

**内容摘要：**本文总结“十三五”时期广东固定资产投资在推动制造业转型升级、弥补基础设施短板等方面的成就，指出投资领域存在的主要问题，并提出相关建议。

**关键词：**“十三五” 固定资产投资

“十三五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标的决胜阶段。全省人民积极践行习近平总书记提出的“三个定位、两个率先”总目标，发挥投资对经济增长的关键作用，以重大项目引领创新驱动发展和高质量发展，奋勇开拓、锐意进取，投资方向精准聚焦产业升级、结构优化、弥补短板，固定资产投资实现平稳较快增长。

### 一、“十三五”时期固定资产投资整体运行情况

“十三五”时期，广东固定资产投资实现平稳较快增长，对经济增长的贡献率保持在较高水平。全省固定资产投资年均增长10.5%，增速比“十二五”时期回落6.1个百分点；资本形成总额对地区生产总值增长的年均贡献率为50.4%，高于同期最终消费支出年均贡献率1.5个百分点。分年份看，2016年、2017年，在《广东省工业转型升级攻坚战三年行动计划（2015-2017年）》的带动下，工业投资、特别是工业技术改造投资迅猛增长，全年固定资产投资分别增长10.0%和13.5%；2018年，文、教、体、卫等民生领域持续发力，全年投资增长10.7%；2019年，工业投资实现恢复性增长，基础设施投资建设力度加大，全年投资增长11.1%；2020年，全省以“两新一重”为切入点，坚持疫情防控不放松和项目建设不停步，全年投资增长7.2%。

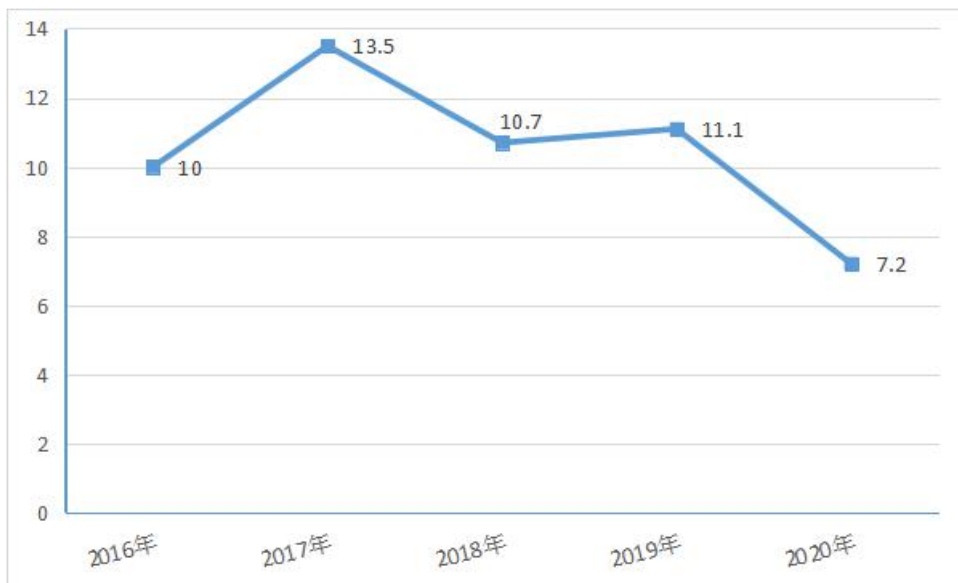


图 1 “十三五”期间广东固定资产投资增速 (%)

(一) 制造业投资转型升级效果显著。

“十三五”时期，广东着力打造制造业核心竞争力，制造业投资年均增长 2.4%，增速较“十二五”放缓 15.9 个百分点；占整体投资比重 22.3%，比“十二五”时期回落 5.2 个百分点。

高技术制造业投资占比显著提升。“十三五”时期，高技术制造业投资占制造业投资比重由 2015 年的 15.5% 提高至 2020 年的 31.4%，有力支撑了全省产业升级，其中广州富士康第 10.5 代 TFT-LCD 显示器件生产线、广州乐金显示光电科技(中国)有限公司第 8.5 代有机发光二极管(OLED)显示器件、深圳华星光电第 11 代 TFT-LCD 及 AMOLED 新型显示器件生产线等重大项目均在“十三五”时期建成投产，新型显示产业集群正在加速形成。

