



# 徐闻概况



## 县情概貌

**【地理位置】** 徐闻县地处中国大陆最南端、广东省西南部，位于东经109°52′至110°35′，北纬20°13′至20°43′之间。东滨南海，南临琼州海峡，与海南岛隔海相望；西濒北部湾，北与雷州市接壤。徐闻县是汉代海上丝绸之路始发港，直扼大陆通往海南和东南亚之咽喉，自古以来为兵家驻防和商旅之要地，故苏东坡曰：“四州之人以徐闻为咽喉”。

**【建置沿革】** 徐闻是天南重地，也是岭南地区建置最早的县份之一。两千多年来，徐闻历经数度易名、析置，县治处所数次搬迁。

**秦汉时期** 秦朝时，徐闻属象郡。西汉元鼎六年（公元前111年），汉武帝派遣伏波将军路博德、楼船将军杨仆等率师平南越，置徐闻县，辖今雷州半岛地，隶于合浦郡。徐闻县治、合浦郡治均设在徐闻县西南海滨讨网村（今南山镇二桥村）。其先后为合浦、珠崖、齐康、合州、南合州、徐闻等郡（州）署之驻地。是时，各国使者、商贾云集，经贸繁荣。古谚曰：“欲拨贫、诣徐闻”。

**三国魏晋南北朝时期** 三国吴

赤乌五年（242年），徐闻属珠崖郡，珠崖郡治、徐闻县治均设在讨网村。晋太康元年（280年），废珠崖郡，徐闻属合浦郡。南朝齐永明年间（483—493年），徐闻县先改名乐康县，后又改为齐康县，并置齐康郡领之，隶于广州，徐闻县治、齐康郡治均设在讨网村。梁普通四年（523年），齐康县之地先后析置为齐康、扇沙、椹川（县）、模落、罗阿、雷川六县。陈永定年间（557—559年），改名齐康县。

**隋唐时期** 隋开皇九年（589年），改名隋康县，隋康县析地始置海康县，属合州。隋大业三年（607年），改合州为合浦郡，隋康县隶之，不久又置徐闻郡，辖隋康、海康、扇沙、铁杷四县，隋康县治、徐闻郡治均设在讨网村。唐武德四年（621年）废徐闻郡，复置南合州。唐贞观元年（627年）改南合州为东合州，隋康县隶之；贞观二年（628年），隋康县复名徐闻县，隶属东合州，县治迁麻鞋村（今南山镇芒海村）；贞观八年（634年）改东合州为雷州，徐闻县隶之。唐天宝元年（742年），徐闻隶海康郡；唐至德二年（757年），属岭南道雷州。五代时期（907—960年），徐闻县属南汉，隶于雷州。

**宋元明清时期** 宋太祖开宝四

年（971年），雷州改称雷州军，次年徐闻并入海康县，称为时邑乡，治所设在递角场。南宋乾道七年（1171年），复置徐闻县，治所设在递角场，隶于雷州军。元朝时，徐闻属雷州路；元至元二十八年（1291年），县治迁宾朴村（今徐城街道旧城内）。明、清时期，徐闻属雷州府。明天顺六年（1462年），县治迁海安所城；明弘治十四年（1501年），县治复迁宾朴村。

**民国时期** 1913年，徐闻县属广东省高雷道；1926年，属广东省南路行政委员公署；1932年，属广东省南区绥靖委员公署；1936年，属广东省第八区行政督察专员公署；1949年，属广东省第十四区行政督察专员公署。

**中华人民共和国时期** 1949年10月，徐闻县隶属广东省南路专员公署；1950年9月，属广东省高雷专员公署；1952年11月至1956年2月，属广东省粤西行政公署；1956年2月至1983年8月，属湛江专员公署，其中1957年底县治从宾朴村旧城内迁至今县城德新一路县政府大院；1958年11月，徐闻县改名雷南县；1960年11月，复名徐闻县；1983年9月至今，属湛江市管辖。

【行政区划】 徐闻县简称“徐”。2 个乡（城北、角尾），1 个街道（徐海），橡胶研究所 1 个（徐闻），国营防护林场 1 个（湛江市），国营盐场 1 个（徐闻），县属农场 1 个（大水桥），珊瑚礁国家级自然保护区 1 个（徐闻）。行政区域面积 1979.6 平方千米。

徐闻县人民政府驻徐城街道，位于德新一路县政府大院，邮政编码 524100。辖村委会 173 个，居委会 25 个，1197 个自然村，1375 个村民小组。县内有农垦场 4 个（南华、五一、红星、友好）、农垦集团公司 1 个（华

2017 年徐闻县各乡镇（街道）行政区划表

名称	人口（万人）	面积（平方千米）	行政区划
徐城街道	3.89	43.28	7 个社区（龙尾、向阳、木棉树、南门塘、华建、大塘、附城），3 个行政村（西门、北门、何宅寮），21 个自然村
南山镇	7.8	146.3	18 个行政村（那屯、乙神、下塌、龙塌、槟榔、博爱、长乐、北潭、海港、五里、关三、竹山、三塘、四塘、南山、芒海、二桥、下井），109 个自然村
城北乡	4.6	125	14 个行政村（北水、北岭、和家、文丰园、那松、迈报、后坡寮、石岭、加乐园、头铺、西塌、那练、桃园、大黄），1 个乡办农场（城北），91 个自然村
海安镇	2.6	41.8	2 个社区（水井、白沙），5 个行政村（广安、加洋、坑仔、麻城、文部），34 个自然村
下桥镇	5	314	2 个社区（下桥、下桥糖厂），12 个行政村（拔园、北插、北良、高田、迈塌、那利、南丰、桥南、石板、下桥、信桥、旋安），1 个镇办农场（下桥），113 个自然村
曲界镇	5.2	162	1 个社区（曲界），14 个行政村（城家、凤山、高坡、高西、金满堂、龙门、南胜、曲界、三河、石灵溪、田洋、仙安、愚公楼、张畴），2 个镇办农场（大塌、板桥），91 个自然村
龙塘镇	6.6	182.48	2 个社区（龙发、龙安），11 个行政村（西洋、东角、赤渔、赤农、龙塘、木棉、华林、青安、大塘、黄定、福田），1 个镇办农场（迈胜），146 个自然村
前山镇	4.7	116	2 个社区（前塘、前山），13 个行政村（北松、曹家、丁村、后坑、甲村、南安、前海、前山、山海、孙田、外墩、下园、云仔），1 个镇办农场（国称），84 个自然村
下洋镇	3.26	75	1 个社区（下洋），11 个行政村（下港、姑村、尖岭、边坡、地塘、墩尾、小苏、龙江塘、双沟、后村、海星），1 个镇办农场（龙托），88 个自然村
锦和镇	4.85	103.2	4 个社区（居民、建设、和平、渔业），17 个行政村（东山、胜利、那楚、坑口、锦丰、沟西、洋尾、锦市、城内、金门、六极、那板、龙群、红星、白茅、后湾、北塘），1 个镇办农场（海角），97 个自然村

续上表

名称	人口(万人)	面积(平方千米)	行政区划
和安镇	3.7	58.88	1个社区(和安), 9个行政村(和安、后湖、云头、水头、公港、冬松、金鸡、佳平、北莉), 1个镇办农场, 54个自然村
新寮镇	3.3	46.2	10个行政村(八一、北尾、东塘、港六、后海、南湾、三丰、塘口、新丰、堰头), 1个镇办农场(风桥), 86个自然村
迈陈镇	7.2	123	迈市、迈糖2个社区, 北街、龙潭、迈陈、新地、东莞、打银、那朗、坑头、青桐、白坡、官田11个行政村, 90个自然村
西连镇	4.4	80	1个社区(西连), 15个行政村(西连、迈谷、边板、北海、龙腋、大井、英邛、龙耳、石马、金土、水尾、田西、承梧、瓜藤、乐琴), 57个自然村
角尾乡	3.43	50.2	12个行政村(苞西、潭鳌、北注、仕寮、沙土、符宅、角尾、上寮、新村仔、许家寮、下寮仔、放坡), 36个自然村

**【人口语言】** 人口 周朝后期, 徐闻有不少百越族人居住。春秋战国时, 由于长期战乱, 一些汉人从中原地区南迁到徐闻定居, 这是徐闻人口的主要来源。公元前214年, 秦朝派遣10多万军队攻打南方的越族, 闽越、南越民众向南迁逃。当时, 从福建、广西逃到徐闻的老百姓有3000多人。西汉元鼎六年(公元前111年), 伏波将军路博德平定南越后, 汉人不断南移, 徐闻人口逐步增长。南北朝纷乱, 不少士庶陆续南迁。唐代自创立屯田制到黄巢起义间, 有大批老百姓迁移南方。元末明初, 福建省莆田县大量人口迁入徐闻定居。清顺治十年(1653年), 徐闻发生大饥荒, 并流行恶性疟疾, 不少农户全家饿死或病亡, 很多老百姓往外地逃生, 徐闻人口锐减。清嘉庆十五年(1810年), 海南岛儋县一带出现动乱, 一些人渡海到徐闻定居。清末, 政府为增加田赋收入, 强迫福建省莆田县大批农民迁到徐闻垦荒种田, 把人犯解送到徐闻劳动生产, 使该县人口不断增加。清末民初, 徐闻人口发展到28万多

人。1916至1933年, 徐闻贼乱严重, 加上虎患、疫病, 全县人口减少到5万多人。1949年, 全县共有14.52万人。1953年至1971年, 为解决灾区群众生活问题, 广西陆川、岑溪, 广东茂名、信宜、廉江等县8000余农民, 有组织迁入徐闻县龙塘、下桥、曲界、附城等地居住。1982年7月, 全县共有47.47万人。

2017年末, 徐闻县户籍总人口776434人, 总户数171318户, 其中: 城镇人口242759人, 乡村人口533675人, 男性人口410763人, 女性人口365671人。2017年末常住人口727268人, 城镇化率为39.70%。2017年全县出生人口14294人, 出生性别比107.88(以女性为100), 出生率18.29‰; 人口自然增长率11.85‰。

**语言** 语言徐闻话(俗称雷州话, 属闽南语系)是县内流行的方言, 个别村庄讲粤语(也称白话)或客家话(俗称俚话)。讲雷州话的人口占总人口九成以上。雷州话由闽南语演变而成, 与闽南语大致相似, 同时带有古越族的语言痕迹。

徐闻县靠近海南, 长期受海南方言(属闽南语系)影响, 所以两地语言也比较接近。徐闻县东北部的寮寮、和安、曲界等地的语言与雷城语言基本一致, 中西部的龙塘、海安等地与雷城语言差异较大, 有些字读音相差甚远。讲白话或涯话的居民, 大部分是中华人民共和国成立前从信宜、廉江、高州、茂名、陆川、岑溪等地迁居徐闻的。讲白话的人口主要分布于国有农场, 橡胶研究所以及下桥镇南丰、下桥农场, 城北乡北水等村庄。讲俚话的人口主要分布于锦和镇高龄、那爱、那郁, 曲界镇石灵溪、南胜, 龙塘镇黄定, 下桥镇信桥、南丰等村庄。

**【民族宗教】** 民族 徐闻县有汉族、壮族、黎族、瑶族、满族、苗族、白族、傣族、蒙古族、京族、侗族、彝族、回族、景颇族、土家族、布依族、维吾尔族、朝鲜族、佤族等25个民族, 其中汉族人口占99%以上。2017年, 全县城市少数民族人口54人, 各国农场、散居村少数民族人口5720人。

宗教 徐闻县有佛教、道教、基督教。县级宗教团体2个：徐闻县佛教协会、徐闻县基督教“三自”爱国会。2017年，全县登记开放的宗教活动场所有62个，其中佛教32个，道教1个，基督教29个。

佛教，于宋代由海康传入徐闻县，建有圆通寺、崇真寺。明代建有华捍寺。清代佛教较兴盛，建有西来寺、西竺寺、濂山寺、三佛堂、海平寺、三官堂、石莲庵、三元堂等寺、庵、堂。1946年，徐闻县佛教协会成立。“文化大革命”期间，正常宗教活动停止。1978年后，宗教活动逐渐恢复。1983年9月11日，恢复成立徐闻县佛教协会。

基督教，于清同治元年（1862年）从海南岛传入徐闻县，在下洋镇小苏村建立徐闻县第一个基督教堂。此后，基督教堂在全县发展起来。锦和镇马坑、后湾，新寮镇南湾、东坑、埠尾，和安镇北莉，龙塘镇芝麻园、下海，角尾乡放坡以及徐城、迈陈、西连等地先后成立基督教堂。1949年后，基督教堂开始“自养、自传、自治”。“文化大革命”期间，基督教堂活动停止。1979年后，基督教堂逐步恢复。

**【地质地形】** 地质构造 徐闻县位于粤桂加里东褶皱隆起带的东南缘，云开古陆的东南端，吴川—四会大断裂带的南端，第四系火山喷溢产物玄武岩覆盖几乎于全县境内。

地形地貌 该县属低丘台地地形，主要是第四纪熔岩地貌和海成地貌，地势自北向东、西、南三面沿海倾斜，北部地势较高，海拔一般为100—150米。中部地区起伏平缓，海拔高程一般为20—80米。县

境内较知名的山岭有69座。

石门岭 位于徐闻县徐城街道西5公里处，因岭上原有二巨石对峙若门而得名。海拔高程245.4米，是徐闻县最高的山岭。岭海拔33米，方圆约5平方公里。岭顶有一口天然池塘，常年积水，面积约1500平方米，四周巨石竖立，奇形怪状，相传为古火山口。明嘉靖三十八年（1559年），该县绅士钟世盛捐款筑堤储水。池水澄清，四时不涸，可灌岭边田地百余亩。原有“贞女台”“仙人洞”古迹，历代游人墨客至此多爱即兴题诗，旧县志因之美称“石门玉立”，而列为徐阳八景之一。

双髻岭 位于徐闻县徐城街道北35公里，北与雷州市接壤。岭顶方圆约3平方公里，海拔212.7米，突起南北两峰，高50米，形似M头发髻，故名“双髻”。清宣统《徐闻县志》以“双髻梳妆”为景名，属徐阳八景之一。

**【气候环境】** 徐闻县属热带季风气候，日照充足，太阳辐射能丰富，年平均日照2078.7小时，年平均温度23.3℃，四季如春，四时常绿，冬春季多干旱，夏秋季炎热多雨、多雷、多台风。历史上，“威马逊”“彩虹”等台风对该县影响较为严重。

**【旅游资源】** 徐闻旅游资源得天独厚、丰富多彩而又独具特色。自然环境优美，生态环境优越，农业风光迷人，热带滨海旅游韵味十足。历史人文景观底蕴深厚，民俗风情纯朴。旅游设施比较完善，海鲜、羊肉、蔬菜等美味佳肴脍炙人口。徐闻县被中国旅游产业联合会评为“2013年中国最美旅游城市”。

自然景观 县内有中国大陆最南端灯楼角，中国大陆架面积最大、保护最完整的国家级浅海珊瑚礁自然保护区，还有双角览胜的白沙湾，椰荫映海的杳磊湾，海趣横生的罗斗沙，曲波拥翠的外罗埠，飞珠溅玉的响水潭，以及石板岭原始森林、五里红树林自然保护区、二十四坑、双髻岭、石门岭、三墩岛、曲界田洋第四纪火山喷发塌陷遗迹和海安文部、龙塘博踪等处火山地貌柱状节理等。

人文景观 县内有汉代海上丝绸之路始发港遗址、大汉三墩旅游区、贵生书院、登云塔、伏波庙、伏波井、华丰岭新石器时期生活遗址、华丰岭汉墓群、流梅溪东坡题石、讨网港遗址、天后庙、南门塘、金钱井、包宅村、海安港和粤海铁路轮渡北港码头，以及徐闻石狗等。苏轼、苏辙、汤显祖等历史名人都与徐闻颇有渊源。2016年8月，解放海南岛渡海作战纪念园项目开工建设。

生态景观 县内有徐闻龙泉森林公园（龙泉森林公园）、曲界镇“菠萝的海”、西连镇珍珠养殖场、城北乡神木园、南山镇南亚热带农业示范区、苞西盐场、龙塘镇香蕉种植园、徐闻人民公园等。

大汉三墩旅游区 位于徐闻县南山镇最南部，在琼州海峡北岸，毗邻粤海铁路北港码头，与海口隔海相望。该景点以著名的汉代海上丝绸之路始发港遗址——三墩港为依托建设，是全国唯一以汉港丝路历史文化为主题建设的综合性风景旅游区。旅游区规划面积约6300亩，由一个海湾、一个千年古港、三个原生态海岛、5条民风淳朴的渔村和



国家级红树林自然保护区组成。2009年7月,启动第一期工程建设。

“菠萝的海”位于徐闻县曲界镇的菠萝产地。因其地形属台地,一望无际,好像菠萝海洋,故名“菠萝的海”。该景点起伏舒缓,一年四季色彩斑斓,与散落其间的村庄、巨大的白色风车共同构成一幅独具魅力的热带生态农业画卷,被誉为“广东最美田园”,吸引不少人来旅游观光。2013年,“菠萝的海”被评为湛江新八景之一。2016年,“菠萝的海”被《中国国家地理》杂志专题推介并赞誉:“徐闻以菠萝制造了中国罕有的壮美景观”。曲界镇被誉为中国菠萝第一镇。在徐闻流传一句话:“徐闻菠萝冠全国,曲界菠萝半徐闻。”该镇位于徐闻县东部腹地,距县城28公里,年均种植菠萝7万多亩,生产约15万吨优质菠萝。截至2017年底,该景点已建成菠萝客栈、骑行道、龙门旅游村等设施,成功举办第三届徐闻菠萝文化旅游节。

中国大陆南极村位于徐闻县角尾乡,面积37平方公里,被琼州海峡和北部湾所拥抱,地形酷似伸向大海的一支牛角。古有“极南”“尽南”之称。该地拥有壮美的滨海景观、密集的人文史迹、浓郁的渔家风情、奇特的珊瑚建筑。区内中国大陆最南端端点灯楼角、南海与北部湾的合水线、中国大陆架面积最大最美的珊瑚礁群是中国绝无仅有的旅游资源。截至2017年底,该景点已建成珊瑚展馆和以珊瑚为主题、风格各异的海角1-6号民宿,以及由旧盐仓改造的东茶西读文艺生活馆等项目。

灯楼角位于徐闻县角尾乡,与海南省临高角相距12海里。三面

环海,有一角状沙滩前伸入海。旧名溜尾角。古称“溜尾祥光”,“溜”意为两水分合处,尖尖的沙洲是南海和北部湾的分水线。该角面积约3000平方米,有银白的沙滩,玲珑的贝壳,挺拔的绿椰,葳蕤的木麻黄,婆婆的路兜勒,悦目的山花野草。1894年,法国在此建造雷州半岛最早的灯塔,故得现名。1950年,解放军从此地启渡解放海南。1994年,广东省海事局在此建造一座现代化灯塔,是中国大陆最南端的地理标志物。

珊瑚礁国家级自然保护区位于徐闻县角尾乡、迈陈镇和西连镇的西部海区,总面积14378.5公顷,其中核心区面积4356.1公顷,缓冲区面积4665.2公顷,实验区面积5357.2公顷;保存着中国大陆架连片面积最大、种类最齐全、保存最完好的珊瑚礁群。1999年8月,被批准为县级自然保护区;2002年7月,被批准为市级自然保护区;2003年6月,被批准为省级自然保护区;2007年,被批准为国家级自然保护区。2005年,灯楼角珊瑚礁海岸被《中国国家地理杂志》评为“广东最美海岸”,被《广东省旅游发展总体规划(2011—2020)》列为五级旅游资源(粤西地区仅3个)。

龙泉森林公园龙泉森林保护区位于徐闻县南山镇北草岭(古火山口),规划面积3250亩,2010年完成第一期项目建设。目前,可进行开发的土地面积1600亩,建设用地面积约500亩(其中垃圾填埋场136亩)。保护区内种植荷叶玉兰、沉香、檀香、秋枫、五味子、菩提树、盘架子、见血封喉、万寿果、木棉、母生、大叶刺篱等名贵林木100多

种,共2万多株。有三个泉眼,泉水源源不断,常年水流量达0.5—0.6立方米/秒,经防疫部门检测,泉水完全符合饮用水卫生标准,可以直接饮用。园区内2万多棵树、8个湖泊、1万多块形态各异的石头,构成保护区秀美的景观。

响水潭位于徐闻县海安镇北3公里处,流梅溪下游。潭边有石壁,高达数丈,下有深洞。壁巅不远处是白沙堰,溪水经白沙堰从壁巅急泻而下,形成瀑布。石壁下溪水积而成潭,最深处约4米,面积400平方米。瀑布声震入壁洞,产生各种奇妙的回音,十分悦耳。滂沱雨后,瀑急声壮,如鼓似雷,响水潭因此得名。峭壁上藤蔓盘结,草木葱茏。正面石壁上银流飞泻,状似玉龙,涨水时,如巨帘悬挂,珠飞玉溅;水干时,壁顶上露出的岩石,光滑发亮,可供游人坐息。曾有无名氏以响水潭作对,写出上联“响水潭中潭水响”广征下联,时至今日,能对上的寥若晨星。

鲤鱼潭位于徐闻县徐城街道西北15公里、现鲤鱼潭水库堤坝下沿迈菜溪西去1公里处。旧称“灵壶天”,又曰“龙潭”。相传潭底有蛟宫,因蛟属鲤鱼精变故名。该潭呈盆状,常年积水,面积约300平方米,两侧为弧形石壁拥抱,壁离水面最高处约20米,最低处约15米。潭上大石卧立多姿,溪水至此悬泻直落,水位落差15米,其势如瀑布,声似风雷,景致雅美,被称“灵壶瀑布”而列为徐阳八景之一。历代文人墨客在此刻石题诗者众。现潭两侧山峭壁上仍有“地出水龙飞”石刻,字迹依稀可辨。

青安湾包宅村位于广东省徐

闻县龙塘镇青安湾之畔,距县城13公里。16世纪初,北宋著名政治家包拯嫡系子孙包文魁携妻至此定居,故名包宅村。包宅村傍海而建,有防风木麻黄林2300亩,天然次生林40多亩。2000年,建成粤西第一家旅游村。利用解放海南岛在此设有前线指挥部和作战基地,建成渡海作战解放海南训练基地。

**中国南珠第一村** 位于徐闻县西连镇,傍海而建。世传西珠不如东珠,东珠不如南珠,广东省徐闻县出产的珍珠以粒大圆润、光亮出名,产品远销海内外,尤以西连镇大井村所产珍珠最为有名。该村面临流沙湾,波平浪静,自古为天然珍珠池,出产的珍珠有银白、蓝黑、米黄各色。1950年代末,此地设置珍珠场,人工养殖珍珠成功,于是村民大规模种养珍珠贝,进行人工插核。现全村养珠6800亩,珍珠约4.6吨,成为中国最大珍珠养殖基地。该村海面上,珠桩一排接一排,木排浮箱星罗棋布。

**【土地资源】** 徐闻县土地总面积1979.6平方千米(包含东方红农场在徐闻县区划内面积25.2平方千米)。其中农垦土地总面积371.4平方千米。龙塘镇土地总面积184.1平方千米,在全县15个乡镇(街道)中面积最大;徐城街道土地总面积34.3平方千米,在全县15个乡镇(街道)中面积最小。该县土地资源丰富,耕地土层深厚,疏松肥沃,利于耕种。全县土壤分为7个土类,12个亚类,32个土属,72个土种,其中以砖红壤土类、水稻土类和滨海沙土类为主。

**【淡水资源】** 地表水 徐闻县地表水比较贫乏,常年降水量不均匀,7—9月降雨占全年的70%,东北部多年平均降雨量1795毫米,西南沿海多年平均降雨量1364.1毫米,多年平均水径流深466毫米,地表水径流量6.9亿立方米。

**溪水** 全县主要有54条溪水,有大水溪、流沙、迈陈、黄定、那板、北松等6条较大溪流,控制集雨面积共计1167.5平方千米。大部分被拦截建成水库,常年蓄水量3.15亿立方米,年可供水总量4.42亿立方米。枯水入海水量每年1.94亿立方米。

**水库** 全县有117座水库,其中大水桥水库是全县唯一的大型水库,中型水库有合溪、鲤鱼潭、三阳桥、迈胜、北松等5座,小型水库111座。

**地下水** 全县可开采利用地下水为113.98万立方米/日,总储量为2.05亿立方米/年,其中浅层地下水1.39亿立方米。按年径流总量8.29亿立方米计算,全县人均拥有水量1829立方米,为全省人均拥有水量3546立方米的51.6%。

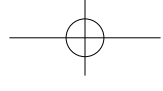
**饮用水源** 县城主要饮用水源大水桥水库水质综合污染指数为0.30,属于较清洁级,达到国家地表水Ⅱ类标准要求。

**大水桥水库** 位于徐闻县城东,距离县政府约3公里,是徐闻县唯一的大型水库。1958年,截堵大水溪蓄水而成。后来经过两次扩建,设计总库容14860万立方米,正常库容为9211万立方米,设计灌溉面积15万亩。该水库俨如一个大平湖,其西南面为巍峨的大堤,东北面为起伏的山坡。水库下面,是风景优

美的流梅溪,宋代苏东坡曾临此地,并留下诗句:“岂曰寻幽赏,微名远绊身,归心流水急,宦兴白云深。”

**【海洋资源】** 徐闻县三面环海,海岸线长371.5公里,其中岛岸线长102.51公里,是广东省海岸线较长的县份之一。已建海堤139.86公里。境内岛屿众多,主要岛屿23个,有新寮岛、六极岛、北莉岛、冬松岛、罗斗沙等。拥有天然港湾60多个。主要港口有海安港、粤海铁路北港、海安新港、外罗、华丰新地、苞西、丰隆、博赊、赤坎、大井、水尾、石马、三塘、山海等。渔场众多,东部有浅海渔场、二卡渔场、沙角渔场、浑沟口渔场、外卡头渔场,南部有四塘渔场、三墩渔场,西部有苞西渔场、外沙渔场,还有北部湾、海南岛四周和西沙群岛等渔场。鱼类资源十分丰富,盛产黄花鱼、马友鱼、鲳鱼、带鱼、鲍鱼、鲈鱼、青鳞鱼、西刀鱼、鲨鱼等经济鱼类。全县潮间带面积1.7万公顷,其中红树林面积0.15万公顷,可供养殖面积0.67万公顷,占潮间带面积的39.25%。全县低潮带至10米等深浅海面积9.88万公顷,其中可养殖面积0.52万公顷。东部浅海可养殖鱼虾蟹类,西部浅海适宜养殖海参、珍珠等,中南部浅海可养殖鲍鱼及藻类。

**海盐** 徐闻县被誉为海盐之乡,是广东省乃至全国重要的海盐生产基地,徐闻盐田是广东省七大盐场之一。县西部沿海年均日照2120.9小时,平均蒸发量1881.5毫米,海水含盐量30‰—50‰,宜盐滩涂5377公顷。宋代时,徐闻递角场是朝廷在沿海设立的一个著名盐场和



南方的水陆交通要冲。2017年，徐闻县有1个国营盐场与13个民营盐场。徐闻盐场成立于1956年，生产面积616公顷，年产盐5万吨。

**新寮岛** 是徐闻县内最大岛，位于县城东北部，与锦和、外罗隔海相望。该岛面积39平方公里，最高点海拔17.1米。原新寮岛附近有南湾、后海两个小岛。由于围海造田，建筑海堤4条，把新寮、南湾、后海三岛连成一岛。

**北莉岛** 亦称北勒岛、北黎岛、北礼岛，位于徐闻县和安圩东北海面。该岛距离县政府47.1公里，长2.3公里，宽1.2公里，面积2.76平方公里，最高点海拔16.5米。

**冬松岛** 也称单榕岛，位于徐闻县和安圩北面。该岛距离县政府43.5公里，长3.1公里，宽0.9公里，面积2.79平方公里，最高点海拔10.2米。

**公港岛** 也称赤坡岛，位于徐闻县和安圩西北面。该岛距离县政府41.3公里，长2.1公里，宽0.6公里，面积1.26平方公里，最高点海拔3米。

**佳平岛** 位于徐闻县和安圩东北面。该岛距离县政府40公里，长2.075公里，宽1公里，面积2.075平方公里，最高点海拔18.2米。

**金鸡岛** 俗名金鸡，位于徐闻县和安圩北面。该岛长1.65公里，宽0.95公里，面积1.56平方公里，最高点海拔6.4米。

**六极岛** 位于徐闻县锦和圩北面，北临和安镇，东北与新寮岛隔海相望。该岛距离县政府39.7公里，长2.5公里，宽0.6公里，陆地面积3.8平方公里，海岸线长达6公里，海拔高程5.5米。主要特产有沙蚕、

螺、土龙蟾、对虾、深海鱼等。岛上土壤为沙壤土，种植木麻黄防护林625亩。岛东南部的海滩上生长有700亩红树林。岛内环境优美，水碧天蓝，水流平缓，适于游泳、海上泛舟、海上垂钓等活动。

**罗斗沙海岛** 位于徐闻县东南海域，琼州海峡东口北部该岛距离县政府43公里，距离陆地前山镇山海村7.4公里，面积2.67平方公里，岸线长16.25公里。属沙洲岛，经人工种植木麻林固沙，沙洲基本稳定，岛东北高且宽，西南低且窄。全岛沙质细而洁白，海水清洁，海鸟聚林而居，蜚藤、香附长得茂盛。原有2个港湾，40吨级船只可在此避风、靠泊，后因泥沙侵填而废。1979年国营前山防护林场在此岛植木麻黄林100多亩，现在已经成片浓荫。岛周围海域，怪礁连环，潮声如鼓。盛产黄花鱼、石斑鱼、马友鱼、海鳝、九节虾等，这里是广东省主要黄花鱼场之一。在该岛白沙滩上跑，会听到海滩发出奇妙的音响，人称响海滩。岛上一年四季都有海鸟栖息繁衍，尤其每年五、六月，海鸟云集于岛上产蛋，一个个沙窝里的鸟蛋，颜色各异，大小不一。

**白沙湾** 位于徐闻县海安镇东南部，距离县政府11.8公里，毗邻海安港，与海南岛隔海相望。两旁有排尾角与红坎角为屏障，呈半月形，故得雅号“双角览胜”。该湾浪细水清，滩涂平缓而宽广，上面铺满洁净细软白沙。海岸线长3千多米，岸上有青葱的椰林。海湾东段，有古负盛名的“白沙钓台”“虎头石”等胜迹。明代，戏曲作家、文学家汤显祖被谪徐闻时，曾游该湾，吟诗赞美：“东望何须万里沙，南溟初

此泛灵槎；不堪衣带飞寒色，蹴浪兼天吐石花”。建有白沙湾休闲度假区，有天然海水浴场。

**赤坎仔湾** 位于徐闻县龙塘镇海域，因偎依赤坎仔村而得名。该港像两个弯弯的月牙连接在一起，东西长约2公里，是一个优良渔港、避风港，盛产白鲳、马鲛、黄花鱼、海参和天然鲍鱼。整个海岸由无数个巨大的岩石和红土构成，有的岩石是四边柱状形，有的是五边甚至六边柱状形，有的呈圆形或不规则形高高地耸立在海边。没被海水浸泡的海滩上，岩石遍布，多数是彩色的，犹如盛开的莲花。该港经常笼罩在薄雾之中。海岸上，存有解放海南岛前线的最高指挥部所在地，生长着大片茂密的木麻黄树。

**【矿产资源】** 徐闻县地下主要蕴藏着石油、钛锆砂、硅藻土、褐铁矿和铝土矿等矿产资源，还有少量的石英砂、菱铁、磁铁矿、橄榄石、电气石、伊利石及陶瓷土等。钛锆砂矿，全县储量70多万吨，面积为36平方千米，主要分布在和安、新寮、锦和、外罗、下洋、前山、龙塘等乡镇。硅藻土储量全国最大，达1亿吨，面积为9.26平方千米，硅藻含量70%—80%，主要分布在曲界镇和城乡。褐铁矿储量194万吨，面积74.5平方千米，主要分布在海安麻城、加洋一带。铝土矿，总储量为1.93万吨，面积25.3平方千米，主要分布在曲界三河村一带。石油主要分布在县中西部地区。2013年，中石化油井开始试采油，单井年可产油2000多吨。

**【物产资源】** 徐闻土地肥沃，生

态良好,物种繁多,物产丰富,名产众多,是全国闻名的农海产品生产基地之一。已建起亚热带农业示范区20个,形成菠萝、香蕉、外销蔬菜、芒果、珍珠、对虾、糖蔗、甜玉米、速生丰产林、畜牧等十大商品生产基地。盛产菠萝、香蕉、芒果、青椒、青瓜、西瓜、木瓜、茄子和鱼虾、珍珠、海盐等农海产品。山羊、黄牛、蔗糖、酒精、橡胶、良姜、剑麻、海盐、茶叶等特产久享盛名。

中华人民共和国成立前,县境东北部有纵横数十里的原始丛林,号称“徐闻山”,山深林密,动植物种类繁多,老虎、毒蛇、猛兽为患。县境内植物有360多种,其中食用植物有稻谷、番薯、花生、甘蔗、菠萝、香蕉、木瓜等88种;药用植物有良姜、穿心莲、天冬等72种;用材树木有荔枝、龙眼、苦楝、黑格相思等110多种;观赏植物有茉莉、含笑、蛇皮兰等38种;牧草有50多种;野生动物常见的有毒蛇、山猫、鹿、山猪、穿山甲、山龟、蟒蛇、狐狸、老虎、野鸡等80多种。中华人民共和国成立后,随着原始丛林地区的成片开发利用和人们的肆意捕杀、滥采,许多野生动植物逐渐灭绝。

**【风电资源】** 徐闻县地处雷州半岛最南部,三面环海,既有来自南海的东风,又有琼州海峡特殊地形凝成的强大气流掠过上空,使东、南、西三面海岸上空常年都吹三级风以上,形成理想的风电开发资源。2002年,联合国及国内风电专家深入徐闻各地考察选择测风点,经过两年多的测风结果表明,徐闻风力发电潜力大。

“十二五规划”以来,徐闻县积极推进风电项目建设,着力打造广东省最大风力发电基地。中国华电集团、国家电力投资集团、华润集团、广东粤电、广东粤能等国内大型企业进驻徐闻,开发风电项目。2006年7月,徐闻洋前风电项目在新寮镇后海边启动,是广东省第一个海上风电示范项目和粤西首个风电项目,2007年10月,第一台样机安装试产。2017年,徐闻县风力发电发展迅猛,规划建设有15个陆上风电场,总装机容量约为85万千瓦。其中,整体投产项目有8个,部分投产和在建项目有6个,正在开展前期工作的有1个。是年,全县风力发电91586万千瓦时,比2016年增长118.9%。

**【历史人物】** 徐闻县历史上人才辈出,据清代《徐闻县志》记载,有正科进士3人,恩赐进士2人,武进士2人,解元1人,登仕170人,薦辟8人,听选46人,正科举人41人,恩赐举人2人,正科副榜2人,恩赐副榜3人,武举人12名。明代有监察御史林宗溥,翰林院庶士检讨邓宗龄、中宪大夫骆效忠、太平知府钟克敬、浙江按察司副使钟缉熙,清代有翰林院检讨苏其章、澄迈训导李梓瑶,香山副将林上标、海安营参将欧仕龙、广海游击陈大贵,龙门都司周毓秀,近现代有徐闻共产党组织的创建者之一、中共遂南区区委书记兼区长林飞雄,解放海南岛战役渡海作战“特等功臣”、全国劳动模范李富卿,中共海康县委书记处书记兼县长、湛江地区供销社副主任、党组副书记谭国强,粤西地区首个胶树培育者林育仁等。

此外,宋代大文学家苏东坡,明代戏剧家、文学家汤显祖等与徐闻颇有渊源。

**【历史文物】** 徐闻县历史文物众多,如华丰岭山冈新石器晚期文化遗址、汉代徐闻县治、徐闻港(汉代海上丝绸之路始发港)遗址、孔庙(县学宫)、伏波庙、贵生书院、华捍寺、真武寺、西来寺、三元堂、石莲庵、海平寺、康皇庙、濂山寺、天后庙、广府会馆、潮州会馆、王公去思亭、何郑氏节孝坊、那平堰、白沙堰、遇贤桥、那练宋井、龙泉淡井、龙喷井、六角井、伏波井、汉墓群、宋郡主墓、宋陈郡驸墓、骆福源墓、三笃塘宋墓、骆效忠墓、石轿墓群、“千人墓”、二十七人墓、苏东坡题诗石刻、骆族义田碑、香亭碑、钟公德威碑、李母赵太孺人墓碑,等等。

华丰岭新石器时期遗址 也称“华丰岭山冈新石器晚期文化遗址”,位于徐闻县城北乡大黄行政村华丰村华丰岭西南处。因遗址地处徐闻华丰岭,为雷州半岛三千至五千年遗址,故名。该遗址面积约800平方米,东南濒大海,西边和北面有汉墓群。省市考古队多次发掘,1973年挖掘51座,1982年挖掘39座。1982年11月,县文物普查队在此采集到双肩石斧、石镞石凿、敲砸器、穿孔石器共30多件(属新石器晚期文物),及灰褐色或灰色素面夹沙陶釜(残)多件。1983年3月公布为徐闻县县级文物保护单位;1991年6月公布为湛江市第二批文物保护单位。

徐闻二桥遗址 也称汉代徐闻县治遗址,位于徐闻县南山镇二桥





村，南临琼州海峡，为省级文物保护单位。1990年5月，广东省考古学者在二桥村发现大片汉代遗址，有大量板瓦、筒瓦和戳印纹陶片，特别是首次发现“万岁”瓦当。瓦当厚重，直径14.5厘米，正中为近似小篆的“万岁”二字，两边为云纹。1993年，省、市考古学者到二桥村发掘，再获大量汉代各种文物。2001年，在徐闻县地方志办公室等部门的协助下，经省权威考古学家和文物专家考证，确认二桥村是汉代海上丝绸之路始发港遗址所在地和汉代徐闻县治遗址。当地还发现有唐宋时期遗存，有陶片、瓦块、饮马槽等。

**徐闻古港** 位于徐闻县境内，以南山镇三墩港为主，是世界上第一个有官方史书记载的海上丝绸之路始发港。以徐闻古港为始发港的海上丝绸之路航线，是中西海上交通史上记载最早、最详细、最完整、最长的，由汉代官方经营的海上丝绸之路航线，其正式翻开中西方国与国之间海上交流史的第一页。该丝绸之路以南海为中心，航线为徐闻—合浦—澄迈—交趾—九真—日南及东南亚、南亚国家和地区；首次记载中方船队所携带的主要交易物为丝织品（杂缯），外国的是“明珠、壁流离、奇石异物”。徐闻三面临海，港湾众多，古代志书统称徐闻港。三墩港，古称那黄港，宋代建桥将港截断，港分为内外港；1950年代，修筑跨港大堤；现桥外港区在涨潮时水位2米多，退潮时大部分干露。2017年1月，徐闻古港获“广东十大海上丝绸之路文化地理坐标”称号；是年9月，徐闻作为“海上丝绸之路”始发港，首次被列入全国初一历史教材中。

**登云塔** 位于徐闻县徐城街道，为省级文物保护单位。明万历四十三年（1615年）破土奠基，明天启三年（1623年）竣工落成，以“雁塔潮风”列为徐阳八景之一。内祀文昌公。塔体为八角棱台形，叠七层，每层有内室。塔高36.41米，体积自下而上逐层递减，底层内室直径3.35米，顶层内室直径1.24米，塔身砖石泥灰沙结构，以砖为主，每层均有线砖和牙相间装饰，坚固美观。每逢丽日晴天，塔顶可远眺南海千帆，琼岛风光。1983年3月，被列为徐闻县第一批重点文物保护单位。1991年重修。

**贵生书院** 位于徐闻县徐城街道，为省级文物保护单位。是历史名人汤显祖在徐闻讲学的纪念地。明万历十九年（1591年），汤显祖贬任徐闻添注典史，有感于当地人轻生，不知礼义，就与徐闻知县熊敏一同捐资倡建一所书院。因旨在宣扬“君子学道则爱人”“天下之生皆当贵重”之观点，故以“贵生”命名。书院教民知书识礼，珍重生命，使“贵生”理念深入人心。书院历经修葺，颇具规模，至清道光元年（1821年）复修时，占地面积约3000平方米。该书院为四进院落四合院式布局，中轴线上依次为前厅、中堂、亭阁，两侧各一座六间学斋。1962年5月，中国戏剧家协会主席田汉观览贵生书院遗址，赋诗“贵生书院遗碑在，百代徐闻感义仍”。1983年，贵生书院与门前石道被列为徐闻县第一批重点文物保护单位，县政府先后与省文物管理委员会拨款重修。1989年6月，贵生书院与门前石道被列为广东省重点文物保护单位。

**徐闻县文庙** 也称孔庙、学宫，

位于徐闻县徐城街道徐闻第一中学校园内，为市级文物保护单位。原址建于南山镇二桥村。明成化九年（1473年）迁建于现址。尔后屡经修葺，宇所规模各异。民国以后，因年久失修，庙宇旧残，加上风吹雨打及人为拆毁，原貌不存。现仅有大成殿一座三开间，坐北向南，面阔24米，进深13米。

**广府会馆** 位于徐闻县徐城街道民主路43号，为省级文物保护单位。清乾隆五十二年（1787年）建造，后曾修葺过，是旧时广州地区籍的商人在徐闻的公所。会馆建筑工艺较高，木雕、砖雕制作工艺更为精美，室内木雕的戏套人物栩栩如生。1983年3月列为徐闻县第一批重点文物保护单位。2008年12月列为广东省文物保护单位。

**潮州会馆** 位于徐闻县徐城街道龙尾社区民主路120号，为市级文物保护单位。清道光年间建造，清光绪年间重修。现存会馆规模略次广府会馆。大门前原有大理石雕制的石狮一对，雕工精湛，神态生动。1949年后，曾为县文化馆、县人民法院、徐城人民法院所在地。1983年，被列为徐闻县第一批文物重点文物保护单位。

**王公去思亭** 位于徐闻县徐城街道，为纪念清宣统三年徐闻县离任知县王辅之而建的亭。现只遗石匾、石碑各一具。亭前有联：去我一邦遗德泽，思公千载荐馨香。王辅之在任期间，编修清宣统《徐闻县志》，保存大量珍贵历史资料。

**汉墓群** 汉墓是徐闻县内发现的最早古代墓葬，因其量多，被称为“徐闻汉墓群”。自1962年以来，考古工作者先后在徐闻县东南至西

南沿海一带发现汉墓 290 多座，遍及 40 多个自然村庄。这些墓葬多因水土流失露出地面，破坏严重，很少有完好的。1973 年至 1982 年，省、市、县文物部门先后两次发掘清理汉墓，墓穴大多数呈长方形，平底、券顶、砖砌，少数是砖与珊瑚石合砌，个别是土坑墓。平底券顶墓室最大的长 3.6 米，宽 2.2 米，深 1 米。墓中随葬器物以陶器为主，兼有铁器、铜器等。根据汉墓群情况，可以看出徐闻当时地理位置显要，曾一度繁荣。1983 年，汉墓群被列为徐闻县第一批重点文物保护单位。华丰岭汉墓葬，位于徐闻县城北乡大黄行政村华丰岭上，为省级文物保护单位；以华丰岭为中心的海港、港口、二桥、南山、华丰、新地、把伍等村庄分布较密，有的村庄有数十座；华丰村西南仅约 600 平方米地段内就有 30 多座。

**千人墓** 位于徐闻县徐城街道东 1 公里处，今大水桥水库南岸，徐闻中学大门右侧。亦称“千人墓”。墓中葬者为徐闻县 1916 年至 1933 年间被山匪杀害的死难民众，尸骨千余具。1933 年由县城“崇善堂”发起捐助修墓，1964 年被毁平。尚存“冤冢”石匾一块。

**二十七人墓** 位于徐闻县徐城街道广海公路东侧。墓前有灰、沙、砖、瓦结构的四棱台纪念碑。高 2.95 米，碑正面书曰：“剿匪阵亡官兵纪念碑”。下端前面镶有吴韵松撰的“二十七人墓记”和阵亡官兵姓名，左右两边题有“忠魂”“侠骨”四字。是 1930 年代初期征剿山匪阵亡的中华民国军队官兵合葬墓。

**苏东坡题诗石刻** 位于徐闻县徐城街道东南三公里流梅溪（今叫

大水桥溪）那平堰下，与东边溪汇合处，有一个大圆石，干旱时露出水面，涨水时被水淹没。石上刻诗一首，云：岂曰寻幽赏，微名远绊身；归心流水急，宦兴白云深。题诗落款署名“苏东坡”。相传此诗为宋代祥符间大学士苏东坡谪贬琼崖，北归时经过此地，在溪旁饮马有感而作。后人慕名刻石。清宣统以前的《徐闻县志》均有记。诗石旁另一个大石还刻有“东湖”两字，东侧坡壁上一处石刻“愿四海兮皆寿康”，俗称“寿康石”。“寿康石”对面侧坡壁上还有一处石刻“临清”两字。石刻上方百米处，建小亭一座，供过往路人小憩。民国时期，佛教徒在亭中为过往路人施茶送水。石刻及小亭一直保存至 60 年代。“文化大革命”期间，石刻与小亭被毁废。

**钟公德威碑** 位于徐闻县锦和镇城内行政村北关。钟贵，陕西汉中人，清康熙初年（1671—1681 年）任锦囊所城守备。清康熙二十年（1681 年），日本侵略军进攻锦城，钟贵率军民抵抗，在战斗中牺牲，于是当地士民为钟贵立此碑作为纪念。该碑曾被弃路中，为铺路石板，已断裂；碑面磨损严重，长 2.04 米，宽 1.08 米，文尚可认。碑文：“钟公坐镇我锦囊，德威兼兮保四方，护城积德人钦仰，指挥到处寇氛亡，爱民似子家家感，训伍如霜队队良，功广德深无以报，勒石铭矣万年扬。”

**【风味美食】** 徐闻羊粥 在雷州半岛首屈一指，独树一帜。羊粥用料，便是羊汤。店家用大锅煮熟大块大块的羊肉，捞起便成白切羊。白切羊肉和羊脯是送粥的好佐料。

上好的羊粥，炖得稀烂，一碗

下肚，再夹几块嫩羊肉，蘸上徐闻的小辣椒，让食客舒舒坦坦。尤其是冬令时节，喝上两碗羊粥，精神焕发，红光满脸。羊粥店的案板上都有羊羹（白切羊肉和羊肚、羊骨和其他杂碎）供客人称食。羊粥入口滑爽，粥香和肉香浓郁，很是开胃。徐闻羊肉皮肉“平衡”得刚刚好，皮薄肉嫩，肉质纤维粗长；肉发散，不黏手；徐闻羊的骨则宽而长，骨汁吮吸非常美味，徐闻羊肉汤是用多种鱼干磨粉，与羊肉骨同煲，汤色金黄，卖相诱人。每天从晚上九点左右开始，徐闻的羊粥店就开始热闹起来。很多吃客在吃羊粥和羊羹时，往往再点上几条油条。到第二天凌晨一两点钟，不少羊粥店里仍坐无虚客。不少外出工作的徐闻人，回家过年过节时到羊粥铺过把瘾。

**徐闻八宝饭** 俗称“八宝牌”，是徐闻出名的一道佳肴美食。有名的酒家、食店的菜谱中都有八宝饭。以徐城镇杨家用传统技艺制作的八宝饭最独具地方特色风味，制作技艺已传承 130 多年。徐闻地区每逢婚嫁喜宴，八宝饭必不可少。八宝饭以香糯、红枣、金桔、莲子、冬瓜糖、花生、虾仁、鲜蛋等 8 种物品精制而成，其中香糯色白如玉润，金桔象征吉利，红枣喻义早生贵子，莲子意含和合，冬瓜糖寓之甜蜜，蕴含着“金玉满堂”“百年和合”“早生贵子”“生活甜蜜”等深意。其色泽鲜艳，质软清香，具有滋阴补肾、补中益气等功效。有甜品、咸品两种，在徐闻宴席上一般有两碗八宝饭，一碗甜、一碗是咸的，寓意“好事成双”，任不同口味者选吃。现在的八宝饭，有的配料改为腊肠、腊肉、虾米等，滋味也特别香美。



徐闻腌粉 是徐闻四季风味名食。徐闻俗话说，徐闻人是吃腌粉和羊粥长大的。自古以来，徐闻的乡村圩镇，遍布出售的腌粉，以徐城街道木棉村及迈陈镇迈陈村最负盛名。在迈陈镇的腌粉档口，吃腌粉的人很多。徐闻腌粉被传至海南海口等地，成为当地的一道风味美食。此粉选料颇讲究，外地米不易制作，而徐闻出产的，却能制出丝细不断、色好、柔韧、不粘糊的上等拌粉。食用时，将酱油、花生油，蒜泥、虾米、鸡蛋花等佐料加进粉中，翻拌均匀便可享用。

徐闻树叶搭饼 又名树叶饼，原为徐闻县过年时民间制作的食品，现在一年四季市面上有卖，成为大受欢迎的、具有地方风味的四时佳食，味香、软嫩、甜妙、好吃。味道上分，一般有甜味和咸味两种。树叶饼黏软、郁香、味美，而且适宜较长时间存留。春节期间，徐闻县几乎家家户户制作“树叶搭”。在婚嫁等喜庆日子里，人们常用它做为礼品互送。除用糯米粉做“饼皮”外，近年来人们为改换口味，也有用番薯粉等替代的。用番薯粉制作的“树叶搭”，爽口、润肠，别有风味。

徐闻水饼 是徐闻地区的特色小吃之一，其味香、嫩滑、爽口，且价格便宜，是一种大众化的小吃。原料以大米、香油、花生米、虾仁等为主，制作较为简单。先将大米磨成浆，再倒进特制的圆盆里蒸，待蒸熟后，切成一小块一小块，便可食用。水饼有两种：一种是甜味，放上白糖或赤糖；另一种就是咸味，要加些熟香油、酱油和油炸后的花生粉、虾仁等调料，喜好辣味的食客还可拌些许辣椒酱。

徐闻饼汤 是徐闻人喜爱的一道传统糖水面食，既消暑又顶饱。老一辈徐闻人在生活困苦时期就食用这种饼汤糖水，现在成为招待外来宾客亲戚的夏季甜品。煮熟的饼汤糖水甜香扑鼻，入口顺滑汤饼有嚼劲，甜甜的汤冰糖水止渴又消暑。饼汤外表呈条状，淡黄色的面条，煮熟后的汤饼香软有嚼劲，糖水煮饼汤，生津止渴。

徐闻糖胶 又称糖糕，是用蔗糖煮浆、冷却并经反复甩打而制成，打好的糖胶拉成条状，卖时即用剪刀剪成大或小块。在制作糖胶过程中，可以加入姜汁制成生姜糖胶；或加上炒花生碎制成花生糖胶；也可在煮糖浆的时加适量的薯粉、黑芝麻而制成芝麻糖胶；甚至加进白糖、薄荷油可制成薄荷糖胶等等，制作花样繁多。

泡制甜酸 是徐闻地区的传统小吃之一，深受女性食客所喜爱。不仅具有美观的颜色和甜酸脆嫩、清香而爽口的特点，而且有解暑、开胃、助消化的功效。原是徐闻民间家庭里的传统小吃，如今县城或各乡镇的街边都有不少专卖摊在现泡制现摆卖。原料也越来越多样化，一般分为蔬菜类和水果类，蔬菜类一般有萝卜、酸菜、蒜头、青瓜等等，而水果类就较为多样化，有柑、梨、西瓜、石榴、菠萝、苹果、芒果、杨桃等等。

糯米白粿 是徐闻民间一种传统的特色小吃，属小巧玲珑型的圆形饼。分甜味与咸味，食之黏滑而香甜。以锦和镇外罗港制做摆卖的最为多见而好吃。

【徐闻特产】 徐闻农海产品丰富

多样、品优质良、特色明显。东部以种植菠萝、甘蔗为主，中部以种植香蕉、蔬菜、良姜为主，西部以种植蔬菜、木本水果为主，北部以种植香蕉、菠萝、桑蚕为主，南部以种植蔬菜、甜玉米为主，沿海以对虾、珍珠等海水养殖为主。全县建有1.73万公顷优质菠萝基地，1.13万公顷香蕉基地，2.87万公顷蔬菜基地，1.53万公顷甜玉米基地，0.87万公顷甘蔗基地，0.27万公顷良姜基地，0.13万公顷桑蚕基地，0.33万公顷木本水果基地，0.33万公顷对虾养殖基地，16万立方米水体虾苗孵化基地，0.13万公顷珍珠养殖基地和6万头徐闻黑山羊养殖基地等12大标准化生产基地。“愚公楼”菠萝、徐闻良姜、徐闻山羊3个产品获得国家地理标志保护。

徐闻山羊 又称徐闻东山羊、徐闻羊，是国家地理标志保护产品，中国地方优良的羊品种之一。产地主要分布在南山、城北、迈陈、龙塘、海安、西连等乡镇。尤以黑山羊出名，其皮薄、毛细且有光泽，面额稍突，耳小直立，公母羊均有角；繁殖力强；适应高温多湿气候，抗病力强，耐热耐寒，一年四季均可放牧，以杂草灌木、树枝嫩叶为食；肉质鲜美，膻味较淡，味香可口，营养丰富，具有滋阴壮阳、补虚劳、祛寒冷、益肾气、暖脾胃、温补气血的作用，是秋冬理想滋补品。《本草纲目》记载：“人参养气，羊肉养形”。山羊是徐闻人宴席的主菜，逢宴必有羊，多是焖羊肉、红烧羊肉。比较出名的有全羊宴、白切羊肉、羊杂，以及“羊三味”（羊粥、羊羹和羊骨汤）。徐闻人自古有饲养羊的习惯，民谚有“养羊种姜、本少利长”之说。

清末，徐闻开始大量饲养山羊。20世纪初，徐闻山羊进入香港等地市场，以“徐闻肥羊”之名蜚声华南各地。徐闻县城曾设有羊行街，每逢圩日待卖的羊少则几百只，多则上千只。1949年后，徐闻逐步发展成为广东省优良山羊种苗商品基地县。后来有一时期，因为山羊不准自由上市、价格低、牧地缩减等问题，徐闻山羊数量剧减。1969年末，徐闻山羊存栏0.43万只，比五年前减少2万多只。1978年后，山羊市场重新开放，徐闻山羊饲养业得到迅速发展，产品畅销到香港、澳门、广州等大中城市。“杜山羊三鞭大补酒”于1992年研制成功，之后畅销全国，于1994年获得中国保健产品金奖。2017年，全县养羊100只以上养殖场11个，养羊30只以上专业户380户；山羊存栏4.9万只，出栏5.1万只。

**徐闻黄牛** 古称徐闻爆牛，又称“雷琼黄牛”，是国内、国际优良牛品种之一。产地主要分布在城北、西连、迈陈等乡镇。毛色以黄为主，也有棕黄、黄褐、黑褐色；体型匀称，全身肌肉丰满，颈上肉突起，状如骆驼；耐热耐劳，拉力强，役用性能良好；肉质嫩脆香美，纤维少，脂肪低而蛋白质高。徐闻黄牛饲养已有两千多年历史。1949年后，政府鼓励私人养牛，限制滥宰耕牛，使养牛业发展很快。“文化大革命”期间，私人养牛遭到批判，黄牛饲养量徘徊不前。改革开放后，县政府通过无息借款、建立母牛基地、改良品种和扶持养牛专业户等措施，推动养牛业加快发展。1993年，徐闻县被确定为1993—1994年国家秸秆养牛示范县。1995年，全县牛存

栏13.44万头，为广东省之冠。1996年，县政府建设一万头杂交优质商品肉牛基地，初步形成产、供、销、加工一条龙的产业化格局。2017年，全县有养牛100头以上养殖场3个，养牛10头以上专业户45户；牛存栏5.1万头，出栏0.9万头。

**徐闻珍珠** 也称徐闻南珠，是南中国海养殖的珍珠，属于海水珍珠，被誉为国之瑰宝，驰名世界，国际珠宝业界历来有“西珠不如东珠，东珠不如南珠”之说。徐闻县是中国著名的“南珠之乡”。由于得天独厚的地理环境，徐闻南珠品质优良，粒大、圆润、光彩迷人，畅销到欧盟、日本、美国、东南亚等国家和地区。汉代，南珠是海上丝绸之路贸易清单中的重要产品。1966年，徐闻创办国营珍珠场，开创徐闻珍珠养殖史。1967年，徐闻珍珠人工育苗成功。1978年，全县珍珠养殖面积510亩。20世纪90年代初，全县掀起养珠、育苗热。1994年，徐闻县设立珍珠管理站，专管珍珠养殖工作。1995年，全县珍珠养殖面积1395公顷，产珠4.18吨，产值3762万元。西连镇养珠面积曾达1500多公顷，年收入3亿元，占全镇经济的一半。西连镇大井乡是徐闻第一个珍珠乡。大井村出产的珍珠最为有名，被誉为“中国南珠第一村”，法国曾引进该村的“养珠妹”去养珠。2016年，全县珍珠养殖面积1400多公顷，产量1吨，产值1843万元。

