

文章标题：接续推进脱贫攻坚与乡村振兴的衔接

刊发时间：2020年4月27日

刊发版面：A10版

正文：

2020年，是脱贫攻坚决胜之年，是实施乡村振兴战略关键之年。在这打赢脱贫攻坚战和实施乡村振兴战略的重要历史交汇期，脱贫攻坚具有特殊性、局部性、紧迫性和突击性的特点，乡村振兴则具有综合性、整体性、渐进性和持久性的特点。为此，笔者结合脱贫攻坚一线挂职经验，建议妥善处理如下三层关系：

一是“终点”与“起点”的有效衔接。“脱贫摘帽不是终点”，而是乡村振兴“新生活、新奋斗的起点”。

首先，两者有效衔接，是实现“两个一百年”奋斗目标内在逻辑要求。两者的有效衔接，是社会主义发展的本质要求。脱贫攻坚作为解决改革开放以来主要矛盾的终点，也是解决新时代主要矛盾的起点。乡村振兴则接续脱贫攻坚，成为解决新时代主要矛盾的终点。

其次，两者有效衔接，是人类追求美好生活和向往理想社会题中之义。脱贫摘帽作为消除贫困、温饱社会的终点，又是改善民生、小康社会的起点。乡村振兴作为全面建成小康社会的终点，也是逐步实现共同富裕、建立现代化文明社会的起点。

二是“战役”与“战略”的有效衔接。脱贫攻坚战与乡村振兴战略，既有区别，又有内联。两者有效衔接，有利于互促共进。

首先，两者是突击战与持久战之间的有效衔接。脱贫攻坚战是一场以消灭绝对贫困为目标，有温度、有质量的阶段性突击战；乡村振兴战略是党中央围绕整个“三农”问题，做出的重大决策部署，以2020年取得重要进展，2035年取得决定性进展，2050年乡村全面振兴为阶段目标的长期性持久战。其次，两者是局部战与全面战的有效衔接。脱贫攻坚战，为实施乡村振兴战略提供充足的物质保障，寓于整个乡村振兴战略进程当中。乡村振兴战略，是包括通过脱贫摘帽奠定基础的产业振兴在内，涵盖社会、文化、生态等多维度、全方位、系统性的振兴战略。

最后，两者是方法战术与系统战略的有效衔接。脱贫攻坚是一种战术方法，即强调通过稳定实现农村贫困人口“两不愁、三保障”为量化数据考核，作为脱贫摘帽的验收标准。乡村振兴战略则是按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总体要求，在党的领导下，统筹乡村经济、政治、文化、社会、生态文明“五大建设”，实现乡村产业、人才、文化、生态和组织“五大振兴”的系统战略工程，并为发展中国家实现农业农村现代化提供“中国方案”。

三是“承上”与“启下”的有效衔接。同为解决我国“三农”问题的重大战略，至少要在思想观念、规划政策、人才队伍三方面，做好“承上”脱贫攻坚与“启下”乡村振兴的有效衔接。

做好思想观念的承上启下。一是深刻领会、准确把握习近平总书记关于扶贫工作重要论述和乡村振兴战略思想精神实质，学习脱贫攻坚先进理论和优秀经验，指导接续的乡村振兴工作。二是实现“被动扶”到“主动兴”的观念转变，脱贫攻坚向乡村振兴过渡是从被动式的政府扶持转为主动式的农民自发运动。

做好规划政策的承上启下。一是按照乡村振兴的总体目标，抓紧对现有扶贫政策进行梳理，分门别类地确定需要取消的、接续的、完善的或强化的扶贫政策，再用于完善乡村振兴

政策体系和制度框架。二是促进特惠性临时政策向普惠性常规政策转变。把针对绝对贫困户的脱贫攻坚临时性帮扶政策，特别是基础设施、均衡教育、医疗卫生等社会民生保障政策，转化成针对相对贫困户的常规性社会保障制度。

做好人才队伍的承上启下。“农村经济社会发展，说到底，关键在人。”通过脱贫攻坚的锤炼，例如笔者挂职地方新录用公务员派往脱贫攻坚前线锻炼一年的“墩苗计划”，培养出一批优秀务实的扶贫干部和乡村人才队伍。在脱贫攻坚到乡村振兴过渡时期，及时出台和完善脱贫攻坚基层干部提拔晋升的优惠政策，形成“下得去、留得住、干得好、流得动”的人才机制，借助这批脱贫攻坚一线人才队伍之力，继续为乡村振兴战略提供坚实有效的智力保障。

（作者曾志辉为广东财经大学马克思主义学院副教授；梁震川为广东财经大学马克思主义学院硕士研究生）