

# 乡村振兴的广州经验 ——南沙区大稳村的调查

智库研究报告

谢建社

广州大学

2020年6月

# 乡村振兴的广州经验 ——南沙区大稳村的调查<sup>1</sup>

## 智库研究报告

谢建社<sup>2</sup>

**提要：**广州南沙区大稳村在加强新冠肺炎疫情防控的同时复工复产，通过内吸回归人才和外引社会精英的机制，建构“五创新五促进”的乡村振兴模式，即创新党建引领机制，促进乡村治理能力现代化；创新本土精英联动外来人才机制，促进村企经济稳定增长；创新企业复工复产“本地化”机制，促进农民身份演绎与职工技能提升共融；创新水乡文化传承方式，促进乡村休闲农业发展；创新乡村资源整合机制，促进民主议事规范化建设。

**关键词：**乡村振兴；三农问题；大稳村调查

实施乡村振兴是一项长期战略和系统工程，要紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，选准着力点，写好开篇之作，赢得先机，胜在起点。南沙区东涌镇大稳村位于粤港澳大湾区的腹地，具有重要的战略发展地位，经济保持快速稳定发展，成为南沙区示范乡村。大稳村在疫情防控中，没有 1 例新冠肺

---

<sup>1</sup>本文系广州市哲学社会科学规划智库课题《乡村振兴的广州经验——南沙区大稳村的调查》（2019GZZK12）阶段性研究成果。

<sup>2</sup>作者简介：谢建社，广州大学公共管理学院社会学博士、教授、博士生导师，主要研究领域：流动人口与城乡建设研究；参加调研的成员有广州大学公共管理学院助理研究员钟金嫻、梁炜嘉、于嘉怡、蒋何昕、刘思嫻、赵天琦等；广州市社会工作学会中级社工师朱艳萍；广州粤穗社会工作事务所中级社工师隆惠清。

炎病人，乡村企业复工复产率已经达到 90%以上。这是因为大稳村在分析、总结乡村振兴发展中的问题之后，大胆探索复工复产“五创新五促进”的乡村振兴模式。

乡村振兴战略，是新时代“三农”工作的总抓手。乡村全面振兴，是这一战略的方向和目标。广州作为改革开放的前沿阵地，现有农民工 940 多万人，广州来穗人员服务管理局于 2014 年正式启动积分入户、积分入学、积分入医、积分入居等基本公共服务政策。广州产生了多个城乡发展、乡村振兴的范例，南沙区大稳村就是其中一个，解剖一个村，观察一个城，发现广州市，具有地方特色，中国经验。因此，本研究具有十分重要的时代意义和现实意义。

## 一、广州南沙区乡村振兴基础条件

### （一）大稳村：调查的基本情况

本调研团队于 2019 年 3 月至 12 月先后 6 次深入南沙区政府有关部门和大稳村各村组、企业职工和村民家中，先后举办座谈会 5 场次和访谈人员达到 180 多人次。

大稳村位于东涌镇的北面，西南隔骝岗水道与小乌、天益两村相邻，北面与石基村相接，东面连接东涌村，南面连接南涌村。村民分别住在大稳涌、沙鼻梁涌和棒界涌两岸，也有部分住在骝岗河边。村民姓氏主要有郭、陈、何、梁、卢等。1953 年大稳属石基乡。1958 年人民公社成立后，与沙鼻梁合称大稳大队。1960 年与沙鼻梁分开，各自成立大队。1962 年两大队再合并，仍称大稳大队。1984 年改为大稳乡。1987 年改为大稳村。

大稳村总面积 5.2 平方公里，耕地面积 4089 亩，共有 20 个生产队，1 个经济社，1 所小学，1 所幼儿园，总户数 1732 户，总人口 5845 人。2013 年工业总产值 94950 万元，农业总产值 8851 万元，农民人均收入达 16218 元，村级集体收入 320 万元，村经济以工业为主，村内有内外资企业 43 家；农业主要种植蔬菜、香蕉、花卉和养殖等。



图 1：大稳村牌坊



图 2：本研究团队调查座谈会

### （一）乡村组织，治理有效

据调研，大稳村一直都是以党员先锋的领导班子在筹划本村的发展，到 2015 年大稳村才正式将以前的领导班子正式化为村委、党支部，原有党员数约为 140 名，但由于近几年有些党员因工作调动转移了组织关系，截至 2018 年大稳村现有党员约为 130 名。村内新建专用于基层组织办公的办公楼，并在办公楼三楼设有可容纳 300 余人的党员会议培训室。



图 3：大稳村的基本概况与整体面貌

### （三）大稳村：美丽田园向生态经济转型

在乡村振兴战略中，加快农村全面振兴，提升了“美丽经济”水平也是不可或缺的一部分。在美丽乡村建设中，大稳村重视美丽乡村发展，充分考虑发展乡村休闲旅游的需要，配建休闲旅游设施，促进“美丽乡村”向“生态经济”转化，取得了初步成效。大稳村依托种业经济建设，积极打造特色生态休闲农业。



图 4：调研人员与村民访谈

大稳村实施“特色农业工程”，从品种选育、生产技术、种植模式、产品加工、市场营销等环节多管发力，重振乡村雄气，市场占有率和美誉度大幅提升，巩固了特色产业在全国领先地位。

#### （四）大稳村：企业人才振兴

在实施“千企帮千村”工程中，大稳村积极引导如敏嘉等多类型所有制的企业(企业家)，以乡村居民为重点对象，以不同的帮扶模式参与乡村振兴。

在产业振兴方面，政府设立乡村振兴发展基金，由政府引导资金与社会资本按 1: 1.5 比例出资，主要投向乡村振兴产业相关项目。

在人才振兴方面，南沙区大稳村探索由各区级政府机关安排能力突出的干部下村统筹开展乡村振兴工作，组建懂农业、懂产业、爱农民、爱农村的专职人员团队扎根农村。

在文化振兴方面，南沙区整合市内高校资源，推动成立乡村振兴研究院，为政府在制定政策、解决问题、培训人才等方面提供专业服务，积极创建乡村双创孵化基地和特色专业培育基地。



图 5：村委办公楼



图 6：乡村民主议事会

在南沙区党委政府领导下，大稳村党委、村委按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，带领村民努力奋斗，使该村一跃成为全国文明村、全国美丽宜居示范村。大稳村曾获评广东省卫生村、广州市创建文明示范村、广州市健康村。该村绿水围绕，村道干净如新，遍布全村的环卫保洁队伍，实施网格化管理，随处可见的垃圾分类箱，将垃圾分类收运工作落到实处；河涌清澈见

底，环保和人文特色凸显，沿着入村的稳发路漫步，会感受到这个村庄散发的岭南水乡气质。此外，环境保护、医疗卫生、文化活动和精神文明建设方面也均受到村民的交口称赞。



图 7：文明的大稳村

### （五）大稳村：广州“城市氧吧”

处处鸟语花香，河涌水质清澈，花果琳琅满目，绿油油的红树林倒影在河中……这一座“城市氧吧”位于东涌镇大稳村。东涌镇是以“岭南水乡文化，绿色沙田生态”为主题的特色名镇名村，环拥八百年水乡风情和广袤优美的田园风光。其中有着水上绿道和岸上绿道的大稳村，更是风采夺目，先后荣获省市特色农村、省历史名村，市观光悠闲农业示范村等荣誉。谈起水上绿道，东涌镇农业办主任邓堃堃介绍，过去由于交通不便，村民婚姻嫁娶的时候靠泔艇出行，为了重现过去的风俗，大稳村首创水上绿道，设置载客游艇 10 余艘，穿梭



于沙鼻涌和三稳涌，“游客能在游艇上领略大稳的风光，观赏河涌的自然生态。此外，岸上 26 公里的绿道，骑自行车也很惬意，吸引游客不断。”在大稳，1.5 公里的瓜果长廊既能让游客观赏奇珍异果，更带动了当地一三产业的深入融合。不仅如此，农事采集区是一家人体验采集收获的乐园，湿地公园是摄影爱好者的聚集场所，农家旅店则解决了游客住宿问题--大稳村乡村旅游产业已具备规模。村党支部副书记郭志坚告诉我们，未来大稳村将以旧村改造为契机，充分利用现有的自然生态资源，在旅游配套上下功夫，大力发展都市型农业和乡村旅游。

近年来，大稳村所在的东涌镇因地制宜，着力发展生态休闲旅游产业。随着旅游设施的完善，大稳村因其自然风光吸引了许多游人来访。随着生态旅游的发展，村民也转变思路，多样化经营，获得了不错的收入。村民通过开设农家乐、农产品采摘园、旅馆获得营收。据统计，2019 年全年，包括大稳村景观在内的东涌绿道就接待旅游团 250 多个，接待游客总量 38 万多人次。

村中的河涌也让人心旷神怡。河涌的水是活水，涌中常有螃蟹和跳跳鱼出没。为维护河涌的干净整洁，河涌设有水上保洁队，也实行网格化管理。在村中，常常能见到保洁人员划一艇泛舟河涌上，一人划，一人见有垃圾就捞。因此，虽然这里一到周末便游人如织，水面却没有漂浮的垃圾。在南沙区东涌镇大稳村，优美的田园风光和整洁的村容村貌，成了吸引游人的“拳头产品”。



图 8：美丽乡村美丽人



图 9：村民大会热情场面

## 二、大稳乡村振兴研究的意义

党的十九大报告明确提出的“乡村振兴”战略成为新时期我国农村工作的重点之一，是基于我国当前城乡区域发展不平衡的现状，用来改变乡村经济结构单一和农民收入渠道单一，解决当前缺乏持续

发展动力，弥合不平等等问题的重要路径。<sup>3</sup>乡村振兴战略是党中央新时代“三农”工作的新战略、新部署、新要求，乡村振兴战略的核心是“战略”、关键是“振兴”、靶向是“乡村”。全面实施乡村振兴，既是推进城乡融合与乡村持续发展的重大战略，也是破解“三农”问题，决胜全面建成小康社会的必然要求。

粤港澳大湾区是改革开放的排头兵，吸引了大批农民工，他们既是珠江三角洲发展的建设者，亦是“乡村振兴”的使能者。乡村振兴战略的重大部署首次将农业农村工作上升为国家战略，这标志着我国乡村发展将进入一个崭新的阶段。乡村振兴战略是弥补我国发展短板的重要抓手，是我党在新时代建设现代化强国的重大战略构想。

南沙区大稳村就是乡村振兴的典型代表，解剖一个村，观察一个城，从广州市乡村振兴经验中获得治理中国其他乡村的模式借鉴。因此，本研究以广州南沙大稳村为研究对象，主要采用叙事、观察与体验的方法，深度解剖其在乡村振兴中发挥的独特功能，力图实现与对象之间的共述、共景与共情，诠释乡村振兴的广州经验，对于探讨乡村振兴在粤港澳大湾区发展中发挥的作用和进一步提出发展思路具有重要的现实意义。

### （一）乡村振兴的时代意义

党的十九大报告的一大理论创新，就是宣布“中国特色社会主义进入了新时代”。同时，吹响了乡村振兴的进军号，标志着中国农村改革与治理进入新时代。实施乡村振兴战略，核心是从根本上解决目

---

<sup>3</sup> 周锦,赵正玉.乡村振兴战略背景下的文化建设路径研究[J].农村经济,2018(09):9-15.

前我国农业不发达、农村不兴旺、农民不富裕的“三农”问题。通过牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享“五大”发展理念，达到生产、生活、生态的“三生”协调，促进农业、加工业、现代服务业的“三业”融合发展，真正实现农业发展、农村变样、农民受惠，最终建成“看得见山、望得见水、记得住乡愁”、留得住人的美丽乡村、美丽中国。

## （二）乡村振兴的现实意义

实施乡村振兴战略的落脚点在农村，支撑点在城市，广州是改革开放的排头兵，吸引了农民工，他们是广州发展的建设者，是乡村振兴的使能者。发挥农民工的独特作用，建构农民工在新时代乡村振兴中的共赢机制，迫切需要城乡在共建共治共享中融合发展。基于世界发达国家乡村治理的经验与借鉴，我国乡村振兴将是立足本土、国家支持、政府指导、社会参与、农民创业、生产发展、生活美好的乡村振兴前景。

1、关注世界城市化进程中一个共同的问题对广州乡村发展的影响。随着城市化的发展，世界各国出现一个相同的问题，就是城市不断扩张、农村和农民不断减少。由于城市化偏向发展工业经济、壮大城市，结果忽略农业、影响了农民，因此导致了城乡差别加大、农民单向度往城镇流动，导致城乡发展失衡。从发达国家的城市化进程看，世界城市化都面临着一个普遍现象，就是城市化与乡村差距化并行。

2、广州城市化进程中需要规避的一个弯路。从世界城乡发展规律上看，发达国家在城市化率达到 50%左右的时候，乡村一般都要经

历由乡村衰落到乡村振兴的过程，即“乡村治理”或“乡村建设”。在我国城市化过程中，经历了农民进城，农业低产，农村“空心”阶段，再到乡村重建、乡村治理、乡村振兴。

3、实现乡村振兴的人才资源双向流动。广州更多是考虑让农村人能够享受到城市的公共化服务，随着乡村生活质量和公共服务配套水平的提高，会有更多城市的资金和人才流入乡村，政策在这一方面有进行及时跟进调整。

