加强党的全面领导背景下农村脱贫攻坚路径探索

郑小璇

（中共揭阳市委党校，广东　揭阳　522000）

摘　要：文章分析了党建脱贫攻坚任务面临党建与脱贫关系认识不到位、发挥党员先锋模范作用不够、基层党组织功能弱化等困境。实证调研探索可行路径，得出党建统脱贫的四大路径：筑牢堡垒，提升党组织力；把住方向，突出党建引领；做好抓手，调集人才资源；坚定信念，稳脱贫不返贫。

关键词：党建；脱贫攻坚；路径

一、探索党建脱贫攻坚路径必要性

（一）脱贫攻坚进入关键期

据国家统计局数据显示：2018年末，全国农村贫困人口1660万人，比上年末减少1386万人。两会期间，习总书记特别强调："行百里者半九十，越到紧迫关头、关键时候越要响鼓重锤。""今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。"距离实现全面脱贫只剩下20个月时间，时间紧任务重，态势高压力大，对脱贫攻坚工作一线的同志要求更高。当前之时，应认真梳理三年工作，针对各村实际落政策对策深化细化，全国政协委员石红谈到"开展好扶贫工作，要在精准上下功夫，在务实上求实效"。要做到"精准"和"务实"，深入调研贫困地区实际情况，深入了解群众呼声，实证研究扶贫对象，切实提高扶贫成效必不可少。

（二）脱贫攻坚是党的承诺

脱贫工作离不开党的领导，十九大明确部署新时代脱贫攻坚工作"坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，以抓好党建为帮助贫困地区服务，尤其是抓好基层党建，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。"今年3月7日，习近平总书记再次指出"脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗。"向脱贫攻坚发出了总攻的动员令。总书记的指示是再次向全国人民宣示，脱贫是我党作出的庄严承诺，党要领导全国上下"不获全胜、决不收兵"。

二、当前脱贫攻坚任务面临的困境

笔者通过采访座谈在脱贫一线三年的驻村书记，走访调查摸清村情民意，详细了解村民急需解决的热点、难点问题，重点了解引进企业、村民就业创业等内容，通过调研发现目前存在一些问题：

（一）党建与脱贫的关系认识不到位

部分基层党建工作者甚至驻村书记认为，党建工作与脱贫攻坚关系不大，或者把党务工作简单化，妄得党建工作是"假大空"，没有搭清党建工作与脱贫工作的关系，与党和国家的要求存在着较大偏差，要么上级部门推一下做一下，党建工作应付了事；要么做完扶贫工作，再来整理党建材料，理论与实际脱离。当地党员"抓党建促脱贫"的意识薄弱，多数党员认为入党只是"搞形式，走过场"，没有认识到党员身份应肩负的社会责任，贫困人口思想觉悟不高，不以脱贫为光荣，不积极主动响应党和国家的号召，村内"政策养懒汉"、不劳而获和"等靠要"等不良习气盛行。

（二）无法发挥党员的先锋模范作用

一是部分基层党员干部难以应付繁重工作任务。在具体实践中，各种检查，各种考核，日常村务等各种复杂问题都积压在案，能用在扶贫方面的时间精力更少。二是村内的优秀党员或普通党员外出经商或打工，一年到头回乡少，难以发挥先锋带头作用。三是多数贫困地区集体经济发展后劲不足，村集体经济发展薄弱。留不住优秀党员和能人、缺领头雁，在盘活村集体经济方面没有后劲。

（三）基层党组织党性不强功能弱化

一是领导班子素质能力较差，因循守旧，严重不适应新形势新要求。调研发现，有的村干部任职十几年，年纪严重超过退休年龄；有的村班子配备不齐，一个村只有两个支委；有的村干部开办企业，忙私事不忙公务。二是未建立规范制度和党员约束机制，对党员要求低把关不严格，一定程度上影响了党建队伍的纯洁性，脱贫任务无专人负责，工作互相推脱。三是未定期开展活动，党组织带头人疲于应付私人公务和商业活动，未能响应国家及省市号召，或采用拼凑材料应付检查的方式，党组织无力兴办公益事业，更无力救助困难群众，因是基层党组织功能定位不准确，新时代功能转换不到位，党建工作和学习教育工作组织不规范，影响力号召力低，极个别党员的思想觉悟涣散，上级要求未能及时传达到位。脱贫工作未能及时开展。

三、党建引领脱贫攻坚的路径思路

（一）筑牢堡垒，提升党组织力

十九大指出要以提升组织力为重点，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，"帮钱帮物，不如帮助建个好支部"。打赢脱贫攻坚战，关键是要强化农村基层党组织的领导核心地位，提升政治领导力、思想引领力、群众凝聚力、社会号召力，积极调动各方面的积极性，推动各项工作落到实处。

