

坚持党建引领基层治理

打造乡村振兴“红色引擎”

乡村要振兴，组织振兴是保障。当前，我区大力实施乡村组织振兴工程，推动全区各级农村基层党组织全面进步全面过硬、更加坚强有力，不断提升农村基层治理水平，进一步夯实乡村振兴的组织基础，为推动全国乡村治理体系试点建设锻造“红色引擎”。

强化担当作为 发挥“头雁”效应

每天，良口镇米埗村党支部第一书记肖丽都会深入到小镇处理各项相关事宜。在闲余时间，她还不忘记每天登录“仁里集”平台，浏览挂点村民的信息，及时处理他们所反映的问题。两年前，肖丽被派驻到米埗村担任“第一书记”，在上任后短短几个月时间，她已对该村的每个在建项目、每户村民情况等了如指掌。

肖丽是一名祖籍在湖北的“80后”，早在2012年她便开始在良口镇政府工作。说着一口流利国语的她明白到，要做好基层党建工作，必须与村民“同声同气”。为了拉近与村民的距离，肖丽尝试开口讲粤语，模仿学习村民的本地口音，为求打破沟通障碍，尽快融入村民当中。

狠抓人居环境整治、规范开展各类村级会议、做好小镇建设协调工作、为村民排忧解难……自上任以来，肖丽凭着热情爽朗的性格、一丝不苟的工作态度、灵活多变的处事手法很快得到村民的接纳和认可。如今，米埗小镇的民居外立面整饰、“空心屋”盘活民宿、基础配套设施、自然景观打造等各项工作已取得明显成效。

像肖丽这样积极发挥“头雁”作用的年轻党员干部在我区并不在少数。事实上，我区早已选派了一批第一书记，分别驻扎在莲麻村、西和村、米埗村、南平村等地，全面参与人居环境整治、特色小镇建设、拆违治违、扫黑除恶专项斗争等工作，充分发挥“头雁”效应，有效推动基层党组织战斗力的提升。

近年来，我区创新开展“头雁高飞群雁齐飞”行动，筑牢乡村振兴示范区和乡村治理体系建设的“主心骨”。专门成立从化区乡村头雁培训指导中心，编印《从化区农村基层党组织“头雁”实训手册》等系列“口袋书”，从全区统筹选派124名优秀党员干部到村党组织担任第一书记，全面开展党群干部进弱村、政法干部进乱村、经济干部进穷村、“三农”干部进产业村等行动，选优配强村党组织带头人。2019年，举办“头雁”培训班9期，培训村（社区）第一书记、书记1800余人次，有效提高“头雁”政治能力和履职水平。精准撤换31名党组织“四不”书记，及时把24名曾受过刑事处罚的村“两委”干部清理出去，全覆盖选拔书记后备干部“金种子”558名。

开启“724”群防共治模式 营造共建共治共享社会治理格局

走在南平静修小镇，在重要地点和路段都会发现一支“红袖章”队伍，他们佩戴着红袖章，手拿对讲机，活跃在角角落落，成为村内治安动态的“观察点”和“流动哨”；放学时分，由村内中小学生组成的“向阳花”宣传队把在学校学习到的人居环境整治知识宣传至家长耳中；“贤内助”文明队活跃在村内，关爱孤寡老人、单亲母亲、留守儿童，传递巾帼情……当前，南平静修小镇齐聚各方力量，形成整体合力，打造乡亲服务站，开启“724”群防共治创新模式。

南平村村支书张国华介绍，“724”指的是七支队伍、两个平台和四个制度，该模式是村“两委”加强村级治理的创新举措，整合了党员干部、人大代表、政协委员、退伍军人、热心村民、妇女儿童等各方力量，通过更多元的渠道参与基层社会治理，推动社会治理社会化、社会协同无缝化，共同营造共建共治共享社会治理格局。

如今，南平村通过积极发挥基层党组织的战斗堡垒作用，不但村容村貌提升了“颜值”，而且辖区内社会治安稳定，群众安全感达95%以上，矛盾纠纷调解率达100%，村民获得感、幸福感和安全感不断提高。

