

# 2018 首届粤港澳大湾区乡村振兴南博高峰论坛

## 专家学者共商乡村振兴发展之路

12月18日，2018首届粤港澳大湾区乡村振兴南博高峰论坛在生态设计小镇召开。

著名的“三农”问题专家、中国人民大学学术委员会副主任、北京大学乡村振兴中心主任温铁军作了主旨报告，参与论坛的广州市南博乡村振兴研究院院长武杰、中国农业科学院农业经济研究所产业与企业研究中心主任吴敬学、广东省人民政府发展研究中心副主任刘洪盛、华南农业大学经济管理学院教授商春荣等专家学者共同探讨乡村振兴发展之路。现摘录部分内容供读者分享。

温铁军：

### 乡村振兴的关键——生态产业化与产业生态化

著名“三农”问题专家、中国人民大学学术委员会副主任、北京大学乡村振兴中心主任温铁军作了题为“乡村振兴的关键：生态产业化与产业生态化”的主旨报告。

#### 三大投资战略应对新一轮生产过剩

温铁军指出，产业化的内涵是资本下乡。资本下乡不可能跟农村成千上万的村民打交道，于是推出了土地流转，要求形成规模，才有农业产业化。而农业产业化发展不无外乎是资本下乡造成的农业过剩。城市工业上一轮的过剩，外部需求下降，不可能靠内需，只能靠投资拉动。于是，西部大开发、东北振兴、中部崛起等一系列动作对区域不平衡进行调整。这个过程中涉及城乡严重不平衡。于是，三农问题被列为重中之重。2005年，中央开始向农村投资，缩小城乡差距。2015年，中央明确提出，到2020年全面解决贫困问题。危机不断发生，面对挑战，我们用国家战略性投资来缓解危机。2008年爆发了华尔街金融海啸，演变为2009年全球需求下降，中国又进入了一轮生产过剩。面对输入性危机，我们又得靠国家大规模投资。有三大投资战略，一是“一带一路”战略，帮助周边国家基本建设。二是亚区域整合，现在几个大的经济带通过亚区域整合，重新评估要素价格，刺激经济增长。三是乡村振兴战略，这是三个战略中实操性最强的，也是跟我们关系更密切的。乡村振兴战略要求的不再是过去产业化时代的资本下乡，而是要求社会下乡。

#### 全面贯彻乡村振兴战略应对全球危机

中国新世纪生态文明战略转型与习近平新时代中国特色社会主义思想确立在于发展的不平衡与不充分成为主要矛盾。现在把“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展”作为主要矛盾，城乡差别是“不平衡”中最主要的部分，而农村中的文化裂化、治理缺失则是最主要的“不充分”。此外，源于“发展主义”现代化制度成本，全球危机的影响也让政府提出了重大战略调整。中国应对全球危机主要靠全面贯彻乡村振兴战略。主要包括三方面，一是把“一二三产融合”的绿色生产方式与“六产融合”的生态化作为“产业兴旺”的主要内涵，实现生态农业环保农村；二是培养懂农业爱农村爱农民的“社会企业”下乡，以及市民与农民联合创业为基础的新乡贤治理，通过乡土百业发展体现城乡融合战略；三是政府因地制宜创新“三农”政策，通过金融替代财政推进生态产业化。

温铁军表示，中国现已成为世界最大的制造业国家，制造业崛起过程是产业资本崛起，带来了严重污染和社会矛盾加剧等问题。如果进一步推进城市化，污染只会更严重。再加上城乡之间有明显的差异，使中央大规模向农村投资，这对所有到乡村振兴产业的人来说，都意味着官方替我们垫付了机会成本，进而促使社会与资本下乡。

### 构建生态产业化的“三级市场”

乡村振兴就是要创新。温铁军强调，这种创新既要减少在生态资源及环境保护等领域的财政投资和政府成本，又要确保农民财产性收入增加。现实中，粗放发展数量型增长方式与粗放市场制度相辅相成；生态产业化要求的制度变革遭遇各类利益矛盾等问题让乡村振兴创新任重道远。

温铁军认为，可以构建生态产业化的“三级市场”，实现过剩金融替代高负债财政。借鉴一级市场：由国家乡村做组合投资，并以此为杠杆形成“三变”（资源变资产，资金变股金，村民变股民）条件，撬动“全域资源”按照股票一级市场原则内部化；完善二级市场：乡协调、村自主，提高村集体资产管理公司在二级市场的谈判地位，统一对外招商引资，形成多种合作社作为二级市场载体，村集体不参与直接经营，只收取股份收益对村民做二次分配；培育三级市场：利用本地产权交易所构建三级市场，通过集体资产信托、集体股票质押，推进板外交易，首先由本地企业加入资源型资本产品的板上交易，再吸纳社会资本投入以获得资金。

产业兴旺意味着百业兴旺。温铁军认为不要把农业“一产业化”，乡村需要把丰富的资源转化为资本，让农业“多产业化”。他认为，农业应该是“六次产业”。过去我们只把农业作为第一产业，第一产业恰恰是多个产业层次中，收入最低的；用二产的方式改造农业，有一定提高产量的作用；农业三产业化，各地现在推进的农旅结合其实就是将旅游作为第三产业拿过来，变为农业的内涵；第四产业，养生是生命的延续，这不同于一般的三产，养生+养老是农业本身具有的产业化功能；第五产业，教育文化本来就是农业内生的功能，以体验农业为代表的农业文化教育功能的发挥，亲子教育、体验农业等都是第五产业；第六产业，农业具有历史文化遗产的功能，这就是农业“六产业化”。中国的乡村建设可以借鉴欧盟或日韩的经验，开发农业在生态环保、休闲养生、文化教育等方面的多功能性。