其中提升思想引领力是关键，必须做到扶贫先扶志、扶智，通过加强学习教育强化思想建设。一是针对少数党建基层干部，要发挥领头羊作用。认真落实"三会一课"制度，深化"两委"干部政治学习，要求主动讲党课，用他们主动学习的行动和氛围去感化身边人，带动周围干部和群众自主学习，把支部建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。二是针对多数党员干部，要制定长效学习教育的体制机制，规定多学多听多看，提升整体学习水平。三是针对党员群众，要从提供学习机会和服务入手，抓日常教育管理，强定期教育引导，按时开展"主题党日"活动、讲党课专题活动，宣传党的各项扶贫政策；建设村的党建讲习所，购置党建和脱贫攻坚战略相关书籍，放置醒目的宣传展板，宣传栏内容要做到时时新时时换；充分利用市级县级镇街党校资源，组织村内干部和群众到党校上党课。

（二）把住方向，突出党建引领

要加强党对脱贫攻坚工作全面领导，在思想工作上给予高度重视。广泛宣传和学习党的部署和方针政策，将各项内容落实到基层，让广大贫困户和人民群众深刻领会中央实行的各项扶贫惠民政策，真正做到群众心中有党，群众发展靠党，群众解难念党。切实抓党的队伍作风建设，党员干部要成为脱贫攻坚战的领头羊，就必须有一套有针对性的严格的标准制度，从选派驻村扶贫干部到阶段扶贫成效考核，都要有规可依。杜绝出现脱贫工作中的失职渎职、贪污受贿、隐瞒实际，避免出现搞形式主义、虚假脱贫、数字扶贫等情况，对群众反映问题必须有人接待、专人处理、有错必纠。脱贫中寻求外力帮助、乡贤支持，产业脱贫都要有党建作为"动力引擎"，无论是引入产业还是因地制宜发挥本地优势发展集体产业，都不能脱离党的领导。以党员当表率、做示范，探索"支部引领、党员探索、合作社经营、群众参与"的新模式。

（三）做好抓手，调集人才资源

一是必须广泛发展社会中的党建扶贫人才。在遴选单位扶贫能手时应注重挑选有能力有责任心有扶贫志愿有基层工作经验的人才；避免人才下乡出现不适应或适应期长的情况，减少试错成本；加大发展党员力度，注重从村里的致富带头人、外出务工经商人员、复员退伍军人等素质较高的人才中发展党员；广泛发展村内年轻人才、科技人才或优秀人才，为党员队伍注入新鲜血液，鼓励和引导有能力有热情的青年扎根基层、服务基层，在基层干事创业。二是积极发挥年轻村官熟悉网络的优势为贫困村民提供务工、产业发展信息服务，依托农村淘宝，让无法外出的村民可以结合自身所长发展产业，带动周围村民致富。三是借力远程教育，培养引导村民。利用每月组织远程教育学习的机会，激发村民干事创业热情，增强他们依靠自身努力脱贫的信念；建立职业农民培育机制，培育一批爱农业、懂技术、善管理的新型职业农民。

（四）签责后盾，稳脱贫不返贫

两会期间贫困地区代表提出"实现脱贫后，仍要对贫困户加强跟踪服务，确保'两不愁三保障'落实到位，强化'兜底'脱贫，切实减少和防止脱贫人口返贫。"脱贫不是一个暂时性任务，而是长期的任务。一是持续地跟踪服务，脱贫攻坚专项行动不能停止在实现全面脱贫之后，应持续发挥大数据扶贫云平台的作用，实时监督各地贫困户情况，建立预警机制，同时结合各地区干部防投性走访情况，确保及时发现返贫现象。二是有实效的基本保障，习总书记提出要"稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房"的目标，不能变成一句空话，各地政府应想方设法确保基本保障，两不愁三保障也并不只解决目前问题，无论是贫困户还是其后代，只要达到国家保障标准，就必须实现基本保障；教育脱贫仍是大部分贫困户脱贫的必经之路，确保该上学的有学上，想学习的有机会，提供基础教育保障和职业技术培训，增强贫困户自身知识储备和技术水平。三是自发的造血能力，激发乡村内生动力是今年两会热门话题。在激发贫困地区自身造血能力时，必须深刻认识到振兴产业能为农村发展注入新动能，从农村实际入手，党员干部带头发掘乡村产业优势，引进外来产业及资本，培养坚定的脱贫意识，宣传光荣脱贫、勤劳致富的理念，建设村的党建讲习所，购置党建和脱贫攻坚战略相关书籍，放置醒目的宣传展板，宣传栏内容要做到时时新时时换；充分利用市级县级镇街党校资源，组织村内干部和群众到党校上党课。

