

文章标题：要把乡村振兴这盘大棋走好

刊发时间：2018年9月10日

刊发版面：A8版

正文：

【导语】党的十九大报告提出，实施乡村振兴战略。要坚持农业农村优先发展，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。对此，广州提出要举全市之力把乡村振兴战略谋划好、实施好，走出一条具有广州特色的超大城市乡村振兴之路。

随着中国特色社会主义进入新时代，党的十九大作出了实施乡村振兴战略的重大决策部署。“乡村振兴是一盘大棋，要把这盘大棋走好。”习近平总书记对乡村振兴战略多次发表重要讲话，作出重要指示，要求把实施乡村振兴战略摆在优先位置，推动乡村振兴不断取得新成效。

为把实施乡村振兴战略落到实处，中共广州市委提出要坚决贯彻落实中央和省委、省政府决策部署，走出一条具有广州特色的超大城市乡村振兴之路，在全省乡村振兴中当好示范和表率，勇当“四个走在全国前列”排头兵。

乡村全面振兴是实现全面小康和走向现代化的关键任务

实施乡村振兴战略，是实现全面小康和实现现代化的必由之路。习近平总书记指出：“农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量。”

改革开放40年来，中国经济社会发展取得了国际公认的伟大成就。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。但正如发展经济学原理所揭示的规律，在发展中国家实现工业化、现代化进程中，特别是在赶超型经济体中，资源必然在一定时期优先向工业、城镇配置，而在经济总量及人均水平获得较高增长率的同时，农业和乡村的发展相对缓慢，在一定阶段会出现现代工业与传统的较落后的农业并存的“二元经济结构”；国际经验表明，如果不采取有效政策，这种二元经济结构的负面影响持续加大，会反过来制约经济持续增长、引起社会矛盾深化，妨碍现代化的实现。

乡村振兴之所以对当前全面小康社会的实现极为关键，是因为全面小康对基本的民生指标的考量，强调的是全面覆盖、全面达标。我们所强调的“全面”，就是不落下一个群体，不落下一个村庄，不落下一户家庭，“一个也不能少”。因此，根据贫困地区、贫困村、贫困户主体在乡村的现状，实施乡村振兴战略，就是用系统的方法、组合的手段，综合性地解决乡村发展在全面小康社会建设中的短板，确保乡村经济社会发展水平全面提升，按时按质达到全面小康的要求。

广州要补短板在乡村振兴中当好示范和表率

改革开放40年来，广州市经济体量已居全国前列，各项事业有了巨大发展，在国内国际拥有愈益增强的竞争力影响力；在农民增收、农业发展和乡村建设方面也获得不俗的成绩，并在2016年已经按村按户实现100%的脱贫。广州在农村产业的优质化特色化方面，在美丽乡村建设方面，也在持续推进，城乡差别趋于缩小。

与此同时，我们又要清醒地看到，广州市在提高农民收入、发展现代农业、改善农村人居环境、加强农村社会治理等方面还存在一些短板。以农民收入的绝对水平看，广州2017年农村常住居民人均可支配收入为23484元，并已连续10年保持快于城镇居民收入的增幅。

该数据一方面与全国同期的 13432 元和全省的 15780 元相比，具有明显优势；另一方面与北京、上海、杭州等城市相比，存在或多或少的差距，其中上海农村常住居民人均可支配收入为 27825 元，杭州更达到 30397 元。再以农民收入的相对水平即城乡居民收入之比看，上海是 2.25：1，杭州是 1.85：1，而广州则是 2.36：1，因而广州仍然存在进一步提高农民收入、缩小城乡收入差距的需要。此外，在发展现代农业方面，广州已经有一批较有生命力的产业选项和一批国家、省和市级的农业龙头企业，但在品牌影响力、市场占有率和产业链延伸方面还大有文章可做；在农村人居环境和社会治理方面，也有待加强规划引领、保障生态质量、加强农村文化建设和民主法治环境建设等等，以不断优化农村的宜居宜业环境，促进农村、农业和农民现代化的实现。

推进广州乡村振兴要有正确的思想方法

在广州市的行政区划面积中，村域面积目前占 3/4，有 1000 多个行政村，除在老城区有少量分布外，主要分布于增城、从化、花都、白云、番禺、南沙、黄埔 7 区。在实施乡村振兴战略中，要深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想和实施乡村振兴战略的重要指示，按照党的十九大和 2018 年中央一号文件的指引，践行省、市部署实施乡村振兴战略的会议精神，以正确的思想方法和工作方法加以贯彻落实。

一是要坚持问题导向、目标导向。问题在哪里，主要问题是什么，这在各区各镇各乡是不尽相同的。有的地方是主打产业的选择问题，有的是生态维护问题，有的是基础设施问题，有的是资金、技术问题，有的是经济活动的组织问题，等等。无论是存在较少问题和同时存在多种问题的地方，均要按照问题的类型及存在问题的内在逻辑关系，找到制约具体乡村发展的主要矛盾和矛盾的主要方面，根据问题类型与分阶段的实施目标作出行动方案，着力聚焦，攻坚克难，方能因势利导，盘活全局。

