

# 中共珠海市委办公室

珠委办〔2016〕18号

---

## 中共珠海市委办公室 珠海市人民政府办公室 关于印发《2016年广东自贸试验区 珠海横琴片区改革创新发展 总体方案》的通知

横琴新区党委、管委会，各区委、区人民政府（管委会），市委各部委，市直各单位，市各人民团体，中央和省驻珠各单位：

《2016年广东自贸试验区珠海横琴片区改革创新发展总体方案》已经市委、市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

中共珠海市委办公室  
珠海市人民政府办公室  
2016年4月29日

# 2016年广东自贸试验区珠海横琴片区 改革创新总体方案

为贯彻落实国务院批复的《中国（广东）自由贸易试验区总体方案》（以下简称《总体方案》），加快政府职能转变，积极探索管理模式创新、促进贸易和投资便利化，全面有效推进广东自贸试验区珠海横琴片区（以下简称“横琴自贸试验区”）2016年改革创新工作，制定本方案。

## 一、总体要求

全面落实党的十八届五中全会提出的“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，进一步解放思想、先行先试，围绕《总体方案》，以制度创新为核心，对接国际高标准投资和贸易规则体系，打造国际化、法治化、市场化、便利化营商环境，建立投资自由、贸易便利、监管到位、服务高效的开放型经济新体制，促进澳门经济适度多元发展和珠三角地区经济社会发展转型升级，为我国全面深化改革和扩大开放探索新途径、积累新经验。

## 二、工作目标

按照《总体方案》要求，构建宽松、灵活、便捷、高效的投资贸易规则体系，进一步扩大对港澳服务业开放力度，

努力构建中国与拉美国家的经贸文化合作交流平台，培育高能级现代产业体系，发挥横琴自贸试验区的功能辐射和产业带动作用，形成一批可复制可推广经验，把横琴打造成为制度创新高地、先行先试基地和首发改革策源地。

### 三、主要任务和具体措施

(一) 加快构建高标准投资贸易规则体系，打造国际化、法治化、市场化和便利化营商环境

1. 全面加强法治建设，优化法治环境。引入国际高标准评价体系，探索实施让投资者和社会公众信赖的法官评鉴制度。推动法官职业化，实施聘任制法官助理分类管理制度。深入实施类似案件类似判决制度，规范法官自由裁量权行使，提升裁判结果预见性。推进以审判为中心的诉讼制度改革，深化检察人员分类管理改革，在侦查办案第一线建立督察专员机制。创建融合港澳元素的社会治安治理体系，以及与司法体制机制改革相匹配的警务新模式。推进警务辅助人员管理改革试点，探索志愿警务辅助人员制度。充分发挥粤港澳联营律师事务所作用，推动与港澳律师业界深度合作。探索开展涉外及涉港澳公证服务方式创新。发展多元化争议解决机制，构建与行业组织、专业平台对接的调解服务体系。建立知识产权争议仲裁机制，发展国际知识产权仲裁业务。探索建立高效统一的区知识产权行政管理架构。建立自贸试验区重点产业知识产权快速维权机制，建立知识产权快

速维权中心。加大知识产权保护力度，创新商标品牌实施战略。引入第三方机构开展知识产权保护执法合作。实行便利异地企业开展知识产权边境保护。

2. 全面建设廉洁岛，推进建立一体化廉政监督新机制。研究制定《横琴新区廉洁岛建设促进条例》和廉洁成效评价体系，构建廉洁监查平台。建立区内行业廉洁指数并进行排名。制定《横琴新区公务人员个人有关事项报告核查公示办法》，推动公务员个人有关事项报告全覆盖，率先开展拟提拔使用人员个人有关事项公示公开工作。开展横琴新区建设工程廉情和效能预警评估工作，实现建设工程同步预防监督。探索推行对政府部门及公共机构工作规程进行备案审查的预防职务犯罪机制。建立参建单位廉洁承诺保证书和廉政谈话制度。建立建设工程诚信评价和黑名单制度。建立横琴新区工程变更管理平台。