4、鼓励在乡村工作一定时间的农民工，落户乡村，参与乡村村民选举，参与乡村经济社会建设。

### （三）乡村振兴的理论意义

本课题试图建构广州乡村振兴的分析框架，这是对新时代城乡发展理论研究范式的一个创新。本研究从一个乡村农民工融入城镇的全过程为视角，提出乡村振兴过程中的“显服务化”与“潜服务化”问题。通过定量与定性两种研究方法的交替使用，重点研究广州乡村振兴的路径，进而建立两个变量之间双向互动的乡村发展经验。本课题在一手调查资料分析过程中，形成一份具有科学性、可操作性的研究报告，供有关领导决策时参考。

乡村振兴战略作为新时代“三农”政策的顶层设计，其内涵的宏观逻辑分别是解决“生产力”、“就业”和“发展”的问题。第一，实现农业现代化，提高农村生产率。乡村振兴就是要将释放农村剩余劳动力，组织他们有序就业，从而进一步推进城镇化。第二，精准扶贫，提高农民收入。人们深有感触的一个现象就是，农副产品在城市

里售价并不便宜，但农民却没有因此多赚钱。这是因为我们的生产者和消费者处于分割状态，优质生鲜农产品从农户到消费者转移的过程中成本还非常高，实体店和超市拿走了相当一部分利润。乡村振兴就是要通过整合农产品供应链资源，消除从田间到消费者间繁冗的中间环节，进而打造“农户+平台+市民”农业服务平台。在这个模式中，消费者可以通过认养、托管代种的方式下单，农户根据消费者订单需求生产种植农产品。乡村振兴的目标之一就是提高农村居民收入水平，尤其是对农村贫困人口精准脱贫。第三，鼓励农村土地有序流转，助力乡村振兴战略实施。农村家庭承包经营地有序流转是农业现代化发展的必由之路，也是农业供给侧结构性改革的现实需要。鼓励土地有序流转，推进适度规模经营，发展多元经营模式，撬动社会资本下乡，推动农业现代化发展，助力乡村振兴战略实施。培育现代农民意识，规范流转服务体系。开展“资源变资产”“资金变股金”“农民变股东”改革，引导农户自愿以土地经营权等入股龙头企业和农民合作社，采取“保底收益+按股分红”等方式，让农户分享加工销售环节收益，建立健全风险防范机制。加强流转服务中心建设，约束土地流转双方行为，维护流转双方合法权益。

### **三、国内外乡村振兴实践研究及其评述**

#### **（一）乡村振兴的共生均衡发展模式**

1、关于乡村振兴的影响要素研究。乡村振兴的支撑点在城市，落脚点在乡村。美国学者 Silverman. Urban( 2014)通过对北佛罗里达农村企业家调查研究，认为农民创业精神是乡村振兴的一个关键；

Osterud Grey (2010) 则认为发展农村金融也是农村振兴的关键所在；Kenichiro Onitsuka (2018) 在考察美国和加拿大两国的乡镇社区发展联盟基础上认为，多社区协作对农村振兴发展尤为重要。

通过城市引领乡村、实现城乡一体化发展的美国城乡共生型模式是以遵循城乡互惠共生为原则，推动乡村社会的发展，最终实现工业与农业、城市与乡村的双赢共发展情景。美国是世界上城市化水平最高的国家，在乡村治理过程中，非常推崇通过小城镇建设来实现农村社会的发展。

我国学者主要围绕乡村建设、乡村发展和乡村振兴等方面来展开。郭晓鸣 (2018) 站在过去、现在和未来角度指出农业农村的一些基础性、理论性研究问题，对乡村建设一些脉络进行了梳理；陈占江 (2018) 对当下中国农业农村问题战略布局，特别是对新时期中国城乡发展的主要问题进行探索；面对“三农”问题出现的乡村衰败抑或复兴之辩，徐勇 (2016) 对乡村衰败、乡村复兴、城乡矛盾、城乡失衡等问题进行研究；贺雪峰 (2016) 则直接指出，当下分化的农村带来复杂的治理难题；周锦，等 (2018) 等社会学者则讨论了社会转型乡村建设时代价值、乡村社会秩序重构与乡村复兴问题；蔡昉 (2017) 认为需要走一条以人为核心的城镇化道路。

2、关于乡村振兴主体研究。Luis A. (2019) 通过分析农业多元化发展倡议，认为政府在乡村振兴的有着不可替代的主体作用；Rustinsyah Rustinsyah. (2019) 研究了旅游志愿者在乡村振兴中的作用；S. Lunkevi (2001) 分析了农村复兴和改革组织在日本农村振

兴及当代日本农村发展的作用。

通过政府制定政策和法规支持乡村发展，实现法国城乡均衡发展模式是以城乡社会资源的优化配置、综合运用多种手段，大力推进均衡化“城乡整治”措施。1955年，为缩小日益扩大的东西部贫富经济差距，法国正式实施以“均衡化”为目标的领土城乡运动，包括山地、河流和海岸的治理以及生态环境的保护等。在整治过程中，中央政府高度重视，根据不同发展阶段，分别在20世纪50年代至90年代采取了产业均衡、城市均衡、城乡均衡，振兴老工业基地、分权改革、人与自然均衡策略，实现了渐进式的乡村振兴道路。

实现乡村善治需要构建自治、法治与德治相结合的治理体系。我国学者陈涛等（2019）认为，推进乡村振兴战略，追求有效治理，应区分失效治理、低效治理与高效治理，是法律与道德规则双重约束下的弹性治理，自治、法治、德治互构的“箱式治理”。

## （二）乡村振兴的实践探索

关于乡村振兴的个案研究，Miletic'G M等（2017）对东亚地区，克罗地亚、日本等国家的农村振兴发展计划和实践进行经验介绍。在乡村振兴理论研究方面:Mc Laughlin K（2016）学者站在乡村发展和全球治理角度，结合实务或研究领域，对乡村振兴人才培养进行个案研究和探讨。

通过乡村人才培养，推动振兴乡村事业发展。二战后，法国政府以打造可持续发展的农业为目标，投入巨额资金，注重农业教育，并推行“农民高学历”计划，把做大做强农业。实现科教兴农，积极推



进农业生产专业化、区域专业化、农场专业化。

在分析和研究美国等发达国家，我们不难看出，中国的农业综合效益不高、农村发展新动能不足、农产品国际竞争力不强等突出问题，正当我国工业化、城市化快速推进的时期，农村大量剩余劳动力向城市大规模迁移，农村空心化问题显现，“留守妇女、留守儿童、留守老人”现象较为突出，乡村振兴的活力和内生动力需要提升。因此，我们有必要吸收和借鉴发达国家振兴乡村的先进经验，找到促进我国乡村振兴的有效模式和可行路径，能够为建设具有中国特色社会主义乡村振兴道路提供有益启迪。

#### **四、大稳村振兴需规避的弯路及其发展空间**

##### **（一）劳动力流出与人才流失影响着乡村建设**

##### **1、劳动力转移的潮流中掩盖了乡村精英人才的流失**

我国大量剩余劳动力源源不断涌向城市的背后掩盖着乡村精英人才的大量流失。这批素质相对较高、能力相对较强的精英人才群体正是社会主义新农村建设的中坚力量。其流失使生产发展优势劳动力严重匮乏，乡村基层民主建设举步维艰，以致传统文化的继承大打折扣。据此，大稳村调整产业结构，营创造就业机会，提供各种保障，吸引精英人才的回流，促进新农村建设稳步发展。

在农村剩余劳动力转移过程中，一部分是把无竞争力的，无一技之长的广大劳动力配置于乡村从事农业及相关产业的生产，而受教育程度高、年龄结构合理的乡村精英人才成为现实转移的主体。农民的大规模、持续不断地流动是现阶段中国农村的一个突出特点。这些较

年轻、受过较好教育的农民工并非实质上的农村剩余劳动力，其大量流出势必导致农村土地的荒芜和农业产量的下降，使乡村发展陷入困境，从而形成乡村发展的“空心化”。

劳动力转移的潮流中掩盖了乡村精英人才的流失。梅塞尔用“3C”来阐述乡村精英的核心要素，即“意识（consciousness），精英成员自觉地意识到精英的存在及其自身在其中的成员资格；凝聚力（coherence），即个体成员的行动必须与群体利益的诉求相一致；共谋（conspiracy），即成员间必须要有信息交换，共同的策略必须不断演变，以增进群体利益。”<sup>4</sup>大量青壮年劳动力的外出务工，由农村培养的高等教育人才择业城市，加之这一过程的恒定持续性，使得乡村人力资源结构出现了严重的质和量的失衡，导致乡村振兴的主体虚空。这种劳动力剩余—转移逻辑并没有考虑到农村需求，尤其是农业生产领域，已经是无竞争力劳动力之最后容身之所。可知，现代乡村劳动力转移并非剩余转移，实乃强势劳动力的转移，是乡村精英人才的大量流失。

## 2、精英人才流失对乡村振兴的社会影响

精英人才的外流直接导致了农村生产发展优势劳动力缺乏。乡村振兴，及至农业现代化、科技化发展，无不需要人才。精英人才的外流抽空了乡村发展的中坚力量，影响了农村的长期效益。大稳村经济多样化之后，特色农业、生态旅游业的发展依然没有脱离对优势劳动力的依赖，尤其是对掌握传统农业技术和现代作用于农业的高科技

---

<sup>4</sup>蔡禾,张应祥等.城市社会学:理论与视野[M].广州:中山大学出版社,2003:83.

的乡村精英人才的依赖。民工潮之下乡村精英的外流直接导致农村土地抛荒率升高，农业生产力和生产率急速下降。由于乡村精英人才的外流使得科技与农业、农村之间缺乏有效的沟通连接，科技的力量亦难以作用于农业。精英外流流掉的农业科技的实践力量。随着这种外流程度的渐趋升高，农村自身的发展就愈加乏力。

乡村精英历来是我国乡村治理和基层民主建设所倚重的一个非常重要的群体。由于其自身的素质较高，掌握着比其他村民更多的资源，是影响乡村治理水平和基层民主发展水平的关键和骨干导力量。

精英群体“进城为庙堂之上的大夫，回乡则为乡村土绅”，塑造着主流的话语及主流的道德动向；回到乡村，他们则把这些知识与道德适用于乡里，从而提振乡村的人文道德。<sup>5</sup>而精英人才的大量流出使这一过程不再持续。优秀文化的传承与发扬光大是一个需要乡村精英参与的过程，当这些精英人才外流时，农村的优秀文化传统也失去了它的承袭主体。

### 3、政策导向是吸引和发挥返乡农民工作用的手段

由于大稳村处在城市发展的边缘，与广州市城区比较具有明显的经济差异，因此出现大量的剩余劳动力流向城市企业，这种大规模单向流入城市是民工潮掩盖下的乡村精英人才流失的实质所在，随之而来的是大专以上毕业生涌向市区，甚至流向外地城镇。精英人才的外流导致乡村生产发展优势劳动力缺乏，乡村建设中的主体失去后劲。这些乡村精英包括体制内掌握乡村正式权力资源的乡村干部和体制

---

<sup>5</sup>秋风. 使乡村再文明化[N]. 21世纪经济报道, 2007-7-2(3).

外的拥有非正式权力资源的大中专毕业生和社会组织的领导者。

当前大稳村驻村企业劳动密集型产业占绝大比例，劳动力需求量大但对技术要求较低，工资相比广州市区较低。村内许多青壮年劳动力与高技术人才选择外出打工，留在村里的多为妇女、儿童、老年人等弱势群体，对先进农业技术学习能力较低，多为从事简单传统的农业生产活动，较难使用科学的知识与技能开展现代化的农业耕作。

谈及束缚公司发展的因素，“敏嘉”总经理认为最主要的原因是对人才的吸引力不足。高学历、高技术人才更倾向于去规模更大、组织架构更加完善的企业，而中小型实业公司则只能对车间技术零基础的工人开展培训，这给企业增添了一定的负担。由于本村外出务工人员多为青壮年，一定程度上忽视了有知识、有活力、有想法的青年农民工群体，未能最大化发挥返乡农民工的作用。

## （二）传统的产业结构制约着乡村经济增长

改革开放以来，我国对农业和农村经济结构进行了重大调整，但是单一的粮食种植，低质的农产品，原料型的农业生产仍然是我国农业的最显著特征。虽然农产品总量大，但多为原料出售，过腹转化和精深加工总量小、水平低。解决这些问题的正确选择，就是对农业和农村经济结构进行战略性调整，这是我国农业和农村经济发展的根本出路和希望所在。

由于长期的传统产业影响，大稳村产业走的是粮蔗型发展之路，虽然夯实了农业基础，提升了农业地位，但已越来越不适应新的供求关系下农业发展的要求。特别是当农业发展已进入供给侧结构性改革

时期，实现高质量发展新阶段，粮蔗供给已由总量不足变为结构性过剩，已从保大宗农产品供应转向满足多样化消费需求，传统的“粮蔗”既无产业效益，又无市场竞争力，且出现“两高一低”现象，即产业成本高、用工人力高和产量价值低，这说明结构性矛盾尚未根本解决，经济粗放增长的格局尚未根本改变。

### （三）有限的资源配置影响着乡村服务均衡

我国公共服务供给存在区域发展不均衡的问题，主要表现为城乡之间发展不均衡，农村公共服务各别短缺；地区之间发展不平衡，东部地区整体优于中西部由于城市化偏向发展工业经济、特大城市，结果忽略农业，影响了农民，因此导致了城乡差别加大，农民单向度往城镇流动，导致城乡发展失衡。<sup>6</sup>有学者认为公共资源的配置会对公共服务均等化的实现产生影响。作为公共服务资源的重要组成部分，公共教育、医疗、卫生服务资源均衡配置亦是公共服务均等化理念的生动体现，更是公共服务均等化发展过程中的重要环节之一。在公共服务内容及资源均等化程度的研究领域，王晓洁（2012）以泰尔指数描述了我国东、中、西部地区公共服务资源均等化状况。王洛忠、李帆（2013）基于投入-产出角度，以公共文化服务发展指数表征了东、中、西部区域间的非均等状况。谭乔西（2016）在描述城乡公共服务资源非均衡配置状况的基础上，强调在农村公共服务体系建设中，整合载体、人才、资金等资源的重要性。

---

<sup>6</sup> 谢宇，谢建社.发展型社会政策视角下的支出型贫困问题研究[J].学习与探索, 2017 (3):40-47.