二是要坚持把做强富民兴村产业作为乡村振兴首要任务。以经济建设为中心，是我们党的基本路线的核心内容，是马克思主义历史唯物主义方法论在当代中国的实践。要把做强富民兴村产业与坚持问题导向的工作方法结合起来，针对具体乡村的不同条件，实行一镇一策、一村一策，做出各自的产业特色，防止产业选择的过多雷同，才能从整体上形成丰富的乡村产业体系，形成大都市乡村经济的全面繁荣。

三是要坚持把市场决定资源配置与更好发挥政府作用结合起来。要凝心聚力，全方位调动多方积极性，包括市、区、镇各级政府，企事业单位，涉农产业的各行业组织，村社组织，聚集各方合力，服务乡村振兴。其中，村级党组织的风清气正、固本强基是确保乡村振兴的核心因素。在政策配套、各方重视的同时，必须尊重市场的决定性作用，让振兴乡村经济的产业发展与乡村经济的市场主体的发展都纳入社会主义市场经济的轨道，形成可持续自主发展的长效机制。

以“四个走在全国前列”引领广州乡村振兴

广州作为国家中心城市、改革开放先行一步的城市和广东省省会，要在全省乡村振兴中“走在前列”，就需要把习近平关于实施乡村振兴战略和对广东“四个走在全国前列”的指示精神结合起来，把“走在前列”发挥乡村振兴的示范和表率作用落到实处。

一是从构建推动经济高质量发展体制机制上抓乡村振兴。要补乡村发展的短板，高质量发展是第一位的，也是必须始终扭住不放的关键所在。实现乡村高质量发展，必须从资源配置的高质量入手，把乡村建设规划和农业产业发展规划结合起来，着力引进和培养高技能的农业技术和经营人才，引入和研发农业先进技术和优质品种，引导资金进入高质量农业产业项目；着力创新发展现代农业产业组织，打造实现高质量发展的有不同特色的示范基地和园区，实现经济、社会、生态同步高质量协调发展；着力构建广州乡村经济发展质量领先的高地，持续挖掘和提升乡村产业的价值增值能力。二是从建设现代化经济体系上抓乡村振兴。第一，从产业升级的纵向演进规律看，必须以科技创新为新动能，从高端化、精细化、品牌

化的视角提升广州现代农业产业的发展层次,如目前有一定基础的现代种业等高附加值产品就体现了农业产业升级的趋势;第二,从产业链的横向扩展看,必须联手二、三产业助力第一产业发展,如农业科技、农产品深加工、乡村旅游、农产品电商、农业的产业金融、农产品物流业,以及农产品检测等高水平农业服务业等,对农业的发展质量和效益可提供强有力的支撑;第三,从产业组织方式看,必须创新超大城市现代乡村经济的组织形式,把专业生产合作社与现代企业制度在农村的发展作为两大主要形式,并培育辐射面广的乡村产业的总部经济,培育跨区域的专业化产业组织,形成高质量的产业集群,为乡村振兴打下良好经济基础。

三是从形成全面开放新格局上抓乡村振兴。应确立充分利用境内外、区域内外两个市场、两种资源来发展广州乡村经济和完善乡村设施建设的思路,特别要善用建设粤港澳大湾区的国家战略,在乡村的科技研发、人才培养、产品开发、市场推广等各个经济活动环节中,吸纳和集聚大湾区的优质资源;并可率先创建一批大湾区农业科技孵化器,争取在现代科技型农业产业发展中发挥引领作用。在制度建设方面,广州可以先行先试,引入发达国家构建农业从业资格准入制度的经验,把农业劳动者的职业化培训与从业资格认定结合起来,牵头制定适合中国国情的新型职业农民认定管理办法,这对于实现“让农业成为有奔头的产业,让农民成为有吸引力的职业”大有裨益。广州宜把国际商贸中心的职能覆盖到整个乡村,特别是利用广州电商外贸业务在全国独占鳌头的先发优势,着力推进电商外贸下乡,以加快广州乡村资源与市场和海外的对接,并使之成为带动广东省农村经济开放发展的新增长极。

四是从营造共建共治共享社会治理格局上抓乡村振兴。首先要加强规划引领,要从城乡一体、多规合一的思路出发,按照率先实现现代化的目标设定,加快完善从市、区到镇、村各个层级的分阶段发展规划,让美丽乡村、平安乡村建设达致与城市建设同步协调的水准;其次要注重采取经济、法律、文化教育、学术科技等多种手段,形成社会合力,共谋乡村治理;再次是要充分利用信息化数字化技术,迅速构建起一系列城乡资源共享平台,如数字化教育、大病在线诊疗、涉农小微企业与农业经济组织技术中介服务平台等,促进基于信息化手段的公共服务质量与效率的城乡差异趋于缩小,让广大乡村居民与城市居民一道,共享改革开放与发展的丰硕成果。

(作者董小麟,为广东外语外贸大学教授,粤港澳大湾区广州智库学术委员)