**徐闻对虾** 徐闻县是广东对虾主要产区，徐闻对虾畅销欧盟、美国等地。徐闻县三面环海，海岸线长，海滩涂宽，温度适宜，水质清透且不受污染，十分适宜对虾养殖。徐闻对虾生长速度快，一年可养殖二

至三造；其色泽鲜丽，味道鲜，肉质嫩滑，含有丰富的蛋白质和钙，有壮阳、益肾、强精之作用。因其脂肪含量低，故能适当控制人体发胖，属菜肴佳品。1982年，新寮开始对虾养殖，面积5公顷，年产虾400公斤，开创徐闻对虾养殖史。1985年，迈陈镇刘子典的对虾养殖面积2公顷，开创个体户养殖对虾先例。1986年，徐闻县第一家对虾育苗场在外罗创办。1989年，引进的斑节对虾试养成功。1994年，首次引进泰国养虾技术，在下洋镇开发高位养虾池，开创中国高位虾池养殖之先河。虾塘遍布于全县沿海各镇，盛产南美白对虾、黑虎虾、墨吉对虾、长毛虾。2016年，全县对虾养殖面积0.37万公顷，产量1.59万吨，产值7.2亿元。

**徐闻马友鱼** 马友鱼俗称“午鱼”，学名四指马鲛，属马鲛科，是一种多脂肪的名贵鱼类。中国沿海均产之，捕捞的数量不多。以南方为多，又以雷州半岛和海南岛的马友鱼鲜品和干品最为著名。马友鱼的脂肪含量比一般鱼类要高出许多，蛋白质含量也很丰富，有补虚劳、健脾胃、消食化滞的功效。其肉质细嫩，肉味鲜美；肉质分层，像千层糕一样层叠起来。经过多年的发展，徐闻马友咸鱼干从货源到制作、储存、烹调都自成体系，传统秘制的马友咸鱼干全部来自深海，渔民捕获或收购到天然马友鱼后，立即在船上进行初加工，并采用传统的制作工艺及时腌制，以保持马友鱼的天然鲜味。徐闻马友鱼干是宴席上的佳品和社交场合相互赠送的礼品之一。

**徐闻良姜** 又名高良姜，是“国



家地理标志产品”“广东十件宝”之一。徐闻素有“高良姜之乡”之称，良姜产量占全国90%以上。产地主要分布在龙塘、南山、下桥、前山、下洋、锦和等乡镇，其中以龙塘镇为主产地，在东南亚市场上享有盛誉，被誉为“中国龙塘良姜”。良姜属于膳食与药用植物，广泛用于制药，被美誉为“制药之母”。其有温胃、散寒、消食、止痛等功效；对人体造血机能具有显著促进作用。“姜煮鸡蛋”“红糖姜水”是徐闻人耳熟能详的，既是食物，也相当于救急药。徐闻人习惯用良姜煲鸡汤、炖排骨汤，有健脾暖胃和祛湿的功效。徐闻古谚：“种姜养羊、本少利长”，所以徐闻人盛行种植良姜。有鸡姜、牛姜2个品种，其中牛姜产量高，收获快，销路广，所以农民以种植牛姜为主。其种植周期为3至4年，每公顷产量45吨左右。北宋时，徐闻良姜是朝廷贡品。北宋至清朝，几度被列为官营产品。中华民国时，广东曾规定徐闻良姜由官府专卖，禁止民间私卖。1949年至90年代中期，由国家统一收购，出口到日本、东南亚、中东、非洲等国家和地区。“文化大革命”期间，种植良姜被当作“金钱挂帅”来批判，从而被铲掉。2006年，徐闻良姜被认定为“国家地理标志产品”。2013年，被评为“广东十件宝”之一，成为湛江地区唯一入选的农产品。2017年，全县良姜面积2666.67公顷，总产1.5万吨，产值2.04亿元。

**徐闻菠萝** 俗名为番菱子，又名麻子，是徐闻重要的经济作物。徐闻县是中国最大的菠萝生产基地，被誉为“中国菠萝之乡”，菠萝年产量约占全国的三分之一。产地

主要分布在曲界、下桥、前山、下洋、龙塘、锦和、和安、城北等乡镇，质量以曲界镇愚公楼、金满堂、高坡、仙安和前山镇的甲村为较佳。徐闻菠萝以果大、汁多、肉脆、味甜、香烈而闻名，深受各地民众喜爱。每公顷产量约52吨。菠萝罐头畅销60多个国家和地区。广东最早引种菠萝的地方。1926年，徐闻人从国外带回菠萝种苗，在曲界镇愚公楼推广种植。中华人民共和国成立前，徐闻种植菠萝主要是为取得高麻纤维用于织布。改革开放后，徐闻菠萝以鲜果北调为主，销往中国的大中城市。1985年，徐闻改变菠萝的生产季节，促进反季节菠萝的生产，形成一年四季均有菠萝供应市场的生产格局。2005年，徐闻县被命名为“中国菠萝产业龙头县”。2016年，徐闻县首届菠萝文化旅游节在曲界镇举办。徐闻菠萝首次出口伊朗、俄罗斯。2017年，全县菠萝种植面积1.88万公顷，产量65.44万吨，产值36.52亿元。愚公楼菠萝，由徐闻县曲界镇愚公楼村所产，其质量优良，在东南亚享有盛名，被誉为“中国愚公楼菠萝”。其巴厘菠萝果曾获中国国际农业博览会名牌产品称号。愚公楼牌巴厘菠萝于2005年被批准为国家地理标志保护产品，2006年获得“中华名果”称号，2009年获得“中国十大热带名果”称号。

**徐闻香蕉** 徐闻县是著名的“中国香蕉之乡”“中国香蕉第一县”。徐闻香蕉的种植面积、总产量、年总产值均居全国县级首位。其果质优良，产量高，经济效益高。徐闻县光热资源居广东省首位，气候温和，全年无霜冻，发展香蕉产业得天独厚。改革开放前，徐闻香蕉零星种

植，以栽种本地矮脚蕉为主。80年代起，开始扩建北运香蕉和反季节香蕉商品生产基地，引进新品种，将种植期从秋植调整为春、夏植。由此，徐闻香蕉开始大面积商品种植，形成大型的香蕉产业化格局。徐闻香蕉生产主要以反季节为主，种植面积居全省第一位，以销往北方城市为主。2006年，徐闻产的福民牌香蕉被授予“中华名果”称号。2011年，徐闻香蕉被授予“岭南十大佳果”称号。2017年，全县香蕉种植面积1.12万公顷，总产55.60万吨，产值23.18亿元。

**徐闻玉米** 1949年之前，徐闻县玉米种植品种有红玉米和白玉米。1949年之后，推广杂交玉米新双1号、双跃3号等，全县每年种植30000—40000亩，一般亩产150—200公斤。1960—1962年经济生活困难时期，各农场执行“争取粮食达到自给”的方针，主要种植水稻、坡稻、玉米、高粱、小麦、小米等。1984年，引进种植甜玉米，可当水果食用。1986年至1993年，毛薯、大薯、竹薯和高粱、玉米、小米等粮食作物，只有少数农户零星栽种。2017年，全县玉米播种面积1.22万公顷，总产量5.10万吨，产值2.18万元。

**徐闻木瓜** 是徐闻一种具有热带特色的经济作物。木瓜，又称“万寿瓜”，有“百益之果”“水果之皇”之称，是岭南四大名果之一。作为水果食用的木瓜，实际是番木瓜。番木瓜素有“岭南果王”之称，与香蕉、菠萝并称为“热带三大草本果树”。徐闻木瓜具有生长周期短、产量高等特点，可常年挂果。其品种可分为红肉与黄肉两种。果肉厚

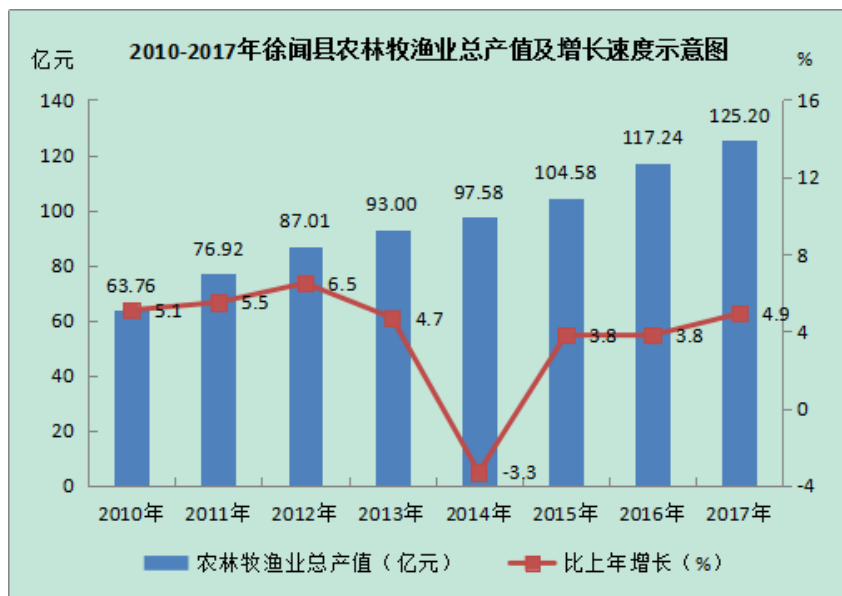
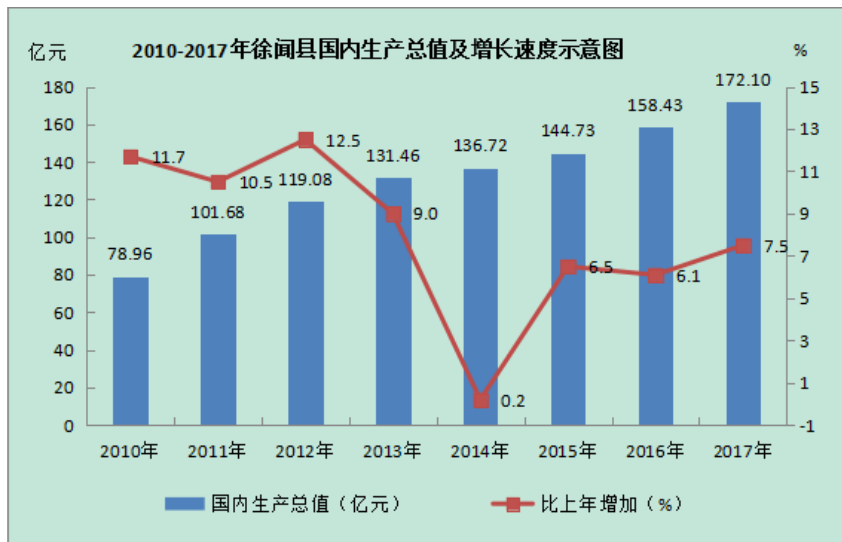
实细致，香气浓郁，汁水丰多，甜美可口，营养丰富，有解酒、去痰、顺气、止痢之效。木瓜碱具有抗肿瘤功效，对淋巴性白血病细胞具有强烈抗癌活性。徐闻种植木瓜有二百多年历史。20世纪90年代起，徐闻从台湾引进良种番木瓜进行大规模种植。随着徐闻县改水治旱和调整优化农业种植业结构，徐闻木瓜的生产规模逐渐扩大。

**徐闻蔗糖** 徐闻素有“蔗糖之乡”之称。东汉时，徐闻人已种蔗制糖。唐代，县内有不少土糖寮制糖。清朝道光至光绪年间，在雷州半岛各县中，“徐闻多种蔗，产糖亦最多”。20世纪20年代，“雷州仍以徐闻糖业最盛”，徐闻乡村几乎家家户户种甘蔗，村村建有糖寮，有的村庄所建糖寮多达数间甚至10多间。中华民国时期，由于土匪为害，糖业一度衰萎。中华人民共和国成立前，全县以土糖寮制糖为主，以耕牛为动力。在徐闻食品工业中，以糖业居首。1951年，徐闻县创办华南糖厂，是粤西第一家机制糖厂。1950年至1983年，徐闻县种植甘蔗面积和蔗糖总产量一直居于广东省各县之首。1985年，徐闻蔗糖9.65万吨，占全国食糖的2.1%；全县糖业总产值1.04亿元（不含土糖寮），占工业总产值73.3%。1991年，徐闻县被列为全国蔗糖生产基地之一。1990—1996年，大水桥、华建、下桥、龙塘和迈陈糖厂的白砂糖获得“广东省名牌产品”称号和轻工部（轻工总会）授予的“产品质量优良”称号。徐闻蔗糖产品销往全国各地。2017年，全县甘蔗种植面积1.65万公顷，总产121.55万吨，产值6.25亿元；生产食糖7.37万吨。

**徐闻韭菜** 是徐闻北运蔬菜中的名牌产品。明代时，已是徐闻地区的常用蔬菜。徐闻土壤肥力较高，三面环海，空气中夹带盐分，适宜种植韭菜。徐闻韭菜的叶子光泽好、色素美、厚实，吃起来又香又脆。其含有丰富的蛋白质、维生素、钙、磷、铁等人体所需要的营养，可补血壮阳，美容健身。南山镇芒海村种植韭菜闻名遐迩，俗称“芒海韭菜”。北运到武汉、西安、山东、北京等国内大城市。（黄飞凤）

## 经济建设

**【概况】** 2017年，徐闻县坚持“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”的发展理念，按照“做强农业、做大工业、做活流通、做美城乡、做旺旅游、做实民生”的工作思路，抢抓发展机遇，扎实推进经济工作，全县经济保持平稳健康发展。全年实现生产总值（GDP）172.10亿元，比上年增长7.5%。其中，第一产业增加值82.38亿元，增长4.8%；



第二产业增加值 12.84 亿元，增长 12.8%，其中工业增加值为 10.13 亿元，增长 13.7%；建筑业增加值 2.72 亿元，增长 9.0%；第三产业增加值 76.89 亿元，增长 9.1%。人均生产总值（GDP）23716 元，增长 7.0%。三次产业结构由 2016 年 48.6:6.9:44.5 调整为 47.8:7.5:44.7。

**【农林牧渔业】** 2017 年，徐闻县农林牧渔业总产值 125.20 亿元，比上年增长 4.9%。其中，农业产值 103.58 亿元，增长 6.1%；林业产值 6413 万元，增长 10.1%；牧业产值 5.54 亿元，下降 0.4%；渔业产值 16.74 亿元，增长 8.5%。

2017 年，谷物播种面积 2.57 万公顷，总产量 12.35 万吨，产值 4.43 亿元。其中，稻谷播种面积 1.35 万公顷，总产量 7.25 万吨，产值 2.25 亿元；玉米播种面积 1.22 万公顷，总产量 5.10 万吨，产值 2.18 亿元。甘蔗播种面积 1.65 万公顷，总产量 121.55 万吨，产值 6.25 亿元，其中糖蔗播种面积 1.62 万公顷，总产量 120.19 万吨，产值 6.02 亿元。蔬菜播种面积 3.61 万公顷，总产量 84.90 万吨，产值 21.40 亿元。香蕉种植面积 1.12 万公顷，总产量 55.60 万吨，产值 23.18 亿元。菠萝种植面积 1.88 万公顷，总产量 65.44 万吨，产值 36.52 亿元。

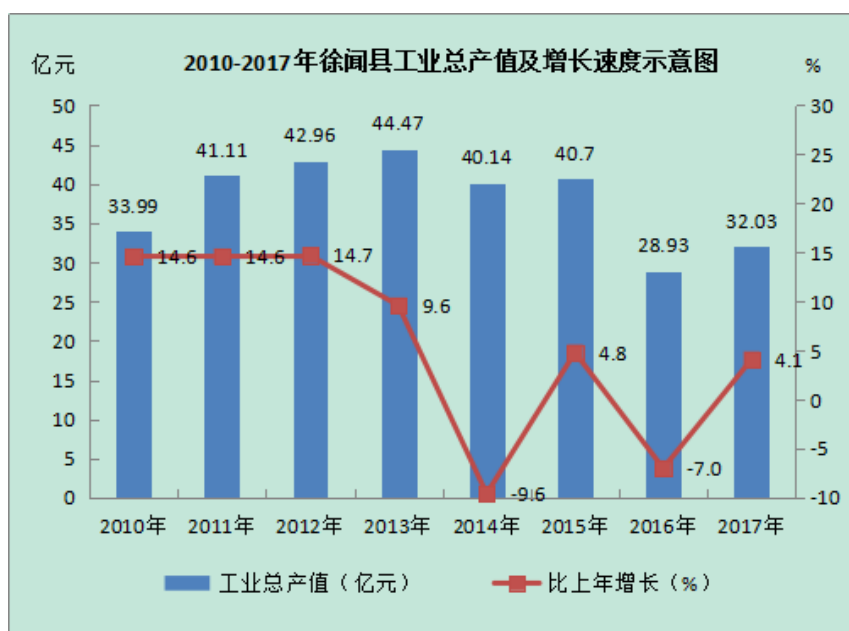
2017 年，牛存栏量 2.21 万头。山羊存栏量 4.08 万只，生猪存栏量 12.44 万头。鸡存栏量 125.08 万只。鸭存栏量 15.43 万只。肉类总量 1.57 万吨。其中，猪肉产量 1.18 万吨；牛肉产量 677 吨；羊肉产量 706 吨；家禽肉产量 2450 吨。水产品总产量 8.31 万吨；其中海水产品 8.04 万吨，

淡水产品 2641 吨。

是年，全县农作物播种面积 1148 平方千米，总产量 357.9 万吨。推广新品种种植面积 100 平方千米，推广节水灌溉面积 400 平方千米。完成高标准基本农田建设 93.13 平方千米。10 宗水利工程建设顺利推进。农村土地承包经营权确权登记颁证工作进展顺利，5 个乡镇完成数据合库交汇，流转农村土地 1.07 万公顷。农机新技术新机具有效推广，农业机械化水平不断提高。国家现代农业示范区建设稳步推进，依托徐闻生态工业集聚区成功申报省级农产品加工示范园，以菠萝产业为主导成功申报国家现代农业产业园，获首批国家农村产业融合发展示范园创建资格，是湛江市唯一获此三项殊荣的县（市、区）。推进国家级农产品质量安全县创建工作。标准化种植、加工、流通、产学研合作取得新突破，与多个农业科研单位和高校建立合作关系，成立南方菠萝研究院。新型农业经营主体不断壮大，其中省级农业龙头企业 4 家、

市级农业龙头企业 12 家，省级农业合作社 18 个，市级农业合作社 18 个，规模以上家庭农场 8 个。优化畜牧养殖区域规划，畜牧业生产规模化程度提高，良禽良种全面推广。角尾港门省三级渔港竣工，海安国家一级渔港动工建设。垦地合作成效显著。完成全国第三次农业普查、全国抗旱机井普查，获“全国第三次农业普查先进单位”称号，全国第一次海洋经济调查工作有序推进。

**【工业和建筑业】** 2017 年，徐闻县工业总产值 32.03 亿元，比上年增长 4.1%，其中规模以上工业总产值 17.20 亿元，同比增长 4.3%。全部工业增加值 10.13 亿元，比上年增长 13.7%，其中规模以上工业增加值 6.84 亿元，增长 20.0%。在规模以上工业中，国有及国有控股企业增加值 2.08 亿元，增长 21.9%；股份制企业增加值 2.16 亿元，下降 14.6%；外商及港澳台商投资企业增加值 2.54 亿元，增长 90.2%。分轻重工业看，轻工业增加值 2.70 亿元，下降



15.7%；重工业增加值4.14亿元，增长69.8%。全县规模以上工业企业33家。

2017年，全县规模以上工业主要产品：食糖7.37万吨，原盐2.22万吨，人造板19.65万立方米，罐头6712吨，水泥7.56万吨。

2017年，建筑业实现增加值2.72亿元，比上年增长9.0%。

是年，全县500万元以上投资项目（不含房地产）中，工业固定资产投资25.76亿元，占全县固定资产投资52%，增长20.7%。发展新能源产业，粤电曲界风电、国电投风山风电、爱康南山光伏发电等6个项目整体投产，新增规模以上工业企业6家。中广核峙头光伏发电、华润福来风电、华电学田风电等9个项目加快推进，首期投资38亿元的广东粤电湛江外罗海上风电开工建设。开展“三服务”（服务企业、服务项目、服务基层）暖企活动，协调解决新昶遗留难题，支持徐闻聚丰顺利投产。广东原绿生物有限公

司被认定为省级高新技术企业。调整徐闻产业转移园功能，推进徐闻生态工业集聚区建设，怡然庄食品、菠萝世家、丰晒良姜等项目建成试产。

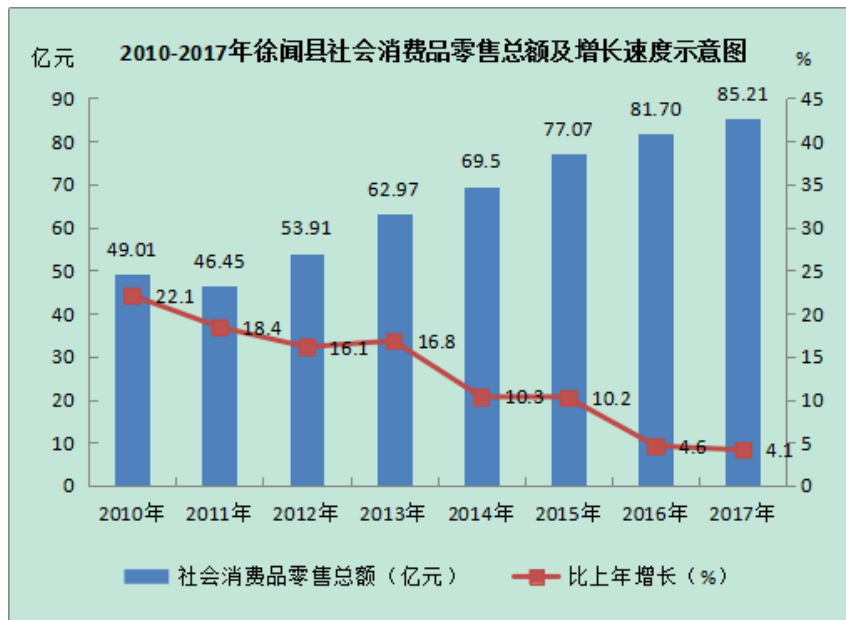
**【第三产业】** 2017年，徐闻县社会消费品零售总额85.21亿元，比上年增长4.1%。分行业看，批发业零售额14.17亿元，下降6.4%；零售业零售额58.88亿元，增长6.5%；住宿业零售额1.52亿元，增长23.4%；餐饮业零售10.63亿元，增长4.7%。

2017年，全县批发零售贸易业商品销售总额121.68亿元，比上年增长3.3%；其中批发业销售总额45.54亿元，比上年增长0.2%；零售业销售总额62.83亿元，比上年增长5.2%；住宿业营业额1.95亿元，比上年增长17.0%；餐饮业营业额11.37亿元，比上年增长4.3%。

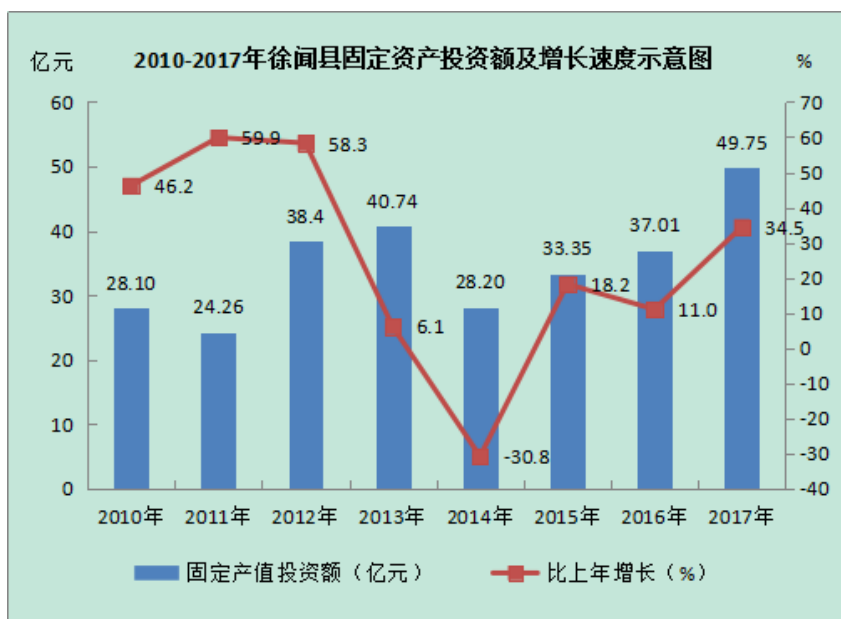
是年，全县500万元以上投资项目（不含房地产）中，第三产业固定资产投资15.8亿元，增长

124.8%。港口货物吞吐量1.36亿吨，增长4.9%，占湛江市48.2%。临港国际物流园规划建设加快。新增外贸企业3家。加强与湛江港的货运合作，集装箱运输业务增长，完成进出口集装箱4929标箱，增长529%。海安新港获“全国青年文明号”称号，通过国家级服务业标准化试点验收。徐闻青年互联网创业园被评为湛江市小企业创业基地，电商业实现交易额8800万元，增长50%。接待过夜游客209.55万人次，增长27%，旅游总收入5.3亿元，增长24%。完成《徐闻县乡村旅游策划设计》《中国大陆南极村风景资源开发与旅游发展概念规划》，完善中国大陆南极村基础设施和公共服务设施。乡村旅游和养生休闲资源加快融合，“菠萝的海”乡村旅游区、乌港新农村片区、正茂生态农业庄园、益鸟巢生态农庄、颐乐园老年社区等项目加快建设。推进琼北湛江旅游合作，共同打造一程多站旅游产品。举办第二届菠萝文化旅游节、南粤古驿道定向大赛（徐闻赛区）、湛江海洋周（徐闻分会场）、红星菠萝采摘节和琼州海峡港航旅游推介等活动，旅游招商工作成效显著。

**【固定资产投资】** 2017年，徐闻县全社会固定资产投资49.75亿元，比上年增长34.5%，增速居全市第一位。从产业结构看，第一产业完成2.31亿元，下降19.2%，第二产业完成25.76亿元，增长20.7%，第三产业完成15.80亿元，增长124.8%。房地产开发投资完成5.88亿元，比上年下降2.8%。全年商品房销售面积249633平方米，增长83.9%；商品房销售额11.04亿元，增长71.5%。





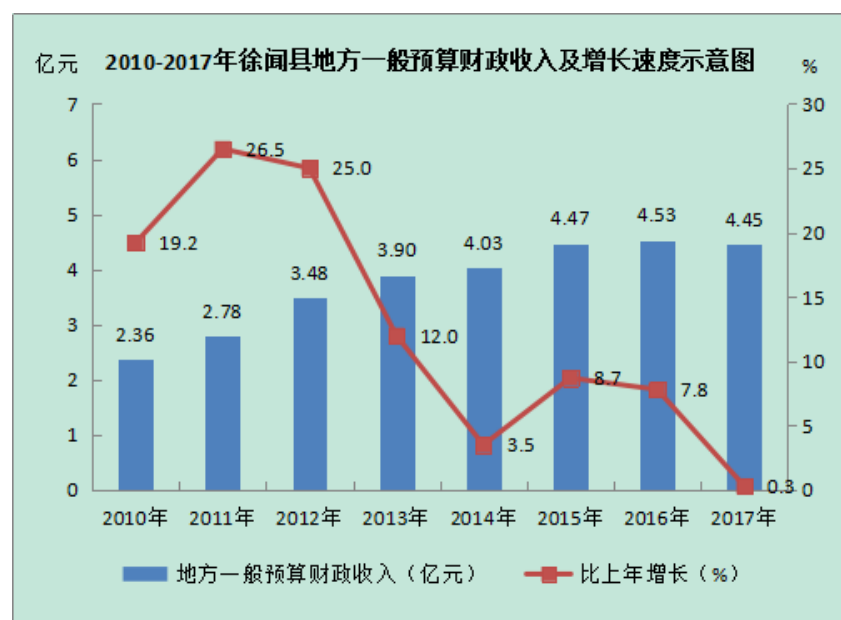


亿元,同比增长13.7%;非金融企业存款余额26.28亿元,同比增长33.6%;广义政府存款余额19.23亿元,同比增长0.8%。年末金融机构人民币贷款余额87.77亿元,同比增长23.9%。其中,住户贷款40.27亿元,同比增长28.1%;企业及团体贷款47.48亿元,同比增长20.5%。

(邓楚欣)

## 政治建设

### ◇依法治县



【概况】 2017年,徐闻县全面推进依法治县,加快建设法治。全县社会治安持续向好,没有发生政治安全事件,没有发生影响社会稳定的群体性事件和重大安全事故,没有发生大规模的非访事件,群众安全感和满意度明显提升,依法执政进一步得到加强,法治政府和法治社会建设水平进一步提高,法治文化示范创建上新台阶,促进了社会和谐稳定。

【法治徐闻制度建设】 2017年,徐闻县制定《法治徐闻建设五年规划(2016—2020年)》和《徐闻县2017年依法治县工作要点》,把法治建设与经济社会发展同部署、同推进、同保障、同督促、同考核、同奖惩,把法治建设成效作为衡量各级领导班子和领导干部工作实绩重要内容。

【法治监督】 2017年,徐闻县建立定期听取法治建设工作报告制度。建立县委常委会议专题研究解决法

【对外贸易】 2017年,徐闻县进出口总额9137万元,下降19.9%。其中出口额6713万元,下降23.1%;进口额2424万元,下降9.6%。

【交通运输】 2017年,徐闻县交通运输、仓储和邮政业实现增加值15.22亿元,增长7.5%。全年港口货物吞吐量1.36亿吨,增长4.9%,占全市比重48.2%。

【财政金融】 2017年,徐闻县公共财政预算收入4.45亿元,增长0.3%;其中国税收入1.05亿元,增长25.1%;地税收入1.77亿元,增长27.0%;非税收入1.62亿元,下降26.1%。公共财政预算支出37.52亿元,增长8.2%。

2017年末,全县金融机构人民币存款余额192.26亿元,同比增长14.6%。其中,住户存款余额145.93

治创建重大问题制度，建立县委每年听取同级人大常委会、政府、政协和法院、检察院等单位党组工作报告制度，建立定期听取政法机关工作汇报制度等，分析掌握法治建设情况，部署推动法治建设工作。

完善法治监督机制，防止领导干部和内部工作人员干预执法司法活动有关制度逐步建立。建立健全“两代表一委员”监督机制，县人大及其常委会切实加强“一府两院”依法行政、公正司法的监督，每年组织开展对法律法规实施情况专项检查，人大代表建议答复率达到100%。县政协以及民主党派、工商联、无党派积极为法治创建工作建言献策，充分发动社会力量参与支持法治创建活动，认真组织政协委员提案的办理工作，政协委员提案答复率达到100%。

**【司法体系建设】** 2017年，徐闻县大力推动体制改革，确保执法司法公正。1. 稳妥推进司法体制改革。全面完成司法责任制等4项改革试点工作，积极推进司法机关内设机构改革，完善法院检察院系统绩效考核制度。推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，努力实现惩治犯罪和人权司法保障相统一。启动从律师、法学专家中公开选拔法官、检察官工作，启动检察机关提起公益诉讼改革试点工作。是年，县法院、县检察院入额法官（检察官）分别22名、21名全部配置到司法一线办案，组建“1+1+1”审判团队。县法院深入落实院长、庭长办案制度，将院长、庭长编入各审判团队，合理调配新审判单元，构建起以审判为中心，以审判监督权和审判管理权为

保障的审判权力运行体系。2. 建立司法监督制度。建立生效法律文书统一上网和公开查询平台。实施人民陪审员和人民监督员制度。建立并有效落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理记录、通报和责任追究制度。3. 切实解决执行难问题。按照“到2018年基本解决执行难问题”的要求加大执行工作力度，2017年全县执结率为50.06%、执行到位率达68.33%。4. 提高案件审理水平。2017年，法院全年结案和审限内结案率为98.74%，上诉改判、发回重审和再审申诉率为3.93%，民事案件调解撤诉率为31.34%。5. 建立司法救助制度。设立司法救助专项经费，一年来共救助38宗64.4万元。6. 规范执法司法行为。开展对重点敏感部门职务犯罪的查处。超期羁押、刑讯逼供、滥用职权违法办案、违法采取强制措施及违法查封、扣押、冻结、搜查等行为得到有效遏制。没有发生重大影响的恶性事件。

**【法治经济建设】** 2017年，徐闻县着力构建良性的社会信用体系，推动法治经济建设，为经济发展提供有力的法治保障。1. 完成登记制度改革。全面完成“五证合一、一照一码”商事登记制度改革，全面实行“一窗受理”“一套材料”“一表登记”的一站式服务工作机制。2. 建立有效的经济市场管理体制。落实企业开办、施工许可、财产登记、信贷获取、投资者保护、税收征管、跨国贸易、合同执行、企业破产等方面法规规章。建立健全统一开放、竞争有效的市场体系和监管规则，落实对外经济贸易法规政策。商事纠纷非诉

讼解决机制健全，商事争议解决方式规范高效。3. 建立信用信息共享制度。及时公开公共信用信息，信用登记形成共享互通，加大对失信主体、失信行为及被执行人的惩戒。4. 加大知识产权保护力度。落实激励创新的产权制度、知识产权保护制度和促进科技成果转化的体制机制。设立县知识产权快速维权中心，无发生重大知识产权侵权和生产销售假冒伪劣商品重大案件。5. 建立法律服务机制。加强法律服务队伍建设，开展涉外法律服务，为经济发展提供法律支撑。

**【法治文化建设】** 2017年，徐闻县强化领导学法用法守法意识。2017年，县委理论学习中心组共开展5次法律专题学习，县政府共举办2期以上领导干部法治专题培训班和3次法治专题讲座。实行领导干部任前法律知识考试制度和国家工作人员年度学法考法制度，公务员每年按规定完成学法和普法考试任务。

创新普法教育模式。充分发挥“一个中心、三个平台”的特色模式，深入开展“六五”、“七五”普法工作。到2017年底止，县司法局《法制之窗》制作中心共制作110期法制教育片，在县电视台累计播出1487场次，在县普法网站被点击数达60万多次，普法大篷车、电影普法车深入全县各地播放法制教育片360场次，走遍全县1261个自然村，覆盖率达100%，取得良好的普法成效。全年利用各个法治宣传日为契机发放各类宣传资料30000多册，法治宣传车开展“法律八进”播放法治教育片2589场次，组织法律顾问进企业、进学校上法治课共72场次，在县电



视台播出以案说法 12 场次。2017 年 11 月，全县政法系统开展公众开放周活动，让社会各界、广大市民零距离与政法机关加强沟通，展示政法工作成果，各类媒体全程跟踪采访，有力宣传县政法系统的正能量。法治教育“课时、教材、师资、经费”落实，全县所有中小学均配备兼职法治副校长。

推进法治文化创建活动。大力推进法治示范创建活动。县财政每年安排专项资金，开展法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建、行业依法治理、企业法治文化建设示范创建活动。大力开展法治文化“进机关、进乡村、进社区、进学校、进单位、进企业”等“六进”活动，推进西连镇等六个首批法治示范乡镇创建和徐闻一中法治文化片区建设工作，推动角尾乡南极村法治文化走廊、海安镇乌港村法治文化广场、西连镇法治文化走廊等项目建设，致力打造一批富有特色内涵、法治氛围浓厚的法治新农村，龙门村、信桥村被省评为“民主法治示范村”。5 个乡镇创建法治乡镇达标，103 个村委会被湛江市命名为“民主法治村”。实现年度 60% 镇街、40% 村居创建达到省级创建标准要求。

**【法律服务】** 2017 年，徐闻县设立县委县政府法律顾问。事关区域经济社会发展或与人民群众利益密切相关的重大事项，决策前广泛征求意见，科学论证，集体讨论决定，决策程序完善。开展“一村（社区）一法律顾问”工作，全县 198 个村、社区都建立法律顾问工作室。是年，驻村（社区）法律顾问共接受群众各种法律咨询 3110 人次，参与调解

基层矛盾纠纷 152 宗，劝访息访 110 宗，挽回经济损失 100 多万元。为弱势群体提供法律援助 241 件次，援助率为 100%。共有 29 名公职律师（法律工作者）主动到群众利益诉求多的地方去维护公平正义。县法律援助处共办理法律援助案件 387 件，有力维护社会公平正义。（黄振仁）

## ◇ 依法行政

**【概况】** 2017 年，徐闻县共受理行政复议案件 4 宗，办结 4 宗，出庭应诉 2 宗；办理行政调解案件 5 宗，协助上级办理复议案件 11 宗，督办应诉案件 30 宗；个案审核 10 宗；审核规范性文件 16 件，上报市备案 5 件，审查涉法的非规范性文件 90 件；受理行政执法投诉案件 3 宗，结案 3 宗，接待群众来访 32 人次；行政执法法监督日常检查 10 次；办理 8 个行政执法单位 78 人《行政执法证》资料申报；评查 15 个行政执法单位执法案卷 209 宗，办理县 27 项重大建设项目合同的审查工作；完成县委县政府领导交办的涉法事务 13 件，其中信访案件 4 宗，结案 4 宗，其他纠纷案件 9 件。

徐闻县法制局是徐闻县条人民政府主管法制工作的职能部门，属正科级单位。2017 年，内设机构有办公室、复议股、执法监督股和法规股。主要职能是办理行政复议案件和个案审核，负责行政执法监督和承办执法投诉案件，审查规范性文件、涉法文件及对规范性文件审查备案等。

**【行政复议】** 2017 年，县法制局加强对复议人员专项业务培训。派

分管领导和业务工作人员分别到广州和北京参加业务学习培训，掌握新的理论知识，提高办案人员业务水平和工作能力。

做好行政复议案件的受理和处理工作。通过审查当事人的行政复议申请，属于法律规定的受理范围和法定条件的决不推拖，不属于受理范围和法定条件的耐心向申请人解释，同时指明其请求救济的途径和程序。对于决定立案的行政复议案件，严格按照法律规定的时限要求送达行政法律文书，明确其职责，确保权力和责任相统一。对于案情复杂，以书面审查方式难以查清事实的案件，认真向有关组织和知情人员调查取证，查阅档案资料，保证复议决定合理合法、客观公正。

坚持有错必纠原则，充分发挥行政复议的权威作用。对查证属违法的或者不当的具体行政行为，竭力维护法律的尊严，提出撤销或变更的复议意见。

**【规范性文件管理】** 2017 年，县法制局认真审查规范性文件，严格把好质量关。通过认真审查，对在审查中发现的问题，及时给予纠正和指出，确保政府发布的规范性文件合法有效。如 2017 年 5 月，县政府把《关于印发徐闻县城市规划区居民建设住宅规划管理规定》交法制局审查，该局领导高度重视，局长亲自审查把关，依照《城乡规划法》，对该文进行重大修改，该文的实施对加强县城居民建设住宅规划管理，打击违法建设行为起到非常重要作用。

及时审核规范性文件。对于送审的文件，法制局自受理之日起都

是在10个工作日内完成审查工作，并将审查意见书面通知送审机关。对公民、法人或其他组织认为规范性文件不符合规定，向法制局提出审查建议的，法制局都在15个工作日内作出处理，并将结果答复提出审查的这些单位或个人。

严格规范性文件管理。一是建立健全制度，认真贯彻执行《徐闻县规范性文件管理规定》和《关于报送规范性文件制定计划》等制度。二是做好上报备案工作。按照规定，凡是政府或者各部门报请政府制定的规范性文件，法制局都及时向市局上报备案。三是加强监督检查，严肃纪律。对未经法制局审查同意以及未经规定载体发布的规范性文件，即向社会公示该文件无效；未经备案的规范性文件，法制局即提请县政府作出责令改正或撤销的建议；凡违反规定制定发布规范性文件，或者由于执行无效的规范性文件而损害公民、法人或其他组织合法权益，情节严重，产生严重不良后果的，法制局提请县监察局依法追究制定机关，主要负责人和直接责任人的行政责任。

做好规范性文件评估工作。在规范性文件实施满一周年后，制定机关和实施机关对实施情况进行评估，并将评估意见报县法制局。

**【行政执法监督】** 2017年，县法制局对行政执法案卷实行集中评查。组织专门力量，对县农业局、交通局、林业局、海洋与渔业局、文广新局等15个行政执法部门的行政处罚、行政许可案卷进行集中评查，共评查案卷209宗。评查工作人员对每宗案卷，每份材料都认真细致审

查，找出不足，如实向执法单位反馈。评查结束，向执法单位发出《行政执法案卷整改意见书》，指出每宗案卷的具体存在问题，限期整改，并要求把整改结果书面报送该局。

抓好治理公路“三乱”工作，巩固治理成果。徐闻县的公路“三乱”经过近几年的治理，基本上没有出现“三乱”，达到省、市的目标要求。2017年，为避免公路“三乱”现象反弹，县法制局对国道、省道、县道重点部位进行明察暗访7次，同时对交通、交警、林业等重点单位进行日常监督。

依法办理行政执法投诉案件。在办理执法投诉案件时，面对的是行政执法机关，往往会碰到来自多方面的阻力和压力，但办案人员勇于克服困难和阻力，积极办理执法投诉案件，不徇私情，认真调查取证，严格依法办理，使每宗案件都能顺利地办理结案。

建立行政执法责任制和错案责任追究制。徐闻县绝大多数的行政执法单位，都严格按照法律法规和上级的要求，建立行政执法工作责任制和错案责任追究制，明确管理目标及考核方法，确保行政执法工作落到实处。

**【政府法律服务】** 2017年，县法制局依法办理个案审核。各行政职能部门办理的行政案件，转来法制局审查的，该局都认真研究案件材料，从案件事实、法律依据和法律程序三个方面严格把关。在审核过程中，发现事实不清、证据不足的，建议原承办部门重新补充材料；适用法律法规错误的或违反法律程序的给予指出并纠正。如审核《下桥镇

拨园村委会下塌南北村与东方农场土地权属争议案》等，都退回原承办单位补充材料。是年，凡经过该局审核的行政案件，当事人申请复议都得到市政府的维持，维护了政府的形象。

为县重点项目建设提供法制保障。2017年，徐闻县加大民生工程建设力度，项目多。县法制局主动对接政府合同的起草、谈判、修改，完成关于建设徐闻县“颐乐园老年社区”项目合作框架协议补充协议书、徐闻诺丽产业加工项目建设框架协议书、徐闻天申玻璃加工项目建设框架协议书、徐闻县新能源装备制造厂投资协议书、徐闻县合溪水库光伏发电项目开发建设框架协议书、广东徐闻中华大陆南极航空小镇项目框架协议书、岭南师范学院徐闻县人民政府战略合作框架协议。同时，积极为各种项目推进提供法律服务。如新型城镇化建设项目战略合作协议、大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程施工合同、农业电子商务项目战略合作协议、徐闻县县城公共基础设施建设项目。项目建设出现各种涉法问题，法制局深入研究，依法提出解决方案，为项目推进发挥积极作用。

**【行政执法人员培训】** 2017年，徐闻县结合当前工作需要，加强行政执法人员培训，提高行政执法人员的法律知识水平。县法制局组织行政执法人员参加市法制局举办的行政执法人员综合法律知识培训班，每期学习时间两天，课程有《行政许可法》、《行政复议法》、《国家赔偿法》、《行政处罚法》等内容。县交通局、安监局、海洋与渔业局等



单位行政执法人员参加学习培训。

**【依法行政存在问题】** 2017年，徐闻县行政执法人员信息管理不够完善，行政执法监督力度有待进一步加强，政府法律顾问室人员编制尚未配置。（卓首成）

## ◇政务公开

**【概况】** 2017年，徐闻县围绕群众关切的就业创业、市场监管、减税降费、政府和社会资本合作项目多个重点领域借助县政府门户网站主动公开政务信息近3000条；县政府网微信公众号发送消息2000多条，关注人数达8000多人。该县充分利用电视台行风热线、政府网微博微信、书记信箱、县长信箱、12345市民服务热线等途径收集接受群众诉求，受理网民纠错意见8条，依申请公开政府信息2件，回复率100%。

**【政务公开制度建设】** 2017年，徐闻县健全政务公开工作领导机制。县政府先后两次调整县政府政务公开领导小组，组长由分管政务公开工作的县委常委、常务副县长担任，副组长由县政府办主任和分管副主任担任，成员主要是各职能部门的分管领导。领导小组下设办公室（设在县信息办），具体负责处理政务公开的日常工作，其中配备专人负责履行组织协调、指导推进、监督检查本部门政务公开工作职责。建立联络员制度，联络员由县政府政务公开领导小组各成员单位相关负责同志担任，具体负责日常工作的联系和协调。各乡镇、各部门也相应成立政务公开工作机构，安排专人

分管、信息员兼管具体工作。

是年，徐闻县先后以县政府文件、政府办文件下发通知，对年度政务公开工作进行安排部署。重点发布落实《徐闻县政府信息主动公开工作制度》《徐闻县人民政府门户网站信息发布登记制度》《徐闻县政务公开工作过错责任追究办法》《徐闻县政府信息依申请公开制度》等一系列工作制度，加强新闻发布制度建设，建立县政府新闻发言人制度，对重大事件或重大突发的安全责任事故、食品安全问题、涉及面广的群体性事件等公众关注的热点问题，及时组织新闻发布。同时，健全政府信息主动公开、信息审查发布机制，完善依申请公开制度、工作规程，进一步规范政府政务公开工作。健全舆情收集和回应机制，妥善回应公众质疑，及时澄清不实传言，权威发布重大突发事件信息，积极回应公众关切。

**【政务信息公开情况】** 重点领域信息公开 2017年，徐闻县全面推进“三公经费”和“财政预决算”信息公开工作，通过政府门户网站“重点领域信息公开”专栏公开2017年财政预决算信息22条，部门预决算110多条，三公经费13条。2016年至2017年，通过县政府门户网站“重点领域信息公开”栏目公开“行政权力”信息共105条，另外各单位通过本单位门户网站公开行政权力运行信息约80多条，通过墙报、报刊等其他载体公开行政权力信息90多条。通过县政府门户网站公开医疗、教育、文化、卫生、环保等公共服务相关信息，提升市民对该县公共服务基本情况的知晓程度。

“医疗服务信息公开”栏目公开25条相关信息，内容包括医疗机构概况、本级统计医疗服务信息概况两类信息；“教育”栏目更新各教育机构基本信息60多条，其中教育动态信息35条，奖教助学信息24条；开设“旅游”栏目，更新的信息包括旅游动态信息164条，图看新闻90多条等；公开“食品药品安全信息”，内容包括质量信息、注销撤销信息、信用信息、违法广告信息等；“环境保护信息公开”栏目更新各类信息约40条。

及时主动发布信息公开工作情况 是年，该县在政府门户网站信息公开栏目主动公开徐闻县2017年人民政府信息公开工作报告；发布政府信息公开工作指南，公开政府政务公开业务工作，机构职能，公民、法人或者其他组织依申请信息公开程序等，更好地向公民、法人或其他组织提供政府信息，充分发挥政府信息对人民群众生产、生活和经济活动的服务作用，发挥公民对政务公开工作的监督作用，提高政府工作的透明度。

实时更新组织机构及工作动态 是年，该县及时公开县组织机构主要职能，办公地址，电话，传真，电子邮箱，邮政编码，联系人以及部门动态等信息，使行政机关的职责权限、监督方式、联系方式等为人民群众广泛知晓，有利于规范行政权力的正确行使，方便群众办事。进一步改进政务服务，提高行政效能，推进政务服务体系建设，为人民群众提供优质便捷高效服务。

做好政策文件公开和热点舆论回应 是年，该县利用湛工市政府信息公开目录系统、县政府门户网

站、微博、微信、广播、数字电视、报纸等渠道及时公开政府有关信息，公开政策文件约160条，其中规范性文件60条，其他文件100条。利用电视台行风热线、政府网微博微信、书记信箱、县长信箱、12345市民服务热线等途径收集接受群众诉求，主动回应、解读社会舆论问题。

加强公共服务平台建设。该县在政府门户网站设有广东省网上办事大厅湛江市徐闻分厅网上办事平台，市民通过该平台办理各类个人事项诸如住房，社保，户籍等多种事项及法人事项如企业年报年审立项审批，财务税务等。是年，该县53个县级直属部门达到一级网上办事大厅深度事项数共约387条，14个乡镇（镇街）达到一级网上办事大厅深度事项数共约16条，均实现一级网上办事深度率100%，同时，通过政务公开专栏各类行政许可事项403条，社会事务服务事项274条，其中县直部门525条，乡镇街152条。县直部门公开各类办事指南，办事表格，网上咨询共约525条，乡镇街共约152条。

严格实行依申请公开工作 县政府信息办受理2宗依申请公开政府信息事项，都对申请人进行及时答复；没有因政府信息公开申请行政复议，没有因政府信息公开提起行政诉讼情况；全县依申请提供政府信息相关费用在行政经费中列支；没有因依申请公开引起行政复议案件、行政诉讼案件；没有因为不受理公民申请对下级政府行政机关信息公开而被举报。（许小芹）

## 文化建设

【概况】 2017年，徐闻县有雷剧团2个，文化馆1个，博物馆1个，公共图书馆1个，广播电台1座，电视台1座。全县有广播电视播出频道154个，有线数字电视用户2.45万户；广播综合人口覆盖率100%，电视综合人口覆盖率100%。有综合档案馆1个。

全县有中等职业学校1所，招生448人，比上年下降19%，在校生1286人，下降58%，毕业生2042人，下降31%；普通中学36所，在校学生3.36万人；普通高中招生3400人，下降5%，在校生1.14万人，下降11%，毕业生4900人，下降4%；普通初中招生7500人，在校生2.22万人，下降1%，毕业生7800人，下降15%；普通小学75所，招生1.2万人，增长4%，在校生6.11万人，增长6.4%，毕业生7900人，增长0.5%；特殊教育招生27人，下降58.8%，在校生96人，增长9.4%；幼儿园在园幼儿3.21万人，增长5.5%。

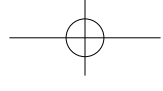
全年立各类科技项目21个，其中获广东省科学技术奖的项目2个，市级项目5个，县级项目14个，获扶持经费74万元；设立科技三项经费，扶持企业科技研发，安排项目14个，扶持经费34万元；规模以上工业企业研发机构增加5家，总数6家，规模以上工业企业研发机构覆盖率20%；申请专利230项，增长71.64%，其中发明专利7项，实用新型148项，外观设计75项。专利授权104项，其中实用新型43项，外观设计61项。有各类名牌产品称

号的企业2家，广东省名牌产品3个；广东省著名商标，3个。

是年，徐闻县全年财政教育支出8.37亿元，医疗卫生与计划生育支出5.46亿元。推进“全面改薄”工作，深入开展“贵生课堂”教研活动，连续五年高考综合评价全市第一。支持建设优质民办学校，创办梅溪实验学校。推进城区5所小学扩容提质，新增优质学位600个，教育现代化创建步伐加快。基层公共文化设施和服务功能不断完善，建设基层综合性文化服务中心示范点5个，开展送戏下乡等系列文化惠民活动。加大文化遗产保护力度，修缮贵生书院及门前古石道。完成1044个自然村落历史人文普查资料初审任务。徐闻县被评为全国群众体育先进单位。

【公共文化服务体系建设】 2017年，徐闻县认真贯彻落实湛江市《关于加快构建现代公共文化服务体系实施方案》，推动基层公共文化设施建设和服务功能完善工程，即是全省所有行政村（社区）按照“五个有”标准建成文化设施和配置文化器材设备，为群众提供一站式、窗口式、网络式综合便民服务。该县利用中央、省、市扶持基层公共文化服务体系资金215万元，建设基层综合性文化服务中心示范点5个；乡镇文化站完善提升工程5个；乡镇公共文化服务体系建设工程3个；乡镇（街道）文化广场2个。（陈金国）

【强师工程】 2017年，徐闻县狠抓“强师工程”，积极推进教师专业化发展建设，着力打造一支专业扎实过硬、可持续发展的教师队伍。



一是抓好教师培训。开展徐闻中小学教师信息技术应用能力提升培训活动，组织中小学副校长参加校长提高班、骨干教师参加研修提高班，组织400名教育工作者到延安参加德育高级研修班。二是激励教师提升学历。制定《徐闻县教育系统学历提升工作方案》，实行激励机制，凡是在2016年4月—2018年底完成学历提升报名，并在2020年底前完成学历提升（研究生或硕士学位的可延至2021年底）或参加专业培训取得相应职业资格证书的教师给予奖补。奖补标准按3:3:4比例执行，即县教育局奖补每位教师提升学历所需学习费用的30%，经费从县级“强师工程”地方奖补资金中列支；学校负责30%，所需经费从学校公用经费中列支；其余40%由教师个人担负。（刘春柳）

## 社会建设

**【社会治理】** 2017年，徐闻县以创建平安徐闻、法治徐闻为目标，全力防范化解管控各类矛盾风险，深入推进平安徐闻、法治徐闻、过硬队伍建设，有效维护社会和谐稳定，为该县经济发展与社会稳定提供有力的保障。

**维护社会和谐稳定** 2017年，全县政法机关始终把维护社会和谐稳定、确保政治安全放在政法工作首要的位置。认真抓好维护政治安全“八个专项”行动的开展，深入开展国家安全、反恐、反邪教宣传，全年没有发生暴恐及政治安全案件。防邪教工作取得较好成效，徐城街道附城社区、下桥镇北插村委

会、曲界镇龙门村委会被评为全国无邪教示范村（社区）。积极开展预防化解社会矛盾“十二个专项”行动，有效化解一批突出社会矛盾纠纷，办结一批信访积案。其中县委政法委牵头化解9宗涉法涉诉重点案件，县信访部门牵头化解12宗信访积案。认真落实重大敏感案事件舆情依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”制度，没有发生重大影响的舆情事件。积极推进重大项目风险评估工作，共对9个重点项目进行了风险评估，及时化解了潜在的不稳定因素，确保重点项目顺利推进。全力做好党的十九大等重大节点期间维稳工作。全面启动十九大防护期维稳工作机制，成立县信访维稳突出问题处置化解工作专班，落实“五统一机制”，实现“四个不发生”的工作目标。2017年海南博鳌论坛期间，该县共成功拦截包括外地的涉访涉稳人员共194人，受到国家信访局及省、市的表扬。该县创新的信访维稳工作日志制度，受到省督导组的肯定及向全市推广。加强维稳责任督查问责。共约谈8个单位主要领导，立案检查13人，诫勉谈话5人，通报批评32人。依法对严重扰乱国家机关办公秩序的长期非正常上访重点人员采取措施，起到很好的震慑作用，有效维护该县信访正常秩序。积极开展司法救助工作。2017年该县共审批司法救助案件38宗，发放救助资金64.4万元。通过进行司法救助，有效缓解当事人的困难，减少矛盾纠纷的发生，促进历史积案和疑难案件的解决。

**平安建设** 2017年，徐闻县各级积极推进平安徐闻创建体系建设，

“平安细胞”创建覆盖率达97%，形成“积小安为大安”，以基层平安保全县平安的良好局面。全面推进县、镇、村三级“中心+网络化+信息化”建设，实现以海安、下桥、城北、南山等镇街“中心+网格化+信息化”工作模式。全县15个乡镇（街道）已基本完成中心平台改造。2017年全县三级中心平台共受理各类矛盾纠纷案件4470宗，已办结4270宗，按期办结率95.5%。加快以公共安全视频监控联网应用为重点的“雪亮工程”建设，把治安防范措施延伸到群众身边，努力推动实现治安防控“全覆盖、无死角”。目前，全县建成并投入使用的新建一类高清监控头360个，视频监控中心22个，高清治安卡口和电子警察系统各6个，二类视频监控头4162个，覆盖全县15个乡镇（街道）、重点地区、重点路段。积极探索创新特殊人群服务与管理。全县累计排查出精神障碍患者并录入国家信息管理系统3903人（其中三级以上768人），有1100多名患者家庭纳入低保救助，发放低保金500多万元。全年未发生严重精神障碍患者肇事肇祸（案）事件。共接收社区矫正人员186人，解矫199人，累计在矫人员251人，没有出现脱管漏管现象。该县集多项功能于一体的社区矫正中心，及县镇两级双向视频监控系统和手机监控系统实时管理矫正对象的工作经验，在全省工作会议上得到推广。开展“希望家园”、“阳光家园”等活动，积极构建“学校、家庭、社会”三位一体教育体系，切实为青少年远离犯罪、遵守法纪创造良好外部环境。