大稳需要抓住国家对乡村倾斜的利好政策机遇，搭上国家利好政策的班车，稳稳抓住驻村招商引资的机遇，组建工业园区，村集体收益主要来源于收取驻村企业地租。2003年之前村里面的土地都可以被企业租借，土地使用者具有“自主权”。“敏嘉”表示，企业的后发优势并不明显，错过利好政策，后期就难以获得社会资源。振兴过程中若造成村落之间的不平衡发展，造成“资源倾斜”等不良局面，或许会因发展而带来新的不公平等意料之外的现象。

#### **（四）环境污染制约着乡村生态发展**

##### **1、生活和生产垃圾压力大**

当前大稳村驻村企业多以加工制造业为主，工业生产产生的污染没有得到及时有效的防范，使村里不少水源被严重污染，形成黑臭水体。<sup>7</sup>虽然河涌治理已经取得一定的成效，但是村民的生活垃圾不分类、处理不当以及工业生产的污染仍然存在，并没有从根源解决。乡村旅游日益兴起，大批都市游客前来游览观光，也不乏出现游客随意采摘瓜果蔬菜、乱扔垃圾现象，引起村民不满。粗放式的旅游发展模式，加剧了生态环境的压力。这些已经被污染的环境，威胁城乡居民食物安全、身体健康和农业旅游的可持续发展。

##### **2、“三旧改造”与村民“种房”问题**

为打造美丽乡村，完善乡村基础设施，“三旧改造”政策推进步伐加快，且由于前期“无序建设”的体量较大，故要重新规划，盘活原有资产与土地资源，以开展新一轮土地开发。此外，社会资本的参

---

<sup>7</sup> 徐义流.乡村生态振兴的科技路径[J].农业科技管理,2018(06).

与对村民违法建设起到了推波助澜的作用。违法建设新问题层出不穷，如合并宅基地证搞小产权房、游资参与投资搞违法建设、借“三旧改造”名义进行违法建设的问题也很突出。

城镇化快速发展的进程中带来了土地的增值，种菜不如“种房”，巨大的利益驱使村民违法建筑源源不断。村民表示，当代农民心中最大的梦想不再是投身于建设新农村，而是希望在新型城镇化纵深推进过程中获取个人利益的最大化。对“政府三旧改造拆迁房屋，村民针对性地加盖住房的行为”，“敏嘉”赵总形象地称其为“种房子”，加盖住房就是为了等待利好政策，政府拆迁后，获得巨额赔偿“收成”。由于“种甘蔗”创造的财富完全不能与其“种房子”行为而成为坐享其成的包租土地、拆迁户来的实在，城乡结合部的农民在拆迁分房、拆迁补偿的诱惑下，即使是没钱加盖住房的村民也会受利益驱使，争先恐后加盖住房以期待拆后获得高额赔付，产生人力、物力、财力资源的浪费问题。

令村干部忧虑的是，面对违法建设不仅有尚待解决的“旧疾”，还要面对“新病”去治疗。“违法建设不断出现新问题，很明显的一个是主体和规模发生了变化。以前主体是村民个体，现在变成了村社集体组织和社会资本。主体的“组织化”还带来更深层次的挑战，有关法律人士分析，根据《广州市违法建设查处条例》，除了责令改正和罚款，只能对属于行政监察对象的责任人进行行政处分，而村委会主任、村经济社负责人管理集体土地时不属于行政监察对象，现有法律法规不可能对其进行处理。城市管理专家认为，农民个体建设的时

候，所有风险都是农民自己承担，在违法建设之前自然会慎重考虑。而变成村社组织之后，“有好处村社领导拿，出了事集体组织担”，容易使违法建设越来越无所顾忌，规模也越来越大，不仅造成社会资源的浪费，还会成为城镇化建设的障碍。如何解决这一问题是广州违法建设管理面临的新课题。

### （五）社会工作的认同度低导致乡村服务难开展

费孝通先生曾经说过，中国乡土社会是一种典型的差序格局文化，乡村通常以小家庭为主，依托血缘关系来维持，当外来人员进去时，会对外来人员产生防备和不信任的心理，这对于农村社会工作机构在乡村开展工作是一个天然障碍。因为这是本地人熟悉成长的土地，而大多数农村社会工作机构的社工，都来自外地，在一定程度上很难融入。还有很多社会工作者只是将书本上学到的社会工作的知识和伦理生搬硬套，没有结合当地的特点和伦理道德进行融入改善，地方性知识缺乏。而中国的国情和国外又是迥乎不同的，在开展服务的过程中由于缺乏地方性知识，例如，在农村开展工作会碰到农忙的时候，社会工作机构依然在这时候定期让村民过来开展活动肯定是不现实的，因为在村民们看来，土地和农作物肯定要比这些活动要重要的多，他们也不可能丢下田地去参加活动，这时我们开展活动就要变通一下，活动要化成他们乐于接受的形式来举办，这样才能达到我们开展活动的目的。于是，村民和社会工作者之间产生一定的隔阂，使得服务难以开展或进展缓慢，在很大程度上制约了社会工作者的专业能力。



社会工作在乡村振兴中理应发挥着重要作用，但在融入初期也会遇到来自村民不信任，遭遇村民们不接纳、不配合的困境。除此之外，社工入驻大稳村还会与村委等基层组织存在磨合期，偶尔也会使村委混淆社工的权责，影响村民对社工的职业认知及产生对其专业性的质疑。社工在遭遇组织不信任、村民不理解不配合的情况下，容易产生畏难情绪；后期获得信任后，容易产生移情心理。

### （六）缺乏创新机制阻碍着乡村社会发展

创新是乡村振兴的永恒动力。推进乡村振兴，必须创新机制。大稳村在农业发展机制创新上，做了大量的探索，但与乡村振兴发展需求相比，还有不少瓶颈。一是创新力度不大。不善于将国家政策和要求与本地实际结合，体现在一些政策和办法照搬照抄，开拓创新不够。二是创新信心不足。对农业发展信心不足，于是不愿意投入资本和精力。三是创新方法不当。调查发现，一些乡村干部传统并守旧，难以产生新办法，无所适从，能力恐慌，不会干，不善创，懂农业、爱农村、爱农民的干部队伍需要加强。

从乡村振兴的供给需双方看，建立和完善创新机制十分重要。第一，创新农村经济发展的激励机制。地方政府根据发展实际制定服务乡村振兴的指导意见，明确村委、村干部和村民在乡村振兴中的职责。制定地方政府服务乡村振兴考核评估办法，落实奖励政策，把更多的资源配置到乡村振兴和经济社会发展的重点领域和薄弱环节。第二，创新农村企业服务机制。针对农业产业特点，发挥龙头企业对产业链上游农户的诚信作用，积极发展供应链、产业链乡村经济。针对农村

熟人社会特征，发挥村组干部、新乡贤等对周边农户的诚信作用，利用互联网等平台，降低乡村创业信息不对称程度和企业产品交易成本。第三，创新农村金融市场准入机制。从整体上看，目前我国农村金融市场主体中既包括农村信用社、村镇银行等地方法人金融机构，也包括大型银行的分支机构。但在一个相对较小的地域范围内，往往只有一两家金融机构，竞争并不充分。应完善村镇银行准入条件，提高其乡镇覆盖率。

## **五、建构复工复产振兴乡村的“五创析”机制**

实施复工复产的乡村振兴战略，党建引领是核心，人才是关键，乡村精英是一支崭新的力量。一批听党号召、爱农村、懂技术、善经营的本地化职工就业在大稳村企业中，他们用热情和汗水浇灌乡村企业良田，用知识和技能改变传统乡村企业运营方式，用真诚和智慧推动乡村企业发展同频共振。

### **（一）创新党建引领机制，促进乡村组织振兴**

乡村振兴需要有效的治理方式，而实现乡村有效治理，最好的突破口就是强组织、倡法治。强组织，就是要加强乡村基层党建组织建设。党组织在乡村组织振兴中发挥着领头羊的作用，促进乡村的组织振兴。

#### **1、抓牢“第一书记”，培育乡村振兴“领头羊”**

随着乡村振兴战略的实施，越来越多的第一书记入驻农村，扎根基层，负责基层党组织工作，成为乡村振兴发展的主心骨、带头人。2018年中央一号文件专门强调，各级党委和政府要提高对实施乡村

乡村振兴战略重大意义的认识，真正把实施乡村振兴战略摆在优先位置，把党管农村工作的要求落到实处。乡村兴不兴，关键看带头人。乡村振兴离不开基层党组织，广大党员要发挥战斗堡垒和先锋模范作用。驻村第一书记是村级党组织建设的组织者，是群众脱贫致富奔小康的领路人，实施乡村振兴战略，第一书记要勇于扛起责任、提起“精气神”，着力发挥“领头羊”的关键作用。

打造战斗力强的基层党组织，需要做事能力强的人，引领大家共同奋斗顽强拼搏，探索乡村振兴发展模式。乡村发展的经验证明，很多农村致富能人、农民企业具备超前的发展思维，敢想敢干，把他们吸收进基层党组织，发挥自身强项，就能达到事半功倍的效果。

## **2、实施“党建+产业”，抓住乡村经济发展主线**

乡村的组织振兴必须牢牢抓住产业和经济这条主线。只有产业发展了，乡村才能繁荣兴盛，才能聚集人气，形成良性循环。充分发挥基层党组织的统领带头作用，积极探索“党建+产业”融合模式，抓住产业兴旺的“牛鼻子”，挖掘乡村资源禀赋优势，因地制宜发展优势产业，将产业发展基础打牢，把乡村产业搞活，让广大农民通过产业兴旺致富，收获乡村振兴的发展红利。

乡村基层党组织具有政策、信息、资源等优势，通过发挥党建引领作用，聚集各项优势资源，带领农民做大做强优势产业，扶持农民创业就业，提高农业劳动生产率，进一步激活农村基层活力，拓宽乡村经济发展空间，促进乡村产业兴旺，农民增收增收。采取“党建+产业”融合模式，推动基层党组织“上产业链”“进合作社”“入种

养基地”，使党组织成为引领产业发展的坚强堡垒，更好地组织农民跟着党组织走、跟着市场走。

实施基层“党建+产业”，促进农业提质增效。坚持质量兴农、绿色兴农，构建现代农业产业市场经营体系，引入市场竞争机制，塑造优质农产品品牌，提高产品溢价，推动农业由增产导向转为提质导向，加快乡村产业振兴步伐。推进“党建+产业”融合模式，解决党建、发展“两张皮”难题，能够更好地了解产业发展规律，亦能贴近地气，摸索适宜的发展模式，及时反馈相关信息，帮助政府制定合理的产业鼓励政策。

乡村党组织建设是一项系统工程，是乡村治理的基础。大稳村村委认为，基层干部队伍缺乏德才兼备的年轻梯队，人力资源发展后劲不足。于是，大稳村在创新基层党建引领乡村治理中重培养“领班能手”。**第一，村党支部甘当“领头雁”，助推企业复工复产振兴乡村。**

“群雁高飞头雁领”，在大稳村治理实践中，党组织带动群众积极参与，形成人人支持、人人参与、人人监督的良好局面。乡村治理归根结底是为了乡村企业振兴，充分发挥党组织和党员干部在乡村治理中成为引领全村、协调发展、服务群众的“领班能手”作用。**第二，打造党员“先锋队”，激发乡村企业复工复产活力。**在大稳村党员干部争先锋，做闯将，艰苦的工作党员上，民主决策大家商。大稳村建立村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主议事、民主决策、民主管理、民主监督工作。特别是在乡村企业发展中进一步加强社会组织规范化建设，拓展村民参与乡村公共事务平台，充分发挥村民委员会、

群防群治委员会在乡村公共事务和公益事业办理、民间纠纷调解、治安维护协助、社情民意通达和企业运营、用工制度等方面的重要作用。

### 3、坚持党政下基层，引领乡村振兴

充分发挥村委领导班子基层党组织在乡村振兴中的重要作用，增强基层党组织的凝聚力与服务村民群众的能力。村委领导班子基层党组织应充分了解乡村特色，因地制宜，党员带头探索乡村产业振兴的新发展路径，充分发挥乡村振兴中党建的带动与引领先锋作用。

乡村组织振兴则是通过“政党下乡”与村组织自治形成良性互动的同时将国家精神贯彻到最基层，既有助于解决国家社会治理方面的问题，又能体现基层民主自治，将乡村整合为具有高度组织化的政治社会<sup>8</sup>。基层党组织以增强政治性、引导思想正确性为基础，是扎根于人民群众、反映民众心声、为人民解难事、办实事，推动乡村发展的基石<sup>9</sup>。

### 4、党建+社工，发挥社会工作的专业性作用

习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上的讲话中提到要发挥社会工作的专业优势，支持广大社工、义工和志愿者开展心理疏导、情绪支持、保障支持等服务。这让广大社会工作者备受鼓舞和激励，更加坚信社会工作的专业价值和优势。

大稳村在推动精品特色社区创建工作，探索党建引领下中国特色社区社会工作实践，并提出了在强化党建工作体系化时，凸显社区社

---

<sup>8</sup>徐勇. “政党下乡”:现代国家对乡土的整合[J].学术月刊,2007(08):13-20.