以石化、钢铁为代表的重化工业向高端化、绿色化发展，“十

“十三五”期间，石油及化学、钢铁冶炼及加工业投资年均增长 4.1% 和 1.4%。世界级绿色石化基地建设提速。湛江中科炼化一体化项目于 2020 年建成投产，埃克森美孚惠州乙烯项目、湛江巴斯夫首批装置均于 2020 年动工，揭阳中石油广东炼化一体化项目自 2018 年重新启动以来稳步推进。钢铁淘汰低效产能脚步不停步，打造高端精品钢材产业聚集区，湛江钢铁基地一期顺利投产，三高炉系统项目自 2019 年开工以来，截至 2020 年底，高炉系统项目土建工程基本完成，全面进入设备安装调试阶段；民间资本在钢铁领域也有大手笔，云浮金晟兰年产 800 万吨优特钢项目一期、广东南方东海钢铁精品钢项目均于“十三五”期间落地。

## （二）基础设施投资建设再上新台阶。

“十三五”时期，广东基础设施投资年均增长 14.2%，高于整体投资年均增速 3.7 个百分点。一是绿色、清洁、可持续能源保障体系加速构建。“十三五”时期，广东以核电、天然气、风电、太阳能为重点，大力发展绿色低碳能源，电力、热力、燃气及水的生产及供应业年均增长 16.1%。电源项目方面，阳江核电 4 个机组、台山核电 2 个机组于“十三五”时期建成投产，新增核电装机容量 782 万千瓦，风力发电紧抓电价补贴窗口进入快速发展期，投资年均增长 46.7%，2020 年风力发电投资额占电力投资的比重已达 42.3%，5 年累计新增装机容量 319 万千瓦；天然气管网方面，2020 年 10 月天然气管网揭阳—梅州干线项目全线贯通，初步实现省内天然气“市市通”，基本建成以珠三角为中

心、横跨粤东西北的“全省一张网”，成为全国第一经济大省的绿色能源“大动脉”。

二是综合交通网络基本形成。“十三五”时期，广东交通运输、仓储及邮政业投资年均增长 8.4%。铁路运输方面，铁路运输业投资年均增长 20.3%，随着广深港高铁、莞惠城际、广佛肇城际、穗莞深城际等线路陆续通车，大湾区“一小时生活圈”正式形成；深茂铁路江门至茂名段、梅汕铁路、广清城际广州北至清远段等高铁、城际铁路的投入运营，极大缩短了粤东西北地区与珠三角核心区的时空距离。截至 2020 年底，全省高速铁路运营里程 2065 公里，比 2015 年增加 705 公里。道路运输方面，继“十二五”时期实现县县通高速后，广东继续推进高速公路建设，加快跨珠江口通道建设，有序实施瓶颈路段的改扩建，畅通城市群的内部通道和对外通道，加强珠三角对粤东西北地区的辐射，五年间道路运输业投资年均增长 12.4%，高速公路通车里程在全国率先突破 1 万公里，连续 7 年居全国首位。其中横跨珠江口的港珠澳大桥、南沙大桥建成通车，深中通道、黄茅海跨海通道正式开工，珠江口东西两岸交通瓶颈有望进一步缓解。

三是城市公共交通保障水平明显提升。实施公交优先发展战略，完善大城市公共交通网，广州、深圳等中心城市地铁建设提速，广佛线二期、东莞地铁 2 号线于 2016 年通车，省内有地铁的城市从 2015 年的 3 个增加到 4 个，全省城市轨道交通运营里程超过 1021 公里，比 2015 年末增加 549 公里。

四是生态文明建设加快发展。“十三五”期间，广东以实际行动践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，强力推进环境污染综合治理，生态保护和环境治理业投资年均增长 18.3%。其中，深圳市经过三年治理，截至 2019 年底，茅洲河、深圳河、大沙河等五大河流考核断面水质已达到或优于地表水 V 类标准，深圳 310 条河流中的 159 个黑臭水体、1467 个小微黑臭水体已全面消除，在全国率先实现全市域消除黑臭水体。