3. 创新行政管理体制。扩大企业知情权和选择权，加大反垄断投诉受理及调查力度。优化流程、压缩时间，实现财产登记便捷、高效。加快梳理形成统一的不动产登记业务流程，全面推进不动产登记信息化建设。以横琴的澳门投资项目为试点，探索建设工程项目一个窗口服务制度。推进政府信息共享平台开发建设，推进政府各部门信息共享和协同管理。深化综合执法改革，建设网上执法办案系统，建设联勤联动数字指挥平台。

4. 建立宽进严管的市场准入和监管制度。深化商事制度改革及关联审批改革，制定证照分离工作方案，推进证照分离改革试点。全面推广政府智能化监管服务模式，以商事登记簿信息为基础，集合质监、税务、海关、检验检疫等部门登记、许可、备案等信息，拓展电子证照卡适用范围，推进商事主体办事“一卡通”。进一步完善“商事主体电子证照卡”和商事登记银行导办服务体系。深入实施横琴与香港、澳门差异化市场轻微违法经营行为免罚清单制度。将横琴工商登记信息等数据接入全市统一的联合公共征信平台，将诉讼信息和水、电、气、网络等公共服务行业的交易数据一并采集。探索制定信用信息征集机制、信用信息分类标准，构建失信联合惩戒机制。加快推动信用中介评级机构发展，开展信用服务调查，探索引入第三方信用评级机构。在政府采购、市政工程等招投标中率先使用信用产品或服务。探索信用信息共享机制，为港澳征信机构查询横琴相关主体信用信息提供便利。全面实施先行赔付制度和小额消费争议仲裁制度，构建新型消费维权保障机制。完善执行查询系统，推进执行威慑系统建设。优化市场准入与退出流程，探索形成商事主体注册便利度的“广东标准”，全面实施《横琴新区企业简易注销登记暂行规定》。加快破产案件审理速度，降低破产费用。推动筹建珠海市破产管理人协会。

5. 提高城市建设管理水平，加快建设幸福横琴。建设城

市碳排放量量化支撑决策系统。推进横琴新区国家低碳城（镇）试点工作，建设全国首个“低碳自贸区”。制订生态自贸区建设方案，建设生态环境实时监测系统，统筹推进旧村改造等生态建设项目，推进海绵城市建设，打造“生态岛”。编制“智慧自贸区”工作方案，提高全岛智慧化统筹管理运营能力。健全完善“横琴管家”APP平台功能，引进各类专业公司，探索“专业志愿者”参与社会治理模式。探索在横琴为澳门车辆提供领取临时牌照、检测合格标志以及处理部分违章行为等公安车管业务。探索创新“公办民营”办学模式下的学校评鉴机制。

（二）探索与港澳合作新模式，打造粤港澳深度合作示范区

6. 促进珠澳更深度合作。进一步研究扩大对澳开放的具体措施，争取纳入2016年签订的CEPA协议中。推动实施CEPA协议，推进粤港澳服务贸易自由化示范基地建设。发挥横琴自贸试验区珠澳合作机制及其专项工作组的协调作用，协商解决横琴自贸试验区建设的重大问题。重点推进粤澳合作产业园、粤澳合作中医药科技产业园建设。加强与澳门政府、社会各界在旅游会展、教育文化、知识产权保护等方面的合作。完善配套政策，进一步为港澳青年、内地青年和海外留学人员打造“双创”载体。探索新型对澳宣传交流模式，全方位宣传推介横琴营商环境、创新政策。进一步加

大与澳门大学合作力度，落实《横琴新区管理委员会与澳门大学战略合作框架协议》，构建校地合作新模式。重点推进爱姆斯坦生物医药项目合作、澳门大学社会实践平台建设、合作推进中医药科技产业园开发建设、港澳法律问题专家小组建设等重点合作项目取得实质进展。

