

2018 首届粤港澳大湾区乡村振兴南博高峰论坛

分享研究成果 为乡村振兴献良策

编者按：

12月18日，由区政府指导，广州市南博乡村振兴研究院主办，广东南博企业集团、广州南洋理工职业学院共同协办的2018首届粤港澳大湾区乡村振兴南博高峰论坛在生态设计小镇举行。来自中国农业大学、华南农业大学等国内有关研究机构和高校的专家学者齐聚生态设计小镇，以主旨演讲和沙龙探讨等形式，分享粤港澳大湾区乡村振兴的最新研究与实践成果，共同“把脉”乡村振兴战略。现摘录部分发言内容供读者分享。

中国农业大学原校长 柯炳生

用“四个创新”推动产业兴旺

柯炳生从产业振兴的发展背景、产业振兴的目标任务、如何用创新推动产业振兴等三个方面，阐释了用创新推动乡村振兴的方法路径。

他指出，实施乡村振兴战略，产业兴旺是重点。习近平总书记指出，发展是第一要务，人才是第一资源，创新是第一动力。实施乡村振兴，推动产业兴旺，也需要通过创新来提供新动能。其中特别需要重视四个方面的创新，即政策创新、技术创新、组织创新、业态创新。

政策创新是政府推动乡村振兴的直接动力源。柯炳生认为，党的十九大报告强调，完善承包地“三权分置”制度，这是从实践层面上对我国农地制度的重大创新。在“三权分置”制度下，集体所有权既体现了社会主义公有制的性质，又体现了国家对农地进行用途管制和严格保护耕地的要求。此外，在支农惠农政策方面，既要不断加大国家投入的力度，更好地满足乡村振兴的需要，又要根据目标导向原则，创新具体的投入方式，使得国家的财政投入取得最佳的政策效果。

技术创新是实现农业农村现代化的根本动力。柯炳生指出，技术创新的领域很广，包括生物技术、资源技术、设施技术、机械装备技术、信息技术、储藏加工运输技术等。尤其是生物技术、信息技术和机械装备技术在农业上的应用前景极为广阔，可以起到增产、提质、节本、增收、保护生态等多方面的作用。

组织创新是解决好我国农业小生产与农产品大市场矛盾的关键。柯炳生认为，我国农户平均承包耕地为8.8亩。通过不同模式的组织创新，可以在不改变小农户承包权的基础上，实现区域专门化和区域规模化，从而较好地解决农业小生产与农产品大市场之间的矛盾。根据产品特征不同、区域特点不同，实践中创新的组织方式有多种，如：公司加农户、农村专业技术协会、新型农业合作社等。所有这些方式，最终都表现为对现有小农户的带动和提升，满足大市场对于农产品在标准化、优质化、规模化方面的需求，并在此过程中满足农民提高收入的要求。

业态创新是乡村振兴的重要动力源。柯炳生指出，在我国不断实现信息化和现代化的过

程中，社会会不断涌现出一些新的业态，农业也是如此，业态创新是乡村振兴的重要动力源。目前发展较快的主要是休闲农业和农业农村电商。前者通过更好地发掘农业农村资源的利用价值，把“绿水青山”变成了“金山银山”；后者是利用现代信息技术，更好地解决农业农村的双向物流问题。新的业态也需要在创新的过程中不断得以提高和完善。在某种意义上，一二三产业融合，也可以算是一种业态创新，属于综合性的业态创新，目前正蓬勃发展。

中国农业科学院农业经济研究所产业与企业研究中心主任 吴敬学

抓住“钱、地、人”等关键环节

吴敬学从乡村振兴战略实施时间表和路线图、乡村振兴战略基本框架、乡村振兴战略的政策趋向和实施乡村振兴战略注意的问题等四个方面，阐述了实施乡村振兴战略的各方面要求。

吴敬学指出，实施乡村振兴战略，要重塑城乡关系，走城乡融合发展之路。坚持以工补农、以城带乡，把公共基础设施建设的重点放在农村，推动农村基础设施建设提档升级。优先发展农村教育事业，促进农村劳动力转移就业和农民增收。加强农村社会保障体系建设，推进健康乡村建设，持续改善农村人居环境，逐步建立健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共服务体系。同时，让符合条件的农业转移人口在城市落户定居，推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