<sup>9</sup>孙佑民. 加强组织力建设 推动实施乡村振兴战略[N]. 郴州日报,2018-02-04(004).

会工作服务的品质化与社区治理的特色化。基层组织的工作主要是服务、教育、组织、动员群众，而社会工作则主要是以尊重、接纳、平等的态度与服务对象建立信任关系，旨在发挥服务对象的主动性和能动性。社会工作虽与基层组织有差异，但也不应将两者割裂，而是应以“优势视角”看待社会工作在基层组织中发挥的积极作用<sup>10</sup>。社会工作者明确自身协同者、助推者的定位，与街道主任、村委会、妇联联合开展工作，以专业知识为基础充当助力乡村振兴多面手角色，配合基层组织在精准扶贫、乡村治理、转变村民思想观念、重塑村民思想认知等方面发挥作用。

大稳村的乡村振兴经验已引来越来越多的关注，乡村振兴战略具有一定的借鉴意义。我国各地农村差异较大，各地区的地理条件和文化差异不同，大稳村的经验仅作为乡村振兴的参考路径之一，难以适用于所有乡村地区。各地的乡村振兴在选择发展路径时，需要跳出教条主义和经验主义的思维窠臼<sup>11</sup>，根据乡村的具体情况因地制宜，提高路径的科学性与可行性，更高效地实现乡村生态振兴。

在社工队伍的建设过程中，党员是社工组织的核心力量。党的宗旨是全心全意为人民服务，而“助人自助”是社会工作的专业理念。社工组织将党员的先进性和专业社会工作手法相结合，不仅提升了党组织的凝聚力，也让社会工作服务本土化的建设道路更加出新出彩。

---

<sup>10</sup>王思斌.促进社会工作与党群工作的协同发展[J].中国社会工作,2018(25):61.

<sup>11</sup> 陈占江.乡村振兴的生态之维:逻辑与路径——基于浙江经验的观察与思考[J].中央民族大学学报(哲学社会科学版),2018,45(06):55-62

## **（二）创新优势产业与特色农业，加速乡村产业振兴**

2019年国务院印发《关于促进乡村产业振兴的指导意见》指出产业兴旺是乡村振兴的重要基础，是解决农村一切问题的前提。因此，产业振兴是乡村振兴的有力抓手，特色是优势也是竞争力，实现乡村产业兴旺首选之策在于创特色。

### **1、增加生产要素投入**

为进一步提高乡村产业经济发展的竞争性与发展动能，应加大对乡村产业资金、人才、技术等要素的投入力度。针对资金，应加强一般公共预算投入保障力度并积极引导工商资本下乡；针对技术，用政策引领技术下乡，提高村民农业种植技术，促进农业增产提质，同时积极宣传教育村委班子、村民有关乡村休闲观光旅游业发展策略，促进乡村旅游发展，辐射带动周边产业发展，进而增加村民收入。

### **2、推进产业融合发展**

积极围绕乡村一二三产业融合发展推进产业振兴，用创新驱动乡村产业提质，盘活原有产业资源要素。培育多样化融合业态与主体，发展“农业+X”如：农业+教育/文化/旅游等多种业态形式，积极打造乡村文化特色小镇。充分发挥互联网在乡村产业中的重要作用，形成“互联网+产业”多元化发展模式，努力提高产业辐射带动力，实现优势互补与利益共享。

大稳村人多地少，为典型的农村村落。以良好的自然生态环境和淳朴的民族风情走上了乡村旅游发展的道路。乡村农业旅游作为社会经济发展到一定阶段的产物，把农业和旅游相结合实现农业多功能

价值和满足中产阶层精神文化消费“双需求”的重要媒介。在乡村振兴战略背景下，大稳村乡村文化旅游的成功经验为乡村产业振兴起到重要的引领作用。乡村旅游可深化农业供给侧结构性改革，巩固农业基础性地位；另一方面，乡村旅游提升农业产业附加值，为增加农民收入创造新的增长点。

### **（三）创新人才“外留内引”机制，实施人才振兴方略**

2001年大稳村村委通过出租村内集体所有地，为本村引进以敏嘉制造技术有限公司（以下简称“敏嘉”）为代表的最早一批企业进驻大稳村。随后在行政区域规划与工商“资本下乡”政策的引导下，又有一大批以加工制造业为主的企业入驻大稳村，使本村村民获得就业机会，在原有的“农民”身份基础上加上“员工”，增加经济来源，真正做到“离土不离乡”。

#### **1、企业实现人才“本地化”**

“敏嘉”的设计部门职工80%为本科毕业生，公司每年流失的员工在10%以内，与同行业其他企业相比是较少的，“企业人才本地化”是其使人才驻扎的制胜“法宝”。企业与村委保持友好关系，共同关注本村人才发展，并积极鼓励本土人才回乡工作，为乡村带来更为先进的技术，企业对于本土人才回乡进入企业工作持欢迎态度，营造人才发展的良好环境，为本土人才提供更大更广阔的舞台。“敏嘉”在此情境下提出“企业本地化”，旨在吸引本地人才回本土企业工作，打造双赢局面。

#### **2、注重职工素质提升**



“敏嘉”注重对人才的技术培养与人才培训，公司的技术部职工约占 30%，部分人才会选择深入基层打拼，促进理论与实践的紧密结合，且为公司发明了众多专利。“敏嘉”组建的工会注重工人身心健康发展，除公司的“学徒制”外，工会定期将组织员工进行技能培训，每年组织员工外出旅游学习。公司的综合管理部门关注员工的日常精神状况，会不定时对有精神或者工作压力的员工进行疏导，关注的范围广泛，包括员工住宿问题、心理问题等。

大力培育乡村本土人才，发挥青年人才在乡村治理中的作用。大稳村不失时机，调整产业结构，增加农村土地的附加值，从根本上促进农村生产力的发展。实施人才创业就业的优惠政策，通过积分入户，建立人才的“外留内引”政策，促进人才资源双向流动，即鼓励在乡村企业工作一定时间的外来工，落户本村，留住人才；形成完整的人才—创业—产业链，也为大稳村企业复工复产提供了稳定的职工队伍。鼓励本村外出创业就业人才返乡创业就业，吸引人才；大稳村为本土人才回乡制定了倾斜政策，辅有购房政策优惠和奖励机制等，且与当地企业合作，助力乡村人才聚集和乡村企业振兴能力的提升。

#### **（四）创新人才生产要素，推进乡村人才振兴**

实现乡村振兴，应确立新时代乡村人才发展战略构想，这是“乡村振兴”的关键也是动力源之所在。其中，县委书记和乡镇干部等党建人才的培养和带领是乡村人才发展战略的重中之重，大力引进和培养人才，推进实现“乡村振兴”的宏伟奋斗目标。

##### **1、培养一批带头人与领路人**

加强道德教育，培育有政治素质的新型职业农民<sup>12</sup>，带动地区发展，缩小城乡差距，带领农民致富。培养人才、用好人才、服务人才。人才是乡村振兴的“领头雁”，打造一支爱农村、懂政策、善经营、有思想的乡村振兴人才队伍。

## 2、促进人才资源双向流动

完善人才激励机制，加强与本土企业联合，创造更多人才就业机会，打造更吸引人才的环境，使更多优秀人才愿意加入农村建设，致力于乡村振兴建设；完善交通等公共基础设施建设，让农村逐步与时代接轨，减少城乡差距，改变农村落后现状。充分调动和利用农村资源，定期扩大农村人才队伍，加强对人才基础知识和工作能力的培养，打造一支基层优秀人才队伍，积极投入乡村建设，实现乡村整体生活水平和生活质量的提高，全面激发乡村人才的潜力与创造力，为实现乡村振兴保驾护航。

## 3、资助乡镇企业发展

乡镇内的中小型企业对人才的吸引力较小，完善利好政策，缓解企业自主培养人才的尴尬局面。减免承担社会责任的企业的税收，提高村落优秀企业的数量，提高单位产出率，实现更高的经济效益。同时，利用企业制造实践为当地培养更多技术型人才。

---

<sup>12</sup> 谢建社.风险社会视野下的农民工融入性教育[M].2版.北京：社会科学文献出版社,2012:194-198.

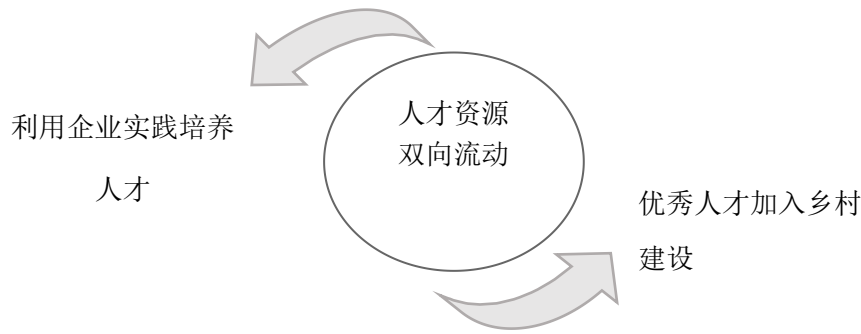


图 10：城乡人才资源双向流动

#### 4、加强村民的素质教育

村委班子应针对拿到征地拆迁补偿款，一时意志不坚定，犯下黄赌毒等错误的村民进行教育和文化教育等层面的宣传教育，严惩赌博和吸毒等违法行为，积极协助农民适应角色转变。让村民在乡村振兴物质条件提升的同时，也可以提高素质文化水平。

人才的聚集有利于思想互通，思想的交流则可以成为向前发展的驱动力。人才聚集有两种途径，一是吸引外来、返乡人才；二是完善村内教育设施培养青年人才。大稳村基层组织与驻村企业相向而行，通过学徒制、校企双制、双方联合组织技能培训等途径，加大培育现代农业、企业技能人才的力度。

#### 5、制定“人才利好”政策

外来人才进入南沙区就业拥有相应的优惠政策，可以通过积分入户；本地人才返乡就业，拥有奖励机制。充分发挥人才的关键作用，保证人才资源双向流动，即鼓励在乡村工作一定时间的工人，落户乡村，参与乡村村民选举，参与乡村经济社会建设，将人才“留下来”。

#### 6、“内”用本土人才，“外”联多元人才

人才资源是发展的第一资源，内用是人才的基础建设，外联是人才的条件补充。本地企业从人才的两个层面入手，一是内部引用本土人才，二是外部联动多元人才。“内”生人才，生于斯长于斯，风土人情血脉乡情千丝万缕，熟悉情况了解民情，扎得下扎得住扎得深，可以发挥最大优势，保持长期稳定，对企业的发展和未来的前景规划进行深入、本土化的制定，更好地助推企业在本土扎根发展。“外”引多元人才，一是可定制化引进，需要什么引进什么，针对性强，立杆见影，可在短期内见效；二是带来先进的思想技术方法，可产生“蝴蝶效应”，带动本地改变，加强对外开放交流。内外二因，以内为主，以外辅之，相辅相成，助力乡村人才振兴。

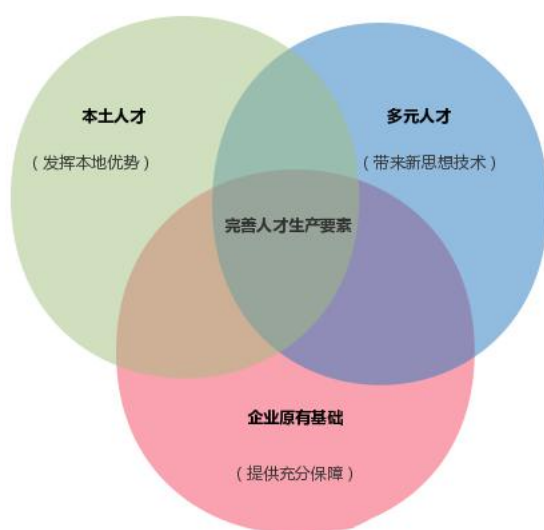


图 11：“内”用本土精英，“外”联多元人才

## 7、重视基础教育，打牢人才基础

除了吸引人才下乡外，村委还考虑到村内可持续发展，用公共资金与政府拨款为适龄入学儿童建立了幼儿园、小学；为使村民牢记本

村发展历史而建立村史馆、农耕文化馆，为鼓励学生奋发向上而设置小额奖学金，村书记表示：“奖金不在多，重要的是引导良好的风气。”村内的教育设施对本地和外地适龄儿童平等开放，并无苛刻入学条件限制。既可满足适龄儿童的教育需求，也可以打消家长对孩子无法接受教育产生的顾虑，为大稳村留住人才。