**社会治安** 2017年，徐闻县把

群众反映强烈社会治安突出问题作为打击重点,收效显著。全县公安机关共立刑事案件1449起,破988宗,与上年同比破案率上升0.7%,刑事拘留678人。其中,打掉刑事犯罪团伙32个72人;破命案6宗,破案率100%;破涉毒案件210宗,其中百克以上的6宗。打掉涉毒团伙6个,刑事拘留214人,强制戒毒958人,缴获毒品海洛因3735.2克,冰毒1946.6克;破获涉枪案件26宗,起诉犯罪嫌疑人12人;破黑恶案件93宗,逮捕156人;破盗抢案件413宗,逮捕413人,发生盗抢案件与上年同比下降4.6%;破涉金融案36宗,挽回经济损失45.5万多元,抓获嫌疑人21人。全年共受理治安行政案件2144起,同比下降24.4%,查处2124起,查处率99%。强化公检法协调联动,对突出刑事犯罪,切实做到快捕快诉,快审快判。县检察机关共批准逮捕各类刑事犯罪案件458件756人,提起公诉543件721人;县审判机关共审结刑事案件491宗,判处罪犯596人。大力推动“无命案”镇(街)和“无刑案”平安村(社区)、小区、单位创建活动,最大限度预防和减少命案特别是“民转刑”命案的发生,全年没有发生“民转刑”案件。加强治安重点地区和突出治安问题的整治,被市综治委挂牌整治的迈陈镇和南山镇经过一年的专项整治,成效明显,均已顺利通过市综治委的验收。

(黄振仁)

**【民生保障】** 2017年,徐闻县全年民生支出占一般公共预算支出84.75%。“三农”各项事业财政支出12.39亿元,精准扶贫投入资金3.1

亿多元,实现新增13554人脱贫,占总贫困人口43.3%。完成危房改造730户,建成保障性住房526套。实施自来水“村村通”工程,解决173个自然村9万人口的安全饮水问题。落实创业扶持政策,新增就业5230人。乡镇机关事业单位工作人员工作补贴全面实施。社会保障支出5.35亿元,机关事业单位退休人员基本养老金、城乡居民养老保险、城乡居民低保、城乡医疗保险、残疾人保障、孤儿保障和救助等保障水平不断提高。全年财政教育支出8.37亿元,医疗卫生与计划生育支出5.46亿元。推进义务教育“全面改薄”工程,深入开展“贵生课堂”教研活动,连续五年高考综合评价全市第一。支持建设优质民办学校,创办梅溪实验学校。推进城区5所小学扩容提质,新增优质学位600个,教育现代化创建步伐加快。卫生体制改革不断深化,县级医院能力提升、锦和中心卫生院升级改造、乡镇卫生院标准化建设等项目加快推进,建成51间公建民营卫生站;中医药服务体系逐步完善,基本公共卫生服务、妇幼保健工作成效显著;县域就医率达86.16%,位居全省第8、全市第1。基层公共文化设施和服务功能不断完善,建设基层综合性文化服务中心示范点5个,开展送戏下乡等系列文化惠民活动。加大文化遗产保护力度,修缮贵生书院及门前古石道。徐闻县被评为全国群众体育先进单位。完成1044个自然村落历史人文普查资料初审任务。

是年,徐闻县城镇常住居民人均可支配收入22300元,同比增长10.7%。全年农村常住居民人均可支配收入14762元,同比增长9.6%。

是年,全县共有各类卫生机构(门诊)273个,床位2378张,其中医院12个;卫生院16个;专科疾病防治所3个;卫生防疫站1个;妇幼保健机构1个。全县卫生机构共有各类卫生技术人员3071人,其中执业医师717人,助理执业医师457人,注册护士1593人。

## 生态文明建设

**【概况】** 2017年,徐闻县空气质量优天数330天,良天数12天,优良率为100%,大气环境质量符合国家规定的I级标准,环境空气综合质量指数排在全市前列;城区饮用水源水质达标率保持100%,长期达到国家Ⅲ类标准,地表水断面水质、入海河口水质水质达到国家Ⅱ类标准;区域环境噪声平均等效声级为54.7分贝,达到国家Ⅱ类标准。淘汰黄标车及老旧车961辆。全年没有发生一起环境污染事故,没有出现一起因环境问题引发的群众集体上访、越级上访事件。

**【生态文明单位创建】** 2017年,徐闻县开展生态文明城镇村和“五城同创”创建工作,绿化美化村庄29个,打造文明乡风创建示范村15个。新寮、前山2个镇被评为市级生态文明镇,潭板村等86个自然村被评为市级生态文明村。

**【市政设施建设】** 2017年,徐闻县大力推进城市扩容提质,完成《徐闻县城市总体规划(2011—2035)》编制,县城规划范围从143平方千米扩大到310平方千米。完成房地产





业增加值 10.88 亿元，增长 20.8%；商品房销售面积 24.96 万平方米，增长 83.9%；商品房销售额 11.04 亿元，增长 71.5%。南门塘公园、城镇污水处理设施及污水管网工程、城区市政道路升级改造项目、大水桥水厂扩建及自来水管网改造等项目开工建设，生活垃圾焚烧发电厂、建筑垃圾处理场、阳光海岸、城南大道、流梅溪湿地公园、以 PPP 模式整县推进生活污水处理基础设施建设等项目的前期工作顺利推进。转变环卫管理方式，城市“六乱”（乱搭乱建、乱堆乱放、乱设摊点、乱拉乱挂、乱贴乱写乱画、乱扔乱吐）整治力度不断加大，农村环境卫生治理全方位覆盖。

**【交通基础设施建设】** 2017 年，徐闻县投入交通基础设施建设资金 17.11 亿元，建设各类公路 173 千米，农村公路硬底化率 95%。优化徐闻南山港综合交通枢纽大楼设计方案，徐闻南山港项目累计完成投资 5.9 亿元，完成总投资 49.2%；湛徐高速徐闻港支线项目累计完成投资 5.86 亿元，完成总投资 39.6%；进港公路改扩建工程累计完成投资 4.1 亿元，完成总投资 57.7%。推进雷州半岛环岛一级公路南线那润至大塘段工程，以及迈陈至下桥、和安至新寮、西洋至山海等战备公路建设。

## 文明城市建设

**【概况】** 2017 年，徐闻县深化巩固创文成果，坚持实施徐闻县创建生态文明城镇村、“五城同创”和“文明乡风”工作，扎实推进文明城市、

文明村镇、文明行业、文明单位创建。

**【社会主义核心价值观建设】** 2017 年，徐闻县坚持以践行社会主义核心价值观为主线，通过加强对“二十四字方针”的权威解读、借助媒体平台户外广告媒介宣传和健全践行社会主义核心价值观的评价机制等方式，力争做到内化于心、外化于行。培育和树立先进典型，如“全国首批诚信之星”“全国尊老爱老之星”“全国平安和谐家庭”和“湛江好人”叶奕锐，“全国见义勇为英雄集体”蔡赤、蔡放兄弟，“广东好人”许程聪，“广东省优秀书香家庭”李德力、陈月娣家族，“湛江好人”欧銮，“中国乡村旅游模范村”曲界镇龙门村等典型。

**【文明创建活动】** 2017 年，徐闻县坚持实施徐闻县创建生态文明城镇村、“五城同创”和“文明乡风”工作，扎实推进文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位创建，充分发挥其示范标杆和带动作用。组织全县宣传委员、相关行政村（社区）书记（主任），自然村村主任赴惠州市博罗县考察学习精神文明创建工作。以点带面启动海安镇乌港村的“文明乡风”建设，推动全社会讲文明树新风。

是年，徐闻县大力推进省级文明县城的创建工作。开展“创建生态文明城镇村”和“五城同创”工作，深入宣传发动，增强全民参与创建意识，充分发挥全县各文明单位、文明社区、文明村镇在推进文明县城创建中的示范带头作用。自 2014 年打响全市创建生态文明城的

第一炮，截至 2017 年底已有 9 个乡镇、56 条生态先进村和 546 条村庄通过市生态文明创建工作检查验收。

**【志愿服务建设】** 2017 年，徐闻县推进志愿服务制度化、常态化。建立健全志愿者服务制度化，推动志愿都服务持续健康发展、促进学雷锋活动常态化，培育和践行社会主义核心价值观，让全社会大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神，大力推进志愿服务制度化，联合县医院和县中小学校等单位，服务县福利院、县特殊学校等弱势群体聚居的单位，探索建立有当地特色的志愿服务制度，营造我为人人、人人为我的志愿者崇高风尚。是年，共青团徐闻县委员会围绕党政中心工作，组织广大青年志愿者深入宣传志愿精神，大力开展志愿服务活动。

**助力禁毒宣传活动** 组织有关部门在学校举行“珍爱生命，让毒品进校园”宣传活动，向广大学生、市民放映法制电影、图片展板、禁毒咨询、发放宣传资料、禁毒宣传车上街等；指导各乡镇、街道团委结合当地实际，组织禁毒志愿者进行禁毒宣传。2017 年，全县各级团组织共组织禁毒宣传 15 次，发动禁毒志愿者共约 300 人次。

**服务大型活动、赛事** 在 2017 中国·徐闻菠萝文化旅游节、南粤古驿道定向大赛和湛江市竞演魅力中国城多项大型活动中，组织 700 多名志愿者先后提供后勤保障、安全保卫、引导观众、场地清洁、比赛服务、上街宣传、外景拍摄等多项志愿服务，得到县领导和广大市民的一致好评。

开展生态环保实践活动 组织团员青年参与生态环境保护,积极响应全省保护母亲河植绿护绿行动。2017年3月10日,组织团员青年200多人到曲界镇菠萝的海开展植树活动,为建设生态徐闻播种新绿。四是开展学雷锋系列活动。3月,组织徐闻中学、徐一中、徐二中、职业中学、徐城中学、县消防大队、县人民医院、第二人民医院、中医院等多个单位的志愿者开展义诊、免费维修电器、免费擦皮鞋、宣传消防知识等便民服务,同时组织青年志愿者到城北敬老院,为老人们义诊、打扫卫生。

**【未成年人思想道德建设】** 2017年,徐闻县在全县范围内广泛开展“十佳少年”“十大孝子”“文明社区”“文明户”“湛江好人”等评选活动,从中挖掘和培育一些先进典型,并借此感人事迹和优秀品德为载体来开展道德讲堂教育引导,使“好人精神”内化为全县公民的共同追求、外化为广大干部群众的自觉行动,让争做好人的行为在全县蔚然成风。尤其是加强未成年人思想道德建设,进一步开展社会主义核心价值观进校园的主题活动,推进未成年人心理健康辅导站和乡村学校少年宫建设,构建文化和谐校园。

是年,共青团徐闻县委员会坚持用中国特色社会主义的共同理想教育引导青少年,积极探索社会主义核心价值观体系引领青年思潮的有效途径。2017年4月17日,该委在实验中学开展“我的青春我的梦”为主题的演讲比赛,增强同学们争做一名合格的共青团员的意识,激发同学们的爱国热情。6月15日,在

徐闻二中举行“一学一做”现场作文比赛,现场共有120多名学生参加比赛,同学们围绕“我的青春我的梦——学习总书记讲话,做合格共青团员”这一主题,尽情书写自己的美丽梦想。同时,团县委指导各基层团委通过开展“民族魂、中国梦”普通话朗诵比赛、新团员入团宣誓、老团员重温入团誓词仪式、“我的青春我最美”征文等形式多样的活动。通过开展系列教育活动,帮助青年树立正确的人生观、价值观、世界观,提高团组织的活力和凝聚力。(邓鹏程)

### 组织机构及领导班子 (2017年)

#### 【中国共产党徐闻县委员会】

书记:梁权财  
副书记:吴康秀 林青  
常委:梁权财  
吴康秀  
林青  
陈弘祖  
陈光力  
郭雄斌  
钟明  
王少兰  
欧阳光仅  
周仔洪(2017.12—)  
彭建中(—2017.9)  
冯德联(2017.1—2017.10)

#### 【徐闻县人民代表大会常务委员会】

党组书记、主任:戴吴金荣  
副主任:曾文盟  
游河清  
周开儒

戴文

何辉(—2017.5)

董红莲

正处级领导:陈俊

副处级领导:陈俊英

#### 【徐闻县人民政府】

县长:吴康秀

常务副县长:陈弘祖

党组成员:欧阳光仅

冯德联(—2017.10)

副县长:梁锦

于庆功

李逸

吴宗燕

许彩娟

刘义存(2017.5—)

许浩(2017.8—)

#### 【中国人民政治协商会议徐闻县委员会】

主席:林桂芳

党组书记:蒋柯煌(—2017.10)

林桂芳(2017.10—)

副主席:金呈祥

陈北跑

杨仕煌

王家平

陈振珠

秘书长:黄文凯

#### 【中国共产党徐闻县纪律检查委员会】

书记:郭雄斌

副书记:蔡开兴

邓继侠

常委:郭雄斌

蔡开光

邓继侠

林奔成



欧 轼  
陈方勇  
杨秋喜

党群口  
县委办公室主任：陈光力  
常务副主任：殷 满（2017.7— ）  
副主任：莫明喜  
郑燕倩  
黄宗团（ —2017.7）

中共徐闻县委调查研究室主任：  
陈光明

县委机要局、保密局：陈 芬  
副局长：陈文俊

徐闻县信访局局长：包声优  
副局长：陈开杰、符国胜

徐闻县人大常委会办公室主任：  
黄宗团（2017.7— ）  
主 任：林 果（ —2017.7）  
副主任：张 萍  
副主任：朱 法（ —2017.7）

县人大内务司法工作委员会主任：  
秦光珠  
副主任：李 法

县人大财经城乡工作委员会  
（ —2017.7）  
主 任：何 冰（ —2017.7）  
副主任：王 汝（ —2017.7）

县人大财政经济工作委员会  
（2017.7— ）  
主 任：何 冰（2017.7— ）  
县人大科教宗教工作委员会  
（ —2017.7）  
主 任：黄妃琼（ —2017.7）  
副主任：蒋国森（ —2017.7）

县人大城乡建设环境与资源保护工  
作委员会（2017.7— ）  
主 任：黄妃琼（2017.7—12）  
副主任：陈玉强（2017.7— ）

县人大农村农业工作委员会主任：

朱 法（2017.7— ）  
副主任：韩爱梅（2017.7— ）

县人大科教文卫与侨民宗工作委员会  
（2017.7— ）  
主 任：李德浩（2017.11— ）  
副主任、负责人：  
蒋国森（2017.7—2017.9）

县人大选举人事工作委员会  
（ —2017.7）  
主 任：陈得志（ —2017.7）  
殷 满（ —2017.7）  
副主任：邓图智（ —2017.7）

县人大选举联络人事任免工作委员  
会（2017.7— ）  
主 任：陈得志（2017.7— ）  
副主任：邓图智（2017.7— ）

徐城街道人大工作委员会（2017.11— ）

徐闻县依法治县办公室专职副主任：  
冯家清

政协徐闻县委员会办公室主任：  
黄文凯

副主任：梁瑛珠、王鸿翔

县政协组织联络工委主任：李瑶欣  
副主任：陈绍玢

县政协提案文史工委主任：陈国钊  
副主任：邓保福

徐闻县监察局局长：蔡开兴  
副局长：欧轼、廖哲龙（2017.4— ）

中共徐闻县委组织部部长：钟 明  
常务副部长：邓华民  
副部长：杨安民、朱文伦（兼）  
黄家义（兼）  
劳立同（兼）  
何启扬

徐闻县直属机关工作委员会书记：  
许 云  
副书记：邓 竹 黎木保

徐闻县非公经济组织和社会组织工  
作委员会书记：杨安民  
专职副书记：杨昌明

徐闻县机构编制委员会办公室主任：  
黄家义  
副主任：劳运明 林熙超

徐闻县人民武装部部长：  
彭建中（ —2017.5）

政 委：李海兵  
副部长：桂成兵（2017.6— ）

中共徐闻县委党校（徐闻县行政学  
校）学校校长：林 青  
常务副校长：李明刚  
副校长：杨 腾

徐闻开放大学（徐闻县教师进修学  
校）学校校长：李明刚  
常务副校长：苏 岩  
副校长：何如凯 王琪江

中共徐闻县委党史研究室主任：  
谢胜捷  
副主任：何 强（2017.4— ）

中共徐闻县委老干部局局长：  
劳立同（2017.4— ）  
曾 平（ —2017.4）

副局长：林龙浩 许 昌

徐闻县总工会主席：游河清  
党组书记、副主席：吴小燕  
副主席：宋立新

共青团徐闻县委员会书记：饶金良  
副书记：彭 幕

徐闻县妇女联合会主席：蒙婉冰  
副主席：杨玉凤 孙淑贞

中共徐闻县委统战部部长：  
周仔洪（2017.11— ）  
冯德联（ —2017.10）

副部长：崔 荣 陈法强 梁 连

中共徐闻县委台湾工作办公室主任：  
梁 连  
副主任：邹光盛

徐闻县归国华侨联合会主席：杨华琴  
副主席：邓华兰

徐闻县工商联（总商会）党组书记、  
常务副主席：陈法强

主席：欧小力

党组成员、专职副主席、秘书长：  
陈金科

政府口

徐闻县人民政府办公室主任：黄洪

副主任：吴道

李德浩（—2017.12）

黄执桐

黄捷

徐闻县应急管理办公室主任：黄执桐

徐闻县信息管理办公室主任：宋裕国

徐闻县人民政府行政服务中心主任：

符珍

副主任：张广奕 杨照

徐闻县人力资源和社会保障局党组

书记：朱文伦

局长：许开国

纪检组长：林成义

副局长：李健民 李民 黄宣儒

甘兰红

徐闻县社会保险基金管理局局长：

林强

副局长：林廷寿 潘华锐 董莲桂

徐闻县统计局党组书记、局长：林家权

副局长：黄子峰 吴保朝

徐闻县发展和改革局党组书记、局

长：郑铭

党组副书记、副局长：刘永能

党组成员、副局长：

李福建 邓浪 陈进

党组成员：黄邦杰

徐闻县法制局局长：林建

副局长：骆法

徐闻县档案局（馆）局（馆）长：

郑月映

副局（馆）长：黎明 彭彬

徐闻县外事侨务局局长：卓诚

副局长：郭宜

徐闻县旅游局局长：陈北跑

党组书记、副局长：谢敬华

副局长：黄晓 曾冲（挂职）

徐闻县人民政府地方志办公室主任：

蒋国森（2017.9—）

陈振珠（—2017.9）

副主任：王保国

徐闻县海防与打击走私办公室主任：

金焰明

副主任：陈富

徐闻县残疾人联合会理事长：陈东

副理事长：文秋菊 张兴兰

徐闻县金融服务办公室主任：陈杰

副主任：蔡仁贤 杨雪琴

徐闻县安全生产监督管理局局长：王

赤

副局长：叶奕向 李诚

徐闻县人民防空办公室主任：陈良荣

副主任：陈县

徐闻县机关事务管理局局长：王大勇

副局长：陶克伦 梁光疏

叶海燕 卓海江

徐闻县海安渔港建设服务中心主任：

刘继文

副主任：陈适 李实

徐闻县土地征用储备服务中心主任：

林庆举

副主任：符森 陈清 李振华

宣传口

中共徐闻县委宣传部部长：王少兰

副部长：陈得志（—2017.7）

杨飞

陈小勇

李晨

徐闻县文化广电新闻出版体育局局

长：苏秋金

副局长：刘才 黄良应 梁泉

党组成员、主任科员：陈家再

徐闻县文学艺术界联合会主席：

符国立

副主席：文海燕

徐闻县科协主席：李根

副主席：陈寨

徐闻县卫生和计划生育局党组书记、

局长：吴朝全

党组副书记、副局长：许宇军

党组成员、县纪委监委驻纪检组长：

李海江

党组成员、副局长：

郑燕霞 黄振民 陈如玲

党组成员、主任科员：蔡开文

卫计系统工会主席：李青

徐闻县广播电视台党组书记：陈小勇

台长、董事、常务副总经理：刘卫

副台长、副总经理：蔡明智 劳翠悦

台工会主席：林正中

副总经理：李志芳 凌鸿怀

公司总经理助理：潘建延

徐闻县教育局党组书记、局长：

宋培源

副局长：刘养 潘建义

吴振农 杨映

纪检组长：陈天景

党组副书记：刘华丰

徐闻中学副校长：

黄京城（负责全面行政工作）

党总支部书记：陈文华

党总支副书记：杨英

副校长：潘文 张光云

黎相萍 戴易聪

徐闻县实验中学校长：林茂文

副校长：蔡学 苏千君 陈学忠

徐闻县第一中学校长：邓堪辉

党总支部书记：林哉

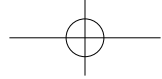
副校长：李广龙 林珠发 邹光福

韩堪华 杨大江

徐闻县第二中学校长：谭善龙

党总支部书记：黄勃

党总支副书记：李鑫



副校长：谢宇 陈季芳 林文  
黎文美

徐闻县职业高级中学校长：谢文庆  
总支书记：陈跃

总支副书记：张翔

副校长：钟华业 陈明修 陈光

徐闻县迈陈中学校长：林鸿

副校长：李德 叶祥仅 伍俊超

徐闻县曲界中学校长：

陈光概（2017.9—）

俞发忠（—2017.9）

副校长：陈冠

郑耀（—2017.10）

李金莲（—2017.9）

徐闻县食品药品监督管理局党组书  
记、局长：李灼

党组成员、副局长：

彭元顺

林海珍

陈伟义（2017.10—）

陈微（—2017.5）

党组成员：吴尚平

徐闻县医药管理服务中心主任：林  
况

副主任：邓志勇 唐彩霞

徐闻县人民医院党总支书、院长：

符斌

党总支副书记：王堪柏

工会主席：潘宏良

副院长：林和智 谢育光

李元军 梁文京

徐闻县中医医院党总支书、院长：

李大烨

副院长：吴舫 秦卫国 邓黄河

工会主席：韩转定

徐闻县第二人民医院党支部书、

院长：冯自觉

副书记：吴有智 占朝澎

副院长：邓锡林 肖学文 林悦

工会主席：梁月珍

徐闻县妇幼保健院院长：金呈祥  
党总支书记、副院长：黄文珠

副院长：曹广怡 钟学 董海珠  
刘华义

工会主席：杨建将

徐闻县疾病预防控制中心党支部书  
记、主任：梁敬培

副书记、副主任：杨导

副书记：陈和亨

工会主席：凌文辉

政法口

中共徐闻县委政法委员会书：

林青

常务副书记：邓正宏

副书记：何敏

劳忠葵

林俊敏

窦海福

陈明（—2017.12）

殷堪承（—2017.4）

徐闻县公安局党委书记、局长：

于庆功

党委副书记、政委：叶就

党委委员、副局长：

谢成荣 施政

林益东 吴宗波

党委委员、驻局纪检组组长：林建云

党委委员、政工室主任：谭国平

徐闻边防大队大队长：黄昌

政委：张华（2017.7—）

李任勇（—2017.7）

徐闻县人民法院党组书记、院长：

叶辉

党组成员、副院长：何儒盾 莫光智

党组成员、书记室主任：吴笛

党组成员、执行局局长：陈石

党组成员、政工科科长：柯文巨

党组成员、民一庭庭长：董耀奇

党组成员、纪检组长：谭世炳

徐闻县人民检察院党组书记、检察  
长：李观贤

党组副书记、副检察长、反贪局局  
长：邓湘忠

党组成员、副检察长：

钟鸣鸣 陈就

党组成员、政工科科长：伍俊豪

党组成员、纪检组组长：李奋友

党组成员、公诉科科长：许黄清

徐闻县司法局党组书记、局长：

张耀乐

副局长：麦浪 苏旭坤 林山辉

徐闻县民政局党组书记、局长：

朱新

党组副书记、副局长：戴鹏

党组成员、副局长：郑朝裕

党组成员、副局长：邓开元

经贸口

徐闻县经济信息化和科技局党组书  
记、局长：黄新民

副局长：沈忠仁

黄华良

余强

张建华（—2017.8）

谢勇绚（2017.8—）

林群飞（2017.8—）

党组副书记：黄智能

党组成员、工会主席：邱德进

党组成员：林琳

广东省琼州海峡轮渡运输管理办公  
室主任：温万君

调研员：林成

副主任：李方其

副调研员：邓小顶

广东省琼州海峡轮渡车辆危险品检  
测站站长：鞠日平

副站长：包声凯

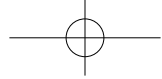
徐闻海事局党组书记、局长：

彭千（—2017.6）

蔡海卫(2017.6—10)  
 副局长:林韩(—2017.10)  
 李昌斌(—2017.10)  
 王均龙(—2017.10)  
 湛江徐闻海事处党组书记、局长:  
 蔡海卫(2017.10—)  
 副局长:林韩(2017.10—)  
 李昌斌(2017.10—)  
 王均龙(2017.10—)  
 中华人民共和国徐闻海关关长:  
 王志雄  
 副关长:黄耀攀 李小敏 林景和  
 广东省粤西航道局海安航标与测绘  
 所所长、党支部书记:张明才  
 副所长、党支部副书记:李池  
 副所长:罗金波  
 徐闻县财政局党组书记、局长:  
 许良成  
 副局长:刘盈  
 张安典  
 黄中青  
 宁江红(2017.5—)  
 徐闻县审计局党组书记、局长:  
 陈振宇  
 党组副书记、副局长:  
 符福民 钟文治 陈光贤  
 徐闻县市场监管局党组书记、局长:  
 凌乔  
 党组副书记、副局长:吴惠春  
 党组成员、纪检组长:李昌祥  
 党组成员、副局长:  
 何华炳 陈伯芳 陈海  
 党组成员、副主任科员:杨培景  
 党组成员:许云开  
 徐闻县国税局党组书记、局长:  
 李升从  
 党组成员、副局长:  
 邹总 刘英  
 杨光 陈进再  
 徐闻县地方税务局党组书记、局长:

陈杰(—2017.11)  
 钟伟康(2017.11—)  
 副局长:黄开煌 陈谊 郑有德  
 纪检组长:劳铁  
 总经济师:张军  
 徐闻县粮食局局长:伍承拔  
 副局长:戴冲 张在和  
 徐闻县市场物业管理局党组书记、  
 局长:吴惠春  
 党组成员、副局长:  
 邓启能 黄润可 陈儒清  
 党组成员、纪检组长:包声想  
 党组成员、工会主席:符小菊  
 党组成员、中心主任:刘继焱  
 党组成员、办公室主任:吴云  
 党组成员、总支书记:周运德  
 徐闻县交通运输局局长、党组书记:  
 邓锡昌  
 党组副书记、副局长:何华勇  
 副局长、党组成员:  
 邓图造  
 杨世仕(2017.7—)  
 副局长:黄建道(—2017.4)  
 主任科员、党组成员:黄建道  
 党组成员:陈珠海 彭信忠  
 湛江市公路管理局徐闻分局局长:  
 陈祖文  
 副局长:陈英奋 黄和清  
 徐闻县地方公路局党总支副书记、局  
 长:冯大雄  
 副书记:李荣 林成栋  
 副局长:郑光华 邓大统 何将乐  
 中国电信徐闻分公司总经理:吕曾荣  
 副总经理:林颖经 王日海 罗贤兴  
 中国移动徐闻分公司总经理:柯有刚  
 副总经理:符开坤  
 中国联通徐闻分公司总经理:李夏  
 室主任:苏宏 黄家时  
 中国邮政徐闻分公司党总支副书记、  
 总经理:关智勇

副总经理:黄学文 陆明列  
 徐闻县盐务局局长:廖道庄  
 副局长:劳丽英 林红权  
 广东电网有限责任公司湛江徐闻供  
 电局局长、党委副书记:邓小康  
 党委书记、副局长:  
 洪文(2017.7—)  
 党委委员、纪委书记:冯敬  
 党委委员、副局长:谢泽泾  
 党委委员、副局长:  
 吴德涛(2017.10—)  
 徐闻汽车运输总站总站长、党总支  
 副书记:余万泰  
 党总支书记、副总站长:郑洁  
 副总站长:吴仲明  
 党总支副书记、工会主席:林和俊  
 中国人民银行徐闻县支行行长:  
 李海波  
 副行长:李吉彦 蒋声焕  
 中国农业银行股份有限公司徐闻县  
 支行行长:董良  
 纪委书记:翁泽深  
 副行长:曾庆杰(2017.11—)  
 曾小玉(2017.7—)  
 中国农业发展银行徐闻县支行行长:  
 邓谌(2017.4—)  
 张奕(—2017.3)  
 中国工商银行徐闻支行行长:张颖潮  
 副行长:黄志齐 许世明  
 中国建设银行股份有限公司湛江徐  
 闻支行行长:黄晓  
 副行长:凌远导  
 纪检合规经理:蔡娘明  
 行长助理:朱成冠  
 广发银行湛江分行徐闻支行行长:  
 朱荣州  
 副行长:高小红  
 中国邮政储蓄银行徐闻支行行长:  
 占振辉  
 副行长:沈家涌



徐闻县农村信用合作联社理事长：  
林一贝

主任：李宜应（2017.12—）  
万波（—2017.12）

监事长：吴鸿德

副主任：陈爱果 吴振裕

徐闻县财产保险公司总经理：黄山  
副总经理：杨召明 方荣益

徐闻县人寿保险公司总经理：陈良杰  
副总经理：李胜

总经理助理：黄晓婵

徐闻县烟草专卖局（分公司）党支部  
党支部书记、局长、经理：余安

党支部委员、副局长：陈美珍

党支部委员、副经理：欧瑜

党支部委员：侯德玖

中国石化销售有限公司徐闻石油分  
公司经理：林涛

主任：翁丰飞

国资口

徐闻县国有企业资产管理局局长、  
党委副书记：邓小波

党委书记：关智闻

副局长：黄林海 陈华祥

纪委书记：王朝乾

工会主席：张荣开

党委委员：黄文成

徐闻县大水桥农场党委书记、场长：  
陈昌盛

党委委员、副场长：

黄裕华 吴盟 周斌

党委委员、纪委书记：关声效

党委委员、武装部长：李德智

广东双泰运输集团有限责任公司党  
委书记、董事长：刘庄

党委书记、副董事长：唐庆甫

党委副书记、总经理、董事：钟灿

党委委员、常务副总经理、董事：  
韩大酬

党委副书记、副总经理、董事：  
何承柏

党委委员、副总经理、董事：  
李维奎 周立天

党委委员、监事：陈南兴 朱海红

监事长：李昌丰

董事：杨卫忠 梁乐通  
吴机 陈忠

监事：陈少玲 黄成保  
黄海志 谭康卫

徐闻县自来水公司党支部书记、经  
理：苏范

副经理：李明悦 郭德文 陈永校

副书记、工会主席：彭超

徐闻县商业企业集团有限公司

总经理：陈省州

党总支书记：陈武坚

副总经理：林天山 黄文博 李仁纯

徐闻县食品总公司总经理、党支部  
副书记：王权

副总经理、党支部委员：

林影 钟国锐

副总经理：刘扬优

工会主席、党支部委员：孙一超

徐闻县建筑安装集团公司董事长：

劳立宏

总经理：李宁

副总经理：符熙华 何焕

王振总 谢校

徐闻县粮食企业集团公司总支部副  
书记、总经理：李文君

支部书记：陆家朝

副总经理：朱文泰 林廷裕

工会主席：李凯

总支副书记：林英健

农业口

徐闻县农业局党组书记、局长：  
杨仕煌（—2017.7）

黄家团（2017.7—）

副局长：何瑞俊 黄明玲

陈微 孔德区

广东徐闻珊瑚礁国家级自然保护区  
管理局

局长：蒋良柏

徐闻县水果蔬菜研究所所长：陈昌胜

副所长：曾文盟 谢盛良

徐闻县水务局党组书记、局长：

林超

副局长：郑鑫 符跃

吴魁召 陈亚明

党组成员、主任科员：张典兴

党组成员、纪委驻局纪检组长：

王培养

徐闻县大水桥水库管理处主任：

吴晓捷（—2017.7）

邱德明（2017.7—）

副主任：徐大勇 郑廷位 符忠帅

工会主席：石建基

徐闻县林业局党组书记、局长：

蔡通

党组副书记、副局长：

邢福壮（—2017.9）

党组成员、副局长：

陈鹏

邓昌炯

王振炜（2017.9—）

徐闻县海洋与渔业局局长、党组书  
记：钟国营

副局长：李壮 张安寿 林永广

徐闻县乡镇企业服务中心主任：

李维仁

副主任：柯晓军

徐闻县农机局党总支书记、局长：

邓恩勇

党总支副书记：林赋泉

党组成员、副局长：陈成清 陈华卫

副局长：陈晖

徐闻县供销合作社联合社主任:

邹盈

副主任:朱渊 陆酒泉

工会主席:陈文栋

徐闻县畜牧兽医局局长:符导

副局长:杨帆帆 孙永敏 黄家奋

徐闻县气象局局长:李福胜

副局长:郭麦

纪检组长:黄锦觉

湛江市防护林场场长:蔡崖

副场长:郑兴香 陈明

建委口

徐闻县住房和城乡建设局党组书记、局长:叶语

党组副书记、副局长:包声侠

副局长:符国校(2017.4— )

詹贤圣

黎文炯

徐闻县城监大队大队长:劳立漾

教导员:张耀水

副大队长:沈文学 黄妃敬

副教导员:金世

徐闻县国土资源局党组书记、局长:

郑振强

党组成员、副局长:

陈起德(—2017.11)

陈策

符德悟

杨登甫(2017.12— )

党组成员、县纪委监委县国土资源局纪

检组组长:李仁钙(2017.12— )

党组成员:林庆举

徐闻县环境保护局局长、党组书记:

杨豪

党组成员:林成芳 潘少荣

徐闻县公用事业管理局局长:

许建中

副局长:符国校(2017.4— )

许堪腾

彭德国

冯景明(—2017.5)

徐闻县房产管理局局长、党总支书

记:杨运强

副局长:李丰 蒙栋

工会主席:王康荣

湛江市住房公积金管理中心徐闻办

事处主任:林介山

副主任:王金丹

农垦口

广东省华海糖业发展有限公司董事

长、总经理、党委副书记:苏军元

党委书记、副董事长、社管委主任:

孙丽文

纪委书记、工会主席、社管委副主

任:邓朝琳

董事、副总经理:

沈富标

李广贤(—2017.9)

余富宁

郑杏梅

广东省南华农场党委副书记、场长:

李达才

党委书记:梁平

工会主席、纪委书记:

杨南娇(2017.8— )

副场长:王进胜 孙迪书 赖国平

广东省红星农场党委书记、法定代

表人:欧阳帅

党委副书记、场长:周康平

副场长:彭文佳(2017.8— )

钟应辉

工会主席、纪委书记:何秋红

广东省友好农场场长:陈艺昌

党委书记:王雄

纪委书记、工会主席:廖润萍

副场长:杨林洪

林贤(2017.8— )

广东省五一农场党委副书记、场长:

陈东荣

党委书记:林建辉

工会主席、纪委书记:李翠微

副场长:李华富

副场长:林红辉

开发区 乡镇(街道)

广东徐闻经济开发区党委书记:

欧阳光仅

党委副书记、管委会主任:陈振宇

党委副书记、管委会副主任:祝雄骥

党委委员、管委会副主任:

陈昌 李广校 李永泉

党委委员、纪委书记:文青

党委委员、工会主席:许招建

徐城街道党工委书记:李宋

党工委书记、办事处主任:梁堪强

党工委委员、人工委主任:王光照

党工委书记:冯宏攀 周铭

党工委委员、纪工委书记:

林日育(—2017.11)

党工委委员、副主任:杨培锡

党工委委员:陈文庄

陈彪

陈耀

韩世燕(—2017.8)

副主任:方如心 李小杰

主任科员:颜荣福

挂职副书记:林俊敏(—2017.11)

南山镇党委书记:

吕怀谋(2017.3— )

欧阳光仅(—2017.3)

镇长:詹庆发(2017.8— )

吕怀谋(—2017.8)

人大主席:谢声平(2017.8— )

何瑞俊(—2017.5)

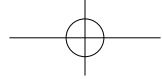
党委副书记:

郑立新

林海珍(2017.9—,挂职)

林望晓(—2017.12)





党委委员、纪委书记：

沈世盛（2017.12—）

谢声平（—2017.8）

党委委员、副镇长：王大章 苏振兰

党委委员、武装部长：黄 茅

党委委员：陈文龙 李堪远 许均文

副镇长：杨 渡（2017.7—）

高越飞（—2017.7）

城北乡党委书记：谭世易

党委副书记、乡长：

陈光斌（2017.7—）

许彩娟（—2017.7）

人大主席：陈登攀（—2017.7）

颜永胜（2017.7—）

党委副书记：高越飞（2017.8—）

梁 涛

党委委员、纪委书记：张明忠

党委委员、副乡长：谭德庆

党委委员、武装部长：张志红

党委委员：罗庆英 何小军 凌华有

副乡长：钟学书

海安镇党委书记：

林 果（2017.7—）

黄家团（—2017.7）

党委副书记、镇长：梁汉飞

党委委员、人大主席：周堪春

党委副书记：李凤鸣 郑燕倩

卢小永

党委委员、常务副镇长：吕扬国

党委委员、纪委书记：王政大

党委委员、武装部部长：张流江

党委委员：黄清梅

党委委员、副镇长：麦 苗

下桥镇党委书记：廖仕燕

党委副书记、镇长：黎文光

人大主席：梁 乐

党委副书记：林家兴

黄红平（2017.9—）

陈光斌（—2017.7）

党委委员、纪委书记：

冯 强（—2017.11）

党委委员、常务副镇长：黄红平

党委委员、副镇长：李庆莲

党委委员、武装部长：郑乃重

党委委员：黄国胜 冯开炳

陈开艳 吴李萍（挂职）

副镇长：张 袖

曲界镇党委书记：黄堪远

党委副书记、镇长：

黄文强（—2017.10）

人大主席：王建星

党委副书记：

朱日铭

文泽献

杨 景（挂职，2017.8—）

党委委员、副镇长：邓凯中 邓雪梅

党委委员：黄大香

林廷卫

谭廷平

游堪劲

陈 赖（挂职，2017.9—）

副镇长：傅如训

龙塘镇党委书记：邹瑜彬

党委副书记、镇长：陈文聪

人大主席：冯江润

党委副书记：叶京师

关志明

郑小驰

（挂职，2017.9—）

党委委员、纪委书记：宋嘉宪

党委委员、副镇长：陈依平

党委委员、副镇长：梁长燕

党委委员、妇联主席：陈雪荣

党委委员、武装部长：方贵阳

党委委员：李 刚 邓天聪

副镇长：李光兴

前山镇党委书记：

符从亮（2017.5—）

宋培源（—2017.5）

镇长、党委副书记：叶 静

人大主席：蒋大吟

党委副书记：叶奕锋 何儒涅

纪委书记、党委委员：陈思敏

常务副镇长：黄立孟

党委委员：李小丽 岑德农

林 团 胡冠松

张再柳

副镇长：李小丽 黄明想

下洋镇党委书记：郑永健

党委副书记、镇长：

刘 学（2017.7—）

符从亮（—2017.7）

党委委员、人大主席：魏小翔

党委副书记：杨丹玲 张德恳

纪委书记：谭开恒

党委委员、副镇长：陈小刚 韦仲平

党委委员：蔡国屏

党委委员、武装部长：文泽腾

锦和镇党委书记：陈光泽

镇 长：黄 营

人大主席：陈家豪

党委副书记：黄 营

张 峰

谭 胜（2017.9—）

党委委员：邓东冠

何彩吟

高 校

邓洪铸

王华升

何家柏（2017.9—）

谭瑞徽（2017.11—）

副镇长：邓东冠 何彩吟 周建国

纪委书记：高 校

和安镇党委书记：吴启涛

党委副书记、镇长：邱之放

人大主席：戴光宁

党委副书记：朱文奕 林开挺

党委委员、纪委书记：叶小忙

党委委员、副镇长：邓海任 林久怀

党委委员、武装部长：张智平

党委委员：蔡明珊

新寮镇党委书记：

黄文强（2017.10—）

郑铭（—2017.10）

党委副书记、镇长：简再强

人大主席：陈丕亮

党委副书记：陈祺星 陈家先

党委委员、纪委书记：

谭胜（—2017.9）

党委委员、武装部长：凌炳

党委委员：易光兰 许烈 林勇成

副镇长：许烈 林勇成

迈陈镇党委书记：

林日才（2017.3—）

王家平（—2017.3）

党委副书记、镇长：

陈登攀（2017.7—）

吕怀谋（—2017.7）

人大主席：陈武令

党委副书记：马鸿闯 吴聪

党委委员、纪委书记：沈世盛

党委委员、常务副镇长：黄华友

党委委员、副镇长：潘志昭

党委委员、武装部长：杨仕鹏

党委委员：蔡花 杨航 麦艳

副镇长：邓建新 邓鹏程（挂职）

西连镇党委书记：曾祥浩

党委副书记、镇长：陈进诗

人大主席：庄立

党委副书记：林福利

党委副书记：林英虎

党委委员、副镇长：李敏

党委委员、副镇长：杨家壬

党委委员、武装部长：麦堪清

党委委员：邓忠

党委委员：符国龙（挂职）

角尾乡党委书记：

柯俊（—2017.12）

党委副书记、乡长：黄执孔

人大主席：吴沉香

党委副书记：张临行 黄开宽

党委委员、纪委书记：

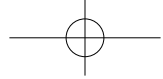
林英虎（—2017.9）

党委委员、副乡长：林望景

党委委员、妇联主席：王春玉

党委委员、武装部长：曹奕光

党委委员、副乡长：欧祥谋



# 2017年大事记



## 1月

1日 国道207线徐闻收费站被撤销，路桥车辆通行费年票随之取消。该收费站于1993年3月成立，收费里程为33.7公里。

△徐闻县“诗意南极”本土作家作品朗诵会举办。

3日 琼州海峡两岸统一调度协商会在徐闻县召开。会议确定琼州海峡两岸统一调度在2017年春运期间正式实施。

△中共佛山市顺德区区委常委、区扶贫开发工作领导小组组长潘东生率省物流协会及东莞物流协会领导到徐闻县开展商贸交流活动。中共徐闻县委书记梁权财等领导参加座谈会。

4日 中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长吴康秀率队到湛江探访中国热带农业科学院农产品加工研究所，寻求农业技术指导，洽谈农产品深加工合作项目。

6日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第4次常务会议，审议提高财供人员住房公积金缴存比例等议题。从2017年1月起，徐闻

县财供人员住房公积金缴存比例从7%提高到10%。

△徐闻县政协第十届一次会议提案交办会召开。会议通报政协第十届一次会议提案收集及审查情况，并根据提案的内容向有关单位交代办理。徐闻县十届一次政协会议共收到提案68件，内容涵盖经济建设、城市建设、政治法制、科教文卫体等方面。经提案委员会认真审查确定立案65件，其中5件为重点提案。

7日 中共湛江市委书记、市人大常委会主任魏宏广到徐闻县检查琼州海峡春节前安全生产工作。中共湛江市委常委、市政府党组副书记、市人大常委会副主任曹兴参加检查。县委书记梁权财、县长吴康秀等陪同。

9日 徐闻县安全生产工作会在县会议中心一楼召开。县委常委、常务副县长陈弘祖参加会议。

10日 徐闻县举行南门塘公园建设开工仪式。该公园规划建设面积近100亩，计划投资3350万元。

△湛江—海口菜篮子工程（徐闻）供应首发仪式暨海口市菜篮子工程徐闻供应基地揭牌仪式在徐闻县南山镇北潭村举行。湛江与海口

全面开启保价供应合作。

△徐闻县2016年度扶贫开发工作成效考核汇报会召开。2016该县累计投入帮扶资金14596.64万元，完成脱贫率33.22%。

△“雷剧版《牡丹亭》广州献演·致意汤显祖”活动在广东省歌舞剧院小剧场举行。这是县级地方戏首次在广东省歌舞剧院小剧场演出。该活动由广东省人民政府文史研究馆、中共湛江市委宣传部指导，中共徐闻县委员会、徐闻县人民政府和广州市徐闻商会联合主办。

11日 徐闻县法院举行司法救助金发放仪式，率先在全市法院系统向19宗案件的20名当事人发放28.7万元司法救助资金。

12日 琼州海峡北岸调度中心成立。该中心负责琼州海峡两岸“统一经营管理、统一调度指挥、统一服务标准、统一信息平台”等工作，从而实现琼州海峡的港航一体化。

△徐闻县组织县市场监管局、县公安局、县农业局、县食品药品监管局、县烟草专卖局联合开展大检查，保障该县春节期间食品安全。副县长梁锦带队参加检查。

13日—2月2日 徐闻县汽车

运输总站安全输送旅客 12.4 万人次。

13 日 徐闻县东方一路“中国黄金”徐闻专卖店遭一蒙面男子持凶器抢劫，涉案金额达 60 多万元。是月 16 日，嫌疑人颜某湛被抓获归案。是月 24 日，徐闻县举行“1.13”特大抢劫金铺等案件赃物发还大会。

15 日 徐闻县召开会议，部署 H7N9 禽流感疫情防控工作。副县长许彩娟参加会议。

17 日 中共海南省委常委、海口市市委书记张琦率海口市人大常委会主任杜立文，市长倪强，市政协主席王云霞等一行到海安港调研港口建设工作。湛江市委常委、常务副市长曹兴，县委书记梁权财，县长吴康秀等陪同调研。

△徐闻县第十六届人大常委会第 2 次会议召开。审议通过于庆功等 27 人县第十六届政府组成部门人事任免事项。县人大常委会主任戴吴金荣主持会议。

△“回顾徐闻电影六十年暨电影机收藏展”在县博物馆举行。副县长许彩娟，解放军总参谋部原管理保障部部长李天策及其夫人等参加活动仪式。

△数字徐闻地理空间框架建设暨“一村一镇一地图”项目成果验收会在县国土资源局召开。

18 日 湛江市副市长王再华率队到徐闻县实地巡查 2016 年度产业园区、招商引资“三评三比”工作。

19 日 中国旅行家、湛江籍探险家吴郁在徐闻县角尾乡灯楼角举行“亚洲大陆穿越之旅”启动仪式。该次探险之旅从徐闻出发，前往北冰洋，单程约 8000 公里，历时

3 个月。俄罗斯驻广州领事馆领事弗拉吉米尔、俄罗斯地理学会西伯利亚远征中心阿列克谢，中国地理学会副理事长张国友，县政协副主席、旅游局局长陈北跑等参加仪式。

△湛江市审计局局长符强、市交通投资集团董事长杨敬选到南山镇长乐村慰问 68 户贫困户。

△县委书记梁权财、县长吴康秀率队慰问湛江军分区、湛江海事局和湛江边防检查站。

△副县长许彩娟带领县监管职能部门对县城区内的市场、药房、超市、饼厂、饭店进行食品药品安全联合大检查。

24 日 省道 S376 线徐闻县曲界镇水尾桥路段发生较大道路交通事故，造成 3 人死亡。次日，徐闻县召开“1·24”较大交通事故分析警示会。

25 日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第 5 次常务会议，审议通过《西连镇总体规划》等 7 项议题。

28 日 农历大年初一，新华书店德新一路购书中心举行开业仪式。升级改造后的购书中心经营面积为 600 平方米，分上下两层，有图书 6 万多册。

29 日 徐闻县工商联召开第十一次会员代表大会。欧小力当选为县工商联主席、会长，陈法强当选为县工商联第一副主席。省委统战部纪检组长李家瑞，市工商联党组书记黄真寰、市工商联主席林水栖、市经协办主任沈耀，县委书记梁权财，县长吴康秀等参加会议。

30 日 徐闻县第十九届庆新春乒乓球擂台赛在迈陈镇青桐村文化楼内举行。

## 2月

8 日 徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程项目初步设计评审会在县会务中心召开。专家组原则同意通过评审。该工程项目包括城北排污工程、徐闻城东排污工程和徐闻 Y536 伏波庵至北关段排污工程。工程总造价 1.32 亿元，其中建安费 1.08 亿元。

9 日 徐闻县召开会议，就矿业整治工作进行安排部署。副县长吴宗燕出席会议。次日，该县依法查扣涉嫌非法开采的石矿 9 车和非法营运车辆 2 部。

△徐闻县元宵节民俗文化大巡游正式拉开序幕，来自全县各单位、乡镇、境坊的几百辆彩车沿着县城主要街道巡游。该巡游一般从正月十三开始，到正月十五元宵节结束，吸引上万群众前来观看。

△香港新闻界“一带一路”采访团到徐闻县，对海上丝绸之路始发港的历史遗址进行采访报道。中国记协台澳港工作部综合处副处长杨坤陪同采访。

10 日 徐闻县与湛江农垦局举行座谈会，共商合作项目与发展路子。湛江农垦局局长蔡亦农，县委书记梁权财、县长吴康秀等参加会议。

13 日 徐闻县 2017 年春风行动现场招聘会在县文化广场举办。有 55 家企业进场招聘，提供就业岗位 1500 个。副县长梁锦到现场指导。

13—14 日 《中国国家地理》杂志摄影组参观考察西连镇、海安镇、角尾乡、曲界镇、新寮镇、南山镇、龙塘镇等地自然景观。



15日 湛江市市长王中丙到徐闻县调研现代农业发展，到县正茂蔬菜种植有限公司了解该县农业龙头企业示范区建设情况以及“五位一体”发展模式。市委常委、廉江市委书记陈光祥，县委书记梁权财、县长吴康秀等陪同调研。

△徐闻县在会务中心召开县城公共基础设施建设项目（城区市政道路升级改造、南门塘公园工程）初步设计评审会。专家组原则同意通过评审。该项目总投资估算逾30000万元，其中县城区市政道路升级改造工程26000万元，县城“四大”出口改造工程4030.53万元。

16日 广东省司法厅社区矫正局局长杨运根率队到徐闻县调研指导社区矫正工作。该县累计接收社区矫正人员790多人，正在矫正服刑人员286人。县委副书记、政法委书记林青陪同调研。

17日 徐闻县召开城南大道市政道路设计及城南大道、进港公路、流梅溪、物流园片区控制性详细规划评审会议。城南大道片区控制性详细规划原则上予以通过。

19日 国家农业部发展计划司、省农业厅有关领导到徐闻县调研现代农业产业园和现代农业示范区建设工作。县长吴康秀等陪同调研。

22日 徐闻县召开招商项目准入评审小组工作会议，对湛江华煌食品有限公司等6个招商项目进行准入评审。县长吴康秀，县委常委、常务副县长陈弘祖参加会议。

△县委书记梁权财率队到实验中学、徐闻一中、徐闻中学就该县教育工作进行实地调研，要求围绕高考目标，狠抓教学质量，再创高

考辉煌。

△人大常委会调研《关于整治农村山塘的建议》办理情况。据统计，徐闻县原有农村山塘349宗，总库容合计545.68万立方米，承担着全县7000亩灌溉任务。

23日 广州市政协原主席、省老区建设促进会会长陈开枝率队到徐闻县革命老区实地调研革命遗址保护和修复情况。县委书记梁权财，县长吴康秀参加座谈会。

△县长吴康秀率队到安粮等房地产项目建设地调研该县房地产开发工作。

24日 徐闻县召开流梅溪片区控制性详细规划评审会。评审会还对《徐闻临港物流园核心区控制性详细规划》《徐闻县进港公路控制性详细规划》等项目规划进行评审，并原则通过评审。县委常委欧阳光仅参加会议，省、市专家汪志雄、谢文军、席广会等应邀参加会议。

△徐闻县在县会议中心召开会议，部署启动政务OA办公系统工作。从5月1日起，正式实施电子办公。县委常委，县委办主任陈光力参加会议。

26日 徐闻古港被授予“广东十大海上丝绸之路文化地理坐标”称号。

27日 副县长李逸率队到城北等乡镇检查指导全县第三次全国农业普查登记工作。

28日 湛江港（集团）股份有限公司在徐闻县召开“湛江港集装箱业务推介会”。

△海安新港港务有限公司货运码头分公司举行揭牌暨丰顺船务“湛江—海安—洋浦”内外贸同船运输航线开通、码头技改项目动工仪式。

该分公司由海安新港与湛江港集团合作组建，主要开拓经营货运市场。

△县委书记梁权财率队调研解放海南岛渡海作战纪念馆、晶科渔光互补光伏发电等项目推进情况，并走访慰问困难户。

是月，粤西木偶展在徐闻县博物馆举行。相传，粤西木偶戏是明代万历年间由福建传入的布袋戏改良而成。该活动由广东省流动博物馆、徐闻县博物馆联合主办的。

## 3月

2日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第6次常务会议，审议和研究《雷州半岛环岛一级公路南线那洞至大塘段工程基础设施项目合同书补充协议（之二）》等19项议题。

3日 中共徐闻县委十三届三次全体会议在县会议中心召开。县委书记梁权财代表县委常委作题为《不忘初心 砥砺前行 为加快全面建成小康社会而努力奋斗》的工作报告，县长吴康秀就全县经济工作作专题讲话。

△中共徐闻县第十三届纪律检查委员会第二次全体会议在县会议中心举行。县委常委、纪委书记郭雄斌代表县纪委会作《纪委工作报告》。

△凯斯A4000甘蔗收割机在曲界镇一块甘蔗地里展示高科技成果。其每小时收割甘蔗12吨左右，比人工正常作业，效率提高100倍。来自湛江市各县（市、区）的农业部门、种植户、农技站长、农机商等100多人现场观摩。

6日 县委书记梁权财、县长吴康秀率队到县生态工业集聚区调研。

7日 徐闻县召开2016年度党(工)委书记抓基层党建述职评议考核工作会议。15个乡镇(街道)、“两新”组织、国资局等17位党(工)委书记进行述职。

△徐闻县各界妇女纪念“三八”国际劳动妇女节107周年大会在县会议中心召开。县委书记梁权财，县委常委、宣传部长王少兰，副县长许彩娟领导参加会议。

8日 县委书记梁权财率队到县法院、县检察院、县司法局开展调研活动。

9—10日 湛江市委常委、组织部长曹永中率队到徐闻县调研基层党建工作。

11—12日 徐闻县举行孝道文化研讨交流会。来自福建、贵州、广州等地的近100名代表参加研讨和交流。

13日 徐闻县召开县文化馆片区“三旧”改造项目推进工作会议。

14日 国家海洋局生态环境保护司副司长王孝强到徐闻县调研海洋生态文明建设。县委常委陈光力及省、市、县海洋与渔业部门有关领导陪同调研。

△徐闻县召开全县土地利用总体规划调整完善工作联席会议，研究讨论《徐闻县土地利用总体规划(2010—2020年)》规划调整完善方案。

15日 广东省水利厅农电局副局长杨树雄率队到徐闻县督导检查农村通电机井复核工作。全县有灌溉用井10万多眼。

△海安新港港务有限公司客服中心团总支被授予“全国青年文明号”称号。

△县长吴康秀率队到海口市秀英区学习取经港口经济建设经验。

△记述徐闻县农民黄家奇应用热科院南亚所肥水一体化试验与示范技术种植菠萝的农技科普教育片“一晒一泡，菠萝亩产过万斤”，在央视第七频道《科技苑》播出。

△《广东状元》图片巡回展在徐闻县博物馆开展。该巡回展由广东省博物馆、广州鲁迅纪念馆主办，徐闻县博物馆承办，展示1300多年间广东9位文状元和5位武状元资料。

20日 副省长许瑞生率队到徐闻县调研南粤古驿道、农村危房改造、高标准农田建设等工作。省国土厅党组书记陈光荣、省体育局局长王禹平、省文物局局长龙家有、省住建厅副厅长蔡瀛以及市领导郑人豪、曹兴、江毅等陪同调研。

△湛江市委书记郑人豪率队到徐闻县调研港口建设、交通重点项目建设 and 工业发展等情况。市委常委、常务副市长曹兴，县委书记梁权财，县长吴康秀等陪同调研。

△徐闻县政法系统首届职工运动会在县体育馆开幕。该运动会于3月26日结束，共有县政法委、县公安局、县人民法院、县人民检察院、县司法局、县公安边防大队和县公安消防大队等7支代表队256名运动员参加，设有篮球、羽毛球、乒乓球、田径接力跑、拔河、象棋等6个比赛项目。

21日 海口市政协主席王云霞率考察团到徐闻县就考察调研琼州海峡港航一体化及水上半小时交通圈建设工作。县政协主席林桂芳陪同考察。

23日 广东省公安消防总队集结力量在徐闻县举行誓师仪式，为

博鳌亚洲论坛2017年年会提供安全保障。从是日至26日，广东省消防总队跨区域增援力量进入一级备战。

24日 湛江市社区矫正中心建设现场会在徐闻县召开。会议推广徐闻县社区矫正中心建设经验，并部署全市社区矫正中心建设工作。

25日 徐闻县115家民办幼儿园在星海湾宴会厅举办联谊活动。该活动以“缘聚幼教、情系徐闻”为主题，是该县首次举办民办幼儿园园长联谊交流学习活动。

△徐闻县角尾乡仕寮村的分布式光伏发电项目举行并网仪式。该项目为80千瓦分布式光伏电站，是湛江市第一个村集体分布式光伏发电项目。

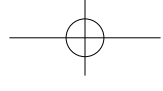
30日 徐闻县组织工作暨村级换届选举工作会议在县会议中心一楼召开。该次村(社区)“两委”换届选举工作涉及15个乡镇(街道)196个村(社区)，将有0.92万名党员、43.17万名选民参选。