他认为，实施乡村振兴战略涉及许多方面，是一个系统性工程。其中，应重点注意两方面问题。一方面，要坚持城乡融合发展，强化乡村振兴的制度性供给。长期以来，资金、土地、人才等各种要素单向由农村流入城市、造成农村严重“失血”“贫血”。因此，实施乡村振兴战略，必须抓住“钱、地、人”等关键环节，破除一切不合时宜的体制机制障碍，推动城乡要素自由流动、平等交换，促进公共资源城乡均衡配置，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。解决“钱”的问题，关键是健全投入保障制度，创新投融资机制，加快形成财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局；解决“地”的问题，关键是深化农村土地制度改革，建立健全土地要素城乡平等交换机制，加快释放农村土地制度改革红利；解决“人”的问题，关键是畅通智力、技术、管理下乡通道，创新乡村人才培养引进使用机制，大力培育新型职业农民，加强农村专业队伍建设，造就更多乡土人才，发挥科技人才支撑作用。鼓励社会各界投身乡村建设，聚天下人才而用之。

另一方面，要处理好实施乡村振兴战略与推进新型城镇化的关系和处理好实施乡村振兴战略与打好精准脱贫攻坚战的关系。吴敬学指出，乡村振兴与推进城镇化不是非此即彼的关系，而是互促共进、相辅相成的关系。从总体上看，我国仍处在人口由乡村向城市集中的阶段，农村人口外流的趋势不可能逆转，2035年城市化率75%左右，农村人口还有近25%

(3.7亿左右)。因此，要坚持乡村振兴与新型城镇化一起抓，两个轮子一起转，处理好“走出去”“留下来”和“引回来”的关系。同时，要重塑城乡关系，特别要向改革要动力，推动人才、土地、资本等要素在城乡之间的双向流动、平等交换，为乡村振兴注入新动能。让进城的进得放心，留在乡村的留得安心；让农村的机会吸引人，让农村更有人气。

吴敬学认为，脱贫攻坚是决胜全面建成小康社会补短板、强弱项的重点任务，乡村振兴

是决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务，二者是内在统一的。乡村振兴，摆脱贫困是前提。打好脱贫攻坚战，本身就是实施乡村振兴战略的重要内容。

2020年之前的乡村振兴，核心还是脱贫攻坚。与此同时，实施乡村振兴战略，既有利于当前加快实现脱贫目标、巩固脱贫成果，也有利于为脱贫之后从根本上改变贫困地区面貌奠定基础。

华南农业大学经济管理学院教授 商春荣

深化农村土地制度改革 保障农村和谐稳定发展

商春荣与参加人员一起回顾了改革开放40年来广东农村土地制度的探索与创新，她指出，人民公社化、家庭承包制、取消农业税及农业补贴政策、乡村振兴等农村体制与政策，都体现了国家与农民的土地产权关系的调整。土地产权问题不仅影响着农业、农村及整个社会经济的发展，也影响着国家、政府与农民的关系。而农民公平分享土地增值收益，是增加农民财产性收入的重要途径。集体产权改革，关系到保护集体资产、农民权益及农村的稳定与和谐。

商春荣向大家介绍了广东农村土地制度改革与发展的阶段，深入讲解了家庭承包经营制的建立、稳定家庭承包制与非农建设用地自发流转、立法规范土地承包权、严格控制建设用地、土地确权与“三权分置”等阶段的变化。

她指出，40年来广东在农村土地制度与政策探索与贡献主要为率先实施农村股份合作制，不断完善农村集体产权改革，包括全面推行农村股份合作制度、实施社区股份合作制“两确权”、“村改居”社区实行“政经分离”、全面建立农村集体“三资”产权流转管理平台；稳定农民的土地承包经营权与土地承包经营权流转。实现二轮土地“延包”与确权、多样化的确权模式、土地流转与新型农业经营主体；集体建设用地入市合法化与“三旧”改造。实现广东省地方性立法，允许集体建设用地入市。集约使用存量建设土地：城中村改造与“三旧”改造；改革征地制度并率先实施留用地制，提高征地补偿标准以及建立留用地征地补偿制度。

商春荣认为，要深化农村土地制度改革三条底线：即农村土地农民集体所有，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营的农村基本经营制度仍要坚守，耕地红线不能动摇。她还提出在农村土地制度深化改革与发展中，要制定农村集体组织的专门性法规，加强集体建设用地流转的有效管理，赋予农民宅基地更加完整的权能。

广东省人民政府发展研究中心副主任 刘洪盛

把握重点难点 推动乡村振兴战略落地生根

刘洪盛指出，今年以来，习近平总书记对推动实施乡村振兴战略，作出了一系列重要论述和指示，这些都是我们工作的根本遵循和行动指南。同时，要深刻学习领会习近平总书记

重要讲话精神,充分认识实施乡村振兴战略的重大意义,把实施乡村振兴战略摆在优先位置,坚持五级书记抓乡村振兴,让乡村振兴成为全党全社会的共同行动。

刘洪盛说,推进实施乡村振兴战略要把握好重点难点,要把民生问题、群众迫切问题摆在突出位置,切实改善农民生产生活条件。他提出,要打好农村人居环境整治第一场硬仗,着力解决农村垃圾、污水治理、厕所革命、村容村貌提升、村庄规划建设、管护机制建立和农业生产废弃物资源化利用等问题,为群众提供一个干净整洁的生活环境;要做好富民兴村产业这篇文章,加快农村发展。做好“特”字文章,培育优势特色农业,打造高品质、有口碑的农业“金字招牌”。利用“互联网+”推动发展智慧农业。大力培育发展新产业新业态,