### （三）社会领域补短板力度加大。

“十三五”时期，广东社会领域投资年均增长 21.0%，比“十二五”时期加快 11.8 个百分点，占同期投资的比重为 3.8%，比“十二五”时期提高 0.4 个百分点。2016-2020 年，全省教育业投资年均增长 23.8%，2019 年比 2015 年新增各级各类学校 736 所，其中高等教育、职业教育投入力度空前。深圳加快集聚国内外优质资源，高等教育实现跨越式发展，深圳北理莫斯科大学、中山大学·深圳、哈工大（深圳）、深圳技术大学、天津大学佐治亚理工深圳学院等先后获教育部批准设立，5 年新增 5 所大学；清远职教城项目自 2019 年一期交付使用以来，截至 2020 年底，已有 9 所职业技术学院入驻，在校学生数量超 7 万人。医疗卫生接纳能力提高。2016-2020 年，全省医疗卫生和社会工作投资年均增长 25.0%；2016-2019 年，全省共新增医疗卫生机构 5561 个，总数达 5.39 万个；医疗机构床位数增加 10.95 万张，总床位数达 54.52 万张；新增万元以上设备 20.67 万台。基层医疗卫生服

务能力增强，医疗资源更加均衡，2019年底，位于粤东西北地区人口大县的47家中心卫生院全部升级建设为县级医院。中山大学附属第一（南沙）医院、广州呼吸中心、汕尾市中心医院（深圳援建）等项目顺利推进。文体事业长足发展。2016-2020年，文化、体育和娱乐业投资年均增长10.9%。体育方面，汕头市2021年亚青会相关体育场馆建设顺利推进；文娱方面，建成投产广州融创乐园，珠海市工人文化宫及方志馆项目（S1-S5地块），广东美术馆、广东非物质文化遗产展示中心、广东文学馆“三馆合一”等重点项目于2020年正式开工。

#### （四）新基建投资成为新的增长点。

2020年，广东积极落实中央关于加大新基建投资的相关部署，印发《广东省推进新型基础设施建设三年实施方案（2020-2022年）》，提出高质量建设5G网络、打造人工智能、区块链等新技术基础设施集群，推进智慧能源、智慧交通、智慧城市等十大智慧工程。2020年，广东新基建项目投资比上年增长51.3%，占同期项目投资总量的3.0%，占比同比提高0.9个百分点，分别拉动同期整体投资和项目投资增长1.1个、0.6个百分点。

“十三五”期间，广东累计建成5G基站12.43万座，数量居全国第一，基本实现深圳5G网络全覆盖、广州主要城区连续覆盖、珠三角中心城区广覆盖；2020年，广东共有在建各类数据中心项目33个，完成投资同比增长84.3%，其中腾讯清远大数据中心、阿里巴巴河源大数据中心计划总投资都在百亿元以上。

上；打造重大科技基础设施集群，中科院近代物理研究所的强流重离子加速器、加速器驱动嬗变研究装置项目、江门中微子实验站等重大科学装置项目顺利推进。

## 二、值得关注的几个问题

### （一）民间投资比重有所下滑。

“十三五”时期，广东民间投资年均增长 8.5%，低于同期固定资产投资增速 2.0 个百分点，占固定资产投资的比重从 2015 年的 60.1% 下降到 2020 年的 52.1%。“十三五”时期，贸易保护主义抬头，西方发达国家对我国重点企业实施了全方位打压，叠加新冠肺炎疫情带来的不利影响，全省民营企业普遍面临着出口受限、转型升级压力较大、人工成本上升等困难，进而影响了投资意愿。特别是在民间投资占比较高的制造业领域，2016-2020 年只增长 2.3%，其中民间制造业投资仅增长 1.7%。

### （二）粤东西北投资增速不及珠三角。

“十三五”时期，珠三角核心区固定资产投资年均增长 11.5%，粤东西北地区年均增长 7.9%，低于珠三角 2.6 个百分点，比“十二五”时期大幅回落 15.3 个百分点。“十一五”“十二五”时期，粤东西北地区大力承接珠三角地区产业转移，固定资产投资保持较快增长，但是进入“十三五”时期，随着经济增速换挡、增长动能转换，粤东西北仅凭土地、人工等方面的低成本优势已经不足以弥补其在营商环境、人才培养、创新能力等方面的不足，地区间协调发展依然任重道远。



表 1 “十一五”以来按地区分固定资产投资年均增速

单位：%

按地区分	“十一五”时期年均增速	“十二五”时期年均增速	“十三五”时期年均增速
珠三角	16.3	14.2	11.5
粤东西北	25.3	23.2	7.9
粤东	25.8	27.1	12.0
粤西	22.6	32.0	4.0
粤北山区	26.5	18.3	6.5