31日 省教育厅党组成员、教育考试院院长王斌伟率队到徐闻县就深化考试招生制度改革情况做专题调研，为明年出台的招生制度改革方案做充分准备。

是月 湛江港集团受托经营管理徐闻港区海安新港货运码头。徐闻港区相继开通“湛江—徐闻”内外贸同船运输航线、“湛江—徐闻—洋浦”内贸航线，海安新港货运码头上半年集装箱吞吐量同比增长620%。

## 4月

1日 徐闻县广东原绿生物工程有限公司芦荟加工产品及徐闻县正



茂蔬菜种植有限公司的蔬菜等扶贫产品进入广东省“岭南优品”电商平台。

4月1日,交警徐闻大队车管所驾考科目一考试理论考场首次开考。

4月2日,湛江市委副书记、代市长姜建军到徐闻县调研指导,实地察看海安港、湛徐高速徐闻港支线以及进港大道施工现场、火车轮渡码头、湛江徐闻港施工现场、徐闻生态工业集聚区、博物馆等地,对该县港口交通建设、农业发展、工业发展、社会治理、历史文化和资源保护等方面工作进行指导。

4月7日,徐闻县召开基层公共服务平台建设推进工作会议。该县已建成县级公共服务中心1个、乡镇(街道)服务中心15个、村居(社区)公共服务站200个,基层服务实现便民利民惠民。

8日 徐闻县舞蹈家协会成立大会在县聚雅酒店举行。邓苗苗当选为县舞蹈家协会主席。

10日 县委书记梁权财、县长吴康秀率队到南山镇实地调研湛徐高速公路徐闻港支线、徐闻港区南山作业区客货滚装码头、徐闻港进港公路改扩建工程等三大重点项目,研究解决项目推进过程中亟待解决的问题。

11日 湛江市委常委、廉江市委书记陈光祥到徐闻县调研招商引资、精准扶贫等工作。市政府副秘书长洪涛、市政协党组书记蒋柯煌、副县长李逸等陪同调研。

12日 徐闻县在会务中心召开会议,部署全县永久性基本农田责任书签订暨土地执法监察工作。

13日 县第十六届人大常委会第5次会议审议通过县政府《关于

提请审议徐闻县2017年财政预算草案的议案》等有关事项。

△县长吴康秀率队到曲界镇调研“三旧”改造项目建设中遇到的历史性遗留问题。县委常委欧阳光仪、人大常委会副主任游河清等陪同调研。

14日 县委十三届第18次常委(扩大)会议暨县委理论学习中心组学习会议召开,学习贯彻习近平总书记对广东工作作出的重要批示精神。

17日 县第十六届人民代表大会第二次会议在县会议中心开幕。县长吴康秀作政府工作报告。会议表决通过《徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议关于徐闻县人民政府工作报告的决议(草案)》等。该会议历时2天,县委书记梁权财在闭幕会上作讲话。

△政协第十届徐闻县委员会第二次会议在县会议中心召开。市政协副主席钟保胜到会祝贺并致辞。县政协主席林桂芳代表政协第十届徐闻县委员会常务委员会向大会作工作报告。该会议于4月18日闭幕,县委书记梁权财作闭幕讲话。

20日 县委书记梁权财率队到西连锁调研徐闻颐乐园老年社区项目。

20—21日 湛江市政协主席许顺率队到徐闻县调研县域经济发展情况。

21日 湛江市社会组织党建现场会暨社会组织监管工作会议在徐闻县召开,学习推广徐闻县社会组织党建工作经验。

22日 徐闻县知识青年历史文化研究会成立。

24日 锦和中心卫生院升级建

设项目举行开工仪式。该项目是省政府的重点建设项目,总投入18000万元,建设用地53.71亩,新建业务用房面积23820平方米,按照国家二级综合医院标准建设,医疗服务工作辐射锦和镇及周边乡镇近29.6万多人口。

25日 徐闻县召开新都汇时代广场规划建筑设计方案及第七小学修建性详细规划评审会。专家组原则同意通过评审。新都汇时代广场项目总用地89.21亩,总建筑面积167863.31平方米,规划广场功能主要由集中商业区、零散商业区、商业配套区、住宅底商区和高层住宅区五部分组成。县第七小学总用地面积为56亩,规划建设24个教学班,计划招生1080人。

28日 海口市秀英区·湛江市徐闻县缔结友好区县签约仪式在县会议中心举行。县长吴康秀代表县人民政府与秀英区人民政府签订《缔结友好协议书》。

△徐闻县召开会议,部署2017年南海伏季休渔工作。全县2017年休渔时间为5月1日12时起至8月16日12时止,休渔渔船约2046艘。

△2017徐闻菠萝文化节招商推介会暨项目签约仪式在县会议中心举行,共签约项目10个,总投资额达34.9亿元。

29日 2017徐闻菠萝文化旅游节在曲界镇“菠萝的海”景区板桥水库旁隆重举行开幕式。省农业厅总农技师陆国煌,湛江市副市长崔青,佛山市顺德区常委、英德市委副书记潘东生,海口市秀英区区长王业天等领导出席开幕式。来自全国各地的菠萝客商和游客及当地群众数万人参加开幕活动。期间,

举办山地自行车全国巡回赛广东站第二届徐闻“天润·清华园杯”“菠萝的海”挑战赛,2017徐闻菠萝文化旅游节菠萝产业暨旅游融合发展研讨会,2017徐闻菠萝文化旅游节农民竞技赛等活动。

△徐闻南方菠萝研究院挂牌成立。该研究院是由广东朱果现代农业技术有限公司、中国热带农业科学院南亚热带作物研究所、海南万钟实业有限公司共同设立,是专门从事菠萝研究的科研机构之一。

是月 徐闻县公安局下桥派出所被公安部评为“全国公安机关执法示范单位”。广东省仅有5个派出所获得此项殊荣。5月19日,全国公安系统英雄模范立功集体表彰大会在北京召开。其中,徐闻县公安局下桥派出所获得“全国优秀公安基层单位”称号。

## 5月

1日 中国大陆南极村海角艺术家部落灯塔图书馆正式挂牌成立。

△徐闻法院首例网络司法拍卖以12.9万元的价格顺利成交。

2日 县委常委、常务副县长陈弘祖率领县经科、安监、公安、消防、交通、市场监管等部门开展联合行动,依法取缔南山镇迈隆村两处非法经营成品油窝点,查处非法加油车辆42台,查获成品油57.4吨,刑拘2人。

3日 共青团徐闻县委召开第十五届九次全委(扩大)会议。县委常委、宣传部长王少兰,副县长许彩娟出席会议。

△和安镇码头停泊的源顺138

号采砂船发生伤亡事故,造成1人死亡。5月5日,和安镇“5.3”非法采砂事故分析会在县会议中心二楼召开。

4日 县长吴康秀率队到海南省海口市,学习借鉴海口“双创”的成功经验,要求着力打造该县首个农贸示范市场。

5日 徐闻县纪委在县委党校召开全县执纪审查工作会议。县委常委、纪委书记郭雄斌出席会议并作讲话。

7日 国家防总防汛抗旱督察专员王磊率督导组到徐闻县检查指导防汛备汛工作。副县长梁锦、李逸等领导陪同检查。

10日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第9次常务会议,审议和研究27项议题,原则通过《关于复议徐闻县产业转移园入园项目暂行管理规定》《关于研究南门塘公园修建性详细规划问题》等事项。

△广东省司法厅副厅长余继军到徐闻县调研法律援助服务窗口建设工作。

△湛江农垦红星农场举行首届优质菠萝采摘节暨菠萝主题公园启动仪式,推介“红土金菠”品牌。

△徐闻县人大常委会召开海安国家一级渔港建设情况专题询问会。

11日 湛江市科技局局长江向阳带领湛江海洋种业科技园区规划研究项目调研组到徐闻县调研海洋种业科技园区规划建设情况。

13日 徐闻县第二人民医院与中国医学科学院阜外医院合作,挂牌成立心血管病远程会诊中心,通过先进技术和专家远程会诊,提升医疗服务水平。

15日 徐闻县新寮圩渔民蔡自

生、邹善、邹寿等在雷打沙放归一条搁浅的黑海豚。

15—19日 中国台湾农业考察团到徐闻县等3个县(市、区)考察。市委台办副主任邹树利陪同。

19日 广东省口岸办主任吴军率队到徐闻县调研。要求该县尽快完善二类口岸设施配套,提升服务能力,做活临港经济。市政府副秘书长刘兵、县长吴康秀、副县长李逸等陪同。

23日 徐闻县召开巡察工作动员会,并定于是月24—7月24日对龙塘镇、县卫生和计划生育局领导班子及其成员开展巡察工作。

△徐闻县人大常委会召开代表建议交办会,将县十六届人大二次会议收集的40件代表建议案交由政府相关部门办理。

24日 徐闻县科级领导干部学习培训班在县委党校举办,传达学习贯彻十八届六中全会和习近平总书记重要批示精神。县委常委、县委组织部部长钟明作开班动员讲话。

△交通运输部南海救助局局长林志豪到徐闻县调研,实地考察徐闻海安港、徐闻港南山作业区救助值班站点设置情况。

25日 徐闻县召开农村工作会议暨新农村示范村建设总体方案征求意见会。

26—27日 湛江市文联创建的首批“湛江市文艺创作基地”分别在雷州市乌石镇天成台和徐闻县角尾乡南极村灯塔图书馆挂牌。

是月,徐闻县重点领域和行业“平安细胞”创建工作方案正式实施。

△徐闻县入选国家农业部第二批国家农产品质量安全县(市)创建试点单位。





## 6月

1日 新修订的《琼州海峡轮渡运输管理规定》正式实施。

2日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第10次常务会议，审议《研究融资建设徐闻港进港公路改扩建工程有关问题》等16项议题。

△县委书记梁权财率党政考察团到海口市参观考察，就港口建设、城市管理、旧城改造等内容进行学习交流。海口市政协主席王云霞，市委副书记、政法委书记吴川祝，市委常委、副市长顾刚等领导陪同考察。

△县第十六届人大常委会第6次会议召开。会议听取《关于徐闻县城乡环境卫生综合整治工作的整改情况报告》和审议有关人事任免等事项。经审议表决，决定任命刘义存同志为徐闻县人民政府副县长（挂职）。

4日 湛江市委书记、市人大常委会主任郑人豪率队到徐闻县调研滨海旅游资源和广东滨海公路徐闻段建设工作，要求该县深入贯彻落实省委、省政府加快规划建设广东省滨海旅游观光一级公路的指示精神。

5日 徐闻县个私协会召开会员代表大会。林红当选为个私协会会长，董遵秩当选为常务副会长。副县长梁锦到会祝贺并作讲话。

△徐闻县海洋与渔业局联合角尾乡、角尾边防派出所开展清理“绝户网”行动，当天共清理绝户网40多口。

8日 徐闻县召开政协第十届徐闻县委员会第二次会议提案交办会。

截至2017年4月18日，县政协提案委员会共收到提案36件，其中城市建设11件、经济建设8件、教科文卫体8件及政治法制、劳动人事9件。经审定确定立案31件，其中《关于建设文化馆片区“三旧”改造项目的建议》、《关于规范县城菜市场管理的建议》等6件提案确定为县主要领导领衔督办的重点提案。

△徐闻县召开会议，部署对非法占用农田、林地、滩涂的海（淡）水养殖场进行排查整治。副县长吴宗燕及相关部门、乡镇领导参加会议。

△县长吴康秀率考察团到广西玉林市容县考察学习城市管理、旅游发展和生态文明建设等方面先进经验做法。

9日 海口市、湛江市在徐闻县召开国资系统战略合作座谈会，并签署战略合作协议。海口市国资委主任陈朝芳、湛江市国资委副主任蔡启欣、副县长吴宗燕等参加座谈会。

12日 县第十六届人大常委会第7次会议召开，听取和审议县人民政府提请的《关于徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程等11个项目政府购买服务资金纳入本级财政预算的议案》。人大常委会主任戴吴金荣主持会议。

12日 是日00时28分，距离徐闻县约12公里的琼州海峡（北纬20.15度，东经110.07度）发生M2.3级地震。该地震对湛江市未造成影响。

13日 全国简政放权放管结合优化服务改革电视电话会议召开，中共中央政治局常委、国务院总理

李克强发表重要讲话。县领导吴康秀、陈弘祖、梁锦、许彩娟、刘义存与相关部门、各乡镇领导在徐闻分会场收听收看会议。

15日 县第十六届政府第11次常务会议召开，研究审议《建设徐闻县教育信息化项目问题》等12个议题。

△徐闻县召开项目修建性、控制性详细规划评审会。专家组原则同意通过县人民医院、锦和中心卫生院、县中医医院、县康宁精神病医院、锦和镇金钱窝社区、徐闻财富广场等7个项目规划的评审。

15日 广东省人大常委会委员、省人大农委主任欧真志率队到徐闻县开展《广东省防汛防旱防风条例》（草案）立法调研工作。人大常委会主任戴吴金荣，县委常委、县委办主任陈光力，人大常委会副主任游河清等陪同调研。

16日 徐闻县召开农村人居环境建设（综合整治）工作会议，传达《湛江市省定贫困村人居环境综合整治建设社会主义新农村示范村》工作会议精神，部署下一阶段工作任务。县长吴康秀主持会议。

△徐闻县成立了纪检监察机关内务监督委员会，并为12名内务监督委员会委员颁发聘书。县委常委、纪委书记郭雄斌，人大常委会副主任周开儒参加会议。

18日 由冬泳网、县文广新局、湖北省文化艺术交流协会联合主办的“2017年首届健康团体快乐横渡琼州海峡活动”启动仪式在海安镇白沙湾举行。

19日 广东广播电视台广播电视发展中心党总支书记兼南方银视董事长王海龙在南方银视总经理张

根良的陪同下，率队到徐闻广播电视台调研安全播出工作。县委常委、宣传部长王少兰，副县长许彩娟出席调研座谈会。

20日 徐闻县召开政务服务工作会议，要求进驻县行政服务中心的各单位窗口工作人员要全面提升业务水平，切实做好便民利民服务工作，更深层次推进“放管服”改革。县委常委、常务副县长陈弘祖主持会议。

22日 徐闻县人大常委会视察禁毒工作。徐闻县共设立镇级禁毒办15个，有在册吸毒人员9994人，社区戒毒社区康复人员560多人。

23日 顺德区信良屠宰有限公司与龙塘镇签约养殖产业合作项目仪式在该镇政府办公楼进行。顺德区信良屠宰有限公司计划投资2335万元建设广东牛—农牧生态科技有限公司，采取“公司+基地+合作社+农户”的经营模式，计划五年时间建成存栏1000头母牛，5000头肥牛，牧草10万亩，生态种植大棚5000亩的产业基地。

25日 徐闻县在会务中心一楼召开会议，部署农村土地承包经营权确权登记颁证暨农村人居环境综合整治工作。

26日 徐闻县在文化广场举行以“青春无毒，健康生活”为主题的徐闻县万人行暨禁毒宣传一条街咨询活动。

27日 湛江市安监局副局长李志尚率市消安委第五督导组到徐闻县反馈消防工作检查督导情况。县长吴康秀、副县长梁锦参加会议。

28日 徐闻县举行党规党纪知识竞赛活动。徐闻中学代表队以460分获得一等奖。县委常委、纪委书记

郭雄斌，市纪委宣传部部长黄丕儒出席并观看活动。

△湛江市交通运输局在海安港举行2017年船岸联合应急救援演习活动。

29日 徐闻县组织开展珊瑚礁国家级自然保护区内非法捕捞作业设施联合清理专项执法行动。该活动是由县政府牵头，省渔政总队、省直属三支队、市渔政支队、雷州渔政大队、徐闻珊瑚礁保护区、县海洋与渔业局、公安、边防及周边沿海乡镇参加此次执法行动。共清理非法定置作业设施26口及其他非法设施一批。

## 7月

3日 县政协主席林桂芳率政协考察团到海口市就港航一体化建设、数字化城市管理、小街小巷升级改造、生态文明建设等内容进行考察交流。

4日 副县长许彩娟带领县食品药品监督管理局、县公安局开展食品安全联合执法行动，专项整治县辖区内无证小作坊。

5日 徐闻县召开网络安全和信息化领导小组第二次会议。该县有网站130多家，微信公众号300多个，网民约50万人。

6日 徐闻县创建国家级农产品质量安全县暨创建现代农业产业园区建设推进会召开。县长吴康秀参加会议。

△徐闻县开展2017年徐闻县一般(IV级)食品安全突发事件应急演练。

7日 县第十六届政府第12次

常务会议召开，审议《徐闻县精准扶贫帮扶项目计划(第六批)》等12个议题。

△县长吴康秀率队到龙塘镇调研渡琼作战纪念馆选址工作，初步确定纪念馆选址龙塘镇红坡仔。

8日 徐闻县召开《魅力中国城》宣传工作动员会。《魅力中国城》是盈科旅游联合中央电视台打造的大型城市文化旅游品牌竞演节目。

10日 由徐闻县交通运输局与县公安局交警大队联合执法，对县辖区内旅游包车非法营运客运市场进行专项整治。县委常委、县委统战部部长冯德联现场指挥。

13日 广东省人大常委会副主任陈小川率省人大调研组到徐闻县调研珊瑚礁保护工作，强调要尽早出台生态补偿机制，解决历史遗留问题。市人大常委会副主任朱华雄，县长吴康秀，人大常委会主任戴吴金荣等陪同调研。

14日 徐闻县召开第十六届政府第13次常务会议，研究审议《徐闻县精准扶贫帮扶项目计划(第七批)》等7个议题。

△徐闻珊瑚管理区将10只海龟移交给惠东海龟国家级自然保护区。

19日 湛江市粮食局局长谢利龙带领检查组到徐闻县检查督导粮食安全与安全生产工作。副县长李逸陪同检查。

△湛江市道德模范与身边好人现场交流——湛江市道德讲堂暨第六届“湛江好人”发布活动在市图书馆举行。徐闻县徐城镇龙尾社区居民林芊清被评为孝老爱亲好人。

24日 湛江市考核验收组到徐闻县新寮、前山两个创建生态文明



镇进行考评验收。

26日 徐闻县纪委召开新设派驻机构成立大会,宣布派驻县委办公室等16个纪检组正式成立。县委常委、县纪委书记郭雄斌出席会议并讲话。

## 8月

1日 自是月1日起,琼州海峡过海车辆托运人需填写《滚装船舶车辆安全装载记录表》后方可购票登船。填表、安检需花费约10分钟。

△徐闻县召开县委中心组理论学习扩大会议暨省十二次党代会精神宣讲会。会议邀请市委党校经济教研室主任张玉梅同志作题为《深入贯彻习总书记治国理政新理念新思想新战略,努力实现“两个走在前列”》的宣讲报告。

2日 徐闻县法院与县农信社联合开展“百案拘留依法清收不良贷款”专项行动。

3日 徐闻县在县会议中心召开调研座谈会,听取和讨论《琼州海峡经济带发展规划研究》的初稿。专家组组长、国家发改委对外经济研究室主任张哲人介绍编制情况。县委书记梁权财,县长吴康秀等参加座谈会。

△海口市秀英区委常委、组织部长梁同坤带领该区3名挂职干部到徐闻县报到。2017—2020年,徐闻县与秀英区双方将互派干部挂职,每批干部挂职时间为半年或一年。

4日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第14次常务会议,研究《关于提高徐闻县机关事业单位工作人员及离退休人员“七大节日”补

贴标准的请示》等11项议题。

7日 许浩同志任徐闻县副县长,(挂职)任期为一年。

△徐闻县召开第八届高考优秀学生暨备考优秀教师颁奖大会,对2017年考上国内和世界名校的33名徐闻籍高考优秀学生和该县20名高考备考优秀教师进行表彰。

△人大常委会召开徐闻县城乡环境卫生整治工作询问会。

△湛江市精准扶贫专项巡察工作组组长刘红强、副组长姚作建及组员一行6人,进驻徐闻县开展精准扶贫专项巡察工作。

△徐闻县召开全民禁毒工程动员部署会。县委书记梁权财,县长吴康秀等参加会议。

8日 徐闻县举行全民健身日暨第十八届体育节活动启动仪式,共有40余支表演队伍、1000余人进行健身操、广场舞等全民健身节目表演。

△国家农产品质量安全县省检查组专家到徐闻县开展关于创建国家农产品质量安全县核查工作。县长吴康秀等参加会议。

10日 徐闻县召开政法工作联席会议,研究解决该县在刑事案件办理中存在的问题。县委副书记、政法委书记林青,副县长、公安局局长于庆功,县人民法院院长叶辉,县人民检察院检察长李观贤出席会议。

△县招商项目准入评审小组成员会议在生态工业集聚区召开,评审意向入园的广东正东生物科技有限公司等3家企业。

11日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府第15次常务会议,研究提高2017年城乡低保标准及特困

人员供养标准问题等14项议题。

16日 徐闻县首部网络电影《超能整蛊王》举行开机仪式。

17日 徐闻县国家基本公共卫生服务项目暨家庭医生签约服务宣传月启动仪式在文化广场举行。

20日 湛江市委书记郑人豪率队到徐闻县调研农业供给侧结构性改革和旅游资源、渔港建设管理、水利工程设施及滨海旅游观光公路规划等情况。县委书记梁权财,县长吴康秀等陪同调研。

21—27日 县委书记梁权财率考察团赴台湾考察学习农业先进技术和管理经验。

23日 李树华烈士故居揭牌仪式在徐城街道南门塘首坊2巷8号的李树华故居举行。县委常委、组织部长钟明,副县长许彩娟等出席揭牌仪式。

△中央纪委委员、原省委常委、省纪委书记黄先耀率领省调研督导组到徐闻港南山作业区客货滚装码头调研督导。市委常委、常务副市长曹兴,市委常委、纪委书记关勋强,县长吴康秀等陪同调研。

26日 受2017年第14号台风“帕卡”(热带风暴级)的影响,琼州海峡全线停航。该县2060艘船只已全部回港避风,渔排人员1100人、海上作业人员9340人全部上岸,转移危险地带人员860人。

是月 徐闻县和安镇李德力、陈月娣家庭入围广东省第十二届“十大优秀书香之家”候选,是湛江市唯一入围的候选家庭。

△徐闻籍青年画家冯才权被广东省人民政府授予“南粤文化艺术功勋人物”称号。

△广东省盐业集团徐闻盐场有

限公司和广东省盐业集团雷州盐场有限公司申请的雷州半岛“岭海”牌日晒海盐入选国家质量监督检验检疫局生态原产地保护产品名单。

## 9月

1日 徐闻作为汉代“海上丝绸之路”始发港首次被列入全国初一年级的历史统编教材。

4日 徐闻县举行2017年度电脑派号定兵工作会议，通过电脑派号的方式，确定2017年体检和政治考核“双合格”的应征青年入伍去向。

5日 国家发改委宏观经济研究院副院长毕吉耀率《琼州海峡经济带发展规划研究》课题组及海口市发改委有关领导到徐闻县调研。

△央视7套《美丽中国乡村行》栏目组记者一行3人到徐闻县就拍摄中国乡村的自然之美、人文之美进行前期踩点。

△湛江市人大常委会副主任伍文兴率调研组到徐闻县调研现代农业示范区建设情况。县委副书记、政法委书记林青，市人大常委会副主任游河清，副县长刘义存等陪同调研。

△徐闻县举行2017年招商项目签约仪式，签约的12个项目涵盖基础设施建设、教育、旅游、金融和电子商务等产业。岭南师范学院党委副书记、院长刘明贵，广东海洋大学党委委员、副校长刘东超，湛江市海洋与渔业局局长吴国雄及县委书记梁权财，县长吴康秀，政协主席林桂芳等领导出席会议。

6日 徐闻县召开简易浮筏整治

工作会议，全面部署简易浮筏的整治工作。

△徐闻县召开2017年秋季重大动物疫病防控工作动员会，分析研究当前重大动物疫病防控面临的新形势，安排部署2017年秋季重大动物疫病防控工作。

△广东省政协委员、提案委员会副主任周高雄率领省政协调研组到徐闻县开展“琼州海峡通畅问题”专题调研。市政协副主席林家萍、县政协主席林桂芳等陪同调研。

△广东省政府召开2017年第一次全省河长制工作月推进会。副县长李逸在徐闻分会场收听收看会议。

7日 县国土、住建、城监、公安及有关乡镇开展联合执法，打击徐城、南山个别村民非法占用集体土地行为，依法强制拆除地上建筑物，涉及土地面积约10亩。县委常委欧阳光仅、副县长吴宗燕现场指导。

8—10日，由国家发改委城市和小城镇改革发展中心带队、各有关部委领导专家组成的调研组莅临徐闻，就新型城镇化建设进行专题调研。县委书记梁权财，县长吴康秀，市人大常委会党组书记、主任戴吴金荣，县政协主席林桂芳等陪同调研。

13日 徐闻县中医院举行增挂“湛江中医学学校附属医院”签约揭牌仪式。副县长刘义存，湛江中医学学校校长、党委书记张安等参加揭牌仪式。

△县长吴康秀主持召开县第十六届政府第17次常务会议，研究审议《徐闻县中心城区扩容提质实施方案》等16项议题。

14日 是日上午06:00时起，受19号台风“杜苏芮”影响，琼州

海峡全面停航。

16日 县博物馆与广州西汉南越王博物馆在该馆联合举办海上丝绸之路图片展。

19日 湛江市国家农村产业融合发展示范园项目专家组到徐闻县对创建国家农村产业融合发展示范园工作进行考察评审。县长吴康秀陪同考察。

20日 徐闻县“双创活动周”启动仪式在县文化广场举行。县长吴康秀，市科协主席肖斌，市农业局党组成员、副调研员张锡君出席启动仪式。

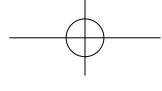
21日 广东省供销合作联社党组成员、理事会副任何启环一行人到徐闻县和安镇公港村调研精准扶贫脱贫攻坚工作。

△海口市人大常委会主任杜立文率队到徐闻县考察海安新港公安检查站的禁毒工作。湛江市人大常委会副主任朱华雄，县长吴康秀，市人大常委会主任戴吴金荣、副主任戴文，副县长、公安局局长于庆功等领导陪同考察。

23日 徐闻县海外联谊会香港分会举行换届就职庆典活动。徐闻籍旅港企业家吴文娟被聘任为新一届徐闻县海外联谊会香港分会会长。中央政府驻港联络办社会工作部部长杨茂、湛江市政协副主席林家萍、市委统战部副部长李向荣及该县政协主席林桂芳、副主席王家平等应邀参加庆典活动。

△徐闻县组织全县31支代表队，在县体育馆举行“享受生态 舞动人生”2017年第二届广场舞大赛。副县长许浩等参加大赛开幕式。

24日 以“跨过海峡，惊叹海口”为主题的琼州海峡交通港航旅



游一体化推介会在徐闻县举行。该推介会由海口市人民政府主办，海南日报报业集团、海口市旅游发展委员会、海口市交通运输和港航管理局共同策划承办。

27日 县长吴康秀主持召开县第十六届政府18次常务会议，审议《徐闻县人民政府与仲恺农业工程学院政产学研战略合作框架协议》及有关同志职务任免事项，研究徐闻中学善学楼及其附带工程欠款问题。

## 10月

1日 广东省国土资源厅党组书记、厅长陈光荣率队看望、慰问节日期间坚守岗位的中国大陆最南端的角尾国土资源所工作人员。

8日 徐闻县海上丝路研究会组织举办海上丝路·珊瑚文化研讨会。

△著名旅游经济和管理专家、原国家旅游局规划发展与财务司司长魏小安率队到徐闻县考察旅游资源。

13日 徐闻县第十六届人大常委会第11次会议召开，听取和审议徐闻县人民政府《关于提请审议徐闻县城总体规划（2011—2030）的议案》。

14—16日 受2017年第20号台风“卡努”影响，琼州海峡全线停航，所有客滚船舶全部撤离或回港避风。有4577艘渔船回港避风，其中在外港避风数395艘，10027名渔排作业人员上岸避险。16日凌晨3时25分，台风“卡努”在徐闻县新寮镇东部沿海登陆，登陆时台风中心附近最大风力10级。

15日 湛江消防支队抢险救援

突击队在徐闻消防大队成立。

17日 广东海事局局长陈毕伍到海安新港、海安港码头检查琼州海峡水上交通安全工作。

18日 中国共产党第十九次全国代表大会在人民大会堂开幕。县委书记梁权财，县长吴康秀，县人大常委会主任戴吴金荣，县政协主席林桂芳等四套班子成员及法检“两长”、“四办”全体干部、县委大院内部门中层以上领导干部在县会议中心一楼会议室收听收看党的十九大开幕大会。

△市安监局副局长、复核组组长张健升率市挂牌督办复核组到徐闻县复核“琼州海峡偷运夹带危险品”及“非法运输和销售成品油”两项重大安全隐患整改工作。

23日 广东省农业厅厅长郑伟仪到徐闻县调研农业发展情况。市委常委陈光祥，市农业局局长陈刘，县委书记梁权财等陪同调研。

24日—11月3日 徐闻县水务局、大水桥水库管理处开展大规模的大水桥河整治工作，对覆盖河面6公里，达300亩的水浮莲等杂物进行清理。

27日 徐闻县继组织开展清理整治珊瑚礁保护区内非法养殖捕捞开发利用活动专项行动。共清理珊瑚礁保护区内的定置网19口。副县长李逸现场指挥。

28日 广东省委、省政府召开视频会议，传达贯彻党的十九大会议精神。中央政治局委员、省委书记胡春华要求把学习宣传贯彻党的十九大精神作为首要政治任务抓紧抓好，推动党的十九大精神在广东落地生根。县委书记梁权财、县长吴康秀、人大常委会党组书记、

主任戴吴金荣、县政协主席林桂芳等在徐闻分会场收听收看会议。

30日 仲恺农业工程学院校长骆少明率考察团到徐闻县调研，并签订战略合作协议。

△徐闻县委召开理论中心组学习会议，集中学习党的十九大精神。是月，徐闻县委巡察工作机构正式成立。徐闻开启“1+2”的巡察机构模式。

## 11月

1日 国家交通运输部副部长何建中到徐闻县调研指导琼州海峡水上交通安全工作。国家海事局局长许如清、广东海事局局长陈毕伍、湛江海事局局长王争鸣等陪同。

2日 中国人民银行湛江市中心支行行长曾方然到徐闻县调研县域普惠金融建设工作。县委常委、常务副县长陈弘祖陪同调研。

△徐闻县公交闪付项目在县文化广场举行启动仪式。副县长许浩，中国建设银行湛江市分行、徐闻和谐客运有限公司有关负责人参加启动仪式。

3日 县长吴康秀在县会议中心主持召开县第十六届政府第20次常务会议，研究和审议《徐闻县创建国家现代农业产业园中央财政奖补资金使用方案》等12项议题。

5日 2017年南粤古驿道定向大赛（湛江·徐闻站）在徐闻县大汉三墩旅游区举行。该活动由国家体育总局航管中心和省住建厅共同主办，省社会体育中心和市体育局和县政府等单位承办。比赛分为专业组、体验组、村民组、山地自行车组，

来自广州、肇庆、茂名及该县运动员共 700 多人参加比赛。

6 日 湛江市委常委、市政府党组成员陈光祥率队到徐闻县调研农、林、水、养老以及精准扶贫工作，并就做好相关工作作出指导。

6—8 日 徐闻县政法系统公众开放周活动在县文化广场举办。现场发放各类宣传资料 27000 份，接受群众咨询 1500 多人次，有 1500 多名群众参加调查问卷，受理群众诉求案件 54 宗，有 5 万多人次参观。

8 日 中国人民解放军 40 军军长、解放海南岛渡海战役指挥员韩先楚将军的长媳王群等人到徐闻县缅怀先烈。副县长梁锦，中国将军网广东省办事处秘书长彭陈保，海南省红色文化促进会秘书长谭亚平等陪同。

9 日 徐闻县召开落实“四个全面”绩效考核工作部署会议。县委常委、常务副县长陈弘祖，县委常委、组织部长钟明及 45 个涉及考核单位主要领导参加会议。

△徐闻县广播电视台获第三届“走进北部湾，美丽北海行”联合采访活动电视专题片二等奖。

10 日 徐闻县召开职工保险扩面征缴、城乡居民养老保险和医疗保险参保工作推进会。2018 年度城乡居民医疗保险个人缴费标准为每人每年 180 元。参保时间为 2017 年 10 月 1 日至 2017 年 12 月 31 日止。副县长梁锦参加会议。

15 日 湛江市副市长黄明忠率市发改、经信等部门领导，到徐闻县调研工业园区建设及经济社会发展情况。县委常委、常务副县长陈弘祖陪同调研。

16 日 第八届广东现代农业博

览会在广州琶洲会展中心拉开序幕。徐闻山羊、徐闻菠萝蜜等入选“广东省名特优新产品”。

17 日 徐闻县人民政府在县会议中心二楼召开自然村落历史人文普查工作推进会。该县 15 个乡镇（街道）1261 个自然村落列入普查。副县长许彩娟出席会议并作讲话。

20 日 县委书记梁权财率队到顺德考察招商引资项目。顺德区委常委、“两德”合作区党工委书记、管委会主任潘东生等陪同考察。

23 日 广东省供销社党组书记、理事会主任李朝明到和安镇公港村调研督导精准扶贫工作。副县长李逸陪同调研。

24 日 徐闻县召开县第十六届政府第 21 次常务会议，讨论审议《研究解决徐闻县政府网站集约化建设经费问题》等 18 项议题。

27 日 徐闻县和安农贸市场发生一起火灾事故，造成直接经济损失约 250 万元。

是月 徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程项目开工建设。

△徐闻法院被授予“广东省文明单位”称号。

△县文化广电新闻出版体育局被国家总局授予“2013—2016 年度全国群众体育先进单位”称号。

△徐闻县现代农业产业园入选农业部、财政部“国家现代农业产业园”创建名单，获得中央财政奖补资金 1 亿元。

△徐闻警方侦破“3·9 持枪寻衅滋事案”，打掉一个涉枪涉恶犯罪团伙，抓获团伙成员 4 人。

## 12月

1 日 徐闻县召开以 PPP 模式整县推进生活污水处理设施建设项目可行性研究报告及实施方案专家评审会，原则通过实施方案及两评报告和可研报告。

4 日 国家海洋督察组（第五组）副组长、国家海洋局南海分局副局长陈怀北率队到徐闻，实地视察该县北莉岛、六极岛生态修复示范工程项目。

5 日 徐闻县委副书记、政法委书记林青率队调研 25 个省定贫困村创建社会主义新农村示范村推进情况。

11 日 周仔洪同志担任徐闻县委常委、县委统战部部长。

12 日 县公安局在文化广场举行集中赃物返还暨户口簿发放现场会。副县长、公安局局长于庆功参加会议。

△徐闻县原创的反腐倡廉雷剧《贵生情》参加市第九届艺术节会演，受到观众的追捧。

13 日 “奔跑吧！大海”——南极村首届海洋马拉松体验活动在角尾乡南极村——苞萝湾驿站正式开跑，吸引全县 200 名马拉松爱好者参加。全国人大法工委原主任刘梅、人大常委会副主任曾文盟、副县长李逸等参加开跑仪式。

17 日 湛江市姐妹城市澳大利亚凯恩斯市副市长特里·詹姆斯率队到徐闻县考察旅游资源。县委书记梁权财，县委常委陈光力陪同调研。

19 日 徐闻县召开会议，部署 2017 跨 2018 年榨季糖业生产工作。

23 日 由雕塑家简向东创作，



以孝敬父母为主题的雕塑作品《游子吟》在徐闻县前山镇三石村落成揭幕。

28日 广东粤电湛江外罗海上风电项目开工。该项目位于徐闻县新寮岛及外罗以东的近海区域，涉海面积约29平方公里，建成后预计年上网电量为470.2GWh，容量系数为27.1%，年等效满负荷小时数为

2375h。

是月 徐闻县公安局侦破省厅督办的“谭某秋被电信诈骗案”，抓获省厅督办的涉枪逃犯何某、省厅督办的“飓风46”目标逃犯李某。

是年 徐闻县辖12个镇、2个乡镇、1个街道；土地面积1979.6平方千米；年末户籍人口77.64万人，常住人口72.73万人；完成生产总值

172.1亿元，比上年增长7.5%。其中，第一产业增加值82.38亿元，增长4.8%；第二产业增加值12.84亿元，增长12.8%，其中工业增加值10.13亿元，增长13.7%；第三产业增加值76.88亿元，增长9.1%。

(县地方志办 黄飞凤整理)

# 年度关注



## 学习贯彻党的十九大精神

2017年，党的十九大闭幕后，徐闻县把学习宣传贯彻落实党的十九大精神作为一项政治任务，在全县范围内迅速掀起学习宣传贯彻党的十九大精神热潮。通过多形式、分层次、全覆盖的学习培训，引导全县广大党员干部群众研读党的十九大报告和党章，准确领会把握党的十九大精神的思想精髓、核心要义，把干部群众思想统一到党的十九大精神上来，推动党的理论创新成果走近群众，凝聚党心民心，进一步增强该县党员干部维护核心、拥戴核心的政治自觉和推动党的十九大精神在徐闻落地生根的行动自觉。

**注重领导学习** 县委理论学习中心组全体成员主动带头学、带头讲、带头干，带头到乡镇挂钩联系点给党员干部和群众开展十九大精神宣讲。县委理论学习中心组全年度19期集体学习中，关于党的十九大精神专题学习就有8期。例如，10月30日，县委召开理论中心组学习会议，集中学习党的十九大精神。梁权财、戴吴金荣、林桂芳等在家四套班子领导及法、检“两长”，党的十九大代表陈燕华，各乡镇（街道）党（工）委书

记、开发区管委会主任、县“四办”主任，县委理论学习中心组秘书组成员、县委讲师团成员参加学习会。12月4日，徐闻县科级干部学习贯彻党的十九大精神轮训班在县委党校开班。县委书记梁权财，县长吴康秀，人大常委会主任戴吴金荣，县政协主席林桂芳等四套班子领导出席开班仪式。培训班邀请市委党校经济教研室主任、副教授张玉梅，市委党校党建教研室主任、副教授郭波作报告，详细解读党的十九大精神。

**注重基层宣讲** 以县委宣传部、县委党校讲师为主力军，组建基层理论宣讲团，把党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想的内涵意义送到田间地头、送至百姓心里，成为群众凝聚共识移风易俗树立新风的重要推手。

**注重专题培训** 举办全县领导干部学习贯彻落实党的十九大精神研讨班和全县农村（社区）党支部书记（主任）学习贯彻党的十九大精神培训班，狠抓党员干部尤其是领导干部的理论学习。结合“两学一做”“党风廉政建设”“三包两抓一提升”等活动，各单位、各部门相应组织专题学习会，全方位学习宣传贯彻落实党的十九大精神。（许文典）

## 《徐闻县城总体规划（2011—2030年）》编制完成

2017年，为贯彻落实湛江赋予徐闻打造广东对接服务海南岛的“南门户城市”的总目标，主动对接琼州海峡一体化建设，紧紧抓住湛江市委、市政府“支持徐闻县建设南方现代临港物流园、农副产品精深加工集聚区”，打造“对接海南和‘一带一路’的物流基地”等重大战略机遇，系统指导徐闻县当前和今后一个时期的城市规划建设管理工作，徐闻县加快推进《徐闻县城总体规划（2011—2030年）》编制工作。

规划编制历程共有四个阶段。  
1. 项目启动阶段：2016年9月，通过公开招标确定广东省城乡规划设计研究院为中标单位。县政府邀请来自省直部门、广州市直部门和民营企业共10余名乡贤，就总规编制召开在穗徐闻乡贤第一次征求意见会。  
2. 现场调研阶段：10月18日到11月19日，项目组一行15人到徐闻开展为期30余天的现场调研、部门访谈和公众意见征询工作。  
3. 纲要成果编制阶段：2016年11月19日到2017年1月20日，项目组完成规划文本图集和文本说明、公众参



与报告、基础资料汇编和 11 个专题研究报告。县委、县政府高度重视，县委书记梁权财、县长吴康秀全程参与，邀请来自广东省、湛江市共 7 名城乡规划领域专家等听取汇报，纲要成果顺利通过专家评审会和县规委会审查。4、深度衔接沟通阶段：2017 年，项目组就规划相关工作向县主要领导汇报 10 余次；与多个县直部门就重点片区规划召开专题工作会议 13 场次；征求 24 个县直部门和镇街的意见和建议；与重点片区或重大项目规划编制单位进行工作对接会议 10 余场次，县住建局内部规划对接会议 5 场次，协调项目红线、中期调整地类图斑和土地权属近 200 项，并于 2017 年 6 月在广州再次邀请在穗乡贤召开总规成果征求意见会。规划通过对接控规、征求部门意见、第二次征求乡贤意见、开展规划公示，五易其稿。成果于 9 月 26 日通过县规委会审查，9 月 29 日通过县四套班子会议审查，10 月 10 日通过县府常务会审查，10 月 11 日通过县委常委会议审查。

规划范围包括县域和县城两个部分。把握徐闻历史脉络、现状特征与发展趋势，提出徐闻目标战略与发展规模。推导徐闻“凭‘港’而立、凭‘农’而兴、凭‘门户’而名”的核心发展动力，提出徐闻以石板岭水源涵养区为生态核心的“三面环海、半岛台地”现状空间格局，提出粤琼紧密合作示范区、中国南方冬休养生基地、国家热带农业示范区、现代化滨海生态美丽县的县域四大发展目标。明确至 2030 年，县域常住人口规模为 88 万人，基础设施按照 100 万人配置，常住人口城镇化率达到 65%。县城常住人口

规模为 55 万人，其中，基础设施按照 63 万人配置。至 2030 年，县域城乡建设用地规模为 180 平方千米。县城城乡建设用地规模为 71 平方千米。（符耀文）

## 2017年十件民生实事

2017 年 4 月，县长吴康秀在徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议上作《政府工作报告》，提出“全力办成十件民生实事”，包括农村道路建设、社会保障标准提高、基层卫生服务能力加强、自来水“村村通”工程建设、优质小学学位增加、污水处理、农贸市场快筛快检室建设、南门塘汤显祖文化主题公园建设、市政道路升级改造等方面。是年，徐闻县坚持尽力而为与量力而行相结合，扎实办好实事，取得较好成效。

农村道路建设目标全部完成 2017 年，为全面改善农村地区交通条件，促进农村经济发展，徐闻县按照省、市要求，加快实施乡村道路硬底化以及乡道升级改造工程，全力筹集资金，制定工作计划和时间节点，严把质量关、安全关，严要求、高质量推进项目建设，确保按时完成目标任务。是年，全县建设农村道路路面硬底化 84 公里，完成乡道升级改造 50 公里，在全市率先完成村道硬底化目标。

社会保障标准明显提高 2017 年，为切实保障参保人的权利，徐闻县按照省、市关于调整城乡居民基本养老保险基础养老金、低保最低标准要求，认真贯彻落实文件精神，积极开展相关工作，确保在规

定时间内完成发放工作，提高的养老金按时足额发放到位。是年，徐闻县城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高到每人每月 120 元；城镇、农村低保人均补差水平分别提高到每月 457 元和 206 元。

基层卫生服务能力不断加强 2017 年，为改变徐闻县乡镇卫生院卫生医疗设施水平严重落后的现状，改善农村居民的就医环境，进一步满足当地老百姓对公共卫生需求，徐闻县实施乡镇卫生院和村社区卫生服务中心服务能力提高工程，资金由省、市、县配套。是年，徐闻县加快乡镇（街道）卫生院（中心）服务能力建设，新增业务用房面积 1.4 万平方米；加快实施村卫生站标准化建设，建成 58 间公建民营卫生站。

自来水“村村通”工程建设成效显著 2017 年，为解决人民群众安全饮水问题，徐闻县实施自来水“村村通”工程建设。注重加强工程建设的领导，加强各部门之间的沟通协作，大力抓好工程进度建设，及时解决工程建设中出现的困难和问题；深入发动群众广筹资金，全力推进工程建设，加强建设管理，保证工程质量，确保实现徐闻县行政村“村村通”自来水覆盖率、农村自来水普及率、农村生活饮用水水质合格率均达到 90% 以上的目标任务。是年，徐闻县解决 185 条自然村 8 万人口安全饮水问题。

农村危房改造任务全部完成 为进一步提升农村人居环境，改善农村住房条件，健全农村民生保障，增强新农村建设的合力，按照《广东省住房和城乡建设厅关于进一步核实 2017 年农村危房改造对象的

通知》(粤建电发〔2017〕5号)精神,2017年徐闻县危房改造任务是5187户,其中1107户列入省2017年农村危房改造计划,4080户根据实际情况纳入湛江市农村危房改造计划。是年,全县完成农村危房改造5187户。

优质小学学位得到增加 2017年,徐闻县结合小学教育现状,破解县城小学学位不足问题,在城东小学、春光小学、徐城二小、徐城四小、城北中心小学等5所小学各新建一幢教学楼,总建筑面积共11940平方米,总投入资金2300万元。5所小学教学楼建成后,将新增学位2835个。是年,徐闻县城区新增600个优质小学学位。

县城污水处理和排污管网设施不断完善 2017年,为推进县城基础设施建设,提升城市品位,徐闻县实施县城污水处理及城东、城北和Y536排污管网建设工程。是年,徐闻县完成县城污水处理设施及城东、城北和Y536排污管网建设。

农贸市场快筛快检工作实现全覆盖 2017年,为提升食用农产品质量安全水平,保障群众舌尖上的安全,徐闻县建设14个乡镇农贸市场快筛快检室,确保做到每个市场所有农产品品种快检工作全覆盖,安装农贸市场电子荧屏,做到快检结果全公示。是年,徐闻县建成14个乡镇农贸市场快筛快检室,实现全县农贸市场快筛快检工作全覆盖。

南门塘汤显祖文化主题公园建成 2017年,为进一步提升城市品位,打响历史文化名人品牌,推进地方文化发展,为人民群众提供更多的休闲活动场所,2017年开工建设南门塘公园,规划建设100亩,

绿化面积达26330平方米,水体面积约6723平方米,总投资4670.5万元。是年,徐闻县完成南门塘汤显祖文化主题公园建设。

市政道路升级改造目标完成 2017年,为改善城区的交通网络和城区面貌,提升县城品质,徐闻县实施城区32公里市政道路“白改黑”工程,并重建人行道、绿化带等。是年,徐闻县完成城区32公里市政道路升级改造。

(骆文雅 赵曼玉)

## 徐闻重大交通项目建设

2017年,徐闻县全力加快重点交通基础设施项目的建设。中共徐闻县委、县人民政府从讲政治、讲大局的高度,多次召开会议,研究解决相关问题;强化问责倒逼,加强督促落实,定期开展工程进度检查,从而推动湛徐高速公路徐闻港支线、徐闻港南山作业区客货滚装码头、徐闻港进港公路改扩建工程、雷州半岛环岛一级公路南线那润至大塘段等重点交通项目建设取得重大进展。

湛徐高速公路徐闻港支线项目顺利推进 该项目全长16.32公里,投资14.7亿元,累计完成投资5.6亿元。目前已完成路基工程99%,软基处理100%,涵洞工程100%,桥梁基础100%,桥梁下构94%,桥梁上构79%,路面工程17%。路面承包人、项目部、水稳站和水泥砼站建设已完成;进行沥青拌合站临建施工;垫层、底基层试验段施工已完成,进行垫层、底基层施工。设计单位为广东省交通规划设计研究院股份有限公司,施工单位为中交第

三航务工程局有限公司、中铁十二局集团有限公司、广东冠粤路桥有限公司、广东飞达交通工程有限公司、广东省交通发展有限公司,监理单位为广东华路交通科技有限公司、广州市穗高工程监理有限公司。

徐闻港南山作业区客货滚装码头工程项目成效明显 该项目建设16个5000吨级客货滚装泊位(结构设计按靠泊1万总吨客货滚装船预留)和1个5000吨级危险品专用滚装泊位(结构设计按靠泊1万总吨客货滚装船预留)及综合交通枢纽、危险品检测站、极端天气停车场、港口服务区等配套设施,设计年通过能力为汽车320万辆次、旅客1728万人次。项目总投资11.99亿元,累计完成投资4.76亿元,占总投资额的39.7%。完成东护岸抛石施工1435.6米,主体工程基本完工。西护岸抛石施工1047米,主体工程基本完工。南隔堰吹填砂袋92900立方米,已完工。接岸沉箱已安装640米,占72%。防波堤抛石施工,露水面部分长约400米,水下部分长约810米,占45%。港池及航道疏浚土吹填已完成约280万立方米,占97%。陆域吹填区域完成约195万立方米,占49.67%。扭王字块累计完成预制10827个,占84%;累计完成安装3133个,占24.44%;A型栅栏板预制累计完成2008个,占89.09%。综合交通枢纽初步设计(送审版)报送湛江市交通运输局,并组织专家评审。综合服务区与中石化广东石油分公司签订战略合作框架协议,并开展下一步规划、设计、申报和建设等工作。项目采用EPC模式,设计单位、施工单位、采购

单位同为中交第二航务工程勘察设计院有限公司，监理单位为广州粤科工程建设监理咨询有限公司。

徐闻港进港公路改扩建工程项目加快推进 该项目全长 17.88 公里，总投资 7.11 亿元，累计完成投资 4.1 亿元。该项目进入路基平整、路床换填和房屋拆迁阶段，完成路基平整 12 公里，房屋拆迁 1 万平方。其中第一标段完成涵洞工程 40%，完成挖方路基 4.3 公里占 50%，填方路基 50%，换填处理 32%；第二标段完成挖方路基 2 公里占 25%，填方路基 25%，路基换填 13%。第一标段的施工单位为广东冠粤路桥有限公司，设计单位为中交远洲交通科技集团有限公司；第二标段的施工单位为宜春市交通公路工程建设有限公司，设计单位为中交第四航务工程勘察设计院有限公司，监理单位为上海斯美科汇建设工程咨询有限公司。

雷州半岛环岛一级公路南线那洞至大塘段工程项目继续推进 该项目主线长 24.55 公里，总投资 15.2 亿元，2017 年累计完成投资 0.3 亿元。现转为按工程进度付款模式建设，已签订施工合同并开始复工建设，已完成施工建设项目部建设，进行路基清表工作，并完成路基清表 2 公里。

战备公路建设 2017 年，徐闻县全力推进迈陈至下桥、和安至新寮、高良路口至前山镇、前山道班至山海等。至 2017 年底，共投入资金 3734 万元，完成迈陈至下桥公路路基工程 14.9 公里，路面工程 7.2 公里，完成总工程量 33%；完成和安至新寮公路完成路基工程 14 公里，路面工程 11.2 公里，涵洞工程 100%，

完成总工程量 90%；完成前山道班至山海公路路基工程 8.4 公里，路面工程 7.4 公里，桥梁、涵洞工程 100%，完成总工程量 85%。筹备建设高良路口至前山镇战备公路。（王君贞）

## 城市扩容提质

2017 年，徐闻县大力推进城市扩容提质，继续抓好重点市政项目建设，做大城市规模，做优市容市貌，做好城市管理，从而改善人居环境，提高城市综合承载能力和服务能力。是年，该县完成《徐闻县城市总体规划（2011—2035）》编制，县城规划范围从 143 平方公里扩大到 310 平方公里。商品房去库存成效显著，共销售商品房 2488 套、31.46 万平方米，分别增长 23.9%、25.39%。南门塘公园、城镇污水处理设施及污水管网工程、市政道路“白改黑”、大水桥水厂扩建及自来水管网改造等项目开工建设，生活垃圾焚烧发电厂、建筑垃圾处理场、阳光海岸、城南大道、流梅溪湿地公园、以 PPP 模式整县推进生活污水处理基础设施建设等项目前期工作顺利推进。

狠抓市政项目建设 一是推进南门塘公园工程建设。项目计划总投资 4670.5 万元，2017 年完成项目招标工作，并于 10 月 5 日正式动工。是年，完成工程回填土方的 50%。二是推进县城镇污水处理设施及污水管网工程建设。包括徐闻县城北排污工程、徐闻县城东排污工程、徐闻县 Y536 伏波庵至北关段排污工程，总长 19.3 千米；工程估算总投资为 15036.32 万元，其中徐闻县城北排污工程 5429.31 万元，徐

闻县城东排污工程 7333.67 万元，徐闻县 Y536 伏波庵至北关段排污工程 2273.34 万元。项目于 2017 年 10 月 8 日正式开工；城北排污工程泵站正在建设中。三是推进县城公共基础设施项目（城区市政道路升级改造）建设。项目包含城区 23 条路升级改造及县城三个出口的绿化景观改造，铺设改性沥青路面 30 万平方米，人行道约 21 万平方米，三大出口改造面积约 12.8 万平方米；工程估算总投资为 243837141.22 元。2017 年，完成工程项目施工设计图纸，工程预算，及工程标底备案。四是推进大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程建设。该项目计划投入 6000 多万元。其中，大水桥水厂扩建工程已于 2017 年 10 月 16 日动工，进行项目基础施工建设；自来水管网改造工程在德新二路、贵生路动工。其他路段自来水管网改造按施工方案进行。至年底，项目已投入使用资金 300 多万元（不含工程施工预付款）。

增加城市设施投入 投入 406098 元，完成市政管道清淤工程；投入 404546 元，完成文化广场风水球维修工程；投入 521268 元，完成城东大道维修工程；投入 478870 元，完成人民公园监控设备安装工程；投入 198433 元，完成人民公园游客中心室内装饰及水电工程；投入 229145 元，完成贵生公园防护栏杆工程；投入 84758 元，完成北水路与红旗一路交叉口维修工程；维修雨水井和检查井 280 座，清通雨水井 400 座，疏通排水管道 5700 米；投入 490000 元，实施木兰大道绿化树及行道树 320 棵补植工程；投入 90000 元，完成县城前进路健康路行道树的修剪；投入

50000元,对城区主要道路路缘石及行道树刷灰水和城东大道安全岛路缘石油反光漆;投入40000元,对县城行道树的护树架进行修整、维护及修剪贵生路行道树;投入4777786元,完成国道207线湛徐高速出入口至头铺路段路灯工程;安装伏波庵小游园的景观灯;在县城各主要路段和转盘及广场搞装饰迎春;及时维修各路段路灯,巩固亮灯率。

**规范城市设施管理** 2017年,该县解决一些无水区居民的用水问题;全年供水抄表量870多万立方米,与2016年的793万立方米相比增加77万立方米,同比增长9.7%,其中海安片区供水量约40万立方米,城区实际增加30万立方米,实际增长率为3.75%;水费回收1933万元,与2016年的1214万元相比增加719万元,同比增长59%;回收污水处理费674万元,比去年同期的498万元增长176万元,同比增长35%;水费抄表率达84%,水费回收率达96%。对城区路灯设施进行全面检修,确保路灯设施正常运行,城市路灯亮化率达95%以上;对各市政路行道树进行全面整行修剪,对县城各市政路段行道树缺枯树进行补植。将梅溪公园绿地划成若干个区域,责任到人,负责卫生、绿化及公共设施维护和管理;加大贵生公园设施维护力度,增设人工湖四围的安全护栏;加强文化广场公共秩序与公共设施的管理和维护。

(周立梧)

## 河长制全面推行

2017年,徐闻县全面推行河长

制,将其作为保护水环境、改善水生态的重要举措,及推进生态文明建设的重要抓手。成立工作领导小组,公示河长名单,接受社会监督,开展巡河等前期工作顺利推进,良好的河湖保护氛围初现成效。

全县列入县级“河长制”管理的主要河流共6条,分别是大水桥河、迈陈河、流沙河、那板河、北松河、黄定河;大中型水库6座,分别是大水桥水库、鲤鱼潭水库、三阳桥水库、迈胜水库、北松水库、合溪水库。其他中小河流,包括沟、渠道21条,小一型水库32座,小二型水库81座,山塘89座。以上河流、水库、山塘构成该县实施河长制工作的河湖管理体系。

出台方案和各项配套制度。2017年8月15日,县委、县政府印发《徐闻县全面推行河长制工作方案》(徐委办〔2017〕63号),进行任务分工,明确各成员单位职责。辖区内15个乡镇根据当地实际,相继由党委政府出台镇级河长制工作方案。县、镇两级全部实行双总河长制,明确建立县、镇、村三级河长体系。县级河长制7项配套制度、镇级河长制3项配套制度也相继出台。县级河流“一河一策”实施方案编制工作已经委托编制单位开展。

