

用“新”勾勒“深化依法治国实践”蓝图

王紫莹

(中共广州市委党校 法学教研部,广东 揭阳 522011)

摘要:党的十八大以来是新时代法治中国建设的总纲领,透露着贯穿法治精神,闪烁着法治光辉,承载着伟大复兴的法治理想,其中八个部分阐述党的法治理论、法治思想和法治思想,“深化依法治国实践”是十九大报告的重要观点,是“全面依法治国”的总抓手,是进入新时代法治中国建设的新任务,新征程和新挑战,也是深化依法治国中国建设的关键要素,直接指明方向,引领实践和前进道路。

关键词:依法治国,习近平法治思想,依法治国,法治中国,党的十九大

中图分类号:D602 **文献标识码:**A **文章编号:**1007-4937(2018)03-0018-05

一、中国特色社会主义法治新时代

党的十九大报告提出,“中国特色社会主义进入了新时代,这是我国发展新的历史方位。”从法治的视角,这意味着法治中国的发展目标、历史坐标等发生了变化,法治建设进入新的历史方位,迈入法治新时代。人们日益增长的民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的美好生活需要,是新时代法治中国建设的目标,也是党中央部署全面推进依法治国的重大举措,标志着中国特色社会主义法治进入了新时代。

1. 由“依法治国”到“全面依法治国”

党的十八届四中全会对新时代、新阶段的法治建设做了整体部署,确立了依法治国的主体框架,提出全面推进依法治国的法治指导思想、法治总目标和重大法治任务,推出多项重大改革举措。十九大报告将“坚持全面依法治国”方略作为新时代必须坚持的十四条基本方略之一,再次加以重申。从党的十八届四中全会到党的十九大,从“依法治国”到“全面依法治国”,开启了新时代法治中国建设的新征程。

2. 由“法治国家”到“法治中国”

十九大报告明确提出要成立新的法治领导机构——中央全面依法治国领导小组,以此加强对法治中国建设的统一领导。这也表明,“法治中国”的内涵将更加丰富,认识更加深刻,站位更加高远,更加具有时代特征。相较于“法治国家”,“法治中国”的命运更符合时代要求,它包括“法治国家”“法治社会”“法治政府”三个层次。在实施部署方面,三个层面一体建设,共同推进,既要推进法治的“硬实力”建设,又要推进法治的“软实力”建设,这是建设中国特色社会主义法治体系的基本要求。从“法治国家”到“法治中国”,是新时代中国法治建设向广度纵深进一步拓展的表征。

3. 由“法制体系”到“法治体系”

十九大报告明确提出,“建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家”是新时代全面推进依法治国的总目标。由“法制”到“法治”,是我们党和国家对社会主义法治建设全方位的认识,法治体系是全方位的一整套法律规范体系,它是动态的、立体的,既包括法律规范体系、党内法规体系,也包括立法、司法、执法和法律服务等各个环节,这是全面推进依法治国的整体要求。从“制”到“治”,一字之差,却是质的飞跃,体现了党中央对法治建设规律认识的不断深化和完善。

4. 由“法治之治”到“良法善治”

党的十八大以来,我们党不断推进全面依法治国从“形式法治”到“实质法治”的深化,全面依法治国“总抓手”既包括形式上的“法治之治”,又包括实质上的“良法之治”。“良法善治”本质上反映了人民的根本意志,反映“尊重和保障人权、维护社会公平正义、促进社会和谐稳定、保障经济政

革发展”的社会主义新风尚。“良法善治”反映的是中国特色社会主义发展的客观规律和历史趋势,在理论和实践层面,逻辑和现实法律虚无主义、工具主义和形式主义的桎梏,是新时代中国特色社会主义法治理论的重大创新,也是推进全面依法治国的质的飞跃。

二、习近平新时代中国特色社会主义思想

1. 新时代要有“新思想”

党的十九大最大的历史贡献,是将习近平新时代中国特色社会主义思想作为新时期国家治理的指导思想和总纲,写入党章。十八大以来,以习近平同志为核心的党中央全面实施依法治国战略,对加强社会主义民主法治建设提出一系列新理念、新思想、新要求,成为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国特色社会主义思想的重要内容,也是新时期坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。

2. 新时代要有“新理念”

党的十九大报告指出,“新时代中国特色社会主义思想理论”是“坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,发展中国特色社会主义法治理论”。“因此,新时代中国特色社会主义思想理论体系内由三个理论构成,“中国特色社会主义法治道路”“中国特色社会主义法治体系”“全面依法治国”“中国法治”“新实践”。

3. 新时代要有“新理论”

党的十九大报告指出,“新时代中国特色社会主义思想理论”是“坚定不移走中国特色社会主义法治道路,完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家,发展中国特色社会主义法治理论”。“因此,新时代中国特色社会主义思想理论体系内由三个理论构成,“中国特色社会主义法治道路”“中国特色社会主义法治体系”“全面依法治国”“中国法治”“新实践”。

