**强化党建引领 聚力脱贫奔康**

**——揭西县全面建成小康社会工作调研报告**

按照省、市《关于开展全面建成小康社会“百城千县万村”调研活动工作方案》的部署安排，2020年8月，揭阳广播电视台组织精干队伍到揭西县，采取实地查看、与基层干部群众座谈、查阅资料等方式，先后到揭西县农业农村局、县扶贫办、金和镇山湖村、棉湖镇鲤鱼沟村等地开展专题调研，掌握详实、细致的第一手资料，对揭西县全面建成小康社会、脱贫攻坚工作进行全面、深入、直观的了解。现将调研情况报告如下：

**一、揭西概况**

揭西县地处潮汕平原西北部，总面积1365平方公里，辖15个镇1个乡1个街道，280个行政村（省定贫困村67个），38个居委会，总人口98.72万人（农村人口60多万），是海陆丰革命老区，属省扶贫开发重点县之一，也是国家级生态保护与建设示范区、中国天然氧吧和国家农产品质量安全县。全县耕地总面积为27万亩（其中水田面积22.8万亩），农作物种植总面积为62.2万亩，其中水稻种植面积为29.6万亩（其中早稻14.3万亩、晚稻15.3万亩），其它农作物32.5万亩。市级以上重点农业企业13家（其中省级2家、市级11家）。农民专业合作社326家，示范家庭农场2家（其中省级1家，市级1家）。

**二、脱贫成效**

自2016年精准扶贫精准脱贫工作开展以来，在省委省政府、市委市政府的坚强领导下，在省、市扶贫办的精心指导和各级对口帮扶单位的大力支持下，揭西县紧紧围绕“到2020年贫困人口全部脱贫、贫困村全部出列”目标任务，把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务和第一民生工程，精准发力、精锐出战，脱贫攻坚工作取得阶段性成效。

目前，揭西县9763户28463人相对贫困人口、67个省定贫困村全部达到脱贫退出标准。2019年，该县贫困人口人均可支配收入达到13246元，高于全市平均水平5.6%，（其中有劳动能力贫困户人均可支配收入达到14170元，高于全市平均水平8.02%），贫困村居民人均可支配收入达到20940元，高于全市平均水平26.18%。

**三、工作亮点**

揭西县高度重视脱贫攻坚工作，不断加大脱贫攻坚力度，努力夯实扶贫工作基础，积极有序推进重点工作，大力改善基础设施，凝聚脱贫攻坚合力，精准施策、精准扶贫、精准脱贫，脱贫攻坚工作取得了明显成果。

**（一）党建引领，高位推动。**揭西县全面加强党对脱贫攻坚组织领导，强化三级书记抓扶贫工作机制，坚持高位推动，确保脱贫攻坚各项工作落地落实。该县成立以县委书记为组长，县长为副组长的扶贫开发领导小组，党委政府每月召开1次以上专题会议，研究部署扶贫工作，党委政府主要领导带头践行“一线工作法”，每月坚持不少于2次深入基层开展扶贫深度调研督导，现场办公研究解决在脱贫攻坚碰到的实际困难，全面推动工作落实。县四套班子领导成员挂片驻村包户，67个贫困村由14个省直单位、45个东莞市直、街道、揭阳市8个市直单位挂钩帮扶，213个分散面上村由揭阳市30个市直单位、揭西县92 县直单位帮扶，其余 91个村由乡镇（街道）自行挂钩帮扶，形成了“村村有帮扶单位、户户有帮扶干部”的工作机制，实现贫困村贫困户挂钩帮扶全覆盖。

在脱贫攻坚工作中，揭西县切实用好党建这一制胜法宝。如省交通集团精准帮扶揭西县金和镇山湖村，紧紧抓住党建引领作为“扶志”抓手，选定集团所属6个优秀党组织与山湖村党组织结对共建，帮扶山湖村建立健全党组织各项制度，发动村党员发挥旗帜作用带领群众奋斗脱贫，进而将村党组织打造成推动脱贫攻坚的坚强战斗堡垒。跟山湖村一样，揭西县各级扶贫工作的党员干部充分发挥“头雁效应”，组织实施省定贫困村党建示范工程、“红色村”党建示范工程，选优选强第一书记及驻村干部441人，乡镇党员干部包村包户831人，建立健全了一支强大的精准扶贫工作队伍。2019年以来，该县再次向67个省定贫困村选派第一书记和党建指导员，对脱贫攻坚任务较重的9个乡镇，从县直单位选派了27名有农村工作经验的业务骨干充实到镇村一级，切实加强基层扶贫扶贫力量。