**落实组织体系。**2017年10月初,徐闻县成立徐闻县全面推行河长制工作领导小组,由县委书记梁权财担任领导小组组长,县长吴康秀担任领导小组常务副组长,河长办公室在县水务局,由县政府办副主任担任河长办主任,县水务局局长担任常务副主任,工作人员从县农业局、住建局、环保局、水务局、财政局等相关成员单位抽调。10月

中旬,各乡镇全面推行河长制工作领导小组和办公室设置也全部完成,并逐步落实办公场所、人员和经费。

**公示河长名单。**2017年,徐闻县积极参与河湖名录编制,确保全覆盖。辖区内河流、水库共设河长238名,其中县级河长6名,镇级河长69名,村级河长163名。并于10月14日在政府网上公示徐闻县总河长及辖区内六大河流县、镇、村河长名单,10月30日公示各乡镇镇、村二级河长名单。

**动员部署和培训。**组织乡镇、各成员单位参加省召开的3次全面推行河长制工作会议和市召开的河长制工作培训会;县河长办在11月8日召开全县全面推行河长制工作推进会;11月9日、11月30日分别召开两次县级河长制工作培训会;各乡镇也召开河长制工作会议和培训会,层层落实到位。

**开展巡河工作。**2017年,各级河长扎实开展巡河工作。梁权财书记、吴康秀县长已经对大水桥河、黄定河、迈陈河、大水桥水库、迈胜水库等河湖进行实地巡查,部署水环境治理工作。镇、村级河长也已经结合当地实际情况开展巡查工作,对发现的问题及时交办、处理。

(县水务局供)

## “放管服”改革

2017年,徐闻县按照“简政放权、放管结合、优化服务”的总体要求,围绕省、市、县关于推进简政放权放管结合转变政府职能工作的有关要求,有序推进商事制度改革等各项改革工作,进一步激发市

场活力和社会创造力。截至 2017 年 12 月，徐闻县有内资企业 2086 户，注册资金 16.13 亿元；私营企业 2140 户，注册资金 85.04 亿元，从业人员 1.78 万人；农民专业合作社 353 户，出资总额 6.27 亿元；个体工商户 1.73 万户，资金数额 6.39 亿元，从业人员 3.02 万人。是年，该县办理内资企业设立登记 5 户，同比上年（下同）增长 0%，注册资金 8 万元，同比下降 77%，私营企业设立登记 181 户，同比增长 103%，注册资金 13.49 亿元，同比增长 423%，个体工商户设立 1736 户，同比增长 54.5%，注册资金 9636.74 万元，同比增长 108.3%，农民专业合作社 57 户，同比增长 111.1%，注册资金 7942.15 万元，同比增长 3.5%。

**【实施企业“多证合一、一照一码”和个体工商户“两证整合”登记制度改革】** 徐闻县于 2017 年 9 月 1 日正式实施“多证合一、一照一码”，11 月 1 日正式实施个体工商户“两证整合”。申请人只需填写“一张表格”，向工商登记窗口提交“一套材料”，即可在 3 个工作日内领取营业执照。

**【加快电子营业执照和全程电子化登记管理改革】** 2017 年以来，徐闻县扩大发放范围，积极拓展电子营业执照应用领域。县市场监管局与中国建设银行湛江市分行签订框架协议，联合发行具有取现、支付、转账、消费等多种金融功能的电子营业执照，极大方便企业。同时，全面推广全程电子化商事登记工作，自 2017 年 5 月 15 日起在县内推广应用。全面推广全程电子化商事登记工作，通过“互联网+商事登记”

服务模式，申请人通过数字认证证书即可办理名称预先核准、登记设立的业务，最大程度利企便民，让企业和群众办事更方便、更快捷、更高效。同时，结合“网上登记，双向快递”业务，申请人还可以申请邮寄方式接收营业执照，推进了足不出户办理营业执照的实现。此外，通过与银行机构的合作，新设立企业办理工商注册登记业务，除了可以到窗口办理外，还可在家门口的建设银行、广发银行、农业银行等营业网点就近办理，极大地方便了企业，有效激发企业创新创业活力，共享“互联网+政务服务”发展成果。

**【推进“先照后证”改革】** 改革前，工商登记的流程可以概括为“先证后照”模式，即在工商登记前，涉及许可经营项目的，需要先向有关部门申领许可证或批准文件，才能办理营业执照，其中涉及前置审批项目 317 项。这种登记模式，因前置许可事项多、缺乏统一目录、条件设置不尽合理，是“办照难”现象的主要症结所在。实行“先照后证”改革后，县市场监管局认真落实、全面执行工商总局公布的工商登记前置审批事项目录和省编制的工商登记后置审批事项目录，除了目前的 33 项前置目录以外的项目，市场主体可直接向工商部门申请登记，领取营业执照；对依法须经批准的项目，持营业执照和有关材料向主管部门申请，经相关部门批准后方可从事经营活动，要求各部门严格执行后置审批事项目录管理要求，按照“谁负责审批，谁负责监管”与行业监管有机结合的原则，抓好改革后的市场监管工作，推动市场

监管向“宽进严管”转变。

#### **【推行简易注销方便企业“进退”】**

市场退出“简易化”，简化市场主体退出程序。国家总局去年 12 月印发了《关于全面推进企业简易注销登记改革的指导意见》，对企业简易注销的适用范围、登记程序、各方责任等进行了明确规定，为企业快速退出提供了便捷路径。要在严格适用范围、有效控制风险的基础上，确保企业在国家企业信用信息公示系统上顺利进行简易注销公告，确保有关利害关系人通过公示系统进行异议留言，确保实现与税务、社会保障、商务等有关政府部门的信息推送，使更多的未开业企业以及无债权债务企业高效快速地退出市场，实现市场准入、退出的良性循环。自推行简易注销以来，共有 8 间企业完成简易注销，大大方便了企业的注销手续。

**【落实“双公示”工作机制】** 根据《湛江市行政许可和行政处罚信用信息公示工作落实方案》，县市场监管局做到责任到人，具体到事、安排到位、扎实推进落实，确保企业信息在 7 个工作日内公开，推进“双公示”的信息交换共享。

**【开设绿色通道服务企业及大学生创业】** 为企业提供“绿色通道”服务、集中服务、预约服务、上门服务、跟踪服务、延伸服务等六项特色登记服务。制作企业注册登记提交材料范本，为企业登记注册提供指导，对于前来办事的企业，要求窗口人员做到咨询答复“一口清”、收集材料“一手清”，减少办事群众往返次

数。为政府招商的企业提供便利服务，在登记资料齐全的情况下，可以当场发照。为高校毕业生创造更多就业岗位。通过开展创业指导活动，发放宣传材料和办事指南等方式，宣传商事制度改革成果和工商登记注册流程。结合高校毕业生创业特点和自身意愿，支持高校毕业生通过“互联网+”创业，支持高校毕业生创办简便灵活、易转型的个体工商户、小微企业等小规模经济实体；指导自主创业的高校毕业生运用商标、广告、合同等手段，提高市场竞争能力；引导高校毕业生创办的市场主体做好年报和信息公示工作，注重自身信用积累。结合该县互联网创业园的情况，为高校毕业生就业创业营造良好市场环境。

**【加强事中事后监管情况】** 县市场监管局认真落实县委县政府的工作部署，以强化监管为主线，以构建“宽进严管”监管体系为出发点，积极深化商事制度改革，强化后续监管。

开展公示信息抽查和落实抽查监管制度并举 县市场监管局进一步明确工作重点、工作任务和工作要求，全面实施“双随机”抽查工作制度。县市场监管局通过书面检查、实地核查、网络监测等方式，组织开展市场主体公示信息抽查工作。2016年县市场监管局共开展了两期企业公示信息抽查工作，检查内容分别是企业自主公示的即时信息、出资信息和年度报告信息等。

全面实施经营异常名录管理制度 经营异常名录制度是信用监管的重要环节，是创新监管方式的新举措。县市场监管局贯彻落实经营

异常名录制度，把不按规定公示企业信息、通过登记住所（经营场所）无法联系的企业及时列入经营异常名录，并通过公示系统向社会公示，给公众提示交易风险，同时引导违法主体修复信用。同时，积极开展经营异常企业场地核查工作，现场检查企业经营情况，核实企业地址是否与登记注册住所一致，防止出现空壳公司现象。

**【改进优化政府服务】** 县市场监管局推广“一门式、一网式”服务模式。实行登记“一审一核”和“审核合一”制度，所有业务流程均在窗口完成，所有行政审批事项的审批时限缩短至3个工作日。实施首问负责制、实行一次性告知制、严格限时办结制，完善并联审批制度，严格执行责任追究制度，提高审批透明度和效率，方便群众办事。（邹小俊）

## 徐闻生态工业集聚区建设

徐闻生态工业集聚区位于徐闻县城区北部，在县城及下桥镇4公里处，原规划面积5275亩，现扩容至12000亩。集聚区是徐闻县与湛江农垦局的“垦地合作”工业园，以发展生物医药、电子科技等新型产业为主，兼顾农海产品深加工、承接珠三角地区产业转移和徐闻开发区现有相关企业的转移集聚。2016年3月，徐闻生态工业集聚区动工建设；同年5月，经广东省经济和信息化委员会批准，徐闻生态工业集聚区成为徐闻产业转移工业园带动产业集聚发展地，一并享受省产业转移政策。目前，徐闻生态工业集聚

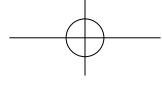
区已签约引进企业17家。其中已建成运营企业2家、试投产企业2家、正在建设中企业4家。

2017年，广东省农业厅将徐闻生态工业集聚区列为“广东省农产品加工示范园”。徐闻县依托生态工业集聚区，加快建设省级农产品加工示范园，引进一批农海产品加工企业，鼓励扶持农业合作社、农业龙头企业就地发展农海产品加工。是年，有11家农海产品加工企业入驻该集聚区。其中，湛江菠萝世家实业有限公司项目总投资3800万元，生产菠萝及果蔬系列产品；广东丰晒良姜有限公司项目总投资8300万元，生产良姜精油、良姜茶饮品等；湛江怡然庄食品有限公司项目总投资5000万元，生产菠萝罐头等；湛江市华煌食品有限公司项目总投资3000万元；湛江绿能热电有限公司项目总投资2亿元。（刘海文）

## 琼州海峡经济带及一体化建设

2017年，广东省、海南省高度重视琼州海峡经济带及一体化建设。各方加强合作，共谋发展，致力把琼州海峡经济带打造成带动海口、湛江共同发展的琼粤深度合作项目，依托各自优势，抓住国家“一带一路”、北部湾城市群等战略机遇，发挥琼州海峡联通两地“黄金水道”、经略南海“咽喉要道”、民生发展“生命通道”的作用。

强化协调协作机制，推动琼粤两地对接。让日常沟通实现常态化、定期化、实质化，抓好合作事项的落实。2017年，两地交流互访越来越



越多, 签署涉及政法、交通港航、农业、旅游等领域的多个协议。如, 5月3日, 湛江市委书记郑人豪、市长姜建军率党政代表团来海口市考察; 7月13日至14日, 省委常委、市委书记张琦率海口市党政代表团到湛江考察学习。7月17日至18日, 中共中央政治局委员、广东省委书记胡春华到湛江视察, 就加快推进交通设施项目建设等作出重要指示。

坚持差异化发展, 形成优势互补、相互拉动、共同发展的良好局面, 高起点、高标准、高水平共同编制琼州海峡经济带规划。争取承接海南自由贸易试验区加工贸易项目; 争取把徐闻从国家二类口岸提升为国家一类口岸, 以便更好对接海南自由贸易港的进出口业务; 争取把徐闻建设为海南省乃至东盟地区货物集散地。推进徐闻国际物流城项目建设, 计划总投资约500亿元, 分三期建设完成。项目选址于徐闻县南山镇, 总规划面积约17000亩, 拟将打造成以物流业为产业基底, 立足粤琼两省, 面向中国-东盟, 服务“一带一路”, 具备港口、物流、旅游、产业、城市五位一体的现代化国际物流城。项目徐闻县已与中交建联合体磋商中交徐闻国际物流城项目合作事宜, 并签订《徐闻县人民政府中交建联合体战略合作框架协议》。已完成城市建设总体规划, 规划建设3500亩项目南区(启动区)正在做工程可行性研究报告。

以基础设施一体化为先导, 加快推进港航资源一体化, 建设互联互通的海上交通大平台, 实现“路通财通、港通财通”。如, 着力打造琼州海峡半小时交通圈, 湛徐高速公路徐闻港支线、徐闻港南山作业

区客货滚装码头、徐闻港进港公路改扩建工程建设取得重大进展。

(刘海文)

## 平安徐闻创建活动

2017年, 徐闻县强化社会综合治理工作, 着力营造“共建、共治、共享”社会治理格局, 加快平安徐闻建设进程。

### 【严打各类违法犯罪活动】

开展严打专项斗争 2017年, 徐闻县以“平川2017”和“飓风2017”专项行动为重点, 严厉打击各项违法犯罪行为。公安机关共立刑事案件1349宗, 破906宗, 破案率67.2%。立命案5宗, 破5宗, 命案破案率100%。共刑拘550人, 呈捕568人, 批捕462人, 移诉464人。摧毁各类犯罪团伙13个49人, 抓获各类犯罪嫌疑人792名, 抓获在逃人员205名。县检察机关共批准逮捕各类刑事犯罪案件387宗492人, 提起公诉436宗537(含上年度已捕未诉)人, 移送市检察院审查起诉12宗18人。县法院共审结各类刑事犯罪案件470宗, 结407宗。

重击毒品涉枪犯罪 全年共破获涉毒案件143宗, 打掉涉毒团伙2个, 破1000克以上的毒品案件3宗, 破100克以上的毒品案件5宗, 刑事拘留涉毒犯罪嫌疑人137名, 逮捕涉毒犯罪嫌疑人112名, 强制隔离戒毒775人。全县共缴获各类毒品折合海洛因3700.45克。全年共破获涉枪案件18宗, 起诉犯罪嫌疑人12人。成功打掉一个非法制造、贩卖枪支弹药犯罪团伙, 抓获嫌疑人13

人, 缴获自制单管猎枪9支、气枪2支, 自制猎枪子弹542发和猎枪子弹壳1900发、击发底火2000多颗、单杯300多个、黑火药2公斤以及制造工具一批。

积极拓展打击领域围绕群众关注的热点, 不断扩大严打整治打击面。破获“两抢一盗”案件397宗, 刑拘112人, 逮捕109人。共破获涉金融案27宗, 金额1000万元, 抓获嫌疑人17人。其中破集资诈骗案1宗, 网络组织领导传销案2宗, 非国家工作人员受贿案1宗。破获电信网络诈骗案19宗, 逮捕8人, 追逃1人, 返还被诈骗金额1万元。破获各行业领域和农村黑恶案件81宗, 逮捕120人, 打掉一个持枪涉恶团伙, 抓获团伙成员4人。

挂牌整治重点地区和治安突出问题对被湛江市列为市综治委挂牌整治的迈陈镇和南山镇整改工作督导, 整治工作成效明显。将海滩涂管理不到位、综治考核末位、矛盾纠纷化解不力、不稳定因素凸显、治安问题突出、八类案件多发、毒情严峻、落实社会治安综合治理领导责任不到位等问题突出的和安镇冬松村委会、和安镇、迈陈镇、县林业局、县教育局、县海洋与渔业局、县社会保障局、县疾控中心等八个单位挂牌整治, 责令限期整改。

### 【打造“中心+网格化+信息化”管控网络】

2017年, 徐闻县全面铺开以镇街综治信访维稳中心为枢纽、以网格为基本单元、以信息系统为支撑、覆盖镇村的“中心+网格化+信息化”工作体系建设。至2017年底, 全县15个乡镇(街道)198个村(居)共划分网格1186个, 共选任网格员

1187人,处置员252人。完成了“中心”信息系统和视联网系统建设。

**【基层群防群治体系建设】** 通过政府购买服务的模式招聘辅警,充实基层治安防控力量,全县共配备辅警420多人。各乡镇(街道)都成立一支10人以上的专职治安巡逻队伍,由乡镇(街道)分管政法副书记统一指挥,公安派出所对其进行业务指导,定期对镇区进行巡逻。各村委会(社区)健全治保、调解、专职联防队员等组织建设,完善农村治安防范网络,实现农村群防群治。目前,全县在册治安联防队员达到6200多人,筑牢基层平安第一道防线。

**【强化综治信访维稳工作】** 强化三级综治信访维稳中心平台建设继续做强县、镇、村居三级综治信访维稳平台,至2017年底,县级中心工作人员15名,15个镇街中心平台人员205人,205个村级工作站人员625人。在2017年镇街换届后,各镇街及时调整充实镇级中心平台力量,所有镇街分管副书记均兼任镇街中心主任。县委、县政府每年预算三级平台个案奖励经费50万元,从2009年10月至今,三级平台共受理矛盾纠纷23811宗,给予个案奖励达400万元。2017年,三级平台共受理各类矛盾纠纷案件2164宗,已办结2077宗,按期办结率96%。

继续深化社会矛盾化解工作进一步压实县四套班子和法检“两长”领导轮流到县中心平台接访、挂钩包案化解社会矛盾责任。变群众上访为领导干部主动约访、下访,着力把信访问题解决在基层,把信访重点人员稳控在当地。2017年,县信

访部门共受理群众来信来访来网的批次、人次与上年同比,分别下降了27.41%、46.63%,共办结各类信访案件460件,办结率92%。其中,县领导到县信访局接访群众175批646人次,阅批群众信件103件,办结86件;县领导包案处理各类信访案件20宗,办结13宗;省、市交办信访积案3宗已全部办结。县维稳部门上报市的社会突出矛盾纠纷案件16宗,已全部办结。全年,共排查信访积案(骨头案)16宗,成功化解9宗。

积极推进重大事项风险评估工作共对9个重点项目进行了风险评估,完成社会稳定风险分析报告和评估报告。及时化解6宗重大突发事件苗头。全年没有发生因信访问题引发的群体性事件,最大限度达到“小事不出村、大事不出镇、难事县终结”的目标。

健全重点节点安全保卫机制该县牢牢把握“安全第一”安保原则,构建“统一指挥、整体作战、分级负责、任务到点、责任到人”的安保工作格局,精心组织,周密部署,认真落实各项安保措施。是年,有关部门共承担安保工作任务23次,安保防护期内未发生重大群体性事件和安全事故,实现重大节点和重大活动期间该县社会大局和谐稳定目标。

**【社区矫正和安置帮教】** 建立社区矫正中心,利用数字化、信息化平台搭建社区矫正和安置帮教网络,对社区矫正对象实施全程管控教育。2017年,徐闻县共接社区服刑人员841人,累计解矫593人,没有出现脱管漏管现象,社区矫正人员重新违法率为零。注重抓好刑满释放人员的安置帮教工作,帮扶他

们回归社会,不再违法犯罪,过上正常人的生活。共安置回归253人。全县在册刑释解教人员共1470名,已帮教1137人,安置1087人。

#### **【严重精神障碍患者救治救助】**

通过强化领导、健全工作机制、整合有效资源、强化投入保障等,积极有效地推进该县严重精神障碍患者救、治、助、管等工作的开展。2017年,全县累计排查出并录入国家信息管理系统3903人(其中三级以上768人)。有1100多名患者家庭纳入低保救助,发放低保金500多万元;将患者纳入残疾人的“两项”补贴范围,共补贴资金400多万元。据统计,全县有500多名患者住院治疗,落实救治资金160多万元;对患者监护人和协助监护人安排补贴资金230.88万元。是年,徐闻县未发生严重精神障碍患者肇事肇祸(案)事件。

**【未成年人预防犯罪教育】** 充分发挥县检察院、团县委、教育部门和社会力量,大力开展预防未成年人违法犯罪教育。县检察院利用徐闻县未成年人警示教育基地与学校建立起“检校共建”机制,打造未成年人法制宣传、犯罪预防的平台。团县委开展“希望家园”、“阳光家园”等活动,积极构建“学校、家庭、社会”三位一体教育体系,切实为青少年远离犯罪、遵守法纪创造良好的外部环境。加强留守儿童、辍学青少年、服刑人员未成年子女等群体帮扶,积极搭建平台,为农村留守儿童、家庭贫困青少年送温暖。2017年,徐闻县18岁以下涉罪人数为61人,涉罪率为1.25%,比前三



年平均下降 0.06 个百分点；犯罪人数为 25 人，犯罪率为 6.361%，比前三年平均值下降近 3 个百分点。

#### 【社区戒毒社区康复取得新成效】

一是建立完善县、镇两级禁毒工作领导小组体系。县（镇）委书记、县（镇）长分别担任县（镇）禁毒领导小组第一、第二主任，所有乡镇（街道）设立禁毒办和配备专职工作人员，并按在册吸毒人数配备专员，吸毒人员超过 500 人的乡镇（街道）配备 3 名政府雇员，其他的配备 2 名政府雇员。正在招录各乡镇禁毒办 42 名人员工作。二是乡镇（街道）社区戒毒社区康复工作中心均已正常开展工作。三是社区戒毒社区康复执行率稳步上升。据吸毒人员动态管控系统显示，2017 年，全县社区戒毒应报到人数为 345 人，正在执行人数为 230 人，执行率为 64.60%；社区康复应报到人数为 72 人，正在执行人数为 31 人，执行率为 43.05%；强制隔离戒毒出所未满三年人数为 200 人，正在采取法定管控措施人数为 65 人，管控率为 32.5%。正在接受社区药物维持治疗门诊服药人数为 283 人。

【人民调解工作发挥新作用】 全县各级人民调解组织和基层司法所充分发挥人民调解“预防纠纷，化解矛盾，教育群众”三大功能，人民法院充分发挥诉前联调室的调解功能，有效地将矛盾化解在基层，化解在萌芽状态。2017 年，全县共开展矛盾纠纷排查活动 1987 次，受理各类矛盾纠纷 2768 宗，调解成功 2737 宗，调解成功率为 98.8%。共排查防止民转刑案件 37 宗涉及人数 135 人，预

防纠纷发生 904 起，防止群体性上访 29 宗涉及人数 189 人，防止群体性械斗 23 件涉及人数 205 人。

#### 【构建治安视频监控体系及防控网络】

至 2017 年底，全县投入近 5300 万元的社会治安视频监控系统工程建设完成并投入使用，共完成新建一类高清监控头 360 个，视频监控中心 22 个，高清治安卡口和电子警察系统各 6 个，覆盖全县 15 个乡镇（街道）、重点地区、重点路段。一是强化路面巡逻防控，每逢重大节假日或重点防护时期，公安机关根据形势任务，组织民警强化路面治安巡逻防范，大幅度提高街面见警率，震慑违法犯罪。特别是春节、清明、国庆等重大节假日期间，除安排加强面上治安巡逻外，还组织治安大队、禁毒大队和城区几所派出所等单位坚持每天晚上 21 时至次日凌晨 2 时，对县城区娱乐场所重点部位进行不间断来回巡查防控，防范案（事）件发生。二是加强机关、企事业单位内部防范网络建设，配备治安保卫人员，实行领导带班值班制度和巡逻看护。三是提高网络舆情应对能力。开展本地网上维稳工作，确保重大敏感时期舆情稳定，加强本地网上舆情的控制引导工作，2017 年处置本地涉警舆情 22 条，删除有害信息 105 条，舆情信息引导 1008 条。同时加强网吧的日常管理，通过明察暗访，发现纠正不落实实名登记上网 11 间次，违规网吧警告整改 3 间次，查扣上网设备一批。

#### 【加强行业场所和涉“危爆”管理】

在行业场所管理方面，2017 年共办理无证经营旅馆业案件 3 宗，依法取缔无证旅馆业 3 家，行政拘留 2 人，处罚强度历年来最大。审核办理特种行业许可证 27 家，全县 75 间旅馆全部安装使用无线上网安防设备，旅馆业信息系统门匙提醒功能的安装率 100%，通过防控设备抓获网上逃犯 9 人。督促 118 家寄递物流企业、站点如实录入从业人员信息，寄递物流安全管理工作全市排名第二。出租屋“门禁+视频”系统已安装 1060 家（间），超额完成市下达的指标任务。在涉危爆管理方面。共排查涉爆单位 6 家、涉爆人员 42 人、其他重点场所 362 间，消除涉爆隐患 3 处。查处非法运输危险物质案件 2 宗，同比上升 50%，行政拘留 3 人。查处非法储存危险物质案件 3 宗，同比上升 50%，行政拘留 4 人，没收非法储存烟花爆竹 3 吨、非法枪支 80 支，收缴非法运输的煤气 78 瓶。2017 年，全县没有发生涉爆案件、重大安全事故和突发性事件。（黄振仁）

### 农村土地承包经营权确权登记颁证工作

农村土地承包经营权确权登记颁证工作，是党中央、国务院、省委政府还权于民的一项重大决策，是一项惠及广大农民群众的民生工程，责任重大；对依法保障农民合法的土地承包权益、深化农村综合改革、保持农村社会和谐稳定都具有重要深远的意义。2017 年，徐闻县按照上级的工作部署和要求，积极推进

土地确权颁证工作。县政府多次召开会议部署，推动工作落实。如：3月31日，召开农业结构调整暨土地确权工作会议；4月12日，召开农村土地承包经营权确权登记颁证工作会议；6月2日，召开会议部署迎接省级脱贫攻坚巡查暨农村土地确权推进工作；11月30日，召开农村土地承包经营权确权登记颁证工作会议。同时，该县注重把握时间进度，完善工作方案，坚持因地制宜，坚持依法依规，充分依靠群众；加强组织领导、部门配合、宣传培训、档案管理、督查督导、妇女权益保护，确保农村土地承包经营权确权登记工作顺利推进。

是年，全县国土‘二调’面积为733365亩，农户总数为96985户；1255个经济合作社中，已完成一轮公示1138个，一轮公示率90.68%，完成二轮公示1013个，二轮公示率80.72%；全县完成承包经营权证颁证863167本，颁证率达89%。（吴彩琼）

### 自然村落历史人文普查

2017年，徐闻县自然村落历史人文普查工作稳步推进，取得阶段性成果。是年，全县已基本完成资料搜集和普查表填报工作，龙塘、锦和、前山、角尾、海安、徐城、下洋、和安、新寮、南山、曲界、下桥等12个乡镇（街道）已完成普查系统资料录入，龙塘、锦和、曲界、新寮、前山、角尾、海安、徐城、南山、下洋、和安、下桥、迈陈等13个乡镇（街道）完成普查初稿撰写任务。

自然村落普查工作组织领导 县委、县政府高度重视全县自然

村落历史人文普查工作，将其写进2017年《政府工作报告》。分管副县长许彩娟任徐闻县自然村落历史人文普查工作领导小组组长，亲自部署，亲自推动普查工作，及时解决普查工作存在的困难和问题，多次批示要求做好普查工作。2017年11月17日，徐闻县人民政府副县长许彩娟主持召开全县普查工作推进会，对下一阶段普查工作提出要求。

自然村落普查工作督促指导认真贯彻落实《徐闻县自然村落历史人文普查工作方案》，严格按照目标任务、时间节点开展工作。徐闻县政府地方志办公室主任蒋国森多次带队对普查工作进度缓慢的部分乡镇进行督导，通过召开分析会，现场审改稿件，上辅导培训课等方式，及时解决疑难问题。加强宣传引导，编写普查通报短信，督促进度缓慢的乡镇抓紧完成任务。编写7期普查工作简报，交流工作经验和做法。在“徐闻地情网”设置“自然村落普查”专栏，及时反映工作动态。

自然村落普查资料审查验收 该县严格对照省出台的普查文稿编纂规范、审查验收办法等文件，对各乡镇（街道）的普查初稿进行认真审核修改，并及时反馈审改意见，进行针对性的指导。成立徐闻县《广东省自然村落历史人文普查资料全集·全粤村情·湛江市徐闻县卷》（简称《徐闻卷》）复审验收小组，副县长许彩娟担任组长，县政府办公室副主任科员冯如义、县政府地方志办公室主任蒋国森担任副组长，县有关部门领导任成员。《徐闻卷》设主审（总纂）1人，由蒋国森担任，分纂2人，由王保国、黄飞凤担任，设有10人的专家组，其他人员分工

审查，各乡镇（街道）报送的初审稿件由专家组2位人员审查，审查完成后交另外2位专家交叉审查。2017年12月1日，该县在县政府大楼四楼召开徐闻县自然村落历史人文普查复审工作会议，强力推动县级审查验收工作。

### 2017年南粤古驿道定向大赛

2017年11月4—5日，2017南粤古驿道“天翼高清杯”定向大赛暨中国南粤古驿道文化之旅（湛江徐闻站），在湛江市徐闻县南山镇大汉三墩旅游区举行。此次赛事是2017年中国南粤古驿道文化之旅的第七站，由国家体育总局航空无线电模型管理中心、广东省体育局主办，广东省社会体育中心、湛江市体育局、徐闻县政府等单位承办，吸引2000多人参与。

该大赛设专业组、体验组、村民组等3个组别，邀请湛江籍、徐闻籍世界、亚洲、全国武术、拳击、散打、柔道冠军运动员代表与学生交流指导。其间，以“海丝展”的形式展示湛江、徐闻古驿道、古村落精美图片及历史文化。

广东省城乡规划设计研究院选手获得体验组一组第一名，徐闻县第五中学选手获体验组二组第一名，王小燕等选手获家庭组第一名，王月舒等选手获村民组第一名，陈碧云、伍月伟获情侣组第一名，湛江第四中学选手获青少年男子公开组第一名，广东食品药品职业学院选手分别获得青年（男女）精英组第一名。（邓彩霞）



# 党政机关



## 中共徐闻县委员会

### ◇ 综 述

**【县委机构概况】** 2017年，徐闻县有乡级以上中国共产党地方（含基层）委员会30个，其中县委员会1个，乡镇（街道）委员会15个，村（社）党支部200个。中共徐闻县委员会下设县纪委、县委办公室、县委组织部、县委宣传部、县委统战部、县委政法委等6个部门。其中，县纪委与县监察局合署办公。

**【县委十三届三次全会】** 于2017年3月3日在县会议中心召开。会议的主要任务是：贯彻落实党的十八大、十八届六中全会、省委十一届八次全会和湛江市第十一次党代会精神，总结去年工作，部署2017年工作，动员全县各级党组织和党员干部，坚定信心，抢抓机遇，团结拼搏，以更加饱满的激情、更加扎实的作风、更加有力的举措，为加快全面建成小康社会而努力奋斗。县委书记梁权财主持会议并代表县委常委作报告。县委副书记、县长吴康秀作经济工作专题讲话。

全会指出，一年来，在市委、市政府的正确领导下，徐闻县认真

贯彻落实党的十八大、十八届六中全会和习总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕全面建成小康社会的目标，按照着力“做好党建、做强农业、做大工业、做活流通、做美城乡、做旺旅游、做实民生”的工作部署，推动了经济社会持续健康发展。

全会强调，要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实十八届六中全会、省委十一届八次全会和湛江市第十一次党代会精神，紧紧围绕全面建成小康社会的目标，坚持稳中求进的总基调，紧扣“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”的要求，以供给侧结构性改革为主线，以重大交通设施建设为引领，继续围绕“七个着力”，抢抓机遇，全力以赴扩总量、补短板、优结构、促改革、强综合、惠民生，为加快全面建成小康社会而努力奋斗。全面加强党的建设是做好一切工作的前提和基础。全会要求，必须把全面落实从严管党治党与徐闻县实际紧密结合起来，以全面从严治党新成效推动各项工作迈上新台阶。

全会号召，全县各级党组织和广大共产党员一定要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，团结带领全

县人民，不忘初心、凝聚共识，抢抓机遇、砥砺前行，用实际行动和优异成绩迎接党的十九大和省第十二次党代会胜利召开，为加快全面建成小康社会而努力奋斗！

**【县委常委会议】** 2017年，中共徐闻县委常委会议共召开会议21次，即中共徐闻县委十三届常委会议2017年度第12次至32次。

第12次于2月13日召开。会议主要讨论人事任免、《提名推荐湛江市出席省第十二次党代会代表候选人名单》，学习传达市纪委十一届二次全会精神及中央、省委、市委宣传部长工作会议精神，部署2017年软弱涣散党组织整顿工作，通报1月驻点普遍直接联系群众工作情况等事项。

第13次于3月1日召开。会议主要讨论中共县委十三届三次全会报告（征求意见稿）、县纪委十三届二次全会报告（征求意见稿）、听取驻点联系群众工作和软弱涣散村（社区）党组织整顿工作情况通报等事项。

第14次（扩大会议）于3月3日召开。会议主要听取县委十三届三次全会分组讨论情况汇报。

第15次于3月13日下午至

3月14日上午召开。会议主要审议雷州半岛环岛合同书补充协议、民办学校招商方案、菠萝的海合作协议书、县产业转移入园项目暂行管理规定,听取2016年综治工作考核情况及各乡镇(街道)“中心”办公经费困难事宜、2017年徐闻县村级换届选举工作汇报、新型城镇化国家示范点申报工作情况通报,学习传达《关于新形势下加强政法队伍建设的意见》《广东省健全落实社会治安综合治理领导责任制实施办法》,中央、省委、市委组织部会议及统战部长会议精神等事项。

第16次 于4月1日召开。会议主要讨论主要讨论干部违纪问题、《关于召开徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议的请示》《关于成立徐闻县第十六届人民代表大会第二次临时党组的请示》《关于补选县第十六届人大代表的请示》《关于召开政协第十届徐闻县委员会第二次会议的请示》,审议《徐闻县乡镇(街道)纪(工)委书记、副书记提名考察实施意见》《徐闻县纪委监委派驻纪检组长、副组长提名考察实施意见》《徐闻县属企业纪委书记、副书记提名考察实施意见》《中共徐闻县委激励干部干事创业治理为官不为的实施办法(试行)》《徐闻县相对贫困户集体投资市管企业项目工作方案》,通报省委组织部副部长刘毅到徐闻调研县乡领导班子建设和村级换届准备工作情况,听取关于采用政府购买服务方式进行徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程等11个项目建设的的情况。

第17次(扩大会议) 于4月12日召开。县委、县人大、县政府班子成员出席会议。会议主要讨论

审议2017年徐闻县《政府工作报告》《2017年徐闻县财政预算》和《南门塘公园修建性详细规划》。会议强调,全县各级各部门要迅速行动起来,进一步贯彻落实好许瑞生副省长和郑人豪书记、姜建军代市长等领导莅徐调研指示精神,加快推进重点项目的建设,全力做好各项工作。

第19次 于4月23日召开。会议主要讨论干部任免、环雷州半岛一级公路南线那洞至大塘段工程建设项目补充协议等有关事项。

第20次 于5月10日召开。会议主要讨论关于刘义存同志的任职等事项。经讨论,会议一致同意通过关于刘义存任徐闻县人民政府党组成员、提名为副县长人选(挂职)的任职方案。

第23次 于6月28日召开。会议主要讨论人事任免、干部违纪案件、《关于全面落实徐闻县纪委向县一级党和国家机关派驻纪检组的方案》、2016年度镇级经济工作责任考核等事项。

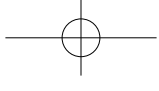
第24次(扩大会议) 于7月20日召开。会议传达省市有关会议精神,审议有关部门提请事项和人事任免事项。会议传达省委书记胡春华在湛江调研考察时讲话精神、湛江市投资项目推介会精神和省市维护稳定工作会议精神,及省市领导在《中共中央办公厅、国务院办公厅关于甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题督查处理及其教训的通报》上批示及该文件精神。会议强调,要加快推进徐闻港等重点项目建设;会议原则通过《关于调整2003至2015年进入徐闻县教育系统的工勤人员处理方案的请示》,同意将考试总成绩合格线调整为资格线,

资格线最低分调整为50分。会议原则通过《徐闻县选派县直优秀年轻干部和女干部到基层挂职锻炼实施方案》;审议并原则同意《关于2016年度徐闻县安全生产责任制考核结果的请示》,同意对评为“优秀”的曲界镇等17个单位作为“2016年度徐闻县安全生产工作先进单位”予以表彰。

第25次 于8月7日召开。会议主要讨论干部挂职和免职退休、干部违纪问题处理,审议《关于恳请批准采用BOT模式建设经营生活垃圾焚烧发电厂的请示》《关于徐闻县相对贫困户集体投资市管企业项目的请示》等事项。其中,会议一致同意许浩任徐闻县人民政府党组成员,挂任徐闻县人民政府副县长,挂职时间一年;同意采用BOT模式建设经营生活垃圾焚烧发电厂项目;同意将意愿集体投资项目资金674.4万元、129万元、5684.56万元作为本金分别投入湛江市水务投资集团有限公司、湛江市交通投资集团有限公司和湛江市基础设施建设投资集团有限公司用于建设项目资金。

第26次 于9月8日召开。会议主要讨论人事任免,传达广东省金融工作会议精神,审议《关于批准发行企业基础设施建设基金的请示》《关于组建徐闻县妇幼保健计划生育服务中心的请示》《关于徐闻县广播电视大学更名的请示》、徐闻县发展和改革局《关于党组更名的请示》,学习《关于加强和改进新形势下宗教工作的实施意见》等事项。

第27次 于10月11日召开。会议主要讨论人事事项,审议《关于推荐提名驻湛全国和省十三届人大代表候选人初步人选的请示》《关



于深入推进县人大工作和建设的实施意见》《关于设立徐闻县委巡察工作机构的方案》《关于恳请批准徐闻县相对贫困户集体投资市管企业项目（第四批）的请示》《徐闻县城总体规划（2011-2030）》等事项。经讨论，会议决定任命林桂芳同志为县政协党组书记。

第28次 于10月20日召开。会议主要讨论人事事项、审议徐闻县个别人员进京涉访问题倒查问责处理意见等。按照市“三防”指挥部的要求，经会议讨论，决定将中共徐闻县委员会、徐闻县人民政府、新寮镇、和安镇、锦和镇、前山镇、海安镇作为防御台风“卡努”先进工作单位的候选单位，上报市委、市政府。

第29次 于11月2日召开。会议主要传达市委十一届第27次常委（扩大）会议、市委书记专题会议精神，传达学习《中共广东省委、广东省人民政府关于加强和改进新时期信访工作的意见》，讨论人事任免及干部违纪案件，审议《关于恳请批准徐闻县食盐监管体制改革方案的请示》，听取近期徐闻县精准扶贫工作情况、徐闻县农村人居环境综合整治创建社会主义新农村示范村工作情况等事项。

第30次 于11月29日召开。会议主要讨论干部人事事项、干部违纪问题处理事项，审议《徐闻县落实市委第三巡察组专项巡察精准扶贫反馈意见的整改方案（草案）》《关于提请审议徐闻县农业局（县委农办）机构编制调整问题的请示》《关于恳请审议2017年徐闻县第一批垦造水田项目招标方案的请示》等事项。

第31次 于12月11日召开。

会议主要讨论干部人事事项、召开徐闻县妇女第十一次代表大会相关事项和补选县十六届人大代表有关事项。

第32次 于12月21日召开。会议主要审议《徐闻县深化国家监察体制改革试点工作实施方案》《关于补（增）选县十六届人大代表的请示》《关于补选县十六届人大常委会专职委员的请示》《关于召开徐闻县第十六届人民代表大会第三次会议的请示》《关于成立徐闻县第十六届人大三次会议临时党组的请示》，审议《关于召开政协第十届徐闻县委员会第三次会议的请示》《关于增补政协第十届徐闻县委员会常务委员候选人的请示》《关于同意冯少华、吴文娟辞去政协第十届徐闻县委员会常务委员职务的请示》《关于成立徐闻县公安局情报合成侦查大队的请示》《关于召开徐闻县残疾人联合会第六次代表大会的请示》，讨论干部人事任免及干部违纪案件，听取软弱涣散党组织整顿工作汇报、普遍联系群众工作情况汇报、徐闻县安全生产工作汇报，学习《中共广东省委、广东省人民政府关于推进安全生产领域改革发展的实施意见》等事项。

**【县委工作会议】** 主要研究以下工作：学习传达贯彻市人大、政协“两会”精神，部署加快徐闻县重点项目建设；处理和安镇茅园开发区宅基地遗留问题；加快徐闻生态工业集聚区基础设施建设、入园项目推进以及招商引资等有关工作；整合港航资源，加快推进琼州海峡港航一体化发展；城南加油站的有关整治；县环卫工人诉求问题；加强休渔期管理

工作；深化与湛江农垦局垦地合作；徐闻县进港公路改扩建工程项目建设过程中的相关问题；2003至2015年违规进入徐闻县教育系统的工勤岗位人员处置事宜；县委大院东侧一座办公楼里办公的城监大队等单位搬迁工作；徐闻县展厅设计方案。

## ◇综合协调服务

**【概况】** 中共徐闻县委办公室下设秘书组、综合组、督查室、新闻组、信息组、值班室，挂靠单位有县委调研室、县委机要局（县保密局）和县信访局等。主要职责是：负责县委日常文书的处理，省委、市委和县委重要工作部署贯彻落实的督促检查和县委、县委领导同志指示的转达和催办落实；承担县委文件、文稿的起草、修改、校对、印制、发行、归档、管理等文秘工作；开展调研，收集信息；负责县委各种会议、事务和县委领导参加各种公务活动的组织安排工作，等等。

2017年，中共徐闻县委办公室围绕县委中心工作，协助县委主要领导出色地完成招商引资、项目建设和精准扶贫等重点工作及县委日常工作，成功协调组织县委全会、菠萝文化旅游节、赴台湾考察等一系列重要会议、活动。尤其是出色地协调国家发改委等13个部委领导专家到徐闻县调研考察新型城镇化建设，为徐闻历史上第一次举办如此高规格的调研座谈会。认真做好办文办会工作，共核改印发文件347份；接受处理上级文件和受理县有关单位来文共835份；办理全县性大型会议约40多次。严格把关各类综合材料，共完成综合材料114篇，会

议纪要 34 篇，材料字数超过 40 万字，其中《台湾农业考察报告》得到市委和省台办高度肯定，被视为转发给市领导和全市各县（市、区）领导学习。大力开展新闻、信息工作，向省委报送信息 30 篇，向市委报送 18 篇，创办党办通讯 16 期；县委办新闻组在省级媒体上发表新闻稿件 32 篇。开展督查督办，共完成上级部门交办督办事项 34 项；办理县委书记批示件 126 件，办结率 85.7%；24 小时无差错做好县委值班工作；全面做好县委调研室、机关事务局、机要保密局等各项分管工作，并协助县委领导做好信访工作。

**【重点事项督查督办】** 2017 年，中共徐闻县委督查室进一步加大重点事项督查督办工作力度，有力促进各项重点工作的加快落实。共办理省、市领导批示 14 件，办结 13 件，办结率 92.9%；办理县委主要领导批示件 126 件，办结 108 件，办结率 85.7%；接访群众来信来访 38 件（次），全部受理办结；向市委督查室、市信访局等上级部门上报交办的督查督办材料 72 篇，向各乡镇及有关单位下发督查督办通知书 8 份。坚持“三个突出”：一是突出领导关心的重点问题落实情况的督查。市委督查室转来《市领导同志批办事项办理通知》（徐闻县冬松岛海滩涂

整治工作）后，徐闻县委领导高度重视，批示县委督查室做好相关督查督办工作，全部清理完成冬松岛被非法占用的海滩涂，并追究 33 名不作为、失职的公职人员责任。二是突出群众关注的热点问题解决情况的督查。重点对征地拆迁补偿安置、茅草房改造、精准扶贫、社会治安、群众信访等工作开展有针对性的督促检查，有力维护社会稳定。三是突出对影响经济社会发展的难点问题的督查。针对徐闻生态工业聚集区基础设施建设推进缓慢问题，积极开展督查督办工作，推动徐闻生态工业聚集区基础设施建设迈出坚实的步伐。（苏仕铭 吴法）

### 2017 年中共徐闻县委部分文件目录

文件名称	发文字号
关于湛江港徐闻港区南山作业区客货滚装码头工程建设情况的报告	徐委〔2017〕33 号
徐闻县关于传达贯彻市委十一届三次全会精神	徐委〔2017〕60 号
徐闻县关于贯彻落实郑人豪书记调研讲话精神的报告	徐委〔2017〕61 号
关于徐闻县考察团赴台湾地区农业考察情况的报告	徐委〔2017〕62 号
关于徐闻县委书记赴美国、加拿大开展滨海旅游交流合作及项目推介的报告	徐委〔2017〕76 号
中共徐闻县委印发《关于鼓励干部干事创业和治理为官不为的实施意见（试行）》的通知	徐发〔2017〕2 号
关于印发《徐闻县委全面开展巡察工作的实施意见》的通知	徐发〔2017〕3 号
关于成立县委全面深化改革领导小组的通知	徐发〔2017〕4 号
关于印发《关于深入推进县乡人大工作和建设的实施意见》的通知	徐发〔2017〕8 号
中共徐闻县委关于认真学习宣传贯彻党的十九大精神的通知	徐发〔2017〕10 号

2017 年中共徐闻县委办公室部分文件目录

文件名称	发文字号
关于印发《徐闻县乡镇（街道）纪（工）委书记、副书记提名考察实施意见》等通知	徐办发〔2017〕1号
关于印发《法治徐闻建设第二个五年规划（2016—2020年）》的通知	徐办发〔2017〕2号
中共徐闻县委办公室印发《关于全面落实徐闻县纪委向县一级党和国家机关派驻纪检组的方案》的通知	徐办发〔2017〕3号
关于进一步加强领导干部外出请假报备工作的通知	徐办发〔2015〕4号
关于印发《徐闻县深化国家监察体制改革试点工作实施方案》的通知	徐办发〔2017〕5号
关于印发徐闻县2016年度乡镇（街道）国营农场综治工作（平安建设）考评方案的通知	徐委办〔2017〕1号
关于做好2017年软弱涣散村（社区）党组织整顿工作的通知	徐委办〔2017〕3号
关于深入贯彻落实县委十三届三次全会精神的工作安排	徐委办〔2017〕8号
关于做好2017年全县村（社区）“两委”和经济联合社委员会换届选举工作的通知	徐委办〔2017〕10号
关于报送《徐闻年鉴（2017）》稿件及有关资料的通知	徐委办〔2017〕13号
中共徐闻县委办公室关于印发《徐闻县开展基层党建规范提质行动实施方案》的通知	徐委办〔2017〕16号
关于印发徐闻县贯彻落实中央环境保护督察组督察反馈意见整改方案的通知	徐委办〔2017〕28号
中共徐闻县委办公室印发《关于2017年推进“两学一做”学习教育常态化制度化的实施方案》的通知	徐委办〔2017〕29号
关于印发《中国共产党广东省第十二次代表大会精神宣传宣讲工作方案》的通知	徐委办〔2017〕32号
关于印发《徐闻县机关作风建设强化年活动方案》的通知	徐委办〔2017〕45号
印发《关于对党的十九大特别防护期全县维稳安保工作开展督导的工作方案》的通知	徐委办〔2017〕46号
关于印发《徐闻县全民禁毒工程实施方案（2017—2019年）》的通知	徐委办〔2017〕51号
中共徐闻县委办公室转发《县纪委关于2017年全县开展纪律教育学习月活动的意见》的通知	徐委办〔2017〕54号
中共徐闻县委办公室 徐闻县人民政府办公室关于2016年度全县安全生产责任制考核结果的通报	徐委办〔2017〕59号
关于印发《学习宣传贯彻党的十九大精神总体工作方案》的通知	徐委办〔2017〕61号
关于印发《徐闻县全面推行河长制工作方案》的通知	徐委办〔2017〕63号
印发《关于在全县党员干部中深入开展党的十九大精神大学习大培训的实施方案》的通知	徐委办〔2017〕64号
关于印发《徐闻县国家海洋督察迎检工作方案》的通知	徐委办〔2017〕67号
关于印发《徐闻县落实市委第三巡察组专项巡察精准扶贫情况反馈意见的整改方案》的通知	徐委办〔2017〕78号
关于印发《县领导同志开展“深调研”工作方案》的通知	徐委办〔2017〕83号
中共徐闻县委办公室印发关于认真组织学习《习近平谈治国理政》第二卷的通知	徐委办〔2017〕84号
关于印发《关于建立和完善我县复退军人服务体系的实施意见》的通知	徐委办〔2017〕85号

## ◇组织

**【组织概况】** 至2017年底,徐闻县有中国共产党基层组织1050个(党委26个、党总支部65个、党支部959个),其中,国有经济组织党组织227个,集体经济组织党组织53个,非公有制经济党组织35个,事业单位党组织230个,机关党组织209个,乡镇村社区及其他党组织470个。全县党组织中有乡镇党委14个,街道党工委1个。全县有175个建制村、25个社区,建立党总支4个、党支部196个;建制村有党员11039人,城市社区有党员764人,乡镇社区有党员1834人。

2017年,徐闻县组织工作以“两学一做”学习教育常态化制度化为抓手,不断加强领导班子建设、基层党组织建设和人才队伍建设,积极为徐闻加快建设广东对接服务海南岛的南门户城市的宏伟目标选干部、配班子,建队伍、聚人才,抓基层、打基础,提供组织和人才保证。

**【“两学一做”学习教育活动】** 2017年,徐闻县坚持深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,推进“两学一做”学习教育常态化制度化,将学习教育融入日常、抓在经常,进一步凝聚人心,推动工作。

**发挥领导干部的作用** 党的十九大结束后,该县迅速制定学习计划,丰富学习载体,领导带头率先学,迅速掀起学习十九大精神热潮。县委理论中心组共集中学习2次,各党(总)支部开展学习980多场次。由各级领导带头学习,县委

中心理论组共撰写学习心得200多篇。各基层党工委制定各具特色的实施方案和学习计划430多份,召开座谈会190余场次,开展批评与自我批评210余次。

**发挥宣传引导作用** 以传统媒体和新媒体结合方式,加强宣传报道。共报道开展学习教育情况共计70余次。各单位张(挂)贴横额(标语)870多幅(条),出黑板报(宣传栏)20余期,印发工作简报80余篇,手机短信300多条。县委举办一次“永远跟党走”大型党史系列图片巡回展。县纪委制作专题警示教育片《亮剑冬松岛》巡回播放94场次。

**发挥基层支部的作用** 对“三会一课”、组织生活会、民主生活会、党组织书记述职等方面进行量化考核,列出“四个合格”负面清单,要求领导干部以普通党员身份参加党的组织生活、民主评议,提高党内生活质量。四是发挥党员干部的作用。全县党支部全部制定“两学一做”长效学习计划,各党支部督促党员制定每周不少于9小时的自学时间,并要求撰写思想汇报;每周选取3篇在学习宣传栏张贴。五是发挥问题导向的作用。引导党员对照“政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格”等四个方面的要求,梳理出30000多名党员的负面清单共4大类35项。县委巡查组进驻县卫计局、龙塘镇,开展为期2个月的巡察工作。

**【村级“两委”换届】** 2017年3月15日,徐闻县举行村级组织换届选举培训班,全县各乡镇(街道)近100名换届选举工作骨干参加培

训。3月30日,徐闻县召开全县组织工作暨村级换届选举工作会议,对村级换届选举工作进行动员部署。县四套班子成员,县法、检“两长”,各乡镇(街道)党政正职、分管领导,相关部门领导参加会议。

是年,徐闻县共有196个村(社区)、1.088万名党员、44.3465万名选民参加村级换届工作。其中,全县村(社区)党组织在全省率先完成换届选举。通过换届选举,进一步优化村级干部队伍,增强基层党组织凝聚力、战斗力。全县共有177个村(社区)支部书记和村(居)委会主任实现“一肩挑”,比例达90.3%,村(社区)“两委”班子成员交叉任职率达93.5%,村(社区)党组织书记100%兼任经济联合社社长。选出的村(社区)“两委”班子干部中,党员占成员总数90.4%;妇女干部215名,占20.1%,比上一届提高0.3个百分点,妇女干部配备率达100%;在1071名新产生的“两委”成员中,有26名是村“两委”后备干部,其中新当选为书记(主任)的有3名;大专以上文化的有341人,占31.8%,比上一届提高14.2个百分点,群众满意率达97%。

**【基层党组织建设】** 统一标准,规范管理 制定印发《徐闻县开展基层党建规范提质行动实施方案》《开展创建“五有五好”基层党支部活动实施方案》,对全县1119个基层党组织的办公场所、活动平台等硬件设施及台账资料进行统一化设计、高标准推进,做到外观标识统一、台账管理规范。编制《党支部规范化工作手册》,从党员职责、党组织工作、作风建设、民主管理、考核





评价等五大类完善工作机制，促进党支部建设和管理制度化、长效化。

**以点带面，整体推进** 在摸清全县基层党支部现状的基础上，选取党建基础好、设施完备、带动力强的徐城街道附城社区、角尾乡放坡村、曲界镇愚公楼村和海安坑仔乌港村等4个党支部为规范化建设试点，以点带面逐步铺开党支部规范化建设。全县共确定27个村党支部、3个社区党支部、2个机关党支部、2个事业单位党支部、2个“两新”组织党支部、1个国有企业党支部、1个农垦党支部作为示范点。

**强化指导，提质增效** 推行县级领导、县直单位领导挂点联系村（社区）制度和镇街干部驻点普遍联系群众制度，健全基层党建量化考核机制，建立问题台账和问题整改台账，要求被督促单位负责人认领问题清单，实行权责清单“挂牌销号”制度，这两项制度在全市党建工作述职会议上得到市委书记郑人豪同志批示肯定。围绕加强党支部示范点建设，采取专题辅导、外出观摩等方式，对全县200个村（社区）党组织书记开展为期两天的精准培训。各基层党（工）委按照创建标准要求，及时组织党务工作者开展专项业务培训。同时，县委组织部抽调精干力量成立2个指导组，深入各领域党支部开展巡回指导；县直机关工委、“两新”组织党工委结合不同领域党组织的特点，组织开展“一对一”“一对多”指导，破解基层党建工作难题。

**党建引领，乡村振兴** 2017年，徐闻县积极探索“党建+经济”模式，坚持抓党建、聚合力、促发展、构和谐，有效推动该县农村经济社

会发展。如：该县积极探索“党建+合作社”模式，兴办各类农民专业合作社11家，带动农户5.18万户。放坡村将党建工作与打造旅游文化深度融合，推动旅游经济发展；曲界镇愚公楼村党支部与县邮政局党组创建“机关党建+农村党组织”合作模式，利用电子商务平台开展网络营销，解决菠萝销售难问题；二桥村在驻村扶贫工作队的支持下，发挥党员引领作用，引导群众发展药材订单种植和为群众推销农产品当“跑腿”；下桥镇信桥村发挥党支部作用，因地制宜引导群众打造桑蚕种养基地、拉长产业链，实现农民脱贫致富。

**【社会组织党建工作】** 2017年，徐闻县有社会组织党支部12个，党员120多名。县党工委与县民政局密切合作，以注重思想引导，引领社会组织以建立党组织为荣；注重关怀激励，助力社会组织深入开展服务；注重示范带动，引领社会组织向标杆看齐；注重责任落实，巩固提高引领社会组织党组织服务水平。推进社会组织党建工作主要有三个特点，一是“准”，摸准社会组织党员情况，精准发力；二是“实”能够紧密结合社会组织实际，出实招，社会组织覆盖率位居全市前列；三是“新”，党建工作载体、组织活动内容和方式富有创新性。2017年4月21日，全市社会组织党建现场会暨社会组织监管工作会议在徐闻县召开，推广学习徐闻县社会组织党建工作经验。

**【干部选任监管】** 立足岗位选干部配班子 2017年，徐闻县坚持按

照市委提出的“在状态、有激情、敢担当、出成效”干部队伍建设要求，通过采取提拔重用、交流调整等方式，择优配强各级领导班子，从而优化领导班子和干部队伍结构，促使各级班子结构更加合理。是年，全县共提拔重用副科以上干部73人，交流调整干部29人。在政府组成部门换届中，正职留任21人，交流调整5人；副职留任62人，交流调整5人。

**年轻后备干部培养锻炼** 根据《关于选派优秀年轻干部、女干部和党外干部挂职锻炼的实施方案》（湛组通〔2017〕59号）文件要求和徐闻县实际，2017年共推荐选派符合条件的23位年轻干部挂职锻炼。其中，选派到上级机关、企事业单位跟班挂职锻炼11名；选派到海口市秀英区水务、农业、旅游等岗位对口交流挂职3名；选派到乡镇基层挂职锻炼的县直机关年轻干部和女干部9名。同时，向上级部门提供挂职岗位9个。

**选人用人工作监督** 制定出台《徐闻县股级干部选拔任用备案审核工作暂行规定》，进一步规范股级干部选拔任用。县委组织部联合县委、县人大、县人社局、县编办印发《徐闻县干部选拔任用和机构编制工作情况检查方案》，从2017年10月开始，对全县副科级以上单位全面开展干部选拔任用工作专项检查，及时纠正存在问题，推动全县选拔任用干部工作民主化、制度化、科学化。加大干部选拔任用监督力度。认真落实干部选拔任用监督四项制度，建立“四位一体”的“12380”举报管理系统，实现电话举报“24小时”畅通，举报信息实时统计汇