### **（五）创新社会资本参与乡村振兴机制，建构企业发展“本地化”模式**

实施乡村振兴战略，要坚持城乡融合发展，鼓励和引导社会资本下乡。社会资本的进入，不仅可以弥补政府和农民投入的不足，而且可以带来先进的理念、管理和技术。鼓励社会资本到农村投资适合产业化、规模化和本地化经营的农业项目，提供区域性、系统性解决方案，与当地农户形成互惠共赢的产业共同体。对积极投入乡村振兴事业的社会资本，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策。用好社会资本这支重要力量，关键在创新体制机制。第一，创新社会资本参与乡村振兴的准入机制。清除阻碍要素下乡的各种障碍，凡是法律没有明文禁止的领域，社会资本都可以参与。考虑到目前农村社会结构和管理体制的特殊性，应注重引导社会资本投向农村集体经济组织和农户干不了、干不好的领域。例如，引导社会资本到农村发展适合企业化经营的现代种养业、农业服务业、农产品加工业，引领农业供给侧结构性改革和转型升级。又如，应引导社会资本参与休闲农业和乡村旅游精品工程建设，推动建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小

镇。第二，创新社会资本与农民的利益联结机制。社会资本参与乡村振兴，应注重通过契约型、股权型利益联结机制带动农民，而不是替代农民、排斥农民。通过产业链的合理分工带动村民发展现代农业，社会资本集中在农产品加工、农业服务业等环节，种养环节尽量由农户承担，走“公司+农户”“公司+家庭农场”的道路。通过资源变资产、资金变股金、农民变股东的“三变”改革，带动农民和农村集体经济组织发展乡村休闲旅游养老等产业和农村三产融合发展项目，或者与农村集体经济组织联办乡村旅游企业，或者配合农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，或者参与农村集体经济组织以入股、联营等方式使用通过村庄整治、宅基地整理等节约的建设用地。由于目前农村产权市场不成熟，农民和农村集体经济组织拥有的各类资产特别是资源性资产缺乏合理的定价机制，难以充分估值，因而不宜长时间、大面积、一次性作价转让给社会资本，而应从长计议，主要以入股、联营等方式与社会资本合作，形成长期、稳定的收益分享机制。

大稳村十分重视复工复产与企业的共建工作，企业与村委保持较好的合作关系，共同关注本村人才的使用和企业发展，积极鼓励本土人才回乡就业，为乡村带来更为先进的技术，营造乡村振兴人才发展的良好环境，为本土人才提供更大更广阔的舞台。“敏嘉”在此情境下创新“企业本地化”模式，旨在吸引本地人才回乡村企业工作，打造村企双赢局面。“敏嘉”的设计部门职工80%为本科毕业生，且大多数是本村返乡就业人才，他们家在本村，工作在本村，发展在本村，

实现了企业复工复产就业“本地化”，降低了上班的经济成本和时间成本，减轻了交通和住房的各种压力。

## 六、推进复工复产振兴乡村“五促进”平台建设

在复工复产的当下，推进乡村振兴中不断出新出彩，使得人才聚集大稳村有利于建设理念交融，发展思路相碰则成为乡村振兴的驱动力。

### （一）企业与乡村共生共荣，促进村企经济稳定增长

在大稳村，企业与乡村的发展是一种共生共荣的关系。在乡村振兴过程中，乡村振兴与企业发展的共生共荣理念非常重要。企业发展是乡村振兴的根基，企业经济是乡村经济的血脉，为乡村振兴也是企业发展之本。对于企业所在的乡村来说，其为村民带来更多就业机会，使村民的收入除了靠务农之外还可以通过在企业工作获得薪酬回报；同时发展较好的企业可以满足从低级到高级技术人员的就业需求，并为职工提供“五险无一金”的社会保障，将本土人才留于本村效力。流动的劳动力带动了当地房屋出租、小商铺等第三产业的发展。企业为职工更新思想观念、开拓眼界提供了平台，利于反哺职工的流出地，促成村落之间的合作。

同时，对于驻大稳村企业而言，稳定的劳动力结构是其一大优势。驻村过程中，企业以本土化为核心，职员淳朴、向心力足，职员的入职时长基本保证在两年以上。员工无须离土离乡就可以得到与在外务工水平基本一致的薪资，可以进一步增加员工对公司的认同感。留守本土的年轻人规模日益庞大，促使当地政府改善基础设施建设，完善

的教育场所建设也能更好地满足职工子女的受教育需求，形成良性循环。大稳村的地理位置和便捷交通设施，与搬迁至开发区相比，企业能减少运输成本，增加经济效益。

## （二）本土精英与外来人才联动，促进村企共建共享

人才资源是乡村复工复产的第一资源，本土精英是人才建设的基础，外来精英是人才建设的补充资源。大稳村的企业振兴就是从人才建设入手，一是通过政策留住用好本土人才。大稳村把留住和用好本土人才作为破解人才匮乏的根本任务，可不断完善政策留住和用好本土人才，激发本土人才的积极性和主动性，实现人才可持续发展。通过宣传指引、亲情感召、政策优惠等措施，**大力实施“回归工程”**，引导本土高校毕业生返回故乡，吸引在外地打工人才回乡为家乡振兴效力。通过实施本土人才优惠政策，为有意回乡创业的在外人才、打工精英提供土地优惠、税费减免、资金帮扶、奖励扶持等一系列优惠政策。本土人才，生于斯长于斯，风土人情血脉乡情千丝万缕，与当地企业发展有比较紧密的地缘和血缘关系，有与家乡人民比较亲近的天然优势，在家乡人民中有一定的带动力和号召力，容易得到家乡人民的欢迎和信任。他们在家乡扎得下扎得住扎得深，可以发挥最大优势，保持长期稳定，对企业的发展和未来的前景规划进行深入、本土化的制定，更好地助推企业在本土扎根发展。二是外联动员异地务工人员精英。“外”引多元人才，通过“量才”引进，根据乡村发展需要针对性引进人才，适应性强，立杆见影，可在短期内见成效；通过外引人才带来先进的思想和技术方法，产生了“蝴蝶效应”，吸引了



大批外来人才，从而促进乡村企业发展。

村委通过内引外联政策，内外结合，人才多元，助力乡村人才振兴；增强本土人才服务家乡的自觉，以乡情为桥梁、政策为引领、激励为导向，解决优秀人才在户籍、住房以及子女入学等方面的后顾之忧，确保人才留得住、安得稳、有价值，真正为乡村企业复工复产添活力、强动力、促效率。

### （三）龙头企业引领乡村产业，促进农民身份转型

在大稳村，“农民”不再是身份的象征，而是职业的称谓；“农村”不再是“人走村空”，而是生机勃勃；“农业”不再靠老人妇孺，而“专业的人干专业的事”，这是“三农”发展进入现阶段的新目标、新愿景，正是在这样的期待中，“职业农民”在广袤的田野上崛起。在乡村振兴的大背景下，农民转型都不仅仅是其职业和身份的转变与居住空间的转移，更是他们社会文化属性与角色内涵的转型过程，也是他们各种社会关系的重构过程以及对新的乡村生活或者城市生活的再适应过程。

2001年大稳村通过出租辖区内集体所有土地，为本村引进以敏嘉制造技术有限公司为代表的最早一批企业进驻大稳村。随后在行政区域规划与工商“资本下乡”政策的引导下，又有一大批以加工制造业为主的企业入驻大稳村，不仅扩大了本村村民获得就业机会，而且吸引了一批在外打工青年回乡就业，他们在原有的“农民”身份基础上加上“工人”职业，节约了就业成本，增加经济收入，真正成为“离土不离乡、振兴企业有希望”的一代新生力量。

第一，大力培育新型职业农民。《乡村振兴战略规划（2018—2022年）》对此做出具体部署，提出全面建立职业农民制度，实施新型职业农民培育工程，支持新型职业农民通过弹性学制参加中高等农业职业教育，创新培训机制，支持农民专业合作社、专业技术协会、龙头企业等主体承担培训，鼓励各地开展职业农民职称评定试点，引导符合条件的新型职业农民参加城镇职工养老、医疗等社会保障制度等。

第二，加快城乡融合发展进程，有序推进农业转移人口的市民化，促进部分传统农民向现代市民转型。



图 11：调研人员与敏嘉企业人员座谈

“敏嘉”注重对职工的技术培养与人才培养，公司的技术部职工约占 30%，其中部分人才选择深入车间打拼，促进理论与实践的紧密结合，发明众多专利，截至 2019 年底，技术人员获得专利达到 42.86%。

“敏嘉”就地取材，专业培训，全面提升职工技能。岗前培训、企业新型学徒制培训、岗位技能提升培训、高技能人才培训等多种形式，

进一步提高本地人才就业的稳定性。“敏嘉”对具备较高职业技能和自主创新意愿的人员，特别是企业拔尖技能人才，开展岗位创新创效培训。“敏嘉”注重职工身心健康发展，除公司的“学徒制”外，工会定期将组织职工外出学习考察。“敏嘉”的综合管理部门十分关注职工的日常精神状况，不定期的对有精神压力或者工作压力的职工进行心理疏导；“敏嘉”关注的范围广泛，包括职工住宿问题、饮食问题和心理问题等。“敏嘉”大力倡导劳模精神和工匠精神，引导广大职工爱岗敬业，追求精益求精。

在大稳村，企业复工复产与乡村振兴成为一种共建共兴共融的和谐关系。对乡村来说，企业复工复产为村民带来更多就业机会，使村民的收入除了靠务农之外还可以通过在企业工作获得薪资报酬；同时满足村民从低级职工到高级技术人才的就业需求，并为农民职工提供“五险一金”的社会保障，将本土人才留于本村效力。外来的精英带动了乡村房屋出租、小商铺等第三产业的发展。企业为农民职工更新思想观念、开拓眼界提供了平台。对于驻村企业而言，稳定的职工结构是其一大优势。企业复工复产以乡村本土化为核心，乡村振兴以企业发展而出新出彩。

#### **（四）创新水乡文化传承机制，促进乡村文化振兴**

乡风文化是乡村振兴魂之所系。大稳村文化包括民俗文化、历史文化和传统乡土文化，它代表了一个乡村的生长、发展的灵魂。坚持本村文化特色和本地人的乡土情怀，创造专属的文化底蕴，助力乡村文化振兴。大稳村于 2012 年依托区位优势与传统水乡文化特色，努

力推进多元性、生态性与特色性融合，培育新农村发展的新业态范式，大力发展农家乐、观光农业，“农业+休闲观光旅游”模式业已成为主要发展态势，积极打造集休闲娱乐、文化体验于一体承载乡土气息的乡村旅游胜地。

### **1、乡村文化创新引领新型农业发展**

根据大稳村的文化底蕴和产业基础，对乡村文化的内容和载体进行创新。以文化产业发展主要驱动力，在注重乡村生态环境改善、加强基础设施建设的同时，保育农业，大力发展乡村旅游业，发展观光农业、采摘农业，致力打造镇委的示范基地。同时，大稳村还可依靠其区域优越性，与未来规划建设的种业小镇和珠宝小镇一起，使乡村旅游业走向优质发展的道路，培育乡村文化发展新动力。

大稳村结合自身的文化属性，进一步地夯实完善业已形成的文化品牌，以提升品内涵和发挥品牌效应为核心，促进乡村文化品牌升级。如，坚持举办水乡集体婚礼，打造水乡婚娶文化品牌，弘扬移风易俗、勤俭节约的传统美德，传承传统的乡风民俗，让村民和游客都领略到淳朴的水乡婚娶文化。

### **2、传承与发展乡土文化，焕发乡村生机与活力**

大稳村在生态振兴中发展乡村旅游，以本土乡村文化为依托，重识乡土文化价值。在现代化与城镇化的影响下，伴随乡村的空心化和空巢化，乡土文化日益萎缩甚至走向消亡。但在乡村旅游发展中，乡村传统文化价值不仅得到重新认识，且通过旅游手段实现了活化及再利用。旅游作为一种典型的体验经济，游客具有娱乐、教育、休闲、

审美等多重体验需求,而乡村传统的居住方式、饮食方式、特色服饰、民风民俗等均构成了旅游体验的重要内容,为乡土文化的发展注入新的活力。

### **3、推动美丽乡村建设，实现乡村生态振兴**

生态振兴是乡村振兴战略的重要组成部分,生态环境的保护和宜居环境的改造对大稳村可持续发展、改善农村居住条件、增加农民收入、增强农民的幸福感和获得感都具有重要意义。

当前驻大稳村企业多以加工制造业为主,更应加强防范环境污染问题,严格执行工业排放标准,对排放不达标企业采取专项整治行动,坚持绿色发展、循环发展和低碳发展。

大稳村十分重视增强村民环保意识,不断完善乡村基础设施建设,努力提高垃圾桶分布频率。同时,在醒目的地方标识公示栏,加强文明游览的宣传教育,促进农村产业与生态旅游环境协调发展。避免因发展旅游而导致生态环境超负荷的现象,保证乡村生态的美丽清洁和乡村旅游的可持续发展。

“一村一品”打造乡村特色的文化内涵,大稳村依靠盍家特色文化,形成“一村一景”,打造具有乡村专属水上印记的风景,与乡村文化互动促进。“一村一节”打造乡村特色的节庆活动和艺术节活动,通过展示、交流和举办体现当地文化特色的传统水上婚礼,形成定期举办的乡村节庆和艺术活动。将盍家水上婚礼与水上绿道相融合,形成文化与生态的双轨互动。