### （三）投资效率仍有提升空间。

“十三五”时期，广东年均固定资产投资效果系数<sup>①</sup>为 0.20，考虑到 2020 年疫情对经济增长影响较大，剔除 2020 年后，四年年均投资效果系数为 0.23，低于“十二五”时期的 0.26。“十三五”以来，广东经济发展进入深度转型期，固定资产投资在环境保护、社会事业等增进民生福祉的公共投资力度加大，加之经济增长速度放缓，影响了固定资产投资效率。

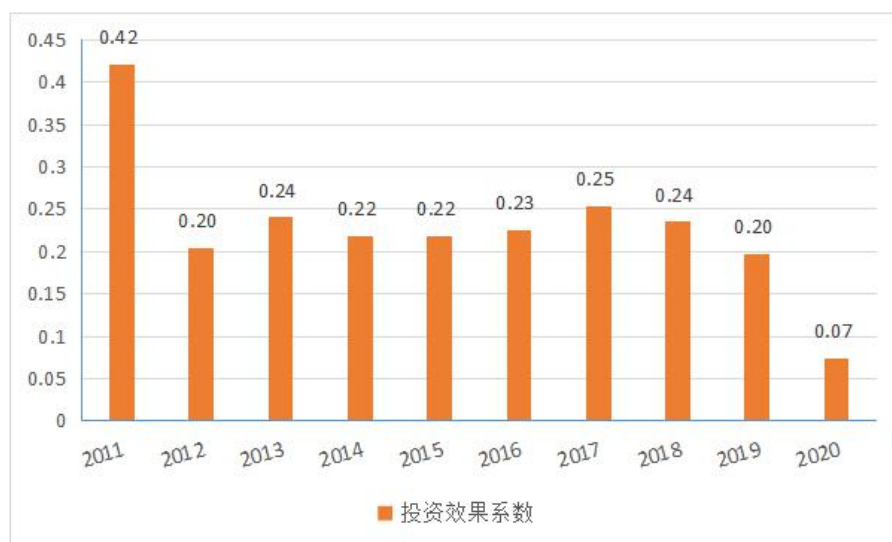


图 2 “十二五”以来广东固定资产投资效果系数

<sup>①</sup> 固定资产投资效果系数是指报告地区生产总值增量与同期固定资产投资额的比率。

### 三、“十四五”固定资产投资展望和建议

“十四五”时期是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，也是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的第一个五年。在逐步形成以国内大循环为主体，国内国际双循环互相促进新格局的大背景下，固定资产投资仍将在经济增长中发挥重要作用。从主要领域看，制造业方面，2020年底，省委省政府提出打造十大战略性新兴产业集群和十大战略性新兴产业集群行动计划(2021—2025年)，为新一代电子信息、先进材料、区块链与量子信息等20个产业集群的发展指明了方向；基础设施方面，2020年底，《交通强国建设广东试点实施方案》已获交通运输部批复，广东将持续通过实施一批重点项目，加快建设便捷高效的综合运输通道、协同开放的世界级港口群和全球通达的机场群，打造绿色、便捷、高效的现代化智能交通体系。

综上所述，广东要继续发挥固定资产投资在转型提效益、培育新动能、补短板惠民生等方面的先导性作用，为经济社会高质量发展提前布局。一是要千方百计激发民间投资活力。充分发挥财政政策的引导作用，科学、合理增加财政资金投入，积极拓展财政贴息、担保补贴、投资奖补等多元化扶持方式。强化政府对投资的引导作用，鼓励社会资本投公共领域项目，安排政府投资资金应当平等对待各类投资主体。发挥重点工程的辐射带动作用，建设一批投资规模及产业关联度大、技术水平高、代表性示

范性强的重点项目。通过加强政策引导、破解融资瓶颈、支持转型发展、改善发展环境等措施，全力支持促进民间投资加快增长。二是多举措加快粤东西北振兴发展。进一步改善粤东西北地区交通运输体系，加快建设重点工业园区联接中心城市、空港、铁路、高速公路的疏运通道。提高信息网络的综合服务能力，完善人才市场机制，促进人才合理流动，优化营商环境。三是要紧抓“新基建”政策窗口期，抢占经济发展制高点。新型基础设施建设与“十四五”规划发展目标高度契合，是“十四五”期间重要的发展方向。要及早开展高端制造业布局规划，大力发展算力基础设施在制造业领域的深度融合应用，构建全过程科技创新生态链、自主可控供应链。科学有序推进智造产业体系建设，逐步释放“新基建”潜能，为迎接数字经济时代谋划新蓝图。

供稿单位：固定资产投资统计处

撰    稿：马    佳

责任编辑：黄俊彪