**（二）多措并举，产业帮扶。**揭西县坚持把产业扶贫作为稳定脱贫的根本之策，通过实施产业项目，推行以奖代补、生产资料、生产工具发放奖补政策以及小额金融贷款等帮扶措施，全面促进贫困户增收脱贫。

揭西县是全省茶叶种植大县，茶叶种植面积在全省各县区中排行第七，目前全县茶园总面积约6万亩。该县充分发挥资源优势，投入资金2.02亿元，规划建设以五经富镇为核心区、京溪园镇、南山镇为功能区，总面积391.06平方公里的揭西县茶叶产业园。2019年6月份，该园区被省确认为2019年第二批省级现代农业产业园。目前产业园17个项目已全面开动建设。通过茶叶产业园的建设，带动园区及周边700多户农户增收，预计2020年园内农民人均可支配收入可达到1.6万元，高于当地平均水平30％以上。

该县依托省级现代茶叶产业园、“一村一品”“一镇一业”、供港蔬菜基地等项目建设，大力推进产业扶贫项目建设，实行“产业扶贫资金+社会资本+企业+农户”扶贫模式，增强产业帮扶“造血”功能。累计投入扶贫资金3.72亿元，实施产业帮扶项目263个，建成扶贫产业基地130个，累计收益5075.51万元，受益贫困人口43403人次，人均增加收入1169元。

揭西县大力推行“以奖代补”政策。2017年以来，通过提供生产工具、生产资料等奖补政策，有效引导有劳动能力贫困户发展生产、创业增收。对贫困户种植蔬菜、果树、水产养殖的每亩补助1200-1800元，养殖猪、羊、牛的每头补助800-2500元，贫困户自主创业的按年纯收入、务工年总收入10%予以奖补，参加技能培训取得资格证书的，发放奖补资金，对贫困户发展种养业、自主经营的免费提供部分生产工具、生产资料。2017年以来，累计发放奖补资金2505万元，受益有劳动能力贫困户5497户17479人，实现有劳动能力贫困户就业、创业增收全覆盖。

**（三）扶志扶智，就业脱贫。**为激发贫困户内生动力，揭西县深入推进扶志扶智工作，加大就业扶贫政策力度，强化技能培训，全面推进贫困户就业脱贫。

如省交通集团在帮扶山湖村的过程中，着力抓好转移就业，因户因人施策，大力实施劳动力转移就业。2020年，共转移9名有贫困劳动力就业。自定点扶贫工作开展以来，累计解决62名贫困劳动力的转移就业，其中转移到高速公路就业的共32人，每人年收入达6万元；转移到周边乡镇、珠三角地区就业共34人，人均年收入达3.5万元。像山湖村这种模式，揭西县多渠道开发就业岗位，累计通过保安、保洁、护林员、保绿等公益性岗位安置贫困户就业209人。

该县还创建7个“扶贫车间”和“扶贫工作坊”，解决21名难以外出就业的贫困人员就近就业。支持鼓励企业吸纳扶贫对象，对在中小微企业稳定就业并参加社会保险6个月以上的按每人3000元给予就业补助，累计发放补助资金3.6万元。举办专场招聘会转移就业，累计举办“精准扶贫”专场招聘会11场次，共有281家企业提供就业岗位3873个，有2500多人进场求职，有550多人与企业达成就业意向。开展技能培训帮扶，组织开展农业技术、有机茶栽培技术、养猪专业技术等培训，共有206名建档立卡对象参加技能晋升培训并获得资格证书。

**（四）政策兜底，扶贫惠民。**为解决无劳动能力贫困户的脱贫问题，揭西县全面落实“两不愁，三保障”兜底政策，持续深化各项扶贫惠民政策落实。该县将无劳动能力贫困户4633户6612人（占贫困总户数47.5%）全部纳入兜底保障，解决无劳动能力贫困户“两不愁”问题。2020年起，农村低保标准从每月541元提高到595元，补差水平从每月272元提高到302元，农村特困供养人员每人每月952元。该县全面落实“三保障”政策。2017年以来，政府统一购买城乡居民基本医疗保险贫困人口130402人次，参保资金2333万元；政府统一购买养老保险贫困人口51852人次，参保资金778万元。

揭西县把抓教育工作作为智力扶贫的一大抓手，立足于通过教育解决贫困的代际传递问题，狠抓教育保障工作。2017年以来，累计为36057名（次）贫困学生发放生活费补助，累计发放补助资金6509万元。同时做好控辍保学工作，累计帮助70名义务教育失学辍学贫困学生返学，实现应补尽补、应助尽助。该县积极推进危房改造。2016年以来，累计完成1602户建档立卡贫困户危房改造任务。其中2018年，该县在财政困难情况下，投入资金2067万元对自行摸排出来的543户贫困户进行危房改造，并为148户农村分散供养特困人员统一配置家具和生活用品（每户补助3000元），全面解决贫困户住房安全问题。