（二）把住方向，突出党建引领

要加强党对脱贫攻坚工作全面领导，在思想工作上给予高度重视。广泛宣传和学习党的部署和方针政策，将各项内容落实到基层，让广大贫困户和人民群众深刻领会中央实行的各项扶贫惠民政策，真正做到群众心中有党，群众发展靠党，群众解难念党。切实抓党的队伍作风建设，党员干部要成为脱贫攻坚战的领头羊，就必须有一套有针对性的严格的标准制度，从选派驻村扶贫干部到阶段扶贫成效考核，都要有规可依。杜绝出现脱贫工作中的失职渎职、贪污受贿、隐瞒实际，避免出现搞形式主义、虚假脱贫、数字扶贫等情况，

参考文献：

[1] 胡**琴**.自媒体应用在公共管理中的作用及影响[J].新闻传播,2017(06).

[2] 丁**春晓**.危媒体时代公共管理的挑战与机遇——政府信任的视角[J].管理世界,2017(12).

作者简介：刘彩霞（1989.01－），女，河北新乐人，青海民族大学政治与公共管理学院，研究方向：公共管理。

影响，比如，网络实名制已经通过了立法，但是在自媒体的使用者，匿名评价依旧大量存在，导致难以实现日常舆论的控制。因此，应该一方面采取各种措施，督促自媒体运营商加快实行实名制的进度，另一方面要加强对于网民的道德教育，促使他们自觉约束自己的言行，抵制网络谣言、网络暴力。

（三）推动自媒体实现公共管理工作

自媒体本就应当是公共管理的渠道之一，但是，目前除了部分区域的省级政府外，较少有地方行政单位采用自媒体渠道实现公共管理工作。在此背景下，应当有效加强政府参与新媒体运营，从而提升公共管理的效率。对此，可以采取如下方式：第一，与自媒体运营平台达成战略协议，确保政府官方信息能够得到平台的支持。当前不少地方政府和部门都运营有微信平台，它们第一时间发布相关信息，回复网民的咨询，在一定程度提高公共管理的效率，得到了民众的认可。第二，实现自媒体领域的无缝转发机制，从而促进公共管理信息的传播。不少自媒体对于信息的传播或者转发还存在一些限定条件，比如关注公众号、转发信息会员制等等，在一定程度限制了公共管理信息在自媒体的传播，应当消除这些限制。第三，借助自媒体平台实现高效率信息收集，提升信息获取的主动性，减少因多渠道信息同题导致的管理难度。公共管理部门要借助自媒体平台的便利性，主动作为，积极进行信息的搜集，比如发布调查问卷、民意测评、意见征求等等。

三、结语

本文主要对于自媒体时代下的公共管理进行探讨，首先阐述了自媒体运营机制与及发展成果，对于当前公共管理所带来的挑战，具体为行为影响、评价频率、信息渠道三个方面，同时，也由此提出了三个方面的建议，分别为综合决策、舆论危机管理以及通过自媒体实现公共管理工作。由此，以期本文的研究能够为相关领域的工作带来些许理论支持。

参考文献：

[1] 陆**敏**.自媒体应用在公共管理中的作用及影响[J].新闻传播,2017(06).

[2] 丁**春晓**.危媒体时代公共管理的挑战与机遇——政府信任的视角[J].管理世界,2017(12).

作者简介：刘彩霞（1989.01－），女，河北新乐人，青海民族大学政治与公共管理学院，研究方向：公共管理。

摘　要：文章分析了党建脱贫攻坚任务面临党建与脱贫关系认识不到位、发挥党员先锋模范作用不够、基层党组织功能弱化等困境。实证调研探索可行路径，得出党建统脱贫的四大路径：筑牢堡垒，提升党组织力；把住方向，突出党建引领；做好抓手，调集人才资源；坚定信念，稳脱贫不返贫。

关键词：党建；脱贫攻坚；路径

一、探索党建脱贫攻坚路径必要性

（一）脱贫攻坚进入关键期

据国家统计局数据显示：2018年末，全国农村贫困人口1660万人，比上年末减少1386万人。两会期间，习总书记特别强调："行百里者半九十，越到紧迫关头、关键时候越要响鼓重锤。""今后两年脱贫攻坚任务仍然艰巨繁重，剩下的都是贫中之贫、困中之困，都是难啃的硬骨头。"距离实现全面脱贫只剩下20个月时间，时间紧任务重，态势高压力大，对脱贫攻坚工作一线的同志要求更高。当前之时，应认真梳理三年工作，针对各村实际落政策对策深化细化，全国政协委员石红谈到"开展好扶贫工作，要在精准上下功夫，在务实上求实效"。要做到"精准"和"务实"，深入调研贫困地区实际情况，深入了解群众呼声，实证研究扶贫对象，切实提高扶贫成效必不可少。