7. 推动横琴与港澳要素便捷高效流动。推进口岸查验机制创新试点工作，重点探索在横琴口岸对内地、澳门居民实行“入境查验、出境监控”单向检查改革试点。探索推进横琴与澳门查验单位信息共享、关检互认、执法互助。简化旅检通道查验环节，在旅检通道进一步推进前后台分离查验。通过互签协议或者谅解备忘录等形式，统一载货清单，实行载货清单通用。建立监管手续互相确认制度。加快电子口岸平台建设，实现所有查验单位在同一公共信息平台上接受企业申报信息、提取监管数据、反馈处理结果。进一步扩大自助通关人员范围，推进出入境证件电子化，对内地赴澳劳工、两地走读学生等实行更加便捷的出入境政策。优化客车“一站式”电子验放系统，研究推广应用到货车通道。推广、扩大预检验等措施，对预检验合格的货物在口岸实施便捷的通关措施。除列入检验检疫负面清单的商品外，实施检验检疫“通报、通检、通放”。对入境旅客实施卫生检疫，除重大疫情外，出境旅客不再实施体温监测。争取优化扩大经一线进口的与生产有关的货物和生活消费类货物实施备案管理

并给予免保税的实施范围。推进全岛查验单位信息智能化管理系统建设，推动实现“一线”与“二线”监管联动。推动横琴与澳门共享旅游资源，探索实施跨境人流便捷流动的有关便利政策。全面实施澳门机动车辆便利进出横琴。推动粤港澳游艇便利行政策落地，创新游艇出入境查验模式，简化游艇出入境手续，加快推进游艇码头建设。

### （三）强化国际贸易功能集成

8. 推进贸易发展方式转变。加快服务贸易发展，推进外贸结构优化，培育经济新动能。推动开展保税展示交易业务、融资租赁业务。发展进口跨境电子商务，加快推进跨境电子商务配套平台建设，规划建设中拉电子商务产业基地，争取跨境电商综合试验区，支持企业扩大对拉美国家产品的进出口。

9. 提升对外合作水平，积极参与“一带一路”建设”。深化与拉美国家经贸合作，积极筹备举办中拉博览会。组织企业参加第十届中拉企业家高峰会。加强与中拉企业家理事会地方联络办公室（珠海）合作，联手澳门企业在墨西哥、智利、秘鲁、巴西等拉美国家加快设立横琴自贸区海外经贸代表处。创建拉美经贸研究与信息中心、中拉青年企业家创业中心与拉美经贸文化艺术人才培养中心，规划建设中拉电子商务产业基地，发展面向拉美国家的第三方平台和互联网商贸业集聚区。完善中拉产业合作示范园区规划方案。为拓



展拉美“走出去”的内地企业和拉美企业投资横琴制定专门扶持政策，设立并用好各类投资基金或专项资金，为内地企业“走出去”开展免费葡萄牙语（西班牙语）培训，鼓励开展足球、展演等多种形式文化交流合作。建立商标国际注册、维权援助体系，借助横琴国际知识产权交易中心，推进商标权益市场化、证券化进程，构建引领型商标国际战略机制。以与法国、德国、西班牙等国家合作为突破点，拓展与欧美国家的经贸关系。推动与西班牙在旅游休闲、医药健康、金融商贸、文化创意、科教研发等领域的合作。推动与法国尼斯市在生物医药、旅游休闲等方面的合作。加强与21世纪海上丝绸之路沿线国家的合作，全面推进与巴基斯坦瓜达尔港在经贸等领域的交流与合作。积极推动高栏港经济区等区域纳入横琴自贸试验区辐射带动范畴，形成中巴跨国商品展示交易中心的对接与资源共享。

#### （四）深化金融领域开放创新

10. 持续推动金融行业多元创新发展。全面落实《中国人民银行关于金融支持中国（广东）自由贸易试验区建设的指导意见》。持续推动金融行业多元创新发展。完善横琴金融机构生态体系，推动持牌金融机构持续增长。推动新三板华南服务基地落户横琴，加大扶持力度，创新运营模式，联合区内金融资源形成合力。支持区内企业（不含金融机构）外债资金实行意愿结汇。探索和推动粤港澳保险领域合作共

赢，推动保险机构探索跨境车险业务创新发展，支持保险相关机构在自贸区内加大保险创新研究。支持融资租赁机构开展业务创新，推动融资租赁业提升对珠江口西岸区域的金融服务水平。以私募股权投资基金等为依托，开展跨境投融资业务。探索开展知识产权资产交易、服务交易和知识产权投融资业务。支持区内与港澳地区金融同业之间开展跨境人民币业务创新试点，支持融资租赁机构开展跨境人民币业务创新，深化跨国企业集团跨境人民币资金集中运营管理改革，推动跨境交易以人民币计价和结算。推进全口径跨境融资宏观审慎管理试点。允许区内租赁公司在向境内承租人办理融资租赁业务时收取外币租金。