### **4、全方位引领乡村发展，提升村民幸福指数**

村委会严格土地空间用途管制，引导本村土地经营权规范流转，鼓励村民积极发展农业多形式化的适度规模经营。在遵循促进大稳村农业发展、农村繁荣、农民富裕的逻辑主线下，协调村民利用集体土地建成与大稳村特色生态旅游相结合的农产品采摘园，实现本村农业转型发展、绿色可持续发展、融合发展。村民种植的果子可通过村民零售、消费者个人采摘、集体采购等多种经营模式，乡村现代化产业体系、生产体系和经营体系初步建立，以农业、工业企业为基础一二三产业融合发展格局初步形成。

当前，村委会正在筹划融入东涌镇政府即将开发的种业小镇、珠宝小镇和旅游小镇，实现乡村振兴“1+1+1>3”的成效。在实施乡村振兴战略过程中，大稳村特色农业、效益农业加快发展，农业实现集粮食、蔬菜、水果为一体的多元化种植，大稳村现代化乡村产业体系初步建立，村民幸福指数稳步提升。

### **5、打造乡村品牌，领略疍家水上风韵**

在乡村特色资源的利用和开发过程中，提升疍家文化品牌价值，构建特色大稳村史展馆，形成绿色生态水上走廊，形成有效的果园采摘基地，推动乡村优势产业集聚，带动乡村文化主导型的发展模式。依靠特色品牌文化，因地制宜地推动乡村振兴战略背景下的生态建设，避免“千村一面”。以26公里单车绿道为依托，整合丛横交错的生态河涌和广袤优美的田园风光，重点打造乡村旅游特色项目，使乡村生态旅游业蓬勃发展，成为大稳村发展的主要经济增长点。

充分利用每一届东涌水乡文化节，以“岭南水乡文化，绿色沙田

生态”为主题，通过吉祥围民俗文化风情馆、东涌农耕渔猎展览馆、东涌炮楼展馆、东涌绿道驿站等特色旅游景点，以大稳村的发展变迁为主线，再现历史变化轨迹，诠释昔日沙田水乡人艇上生活，诉说东涌民国历史，展示沙田水乡婚庆文化、生活习俗、饮食习惯、年节习俗和宗教信仰等民俗文化风情。

## **6、实施“农业+旅游+科研”的独特模式**

通过生态旅游建设，建立农业、旅游和科研种植基地相互接榘、彼此奥援的独特模式和耦合机制。以三种不同的形式改善现有的乡村面貌，构建生态大走廊。大稳村振兴的生态文明在因地制宜的基础上，“宜农则农”走生态农业的振兴路径，进行土地承包的大规模种植，“宜旅则旅”通过果园采摘休闲园和绿色长廊的生态旅游来支撑，“宜研则研”根据地理环境条件，设定相应的生态科研基地，建立了“中国航天种苗种植基地”和“中国牡丹服务产业联盟”，为科研技术的发展提供笃实的基础。

### **（五）盘活乡村资源，促进民主议事规范化建设**

大稳村基层组织严格履行村务公开制度，本村村务活动及时在村委办公楼的公示栏公示，贯彻落实村务公开内容规范化、公示时间经常化、公示地点公众化。村委会也会定期组织党员在此进行党课学习、开展工作会议、进行群众走访。

#### **1、建立和完善乡村民主议事规则**

第一，完善乡村民主议事制度，严格规定乡村干部权限。在组成人员、职权和议事方法等方面做出明确规定，重大事项需要村民代表

会议通过才能实施，对村党支部、村委会制定的村务大事和有关财务收支情况进行监督。村干部“财”权要严格限制，设一个额度，超过这个额度需经村务监督委员会批准才能支出。第二，加强专职培训，提高村干部素质。由于历史原因，当前村干部、村代表的文化素质比较低，法律意识淡薄，通过专项培训，组织学习各类法律法规，树立民主法律意识，提高他们的政策水平，依法办事能力。引导村民积极参与民主管理的实践活动，树立村民代表主人翁意识和政治热情，打破村干部决策过程中的“一言堂”，解决召开村民代表会议只是为了“走过场”的现象。第三，加强民主议事的领导，发挥代表作用。在民主议事中高度重视村民代表的作用，如检查工作时要过问村民代表的工作，深入村组时要找村民代表座谈，关心他们的生活和困难，征求他们的意见和要求，对他们反映的实际问题，有明确答复。这样领导重视了，村干部、村民代表、全体村民都会重视村民代表的工作，才能充分发挥村民代表的作用。

## **2、改善村居环境，河涌治理兼“三旧改造”**

乡村干部组织带头树立“绿水青山就是金山银山”理念，以整体提升大稳村人居环境质量为导向，围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，鼓励村民以长远发展视角看待乡村发展，走乡村可持续绿色发展道路，持续性、系统化推进本村人居环境朝更优、更美、更具安全感方向努力，全力建设富有岭南特色、美丽文明的乡村。

在大稳村的“三旧改造”中，村民、政府、企业三方协调配合，把“村民受益”摆在了首要位置，村民可以获得货币补偿和物业补偿



13.把河涌管理范围内综合整治工作作为农村人居环境整治的重点工作，抓紧、抓实、抓出成效。同时抓好拆除乱搭建后的河涌两旁整治提升工程，利用“以奖代补”方式，实行滚动奖励政策，鼓励村民自主营造和维护美丽家园。同时对两岸加装护栏、绿化等，三旧改造与河涌治理齐抓，营造“河畅、水清、岸绿、景美”的良好人居环境。

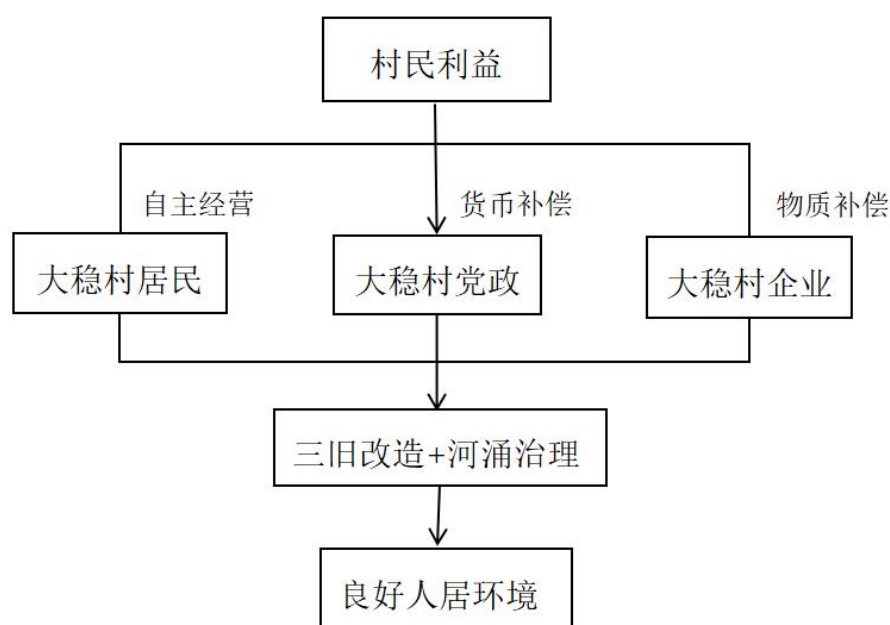


图 12：改善人居环境，河涌治理兼“三旧改造”齐抓

## 2、完善公共基础设施，提升村民生活质量

在公共基础设施方面，建立健全本村公共体育设施，完善乡村公共体育服务体系，推动村民共享本村健身、娱乐设施，使大稳村基本公共服务水平明显提升。修建文化娱乐中心，使村民们茶余饭后有可供交谈场所，每逢重要节日文化娱乐中心都会成为村民们的聚集地。农业技术培训中心、生态公园相继建成，村内的公共基础设施日趋完善，极大地增加了村民生活的满意度。

<sup>13</sup> 刘泳娜. 广东省“三旧”改造典型案例发布! 精选案例分析(之一)[J]. 房地产导刊,2019(06):26-29.

### 3、发挥乡村组织的专业性，提供多元公共服务

“乡村组织”从包含范围来讲覆盖面较广泛，但根据大稳村实际情况，本文将着重以大稳村影响较大的基层组织与社会组织为探讨对象，包括基层党组织中的村委与社会组织中的驻村社工机构。

村委会组织人员定期慰问孤老党员、及时救助突发特殊困难的党员，响应省政府下发意见，设立“党内关爱资金”，做好本村党员、残疾人住房安置工作，使党员、村民感受到老有所依，住有所居的关怀，增进村民归属感。村内也有专门的治安巡逻队，分两班每天对村内进行巡逻，维持村内良好的治安环境，提升村民安全感、增进生活满意度。村民表示，大部分村民通勤的代步工具是小轿车，基本上每家每户都有汽车，且道路宽阔少有拥堵。

通过与粤穗社工机构驻南沙区榄核镇社工站的工作人员面对面交流，了解到基层社会工作可通过与妇联、村委等基层组织联动成为乡村振兴的一支重要力量。社会工作机构在基层组织的领导下，充分利用当地资源，解决当地问题，不断提高村民的生活水平，培养社区的领导人物和志愿者队伍的领导人才。在当地的社工服务机构中，社工们通过社区建设，培养社区领袖，增加村落整体专业素养，以专业人才带来文化资源的流动。

大稳村在公共基础建设、乡村教育环境改善、人居环境等方面取得的成效，充分说明大稳村基层组织选择以本村发展为目标、增加村民收入与提高村民生活质量为主线的发展路径是切实可行、值得借鉴。

### 参考文献:

- [1] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[M]. 人民出版社出版, 2018:1-2.
- [2] 文军. “被市民化”及其问题——对城郊农民市民化的再反思, [J]. 华东师范大学学报(哲学社会科学版), 2012. 4 期.
- [3] 文军. “农民的终结”与新市民群体的角色“再造”——以上海郊区农民市民化为例. 社会科学研究, 2009. 2.
- [4] 谢建社. 农民工社会工作的理论与实践[M]. 北京: 中国社会出版社, 2015:21-25.
- [5] 谢宇, 谢建社. 发展型社会政策视角下的支出型贫困问题研究[J]. 学习与探索, 2017(3):40-47.
- [6] 陶希东, 刘君德. 国外大城市郊区化的演变及启示[J]. 城市问题, 2003 (4):69-71.
- [7] 谢宇, 谢建社. 缩差、并轨与融合: G 市农民工市民化路径探索[J]. 福建论坛, 2016(8):110-116.
- [8] 孙永正, 王秀秀. 中国城市化和城市治理的反思与转型[J]. 城市问题, 2016(1):17-19.
- [9] 踪家峰、王志锋、郭鸿懋. 论城市治理模式[J]. 上海社会科学院学术季刊, 2002(2):115-123.
- [10] 谢建社. 风险社会视野下的农民工融入性教育[M]. 社会科学文献出版社, 2012 第二版:194-198.
- [11] 中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见[M]. 人民出版社出版, 2018:1-2.

## 附件 1：调查提纲

# 乡村振兴的广州经验

## ——南沙区大稳村的调查提纲

实施乡村振兴战略的重大部署首次将农业农村工作上升为国家战略。这标志着我国乡村发展将进入一个崭新的阶段。也预示着一个以乡村振兴为基础的新时代即将到来。

### 乡村地理坐标

大稳村位于东涌镇的北面，西南隔骊岗水道与鱼窝头镇的小乌、天益两村相邻，北面与石基村相接，东面连接东涌村，南面连接南涌村。村民分别住在大稳涌、沙鼻梁涌和棒界涌两岸，也有部分住在骊岗河边。村民姓氏主要有郭、陈、何、梁、卢等。1953 年大稳属石基乡。1958 年人民公社成立后，与沙鼻梁合称大稳大队。1960 年与沙鼻梁分开，各自成立大队。1962 年两大队再合并，仍称大稳大队。1984 年改为大稳乡。1987 年改为大稳村。



### 乡村发展规模

广州市南沙区东涌镇大稳村，位于东涌镇的北面，面积 4.7 平方公里，耕地 4021 亩，分为 20 个生产队，1 个经济社，1 间小学，1246 户，4074 人，村经济主要以工业为主。

2017 年 11 月，大稳村获评第五届全国文明村镇。

### 乡村振兴理念

结合广府文化底蕴深厚的优势，以“企业立村、生态富村、旅游活村、文化强村”思路发展乡村特色产业。按照“一村一品、一村一景、一企一特色、一民一技术”方案打造具有广州乡村特色经济村。

**一、乡村产业振兴：**产业振兴是乡村振兴极其重要的一环。特色就是优势，就是竞争力，实现乡村产业兴旺首选之策在于创特色。发展已进入推进供给侧结构性改革，实现高质量发展新阶段，农产品供给已由总量不足变为结构性过剩，已从保大宗农产品供应转向满足多样化消费需求，传统的“大路货”既无产业效益，又无市场竞争力，实现产业振兴必须走特色化道路。

**二、乡村企业振兴：**企业带动小农民“一起飞”，共同发展。

**三、乡村人才振兴：**人才资源双向流动情况，即鼓励在乡村工作一定时间的农民工，落户乡村，参与乡村村民选举，参与乡村经济社会建设。培养一批**带头人与领路人**。培养一批产业发展的带头人、致富的领路人，带动地区发展，缩小城乡差距，带领农民致富。培养人才、用好人才、服务人才。人才是乡村振兴的“领头雁”，打造一支爱农村、懂政策、善经营、有思想的乡村振兴人才队伍。