（二）脱贫攻坚是党的承诺

脱贫工作离不开党的领导，十九大明确部署新时代脱贫攻坚工作"坚持中央统筹省负总责市县抓落实的工作机制，强化党政一把手负总责的责任制，以抓好党建为帮助贫困地区服务，尤其是抓好基层党建，重点攻克深度贫困地区脱贫任务。"今年3月7日，习近平总书记再次指出"脱贫攻坚是一场必须打赢打好的硬仗。"向脱贫攻坚发出了总攻的动员令。总书记的指示是再次向全国人民宣示，脱贫是我党作出的庄严承诺，党要领导全国上下"不获全胜、决不收兵"。

二、当前脱贫攻坚任务面临的困境

笔者通过采访座谈在脱贫一线三年的驻村书记，走访调查摸清村情民意，详细了解村民急需解决的热点、难点问题，重点了解引进企业、村民就业创业等内容，通过调研发现目前存在一些问题：

（一）党建与脱贫的关系认识不到位

部分基层党建工作者甚至驻村书记认为，党建工作与脱贫攻坚关系不大，或者把党务工作简单化，妄得党建工作是"假大空"，没有搭清党建工作与脱贫工作的关系，与党和国家的要求存在着较大偏差，要么上级部门推一下做一下，党建工作应付了事；要么做完扶贫工作，再来整理党建材料，理论与实际脱离。当地党员"抓党建促脱贫"的意识薄弱，多数党员认为入党只是"搞形式，走过场"，没有认识到党员身份应肩负的社会责任，贫困人口思想觉悟不高，不以脱贫为光荣，不积极主动响应党和国家的号召，村内"政策养懒汉"、不劳而获和"等靠要"等不良习气盛行。

（二）无法发挥党员的先锋模范作用

一是部分基层党员干部难以应付繁重工作任务。在具体实践中，各种检查，各种考核，日常村务等各种复杂问题都积压在案，能用在扶贫方面的时间精力更少。二是村内的优秀党员或普通党员外出经商或打工，一年到头回乡少，难以发挥先锋带头作用。三是多数贫困地区集体经济发展后劲不足，村集体经济发展薄弱。留不住优秀党员和能人、缺领头雁，在盘活村集体经济方面没有后劲。

（三）基层党组织党性不强功能弱化

一是领导班子素质能力较差，因循守旧，严重不适应新形势新要求。调研发现，有的村干部任职十几年，年纪严重超过退休年龄；有的村班子配备不齐，一个村只有两个支委；有的村干部开办企业，忙私事不忙公务。二是未建立规范制度和党员约束机制，对党员要求低把关不严格，一定程度上影响了党建队伍的纯洁性，脱贫任务无专人负责，工作互相推脱。三是未定期开展活动，党组织带头人疲于应付私人公务和商业活动，未能响应国家及省市号召，或采用拼凑材料应付检查的方式，党组织无力兴办公益事业，更无力救助困难群众，因是基层党组织功能定位不准确，新时代功能转换不到位，党建工作和学习教育工作组织不规范，影响力号召力低，极个别党员的思想觉悟涣散，上级要求未能及时传达到位。脱贫工作未能及时开展。

三、党建引领脱贫攻坚的路径思路

（一）筑牢堡垒，提升党组织力

十九大指出要以提升组织力为重点，把基层党组织建设成为坚强战斗堡垒。农村基层党组织是党在农村全部工作和战斗力的基础，"帮钱帮物，不如帮助建个好支部"。打赢脱贫攻坚战，关键是要强化农村基层党组织的领导核心地位，提升政治领导力、思想引领力、群众凝聚力、社会号召力，积极调动各方面的积极性，推动各项工作落到实处。

其中提升思想引领力是关键，必须做到扶贫先扶志、扶智，通过加强学习教育强化思想建设。一是针对少数党建基层干部，要发挥领头羊作用。认真落实"三会一课"制度，深化"两委"干部政治学习，要求主动讲党课，用他们主动学习的行动和氛围去感化身边人，带动周围干部和群众自主学习，把支部建设成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。二是针对多数党员干部，要制定长效学习教育的体制机制，规定多学多听多看，提升整体学习水平。三是针对党员群众，要从提供学习机会和服务入手，抓日常教育管理，强定期教育引导，按时开展"主题党日"活动、讲党课专题活动，宣传党的各项扶贫政策；建设村的党建讲习所，购置党建和脱贫攻坚战略相关书籍，放置醒目的宣传展板，宣传栏内容要做到时时新时时换；充分利用市级县级镇街党校资源，组织村内干部和群众到党校上党课。