发展农村电商、农业休闲和乡村旅游,拓宽农业多功能,推动农旅结合。加快解决农业生产经营规模小、农业效益低、产业链条短、人才缺、农业竞争力弱的问题;促进农民增收,让群众有更多获得感。要促进农民就地就业创业、加快现代农业发展、盘活农村资产资源、继续加大支农惠农政策,多方面增加农民的收入;激发基层组织活力。激发基层党组织的向心力、广大基层党员的影响力、基层干部的执行力、群众的创造力以及全社会参与乡村振兴的合力,增强农村基层组织的活动、战斗力;深化农村改革。着力推进城乡二元体制机制改革、农村土地改革、集体产权制度改革和宅基地改革等,解决城市要素、社会资本、公共资源配置和人才如何下乡以及承包经营权如何更加有效流转、探索退出机制等问题。

在实施乡村振兴战略工作中,刘洪盛还建议要强化党的领导。坚持工业农业一起抓、坚持城市农村一起抓,把农业农村优先发展的要求落到实处;坚持规划引领。制定乡村振兴战略规划、县域乡村建设规划、村庄建设规划等,树立城乡融合、一体设计、多规合一理念,注重地域特色,尊重文化差异,以多样化为美,把挖掘原生态村居风貌和引入现代元素结合起来,打造各具特色的现代版“富春山居图”;继续推进改革创新。转变传统思想观念、破除体制机制障碍、完善制度和政策体系;做到工作要实、作风要实、投入要实、推动要实、成效要实;努力挖掘发展潜力。以改革创新精神,把资源优势转化为发展优势,把农村短板转化为经济潜力和后劲。

广州市南博乡村振兴研究院院长 武杰

创新发展模式 助推乡村振兴战略实施

报告中,武杰提出“微特色小镇模式”的乡村振兴发展模式,包括微产业、微农庄、微改造、微集市。他以我区特色小镇发展为例,分析莲麻小镇以酿酒产业为主导,建立酒文化特色小镇,带动 30 余家酒坊共同发展;分析西和万花风情小镇以花卉文化为特色,在实施

“政府+企业+农户”三方合作模式,政府主导与资金扶持,由企业带动农户发展主题民宿以及相关花卉产业的基础上,探索“农业+旅游+体验”的农旅融合模式,把现有的花卉农业种植项目逐渐转化为休闲旅游体验项目,互为反哺。

武杰提出,在实施乡村振兴战略中,要精准调研,真正做到既“调”又“研”。调研中要整合土地,把中心和成片可使用土地进行提前整合,土地资源合理、有效地使用、规划和配置;把农民问题放在第一位,真实地反映农民诉求,并耐心地沟通和讲解现状问题,提高农民的基本认知;优先考虑当地现有的企业,合理引导、支持企业,以企业为龙头带动周边

的发展。此外，还要建立平台，吸引外地企业进驻，协助落地；以统筹发展、三产融合发展为重点，深度开展产业规划发展研究。

同时，工程建设要有合理有效的施工运营方案，设计、政府、工程之间要相互沟通和配合，使施工建设务实、高效、合理；规划建设要突出规划设计的引领作用，做到合理有效地规划，务实创新地设计，精准持续地落地；要加强基层组织建设研究，激发村“两委”干部、党员群众在乡村振兴中的内在活力；在人才振兴中，从满足我区产业发展急需紧缺人才入手，创新人力资本开发，建立适应实施乡村振兴战略的人才引进培育激励机制，破解我区人才总量不足、结构不优等问题；在统筹招商中要加强对经济形势、行业发展方向的研判，整合全区各特色小镇资源、创新招商方式方法，形成招商合力，助推经济发展；在项目运营中要设定目标，既要实行村级自我运营管理，通过专业的培训学习和不断的实践，打造成村级自我管理的最佳团队，也要根据不同主题特色、不同地域环境、不同项目，吸引专业、优质的第三方项目运营团队参与管理。

武杰还提出，在实施乡村振兴战略中，要根据我区实际，对我区精准振兴工作中存在的问题、解决措施及创新办法等作出深入研究，提高资金使用效率和精准振兴效果；坚持生态建设，在尊重自然、顺应自然、保护自然的基础上，重点推动乡村自然资本加快增值，实现百姓富、生态美的统一；注重“在发展中调整，在调整中发展”，通过调整产业结构、规划结构、土地结构和乡村结构等，形成合力，达到可持续发展。