**四、乡村文化振兴：**乡风文化是乡村振兴魂之所系。当下一些乡村，千百年来熟人社会形成的传统文化正在渐行渐远，一些陋习愈演愈烈。大稳村文化包括民俗文化、历史文化和传统乡土文化，它代表了一个乡村的生长、发展的灵魂。

**五、乡村生态振兴：**生态宜居是较高的目标，也是渐进的过程，基础工作是建整齐与干净。近年来，我市以整洁、干净、有序为抓手，大力改善乡村人居环境，取得显著成效，建设了一批高品味的美丽乡村。但一些乡村“有新房无新村，有新村无新貌”的现象仍很普遍，“脏乱差”情况仍很突出。

**六、乡村技能振兴：**生活富裕是乡村振兴的根本。实现生活富裕，既要实现物质生活的富裕，过上收入宽裕的生活，又要实现精神生活的富裕，过上有品质的生活。“幸福生活是奋斗得来的”。较高的收入水平是生活富裕的直接目标。较高收入的取得，根本之法、长久之道在于加强村民职业技术培训，使人人拥有一门谋生致富之技。

**七、乡村组织振兴：**乡村振兴需要有效的治理方式，而实现乡村有效治理，最好的突破口就是强组织、倡法治。强组织，就是要加强乡村基层组织建设。习

近平总书记在参加 2019 年全国两会山东代表团审议时强调指出：“要推动乡村组织振兴，打造千千万万个坚强的农村基层组织。”综观每一个安宁富足、治理有效的村，都有一个坚强有力的基层组织，都是有人管事、有章理事、有钱办事的“三有”村。

本研究从一个乡村农民工融入城镇的全过程为视角，提出乡村振兴过程中的“显服务化”与“潜服务化”问题。

### “乡村振兴的广州经验”访谈提纲

- 1.简要介绍研究团队、研究背景和目的。
- 2.备好录音工具及纸笔，征求被访者意见，开始正式访谈及录音。
- 3.了解被访谈者的个人基本信息

姓名	
年龄	
性别	
学历	
职业	
户籍所在地	
家庭成员	
在大稳村定居时间	

#### 一、技能振兴

- 1、请问您在来大稳村之前的学习和工作中是否有擅长的技能？请回答并描述。
- 2、来到大稳村之后是否通过不同的渠道学习到新的技能？请回答并描述。
- 3、这些技能（包括新学习和原有的）是否帮助您的工作或生活，具体是怎样起作用的？请描述并解释原因。

（技能：掌握和运用专门技术的能力，特别擅长的能力）

#### 二、产业振兴

- 2、您了解到的当前大稳村主要经营形式是？请回答并描述。（乡村旅游、产品加工...）
- 3、您所了解到的当前大稳村产业结构主要以第几产业为主？请回答并描述。（第一产业：农、林、牧、渔；第二产业：采矿、制造业；第三产业：批发和零售业，住宿和餐饮业、旅游业）
- 4、您了解到的当前大稳村第几产业在经营收入中占比最高？分别为？营业额？请回答并描述。
- 5、您所了解到的当前大稳村经营特色？请回答并描述。
- 6、您认为当前大稳村生产经营是否融入了当地特色因素？请描述并解释原因。
- 7、您认为当前大稳村生产经营是如何融入当地特色的？请回答并描述。
- 8、您认为当前大稳村农业+旅游业融合度如何？请描述并解释原因。
- 9、您认为当前大稳村各个产业融合度如何？请描述并解释原因。（产业融合：不同产业或同一产业不同行业相互渗透、相互交叉，最终融合为一体，逐步形成新产业的动态发展过程）
- 10、您所了解到的当前大稳村生产经营中是否有融合互联网因素？请回答并描述。（瓜果蔬菜采摘&游客网上预约；网络推广宣传）
- 10.您认为当前大稳村生产经营的信息化程度如何？市场竞争力如何？请描述并解释原因。（信息化程度：以现代通信、网络为基础供特定人群生活、工作、学习、辅助决策等和人类息息相关的各种行为相结合的一种技术，使用该技术后，可以极大的提高各种行为的效率。市场竞争力可根据规模、员工数量、营业额衡量）
- 11.您认为当前大稳村在产业融合上遇到的问题？请描述并解释原因。

### 三、生态振兴

#### 生态宜居代替村容整洁

- 生态破坏
  1. 没有规划的随意建造房屋
  2. 不经科学规划和认证建造“新村”（挖山、砍树、填塘、修路、拆房）
  3. 兴修水利破坏水体
- 资源浪费
  1. 耕地资源

2. 作物秸秆（肥料、燃料、饲料）
  3. 生活废物（优质肥料）
  4. 厕所粪污和畜禽粪便
- 环境污染
    1. 大气污染
    2. 水污染
    3. 土壤污染
    4. 农产品
  - 疾病增多
    1. 患病人数
    2. 患病种类
    3. 不孕不育
  - 村庄衰落
    1. 人口规模、转移方向
    2. 空心化现象
  - 制定生态规划、提高生态意识、增长生态知识、弘扬生态文化、完善生态法规、加强生态保护、重视生态科研、开展生态交流、培养生态人才、加强生态监管

#### 四、人才振兴

1. 请问您的文化程度是？（未上过学、小学、初中、高中或中专、大专及以上）
2. 请问您是否有在村里担任什么职位？（是/否）
 

担任了职位的：

  - 2.1. 请问您担任的职位是？（村干部、乡镇干部···）
  - 2.2. 请问您
3. 您所了解到的大稳村里对人才的重视程度如何？在培养人才方面都做了哪些工作呢？请回答并描述
4. 就您所了解的大稳村中的干部，有多少是本地的，又有多少是引进的外来人才呢？请回答并描述



5.请问您是大稳村本地人吗？您选择留在大稳村发展是为什么呢？请描述并解释原因。

6.请问当前大稳村的党员人数、大学生村官人数、新型职业农民人数、非遗传承人数、返乡创业人数多吗？请回答并描述占比

7.您认为当前大稳村在人才振兴中有什么是值得肯定并继续的？又存在什么问题或难处？请描述并解释原因

8.您认为对于大稳村的乡村振兴来说，影响因素有哪些？人才振兴重要吗？请回答并解释原因

## 五、文化振兴

1.平时村里会搞什么文化活动？（文体艺术各种）

2.在传统节日的时候村里有什么习俗？村里有没有本地的特殊习俗？（传统节庆活动、习惯、风俗、饮食）

3.村里有什么文物古迹、传统建筑或者民间文化活动场所？

4.村里有什么公共文化设施？

5.对于发展本村的乡村旅游项目有什么看法？

## 附件 2：大稳村干部访谈会

- 大稳村：基础较好
  - 区位优势：靠近中心城区
  - 政策支持：2011 年政策导向
  - 因知名景点而在东涌镇颇有名气，自主争取“文明乡村”等荣誉
- 规划建设办职责：应该重规划而后再建设落地
- 去年重点项目：人居环境整治
- 规划：
  - 7 亿投入：改善村居基础设施建设、水务、道路、河涌整治、综合服务楼、休闲娱乐活动场所；扩路：完善基础设施建设
  - 利用已有基础：旅游业
    - ◆ 观光&采摘农业（示范基地）

- ◆ 保育农田
- 发展重点项目，以吸引房地产投资、大厂入住
  - ◆ 留用地用于商业发展：珠宝小镇——星河集团（深圳）
    - 设计—加工—体验—销售（污染少）；
    - 珠宝目前在香港发展纯熟，内地在深圳田贝发展好
  - ◆ 种业小镇——中化集团（央企）：引进先进耕种技术
  - ◆ 安置区：香港科技大学；
    - 居住者多为获得赔偿的人，要注意原村民的心理平衡问题

- 扶贫有五级考核指标去监管测评
- 改善基础设施“基建”，为南沙自贸区奠基：减少关税，而不是减少增值税
- 建设大学的效益：提升文化水平、带动消费
- 工厂生产产品：产值）成本；大厂的工业税收反哺于农业
  - 海尔 600 万台生产线
  - 广汽丰田（黄阁镇）
- 受耕地保护红线影响，基本农田多
- 南沙农田单位产值低，如果用来发展工业，产值比其他地区产值更高
- 香港科技大学建设用地的征地过程中，发现有 3/10 的村民可以达到 600-700 方的安置房，价值超 1000 万。
- 在给农民带来财富的同时，也要做好思想教育和文化教育等规划工作，防范吸毒、赌博等不良行为，以至于伤害民众个人及其家庭成员；协助农民适应角色转变
- 振兴过程中要注重区域之间的平衡发展，协调资源分配，勿造成“资源倾斜”等不良局面，勿因发展却带来新的不公平等意料之外的现象。
- 先富起来的村落会针对儿童、老年人群体开展一系列“敬老”“爱幼”等福利活动，更有甚者直接发放分红与物质福利，易造成其他村民的心里不平衡。矛盾易指向村委、村干部，由于与政府距离较远，所以少怪罪到政府头上。
- 三来一补：“来料加工”、“来料装配”、“来样加工”、“补偿贸易”
- 由于“无序建设”体量大，故要重新规划，盘活原有资产、土地资源，以开

展新一轮土地开发

- 城市改造/更新：“旧城镇、旧厂房、旧村庄”三旧改造【村居+开发商】
- 保障性拆迁
  - 私权、利益驱使下的个人财产分配行为
  - 由社会价值评估方式决定，建筑成本>产业价值，故可忽略不计
- 镇——村沟通不畅，导致下一级在执行规划过程中定位不明晰（上行下效）
- 发展中如何加强党的领导？蓝天保卫战等宏观政策是向好发展的，党组织要更多地参与社会管理，发挥其在群团关系中的作用。切勿在发展过程中，因社情民意沟通渠道不畅通，而导致基层群众基础动摇，削弱党的领导作用。
- 从乡村振兴的现实情况入手，在政策即法律、法规的基础上，对区域做出规划建设

### 附件 3：大稳村敏嘉集团座谈会

2019.6.25 上午（座谈会：敏嘉集团赵总、芬芳、阿南等）

#### ●提出问题：

农村在城市化进程中该如何发展，农民又该何去何从？

#### ●当代农民最大的梦想：

成为拆迁户、做包租公，于是从“种甘蔗”的转向“种房子”。

#### ●原因：

- 1.暴利，例如发展旅游业等与“种房子”利润相差太大
- 2.历史遗留的农民产权问题
- 3.政府无奈、法律无用

#### ●导致的现实问题：

- 1.资源浪费
- 2.社会公平被破坏
- 3.“劳动不致富”现象
- 4.价值观扭曲

•**建议：**

- 1.给农民自己发展的权利
- 2.国家政策导向，政府引导
- 3.高标准立法

•**企业进驻乡村后与乡村的关系：**

- 1.共生共融
- 2.企业本土化，员工稳定，提高村民/员工的自主积极性
- 3.村内的基础设施更加完善

•**企业入驻乡村为乡村振兴做出的贡献：**

- 1.解决大部分村民就业问题、社保问题
- 2.企业入驻之后为乡村带来发展，村民可以通过出租房子获得资金，提高生活水平
- 3.为乡村的人才发展提供平台，为乡村培养了一批眼界开阔、思维敏捷、善于管理的人才

•**乡村振兴困难的原因：**

- 1.干部不作为，应该找一些好的企业引进
- 2.乡村的运营基本靠政府给钱存活。老百姓无法作为，无资金、无产出，种地也不划算。

2019.6.25 下午（访谈）

•**基本信息**

姓名：xx

性别：男

年龄：27

学历：大学本科

毕业学校：广东工业大学

工作单位：敏嘉制造技术有限公司

工作年限：5年

工作岗位：设计部

工作期间所获荣誉：南沙区十大工匠之一

户籍所在地：广东广州南沙东涌镇

家庭成员：父母亲

•选择在此地就业的原因

- 1.离家近
- 2.工资水平满足自我期望
- 3.（工作中的创作）自由

•本地基本情况

- 1.配套设施较为完善
- 2.交通便利，本地基本不堵车，地铁也在修建中
- 3.住房租金低
- 4.教育水平较好，本地拥有南沙区升学率第一的中学，有 4-5 所中学在此分布
- 5.医疗方面，拥有一家镇乡级二甲医院，企业与农村有保险，同时也有很多村民会去购买商业保险，保险意识较强
- 6.大稳村的发展方向为保育农业
- 7.企业与村委关系：友好
- 8.在此地居住的幸福感坚强
- 9.此地物价不太高
- 10.企业入驻带来许多就业岗位

•生态振兴

- 1.河涌整治。由于十几年前大量引进企业，导致环境污染严重，近年来的整治，使得河涌从黑色、紫色逐渐变为河水有时能够看到底

•文化振兴

- 1.每隔一段时间，镇里都会有特色活动
- 2.镇里的房子具有特色
- 3.水乡婚礼，打造乡村品牌

•人才振兴

- 1.就自己的经验与了解，对镇里对人才的重视程度打分为“勉强合格”

- 2.人才回乡拥有政策倾斜
- 3.外来人才来南沙就业，可以积分入户；本地人才返乡就业，拥有奖励机制。详情可看“南方人才网”以及南沙人才中心
- 4.即将引入香港科技大学、建立科技产业园，将培养更多优秀人才
- 5.本企业一年流失的员工大约为 10-20 个，相比其他企业较少，企业本地化为其解决措施
- 6.访谈的员工其同学，部分同学选择留下，大部分选择外出工作，原因有想要闯一下、价值观不同、追求不同以及对工资水平的追求等
- 7.其所在设计部门，大学本科的人数占 80%