我区是广州市农村地域面积最大的行政区，是实施乡村振兴战略的主战场。随着经济社会快速发展，基层问题的复杂化、群众需求的多样化、矛盾取向的多元化趋势日益明显，乡村治理曝露出不少问题和短板，比如，个别党组织虚化弱化，组织发动群众能力较低、效果较差；乡村治理主体以村“两委”干部为主，村民参与的积极性不高、渠道较窄；农村基层治理的手段单一，方式粗放；历史遗留问题日积月累，矛盾纠纷易发多发等。为破解这些问题，我区坚持创新“724”群防共治模式，积极探索营造共建共治共享乡村治理格局，努力创建全国乡村治理体系建设试点区，持续推动乡村人居环境整治、乡村治理体系和特色产业体系建设走在全省乃至全国前列。

打造“仁里集”平台

让村民自治更有生命力

坐落在广州版图最北端的小山村——吕田镇莲麻村有着让人流连忘返的自然美景。过去，由于地理位置偏远，经济发展滞后，莲麻村一度是出了名的“贫困村”。如今，这里已经成为远近闻名的“网红”特色小镇，头酒、民宿还有红色文化吸引着八方来客。

如何推动绿水青山变成金山银山？以基层党建引领乡村振兴是关键。据了解，莲麻村发展初期，以打造“仁里集”基层治理智能云平台、设立法治议事大厅为重点，加强党组织建设，拓宽村民参与村里建设的渠道。其中，法治议事大厅充分发挥民主议事功能，让“村里的事情村民议，大家的事情大家定。”

通过法治议事大厅，莲麻村制定了一批积极向上的村规民约，通过了一批关乎村发展、村民利益的重大事情。“以前村里的事情只由村民代表大会表决，形式很随便。现在村里的重大事情决定都在法治议事大厅进行，设有旁听、列席以及监督席，规范了议事程序，能够广泛征求村民意见，推动村发展。”莲麻村党支部书记潘安娜说，尊重村民意愿、明白村民所想，党建引领的小镇建设让大家心往一处想，劲往一处使。

近年来，从化创新开展“仁里集”平台和农村民主法治议事大厅扩面增效行动，加快构建共建共治共享的乡村基层治理新格局。在线下，投入专项资金推动农村民主法治议事大厅实现全覆盖，持续推进村级重大事项民主议事决策，全区“民事民议、民事民办、民事民管”多层次基层协商机制初步形成。在线上，依托“互联网+现代技术”打造集党务政务村务信息公开、网上办事、公共服务、农村电商于一体的农村基层治理“仁里集”平台，有力推动乡村治理体系和治理能力现代化，让社会治理搭上“互联网+”的快车。

建立党建一体化联动工作机制

形成齐抓共管工作合力

“以前，村民出行下雨一脚泥、风吹满面尘，哪想到现在过来开会、旅游的大巴车络绎不绝，还有这么漂亮的河堤供我们休闲散步呢！”良口镇塘尾村的村民黄阿姨表示，生态设计小镇的打造，不仅为该村带来了人流集聚，也让乡村面貌得到提升。

生态设计小镇选址良口镇，通过盘活旧厂房、旧村落等存量物业和村集体留用地，让流溪河畔的一个旧农贸市场蝶变成为世界级的会议会址。

良口镇塘尾村党支部书记曾新颖介绍，为了形成共商共治共享工作格局，提升工作合力，在小镇建设过程中，通过党建一体化联动工作机制，将生态设计小镇所涉及的村、签约企业、湾区设计开放大学联盟起来，成立中共良口镇生态设计小镇委员会。

“小镇党委由镇领导、村支书、企业负责人、学校党员组成，每月召开一次党委会议，各方人员通过交流、互助，推动小镇建设。”曾新颖说，动员社会各方力量共同参与，推动生态设计小镇内的村、学校、企事业单位实现组织共建、人才共育、资源共享、活动共办、

事务共商、文明共创、环境共造、社会共治，带动盘活区域内人、财、物等优势资源，促进党建与产业发展相融互动，激活乡村振兴发展新潜能，最终实现产业兴、百姓富、乡村美。

当前，我区创新建立党建一体化联动工作机制，积极探索区域化党建引领特色小镇乡村振兴新模式。据区委组织部有关负责人表示，针对部分镇（街）辖区党组织线口较多、缺乏沟通交流、工作合力不强等实情，我区在温泉镇、良口镇和太平镇，探索建立党建一体化联动工作新机制，积极构建以镇（街）党（工）委为领导，片区行政村党组织为核心，辖区单位、进驻企业等党组织共同参与的区域化党建新模式，充分发挥党组织的领导核心作用，促使各项资源相融相促、互联互通，为乡村振兴示范区建设提供坚强有力的组织保证。