三、依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

习近平总书指出:“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。法治中国建设,就是人民对公平、正义、民主等法治文明的向往。十九大报告指出:“全面依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。”建设法治中国总目标的提出,是对党的十五大确立的依法治国基本方略的继承和发展,使依法治国基本方略有了更加明晰的指向,为中国特色社会主义法治道路绘制出路线图、前进的方向和道路,指明具体路径。

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

共同推进,坚持依法治国、法治政府、法治社会一体建设,坚持依法治国与以德治国相结合,依法治国和依规治党有机统一,深化司法体制改革,提高司法效率和公正性。

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

1. 依法治国总目标:建设社会主义法治体系和法治国家

罪人”违纪违法都要受到追究。勇于自我革命，从严管党治党，是我们党最鲜明的品格。

第一，“依规治党”与“依法治国”相结合。十九大报告强调，加强党内法规制度建设要在依法治国的过程中进行，同步推进依规治党，将依规治党纳入依法治国的总体格局之中，时刻使党内法规始终与宪法法律保持一致。

第二，深化国家监察体制改革。2016年底，国家监察体制改革在全国三个省市开始试点。十九大报告要求，“深化国家监察体制改革，将试点工作在全国推开，组建国家、省、市、县监察委员会，同党的纪律检查机关合署办公，实现对所有行使公权力的公职人员监察的全覆盖。”十九大报告明确了国家监察体制改革的最新路线图，指出“赋予有干部管理权限的党组相应纪律处分权限，强化监督执纪问责”“制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段”。国家监察体制改革，是新时期运用法治思维和法治方式依法防腐倡廉的具体体现。制定国家监察法，能够让国家监察体制改革在法治化的轨道上全面推进。

第三，推进反腐败国家立法，建设纪检监察检举举报平台。十九大报告提出：“要推进反腐败国家立法，建设覆盖纪检监察系统的检举举报平台。”这是法治轨道上强化反腐败斗争的又一重大举措，绝不允许“逐利违法”。同时，报告还提出：“要制定国家监察法，依法赋予监察委员会职责权限和调查手段，用留置取代‘两规’措施。”

第四，增强依法执政本领。十九大报告提出以法治来保障党的长期执政，因此，要增强依法执政本领，加快形成覆盖党的领导和党的建设等方面的党内法规制度体系，加强和改善党对国家政权机关的领导。党的执政必须依法执政、科学执政、民主执政。新时期，要提高党的领导能力和领导水平，就必须“提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平”。

第五，领导干部要有法治思维和依法办事的能力。十九大报告提出“五大思维”能力，“五大思维”即战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维。领导干部要有法治思维和依法办事能力，这是习近平法治思想中的重要内容，是对领导干部提出的基本要求。这里依法办事的“法”不仅指国家法律法规，还包括党章在内的党内法规。作为领导干部，要把党纪国法内化于心、

外化于行，带头尊法守法用法，自觉筑牢拒腐防变的堤坝。要知敬畏、存戒惧、守底线，习惯在受监督和约束的环境中工作生活^[1]。习近平总书记进一步指出：“对各类社会矛盾，要引导群众通过法律程序、运用法律手段解决，推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好环境。”这一关于运用法治思维和法治方式化解矛盾的理念，是习近平法治思想的新发展。

6.建设社会主义法治文化，提高全民法治素养

党的十九大报告重申依法治国和以德治国相结合的治国理政新思想。“建设社会主义法治文化”这一命题首次出现在十九大报告中，并将“社会主义核心价值观”纳入法治文化之中。习近平总书记多次强调，法律是显性的道德，道德是隐性的法律，两者犹如车之两轮、鸟之双翼。从辩证法的角度看，德治是内容，法治是形式；德治管长远，法治管当下。两者相辅相成、相得益彰，需要同时开重，其同推进。

党的十九大报告提出：“要加大全民普法力度，建设社会主义法治文化，树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念。”这是新时期提高全民法治素养和道德素质普法工作的新要求。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为法治思想为引领，把提高中华民族法治素养作为法治宣传教育的重要任务，通过广泛、深入、持久的普法宣传教育，引导全国人民切实增强法治意识，促使人们形成法治思维方式、工作方式和生活习惯，让“形式”的法治内化为“内心”的法治信仰，让法治新理念成为全党全国各族人民的自觉信念、自觉实践。

参考文献：

- [1] 中共中央宣传部理论局.法治中国的新航标——怎样理解全面从严治党法治总目标[N].人民日报,2015-09-02.
- [2] 习近平.决胜全面建成小康社会，夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[D].北京：人民出版社，2017-10-18.[2018-01-22].http://wwwchina.com.
- [3] 汪水律.深化依法治国实践[N].人民日报,2017-12-26.
- [4] 杨东军.习近平法治思想：九大思维布局中国法治蓝图[J].行政管理改革,2015,(4).

[责任编辑：王希奇]