（二）把住方向，突出党建引领

要加强党对脱贫攻坚工作全面领导，在思想工作上给予高度重视。广泛宣传和学习党的部署和方针政策，将各项内容落实到基层，让广大贫困户和人民群众深刻领会中央实行的各项扶贫惠民政策，真正做到群众心中有党，群众发展靠党，群众解难念党。切实抓党的队伍作风建设，党员干部要成为脱贫攻坚战的领头羊，就必须有一套有针对性的严格的标准制度，从选派驻村扶贫干部到阶段扶贫成效考核，都要有规可依。杜绝出现脱贫工作中的失职渎职、贪污受贿、隐瞒实际，避免出现搞形式主义、虚假脱贫、数字扶贫等情况，对群众反映问题必须有人接待、专人处理、有错必纠。脱贫中寻求外力帮助、乡贤支持，产业脱贫都要有党建作为"动力引擎"，无论是引入产业还是因地制宜发挥本地优势发展集体产业，都不能脱离党的领导。以党员当表率、做示范，探索"支部引领、党员探索、合作社经营、群众参与"的新模式。

（三）做好抓手，调集人才资源

一是必须广泛发展社会中的党建扶贫人才。在遴选单位扶贫能手时应注重挑选有能力有责任心有扶贫志愿有基层工作经验的人才；避免人才下乡出现不适应或适应期长的情况，减少试错成本；加大发展党员力度，注重从村里的致富带头人、外出务工经商人员、复员退伍军人等素质较高的人才中发展党员；广泛发展村内年轻人才、科技人才或优秀人才，为党员队伍注入新鲜血液，鼓励和引导有能力有热情的青年扎根基层、服务基层，在基层干事创业。二是积极发挥年轻村官熟悉网络的优势为贫困村民提供务工、产业发展信息服务，依托农村淘宝，让无法外出的村民可以结合自身所长发展产业，带动周围村民致富。三是借力远程教育，培养引导村民。利用每月组织远程教育学习的机会，激发村民干事创业热情，增强他们依靠自身努力脱贫的信念；建立职业农民培育机制，培育一批爱农业、懂技术、善管理的新型职业农民。

（四）签责后盾，稳脱贫不返贫

两会期间贫困地区代表提出"实现脱贫后，仍要对贫困户加强跟踪服务，确保'两不愁三保障'落实到位，强化'兜底'脱贫，切实减少和防止脱贫人口返贫。"脱贫不是一个暂时性任务，而是长期的任务。一是持续地跟踪服务，脱贫攻坚专项行动不能停止在实现全面脱贫之后，应持续发挥大数据扶贫云平台的作用，实时监督各地贫困户情况，建立预警机制，同时结合各地区干部防投性走访情况，确保及时发现返贫现象。二是有实效的基本保障，习总书记提出要"稳定实现扶贫对象不愁吃、不愁穿，保障其义务教育、基本医疗和住房"的目标，不能变成一句空话，各地政府应想方设法确保基本保障，两不愁三保障也并不只解决目前问题，无论是贫困户还是其后代，只要达到国家保障标准，就必须实现基本保障；教育脱贫仍是大部分贫困户脱贫的必经之路，确保该上学的有学上，想学习的有机会，提供基础教育保障和职业技术培训，增强贫困户自身知识储备和技术水平。三是自发的造血能力，激发乡村内生动力是今年两会热门话题。在激发贫困地区自身造血能力时，必须深刻认识到振兴产业能为农村发展注入新动能，从农村实际入手，党员干部带头发掘乡村产业优势，引进外来产业及资本，培养坚定的脱贫意识，宣传光荣脱贫、勤劳致富的理念，发挥各级党员干部、当地名望乡贤的力量，勉励走访贫困户，劝导其坚定地站在脱贫攻坚队伍中，把贫困户本身变成脱贫致富的主体，才能彻底解决不返贫难题。

参考文献

[1] 胡**琴**飞,李浩.新时代振实基层党建统领脱贫攻坚实践中面临的困境及对策研究——以孝昌县卫昌镇为例[J].企业科技与发展,2018.

[2] 王任刚.突出党建工作引领坚决打赢脱贫攻坚战[J].新长征,2018.

[3] 井开玉.党建统脱贫攻坚工作中存在的问题及对策[J].理论与当代,2017.