#### 附件 4：南沙区东涌镇镇委访谈

“小有名气”的大稳村

对于城市的规划，各级部门都有层层考核指标

从农村人居环境整洁，三清三拆

首先从环境入手，其次从产业、企业入手

以改善村居为抓手，整治农村的绿化、市政、水务

东涌镇建设规划内容

##### 1.基础设施建设（环境为第一吸引力？）

东涌医院 2.3 亿工程，建设服务站，整修路灯，建综合服务楼服务中心，进行主干道维修，休闲娱乐场所的建设，农村危桥改造，治理排水，建学校等等

##### 2.重点项目，产业，大企业进驻

南沙自贸区（减免关税），种业小镇（中化集团），珠宝小镇（星河集团），借粤港澳大湾区的东风，以这几个大项目为中心，进行经济方向的发展

600 万台生产线的投入，工厂通过生产产品带来更多的经济效益

##### 3.香港科技大学广州校区的建成，实现大陆与香港文化的融合共通，进而促进经济和社会的发展

香港科技大学的建成，在经济上首先保证了学生消费群体，然后是文化上对当地

的辐射影响，提升当地的文化底蕴，居民的文化需求也有所提高

研究乡村振兴问题从三个方面，现况，政策（法律法规）和规划

#### 1.现况

三旧改造，城市更新，改造旧的厂房、村庄、城镇，但是由于体量太过庞大，所以现在联结恒大、保利、万科等房地产巨头开启新一轮的土地开发

#### 2.反向教育问题

针对拿到征地拆迁补偿款，一时意志不坚定，犯下黄赌毒等错误的农民要进行精神层面的宣传教育，这对经济社会的发展都是有一定程度影响的

#### 3.不平衡发展问题

村民发生矛盾，找到村委、村干部

怎么做？促进福利性事业的发展，这也许就是我们发展带来的新的不公平

#### 4.加强党的领导

稳固基层群众基础，党、党员要为群众作出贡献，要进行宣传，党员要参与社会管理，党组织在村中决策的力量要加强

关于大稳村的建设

“基础较好”

1.地理位置优越，靠近民政中心，是 2011 年民政建设重点，有了一定的荣誉

2.搬迁户安置区

3.林地规划区（指标已经落地，珠宝小镇）

4.基础设施建设（扩建道路，断头路联通）

5.发展民宿、旅游业

6.发展产业，观光农业，采摘农业（镇委示范基地）

7.原有产业进行产业结构优化升级（技术升级，优化资产土地）

征地是国家行为，拆迁都是有保障的拆迁，要高压严打违建，尽可能减少损失

**附件 5：“乡村振兴的广州经验”——敏嘉制造有限责任公司访谈**

## 2019.6.26 下午企业员工对象访谈

### 基本信息

姓名：于树荣

年龄：34

性别：男

学历：高中

职业：五金零件制造工

工作待遇：计件平均 7000 元 有五险无一金 一个月休息 4 天

户籍所在地：广州南沙区东涌镇三沙村

家庭成员：妻子 俩个孩子（二年级 四年级）

在大稳村定居时间：8 年

### 一、技能振兴

1. 来大稳村之前先后在番禺广场和石基村一家工厂工作，后因为倒闭来到大稳村工作。之前学习和工作得到五金零件制造的一些实操经验。
2. 到大稳村就是敏嘉制造公司，由师傅带领的**学徒制方式学习**到公司的专业制造技能和工作流程。
3. 五金的制造专业技能使得他的操作很熟练，后来中途有半年时间离开公司，被公司重新邀请回去就业。

### 二、产业振兴

1. 当前大稳村主要是以旅游为主要经营模式，也作为主要的收入来源。4、5 年之前建设的**绿道（水上小艇 地上绿道）**，**农家乐还有采摘式果园**。
2. 产业结构主要以第二产业为主，旅游业是最近才发展起来的。制造业的厂房是早期村里买给企业的，租凭的部分很少，所以本地村民每年获得的分红也不多。
3. 三沙村最近拆迁房子，因为香港科技大学征收土地。拆迁房子的补贴是按照装修的标准和建设的年限来确定的，所以一般“种房子”的房子都装修都很好。07 年之前的按照 1.5 倍建设费赔偿，07 年之前的按照 0.8 左右进行赔偿。
4. 在果园的先摘水果选购里面，可能会用到微信宣传和下单的形式，但是互联网



程度不是很高。

5. 制造业在大稳村比较多，所以企业之间的竞争还是比较大的，但是员工主要是看待遇，那里待遇好就去哪里。

6. 敏嘉企业中分工比较明确，单单是工程部（机床零件部门）都分很多不同的工种，有一些负责调控机器的，他自己是负责零件加工的，这方面涉及的机密专利比较少，所以也没有签什么保密协议。

### 三、生态振兴

1. 自然环境：对于绿化挺满意的，就是下大雨的时候会水浸，变成第二条水上绿道。垃圾分类没有实施，虽然有不同的垃圾桶，但是只是摆设，通常是一袋一袋不分类扔垃圾。

2. 社会环境：村民关系还可以，比较融洽，如果存在地权纠纷也通常是兄弟之间的。

### 四、人才振兴

1. 村民的观念都比较以家庭为重，所以基本不会离开村落去远地区工作。当地也可以满足就业的需求。

2. 妻子在三沙村幼儿园当院长助手，俩个孩子二年级和四年级的都在“三沙小学”读书，教育水平算是中等的。不过很快就不能在那里读书了，因为要拆迁小学。以后应该也是在附近村落安居就业和读书。

3. 敏嘉公司的技术部大概是 20 到 30 个人左右，都是高学历的人才，有一些也会下基层打拼。公司的众多专利都基本是他们的，技术培养和人才培养是公司比较重要的一个特点。

4. 当时选择就业的时候考虑到有不同的制造企业，但是敏嘉算是大稳村制造机床行业里面比较大型的龙头企业了，所以会选择在这里就业。但是如果有附近更好福利的厂家也会选择跳槽，毕竟人往高处走。

5. 工作的地方离家里也比较近，通常上班是开小汽车来大概 15 分钟，如果开摩托车更快 10 分钟大概就可以，交通比较方便。

## 五、文化振兴

1. 平时村里就是节日会搞活动，大稳村年末的时候会有老年人的宴席。自己住的三沙村年末的时候会舞狮、唱戏、端午会赛龙舟，这些龙舟和舞狮是三沙村的一个特色，其他村落所没有的。小公园是东涌镇都有的一个基础设施建设。
2. 敏嘉企业文化方面今年组织了一次户外的旅游，去增城俩天一夜的全体员工出游。
3. 如果可以选择大稳村或者三沙村定居，还是会选择三沙村，因为三沙村人比较少，而且道路比大稳村要宽很多。

## 上午研究座谈会

### 基本信息

姓名：赵虎

户籍：陕西

职业：敏嘉制造有限责任公司老总

### 观点

#### 1. 城乡结合部的人最希望的是什么？

“拆迁的补贴”可以买五六套房子

- 清洁工的房子都很多
- 农民的房子又出租出去挣钱
- 现在都流行“种房子”，以前是种甘蔗。

目的：为了拆迁得到更多的补贴。

影响：这对于国家是不利的因为产生很多建筑垃圾，浪费资源又浪费劳动力。但是不盖房子倒是吃亏，盖房子越多挣越多的钱，扭曲的价值观使得出现问题。这是城乡结合部的问题，也是城市规划存在的问题。

拆迁的前后村落之间的收入存在鸿沟的差异，对于什么振兴的农家乐还有企业创业农民都没有兴趣，就等着什么时候可以拆迁什么时候补贴。

#### 2. 高标准立法导致守法有问题

违规的房子太多了，没有给村民合法的房产权。对于种房子的现象，政府无奈法

律无用。现在的拆迁之后给房产证，属于一种逐步过渡的解决问题方法。

### 3. 村落之间贫富差异？

大同>大稳

- 因为没有在政策机遇好的时候抓住机遇，大同在 90 年代就建立工业园区了。现在村里面是靠着收取企业的租金获得收益。
- 迟迟攥着土地不放倒是对自己不利，早点把土地转让出去可能会获得更大的收益。

**影响因素：**地理位置 领导人员 政策机遇

### 4. 解决对策：

未来规划的前瞻性：开铁路和交通，在规划范围的地区会更加发达。

政府的引导性：每一户人家只能拥有多少平方地的产权，平均分配。

村民的自主性：划定一块既定的区域给他们发展，自主建设自己的村落。

### 企业振兴的讨论

#### 1. 大稳村办企业的好处

- 和村民共生共存：①员工稳定（村里的员工比较稳定，60%以上番禺南沙区）
- ②拥有向心力，有共同克服困难的勇气。
  - ③居住环境比较好，新鲜的水果和蔬菜。
  - ④交通便利，开车到琶洲 20 分钟。

#### 2. 企业的贡献：①创造就业机会

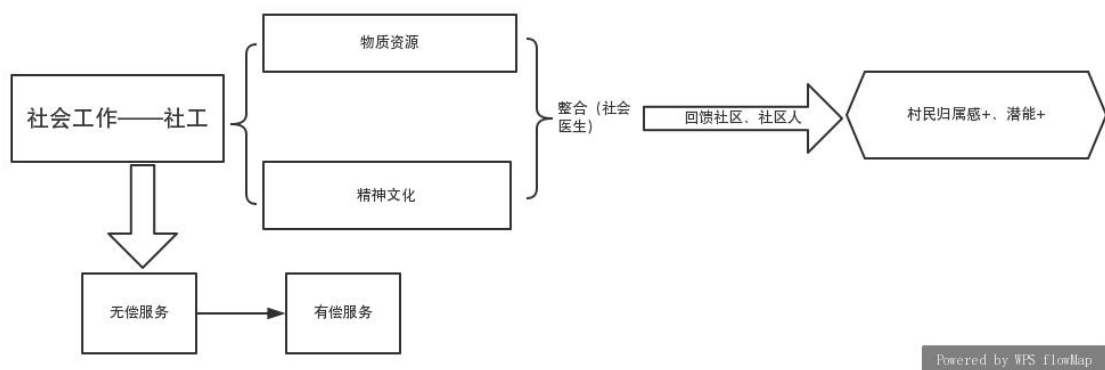
- ②缓解社会保障压力
- ③提供技能培训，培养专业人才

## 附件 6：榄核镇粤穗社工座谈（社会工作&乡村振兴）

2019.6.27 榄核镇粤穗社工座谈（社会工作&乡村振兴）

对象：8 名驻村社工

一、谢老师：



乡村振兴：产业、企业、乡村文化、人才、生态、技能

- ①摸清主体（社工站好位置、辅助服务、村民&社工&村委）
- ②时间银行
- ③慈善企业营销
- ④基层政府支持

## 2、社工分享

11、种植南瓜技术（残疾人）——《开讲座不愿分享经验——》建议：疏导、分享【技能】

12、老龄化+村里老人居多（每月过生日60岁以上老人约20人）——《开展养生、居家安全活动（长者服务）——》建议：“六老”（老有所养、依、乐、为、教、学）；时间银行（健康老人&非健康老人、年轻老人&老人）【文化】

13、社工探访x=民政发福利（村民观念认知的转变）——《社工&村民融入融合——》社工&村民关系+——《建议：切记老人依赖社工，社工只是辅助性服务，可作为连接中间第三平台，让老人&老人关系+【文化】

14、涇湄村（星海故里）：

(1) 社工&村：起初融入难，有困难找社工意识低——《社工&村委关系打好、探访——》社工辅助帮扶困难人群——《社工&村：一起打造星海故里这一品牌特色（镇政府支持建“美丽乡村”；村内建立“星海故里展览馆”、开办道德讲堂）——》品牌推广【文化】

(2) 社工&村民：开展青少年活动——《孩子回家反馈家长——》村民对社工认

同感+——》村民自发组织提供资源支持社工工作（eg.端午节村民自发提供原材料希望社工举办包粽子亲子活动）——》村集体对社工认可度增加（愿意给社工分享村里的纠纷等，社工作为第三方安抚情绪沟通，村委&社工&村民）【文化】

15、社工&村民：起初不信任——》服务——》信任

16、老人多——》多现金赌博——》社工介入准备多开展文化活动，丰富老人的闲余生活

17、案例分享：老人 A：80岁 接近失明 7个子女 与子女关系疏远无人照顾 有一女儿想照顾但怕其他兄弟姐妹的闲言碎语 女儿希望让社工问清老人的想法  
建议：社工找老人 A、女儿、有话事权的儿子谈话，了解想法商讨。（注意：实操应避免个人价值的干预，坚持非批判、中立原则，这个社工有点太过带入个人观点，忽视了专业价值，易陷入伦理困境）

18、社工&服务&活动——》村民——》认同感+

感想：驻村社工的专业知识是不足够的，还有个问题与市内的社工站共性问题政府拨款不及时到位，在他们谈话中总结出在村里的社工和村委打好关系非常重要，当前还是以搞活动为主，专业性没有市内的社工强一些。都提到的一点是通过服务村民与村委由不认可到认可，这个转变还是非常可喜的，我觉得一方面原因可能是没有像市内居委扮演重要的角色，村的村委在角色扮演上较少，社工提供服务认可度相比市内较高（如：市内的社工站社工提供服务时，市民可能区分不了社工与居委工作人员。）