11. 加强金融监管、建立金融纠纷协调机制。完善区域金融监管协调机制，加强金融信息共享，提升对互联网金融等行业、领域的风险联合防范和处置能力，建立和完善系统性风险预警、防范和化解体系。加强金融消费者权益保护，推动设立金融争议仲裁中心，探索建立多元化的金融纠纷解决机制。

（五）推进高端服务业集聚，增强自贸试验区辐射带动功能

12. 围绕高端服务业特色定位，打造高端产业体系和产业高地。申报“横琴国际休闲旅游岛”，研究制定横琴国际休闲旅游岛建设总体方案。打造横琴旅游品牌，开展横琴旅

游产品营销推介，与香港、澳门旅游业界签订合作协议或备忘录。搭建横琴智慧旅游平台，开发智慧旅游 APP 等基础设施。抓紧推进长隆国际海洋度假区第二个主题公园项目建设。整体推进天沐河“一河两岸”景观建设。推动香港嘉华体育休闲项目，加快前期工作。加快推进香港丽新集团星艺文创天地项目建设。加快食品安全、中医药、“互联网+”等国际化特色化高端产业平台发展。加快推进中美合作示范项目——国家食品安全创新工程基地、国家中医药现代化科技产业创新联盟、美国麻省总医院中国医院等重点项目建设。搭建“横琴创新科技国际联盟”，加快推进星光中国芯物联网工程项目、横琴国际科技创新基地建设，吸引更多科技创新型引领性企业和研发平台落户园区。加快推进十字门中央商务区建设，加强横琴总部经济项目运营，加大力度吸引跨国总部入驻，争取更多国内大型央企、民企等将海外总部放在横琴。创新财政资金使用方式，与国有资本、民营资本等共同设立产业引导股权投资基金。构建引进国际先进技术新模式，以基金形式投资美国硅谷、以色列等地高新技术企业，将被投资企业引到横琴落户发展。

13. 发挥辐射带动功能。加强与市内其它各区（功能区）的沟通协作，互动发展。通过开展联合招商等方式，构建面向全市乃至珠江西岸地区的公共商务服务平台。发挥横琴自贸平台优势，建立全市各区（功能区）功能互补、协同发展

互动机制。探索实施区区联动模式，即探索横琴自贸试验区与珠海其他特殊监管区域之间的联动协作，进一步拓展横琴自贸试验区开发开放的空间，同时发挥横琴自贸试验区的溢出效应和辐射带动作用。打造珠三角西岸区域发展综合服务平台。建设结算中心、服务中心、要素平台，为珠三角西岸区域企业提供通关、融资、退税、国际结算等服务。

#### （六）开展自贸试验区人才管理服务创新

14. 加强粤港澳区域人才一体化建设，推进粤港澳人才深度交流合作。落实《推进资格认可实现港澳专业人士在横琴便利执业的工作方案》，探索横琴自贸试验区对港澳专业人士资格认可专业清单，允许取得港澳执业资格的专业人士经横琴自贸试验区认可或者经相关主管部门备案后，直接为横琴自贸试验区企业和居民提供专业服务，为专业领域的服务机构参与横琴自贸试验区开发建设提供便利。探索新型人才评价激励机制，研究制定人力资本入股实施办法，推动在横琴澳门青年创业谷先行先试，总结经验，并逐步推广。加快博士后科研工作站建设，加大与高校及科研院所的合作力度，大力招收博士后，推进博士后有关政策和管理制度的建立，完善科研条件，创建博士后成果转化基地。探索促进人才通关便利化措施，打造海外高端人才“出入境、停居留”便利环境，推行横琴人才绿卡。加快推进横琴新区精英人才评审，制定人才公寓使用办法，为符合条件的精英人才提供

优质的居留环境或给予住房补贴。探索建立横琴新区人口登记制，制定人口登记管理办法，推行横琴居民服务卡，对有横琴户籍和在横琴登记工作的居民，提供更加开放、多元的服务保障。

附件：2016年广东自贸试验区珠海横琴片区改革创新  
发展总体方案分工表