### 从化的发展制度设计要跟上

温铁军认为，生态环境质量优良是从化一个较大的优势。在生态文明的重大转型中，越

是生态资源好的地方，其价值总量就越大，而这也恰恰是我们弯道超车的关键点。对于未来的发展，温铁军指出，从化既有良好的先天资源，又有有利的后发优势，希望发展制度设计方面要跟上，将过去粗放数量增长的增长方式转变为质量效益型的增长方式。

### 在农产品文创包装上下功夫

区农业局工作人员：从化的农业机械化程度不高，农业生产成本高，特别是传统种植业、畜牧业、养殖业的效益低下，这种情况不仅影响农民生产的积极性，还直接影响了农民收入。请问各位专家教授，在乡村振兴战略的指引下，有什么好的做法实现农业可持续发展以及农民增收？

武杰：从化要充分利用原产地优势，从提高农产品品质入手，加大对农产品的包装。同时，要结合乡村旅游等业态，推动农业从传统的第一产业向第三产业升级，实现一二三产业融合发展。

广州南洋理工职业学院老师：乡村要建立自己的小学堂，在乡村振兴过程中，如何提高乡村小学堂的教学水平，是否能用创新方式改变传统小学教育模式，促进创新型乡村教育建设？

武杰：首先，乡村学堂不能取代学校。乡村学堂是乡村文化发展的载体，通过学堂深入挖掘乡村文化，并在学堂进行展示，让更多人了解乡村文化。乡村学堂让乡村的小孩有归属感，应办成有灵魂的地方，应告诉每一位学生，我们富有使命感，要为村庄负责，为家族负责，为社会负责。我认为建设乡村学堂非常有必要。

广州南洋理工职业学院老师：在乡村振兴背景下，对于非物质文化遗产，是应该进行原真性保护还是开发？

武杰：个人认为，对从化老建筑的保留并不应该一视同仁，而要根据区域及其历史文化等具体情况而定。要对老建筑进行评估，保留具有历史性和代表性的部分。对于非物质文化遗产，一定要普及到位，根据实际情况一边鼓励一边保护一边开发，在保护中开发，在开发中保护。

广州南洋理工职业学院老师：目前从化特色小镇中售卖的产品同质性高，品质低，而且很多产品是外来品，如何打造具有从化特色的农产品或文创产品，提升微集市活力？

武杰：莲麻小镇里的小集市大概有 10 几间，从刚开始被排斥到现在成为抢手货，体现了农民要把农产品卖出去的迫切需要。要改变农产品同质化严重的状况，需要政府在文创包装上下功夫，比如从化的荔枝，可以包装成 10 几种文创产品，普及发展荔枝的延伸产品，比如荔枝酒、荔枝干等。这些都有待政府进行资金扶持，还要引进有情怀的人参与。

### 建立民宿分享经济体系 打造特色民宿

米埗村干部：当前，米埗村大力发展民宿产业，把村里闲置的民房盘活起来，发展精品民宿。请问各位专家，对于推动民宿产业健康有序可持续发展有什么建议？

温铁军：目前，在农旅结合模式的大力推进下，农村中的资源在某种程度上已被过度开发，有些地方农家乐已经过剩。而且，早期的农家乐旅游内涵并不丰富，层次较低。民宿的层次相对农家乐来说更高。当前，农家乐发展过剩，民宿还有一定发展空间。民宿发展中应

注意几个问题：第一，应尽可能体现由村集体对村内闲置建设用地和闲置住房做价值化收储，根据本村自然资源条件等特点进行综合配套改造建设，提升文化品位，提高民宿吸引力；第二，建立民宿分享经济体系，动员市民主动分享民宿，促进特色民宿的打造，形成差异化发展，在民宿经济中有所创新。

老知青：乡村振兴首先需要乡村有公平、公正、和谐、宽松的法制环境，目前农村法制如何突破现有的宗族势力和家族势力的垄断？

温铁军：宗族、宗派、宗教是填补农村组织空间低成本扩张的客观结果。真正有效的治理，不在乎是否有法治，而在乎治理成本低，维护社会稳定效果好。乡村振兴战略明确提出“治理有效”的要求，乡村治理是以自治为基础，法制与德治相结合。对于治理如何创新才能有效，还缺乏更多经验支撑，希望从化在乡村振兴过程中总结出更多的经验。

### **改善资源禀赋 提高农民收入**

广州南洋理工职业学院老师：在乡村振兴中，解决农民增收的核心问题是要提高农民的参与度，导致农民参与度低的深层次因素有哪些？如何破解？

吴敬学：决定农民参与的积极性高低，取决于劳动生产率的高低。目前，农民对有些项目或产业的兴趣不高，主要是劳动生产率太低。随着改革开放的不断深入，农民就业的机会越来越多，农业加工收入占比越来越低，因此农民参与农业的积极性越来越低。要破解这个问题，应该改善资源禀赋，使我们拥有更多的资源来提高农民家庭收入，使农业成为农民家庭收入中的主体，这样才能提高农民的积极性。