报,全年共进行领导干部任前公示100人次,没有群众来信来电来人反映情况。

**强化干部信息的采集与管理** 2017年,县委组织部联合县人社局对全县科级及以下公务员(参公人员)共2457人的层级结构、年龄结构、全日制学历结构等情况进行调查摸底,完成全县2500多名公务员(参公人员)的信息采集工作。严格按照省市对干部档案管理工作的部署和要求,圆满完成1000份县管干部人事档案的专项审核。规范填写领导干部个人有关事项报告,按时完成38名处级干部的领导干部个人有关事项填报工作并送市委组织部审核。开展对拟提拔干部的视频信息采集录制工作,完成6批90人次拟提拔领导干部的视频采集任务。

**【干部培训与人才引进】** 2017年,徐闻县认真做好干部教育培训管理,注重引进人才、留住人才。印发《关于徐闻县干部教育培训学分制考核问题的补充通知》,将干部在线学习成绩同提拔使用、年度考核评优和单位领导班子政绩挂钩,有效地提高各级干部参学的积极性。

**办好党校主体班** 在“走出去”上做文章,由与市内、省内党校联合办学拓展为与省外党校联合办学,进一步拓宽学员的视野,增长学员的知识。2017年,共举办主体班5期,培训干部700多人。

**抓好骨干培训** 在县财政比较紧张的情况下,争取县政府拨款130万元,组织全县150多名科级以上领导干部分三批赴浙江大学、复旦大学和清华大学联合举办高校培训班。

举办5期科级领导干部学习习总书记对广东工作重要批示精神和党的十九大精神培训班。为加强该县后备干部队伍建设,专门举办一期35周岁以下、大学全日制本科以上学历程度的青年干部培训班。是年,全县干部共有13400多人次参加不同层次形式的培训。其中,10400多人次参加不同层次的脱产培训学习。协助选派县处级领导干部到上级培训8人次,组织科级领导干部到市主体班学习26人次。

**加强专业人才培养** 2017年,组织350多名党政人才到外省市党校和高校学习培训;对6000多名专业技术人才进行培训;组织30多名荔枝种植能手到高州农校学习荔枝种养技术培训。稳步推进省“扬帆计划”——中国大陆“南极村”旅游人才工程,竞选金牌导游30名,培训基层旅游骨干人才160多名。

**抓好人才引进** 着眼徐闻建设发展的需要,鼓励各类中高级人才到徐闻县当顾问、办企业,并组织用人单位通过赴高校招聘、到各地参加人才交流会等方式,积极引进各类人才。同时,优化待遇留才,尽力帮助各类人才解决住房、家属就业、子女上学、社会保障等方面的实际困难。

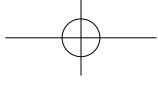
**【组织工作干部建设】** 全面梳理规章制度,规范自身建设 中共县委组织部全面梳理原有规章制度,制定完善《部财务管理制度》《部机关人事管理制度》和《部议事规则》等规章制度,让全面推进从严治部做到有章可循、有据可依。强化工作督导督办。统筹协调部内各组(室),认真制定《部各组(室)年度工作

计划安排表》,实行部工作汇报日机制,每月月初由各组(室)的负责人向部领导汇报上月工作情况和本月工作计划,办公室做好会议记录并跟踪督办,促进各项工作组织有力、开展有序。

**注重加强学习教育** 中共县委组织部着力加强组工干部素质培训,将每月的第一个星期一设定为部组工干部业务研讨交流日,将每月的最后一个星期一一定为部内组工干部的党性锤炼日。由部领导带头,组织党员开展“两学一做”学习教育、业务研讨等主题学习;共组织组工干部学习8场次,开展业务讲课5次;分2批组织全县组工干部64人到古田干部学院进行“不忘初心,牢记使命”的党性教育。突出部内人文关怀,开展领导班子与组工干部谈心活动80多次,到重点项目建设地、县委旧址等处开展活动3次,组织开展足球、篮球等文体活动10次,获得全市首届组工杯足球赛的冠军,部集体凝聚力不断增强。

**严抓党风廉政建设** 坚持把部机关党风廉政建设作为重大政治任务,严格落实从严治部的主体责任,把从严治部的要求落实到各个环节、具体岗位和每名组工干部,组织学习廉政建设有关法律法规和中央、省、市、县委对加强党风廉政建设的有关要求,并收听收看廉政教育片,利用买官卖官、违规用人等方面的反面案例开展警示教育。全年共开展廉政教育学习6次,组织实地参观学习2次,教育引导组工干部从中汲取教训,进一步规范了组工干部言行,增强了组工干部拒腐防变能力。

(郑廷盼 陈景勃)



## ◇ 宣 传

**【宣传概况】** 2017年，中共徐闻县委宣传部内设办公室、研究室、理论组、宣传组、企业思想工作组、网络宣传管理组和县精神文明建设委员会办公室（副科级）7个职能组（室），下设1个事业单位（徐闻新闻报中心）。是年，县委宣传部认真学习宣传贯彻落实党的十九大精神，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，与贯彻落实习近平总书记关于广东工作的重要讲话和重要指示，坚持以“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”为指导，以“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”为根本要求，按照“抓思想、学政策、制方案、明责任、强措施、广动员、推落实、出成效”的“24”字工作思路，围绕中心，服务大局，有效提升徐闻的知名度和美誉度，为全面建设小康社会提供强大精神动力和舆论支持。

**【理论学习宣讲】** 2017年，中共徐闻县委宣传部深入推动学习宣传党的精神硕果。统筹安排县委理论学习中心组学习，邀请国家、省、市资深专家学者到徐闻授课，并组建宣讲团下基层进行巡回宣讲贯彻党的十八届历次全会精神、十九大精神以及习近平总书记系列重要讲话精神。开展群众性主题宣传教育活动得到上级的肯定和表彰，徐闻县委理论学习中心组多次被评为市先进中心组，徐闻县连续两年被树为广东省宣传文化系统基层调研工作联系点。徐闻县委宣传部的调研工作也多次荣获省、市表彰。

**【新闻舆论宣传】** 2017年，中共徐闻县委宣传部提升“一微两台三报四网”优势，升级改版“徐闻新闻报道网”，科学增设栏目，丰富内容和页面；申请“徐闻新闻”微信公众号，及时发布新闻信息、政务动态。进一步宣传贯彻习近平总书记系列重要讲话精神、党的十八届历次全会精神、全国、省、市、县“两会”精神和党的十九大精神，引导社会热点，疏导公众情绪，搞好舆论监督。

**构建“大宣传”格局** 构建党政齐抓共管、宣传部门牵头协调、相关部门分头负责、全社会共同参与的大宣传工作格局。优化媒体宣传，充分利用央视四套、七套、广东卫视、南方卫视等国内外优质媒体资源，围绕县委县政府中心工作，加强对重点工作、重点时段、重要举措和重要活动的内外宣传，充分展示该县发展成果。

**组织重大主题宣传** 紧紧围绕县委县政府的中心工作，精心筹划以建设广东对接服务海南岛的南门户城市为主阵场，为推进“学习宣传贯彻党的十九大精神”“生态徐闻·长寿之乡”“中国大陆南极村”、第二届菠萝文化旅游节、“魅力中国城”竞演活动、“南粤古驿道定向大赛”和“文明乡风”等中心工作宣传造势，积极开展创建生态文明城镇村、“五城同创”和“文明乡风”工作，并进行全方位广角度多层次的新闻报道，切实做好典型宣传。

**【网络宣传管理】** 2017年，徐闻县健全网络管理领导体制和工作机构职能。健全中共徐闻县委网络安全和信息化领导小组，制定与完善

《中共徐闻县委网络安全和信息化领导小组工作制度》等相关文件，推进全县网络宣传和管理的工作，提高网络舆情收集分析研判和处置能力，提供最新舆情动态和科学决策依据。及时清理网络上的不良信息，科学引导和控制网络舆论，维护网络安全，努力构建网络舆情城乡一体化格局。是年，徐闻县共收集舆情信息465条。已收集整理汇编一周舆情273期，舆情专报146期。

**【精神文明建设】** 2017年，徐闻县深化巩固创文成果，深耕厚植社会主义核心价值观。坚持以践行社会主义核心价值观为主线，通过加强对“二十四字方针”的权威解读、借助媒体平台户外广告媒介宣传和健全践行社会主义核心价值观的评价机制等方式，力争做到内化于心、外化于行，先后培育和树立许多先进典型，如“全国首批诚信之星”“全国尊老爱老之星”“全国平安和谐家庭”和“湛江好人”叶奕锐，“全国见义勇为英雄集体”蔡赤、蔡放兄弟，“广东好人”许程聪，“广东省优秀书香家庭”李德力、陈月娣家族，“湛江好人”欧鑫，“中国乡村旅游模范村”曲界镇龙门村等典型。

群众性精神文明创建活动坚持实施徐闻县创建生态文明城镇村、“五城同创”和“文明乡风”工作，扎实推进文明城市、文明村镇、文明行业、文明单位创建，充分发挥其示范标杆和带动作用。组织全县宣传委员、相关行政村（社区）书记（主任），自然村村长赴惠州市博罗县考察学习精神文明创建工作，并以点带面启动海安镇乌港村的“文明乡风”建设，推动全社会讲文明

树新风,充分发挥县工青妇、志愿团体等的作用,提升精神文明建设的实效性。

公民思想道德建设高度重视精神文明建设工作,在全县范围内广泛开展“十佳少年”“十大孝子”“文明社区”“文明户”“湛江好人”等评选活动,从中挖掘和培育一些先进典型,并借此感人事迹和优秀品德为载体来开展道德讲堂教育引导,使“好人精神”内化为全县公民的共同追求、外化为广大干部群众的自觉行动,让争做好人的行为在全县蔚然成风。尤其是要加强未成年人思想道德建设,进一步开展社会主义核心价值观进校园的主题活动,推进未成年人心理健康辅导站和乡村学校少年宫建设,构建文化和谐校园。

省级文明县城的创建工作大力开展“创建生态文明城镇村”和“五城同创”工作,深入宣传发动,增强全民参与创建意识,充分发挥全县各文明单位、文明社区、文明村镇在推进文明县城创建中的示范带头作用。自2014年打响全市创建生态文明城的第一炮,截至2017年底已有9个乡镇、56条生态先进村和546条村庄通过市生态文明创建工作检查验收。

推进志愿服务制度化、常态化建立健全志愿者服务制度化,推动志愿都服务持续健康发展、促进学雷锋活动常态化,培育和践行社会主义核心价值观,让全社会大力弘扬“奉献、友爱、互助、进步”的志愿精神,大力推进志愿服务制度化,联合县医院和县中小学校等单位,服务县福利院、县特殊学校等弱势群体聚居的单位,探索建立有

当地特色的志愿服务制度,营造我为人人、人人为我的志愿者崇高风尚。

**【文化强县建设】** 深化推进公共文体设施建设。加大民生事业投入力度,进一步完善城乡文体设施,先后推动落实徐闻县人民公园改造、徐闻县图书馆迁馆、修缮了徐闻县博物馆、民俗馆和贵生书院、保护和修复博物馆旁的古驿道等基层文体设施建设,支持近500个行政村建起文化综合楼和公共休闲场所,全县推行“小广播大世界”工程初见成效。

坚持开展公益文化惠民活动成功举办2017年第二届徐闻菠萝文化旅游节、助力湛江竞演《魅力中国城》、南粤古驿道定向大赛和“推进移风易俗 树立文明乡风”启动仪式等大型文体活动,组织开展送文化下乡活动,扎实推进文化消费补贴工作,工作亮点纷呈。其中,一是通过举办2017徐闻菠萝文化旅游节,继续巩固网络媒体支农护农惠农的工作成果;二是共同助力湛江竞演《魅力中国城》,提高全县市民群众对家乡的认同感、向心力和凝聚力;三是挖掘徐闻古驿道对于增强文化自信,宣传“一带一路”、海上丝绸之路文化底蕴;四是进一步推动核心价值观融入农村基层治理全过程,融入家庭建设和人们日常生活,努力建设品德心灵美、文化生活美、乡风民风美的农村社会环境,培育新型农民、培育文明乡风;五是谋划乡村振兴战略,筹备打造曲界菠萝特色小镇、海安渔港特色小镇、湛江徐闻港特色小镇、外罗特色渔港、中国大陆南极村等,以点带面推动

全县经济融合发展。

加强文化市场监管坚持加大文化市场整治力,推进平安文化市场构建。不断加强各艺术团体的经营活动、规范经营行为监管;大力整治娱乐场所,配合相关单位对娱乐场所进行全面排查,彻底清除事故的隐患;抓好网吧监管平台和执法办公平台,杜绝未成年人上网;加强“扫黄打非”工作,培育良好的社会文化环境;配合公安、工商、卫生、环保等部门开展专项整治行动,打击违规经营行为;推进宪法宣传和普法工作,切实提升市民的法律意识。

**【宣传文化队伍建设】** 2017年,中共徐闻县委宣传部加强宣传文化干部教育培训力度。采取“请进来、走出去”、“高挂下派”、推荐任职等方式,实施派遣干部到省市参加业务培训,邀请省市网络舆情专家为干部授课,推行选派干部到省市跟班学习或到乡镇挂职锻炼等措施,组织县文明办、宣传委员赴惠州市博罗县学习考察文明乡风。致力打造一支适应新常态服务大局的宣传思想文化队伍。照全面从严治党的要求,以党建为引领,以实干促成效,推进宣传文化队伍建设。该县宣传部党支部已连续四年被评为徐闻县“五星级党支部”。(邓鹏程)

## ◇统一战线

**【概况】** 2017年,徐闻县统一战线认真贯彻落实十八大、十九大精神和中央统战工作会议,认真履行统战的工作职责,在贯彻党的统战政策、依法加强统战管理、积极参与构建和谐社会等方面做了大



量工作，为推进徐闻经济社会的发展发挥积极作用。

**【统战理论学习】** 2017年，徐闻县统一战线围绕习近平总书记讲话精神、中央有关会议精神、新颁布的《中国共产党统一战线工作条例（试行）》，把学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神及中央统战工作会议精神作为统一战线首要政治任务。按照县委的工作部署，结合统战工作的具体任务，采取学习研讨、专家辅导、专题讲座、考察调研、组织和选送干部参加培训等形式，在机关内部、统战系统及服务对象中开展学习。是年，开展各类学习，座谈或以会代训30场次，通过学习加深对习近平总书记讲话精神和中央有关会议精神的理解和认识，帮助统战系统各界人士准确把握中央和省委有关重大决策部署，引导统战系统各界人士认清形势，熟悉统一战线的基本原理、理论、政策。

**学习贯彻党的十九大精神** 2017年10月18日，中共徐闻县委统战部组织全体班干部职工观看十九大开幕式直播，认识到党的十九大是在中国全面建设小康社会决胜阶段，在中国特色社会主义发展关键时期召开的一次盛会。是年11月6日，组织全体人员学习贯彻党的十九大精神，以此增强事业发展的信心。

**党风廉政教育学习** 组织县委统战部全部干部职工认真学习贯彻中纪委、省、市、县纪委会精神，组织开展廉政党课学习教育、观看教育专题片活动，通过一系列的正面反面事例，加强对党员干部的教育，增强拒腐防变能力。加强节日期间

的党风廉政建设工作，促进领导干部廉洁自律，有效预防节日期间各种违规违纪行为的发生。

**【港澳台及海外同胞统战工作】** 港澳同胞的联谊交流活动 创建徐闻旅港同乡的网络联系平台，以各种形式与港澳委员、乡亲不定期地联系沟通，团结徐闻旅港乡亲中的爱国爱港力量，鼓励新一代旅港徐闻乡亲爱国爱港爱家乡，支持特区政府施政，促进旅港乡亲与家乡之间的友谊和共同发展。拓宽与香港徐闻同乡的交流，引导徐闻（旅港）同乡会做好组织建设工作。是年6月，组织人员赴港参加香港湛江社团总会庆祝香港回归二十周年暨第二届会董就职典礼；是年7月，同乡会按相关规定进行换届工作，选举产生的新一届同乡会领导班子；是年9月，同乡会正式更名为湛江市徐闻县海外联谊会香港分会。加强与港澳各社团的联络。

**对台交流联谊活动** 2017年2月，县委统战部组织对台办、台联会、台盟支部等部门贯彻中央关于对台工作的方针政策，学习《反分裂国家法》。全年接待台商3批20多人次到徐闻考察农业种植、农产品加工项目，其中台商陈龙辉与该县正茂公司初步达成合作搞农业种植和加工的意向。组织粤台青年海洋文化之旅活动及港台大学生下令营在徐闻的交流互动，让台湾青年学生加深对大陆的了解，增进友谊和爱国热情。

**【党外代表人士队伍建设】** 2017年，中共徐闻县委统战部对县党外人士实行动态管理，充实和调整党

外知识分子和党外代表人士“人才库”和“信息库”。开展党外代表人士的教育培训工作，组织2名党外干部参加市委组织部组织的党外处、科级干部进修班。建立和完善党政主要领导干部、统战干部与党外代表人士联谊交友制度，建立交友名单，坚持做到重大问题听取意见，重要节日走访看望，重点人物定期谈心。坚持和完善民主协商会、座谈会、情况通报会和交友联谊、对口联系等制度，探索建立信息平台，不断拓展民主党派、工商联和无党派人士的知情渠道。支持各民主党派、工商联、无党派人士参政议政，使不同阶层、不同领域群众的愿望诉求得到充分表达，支持党外人大代表、政协委员开展活动，履行职责。支持开展公益慈善活动。是年12月，民进通过联系上级民进部门，组织中山市澳来德电器科技有限公司、中山市国美电器制造有限公司到锦和镇开展扶贫活动，捐赠100台“净昂牌”净水器，总价值约240万元。

**【宗教事务管理】** 认真贯彻落实中央、省、市宗教工作会议和文件精神 2017年2月，县委统战部（民宗局）召集三自会领导班子、教职人员、宗教活动场所负责人50多人在徐闻县三自会会议室召开会议，会议传达总书记习近平、省委书记胡春华、市委书记魏宏广分别在全国、省、市宗教工作会议上的讲话。是年9月，县委书记梁权财在县委常委会议室主持召开县第十三届第26次常委会议，学习《关于加强和改进新形势下宗教工作实施意见》。是年7、8、9、11月，陪同省市人大、

民族宗教工作部门到宗教活动场所调研和处理宗教事务。

学习贯彻落实党的宗教政策 主要是采取召开会议、举办培训班、茶话会、黑板报等多种形式开展广泛、深入地宣传活动。县统战部宗教工作组组长在2017年2月27日徐闻县基督教三自爱国会新春会议上与与会人员学习《宗教事务条例》有关条款；5月，县三自会举办1期培训，30多人参加学习培训，学员学习了《宗教事务条例》和宗教政策；11月17日在县佛教协会会议室召开全县宗教活动场所主要负责人会议，60余位宗教活动场所负责人参加会议。会议主要学习党的十九大精神新修订《宗教事务条例》和《消防知识》。

抓好宗教信息采集工作 为了做好全省宗教组织统一社会信用代码赋码及《宗教活动场所登记》换证工作，根据省、市宗教工作部门的要求，县统战部结合本县实际，于2017年5月至6月对全县宗教工作机构、宗教团体、宗教活动场所、教职人员基础信息数据进行采集、审核、汇总。

狠抓宗教领域的维稳工作 切实加强宗教区域运行安全管理。开展“安全生产月”活动，开展宗教界经济发展风险隐患和安全生产特别防护期宗教活动场所安全排查整改工作，加大大型宗教活动的监管力度，建立健全宗教工作机制，各乡镇相应地成立宗教工作协调领导小组和机制，认真做好防范处理其他邪教组织攻坚工作。化解宗教纠纷。经多次做调解工作，北莉教堂和教堂原址的户主同意在教堂原址建堂，和安镇北莉村委会另划一块

地给教堂原址的户主作为宅基地，并给教堂原址的户主给予适当补偿；2017年4月，化解郑某某将其儿子埋葬在真武寺纠纷地所引起的纠纷。8月妥善处理华捍寺道风问题，免去华捍寺原住持职务，暂由临时寺管会管理。10月前往竹林寺现场处理竹林寺因建二殿用地与李氏纠纷问题。

做好宗教活动场所人才推荐和换届工作 2017年1月11日，县委统战部（民宗局）和县佛教协会到石灵山寺测评该寺负责人人选；1月16日，佛教协会到石灵山寺任释昌峰为寺负责人。3月，县委统战部（民宗局）同意湛俊远任徐闻县基督教曲界堂副主任。推荐清静宫陈法鑫参加市道协培训班学习；到西连堂和后海堂做好基督教牧师候选人的考察工作。

引导宗教界参与社会公益事业 2017年，县宗教界认真落实“广东扶贫济困日”和广东省“宗教慈善周”活动精神，积极参与扶贫济困和社会慈善事业。据不完全统计，2017年宗教界在扶贫捐款、济困捐款、助残捐款、救灾捐款、助学捐款等公益事业方面共捐款15多万元，如在6.30扶贫济困日，基督教和佛教捐了2.5万元。

**【民族事务管理】** 少数民族人口情况的调查摸底 2017年2月至4月，县委统战部（民宗局）通过走访有关单位和人员，调查了解到城市、少数民族散居村、各国有农场人口情况。根据调查统计数字显示：全县城市少数民族人口54人；各国有农场、散居村少数民族人口共5720人。是年，该县1位少数民族公民申请

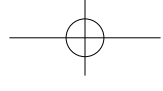
把“汉族”更改为“土家族”。

农村散居少数民族群众的帮扶跟踪、监督落实少数民族资金（建设道路款）扶持项目的实施情况。2017年4月，北寮村完成建设1条宽4米、厚18厘米的环村硬底化道路。同年11月，市民宗局扶持龙塘镇福田村委会赤岭村10万元，用于该村硬底化道路建设。

少数民族群众的妇幼保健服务 2017年3月23日，县委统战部（民宗局）到徐闻县下桥镇少数民族散居村（双阳村、拔园村）为56位妇女群众（其中少数民族妇女群众48位）做妇科、B超等项身体健康检查，对有疾病的妇女群众给予及时治疗。

排查民族领域不稳定因素 2017年5月18日，深入到少数民族散居村（角尾乡北寮村、下桥镇双阳村等村庄）、城市街道走访了解少数民族群众的社会发展需求、就业、上学、医疗等方面存在的问题，摸清民意，做好民族领域不稳定因素的排查工作，做好民族领域风险隐患发生的预防工作。协调处理新疆少数民族小商贩违规经营“羊肉串”事件。2017年1月19日晚，县委统战部（民宗局）协助城监执法大队妥善处理了新疆少数民族在徐闻县文化广场摆摊叫卖“羊肉串”事件。

开展清真食品生产经营执法检查 一是对全县的清真食品生产经营销售情况进行执法检查；及时更新完善清真食品生产经营企业（个体工商户）信息数据库。二是督促清真食品生产经营企业（个体工商户）及时补换清真食品准营证。三是不断规范清真食品生产、经营，杜绝假冒清真食品现象。是年，少数民



族人员在县城经营的清真拉面店、餐馆、饭店共3间，从业人员11人。

**【发挥工商联作用】** 徐闻县工商联（总商会）完成换届选举 2017年1月，选举产生徐闻县工商联（总商会）新一届执行委员会主席（会长），副主席28人，副会长36人（其中副主席、副会长中有7人为徐闻籍外出老板），常委11名，执委65名，成员142名，徐闻县鸿兴混凝土搅拌有限公司董事长欧小力当选为主席（会长），形成一个年轻、团结、有活力的班子。同时加强对异地商会、协会的管理和指导工作，针对往年异地商会、协会换届时出现的各种情况，出台商会、协会换届文件，指导商会换届。

指导各商协会采用多种形式开展理想信念教育活动 2017年7月，邀请湛江市委党校副教授张玉梅同志给全体执委和各商协会副会长以上人员上了一堂理想信念和诚信教育课。同时，以“法律进企业”、“法律进商会协会”等为工作重点，联合县司法局、金融办、食药监局等多部门开展“徐闻县非公有制经济组织‘守法诚信’法律宣传活动”，采用电视，报刊，板报等多种手段进行了宣传，提高了企业诚信守法意识。

开展招商引资“回归工程” 商会大厦是徐闻各商会会员多年来热切期盼拥有的商人发展平台。2017年，县委统战部多次组织工商联（总商会）领导班子成员赴外地考察并召开研讨会，决定由县工商联（总商会）牵头发起成立徐闻县商联发展有限公司，争取县委县政府的支持，通过市场化的运作模式，竞买

土地，进行商会大厦项目开发；制定《徐闻县商联发展有限公司设立及项目投资开发的实施方案》。

举办第二届徐闻菠萝文化旅游节 2017年4月，该县统战部和工商联引导该县非公经济人士集资160多万元举办第二届徐闻菠萝文化旅游节，近5万多人次参加活动，20多家新闻媒体进行采访报道，6万多人次群众观看开闭幕式，网上点击达30多万人次，这引起外地客商的关注，推动菠萝价格上升，达到农民增收的目的。同时，广州星鹏集团董事长、广州徐闻商会常务副会长朱晓明，为打造“菠萝的海”农业休闲旅游项目，集团新成立徐闻菠萝的海旅游发展有限公司，注册资金1000万元；拥有自有品牌“火山朱果”、“Kim Maar”、“迈阿蜜”等，已建立传统果批渠道及电商销售平台，产品远销全国各地；规划建设10000亩金菠萝现代农业示范基地，以菠萝为主题，集科研、科普、农产品加工、农业休闲生态旅游和商品化经济效益为一体的综合生态链，推动徐闻县菠萝产业升级换代，打造特色品牌促进徐闻县生态旅游发展。

参与“广东省6.30扶贫济困日”活动 2017年，该县总商会发动会员共捐资228万元，充分体现会员高度的社会责任感。是年8月7日，徐闻县举行第八届高考优秀学生暨备考优秀教师颁奖大会，广州市徐闻商会捐款35万元，对33名考上国内和世界名校的优秀学生和2017年度高考备考优秀教师予以奖励。

**【县考察团赴台湾学习考察】** 2017年8月21至27日，中共徐闻县委书记梁权财率徐闻县考察团一行14人

赴台湾考察访问，学习借鉴台湾农业的先进技术和管理经验。考察以会议座谈、实地观摩、查阅资料等多种形式结合，主题突出、针对性强、内容丰富、成效良好。考察团回到徐闻后，召开会议通报台湾学习考察情况。据了解，台湾主要种植水稻、菠萝、香蕉、柑桔、芒果等，与徐闻县种植业相似。台湾农业已基本由传统农业进入现代农业阶段，特别是注重向休闲农业、生态农业等方向发展。台湾农业发展水平高，农业从业人员的素质高、农产品的质量高、企业家的社会责任感强。

（邓光文）

## ◇机构编制

**【概况】** 2017年，徐闻县机构编制委员会办公室有工作人员10名，下设行政股室4个（综合股、行政机构编制股、事业机构编制股、监督检查股），直属行政单位1个，与中共徐闻县委组织部合署办公，既是县委工作部门，又是县政府工作部门，列县委机构序列。2017年，县编办紧紧围绕县委、县政府的决策部署，加强机构编制管理，不断提高机构编制工作管理水平。

**【行政审批制度改革】** 2017年，徐闻县机构编制委员会办公室根据全省编办主任会议精神和省编办关于行政审批标准化工作的指导意见，紧紧围绕市直各部门的委托和下放事项，切实深化“放、管、服”工作。

公布部门权责清单编制 2017年，根据权责清单的动态调整要求，重新动态调整和更新公布徐闻县43个政府部门权责清单（2017年版）。

同时,根据广东省行政许可事项目录(2017年版),更新调整该县行政许可事项目录,分别于2016年及2017年公布徐闻县行政许可事项目录(2016版)共313项和徐闻县行政许可事项目录(2017版)共303项。

**加强行政审批标准化工作** 2017年,该县把完成行政审批标准化工作质量和创建服务型政府、法治型政府、廉洁型政府结合起来,按照“一门式、一网式”政府服务模板改革要求,与县行政服务中心配合,推进该县行政审批标准化工作。是年,该县公布行政许可事项共525项,完成率为100%,并已全部推进行政审批事项标准化实施应用,同时要求各部门做好动态调整更新工作。

**取消和下放行政审批事项** 2017年,根据国务院、省政府、市政府取消和调整目录要求,该县共组织四批本级行政审批事项的清理,取消审批事项278项,转移12项,下放9项,改为事后备案6项,改为日常业务办理6项,顺利完成省市下达改革任务。同时,印发《徐闻县深化行政审批制度改革工作办公室转发〈关于印发湛江市行政审批委托制改革实施方案〉的通知》文件,承接市下放和委托事项共167项,共涉及16个单位。所有调整事项已衔接到位。

**清理规范行政审批中介服务** 2017年,该县分三批清理规范行政审批中介服务事项共44项,第一批清理规范26项,第二批4项、第三批14项,并公布所有清理中介服务事项目录,优化服务流程并加强对中服务机构的监管,使行政审批制度改革深入推进,切实提高政

府效能,减轻企业和群众负担。

**梳理规范公共服务事项** 2017年,该县按照湛江市人民政府办公室《关于公布湛江市政府部门公共服务事项目录(2017年版)》(湛府办〔2017〕16号)进行清理。经县审改办初审,全县25个政府工作部门拟保留公共服务事项311项,并已呈报县政府常务会议审议通过,并以政府办名义发文向社会公开。

**推进“减证便民”行动** 2017年9月,该县印发《徐闻县推进职能转变协调小组关于在全县开展“减证便民”行动的通知》,在省减证便民底稿的基础上,拟保留16个部门证明事项107项,清理99项。

**【机构编制管理】** 2017年,徐闻县在中央、省、市机构编制部门严格控制机构编制的情况下,合理使用编制,全年批准机关公务员和参照公务员法管理单位工作人员编制共127名。其中,党群机关使用编制5名,政府机关使用编制38名,公安和审判机关使用编制17名,乡镇机关使用编制50名,其他事业单位使用编制17名。

**【机构改革】** 2017年,徐闻县深化机构体制改革,为全县各项社会事业的发展提供更有机制体制保障。根据上级纪委的工作部署,该县撤销县纪委监察局派驻的第一至六纪工委监察分局,不再保留17家县一级党和国家机关等单位本内设纪检监察机构,改设为16个县纪委派驻纪检组。加快劳动保障监察综合行政执法改革,完善县劳动保障监察综合行政执法大队行政执法专项编制配备。推进县委巡察工作,

完善有关巡察机制,设立徐闻县委巡察工作机构,分别是县委巡察工作领导小组办公室、县委第一巡察组、县委第二巡察组。加强乡镇(街道)人大组织建设,设立徐闻县徐城街道人大工作委员会,为徐闻县人大常委会的工作机构;同时在各乡镇(街道)单独设置人大办公室。

**加强县委农村工作综合部门建设和扶贫开发工作**,重新调整县委农办及县扶贫办的机构编制。县委农办仍在县农业局挂牌,同时加挂县扶贫办的牌子;县委农办(县扶贫办)具体负责原农业局有关农村工作综合协调、农村改革、新农村建设指导等职责和原扶贫开发办公室(县老区建设办公室)的职责。

**优化整合妇幼保健和计划生育服务资源**,实现资源共享;整合县妇幼保健院、县妇女儿童医院和县计划生育服务站,组建“徐闻县妇幼保健计划生育服务中心”(在该中心加挂“徐闻县妇幼保健院”、“徐闻县妇女儿童医院”牌子),为县卫生和计划生育局所属公益二类副科级事业单位。根据《中共广东省委办公厅、广东省人民政府办公厅印发〈关于加强基层医疗卫生服务能力建设的意见〉的通知》(粤办发〔2017〕2号)和《广东省卫生计生委关于45家中心卫生院增挂县级人民医院牌子的通知》(粤卫函〔2017〕410号)精神,将锦和中心卫生院升级为中等水平的县级人民医院,作为县域次级基层医疗卫生中心,增挂徐闻县第三人民医院牌子。

**【推进事业单位法人治理结构试点工作】** 徐闻县在探索完成事业单位分类改革的基础上,2015年6月确





定第二批事业单位法人治理试点单位为徐闻县博物馆。2016年,经编办、文广新局、博物馆主要领导和相关人员共同探讨,制订县博物馆法人治理结构试点实施方案,并召开徐闻县博物馆第一届理事会第一次会议。2017年,徐闻县两个试点单位已全部召开理事会,并通过《章程》和各项工作制度等。各试点单位基本按章程运作,重大事情由理事会决策需报举办单位,一般事项由管理层负责,增强了法人单位的自主权。但由于不可能马上抛开现行管理体制,所以在过渡期间实行“双轨制”运作。(陈 铁)

### ◇县直机关党建

**【县直机关组织概况】** 至2017年底,中共徐闻县直属机关工作委员会(简称“县机关工委”)负责县直机关党建工作,直属基层党组织319个,其中党委2个,党总支49个、党支部268个,共有党员6139名;指导县公安局等6个党(工)委的党建工作。是年,县机关工委认真学习贯彻落实党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神,以落实全面从严治党要求为主线,围绕中心,服务大局,扎实推进机关党建各项工作,突出抓好“两学一做”学习教育常态化制度化建设,基层党建规范提质行动和机关作风建设强化年活动,为推动机关完成今各项工作任务提供坚强有力的政治思想和组织保证。

**【机关思想建设】** 深入学习宣传贯彻党的十九大精神 2017年,县机关工委组织党员干部观看十九大

开幕盛况,聆听习近平总书记在十九大会议的报告。各党组织制定具体学习计划,明确学习要求任务。领导干部多次参加省、市学习贯彻十九大的精神电视电话会议专题讲座。科级以上干部参加县委学校学习十九大精神培训班,党组织邀请市、县宣讲团讲师到单位辅导讲座解读十九大精神。各支部充分发挥中心理论学习组、“三会一课”、支部主题党日、党员活动日、网络学习考试等思想教育功能,组织学习贯彻十九大精神会议,将十九大精神迅速传达贯彻到机关广大党员干部中。

#### 推进“两学一做”学习教育

2017年,县机关工委按照中央推进“两学一做”学习教育常态化制度化要求,制定学习教育方案,指导督促各党组织推进“两学一做”学习教育常态化制度化工作。成立机关工委“两学一做”学习教育常态化制度化督导组,召开专题会议进行部署。班子成员和工委干部分工挂钩各党组织,跟踪指导开展学习教育,督促落实抓好的“制度建设规范化”等重点工作任务,分析学习教育过程中存在问题,及时提出整改意见。按要求做好规定动作同时,着重落实各种组织生活会制度,将“两学一做”学习教育内容纳入“三会一课”常规化推进。“七一”期间,结合纪念建党96周年开展党员主题日系列活动。机关各党组织党员面对党旗重温入党誓词,集中学习党章党规和习总书记7.26讲话,党组织班子成员轮流上一次“两学”辅导党课,慰问病老党员,到挂点村委会对接“精准扶贫”帮扶工作,不断增强党员党性

意识和提高尊崇党章严守党规的自觉性,争做“四有”合格共产党员。参加湛江市“在状态、有激情、敢担当、出实效”主题征文活动,推荐8篇优秀文章上报市直工委参赛。组织广大党员收看《十九大代表风采》《徐闻党建》《南粤党旗红》《榜样》等教育宣传题片和开展学习黄大年优秀事迹,争当合格共产党员活动。党组织按照“有计划、有部署、有落实、有总结”的要求,制定学习计划,书记带头宣讲黄大年同志先进事迹活动,主动担任学习辅导员,把“两学一做”学习教育不断引向深入。

**【机关教育培训】** 举办党务工作者培训班 2017年,县机关工委组织评定为2017年“五星级”党组织的机关党务工作者40多人到广西钦州市委党校参加“党建业务”专题培训班学习,拓宽机关党务干部视野,提高党务干部的政治理论素养和业务工作能力。

做好网上学习考试工作 2017年,县机关工委组织机关党员参加“两学一做”学习教育,党员领导干部廉洁自律六十个提醒,“学十九大报告 学新党章”网上学习考试,党员参考率100%。督促党员干部参加徐闻县委党校网上干部在线学习和网上普法在线学习,完成每季度学习计划和年度普法考试。

**【党建工作责任制】** 2017年,县机关工委认真落实《徐闻县直机关党建工作责任制》。年初,机关各单位制定年度党建工作责任制,党组织领导对机关党建工作亲自部署、亲自检查,落实“一岗双责”。年

中，机关工委组织进行党建工作检查督导，重点检查机关各级党组织书记履行“一岗双责”、落实机关党建工作责任制和党组织活动经费保障工作的情况。实行党建工作考评机制。机关工委组织专门考核小组，对机关党建工作进行量化考核。重点考核机关基层党组织的思想、组织、作风、群众工作、服务中心和创新工作等6个方面28项党建工作情况，以此为依据评优定级。

**【班子建设和党员管理】** 2017年，县机关工委为解决党组织存在组织不健全、队伍不过硬、活动不正常、作用不突出、责任不落实等问题，按照市委组织部《基层党建规范提质行动方案》部署，对照《中国共产党和国家机关基层组织工作条例》，在“组织设置、队伍管理、组织生活、服务机制、主业主责”等五方面制定工委“党建规范提质”行动方案，着力构建责任明确、领导有力、运转有序、保障到位的党建工作新格局。

**规范党组织建设** 按照“组织健全、设置合理、关系明确、工作有序”的要求，开展党组织集中换届，并建立了基层党组织按期换届督促提醒和责任追究制度。截至2017年12月，集中换届党组织有273个，完成率达100%。以有利于工作开展为原则，及时对一些设置不合理党组织进行调整，是年设立党委2个、党总支1个、党支部18个，撤销党组织24个，调整支部隶属关系1个。调整党（总）支部书记任职28人，强化了党组织书记抓党建的主体意识和责任担当。

**规范队伍管理** 发展党员工作，

实行以“发展程序纪实、培训考察纪实、职责责任纪实、发展材料纪实”的党员发展联审纪实制度，强化“一事一纪、一步一审、一人一档”要求，启用统一编号的《入党志愿书》，对发展党员工作每个阶段、每个环节的情况进行详细记载。建立新党员电子身份信息数据库。加强入党对象的培训，是年举办入党对象培训班二期，培训入党对象150多人。发展新党员107名，转正党员97名，组织新党员107名参加入党宣誓。强化党员日常教育管理，发挥支部在教育党员中的主体作用，强化“三会一课”教育功能，利用支部主题党日、党员活动日、网络学习教育等做法开展思想教育。配合县委组织部拍摄一批反映机关党员先进典型事迹的专题电视宣传报道。抓好党组织和党员基本信息采集，建立完善党员电脑信息和管理台账。开展党员党组织关系集中排查，严格执行党员组织关系管理制度，举办了2期党务系统网络版学习培训班，376人次参加党员信息补录入工作培训，组织18人协助录入工委补充采集党员信息。使每名党员都纳入组织的有效管理之中，从源头上治理党员组织关系“空挂”“失联”，同时对党员材料有缺失等情况进行搜集完善。做好党费收缴工作，稳妥开展党费收缴工作专项检查。工委指导督促各党组织准确把握党费收缴、使用和管理有关规定，要求按时足额缴交党费，建立党费收缴、使用和管理长效机制。对所收党费及时上缴县委组织部党费专户，是年已上缴党费185万元，没有截留党费情况，老干支部所缴党费按50%返还得到落实。

**规范组织生活** 各党组织按照“四有”的标准，规范配置活动场所，完善活动阵地建设，有专人管理，做到每次活动有记录并存档。工委对党建阵地建设做得好的党组织给予奖励，对不达标经费有困难党组织给予适当的资助。是年资助给国资局党委、老干部局总支、大水桥水库总支、侨务局等14个党组织党建工作阵地平台经费共计7.4万元。完善党内组织生活。严格执行民主集中制，抓好民主生活会、组织生活会、民主评议党员、谈心谈话、党员党性分析和党员领导干部参加双重组织生活会等基本制度的落实。坚持“三会一课”常态化制度化机制，工委给每个党组织统一发放新版《党（总）支部工作记录簿》，使“三会一课”等组织活动记录更加规范，更加科学。开展融合式机关党建探索，将党建工作与机关中心工作、行政业务工作的有机融合，因地制宜选好主题、用活载体。如县食药监管局一年开展一个主题实践活动，融党建设工作于日常监管业务工作中，实现党建设工作与业务工作双赢局面。全面推进服务型机关建设的“书记项目”落实。一把手亲自抓，建立党员服务群众承诺制度，在显眼位置设立党员监督岗，在窗口单位和服务行业中推行“党员先锋岗”、“党员示范窗口”。实行党员佩戴党徽亮身份制度。工委给每名党员发党员徽章，广大党员干部在工作岗位、公务活动、集体仪式、联系群众及志愿服务中统一佩戴党徽，亮明党员身份，立足本职创先争优。加强党员人文关怀，春节和“七一”期间组织慰问生活困难党员和老党员140多人，帮助他



们解决实际问题。

**规范主责主业** 年初各党组织制定工作目标承诺书，年度工作计划安排和可执行的任期目标。建立党组织书记党建责任清单和各党组织责任清单。实行党组织书记抓党建工作责任清单逐级审定备案。完善基础工作台账，将其作为党建工作责任落实情况的重要纪实依据，规范党组织日常工作、党员教育管理工作、发展党员和党费收缴工作、特色党建工作等四类台账，做到分类装订，年度合订，为此工委专门统一采购各类文件合发放给每个党支部，分门别类对党建日常事务规范化归档管理。

**【党建工作品牌】** 2017年，县机关工委抓好徐闻县纪委监委总支等10个“党建工作示范点”和徐闻县人民检察院党总支等10个“学习型党组织示范点”的创建工作，一批特色鲜明、亮点突出、标准较高的党建示范点，引领着机关党建工作进一步迈向规范。

**党建工作考核** 2017年“七一”前夕，以“严格党组织生活”为重点，组织对各党组织年度党建工作进行考核检查，通报量化考核结果，以此为依据，对原定“星级党组织”进行动态管理，复核评定等级。经机关工委考核和审定，在机关副科级以上各党组织和独立核算股级单位党组织中进行定级，评出“五星级支部”46个、“四星级支部”50个、“五星级支部”8个，并给予授牌，15个党组织抓党风廉政建设落实不到位不评为“星级党组织”，促进党组织管理的规范化。

**抓党建促精准脱贫** 工委将机

关党建工作融入做好精准扶贫工作中，融入领导干部直接联系群众工作中，督促检查各党组织完成挂钩精准扶贫精准脱贫任务。2017年工委支持锦和镇锦市村党组织建设7万元，支持帮扶户吴俊宏、郑团危房改造各1万元，及时调整下乡制度，要求工委下乡组每周四必须到锦市村开展扶贫工作。

**“党建杯”男子篮球邀请赛** 2017年11月，成功举办徐闻县机关第四届“党建杯”男子篮球邀请赛，县机关事务管理局等28个代表队参加本届球赛。通过篮球赛事，促进了广大机关党员干部相互交流，丰富机关群团组织生活。

**【发展党员工作】** 2017年，县机关工委坚持标准，严把“四关”：即“计划关、质量关、培养关、程序关”，实行发展党员“532”工作机制，即对发展党员实行“五榜公示”，对入党申请人、入党积极分子和党对象“三次审查”，对吸收预备党员及党员转正“两次票决”制度，不断提高发展党员的质量。举办发展对象培训班，培训发展对象167人。是年，发展新党员107名，转正党员93名，组织新党员117名进行入党宣誓。认真做好党务统计工作，转出组织关系227人，转入组织关系297人，内部调动109人。

**【党务公开】** 2017年，县机关工委以“徐闻机关党建网”为载体，加大党务公开力度，对机关党组织任期届满、党组织班子成员候选人、班子成员变动、党组织调整、发展党员、评先评优、选举结果、党费收缴等党务工作全部在“徐闻机关

党建网”进行公示公开；聘请党务公开义务监督员，确保机关党建工作的信息公开化。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县个别党组织对党建工作重视不够，认识存在偏差，党建工作责任落实不够；一些党务干部党建业务不熟悉，存在应付等现象；一些党组织党费收缴不符合规定，没有随工资变动而及时调整。（陈自生）

## ◇政策研究

**【概况】** 中共徐闻县委调查室，是县委直属机关，主要职能是开展社会调查研究，撰写调查报告，为县委领导提供决策参考。同时，协助县委办起草有关政策文件和县委领导会议讲话稿。共有行政编制3名，行政工勤编制1名，领导编制一正一副。

**【调查研究】** 2017年，中共徐闻县委调查室围绕县委中心工作开展经济社会调研，认真撰写调研报告。开展专题经济社会调查6次，撰写调查报告6篇，编辑出版《徐闻调研》7期。在《湛江日报》发表文章1篇，在《湛江通讯》杂志发表文章1篇，在《广东调研》杂志发表信息4篇。此外，负责徐闻菠萝文化旅游节“菠萝产业化发展研讨会”组织工作并取得圆满成功。

**【文件起草】** 2017年，县委调查室参与起草《徐闻县精准扶贫资金管理暂行办法》等重要文件，为推进县域经济提速发展、深入开展精准扶贫脱贫攻坚、全面建成小康社会、

建设广东对接服务海南岛的南门户城市，发挥参谋助手和决策智囊作用。  
(李春林)

## ◇ 信 访

**【概况】** 2017年，徐闻县信访局共受理群众来信来访来网649批1554人次，同比批次上升45.84%、人次上升59.71%。其中来信103件，同比上升51.47%；来访409批，同比上升33.66%；来网137件，同比上升92.96%。群众越级上访同比上升幅度较大。信访问题立案525宗，其中：涉土地问题147宗，涉农村农业问题73宗，涉城乡建设类54宗，涉纪检监察问题50宗，涉政法问题49宗，涉劳动保障问题43宗，涉民政类37宗，涉环保类10宗，其他类问题62宗。到期455宗，办结455宗，办结率100%。中央、省、市交办信访案件304宗，办理答复率100%。

**【领导协调解决信访问题】** 2017年，县委、县政府领导十分重视信访工作，列入重要议事日程，作为一件大事来抓。县党政主要领导经常批信接访、研究部署信访工作，为信访工作提供支持。县委常委、县政府常务会全年研究信访工作10多次。县委书记梁权财率先垂范，亲自阅批群众信件，亲自包案处理信访突出问题，亲自组织召开信访工作会议。县长吴康秀及分管信访工作的专职副书记林青、县委常委陈光力、副县长于庆功等领导在定期接待群众来访的同时，不定期下访和约访，经常深入基层调查研究，督促重大信访事项办理。县党政班

子领导成员轮流到县信访局接访群众，认真解决各种信访疑难问题，全年共接访群众259批894人次。各乡镇（街道）、各单位落实信访工作由“一把手”负总责，分管领导具体抓，一级抓一级、层层抓落实的信访工作领导责任制，严格按照“属地管理、分级负责，谁主管、谁负责”的原则，着力解决信访问题，抓好重点防范，并在人力、物力、财力等方面给予大力支持。

**【信访积案化解】** 2017年，凡是排查筛选出的信访积案和上级交办的信访案件，徐闻县全部落实包案领导和办理案件的责任单位、责任人，按照“九个要”“九个一”的要求全力化解信访问题。各包案领导和办案责任单位高度重视，包案领导亲自带领办案单位责任人下访或约访信访人，倾听信访人的诉求，然后组织人员成立专项工作组，对信访人的诉求进行调处。对于合理诉求，制定解决方案，想方设法给予解决，对于无理或没有政策依据的诉求，则耐心做好说明解释和思想疏导工作，对于生产生活中的实际困难问题，多渠道给予帮扶救助。是年，县领导包案处理各类信访案件36宗，办结16宗，办结率44.44%，其中省、市信访局交办信访积案5宗，全部如期办结，办结率100%。

**【敏感时期信访维稳】** 2017年，在各级“两会”、博鳌论坛、“一带一路”高峰论坛、香港回归20周年、建军80周年、国庆节、党的十九大、广州财富论坛、海博会等时期，徐闻县组织力量开展地毯式、拉网式的矛盾纠纷大排查大调处活动，全

面实行24小时值班制度和零报告制度，加强信息的收集研判，准确掌握信访突出问题和群体性事件隐患，真正做到底数清、情况明。对排查出的矛盾和问题分门别类，造册登记，及时、重点地做好调处化解工作，并对重点信访人员，层层落实稳控责任，采取积极有效措施就地稳控，较好地完成省、市下达的信访维稳工作任务目标。特别是党的十九大特别防护期，该县抽调60多名精干人员，组成综合协调组、情报研判组、驻点劝返组、督导检查组、后勤保障组5个专项工作组，各专项工作组各司其职，履职到位。县党政领导亲自接访、下访，直接倾听群众的意见，协调有关部门限期解决合理诉求，疏导情绪，帮扶解决困难问题，有效减少信访源。

**【网上信访】** 2017年，徐闻县加强网上信访平台建设，全县15个乡镇（街道）全部实现电脑网络联通，网上信访事项录入100%完成，其他部门的录入数也达到标准数。同时，结合开展信访事项群众满意度评价，实行领导责任制、首接责任制、首办责任制，进一步改进工作作风，规范工作程序，提高信访事项的办理质量和结案率，及时就地解决群众合理诉求。该县通过网上受理的信访件有：中央、省委巡视组，省、市委书记信箱，省、市长信箱，国家信访局网，省信访局网，市信访局网交办的信访件，县信访局受理的信访件。2017年，县信访局受理转办网上事项525宗，到期455宗，办结455宗，办结率100%，群众满意率为97%。



**【法治信访建设】** 2017年,徐闻县利用报纸、广播、电视和网络等媒体,对信访维稳工作和有关信访法律法规进行广泛宣传,进行依法信访专题教育,学习正面典型和曝光反面事例,切实做到报纸有字、网上有文、广播有声、电视有影。建立涉法涉诉信访依法终结制度,实行信访分离,把涉法涉诉信访纳入法治轨道来解决,推进信访在法治化轨道上运行。发挥复查复核工作领导小组及办公室的作用,保障信访人的合法权益,维护信访秩序,促进行政机关依法履行职责。对极少数以上访为名,组织、策划、煽动群众越级上访的挑头分子和骨干分子以及非访、闹访、缠访者,坚决依法查处,维护好正常的信访秩序。2017年,该县依法对进京非正常上访及闹访的涉访人员刑事拘留5人、治安拘留7人,取得较好的震慑效果。

**【存在问题】** 一是2017年徐闻县信访总量仍在高位运行,群众进京到省到市上访同比上升幅度大。网上信访的使用率和群众满意度参与率较低;二是企业改制、征地拆迁、土地房产纠纷、涉法涉诉、涉军退役人员、民办教师、计生专干等热点难点问题集中,解决难度较大;三是部分群众法制观念淡薄,个别特殊利益群体(如复退军人、原民办教师、计生专干)上访秘密串联、策划组织等活动仍在继续,老上访户“抱团”上访趋于明显,群众堵塞县委大门时有发生;四是涉法涉诉信访问题比较突出,未能有效退出信访渠道,一些信访事项案结事未了,缠访闹访现象比较严重;五是

别乡镇、单位对信访工作重视不够,思想麻痹,工作缺乏主动性,化解矛盾不及时、不彻底,上交矛盾;六是矛盾纠纷排查调处不到位。特别是在重要敏感时期,信息掌握不灵,稳控措施不力,工作浮在面上;七是“三初”信访案件办理质量差,造成重信重访较多。有的办案单位不按期办理,或答复过于简单;八是信访积案化解进度缓慢。有些信访积案或政策性强,或时间跨度长,涉及面广、情况复杂,短时间内不可能完全解决。(李泉涛)

## ◇ 党 校

**【概况】** 2017年,中共徐闻县委党校(徐闻县行政学校)以“四个全面”为引领,以高度的政治责任感和饱满的工作热情,做好党员干部教育、咨政建言、服务决策、思想引领、舆论引导、服务发展等工作,为建设新徐闻提供人才保证和智力支持。

**【干部教育培训】** 2017年,中共徐闻县委党校(徐闻县行政学校)发挥党员干部教育培训主阵地及干部熔炉作用,加大党员干部培训力度,提升干部业务能力。一是组织实施年度公务员培训,共培训公务员2700多人,对全县科级以上公务员近800人进行以习近平总书记对广东工作作出重要批示为重点的培训,强化全体公务员切实加强“四个全面”意识,全面提升综合执政能力;二是组织670名科级干部专题学习十九大精神,以高度的政治素质感,第一时间把党的十九大精神解读到位;三是协助县委组织部组织全县正

科级领导干部分三批共150多人到清华、复旦、浙江进行综合执政能力提升培训;四是组织科级班、青干班、股级班分三批次共250人到防城港、茂名等外地培训。五是组织近600名村干部进行电脑培训,以提升他们实际工作能力。

**【宣讲教育活动】** 2017年,中共徐闻县委党校(徐闻县行政学校)积极承担社会宣讲职能,紧跟中央、省、市及县委重大决策部署,加强理论宣传和思想引领,做到重大节点有声音、重大问题亮观点,主动发声,传播正能量。是年,学校选派邓祥、黄海波、邓汉、唐国旭等4人,先后参与县十二次党代会报告、县理论学习中心组学习、湛江市第十一次党代会报告、习近平对广东的重要指示精神、省十二次党代会报告、党的十九大精神等宣讲活动,先后到徐闻县15个乡镇40多个机关单位进行讲课,宣讲近108场次,受教育干部达8000人次,好评多,收效好。开展“送党课下基层”活动,全年送课45场次,培训党员干部近7000人,其中送“四个全面”专题课22场次,受教育党员干部3000多人。并落实在行动上,同时,察民情,解民忧,密切联系群众,热情服务群众,把“两学一做”变为常态化,落实在行动上,努力营造风清气正的政治生态。

**【学校科研】** 2017年,中共徐闻县委党校(徐闻县行政学校)科研工作重点服务县委县政府的中心工作,主题围绕对接省、市重点工程项目、城市建设、基层建设、农业经济、旅游经济等,充分发挥咨政

建言、服务发展的作用。是年出版《县情研究》4期,《县情研究》的编印工作得到县委县政府领导的大力支持。县委县政府不仅在政策和资金上给予大力的支持,县委书记梁权财同志还撰写两篇稿件,县长吴康秀同志撰写一篇稿件,县委常委、原校长钟明撰写一篇稿件,学校常务副校长李明刚亲自担任主编,并撰写稿件两篇。学校通过《五大发展理念是我们工作的行动指南》《发挥生态长寿优势 打造南方冬休度假基地》《琼州海峡经济带资源特点分析》等19个课题立项并全部结项。教师在上级刊物发表论文达9篇之多,其中4篇论文在国家级刊物发表。

**【教师队伍建设】** 2017年,中共徐闻县委党校(徐闻县行政学校)组织全体教师共45人赴浙江培训学习,通过走出去“学”与“看”,接受红色教育和党性教育,了解兄弟院校开展干部党性教育的经验和做法,学习先进培训理念,着力提高干部教育工作的授课、管理能力水平。同时学校结合县中心工作的实际,采取“走出去、请进来”干部培训方式,目的是进一步开阔视野,启迪思路,转变观念,提升领导干部指导发展、服务发展水平的一个缩影。同时,请名师在家里办好领导干部培训,邀请高水平的专家学者通过专题讲座、学习研讨、宣讲等形式在“家门口”带来最前沿的思想理念,推动领导干部解放思想、开阔眼界、拓展思维,切实把上级要求与群众期盼转化为谋发展、促发展的思路和措施。让中央、省、市、县的最新精神、政策入脑入心。学

校已先后邀请广东海洋大学巩建华、湛江市委党校张玉梅、郭波、张世军等高校、党校的专家学者到学校举行各类培训、讲座10余次。

(黄海波)

## ◇老干部工作

**【概况】** 中共徐闻县委老干部局成立于1984年3月。2017年,内设2个机构:办公室和生活待遇股,下辖2个单位:徐闻县离退休干部活动中心(一类事业单位)和徐闻县改制企业离退休干部管理服务中心(参照公务员管理单位),挂靠1个参照公务员管理单位:徐闻县关心下一代工作委员会办公室。2017年12月底,全局工作人员有18人,其中行政人员有8人,工勤事业人员有10人;全县离退休干部6149人,其中离休干部108人,退休干部6041人。

2017年,县委老干部局认真贯彻落实党和国家老干部方针政策,扎实推进全县离退休老干部思想政治建设及老干部党支部建设。落实好全县离退休老干部的“两个待遇”,认真做好全县离退休干部服务管理工作,引导他们为党和人民事业增添正能量,得到省、市、县领导肯定。特别是2017年12月,省委组织部副部长、省委老干部局局长郭跃文到徐闻县调研时,对该县老干工作给予高度肯定。