**（五）补齐短板，美化乡村。**基础设施建设是全面改善基层群众生产生活条件的重要工作，同时也是打造美丽乡村，实现乡村振兴战略的一项重要指标，要实现全面小康，基础设施等硬件建设必须要全面实现质的飞跃提升。为此，揭西县聚焦贫困村基础设施短板，投入各级财政资金10.73亿元，强化基础设施建设,补齐公共服务短板。

省定贫困村棉湖镇鲤鱼沟村地处榕江河畔，海拔仅为3米，是全县的最低点。该村坚持“绿水青山就是金山银山”的理念，委托广州悦城城市规划设计有限公司编制规划设计，因地制宜，科学规划。2016年至2020年，共投入新农村建设资金1500万元，帮扶资金564万元，先后完成了雨污分流、村道巷道硬底化、集中供水、卫生站、公厕、寨前文化广场、村党群服务中心、村文化广场等项目建设，村容村貌发生翻天覆地的变化，这个山清水秀的美丽乡村，已经成为棉湖乃至全县一个新的休闲观光的新农村建设示范点。

鲤鱼沟村的变化，是揭西贫困村脱贫攻坚的一个缩影。该县以“三清三拆三整治”为抓手，全域推进农村人居环境环境综合整治，全力推进67个省定贫困村新农村八项核心任务建设，农村四好公路建设，农村电网改造及广播电视、信息通信设施等设施建设，全面改善提升贫困村公共基础服务设施。目前，贫困村巷道硬化、集中供水、雨污分流、垃圾处理、公厕、卫生站等项目建设全面完成，20户以上自然村全部实现通村道路硬化，硬化里程达290.2公里，开通农村客运班车线路22条，实现村村通农村客运班车；贫困户全部实现用电、电视、网络全覆盖。通过贫困村新农村建设，打造了一批美丽宜居示范村，金和镇山湖村被评为“广东美丽乡村特色村”、棉湖镇鲤鱼沟村入选全国乡村治理示范村、南山镇火炬村被列为省第一批“红色村”党建示范工程，一批乡村景观成为“网红点”，推动美丽乡村建设和旅游的融合发展，贫困村面貌日新月异。

**四、存在问题**

揭西县脱贫攻坚各项工作任务按计划节点有序推进，取得了阶段性成果。但在这次调研的过程中，我们也发现了一些困难和问题。

**（一）基础设施有待进一步完善。分散贫困**村基础设施还需加大投入，持续改善村民的生产生活条件。

**（二）产业帮扶项目需加强管理。**个别产业扶贫项目带动贫困户就业增收方面有待提升，未能真正发挥赢利和带动效应。

 **（三）村集体经济期待发展壮大。**一些贫困村特色产业尚未形成规模，脱贫成效亟待加强和巩固。

**五、建议意见**

建议揭西县下一步继续深入学习贯彻党的十九大、十九届四中全会精神和习近平总书记关于扶贫工作的重要论述，全力以赴补短板、强弱项，进一步巩固提升脱贫成果，全面实现乡村振兴。

**（一）巩固加强贫困户各项帮扶工作。**对就业不稳定、扶贫产业不稳固、脱贫质量不高等情况，要采取针对性措施切实解决好，做实民生兜底保障。加强县镇统筹力度精准施策，加强分布零散的面上村分散贫困户各项帮扶工作，确保分散贫困户一个不落实现稳定脱贫。

**（二）大力培育发展主导优势产业。**充分发挥比较优势，因地制宜培育特色产业，宜工则工、宜农则农、宜商则商、宜游则游，力促贫困家庭户户有增收项目、人人有脱贫门路。把产业扶贫资金用在能带动贫困户就业的本地农业特色产业，带动贫困人口就业增收，切实发挥“就业一人，脱贫一户”造血功能。

**（三）强化政策保障措施。**落实好低保、医保、教育、养老、救助、危房改造等综合社会保障政策。做好建档立卡贫困户重残、重病人员认定工作，落实单人户纳保政策。建立防止返贫动态监测预警帮扶机制，多措并举全面巩固脱贫攻坚成果。

**（四）推进贫困村社会主义新农村建设。**按照生态宜居美丽村标准，全面完善村级公共服务基础设施建设，加快发展贫困村特色产业，补齐产业发展短板。推进贫困村风貌提升工程，大力培育发展休闲农业、乡村旅游、生态旅游、农村电商等新产业新业态，创建一批特色精品村。

**（五）推动脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。**乡村振兴战略和打好精准脱贫攻坚战必须有效衔接，要以脱贫攻坚在产业、生态、组织、文化和人才等方面取得的成效为基础，推动要素配置、资金投入、公共服务向农业农村倾斜，全面实现乡村振兴。探索建立产业扶贫长效机制，大力扶持发展地方特色优势农业产业，推动乡村振兴政策优先在贫困地区落实落地。

以上就是本次调研报告，不妥之处，请批评指正。

揭阳广播电视台

2020年8月20日