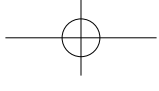
**【老干部思想建设】** 学习宣传贯彻十九大精神 2017年,县委老干部局加强老干部思想建设,掀起学习宣传贯彻十九大精神热潮。组织一次集中收看,组织局全体干部职工集中收看收听党的十九大开幕式

实况直播,并通过手机短信、微信平台等提醒全县老干部工作者收看;组织一次专题学习;进行一次动员部署,第一时间召开专题会议;明确一个努力目标,召开局班子会议,谋划传达贯彻党的十九大精神方案;组织一次实地宣讲,组织老干部工作服务队深入离退休干部家中传递十九大精神;开展一次送学上门,结合重阳节走访慰问老干部开展党的十九大精神送学上门活动;组织一次阅读交流,组织全体干部职工围绕学习贯彻党的十九大精神开展阅读交流活动。召开离退休干部代表学习党的十九大精神座谈会。

**强化文件学习,深刻领会文件精神实质** 2017年,全县各单位通过集中学习、专题研讨、支部学习会、举办培训等多种形式,组织广大离退休干部和老干部工作人员认真学习党的十九大报告、新修订党章、纪委工作报告。是年,全县通过老干部座谈会、老干部情况通报会、老干部“七一”活动、老干部学习日、组织生活会等形式的学习会200多场次,认真学习传达党的十九大文件等。

**【老干部待遇落实】** 2017年,徐闻县全面落实“两个待遇”。县委、县人大、县政府、县政协年初例会和县重要会议、重大活动,都邀请老干部代表参加,如县委、县政府在起草工作报告时向老干部征求意见,县行风测评邀请老干部参加。各单位组织老干部参观学习,给他们通报工作情况,邀请老干部代表参加重大会议和活动,听取老干部意见和建议,为他们订阅报刊。

完善离休干部“三个保障机



制”即全县行政机关及全额财供事业单位离休干部的离休费由财政统发；企业和自收自支事业单位离休干部离休费全部参加社会保障统筹，并且与机关离休干部待遇持平，保持同步增长；继续落实离休干部医疗费费的统一管理，全县机关、企事业单位离休干部医疗费由县公医办按规定实报实销，县财政逐年加大解决拖欠医院离休干部住院医疗费清算力度。如，对该县1949年10月1日至1950年6月30日期间参加革命工作的符合生活照顾条件的29位退休干部，全面按文件精神落实生活待遇，其中医疗费每人每年补助3000元；2017年春节前夕，该县兑现2014年10月—2015年6月及2016年7月—2016年12月按照中央文件调资所增加的离退休费200多万元。

**加强老干部工作的组织领导** 2017年，县党政主要领导经常询问、深入了解老干部工作情况，如，春节前夕，县领导上门慰问县原正职四套班子；8月，县委常委、组织部长钟明一行到县委老干部局进行老干工作调研；10月，召开重阳节全县离退休干部座谈会，县四套班子主要领导参加。

**上门拜访离退休老干部** 各单位通过上门、电话等形式，拜访离退休老干部。先后拜访县四套班子退休干部、县关工委以及离退休干部代表。特别是2017年“七一”前夕，县委老干部局组织班子成员到广西、海南看望离休老干部，如驱车约1000公里到广西看望103岁的老党员、老干部张廷德，到海南看望退休的原县委副书记庞贵；是年中秋节、国庆节前，上门慰问县四套

班子退休干部、离休干部；县委老干部局与团县委联合开展共青团志愿者“情暖夕阳红”活动。是年，县委老干部局共上门走访慰问老干部300多人次。

**【老干部活动】** 2017年，徐闻县统筹规划老干部阵地建设，纳入公益类文化事业发展总体规划，县财政加大资金投入，对现离退休干部活动中心进行全面整治的基础上，加强硬件设施和软件设施的建设，逐步完善各个活动室的工具配备，改善活动环境。如，购置增添自动麻将桌、象棋、天九等一批老干部娱乐设备，修缮活动室所有空调、电梯、监控等，完善老干部学习活动设施；增添办公电脑、更换破旧办公桌一批，设立1个党员服务岗，制作3个公开栏，建设党建·廉政·老干文化长廊；是年11月，在县财政局、县公用事业管理局的支持下，在县委老干部局大院、县离退休干部活动中心、老干部家属住宿区内装LED路灯，方便老干部晚上到大院内开展文娱活动，亮化、美化整个大院环境。

**【老干部发挥作用】** 2017年，徐闻县以党组织“规范提质行动”活动为契机，强化老干工作部门队伍特别是党员干部的服务意识，激发和发挥老干部的带头模范作用，使他们投身到县委“抓党建、促发展”主体上来，为各级党委政府的正确决策部署、重点项目、重大工程的推进帮忙、鼓劲、点赞，将他们政治、经验等优势转化为促进徐闻发展的正能量。如，年初举办“增添正能量，展示阳光心态”为主题的诗歌

微语书法活动；端午节期间举行全县老干部诗友诗歌朗诵会活动；在重阳节前夕召开全县离退休干部座谈会、举办老干部“歌祖国·颂徐闻·庆重阳”书法评展活动，并举行庆“重阳”文体比赛活动，开展乒乓球、象棋、麻将、天九、门球等比赛，展示老干部老有所为、老有所乐、健康积极向上的乐观心态；县关工委组织全县关工委系统“五老”人员开展“释放正能量，讲好中国故事，传播徐闻好声音”宣讲活动，组织宣讲团深入机关企事业单位以及学校、镇村宣讲十八大以来的发展变化、从严治党的新气象和新感悟以及传统好美德、好家庭、好家风的故事。全年宣讲72场，受教育6万多人次，组织孝子事迹报告30多场次，征集正能量活动双百句微语200多条。

**【老干部工作制度建设】** 2017年，县委老干部局各股（室、中心）严格按照职能分工，各司其职，各尽其责，形成部门齐抓共管、一级抓一级、层层抓落实的工作格局，达到制度管理的目的，真情为老干部服务。建立岗位责任制度，针对老干部局工作性质，每位在职干部实行岗位责任制，设立党员服务岗、老干部咨询服务岗；各个活动室设立值班监督岗，打造一支作风严谨、纪律严明、监督到位的老干人队伍，形成制度管人管事的长效机制。同时，转变干部服务意识，促进思想到位。县委老干部局开展谈心谈话活动，局长先后与班子成员、中层干部和其他干部职工一一深谈，分管副局长、股长（主任）分别与分管股室（中心）干部职工谈心。在县老干部活动中心一楼大厅制作“政治上尊重

老干部、思想上关心老干部、生活上照顾老干部、精神上关怀老干部”的32字工作宗旨，让每名干部时时提醒自己、鞭策自己。树立实干新意识，通过“两学一做”学习教育常态化制度化和专题思想教育会，不断强化全局干部职工的服务意识。

（张昌帅）

## ◇台湾事务

**【概况】** 中共徐闻县委台湾工作办公室，是徐闻县贯彻执行党中央、国务院和省、市对台工作方针政策的工作机构。2017年，徐闻县境内的台胞有28户108人，台属390多户3900多人。

**【对台考察学习】** 2017年，徐闻县委书记梁权财、县长吴康秀先后带队到台湾考察现代农业、城市建设、农村管理情况，形成《台湾地区考察报告》，获得良好效果，对推进徐闻县现代农业发展、加强城市建设管理和农村治理都具有重要意义。该报告关于农业和城乡建设管理方面，谈了四点体会和七点启示。四点体会：一是区域特色突出；二是创意营销突出；三是农会带动突出；四是产业融合突出。七点启示：一是加快推进农村产业融合发展，破解“三农”难题；二是发展农村经济组织，探索农村经济服务模式；三是加快土地承包经营权确权工作，推进农村金融发展；四是强化培训，培育一大批懂农业、爱农村的人才队伍；五是实施生活垃圾分类，促进资源回收利用；六是强化城区管理，打造美丽宜居城市；七是提升村庄治理能力，推进美丽乡村建设。

广东省委台办对徐闻县委县政府如此重视对台工作给予充分肯定，认为徐闻县赴台考察团深入基层，体会深刻，把徐闻县赴台考察团撰写的《台湾地区农业考察报告》报省委、省政府和国台办，作为对台交流活动典型宣传，并将徐闻县作为省对台交流合作示范点，开展“点对点”“树对树”对口交流。湛江市委书记郑人豪也充分肯定徐闻县委书记、县长带队赴台交流，认为徐闻县的赴台考察报告对湛江全市“三农”创新“农业十”值得借鉴，要求转发各县（市、区）和市经济、建设口部门学习借鉴推动。

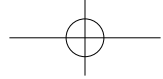
2017年9月4日，徐闻县召开全县领导干部大会，通报台湾学习考察情况和省、市相关批示。县四套班子成员及法检“两长”，各乡镇（街道）党政正职领导，县直副科以上单位、驻徐各单位主要领导等参加会议。会议认为，这次台湾考察访问，学习内容非常丰富，受益匪浅。台湾农业发展水平非常高，农业从业人员的素质非常高、农产品的质量非常好、企业家的社会责任感非常强、环境卫生非常好。要求学经验，抓落实，推动徐闻县农业提质发展和环境卫生治理，把提高农产品质量作为农业供给侧结构性改革的重要抓手，把壮大新型经营主体作为农业供给侧结构性改革的重要载体，把发展农产品加工作为农业供给侧结构性改革的重要环节，把“农业+旅游”作为农业供给侧结构性改革的重要内容，把城乡环境卫生整治作为提高居民文明素质的突破口。学习台湾农业先进技术和管理经验，加快徐闻县农业发展。

**【对台合作交流】** 对台农业合作 2017年，徐闻县主动争取上级支持，推动徐闻与台湾合作。县委台湾工作办争取省委台办主要带队来徐闻县考察指导，通过考察表示将充分发挥省委台办职能，推动徐闻与台湾深入开展农业合作交流。一是积极推动徐闻与台湾的农业合作，引进台湾优良种苗、先进加工项目和农业科技，作为徐台农业合作的重点，加以落实和推进。二是积极推动徐闻与台湾的旅游合作，推进徐闻农业观光旅游、滨海旅游的发展；三是积极推进徐闻与台湾打造交流合作平台，推动徐闻与台湾农业、旅游县市建立合作渠道开展对口交流；四是积极推动徐闻与台湾农村基层交流，通过村对村、点对点交流，学习台湾农村环境治理、农业产销方面经验，推进徐闻新农村建设。五是加大对徐台农业合作的宣传力度，向广大台商台胞推介徐闻良好的投资环境和丰富旅游资源，吸引台商台胞来徐闻投资创业，促进徐闻经济发展。

**对台招商引资** 2017年，徐闻县致力招商引资，力争台商投资置业。通过广泛宣传徐闻千载难逢的发展机遇和良好的投资环境，吸引多批次台商台胞来徐闻参观考察、观光旅游。特别是台湾台南市社区产业联合运销合作社主席陈龙辉先生，通过来徐考察，认为徐闻具有发展农业种植、农业观光、休闲、农产品加工的良好条件，并与徐闻县正茂蔬菜种植有限公司签订《徐闻台湾生态农业产业园》项目建设合作协议。

**对台文化交流** 2017年，县委台湾工作办组织台盟成员、台胞、





台属代表和单位职工学习十八届、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，使大家领会精神实质、重要意义，凝聚人心。徐闻县除了每年一次湛台大学生来徐活动，还接待多批次台商台胞来徐访问考察，观光旅游，不断沟通交流，增进互信和友谊。

**【服务台商台胞】** 为台商排忧解难 台商张照龙先生租赁徐闻县南山镇那屯农场土地搞农业种植，因租赁合同到期续租问题，与南山镇政府产生纠纷。2017年，在上级台办的支持和县委台湾工作办的努力下，通过多次反复与南山镇政府协商调解，现基本得到解决。因租赁地生产用电问题，台商张照龙与邻近村民纠纷，被村民拉土石堵住农场大门，张照龙先生无法进行生产，通过县委台湾工作办多次召开南山镇政府、那屯村委会相关人员及村民协商调解会，最后堵塞大门和用电问题都得到圆满解决。

做好访贫送暖工作 关注在徐闻的困难台胞台属，平时进行访贫送暖，每年重要节日都进行慰问，送上党和政府的关爱和温暖。

(潘唐玉)

## ◇党史研究

**【概况】** 中共徐闻县委党史研究室，是参照公务员法管理的县委直属正科级公益一类事业单位，是主管徐闻县中共党史工作的职能部门，具有存史、资政、育人的职责。内设综合股、业务股，事业干部编制5名。2017年，徐闻县委党史研究室开展《中共徐闻县历史》第三卷

(1978.12—2002.10)与《中共徐闻县历史大事记》第三集(2006.01—2015.12)的编写工作；编辑徐闻县党史刊物——《红色印记》；开展党史宣传教育活动和党史教育基地建设工作等。

**【地方党史编写】** 2017年，徐闻县委党史研究室继续开展《中共徐闻县地方史》第三卷(1978.12—2002.10)与《中共徐闻县历史大事记》第三集(2006.1—2016.12)编写工作。经过修改补充，《中共徐闻县地方史》第三卷(1978.12—2002.10)和《中共徐闻县历史大事记》第三集(2006.1—2015.12)资料不断充实，使两书的编写进程按计划推进。编辑出版徐闻县党史刊物——《红色印记》第三期，字数7.5万字。该期刊选登《习仲勋同志在徐闻县社干部会议上的讲话》等珍贵党史资料，获得社会普遍好评。《红色印记》第四期的筹编工作基本完成，准备出版。编辑《红色记忆》——徐闻县革命斗争纪念册，全面回顾徐闻人民在中国共产党的领导下，在新民主主义革命时期和支援解放海南岛期间，所取得的丰功伟绩，展现革命先烈和革命前辈的斗争历程，讴歌他们为解放徐闻和海南岛所作出的重要贡献和巨大牺牲。该《纪念册》对于青少年一代坚定理想信念，继承革命优良传统，弘扬爱国主义精神具有重要的现实意义。

是年，徐闻县委党史研究室参与中共湛江市委组织部、市委党史研究室联合征编《湛江市基层党建规范提质行动党员读本》一书的征编工作，提供中共广东双泰运输集团有限责任公司党委和徐闻县司法

局钟侨生同志的先进事迹材料。根据县委县政府全力打造南极村的要求，该室接受县委组织部的委托，配合角尾乡放坡村委会搞好党建基地建设，编写放坡村委会和放坡村党支部简介，审编放坡村11位游击队员和26位渡海功臣事迹简介。

**【党史宣传教育】** 2017年“七一”期间，徐闻县委党史研究室分别在徐闻县文化广场和徐闻县文化馆举办“永远跟党走”——纪念中国共产党成立96周年图片展，展期历时一个月。徐闻县机关干部、在校师生及部分大学实习生参观展览，社会反响热烈，效果良好。同时，该研究室继续为县委常委与县关工委、老游击战士联谊会订阅广东党史刊物《红广角》，让县委领导和老干部及时掌握中共党史动态，从而确保党史信息及时畅通，把“资政育人”工作落到实处。

**【党史教育基地创建】** 2017年，徐闻县委党史研究室与中共湛江市委党史研究室和下洋镇中心小学联合在下洋镇中心小学创建湛江市中共党史教育基地——革命教育长廊，并于11月19日举行挂牌揭幕仪式。湛江市委党史研究室主任曹程一行参加挂牌仪式活动。下洋镇中心小学革命教育长廊长约60米，共分11个板块，其中湛江市新民主主义革命时期内容占7个板块，下洋镇革命活动内容占4个板块。该基地的建成，为徐闻县开展党史教育、革命传统教育、社会主义核心价值观教育提供一个重要平台。基地创建后，县内外许多单位组织干部职工参观学习，社会反响评价良好。

**【李树华烈士故居挂牌】** 2017年，徐闻县委党史研究室与其家属共同筹办李树华烈士故居挂牌工作。8月23日，李树华烈士故居揭牌仪式在徐闻县徐城街道南门塘首坊2巷8号的李树华故居举行。中国人民解放军军事科学院军队建设研究部原部长齐三平，中共中央党史研究室研究员、中国中共党史学会社会建设和生态文明建设研究专委会副会长兼秘书长庞松，原中国人民解放军湛江军分区政委陈洪，李树华烈士遗属代表（国家教育部原调研员）李建宁，县委常委、组织部长钟明，副县长许彩娟及县有关单位负责人出席揭牌仪式。

李树华，1919年出生于徐城街道南门塘首坊。20世纪20年代，参加广东南路革命。1945年，随部队西进广西十万大山。1946年南下越南，支援越南人民抗法斗争。在云南、广西等地，他随部队与国民党势力浴血奋战，多次负伤。1954年至1968年，在中国人民解放军总参谋部军校政训处工作（团级），此期间调到中央联合接待处工作，任周恩来总理联络员。1968年8月调任中国新疆军区生产建设兵团一团政委。1971年1月病发殉职于任上，终年52岁。

**【“永远跟党走”大型党史系列图片展】** 2017年6月30日至7月1日，“永远跟党走”——纪念中国共产党成立96周年图片展在徐闻县文化广场举行。之后，图片展移至徐闻县图书馆继续展示15天。活动由中共徐闻县委组织部、中共徐闻县委党史研究室、徐闻县图书馆联合举办。这是徐闻县首次举办的大型

系列党史图片展，所展出来的图片总共有200多幅。活动所展出的图片内容包括“光辉历程”、“永远的丰碑”、“徐闻革命斗争”、“解放海南、功在徐闻”4个板块，向人们展示党的光辉历史，并重点展示在1921年至1950年徐闻县在革命斗争时期和支援解放海南岛呈现的革命风貌，回顾老一辈革命者为新中国抛头颅、洒热血的战斗情景。一些图片是首次公开展览，显得十分罕见珍贵；一些党史资料由于缺乏老同志口述回忆，已经淹没在历史长河中。主办方通过努力征集、搜集、梳理，多渠道抢救回了一些遗漏的党史资料，其中包括徐闻早期革命领导人的照片。图片展吸引众多市民驻足观看，普遍给予较高评价。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县党史研究事业的科员干部严重不足，科员编制3名，全部缺编；办公室面积不达标，应有面积66平方米，实有面积41平方米；缺少一间图书档案室，造成大量书籍无处存放；应急公务用车残坏，影响干部下乡或外出学习调研；党史系统业务培训或交流少，工作水平有待提高。

（符方年）

## 徐闻县人民代表大会常务委员会

### ◇ 综述

**【人大机构概况】** 2017年，徐闻县各级人民代表大会15个，其中县人民代表大会1个，乡镇人民代表大会14个。各级人大代表共1184人，

其中省人大代表3人，市人大代表44人，县人大代表242人，乡镇人大代表895人。徐闻县十六届人大常委会组成人员33人，其中主任1人，副主任6人，委员26人。

徐闻县人大常委会下设办公室、内务司法工作委员会、财政经济工作委员会、城乡建设环境与资源保护工作委员会、农村农业工作委员会、科教文卫与侨民宗工作委员会、选举联络人事任免工作委员会。2017年11月，根据广东省《关于大力推进县乡人大工作和建设的若干意见》，增设徐闻县人大常委会徐城街道人大工作委员会。

**【人大工作概况】** 2017年，徐闻县人大常委会在县委的坚强领导下，深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和党的十九大精神，以习近平总书记系列重要讲话和对广东重要批示精神为引领，紧紧围绕县委的战略部署，依法履职，主动作为，圆满完成县第十六届人大二次会议确定的各项工作任务。

是年，县人大召开常委会13次，审议重大事项决定、决议草案15件；审查和批准决算与预算调整方案，听取和审议计划、预算执行情况报告及审计工作报告等6项；听取和审议专项工作报告14项；听取和审议专项视察调研报告5项；开展专题询问3次；开展执法检查4次；任免本级国家机关工作人员69人次，接受各项职务辞职6人次；督办代表议案、建议40件。

**【拥护党的领导】** 2017年，徐闻县人大常委会始终坚定政治立场，始



始终保持政治定力。坚持以党的十九大精神为统领，认真学习和深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精髓要义，用最新的理论成果武装思想、推动工作、指导实践。坚决维护党中央权威和统一领导，坚定政治立场，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持党的领导，自觉执行党委决策。紧紧围绕县委提出的“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”的工作思路和“七个着力”的战略部署，围绕全县改革发展大局和重大民生事项，找准人大工作和县委工作的结合点，自觉执行县委的决策部署，努力在推进精准扶贫、重点项目、生态文明城镇村建设、信访维稳以及教育卫生等重点工作上，精准发力，积极配合，做到人大工作与县委的决策部署同心同向、同频共振。

依法履行职责，主动贯彻县委意图。坚持落实向县委请示、报告制度，主动贯彻县委意图，严格人事任免程序，落实人事任免事项，及时把县委的主张通过法定程序转化为人民的意志和行动。充分发挥人大优势，围绕全局性、关键性的重大事项，依法作出决定、决议，有效化解经济社会发展中面临的一些困难和问题，切实做到县委有号召、人大有行动。

#### 【县第十六届人大第二次会议】

2017年4月17日—19日，徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议在县会议中心召开。此次大会实有代表242名，出席大会代表229名。有

关人员列席会议。17日，县委书记梁权财主持会议。县长吴康秀作《徐闻县人民政府工作报告》，人大常委会主任戴吴金荣作《徐闻县人民代表大会常务委员会工作报告》，县人民法院院长叶辉作《徐闻县人民法院工作报告》，县人民检察院检察长李观贤作《徐闻县人民检察院工作报告》，县发展和改革局局长郑铭作《徐闻县2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年计划草案报告》（书面），县财政局长许良成作《徐闻县2016年预算执行情况和2017年预算草案的报告》（书面）。19日，与会人大代表以举手表决方式通过关于徐闻县人民政府工作报告的决议、关于徐闻县人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于徐闻县人民法院工作报告的决议、徐闻县人民检察院工作报告的决议、关于徐闻县2016年国民经济和社会发展计划执行情况与2017年计划的决议、关于徐闻县2016年预算执行情况和2017年预算的决议等。

【县人大常委会会议】 2017年，徐闻县人民代表大会常务委员会召开常委会会议13次，即县第十六届人大常委会第2次至第14次会议。第二次会议于1月16日召开。会议审议通过县政府《徐闻县人民政府关于提请审议黄洪等同志职务任免的议案》，决定任命黄洪为县人民政府办公室主任；于庆功为县公安局局长；黄新民为县经济信息化和科技局局长；宋培源为县教育局局长；蔡开兴为县监察局局长；朱新为县民政局局长；张耀乐为县司法局局长；许良成为县财政局局长；许开国为县人力资源和社会保障局局长；杨豪为县

环境保护局局长；叶语为县住房和城乡建设局局长；邓锡昌为县交通运输局局长；林超为县水务局局长；蔡通为县林业局局长；苏秋金为县文化广电新闻出版体育局局长；吴朝全为县卫生和计划生育局局长；陈振宇为县审计局局长；凌乔为县市场监督管理局局长；王赤为县安全生产监督管理局局长；李灼为县食品药品监督管理局局长；林家权为县统计局局长；郑铭为县发展和改革局局长；黄家团为县农业局局长；钟国营为县海洋与渔业局局长。

第三次会议于3月9日召开。会议审议通过《徐闻县人大常委会2017年工作计划》、《徐闻县人大常委会关于进一步加强和改进乡镇人大工作的指导意见》。根据县人民检察院检察长李观贤的提请，免去詹丰的县人民检察院检察员、检察委员会委员职务；免去郑春的徐闻县人民检察院检察员职务；任命陈华巍为县人民检察院检察员。会议听取县人大常委会调研组《关于乡镇（街道）人大工作情况的调研报告》，通报十六届人大一次会议代表建议意见的办理情况和十六届人大常委会组成人员活动出勤情况。

第四次会议于4月6日召开。会议通报中共徐闻县委对县第十六届人大第二次会议有关事项批复，并决定于2017年4月17日下午至4月19日上午在县会议中心召开徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议，会议时间2天。会议审议通过县第十六届人大第二次会议有关事项等。会议听取和审议通过县人民政府关于县第十六届人大第一次会议代表议案、建议、批评和意见办理情况的报告；表决通过终止夏亮、

曹家伟等2位人的徐闻县第十六届人大代表资格。

**第五次会议** 于4月13日召开。会议审议和通过县政府《关于提请审议徐闻县2017年财政预算草案的议案》。根据人大常委会主任会议提请,依法确认林日才的徐闻县第十六届人大代表的代表资格。会议表决通过县第十六届人大第二次会议主席团成员和秘书长名单(草案),讨论通过县人大常委会工作报告和听取关于县第十六届人大第二次会议筹备工作情况汇报。

**第六次会议** 于6月2日召开。会议听取县人民政府《关于徐闻县城乡环境卫生综合整治工作的整改情况报告》,审议通过《关于徐闻县人大常委会组成人员联系县人大代表和县人大代表密切联系群众的意见》。根据县人民政府吴康秀县长提请,决定任命刘义存为县人民政府副县长(挂职)。根据人大常委会主任会议提请,任命邓图智为县人大常委会选举人事工作委员会委员。根据县人民法院院长叶辉提请,任命王和琦、邓健、王晓丹、傅彩萍等4人为县人民法院审判员,免去王华南的徐闻县人民法院审判委员会专职委员、审判员职务,免去叶零的徐闻县人民法院审判委员会委员、立案庭庭长、审判员职务,免去杨二的徐闻县人民法院审判员职务。

**第七次会议** 于6月12日召开。会议审议通过县人民政府《关于徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程等11个项目政府购买服务资金纳入本级财政预算的议案》。

**第八次会议** 于7月7日召开。会议听取县人民政府《关于徐闻县精准扶贫工作情况的报告》《关于徐

闻县财政专项资金绩效与政府购买服务项目资金使用情况的报告》。根据市人大常委会主任会议提请,免去林果的县人大常委会办公室主任职务,殷满的县人大常委会选举联络人事任免工作委员会主任职务,朱志的县人大常委会办公室副主任职务;任命何冰为县人大常委会财政经济工作委员会主任,黄宗团为县人大常委会办公室主任,黄妃琼为县人大常委会城乡建设环境与资源保护工作委员会主任,陈得志为县人大常委会选举联络人事任免工作委员会主任,朱法为县人大常委会农村农业工作委员会主任,蒋国森为县人大常委会科教文卫与侨民宗工作委员会委员,韩爱梅为县人大常委会农村农业工作委员会委员,邓图智为县人大常委会选举联络人事任免工作委员会委员。

**第九次会议** 于8月15日召开。会议审议通过县人民政府《关于提请审议动用县级预备费解决2015年度县级储备粮轮换销售亏损补贴的议案》。听取县人大常委会《关于徐闻县县乡人大工作和建设情况的报告》、徐闻县人民政府《关于徐闻县“三旧”改造工作情况的报告》、县人民法院《立案、审判、执行等工作汇报》、县人民检察院《侦查监督工作汇报》、县公安局《治安工作汇报》。根据县人民政府县长吴康秀提请,决定任命许浩为县人民政府副县长(挂职)。根据县人民法院院长叶辉提请,免去刘继夫的县人民法院执行局副局长兼执行二庭庭长职务,陈华的县人民法院行政审判庭庭长职务,黄进助的县人民法院迈陈人民法庭庭长职务,冯奕君的县人民法院刑事审判庭副庭长职

务,龙进云的县人民法院执行一庭副庭长职务,黄桐的县人民法院民事审判一庭副庭长职务;任命刘继夫为县人民法院迈陈人民法庭庭长,周运燕为县人民法院行政审判庭庭长,陈华为县人民法院执行局副局长兼执行二庭庭长,黄进助为县人民法院立案庭庭长,冯奕君为县人民法院刑事审判庭庭长,龙进云为县人民法院民事审判第一庭副庭长,黄桐为县人民法院立案庭副庭长。

**第十次会议** 于9月18日召开。受县人民政府委托,会议听取郑铭作《关于徐闻县2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告》、许良成作《关于徐闻县2016年财政决算情况的报告》《关于2017年上半年财政预算执行情况报告》、陈振宇作《关于徐闻县2016年度县本级财政预算执行及其他财政收支情况审计的报告》,表决通过县人大常委会《关于批准徐闻县2016年财政决算的决议》;会议审议通过县人民政府《关于提请审议徐闻县2017年广东省政府债券转贷资金预算调整的议案》,听取县人民政府《关于县十六届人大二次会议代表建议办理情况的通报》,并对《中共徐闻县委关于加强县乡人大工作和建设的实施意见(代拟稿)》征求人大常委会组成人员意见。

**第十一次会议** 于10月13日召开。会议听取和审议徐闻县人民政府《关于提请审议徐闻县城总体规划(2011-2030年)的议案》,表决通过县人大常委会关于批准《徐闻县人民政府关于提请审议徐闻县城总体规划(2011-2030年)的议案》的决议。

**第十二次会议** 于10月23日



召开。根据市人大常委会主任会议提请，依法补选黄勇武为湛江市第十四届人大代表；免去蒋国森的市人大常委会教科文卫与侨民宗工作委员会副主任职务。

**第十三次会议** 于11月21日召开。会议审议通过县人民政府《关于提请审议2017年徐闻县财政预算调整方案的议案》，听取和审议县人民政府《关于县第十六届人大二次会议代表议案建议批评和意见办理情况的报告》；听取市人大常委会《关于检查我县〈中华人民共和国城乡规划法〉贯彻实施情况的报告》《关于检查我县〈广东省水土保持条例〉贯彻实施情况的报告》《关于徐闻县城“门前三包”实施情况及厕所建设管理情况视察报告》《关于我县农业农村用电设施建设及使用情况的调研报告》《关于徐闻县2017年1—10月预算支出联网监督系统的分析报告》。根据市人大常委会主任会议提请，任命李德浩为人大常委会教科文卫与侨民宗工作委员会主任。根据县人民法院院长叶辉提请，任命邓健为县人民法院执行一庭副庭长，杨成为县人民法院锦和人民法院庭副庭长，王和琦为县人民法院刑事审判庭副庭长。会议还学习传达党的十九大报告精神。

**第十四次会议** 于12月29日召开。会议审议通过县人民政府《关于提请审议调整2017年徐闻县财政预算的议案》和《关于提请审议2017年地方政府债务限额的议案》，听取和审议徐闻县人民政府《关于县十六届人大二次会议代表议案、建议、批评和意见办理情况的报告》；根据市人大常委会主任会议提请，接受陈登攀、何瑞俊辞去徐闻

县第十六届人民代表大会代表职务，依法确认陈光力、周仔洪、林家权、黄宗团、朱法、李德浩、符从亮、黄文强、谢声平、颜永胜等10人当选为徐闻县十六届人民代表大会代表的代表资格。

**【人大工作队伍建设】** 2017年，徐闻县人大常委会加强自身建设，始终为打造过硬队伍从严从实。注重思想建设，工作作风更加务实。坚持党组理论学习，积极开展“人大讲堂”活动，坚定理想信念，不断增强干部的综合素质和业务水平。积极开展“两学一做”专题教育和机关作风强化年活动，着力解决作风建设方面的突出问题。严格执行中央“八项规定”，坚决反对“四风”，组织和鼓励干部下基层接地气。在精准扶贫工作中，全面落实人大机关干部“一对一”帮扶制度，坚持走访群众办实事。

**注重制度建设，管理机制更加完善** 不断建立和完善常委会监督、议事、决策、学习等制度，出台《中共徐闻县人大常委会党组请示、报告工作制度》《徐闻县人大代表履职补贴实施办法》等相关规定，推动人大工作制度化、规范化和科学化。进一步加强人大机关内部管理，在机关财务管理、公务用车管理等方面做到有规可依、有章可循。

**注重效能建设，机关绩效更加明显** 认真贯彻中央、省、市关于加强县乡人大工作和建设工作要求，以提高机关效能为主线，开通无纸化办公OA系统，推进县财政预算联网监督工作，建设15个乡镇（街道）视频会议系统，开通乡镇人大干部以及基层人大代表远程列席县人大常委

会会议、培训学习和工作交流等“视频直通车”，真正实现无纸化办文、无纸化办会、无纸化办事，大大提高工作效率，受到市人大的高度肯定，也吸引廉江、霞山、雷州、沈阳、梅州等地同行纷纷前来学习借鉴。

**注重党的建设，党风政风更加清明** 坚持以创建“五星级党支部”为目标，大力开展机关党建规范提质行动，常委会党组成员坚持参加党支部组织生活，认真落实“三会一课”制度，组织机关党员重温入党誓词、唱红歌、观看警示教育片活动。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律有关规定，在思想和行动上守住政治纪律和政治规矩的底线，营造风清气正的政治生态。同时，结合精准扶贫工作，积极组织机关党员到前山镇甲村上党课、解民忧、办实事，推动党建工作向基层延伸。

**注重基层建设，县乡人大更加规范** 县委高度重视人大工作和建设，出台《中共徐闻县委关于深入推进县乡人大工作和建设的实施意见》，提拔、交流人大干部11人次，县人大内设机构由原来的“1+5”调整为“1+6”。全县15个乡镇（街道）独立设置人大办公室，配备人大办公室主任（正股级）和专职工作人员。建立健全乡镇（街道）人大工作制度和会议制度，指导乡镇人大开展站所评议工作，支持乡镇人大组织代表积极开展视察调研、执法检查、工作评议、联系选民群众等工作，切实加强基层人大工作。

**【存在问题】** 人大监督工作力度还要加大，讨论决定重大事项机制仍需进一步完善；代表议案建议督办

工作有待加强；代表作用有待进一步发挥；规范性文件备案审查应当强化；县乡人大工作和建设仍需进一步提质增效。

### ◇人大监督

**【司法行政监督】** 2017年，徐闻县人大常委会加强司法行政监督，促进依法行政公正司法。多次组织代表到法院、检察院、公安局等部门调研视察，听取和审议县人民法院工作报告、县人民检察院侦查监督工作报告和县公安局治安工作报告。组织开展《环保法》《城乡规划法》《道路交通安全法》《中华人民共和国禁毒法》《广东省禁毒条例》《广东省水土保持条例》等执法检查，推进法律法规在本行政区域内有效实施。组织常委会组成人员和人大代表到法院旁听案件庭审，参加县检察院对非法占用农用地案公审会，有力地维护司法权威，提升司法公信力。围绕平安徐闻建设，专题调研看守所、戒毒所规范化建设情况，视察全县维稳信访网格化建设和法制宣传工作。同时，结合“机关作风强化年”活动，指导和组织开展乡镇（街道）站所测评工作，促进基层站所服务效能提升，取得较好的社会效果。

**【重点项目监督】** 2017年，徐闻县人大常委会加强重点项目监督，促进重点项目加快推进。围绕全县60多个重点项目，组织3次专题视察调研，提出意见和建议13条。针对推进较慢的项目，启用专题询问机制，询问海安国家一级渔港建设项目、徐闻港进港公路改扩建工程和南门塘公园建设工程，县交通局、

公用事业局等10个部门及3个乡镇接受询问，并责成三个月内抓好整改，大大提高项目建设进度。

**【财经工作监督】** 2017年，徐闻县人大常委会加强财经工作监督，促进公共财政稳健运行。重点审查2017年县本级预算草案，听取和审议2016年度县本级预算执行和其他财政收支的审计报告、2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2017年上半年预算执行情况报告、2017年县财政预算支出联网监督系统的分析报告、2017年县财政专项资金绩效与政府购买服务项目资金使用情况的报告和2017年县财政预算调整议案；审查和批准2016年度县本级财政决算，有效地促进县财政年度计划和预算更加科学、资金使用更加合理。同时，听取和审议城镇污水处理设施及污水管网工程等11个项目政府购买服务资金纳入本级财政预算的议案、2017年广东省政府债券转贷资金预算调整等议案，督促政府管好用好债务资金，进一步规范各类资金的高效使用。

**【民生实事监督】** 2017年，徐闻县人大常委会加强民生实事监督，促进人民福祉逐年攀升。围绕群众普遍关注的热点难点问题，重点听取城乡环境卫生综合整治、“三旧”改造项目、农业农村用电设施建设、县城“门前三包”及城区公厕建设管理情况等工作报告。开展外罗渔港、新安海堤工程、农村土地承包经营权确权、新农村建设等专题督查，专题视察曲界、下桥、迈陈、民康、东方等农贸市场和县农产品交易市场服务中心，突击检查下塌

市场和北水三鸟市场，切实保障市民舌尖上的安全。特别是精准扶贫工作，组织3次专题调研，实地调查15个乡镇（街道）30个村委会131户贫困户扶贫政策落实情况，提出10个方面的意见和建议，得到县委主要领导的充分肯定和高度评价，为县委科学决策提供有力的依据。

### ◇人大代表工作

**【人大代表履职能力建设】** 2017年，徐闻县人大常委会认真组织学习培训，提升代表履职能力。先后组织常委会组成人员、乡镇（街道）人大主席参加全国人大北戴河培训班、浙江大学履职与素质能力提升培训班，组织市、县人大代表和乡镇人大干部参加全省人大远程同步学习和基层人大干部培训。同时，依托“人大讲堂”，邀请省市专家学者对人大代表及人大干部进行培训，力求以最前沿的理论知识武装代表头脑，以最丰富的实践经验启迪代表的履职思路，深受代表的好评。

**【人大代表履职平台搭建】** 2017年，徐闻县人大常委会完善工作机制，畅通代表知情渠道。进一步完善常委会组成人员密切联系人大代表、人大代表密切联系群众制度，并通过在线交流平台邀请人大代表、乡镇人大主席列席人大常委会会议。健全乡镇（街道）人大“双联”制度，建立乡镇人大主席微信群，畅通基层人大代表参政渠道。坚持为代表订阅《人民之声》，定期开展主席团成员、人大代表联络工作，及时听取和收集人大代表或选民的意见建议。一年来，全县乡镇（街道）人

大代表联络室开展各类主题活动 45 次，参与代表 2263 人次，收集代表或选民意见或诉求 371 件，形成意见、建议并向乡镇政府及有关部门提出 180 件，有效解决群众热点难点问题 129 个。

**【人大代表履职活动】** 2017 年，徐闻县人大常委会创新活动载体，丰富代表活动内涵。组织代表积极开展执法检查、工作调研和集中视察等活动。围绕“做旺旅游、做美城乡、做实民生”等主题，积极开展市十四届人大代表（徐闻选举单位）“活动日”集中视察活动，专题视察调研外罗渔港、新安工程以及进港大道、徐闻港等重大交通基础设施建设。组织代表调研木兰大道后续工程、南极村以及海安、新寮等部分沿海生态文明镇村建设工作，组织代表赴廉江市、麻章区考察学习“全国文明城市”创建工作和民营办学经验，并提出意见和建议，为推动经济社会发展“鼓与呼”。

**【人大代表议案建议督办】** 2017 年，徐闻县人大常委会强化跟踪督办，增强建议办理实效。进一步规范和完善常委会领导重点督办、工委归口督办、代表参与督办的工作机制，代表建议办结率、问题解决率明显提高。县十六届人大二次会议以来，共收集代表建议和议案 40 件，各承办单位高度重视，共同努力，办结率较前年有明显提高，办理质量和效果有较大的进步。

### ◇主导法治建设

**【人大法治宣传教育】** 2017 年，

徐闻县人大常委会加强法治宣传教育，营造良好的法治氛围。坚持施行人大任命人员上法制课制度和向宪法宣誓制度。深入开展“人大讲堂”法律知识讲座，邀请专家教授主讲《环保法》《城乡规划法》《道路交通安全法》《中华人民共和国禁毒法》《广东省禁毒条例》《广东省水土保持条例》等法律法规，进一步提高常委会组成人员、人大机关干部和政府有关部门的法治意识和法律水平。组织代表视察普法工作，进一步提升干部群众的法制观念。强化指导，推进民主法治村（社区）创建工作，2017 年全县共有 60 个村（社区）被评为“湛江市民主法治示范村”。

**【人大信访维稳工作】** 2017 年，徐闻县人大常委会加强信访维稳工作，切实维护社会稳定。全年共受理分解群众来信 26 件，接待群众来访 33 批 96 人次。依法加强对典型案件的重点督办，组织代表视察下桥、南山、海安、城北四个乡镇“中心+网格化+信息化”试点建设工作，大力支持各单位创新信访综治工作模式，提升信访工作实效。积极配合做好十九大等敏感时期的信访维稳工作，为维护社会稳定发挥积极作用。（邓图智）

## 徐闻县人民政府

### ◇政府工作

**【县政府机构概况】** 2017 年，徐闻县下辖乡（镇）人民政府 14 个，街道办事处 1 个，设置工作部门 24

个。县人民政府设置办公室、发改局、经济信息化和科技局、教育局、公安局、民政局、司法局、财政局、人力资源和社会保障局、国土资源局、环境保护局、住房和城乡建设局、交通运输局、水务局、农业局、林业局、文体局、卫生与计划生育局、审计局、市场监管局、安全生产监督管理局、食品药品监督管理局、统计局、海洋与渔业局等工作部门。县政府办与县委办合署办公，挂县法制局、县外事侨务局牌子；县文化广电新闻出版体育局与县委宣传部合署办公，均列入县政府工作部门序列，不计入县政府机构个数。县民族宗教事务局在县委统一战线工作部挂牌；县经济信息化和科技局挂县知识产权局、县地震局牌子；县市场监管局挂县工商行政管理局、县质量技术监督局牌子；县食品药品监督管理局挂县食品安全委员会办公室牌子。

县政府办公室是县政府的参谋部门和综合办事协调机构，在县政府直接领导下，参与政务，开展调查研究，提供决策服务，搞好综合协调，加强督促检查，处理日常事务，为领导服务，为基层服务，为群众服务，发挥参谋助手作用。内设机构 7 个，分别是秘书组、综合组、督查室、机要组、信息组、调研组、应急办。隶属单位 2 个，分别是信息办、小车定编办。2017 年，在县委、县政府的正确领导下，县政府办全体成员认真学习贯彻十九大精神以及习近平总书记系列讲话精神，积极开展服务工作，不断强化管理，转变作风，求真务实，锐意进取，较好地完成了各项工作任务。

**办文办会** 2017年,县政府办科学规范工作流程,切实做到严格把关、一丝不苟。共办理各类文件4000多份,在电文收发过程中,没有发生一起漏传、漏发、丢失和泄密事件。组织电视电话会议100场次以上,协助大型会议会务工作15次以上,承办县政府工作会议700多次,承办县政府常务会议20次以上,上传下达各种会议通知1000多次,全部做到规范有序、细致高效。

**调研信息** 2017年,县政府办围绕县委、县政府的发展思路和中心工作,通过调研和收集各方面工作情况,为领导起草政府工作报告、会议讲话、情况汇报等重要材料300余篇次,开展专题调研活动5次,一般调研活动20多次,指导撰写调研报告3篇。共发布《徐府信息》15期,印发1000多份。上报信息20多篇,被市级采用4篇。每年编发政府机关刊物《徐闻政务》1至2期(含有人民政府文件、政府办公室文件、研讨文章等)。

**督查督办** 2017年,县政府办坚持把督查督办作为推进县委、县政府决策部署的总抓手,不断创新督查方式,强化对《政府工作报告》、民生实事、重点建设项目以及信访案件的督查督办,切实做到“监督、协调、跟踪”三个到位。围绕人大代表意见建议,强化专题督查。2017年,共办理全国、省、市和县四级人大代表议案、建议56件,政协提案37件,发出督办件86件,所有议案、建议、提案均按时办理答复完毕,全部督办事项均按时办结上报(函复)。

**政务信息** 2017年,县政府办做好县政府网站的维护和管理,及时

在县政府网站公布十大民生实事及县政府工作报告提出办理主要事项分工安排,方便社会监督。加快推进网上行政审批办事大厅建设,及时公布行政审批制度改革事项目录。加快推进全县信息化建设和电子政务工作,大力推动光纤网络“进村入户”,积极引导群众“触网碰网”,培养广大群众的“互联网思维”。牵头建设开通徐闻县政府OA系统办公平台,提升全县办公室系统的工作效率。

**公车管理** 2017年,县政府办加强与县机关事务管理局和县公车办的对接,确保县领导的会务接待和外出调研用车。全面贯彻落实公务用车管理办法,切实加强公务用车管理,协助完成全县94个车改单位的车辆登记、保留、封存,做好日常车辆定编业务受理和资料上报工作。

**统筹协调** 2017年,县政府办全面搞好各类检查、视察、对外接待等活动的协调调度,加强与县各部门及上级机关的联系,做到对上多联系、对下多调度、对内多协调、对外多接触,最大限度地利用各种资源,优化政务运行环境,实现政务工作高效有序运行。综合协调、全力支持中央环保大督察迎检、国家海洋督察等工作,对接落实省委、市委巡视组交办的各项工作。

**组织建设** 2017年,县政府办认真落实党内民主集中制、“三会一课”、民主评议党员、选举工作制度,建立健全机关党建工作领导机制,实行党总支书记“第一责任人”制度,认真履行“一岗双责”。加强领导班子建设,保证总支班子配齐、配强。坚持新时期党员培养要求,注重将

优秀年轻干部培养成党员,将党员培养成业务能手,将业务能手予以提拔重用。严格落实党风廉政建设制度,持之以恒抓好作风建设,县政府办领导班子带头遵规守纪,严格执行中央“八项规定”精神,驰而不息纠正“四风”,努力把县政府办塑造成业务精、作风硬、富有战斗力、凝聚力的集体。

**【县府常务会议】** 2017年,徐闻县人民政府常务会议召开20次,即第十六届县政府常务会议第4次至23次。会议突出抓经济、抓项目、抓投资拉动,扎实推进经济责任制考核和供给侧结构性改革,全力保障和改善民生,坚决维护社会稳定。

第4次于1月6日召开。会议审议《徐闻县发放年终一次性奖金实施方案》《徐闻县卫生强基创优三年实施方案》,研究调整机关事业单位工作人员基本工资标准和增加机关事业单位离休人员离休费问题、提高全县财供人员住房公积金缴存比例问题、县住建局招聘临时工问题、生活垃圾焚烧发电厂选址问题、县城区环卫作业外包有关问题、南门塘公园修建性详细规划问题、林奔成等12位同志职务任免问题、黄洪等同志职务任免问题,听取全县2016年安全生产工作情况汇报等11个议题。

第5次于1月25日召开。会议对《徐闻县西连镇总体规划(2013-2030)》《借款解决开发区历史债务问题》《解决徐闻港进港公路改扩建工程设计费问题》《借款解决县交通运输局等4个单位征地工作经费问题》等7项议题进行讨论审议,并原则上通过,但有些内容要根据会议的





讨论意见进行修改。

第6次 于3月2日召开。会议讨论《关于恳请批复〈雷州半岛环岛一级公路南线那润至大塘段工程基础设施项目合同书补充协议〉(之二)》的请示》《关于呈报〈徐闻港进港公路改扩建工程项目征地拆迁资金管理使用暂行办法〉的请示》《关于徐闻县收回存量资金安排使用的请示》《关于调整安粮蓝海城市广场修建性详细规划的请示》《关于徐闻县产业转移园入园项目优惠政策及退出机制暂行规定的请示》《关于雷州市万宝登房地产开发有限公司2011G18号地闲置处置方案的请示》《关于徐闻县民办学校招商方案的请示》《关于要求落实2017年度县级储备粮轮换计划有关问题的请示》《关于解决原物资局转制后干部黄光仅同志生活待遇遗留问题的请示》等19个议题,并原则予以通过。县长吴康秀要求,《雷州半岛环岛一级公路南线那润至大塘段工程基础设施项目合同书补充协议(之二)》《徐闻县民办学校招商方案》等议题在原则通过的基础上,还要呈送县委会议讨论;2017年度县级储备粮轮换计划要择时机想办法,尽量减少亏损;对原物资局转制后干部黄光仅同志生活待遇问题要按文件要求给予解决。

第7次 于3月27日召开。会议讨论县政府行政服务中心增加政府购买服务人员费用问题等14个议题。

第8次 于4月11日召开。会议听取《关于审议2017年政府工作报告》《关于审议2017年徐闻县预算草案》《关于研究预借南门塘公园建设工程项目征地拆迁费用问题》等

3项议题的情况汇报。会议经充分的研究和审议,并原则上通过。

第9次 于5月10日召开。会议听取《关于复议徐闻县产业转移园入园项目暂行管理规定》《关于研究南门塘公园修建性详细规划问题》《关于审议县火车站进站公路南侧2471.7平方米国有建设用地使用权出让方案》《关于研究转让环卫站垃圾运输车及转运箱体问题》《关于研究2017年农村义务教育薄弱学校改造中央补助资金(第一批)分配问题》《关于审议我县2017年招聘(考)教师计划》《关于研究县公安局业务技术用房(指挥中心大楼)建设问题》《关于审议徐闻县三旧改造项目中央商务区房屋及土地征收补偿方案》《关于审议徐闻县消防专项规划(2016—2030年)》等27项议题的情况汇报。经过与会人员研究和审议,原则上通过以上27项议题。

第10次 于6月2日召开。会议审议并原则上通过《关于融资建设徐闻港进港公路改扩建工程有关问题》《关于我县生活垃圾焚烧发电厂选址问题》《关于徐闻新都汇时代广场规划建筑问题》《关于徐闻县城流梅溪两岸控制性详细规划问题》《关于徐闻临港物流园核心区控制性详细规划问题》等16项议题。

第11次 于6月15日召开。会议分别听取和审议《研究建设徐闻县教育信息化项目问题》《研究建设徐闻县全民健身中心问题》《研究成立徐闻县建筑工程施工图审查中心问题》等12个议题,并原则上通过。

第12次 于7月7日召开。会议先后听取并审议《徐闻县精准扶

贫帮扶项目计划(第六批)》《2017年市财政支持新时期精准扶贫精准脱贫资金(第一批)安排方案》、研究补发人民警察新旧警衔津贴增资问题等12个议题,并原则上通过。其中,徐闻县10个乡镇33个村委会上报精准扶贫帮扶项目已通过县农业局(扶贫办)、县财政局审核,帮扶项目包括种植、养殖、购买生产资料、购买生产工具、资产收益投资、光伏发电等共83个(其中子项目共1220),计划安排资金1517.641万元。关于“补发人民警察新旧警衔津贴增资问题”,徐闻县在2016年10月已按警衔津贴新标准发放,但2015年1月至2016年9月共21个月的新津贴增资部分尚未落实,未落实部分共需要资金七百七十多万元,经研究,未落实部分县政府将分步解决。

第13次 于7月14日召开。会议分别听取和审议《徐闻县精准扶贫帮扶项目计划(第七批)》《徐闻县精准扶贫开发资金筹集使用管理方法》《关于相对贫困户集体投资市管企业项目的请示》《关于要求批准省级新农村建设启动资金安排方案》《关于审议徐闻县国家现代农业示范区2016年度项目和资金安排计划》《研究融资建设镇村污水处理基础设施的请示》《关于研究采用BOT模式建设经营生活垃圾焚烧发电厂的请示》等7个议题的情况汇报,并原则上通过。

第14次 于8月4日召开。会议讨论并原则通过《关于提高我县机关事业单位工作人员及离退休人员“七大节日”补贴标准的请示》《关于周祝盛等同志职务任免的请示》《关于发行企业基础设施建设基金和

企业债券解决项目资本金的请示》《关于要求处置我县行政机关事业单位公务用车制度改革车辆的请示》《关于恳请审批雷州半岛环岛一级公路南线那洞至大塘段施工合同补充事项的请示》《关于审批徐闻县锦和镇金钱窝社区控制性详细规划方案的请示》《关于审批徐闻县锦和中心卫生院修建性详细规划的请示》《关于审批徐闻县中医医院修建性详细规划的请示》《关于审批徐闻县人民医院修建性详细规划的请示》《关于将徐闻县公安局苞西派出所撤销并入徐闻县公安局角尾派出所的请示》《关于进一步健全专职安全生产监督检查员队伍的请示》等 11 项议题。会议讨论决定，从 2018 年 1 月 1 日起，徐闻县机关事业单位工作人员及离退休人员“七大节日”补贴标准由原来的每人每年 2400 元提高到 6000 元，其中，中秋节、国庆节补贴标准从原来的 300 元提高到 1000 元；春节补贴标准从原来的 1000 元提高到 2000 元；其他节日补贴标准从原来的 200 元提高到 500 元。2017 年的中秋节、国庆节补贴标准按调整方案开始执行，从原来的 300 元提高到 1000 元。

第 15 次 于 8 月 11 日 召开。会议审议关于提高 2017 年城乡低保标准及特困人员供养标准问题、调整机关事业单位退休人员基本养老金问题、调整徐闻财富广场建筑方案等 14 项议题，并原则上通过。会议研究决定，将徐闻县城镇居民最低生活保障标准由原来 490 元提高到 580 元，补差水平由原来 418 元提高到 457 元，农村村民最低生活保障标准由原来 340 元提高到 400 元，补差水平由原来 190 元提高到

206 元，城镇特困人员供养标准每人每月 928 元，农村特困人员供养标准每人每月由原来 621 元提高到 674 元，从 2017 年 1 月 1 日起执行；从 2017 年 1 月 1 日起调整退休人员基本养老金，总体调整水平按照 2016 年全省企业和机关事业单位退休人员月人均基本养老金的 5.5% 左右确定，全县符合调整的机关事业单位退休人员共 5100 人，人均月增 204 元，以及 2017 年 6 月 30 日前年满 75 周岁及以上的人员 1061 人，每人每月 100 元；年满 70 周岁不满 75 周岁的 715 人，每人每月加发 50 元，以上两项增资年约需资金 1418 万元。

第 16 次 于 9 月 4 日 召开。会议审议《徐闻县人民政府与嘉诚财团联盟投资控股香港有限公司建设徐闻县特色金融城和生态工业园战略合作框架协议书》等 12 个议题。

第 17 次 于 9 月 13 日 召开。会议审议《徐闻县中心城区扩容提质实施方案》等 16 个议题。

第 18 次 于 9 月 27 日 召开。会议审议《徐闻航空小镇项目合作协议》等 5 个议题。

第 19 次 于 10 月 10 日 召开。广东省城乡规划设计研究院汪志雄汇报《徐闻县城总体规划（2011—2030 年）》的有关内容。会议讨论《徐闻县城总体规划（2011—2030 年）》。

第 20 次 于 11 月 3 日 召开。会议审议《徐闻县创建国家现代农业产业园中央财政奖补资金使用方案》《关于追加土地确权工作经费问题》《关于解决县畜牧兽医体制改革中分流人员社保缴费资金问题》、学习党的十九大精神等 12 个议题，并原则上通过。

第 21 次 于 11 月 24 日 召开。

会议审议《研究解决徐闻县政府网站集约化建设经费问题》《徐闻县海安镇杏磊湾片区土地综合开发项目合作框架协议》《研究徐闻县乡镇机关事业单位工作人员实施乡镇工作补贴问题》《研究处置 8 辆公务改革封存待处理车问题》等 20 项议题。会议研究决定，2017 年底前完成升级改版县政府门户网站工作，将 7 个政府部门和 6 个党委部门的门户网站以及 56 个政府部门的门户网站以及 56 个政府信息公开频道整合迁移至县政府门户网站进行集约化建设，今后统一管理、统一维护，以确保县政府网站的安全运行和信息公开工作的正常开展。县财政核拨工资的乡镇机关事业单位，以及省、市县长期（即六个月以上）派驻乡镇的机关和事业单位在编在岗工作人员发放乡镇工作补贴，按月人均 700 元的标准，重点向艰苦边远乡镇工作人员倾斜的原则；全县乡镇分五类标准发放，从 12 月开始发放。

第 22 次 于 12 月 13 日 召开。会议研究讨论《徐闻县政府部门公共服务事项目录（第一批）》等 9 个议题。

第 23 次 于 12 月 27 日 召开。会议听取《研究采取 PPP 模式建设徐闻县梅溪新城、滨海新城杏磊城南片区基础设施项目问题》《研究南门塘公园部分设计变更等有关问题》《研究 2017 年徐闻县财政预算调整问题》等 12 个议题的汇报，并原则上通过。

**【县政府十件民生实事】** 2017 年 4 月，县长吴康秀在徐闻县第十六届人民代表大会第二次会议上作《政

府工作报告》，提出“全力办成十件民生实事”。经过各方努力，取得较好成效。一是建设农村道路路面硬化84公里，完成乡道升级改造50公里，确保在全市率先完成村道硬化目标。二是城乡居民基本养老保险基础养老金标准提高到每人每月120元；城镇、农村低保人均补差水平分别提高到每月457元和206

元。三是加快乡镇（街道）卫生院（中心）服务能力建设，新增业务用房面积1.4万平方米；加快实施村卫生站标准化建设，建成58间公建民营卫生站。四是继续推进自来水“村村通”工程建设，解决185条自然村8万人口安全饮水问题。五是完成农村危房改造5187户。六是城区新增600个优质小学学位。七是

完成县城污水处理设施及城东、城北和Y536排污管网建设。八是建成14个乡镇农贸市场快筛快检室，实现全县农贸市场快筛快检工作全覆盖。九是完成南门塘汤显祖文化主题公园建设。十是完成城区32公里市政道路升级改造。

（骆文雅 赵曼玉）

### 2017年徐闻县人民政府部分文件目录

文件名称	发文字号
关于徐闻县供给侧结构性改革去库存工作进展情况的报告	徐府〔2017〕1号
徐闻县人民政府关于印发徐闻县全民健身实施计划（2016—2020年）的通知	徐府〔2017〕15号
徐闻县人民政府关于印发徐闻港进港公路改扩建工程项目征地拆迁资金管理使用暂行办法的通知	徐府〔2017〕20号
徐闻县人民政府关于进一步加快热带水果产业发展的实施意见	徐府〔2017〕27号
徐闻县人民政府关于湛江港徐闻港区南山作业区客货滚装码头工程建设情况的报告	徐府〔2017〕50号
徐闻县人民政府关于印发《徐闻县产业转移园入园项目管理规定（暂行）》的通知	徐府〔2017〕63号
徐闻县人民政府关于落实市政府工作会议纪要〔2017〕80号有关工作要求的报告	徐府〔2017〕66号
徐闻县人民政府关于2017年上半年财政预算执行情况的报告	徐府〔2017〕73号
徐闻县人民政府关于切实做好台风“卡努”防御工作的紧急动员令	徐府〔2017〕96号
徐闻县人民政府关于徐闻县实行最严格水资源管理制度考核2016年度自查情况的报告	徐府〔2017〕109号
徐闻县人民政府关于恳请批准搬迁徐闻治超检测站的请示	徐府〔2017〕114号
徐闻县人民政府关于实施乡镇机关事业单位工作人员工作补贴的通知	徐府〔2017〕120号
徐闻县人民政府关于印发徐闻县房地产开发项目配套公共服务设施建设管理规定的通知	徐府〔2017〕133号
徐闻县人民政府关于关于加强农村留守儿童和困境儿童关爱保护工作的实施意见	徐府〔2017〕134号
徐闻县人民政府关于印发徐闻县水污染防治行动计划实施方案的通知	徐府〔2017〕135号

### 2017年徐闻县人民政府办公室部分文件目录

文件名称	发文字号
徐闻县人民政府办公室关于办好2018年县政府工作报告十件民生实事的通知	徐府办〔2018〕4号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县2018年度地质灾害防治工作方案的通知	徐府办〔2018〕5号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县重点项目工作责任制度的通知	徐府办〔2018〕7号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县行政许可事项目录2017年版的通知	徐府办〔2018〕10号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县第二次全国污染源普查实施方案的通知	徐府办〔2018〕11号

续上表

徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县2018年海洋伏季休渔工作方案的通知	徐府办〔2018〕16号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县清理整治海洋涉渔“三无”船舶专项行动方案的通知	徐府办〔2018〕18号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县2018年校车及学生上下学交通安全专项整治工作方案的通知	徐府办〔2018〕22号
徐闻县人民政府办公室关于恳请审定《徐闻县征收土地包干暂行实施办法》的请示	徐府办〔2018〕24号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县成品油市场综合整治工作方案的通知	徐府办〔2018〕27号
徐闻县人民政府关于印发徐闻县生活垃圾焚烧发电项目群体性事件应急预案的通知	徐府办〔2018〕28号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县县属国企出清重组“僵尸企业”促进国资结构优化的实施方案的通知	徐府办〔2018〕43号
徐闻县人民政府办公室关于印发徐闻县实心黏土砖厂整治工作方案的通知	徐府办〔2018〕48号

## ◇人 事

**【概况】** 徐闻县人力资源和社会保障局，是县政府工作部门，为正科级行政单位。下设办公室、军官转业安置股、公务员管理股、专业技术人员管理股、事业单位人事管理股、工资福利股、调解仲裁管理股、劳动关系股、规划财务和社会保险基金监督股、培训教育股、就业促进股、保险股等12个内设机构，有行政编制人员26名。

2017年，县人社局围绕“民生为本，人才优先”的工作主线，以落实保障和改善民生政策为目标，全面推进就业和再就业、人事人才、社会保险监管、城乡养老保险、城乡医保、劳务输出、高技能人才入户城镇、基层服务平台、信访、劳动执法等工作。

**【公务员管理】** 2017年，徐闻县共招录公务员93人，其中：县直机关招录公务员77人，乡镇机关招录公务员16人。徐闻县人力资源和社会保障局按照有关法律法规和该县公务员转任工作程序，审核拟调人

员材料，审核无误后上报局领导班子会议讨论，由领导班子会议讨论通过后给予办理公务员转任手续。是年，该局共办理63名公务员转任，2名同志借调，102人转正定级和公务员登记手续。配合市完成102名新录用公务员的初任培训工作，协同县委组织部、县委党校开展公务员“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”专题培训，全县2446名公务员参加培训。

**【事业单位人事管理】** 2017年，徐闻县严格按照广东省事业单位公开招聘工作人员办法，做好事业单位公开招聘工作，共参与组织招聘考试8批次，招聘人员248人，其中：事业编制136人（教育系统60，卫计部门66，畜牧局5，气象局3，民政局2），政府雇员112人（公安局95人，社保局3人，人社局4人，残联4人，政协1人，行政服务中心5人）。

**【专业人才与专家管理】** 2017年，徐闻县举办16期共38个班专业技术人员继续教育公需科目学习培训

班，培训专业技术人员6012人；组织申报中、高专业技术资格的技术人员201人（其中：完成专业技术人员初级专业技术资格考核认定和发证12人，中级专业技术资格审核通过142人，高级专业技术资格审核通过59人）。

**【军官转业安置】** 2017年，徐闻县调整困难企业军转干部失业、退休人员补助标准，2017年退休人员生活补助继增10.7%。做好企业军转干部退休人员维稳工作，2017年办理企业军转干部退休人员信访案件2宗，已处理案件2宗。

**【工资福利管理】** 2017年，徐闻县人力资源和社会保障局配合县人民法院、检察院做好在职人员工资发放项目、标准、总量的审核和工资转移管理工作；建立该县乡镇工作补贴和乡镇党政正职岗位补贴；调整机关事业单位退休人员基本养老金；调整机关事业单位工作人员基本工资标准和增加机关事业单位离休人员离休费；调整人民警察警衔津贴标准。是年，该县办理工作人员调动



95人,新补录公务员106人,按政策规定纳入财政核拨后转移工资手续62人,事业单位招聘83人;审批办理大中专毕业生转正定级288人。

**津贴、补贴审批和核发** 2017年,徐闻县审批办理公安干警警衔变动津贴调46人(其中:20名人民警察首授警衔,月增警衔津贴645元,25人晋升警衔后月增警衔津贴120元),做好新进纪检监察人员增加特殊岗津贴的核发工作。

**退休人员审批和福利发放管理** 2017年,徐闻县批准办212名工作人员退休手续;审批办理机关事业单位工作人员遗属生活困难补助70人,发放一次性抚恤费115人约1068万元。(邓国亚 黄陇惠)

## ◇外事侨务

**【概况】** 徐闻县外事侨务局,为徐闻县人民政府办公室分管机构。主要职能是负责做好华侨、外籍华人、港澳同胞及其社团的接待联络工作;负责华侨、港澳同胞捐赠款物的审核、呈批工作;负责协调和指导有关部门依法保护华侨、归侨、侨眷的合法权益以及归国难侨的扶贫、救济工作等。

**【因公出国(境)管理】** 2017年,徐闻县依据中央关于“总量控制、计划管理”的规定,按2016年出访计划批复数总量“零增长”的要求,坚持“统筹安排、服务大局”的原则,多措并举,确保各级党政干部因公出访规范有序。对全县科级以上领导出访总量进行较大压缩,科学制定2017年该县因公出国(境)计划。是年,该县党政机关因工作需要办

理二批共6人出国(境)。

**【涉外安全管理】** 2017年初,徐闻县成立涉外和涉侨安全应急机构。徐闻县外事侨务局配合县政府应急办,成立涉外安全应急领导机构,制定有涉外安全应急管理方案;加强与公安局出入境股信息交流,认真进行排查摸底,确保无发生境外涉外突出事件。春节期间,严格按照假期值班制度,克服人员少的困难,局长亲自轮值,严防突发涉外事件发生。

**【护侨惠侨】** 信访维稳 徐闻县一直非常重视和关心广大归侨、侨眷及涉外侨胞、港、澳同胞等的来信来访工作,坚持实行信访工作专人负责制和限时办结制。2017年,县外事侨务局共受理来信1件,来访3人次,来电咨询13人次。对于这些来电、来信和来访者,该局热情接待,有问必答,有难必帮,来信必复。十年来都未有归侨、侨眷向上级部反映该局有失职、无作为的问题。

**困难归侨、侨眷精准扶贫工作** 2017年,徐闻县外事侨务局积极调研掌握和管理全县老年归侨动态,配合县民政部门做好全县7户困难归侨的低保生活补贴和12户精准帮扶困难归侨的申报工作。该县7户归侨低保户当年享受当地政府补贴18620元;3人享受中央、省侨务部门困难帮扶自学补助;16人享受中央、省侨务部门下拨生活困难补助多项资金3.65万元。

**“侨爱工程——送温暖送春联”活动** 2017年1月21日,春节将至,徐闻县外事侨务局联合市外事侨务局侨政科开展“侨爱工程——

送温暖送春联”活动,到全县所有低保困难归侨、侨眷、老归侨和党员归侨代表家中座谈,给困难归侨、侨眷代表们送上慰问金、食用油等过节用品。(王德任)

## ◇政务服务

**【概况】** 徐闻县人民政府行政服务中心,为县政府工作机构。内设4个股(综合协调股、投资服务股、督察股、“12345”服务热线管理股),有核定行政编制人数11名,后勤服务人员9名,实有在职人员19人。

2017年,该中心按照“一门式一网式”政务服务模式改革的要求,以“三集中、三到位”为手段、以标准化建设为支撑、以基层公共服务综合平台建设为重点,围绕关于深化简政放权、放管结合、优化服务改革的部署要求,扎实推进各项工作,努力营造优质的政务服务环境,为群众提供高效便捷的服务。

**【实体大厅服务】** 2017年,徐闻县行政服务中心始终坚持以人民满意为标准,不断优化服务环境、提升服务水平、提高服务效能。2017年,中心实体办事大厅受理各类行政审批和服务事项71892件,办结69802件,办结率97.09%,同比增长414%(2016年办件量为13995件),行政审批服务的整体效率大幅提高(因县公安出入境大队、户政管理股于2016年12月进驻该中心,所以实体大厅的办件量大幅上升)。

抓应进必进在县行政服务中心督促协调下,各部门按照“应进必进、充分授权”要求,将应进驻的行政审批事项全部进驻实体办事大

厅统一受理。将中心窗口分为“设、扩、删”三种类型，精选办事项目，保证大厅工作质量。“设”，是设置综合窗口，该中心现有常驻窗口单位25个，其余未进驻服务大厅单位的事项全部归综合窗口统一受理分头审批。“扩”，是把与群众利益贴近的工商、卫计、食药监、住建、交通、林业等部门的窗口扩增，实现有限的资源最优化利用。“删”，是将原已进驻服务大厅而半件量较少的窗口撤销，将其事项归到综合窗口统一受理。

**抓管理服务** 该中心坚持每月一总结、每季一评比，开展评选“窗口服务之星”、“先进窗口”活动，切实调动窗口工作人员的服务热情，为群众提供优质的服务。进一步精简行政许可事项，梳理行政审批事项，优化审批流程，减少中间环节，缩短审批时限，提高审批效率，为群众提供便捷高效的公共服务。

**加强监督管理** 对进驻窗口进行日常巡查，防止迟到、早退、吃零食以及上网打游戏等违反效能建设相关规定行为。完善考勤制度，中心采取人脸识别的考勤仪，提高各窗口工作人员的到岗率，为群众提供及时的服务。

**【网上办事大厅建设】** 2017年，徐闻县行政服务中心紧抓网厅建设，改善网厅服务功能。推进网上办事大厅应用，一方面完成网上办事大厅统一身份认证平台对接工作，配合市统一开发的统一申办受理平台，实现每个审批事项申请表个性化配置。将县直部门的行政审批和公共服务事项悉数入驻省网上办事大厅“徐闻分行”，实现查询办件指南、

在线申报、预审批、进度查询、结果反馈等网上办事服务，畅通群众网上办事通道。另一方面，设立预审专员制度，组织各单位安排专人每日登录查看外网预审件申请情况，确保无积压、无超时。同时，加强对预审件的督查，杜绝以“材料不全”“材料有误”等问题为由敷衍处理网上预审件的现象。

**电子证照生成和应用** 配合省市做好徐闻县行政审批系统与电子证照库的数据对接。组织协调各职能部门，按时间节点完成电子证照新增的生成与应用工作。2017年，全县行政审批事项网上全流程办理率达81.54%，上网办理率99.22%，网上办结率达99.22%；全县行政审批事项无超时办结记录，服务热情高涨。

**【12345市民服务热线管理】** 2017年，徐闻县“12345”市民服务热线坚持以“立足民生，为民解忧”为宗旨，按照市政府提出的“热情、亲切、专业、高效”的要求，坚持规范化、标准化管理，热情高效受理群众诉求。县“12345”市民服务热线共受理工单1423宗，其中市下派工单841宗，县级接听工单582宗，处理完毕1423宗，办结率达100%，群众满意率98.95%。热线工作人员服务态度好，工作效率高，及时地为群众传达服务需求，得到广大群众的肯定和好评。

**【基层公共服务平台建设】** 2017年，徐闻县行政服务中心着力在抓整改、补短板上下功夫，加强各乡镇（街道）公共服务中心和村（社区）公共服务站规范化建设，确保顺利

通过省级检查验收。一是查漏补缺，统一规范建设；二是主动作为，宣传到位，加强管理及充分发挥基层公共服务平台作用。三是进一步规范公共服务平台运行机制，将村（社区）公共服务站各项规章制度汇编成册发放到各基层中心（站），要求乡镇（街）整合人员，规范管理。检查指导村（社区）公共服务站点各类工作台账登记。四是每季度组织一期基层站点操作员技术培训和业务培训，确保平台工作顺利运行。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县实体大厅窗口工作人员服务素养有待提高；大厅场地设施、办公环境仍需进一步改善；考勤制度落实欠缺；个别进驻窗口授权不充分。“网厅”使用率、受理率、办结率低；宣传力度不足、知晓应用率低。“12345”市民服务热线方面，相关部门处理工单不够及时，偶有互相推诿现象。基层公共服务平台宣传力度不够，群众认知度低，使用度有待提高；技术人员匮乏；缺少规范化、标准化管理。（曾陵君）

## ◇ 机关事务管理

**【概况】** 徐闻县机关事务管理局，县人民政府主管机关事务工作的直属正科级单位。内设办公室、接待办公室、会务股、综合股、财务股、保卫股、人事股、节能股8个股室和管理小车队、会务中心2个直属事业单位。该局有行政编制18名，2个直属事业单位核定事业编制为43名。主要职能承担全县性会议的组织和会议经费的管理；承担县委、县政

府机关大院的安全保卫和车辆停放安排；负责县委、县政府大院机关办公用房的调配、修缮和用水、供电、通信设备的配置、管理，及园林、环境卫生的管理；负责县党政班子成员公务用车的管理；负责县党政班子成员公务经费的管理；承担全县公共机构节能相关工作等。

**【公务接待】** 2017年，徐闻县机关事务管理局认真落实省委巡视组反映的有关接待问题。按照中央“八项规定”，严格执行务实节俭、高效透明的公务接待工作，坚决杜绝无公函接待，既严格控制接待范围、接待地点，又严格把握接待标准，推动公务接待工作规范化、良性化，实现落实公务接待规定与提升公务接待效果的“双赢”。加强对公务接待场所“小招”服务人员的业务技能培训，提升整体服务水平。

**【公车管理】** 2017年，徐闻县机关事务管理局严格执行“三公”经费管理，既做到确保县领导公务调研工作用车的保障，又严控公务用车油料、维修等经费支出，切实加强公务用车的管理。

**【后勤保障】** 2017年，徐闻县机关事务管理局抓好机关大院和宿舍区的后勤管理工作，做到主动预防性维修和及时排除故障相结合，保障机关大院水电的正常供给。是年，该局对大院200多米水泥路进行修缮，新建1500平方米停车场，种植1400平方米草皮；对整个院子路灯灯罩进行更换；全面搞好环境卫生整治，坚持一天保洁两次，及多次相结合机制，确保机关大院达到绿化、

美化、亮化，营造独具特色的人文景观和办公环境。

**重大活动后勤保障** 2017年，徐闻县机关事务管理局配合县工商联做好徐闻县第二届菠萝文化旅游节，该项活动从筹备到闭幕，该局主要领导亲临一线，亲力亲为，带领全体接待办和办公室工作人员并肩作战，圆满地完全该项活动的后勤保障任务；做好2017年南粤古驿道大赛后勤接待工作，成效显著，得到组委会高度肯定；配合做好“党建杯”男子篮球赛协办工作。此项赛事在县委灯光球场举行，该局作为协办单位，配合县直工委做好比赛的服务工作，从场地保洁、安全保卫、场地布置到啦啦队的组织加油助威等各项服务工作都得组委会及参赛队伍的表扬，得到县领导的高度肯定。

**【会务管理】** 2017年，徐闻县机关事务管理局严格按照程序来报批会议；严格执行会场布置的有关规定，加强会议用水、会议空调及其他会议用品的管理，有效控制会议成本；加强对音响、灯光、桌椅等设施管理和保养，确保会场整齐大方，卫生整洁。

**【机关大院安全保卫】** 2017年，徐闻县机关事务管理局认真做好机关大院安全保障，安保人员始终坚持做到24小时在岗值班，严格执行门卫值勤制度。做好外来车辆、人员的登记工作。做好大院出入车辆管理，安装门禁系统规范出入车辆管理。加强巡逻防范，对机关大院办公区、宿舍区等重点部位的保卫和巡查。做好信访人员的疏散工作。

**【公共机构节能】** 2017年，徐闻县机关事务管理局通过制订公共机构节能工作实施方案，不断提升公共机构节能工作管理水平，进一步加大工作力度，将能源消耗统计工作任务逐级分解到各有关单位，年终做好全面汇总上报，有序有效地推进公共机构节能工作向纵深发展，切实加强公共机构节能工作管理。

(符吉莹)

## ◇应急管理

**【概况】** 2017年，徐闻县以“全力营造良好安全环境”为目标，进一步加强和创新应急管理，继续完善应急管理体制机制，加快提升应急保障和应对处置能力，推进基层应急管理均等化建设，建立健全应急保障机制，全力做好各类突发事件防范和处置工作，取得较好成绩。截至年底，排查出风险隐患13处，按级别分：一般风险隐患共13处，完成整改率100%；向市政府报送突发事件信息专报17期。

**【应急预案与演练】** 2017年，徐闻县加强安全生产应急管理，实行危险化学品重大危险源备案监控，组织企业编制应急预案，全县非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品生产企业安全事故应急预案编制、评审、备案率100%，“横向到边、纵向到底”的预案体系基本建成。为检验应急预案的可行性，多次组织并参加专项应急预案、部门应急预案、企事业单位应急预案演练。全年组织开展交通、危险化学品泄漏、客滚船及其他项目的应急救援演练达20场次，企业、部门参加演练人

员 360 人次，参加单位 21 个，演练项目 10 个，从而提升企业员工及应急队伍的应急救援和自救能力，推动全县应急演练工作向科学化、专业化、多样化纵深发展。如：6 月 28 日，徐闻县配合市交通运输局在海安港举行 2017 年船岸联合应急救援演习活动，检验企业事故应急救援能力以及相关部门协同配合作战能力，既锻炼了队伍，又积累了演练救援的实战经验。7 月 6 日，徐闻县组织食品药品监管局等 7 家单位开展 2017 年徐闻县一般（IV 级）食品安全突发事件应急演练，通过演练加强全县食品安全应急体系建设，完善食品安全事故处置预案，并强化应急队伍建设，提高工作人员的实战水平。6 月 28 日，徐闻县电视台开展消防安全演练活动，这次演练增强了干部职工突发事件的应急处置能力。

**【隐患排查与整治】** 2017 年，按照湛江市工作安排，徐闻县从 6 月上旬就开展突发事件风险隐患排查和整改工作，全县 18 个重点领域、重点行业的监管单位和各乡镇、其他有关部门全面开展隐患排查，并重复排查核实。截至 11 月 28 日，全县共查出各类隐患 13 处，按级别分：一般风险隐患共 13 处，整改治理率达 100%。全县 18 个重点领域、重点行业的监管单位和各乡镇、其他部门通力合作，各司其职，互相配合，广泛深入开展隐患排查和整治行动，消除了一大批风险隐患，各类突发事件全面下降。

**【应急值守管理】** 2017 年，徐闻县认真做好政务值班和应急值守工

作。组织、督促全县各级各部门严格落实值班制度，确保重要紧急信息及时妥善报送，保障了政务值班和应急值守工作的有序开展。政务值班工作圆满实现“零差错”。认真做好县领导交办事项的办理，确保“件件有落实，事事有反馈”。该县进一步严格信息报送机制，突发事件报送全年准时率 100%。截至 2017 年底，徐闻县一共及时报送 17 期《突发事件信息专报》，在 17 期专报中，续报有 5 期，续报及时上报事故报告后出现的新情况。

**【突发事件处置】** 徐闻县高度重视突发事件的应对处置工作，突发事件发生后，主要领导及时赶赴一线、靠前指挥、科学处置，职能部门协调联动、快速反应，高效运转，应对处置突发事件。突发事件处置原则：一是分级负责，属地管理。二是统一指挥，多方联动。三是协同配合，科学处置。2017 年，徐闻县及时处置 13 起突发事件，其中较大以上突发事件共 1 起。

**【应急保障能力建设】** 应急保障能力建设包括救援力量保障、区域联动保障、经费物资保障、医疗卫生保障、交通运输保障、人员防护保障、应急通信保障的能力建设。2017 年，徐闻县一直在提高救援力量保障能力，各有关部门（单位）对本领域专业应急救援队伍经常性地开展协同演练，提高共同应对突发事件的能力；加强军地协调联动和综合演练，建立和完善军地协同和快速反应机制，提高军队和武警应急力量；强化综合性应急救援队伍专业培训，提高反应能力和救援能力；

鼓励社会团体、企事业单位等参与应急救援工作，努力提高志愿者救援队伍的社会化程度，形成群防群治队伍体系。

粤琼两省联勤联控。为更好服务粤琼两省社会治安稳定大局，粤琼两省联勤联控联席会议机制建立，不断深化两省警务合作。在徐闻建立两省联合安全检查站，抓紧完善海安新港安检设施规划，联手加强毒品查缉力度，共同筑牢粤琼两省安全稳定屏障。

**【应急平台建设】** 2017 年，徐闻县人民政府办公室印发《徐闻县基层应急综合服务站建设方案》，开展海安镇、南山镇基层应急综合服务站示范点建设工作。2017 年年底全面完成海安镇、南山镇两个示范点的建设工作，完善了基础应急设备，建立系统化和规范化的三室一库（办公室、值班室、视频会议室、应急管理服务装备库），使应急管理工作高效运转。同时根据省市的要求，着力完善湛江市应急信息平台直报系统，争取早日投入使用。县应急办和县气象局预警发布中心联合建设县应急指挥中心，和县政府总值班室互联互通，24 小时进行应急值守，发生重大突发事件，由县领导在应急指挥平台指挥协调应急处置。

**【应急知识宣教培训】** 2017 年，徐闻县广泛宣传公共安全知识，提高突发事件应对能力。该县整合资源，充分利用教育基地、新闻媒体、课堂讲堂、互联网站等多种渠道和方式，加强公共安全文化建设，多次联合县教育局、安监局、法制局、公安消防大队、普法办等单位到县





城中心街道、学校开展应急知识宣传活动。10月27日上午，徐闻县组织教育局等20个部门分管领导、徐闻县各中小学负责安全工作的领导、徐闻县实验中学高一级全体师生共400多人、徐闻县第四中学师生共100多人参加湛江市第七届应急知识（徐闻）宣讲活动，活动现场共发放应急宣传资料600多份。通过这些宣传活动普及了公众应急知识，提高公众安全防范意识，提高了公众自救、互救应急处置能力。

**【应急队伍建设】** 2017年，徐闻县为确保能够有效地处理好各类突发公共事件，在海安镇、南山镇两镇初步建立综合救援队、维稳工作队、医疗救护队、基干民兵连等乡镇应急救援抢险队伍。民兵应急大队平时认真开展国防教育和救灾抢险演练，提高民兵国防义务观念和救灾抢险实战能力，增强民兵战备意识。同时，在该县人民政府的大力支持下，两镇已规划好应急综合服务办公室（南山镇由于场地限制，暂将应急综合服务办公室与“三防办”合署办公）、值班室（海安镇由于场地限制，暂将应急综合服务办公室和值班室二室合一，南山镇则设在党政办公室）、会议室、应急管理服务装备库等。（黄梦曼）

## ◇地方志

**【概况】** 徐闻县人民政府地方志办公室，是徐闻县人民政府主管地方志工作的正科级参照公务员管理单位。1984年4月，徐闻县县志编纂委员会办公室设立；2003年8月，更名为徐闻县地方志编纂委员会办

公室，为正科级事业单位；2008年5月，升格为参照公务员法管理的正科级事业单位；2014年12月，更名为徐闻县人民政府地方志办公室。2017年，县志办内设人秘股、编导股2个职能股，有核定行政编制5名。

县志办主要职能：组织指导和做好全县地方志书的编纂、核审、送审、出版、发行等工作；整理旧志和编纂《徐闻年鉴》以及编写地情教育丛书等；组织和协调全县各单位的修志工作，负责对各单位编写的专业志、乡（镇）志的核审和验收；负责全县修志人员培训工作和业务指导；组织开展县地方志理论研究、修志经验交流和修志用志的指导工作；建立基础资料信息库，提供地情咨询服务，为县领导的施政决策提供依据；负责收集、整理、收藏地方文献和有关专著资料等。

2017年，徐闻县人民政府地方志办公室以修志编鉴为主业，以地方志资源开发利用为抓手，着力打赢自然村落历史人文普查工作攻坚战，扎实推进“互联网+地方志”建设，充分发挥地方志存史、资政、教化的重要作用。是年，徐闻县完成13个乡镇、1044个自然村落历史人文普查资料初审任务，公开出版发行《徐闻年鉴（2016）》《徐闻年鉴（2017）》；《徐闻县法院志》公开出版发行，《徐闻县工商联志》《徐闻县新寮镇志》送市审核验收，完成《湛江市地方志志》徐闻部分撰稿；徐闻县地情网站累计点击访问量111.59万人次，在湛江市各县（市、区）地情网站中排位第一；开发利用地方志资源，助力地理标志商标申请注册等。

**【自然村落历史人文普查】**（参见58页）

**【《徐闻年鉴》编纂出版】** 2017年，徐闻县坚持走创新和精品之路，不断提升年鉴编纂质量和规范化水平。《徐闻年鉴（2016）》于2017年5月公开出版发行，印数1000册，字数60万字。《徐闻年鉴（2017）》编纂出版工作有序推进，于2017年4月中旬开始组稿工作，10月交给出版社进行一审一校，12月进行二审二校，实现当年公开出版。一是注重责任落实。加强责任分解，落实责任到人。县委办、县府办联合发文，要求各单位及早落实《徐闻年鉴（2017）》撰稿人员，全面、准确、及时地提供文稿和图片。二是注重质量把关。加强与有关单位年鉴撰稿人员的联系、沟通、指导，严把编纂质量关，确保资料的准确性、真实性、完整性，做到内容完整、撰写规范、指标齐全、数据准确。三是注重突出特色。着力反映该县经济社会发展的重大活动、重要事件和重大成就，从而体现时代特色、地方特色和行业特色。《徐闻年鉴（2017）》新增“年度关注”“附录”2个类目，其中“年度关注”以条目记述反映该县重大事情，“附录”用于刊载该县重要文献。彩页部分新增“徐闻名片”“数字徐闻·2016”，“徐闻概况”新增分目“特色产品”，进一步扩大价值内容和资料信息量，增强年鉴的可读性、时效性和社会经济效益性。

**【地方志书编修】** 2017年，徐闻县人民政府地方志办公室认真组织编修部门志、专业志、镇村志，参

与《湛江市百部地方志丛书》编修工程，推动地方志编修工作向部门行业和镇村基层延伸，真实、全面、深入记录徐闻历史与发展进程。

《湛江市地方志志》徐闻部分撰写组织人员对徐闻县地方志有关历史进行大梳理，确保做到资料完整、记录客观、全面反映。经过2个多月的收集、整理，请教县志办原主任林南生等老干部，翻阅新编《徐闻县志》等资料，于2017年5月完成《湛江市地方志志》徐闻部分撰写任务，正文1.5万字以上，内容包括组织机构、方志事业发展、徐闻县志编修、徐闻县专业志、乡镇志与村志、徐闻年鉴编纂、地方志资料年报工作、信息化建设、地情研究、自然村落历史人文普查、旧志整理、人物等。

地方志资料年报工作 徐闻县于2013年9月启动地方志资料年报工作，认真落实《徐闻县地方志资料年报制度实施细则》，全面收集1996年以来各方面发展的概况、大事记、专题、人物、文献、图片音像等具有存史价值资料。

**【《湛江市百部地方志丛书》徐闻分卷编修】** 徐闻县共承修志书4部（即《徐闻县法院志》《徐闻县政法志》《徐闻县工商联志》《徐闻县新寮镇志》）。分管副县长许彩娟经常过问志书编修工作，定期听取县志办汇报工作情况。县志办按市地方志编纂委员会统一要求，认真组织实施，对徐闻分卷的编修出版工作进行组织、协调、指导和检查、督办以及审核，扎实抓好动员部署、业务指导、篇目拟定等各环节，推动各承修单位按照要求做好志书编

修工作。徐闻县委政法委员会、徐闻县人民法院、徐闻县工商业联合会、新寮镇人民政府等各承修单位分别组织设立编纂委员会和编辑部，负责做好承修志书的组织领导、协调保障和编修出版工作。县志办一直保持与各分卷编纂人员的沟通联系，严格规范志书编修体例，严格把好史料关、格式关、保密关、质量关，确保各志书做到修志前有报告、修志时有指导、出书前有审核、出书后有归档。及时将《湛江市百部地方志丛书》编修工程实施意见、版式规范、编写行文规范等相关文件转发给各承修单位，推动各项工作有序推进。其中，《徐闻县法院志》于2014年中旬正式编写，2015年4月完成初稿总纂，2016年9月由中国文化出版社出版发行，字数31万字，印量2000册；《徐闻县工商联志》于2013年开始编写，2014年3月完成初稿，2016年9月完成终审；《徐闻县新寮镇志》于2017年6月送市志办验收。

**【地方志信息化建设】** 2017年，徐闻县人民政府地方志办公室扎实开展“互联网+地方志”行动，着力办好“徐闻县地情网”站。安排专人负责，优化地情网站栏目设置。加大资料录入数量，强化地情数据储备，做到网站内容更新及时、运行安全规范，切实满足人民群众对方志信息的需求。“徐闻县地情网”新增一级栏目“徐闻大事记”，并在“工作动态”栏目下设“方志动态”“县情动态”“自然村落普查”三个子栏目，及时做好地方志工作的宣传报道。2017年4月，把2000年出版的新编《徐闻县志》挂到徐闻地情网

站公开。2017年末，徐闻县地情网设有一级栏目15个，发布文章1843篇、图片1088幅，其中发布文章同比2016年增长12%；地情网站累计点击访问量首次突破100万人次，达到111.59万人次，同比2016年增长40%，增加31.7万人次。网站累计访问量在湛江市各县（市、区）地情网站中排位第一。

**【地方志资源开发利用】** 2017年，徐闻县地方志工作紧紧围绕中心、服务大局，积极开展地情调查、地情服务等开发利用工作，优化方志服务的环境与条件，充分发挥地方志资政辅治、育人教化的积极作用。

“徐闻汉代海上丝绸之路始发港”开发利用 徐闻县抓住国家建设“21世纪海上丝绸之路”战略的重大机遇，继续加强海上丝绸之路始发港文化遗产的保护、宣传和开发利用。2017年1月，徐闻古港（三墩港）获得“广东十大海上丝绸之路文化地理坐标”称号。是年2月，徐闻县地方志办公室组织人员实地调查锦和镇东门下港、迈陈镇东场港、南山镇三墩港这3个汉代海上丝绸之路港口，并向省、市地方志机构报送相关文字和图片资料，省政府已把“徐闻古港”列入全省“十三五”规划建设项目。是年3月，副省长许瑞生率队到徐闻县调研，实地参观县博物馆、贵生书院、大汉三墩、徐城古石道等历史文化景点，对徐闻保留历史原真性的做法非常赞赏，当场特批拨给专项保护和开发利用经费500万元。是年9月，徐闻作为“海上丝绸之路”始发港，首次被列入全国初一历史教科书，这有力地提高徐闻的知名度和美誉度。



地理标志商标注册工作 2017年9月,县政府召开徐闻县申请注册“徐闻韭菜”“徐闻珍珠”地理标志证明商标工作会议,首次开展申请注册地理标志商标工作。根据分工,县志办向有关部门提供徐闻良姜、徐闻菠萝、徐闻山羊、徐闻八宝饭、徐闻韭菜、徐闻珍珠等6个特色产品的历史记载。在编纂《徐闻年鉴(2017)》时,新增分目“特色产品”,做好徐闻县特色产品的历史记载。

南粤古驿道(徐闻段)开发利用 2017年11月5日,2017年南粤古驿道定向大赛(湛江·徐闻站)在大汉三墩旅游区举行。比赛前后,徐闻县开展古驿道修复与保护、“一带一路”展示厅等工作。县志办积极参与其中,提供调查资料等。

**【地方志工作机制】** 县委、县政府历来重视地方志工作,基本形成由党委领导、政府主持、地方志工作机构组织实施、社会各界广泛参与的工作体制,初步形成“一纳入、八到位”的工作机制。一是加强依法治志水平。积极参与到《广东省地方志工作规定》立法工作中来,认真完成相关调查问卷。建立健全地方志工作制度,加强督促检查。二是加强规划落实。严格执行《徐闻县地方志事业发展规划(2016—2020年)》,做好修志、编鉴、地方志资源开发利用、信息化建设等工作,不断夯实该县地方志事业发展基础。三是加强队伍建设。健全教育培训制度,实现在岗培训“全覆盖”、培训教育工作常态化,不断提高地方志队伍的业务能力水平。2017年,县志办安排人员参加《湛江年鉴(2017)》

编纂会议、湛江市综合年鉴审读会、《湛江年鉴(2017)》评议会等,并安排1名新进公务员参加2017年全省地方志机构新进人员培训。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县地方志工作经费有限,不能保障单位正常运作。《徐闻年鉴》出版编辑经费多年不变,市场纸价涨幅过大,从而影响出版时效及质量;个别乡镇的自然村落历史人文普查工作进度缓慢,资料质量较差;县志办人员少、任务重;地方志资源开发利用相对滞后等。(黄飞凤)

## ◇ 档案管理

**【概况】** 徐闻县档案局(馆),为县人民政府工作机构。内设办公室、业务监督指导股、档案管理股、技术声像股4个机构;核定总编制14名。主要职能:开展《档案法》的贯彻落实和执法监督工作;组织开展档案宣传;组织并指导全县的档案教育和档案专业干部培训工作;集中统一管理各类历史档案资料,维护档案的完整与安全;收集、整理、保管、利用县重要政务活动和重大突发事件形成的档案资料;负责县直及有关单位档案资料的接收、汇集工作;负责对馆藏的各种载体、各种门类档案资料进行科学管理;负责档案的整理、保管、鉴定和抢救工作;负责档案史料的研究、汇编和纂写工作,开发档案信息资源,为社会提供服务等。

2017年,徐闻县扎实做好档案馆建设、档案数字化、档案接收及利用、农村土地承包经营权确权登记颁证档案指导等方面工作。

**【档案馆建设】** 2017年,徐闻县档案馆建设投入财政资金约882.16万元,于10月工程竣工;12月4月楼馆工程完成验收,工程质量合格;12月5日至10日,回迁档案资料和设备,12月11日档案馆启动使用。档案馆建设走在湛江市各县区前列。

**【档案信息化建设】** 2017年,徐闻县档案局认真做好档案全文数字化工作,安排一名干部专门负责档案扫描工作,稳步推进扫描工作,扫描量达到省局25%要求。

**【档案收集】** 2017年,徐闻县档案馆有计划有步骤地接收文书档案进馆。受库房条件限制,是年进馆接收档案1020卷,主要包括县政府、人大、国税局、财政局等单位。同时,对全县重要会议及重要活动拍摄照片202张。

**【档案查阅利用】** 2017年,徐闻县档案馆为各有关单位及群众提供档案利用2371人次,特别是为该县破产企业职工提供工资表和招工表等证明材料,为他们办理退休提供凭证依据,得到好评。

**【档案行政执法检查】** 2017年,徐闻县先后接受省档案局对档案专项资金、市档案局对档案馆半年评估工作的检查,两项检查都顺利通过。监督、指导徐闻县人民法院、徐闻县社保局、徐闻县供电局、城北乡政府等4个单位通过市档案局档案复查达标验收;徐闻县市场监管局档案复查达标工作不扎实,不能顺利地通过验收,限期整改6个月,再进行验收检查。

**【档案管理法治建设】** 2017年6月9日国际档案日，徐闻县档案局组织档案干部8人，通过悬挂宣传标语，深入街道，向广大群众发放宣传资料150多本及现场讲解档案法律、法规，使广大群众对档案重要性的认识进一步提高。

**【农村土地承包经营权确权登记颁证档案工作】** 2017年，徐闻县档案局配合做好县农村土地承包经营权确权登记颁证档案工作，派一名业务股长到县农业局，负责农村土地承包经营权确权登记颁证档案业务指导工作，确保工作有序推进。

(彭彬 李永盘)

## 政协徐闻县委员会

### ◇ 综述

**【政协机构概况】** 2017年，徐闻县政协组织机构1个，其中县政协1个，乡镇（街道）0个。政协委员217人，其中市政协委员7人。县政协设常务委员会，由主席、副主席、秘书长和常务委员组成。设有办公室、组织联络工作委员会、提案文史工作委员会等机构3个。第十届徐闻县政协设主席1人，副主席5人，秘书长1人，常务委员41人。

是年，县政协围绕该县改革发展、社会稳定大局，围绕中心、服务大局、汇聚力量、建言献策，为推动该县经济社会发展作出应有的贡献。

**【县十届政协二次会议】** 2017年4月16日至4月18日，政协第十届

徐闻县委员会第二次会议在县会议中心召开。县委书记梁权财、县长吴康秀等县四套班子领导、法检“两长”出席会议。徐闻经济开发区主任，各乡镇（街道）党（工）委书记，乡（镇）长（主任），县直副科以上单位、驻徐单位主要领导，国有农场场长和老干部代表等列席会议。会议听取林桂芳主席代表政协第十届徐闻县委员会常务委员会工作报告、杨仕焯副主席代表政协第十届徐闻县委员会常务委员会提案工作报告。表彰县九届政协七次会议提案先进个人及先进承办单位；审议通过县十届政协二次会议决议。政协委员列席徐闻县第十六届人大二次会议，听取县人民政府工作报告、县人大工作报告、县人民法院工作报告、县人民检察院工作报告等。围绕该县经济社会发展提出很多意见和建议，为县委、县政府出谋献策。

会议号召，政协各参加单位和全体委员，要深入贯彻党的十八届六中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，全面落实县委十三届三次党代会总体部署，在中共徐闻县委的正确领导下，抢抓机遇，凝聚共识，奋发作为，为全力加快徐闻跨越发展步伐，全面建成小康社会而努力奋斗。

**【县政协常务委员会会议】** 2017年，政协第十届徐闻县委员会常务委员会召开会议3次。即第一次至第三次会议。

一次会议于4月12日召开，审议通过政协第十届徐闻县委员会常务委员会工作报告、提案工作报告及政协第十届徐闻县委员会常务

委员会第二次会议有关事项。

二次会议于4月18日召开，听取县十届政协二次会议各小组讨论情况汇报，审议县十届政协二次会议决议。

三次会议于9月21日召开，审议通过徐闻县城市管理工作调研报告等。

**【民主监督】** 提案监督 2017年，县政协切实抓好“提、立、督、评”四个环节，坚持和完善县委书记、县长、政协主席督办重点提案、专委会对口督办提案、提案委协调督办提案、委员参与督办提案的联动机制，抓好十届一次、二次会议提案的督办工作，推动民生问题解决。

专项监督 2017年，县政协重点围绕城市管理问题、乡村集镇赌博问题开展专项监督，开展“委员走进公检法司一助力平安和谐徐闻建设”主题活动，就如何强化有关工作，特别是做好十九大防护期的综治维稳信访工作等提出意见建议，为政法工作加温鼓劲，维护社会稳定。

委派监督 2017年，县政协推荐委员担任县公检法司、财税、交管、药监等部门特约监督员，参与“政法系统公开开放周”“巡回法庭”观摩等活动，促进工作效能提升和机关作风转变。

**【参政议政】** 2017年，县政协对徐闻县经济社会的重要问题以及人民群众普遍关心的问题，开展调查研究，反映社情民意，进行协商讨论。通过调研报告、提案、建议案等形式，向县委、县政府提出意见和建议。

为助推现代农业发展建言 2017



年，县政协与湛江市政协联合开展“走江河流域”活动，建议水务部门争取上级项目和资金支持，完善水利设施建设，优化农业生产条件；主席视察团组织农林水专委会部分委员视察农业发展情况，从农业结构调整、专业人才引进、农业品牌打造、农业+旅游、农产品销售等方面建言献策，促进现代农业发展；提出《关于引进优质菠萝品种，加大菠萝宣传推介力度的建议》，县政府及有关部门认真采纳，在曲界镇建设金菠萝种植示范基地，加大良种良法推广力度，提高徐闻菠萝影响力。

**为助推重点项目建设出谋** 2017年，县政协常委视察团对徐闻港、湛徐高速支线、进港大道、县城排污管网、徐闻生态工业聚集区建设等重点项目进行视察，督促有关部门按进度推进项目建设。

**为助推旅游经济发展献计** 2017年，县政协与市政协联合，组织湛江市政协港澳台外事委员会委员到徐闻县考察旅游资源，就完善南极村、“菠萝的海”、乌港新农村片区基础设施建设等问题向县委、县政府提出建议。并参与引进社会资金投入旅游项目建设，打造旅游亮点。

**为助推社会事业发展支招** 2017年，县政府认真采纳县政协委员的建议，将锦和卫生院升级改造为二级甲等综合医院；委员提出《关于招商引资建设一所优质民办学校的建议》，得到县委、县政府的肯定，引进民间资金创办新梅溪中学，增加优质学位。同时，发动广州市徐闻商会捐赠35万元承办2017年奖学奖教活动，营造尊师重教的氛围。

**为助推民营经济发展把脉** 2017年，县政协组织委员及相关部门领导

到徐闻生态工业聚集区视察，就聚集区总体规划、基础设施建设、招商引资等出谋献策。

**为助推中心工作落实出力** 2017年，受县委委派，县政协主要领导担任徐闻生态工业聚集区建设领导小组组长和重点项目建设领导小组副组长；副主席分别担任县信访维稳工作、生态文明城镇村建设、南极村建设、“三旧”改造项目建设、精准脱贫攻坚工作、全域推进农村人居环境综合整治、建设社会主义新农村示范村等工作领导小组副组长，直接参与中心工作；组织委员先后到角尾、西连、迈陈、前山、下洋等乡镇对精准扶贫对象认定、帮扶资金使用、帮扶政策落实等情况进行调研，推动该项工作顺利开展；县政协领导分别到乡镇驻点指导工作。县政协主要领导挂点城北乡，积极争取资金和项目支持，建设了和家村村委会党建示范点和大黄集市路灯、迈才园村饮水工程等。

**【县政协重要活动】 加强党派合作** 2017年，县政协主动邀请民主党派、工商联、人民团体和无党派人士参加政协的调研、视察和联谊活动。召开民主党派人士恳谈会，听取他们对政协工作的意见和建议，为他们议政建言搭建平台。

**加强对外联谊** 2017年，县政协领导坚持拜会各地徐闻商会、港澳乡亲、异地委员和乡贤代表，动员经济界人士到徐闻投资置业，为经济建设搭桥引线。加强政协交流。2017年，县政协配合做好各地政协莅徐调研考察工作，并到海口市等地政协交流学习，提升履职水平。

**加强文史工作** 2017年，县政

协做好第24辑文史《徐闻古驿道》的组稿工作，彰显该县历史文化魅力。主动为湛江市政协《委员风采》、《湛江历史文化名人》文史专辑撰稿，发挥存史资政团结育人的作用。

**【自身建设】** 2017年，县政协坚持把加强理论武装、筑牢思想根基摆在首位。深入学习党的十九大精神，县政协班子领导分别领学党的十九大报告的各章节，并到挂点镇、村开展宣讲活动。共召开县政协党组理论学习会4次，主席专题学习会3次，政协常委会议1次，党支部大会1次，机关干部会议2次。各专委会也相应组织专题学习，引导广大委员准确领会把握党的十九大精神思想精髓和核心要义，增强“四个意识”。认真学习习近平总书记对广东工作重要批示等系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，认真履行全面从严治党主体责任，严守政治纪律、政治规矩，认真贯彻落实县委十三届三次全会精神，始终与县委保持思想上同心，目标上同向，行动上同步。

是年，县政协主动适应新时代政协履职要求，提高工作制度化、规范化、程序化水平和服务保障能力。建立健全规章制度，切实加强党风廉政建设，严格执行中央“八项规定”、“六项禁令”，巩固“四风”整治成果；在县委党校举办委员培训班，邀请岭南师范学院王栋教授作“如何当一名合格的政协委员”专题培训。组织部分委员到厦门大学学习，提高委员履职能力；引导广大委员和机关干部参与扶贫济困、兴教助学以及湛江市促进科教文化发展基金会等公益活动。开展“两学一

做”学习和机关作风建设强化年活动,打造一支“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”政协干部队伍。

### ◇政协提案

【政协提案概况、办理情况】 2017年4月18日徐闻县政协召开政协第十届二次会议,共收到提案36件。

其中经济建设类12件,占33%;科教文卫体类8件,占22%;市政建设类13件,占36%;政治、法制类2件,占6%;劳动、人事类1件,占3%。不予立案的有5件(其中转作委员来信处理的5件)。2017年6月8日,召开政协第十届徐闻县委员会第二次会议提案交办会,把31件提案交给县有关部门办理,到2017年12月止。所提问题已经解决或基本

解决的20件,占65%;正在解决或列入规划逐步解决的4件,占13%;因条件限制现阶段难以解决的7件,占23%。其中《关于建设文化馆片区“三旧”改造项目的建议》、《关于规范县城菜市场管理的建议》等7件提案确定为县主要领导领衔督办的重点提案。

### 2017年徐闻县政协优秀提案目录

提案编号	提案者	题目
第1号重点提案	林红等10人	关于建设徐闻县文化馆片区“三旧”改造项目的建议
第2号重点提案	附1 陈良荣	关于解决停车难题,规范车辆停放管理提升县城城市化品味的建议
	附2 农工民主党徐闻县总支部委员会	关于缓解徐闻县城中心城区停车难问题的建议
第3号重点提案	何文开等14人	关于加强徐城、海安卫生治理的建议
第4号重点提案	社会法制专委会	关于高度重视搞好我县城区公厕建设的建议
第5号重点提案	李婵等4人	关于加强食品安全管理的建议
第6号重点提案	刘丽明等3人	关于加强“幼儿园”规范管理,在县城城区增建公办“幼儿园”的建议
第7号点提案	附1 陈林荣	关于尽快整治华建“菜市场”脏、乱、差的建议
	附2 黄和清等3人	关于在县城相应地方建设菜市场的建议
	附3 黄开煌	关于整治规范县城“菜市场”的建议
	附4 黎学等17人	关于加强迈陈镇菜市场管理的建议

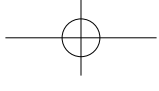
### ◇政协重点建议

【概况】 2017年,县政协不断拓展协商渠道、丰富协商内容、创新协商形式,重点选取城市管理、港口经济建设、市政设施建设3个课题开展协商,提出建议。是年,县

政协通过组织开展视察调研、提案等方式,向县委、县政府提出建议条,许多建议得到重视和采纳。

【关于城市管理的建议】 2017年,县政协组织委员对该县城市管理工作进行历时二个月的调研,先后到

海口市、琼海市考察,到遂溪县、廉江市参观学习,借鉴海口市、琼海市城管先进经验,剖析该县存在问题,提出下一步的意见建议,形成《徐闻县城市管理工作调研报告》和《关于海口市、琼海市城市管理工作的考察报告》,以县政协名义送



县政府参考。

**【关于港口经济建设的建议】** 2017年，县政协与海口市政协、湛江市政协先后4次联合调研，就加快徐闻港建设步伐，推动琼州海峡半小时交通圈和琼州海峡经济带建设向县委、县政府提出意见建议，为港口经济建设出谋献策。

**【关于市政设施建设的建议】** 2017年，县政协委员连续三年提出建设南门塘公园的建议，县政协确定为2017年第1号重点提案，得到县委的高度重视，列为县政府2017年十大民生实事之一。县政协组织常委视察团实地视察，并专题听取相关工作汇报，就筹资方式、改造方案等提出意见，促进项目建设。

(王鸿翔)

## 中共徐闻县纪律检查委员会

**【纪检监察概况】** 中共徐闻县纪委与徐闻县监察局合署办公。2017年，内设职能部门13个，即办公室、干部室、宣教调研室、党风政风监督室、信访室（举报中心）、案件监督管理室、第一至第五纪检监察室、案件审理室、纪检监察干部监督室；派驻纪检组16个。县纪委管理县委巡察机构“一办两组”，即：县委巡察办、县委第一巡察组、县委第二巡察组。是年，中共徐闻县纪律检查委员会以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为指导，认真贯彻落实中央、省、市、县决策部署，强化政治引领，忠实

履行党章和宪法赋予的职责，推动全面从严治党和正风反腐取得新成效。

**【纪检监察重要会议】** 2017年2月7日，徐闻县纪委召开学习廉政知识会议。会上组织纪检监察干部共91人观看由中央纪委宣传部和中央电视台联合制作的电视专题片《打铁还需自身硬》，不断推进全面从严治党，打造一支忠诚干净担当的纪检监察干部队伍。

3月3日，中共徐闻县第十三届纪律检查委员会第二次全体会议在县会议中心举行。会议传达学习贯彻习近平总书记十八届中央纪委七次全会上的重要讲话和十八届中央纪委七次全会精神、省纪委十一届六次全会、市纪委十一届二次全会和县委十三届三次全会精神，总结2016年纪律检查工作，部署2017年任务。县委书记梁权财作讲话，县委常委、县纪委书记郭雄斌代表县纪委会作《聚焦主责主业 强化责任担当 推动全面从严治党向纵深发展》工作报告。会议审议通过县纪委十三届二次全会决议。

4月20日，徐闻县纪委在县会议中心二楼会议室召开学习贯彻《中国共产党问责条例》专题会议，从出台的背景、过程、意义以及如何在工作中抓好贯彻落实四个方面来解读《问责条例》。全体干部职工60余人参加会议，学习《问责条例》及《广东省党的问责工作实施办法》。

5月5日，徐闻县纪委在县委党校召开全县执纪审查工作会议，传达中央纪委和省、市纪委执纪审查安全工作会议精神；通报全县纪检监察机关2017年1至4月执纪审查工

作情况；解读纪律审查办案文书及办案工作流程；宣读中央纪委有关通报。全县各乡镇（街道）、开发区纪（工）委书记、专职副书记、专职委员，委局机关、纪工委监察分局全体干部职工116人参加会议。

7月26日，徐闻县纪委召开新设派驻机构成立大会，宣布派驻县委办公室、县人大机关、县政府办公室、县直属机关工作委员会、县委宣传部、县财政局、县人力资源和社会保障局、县交通运输局、县市场监管局、县国土资源局、县水务局、县卫生和计划生育局、县人民法院、县人民检察院、县公安局、县教育局等16个纪检组正式成立，覆盖监督64个县一级党和国家机关及其直属单位。

9月26日，徐闻县纪委监察局召开“基层党建规范提质行动”专题培训会。县委常委、县纪委书记郭雄斌作主讲，会议强调，做好基层党建规范提质行动，要结合徐闻县纪检监察系统工作实际，切实做到“五个全面从严”。县纪委监察局和派驻纪检组全体干部职工共90人参加培训。

11月7日，徐闻县纪委监察局召开学习贯彻党的十九大精神专题会。县委常委、县纪委书记郭雄斌强调，全县纪检监察干部要深入学习贯彻党的十九大精神，提出“四个一”的工作要求：“一个前提”要认清形势，保持思想定力；“一个重点”要谋划监察委员会改革工作；“一个基础”要落实工作责任；“一个关键”要加强队伍建设，严管就是厚爱。委局全体干部，各乡镇（街道）纪（工）委书记，县纪委派驻纪检组全体干部等95人参加专题学习。

11月9日，徐闻县召开县委巡察机构成立暨揭牌大会。县委常委、县委书记、县委巡察组工作领导小组组长郭雄斌参加会议并作讲话，就如何抓好巡察工作提出要求：一是加强发挥利剑作用。二是加强发挥综合协调能力。三是加强发挥抵御风险能力。四是加强发挥请示报告能力。县纪委监委局全体干部，县委巡察办（组）干部，县纪委监委派驻纪检组组长等65人参加会议。

**【党的纪律建设】** 2017年，中共徐闻县纪律检查委员会始终严明党的纪律，把纪律挺在前面。严明政治纪律，深入各乡镇和县直各单位调研30多场（次），开展政治纪律教育。强化压实“两个责任”政治担当，开展部分县直单位“一把手”向县纪委全会述职述廉述德并接受评议活动。严明换届纪律，派出15个监督督导组对15个乡镇（街）村级换届工作监督指导。严把村级干部任用廉政审核关，审查党员干部党纪、政纪情况314人（次），确保换届作风风清气正。严明工作纪律，配合市纪委对县行政服务中心明察暗访，发现11个单位13位同志违反工作纪律，立案3人，诫勉谈话5人，责令作出书面检查5人。

**【惩治腐败成果】** 2017年，全县纪检监察机关共受理群众信访举报439件（次），同比下降4.4%；立案161件，同比增长3.9%；结案156

件，结案率96.9%；科级干部30人，同比增长50%，移送司法机关2人。其中，查处和安镇冬松岛海滩涂被非法霸占、县教育系统违规招录工勤人员、骗取社会养老保险基金等一批有社会影响力的重要案件，取得了良好社会效果。

**【监督体系建设】** 2017年，徐闻县设立县委巡察机构“一办两组”，推进巡察监督全覆盖。出台巡察工作实施意见，对县卫计局、龙塘镇开展第一轮巡察。开展对15个乡镇（街）精准扶贫专项巡察，聚焦扶贫领域突出问题，对向扶贫资金伸手的行为“亮剑”，发现问题线索15条，对和安镇公港村委会精准识别及违规使用精准扶贫资金问题启动问责。深化派驻监督改革，采取单独派驻、综合派驻两种形式，设置16个派驻纪检组，实现派驻监督全覆盖，覆盖监督64个县一级党和国家机关及其直属单位。

**【党纪政纪法纪教育】** 2017年，徐闻县纪委监委局深入各乡镇开展“送党课下基层”巡回宣讲活动，举办《强化“三农”专项资金管理，把中央强农惠农政策落到实处》专题讲座15次。厚植廉洁教育。在全县重点行政执法单位开展《反腐倡廉永远在路上》巡回宣讲活动。到各乡镇、县直单位开展党纪政纪法纪教育专题辅导课。开展警示教育。以和安镇冬松岛海滩涂被非法霸占，

相关部门不作为慢作为被查处为题材，制作专题警示教育片《亮剑冬松岛》在县纪委全会上播放。村（社区）换届后，组织各乡镇组织委员、村（社区）党组织书记共250多人，开展题为《身边人教训的警示》的教育。组织1800多名党员干部到县警示教育基地接受警示教育。组织全县300多名领导干部参加全面从严治党暨领导干部党纪政纪法纪教育培训班。

**【纪检监察队伍建设】** 2017年，中共徐闻县纪律检查委员会通过党建、谈心谈话、成立机关工会、成立内务监督委员会等措施，加强纪检监察队伍建设。抓实党建工作，组织党员干部学习党的十九大报告和新党章、习近平总书记系列重要讲话等。深入开展基层党建规范提质行动，抓好“党建示范点”建设工作，推进党建工作与业务工作深度融合。强化谈心谈话活动，对派驻机构改革、监察体制改革涉及的干部进行交心谈话。组织县纪委干部及乡镇纪委书记40多人到浙江大学进行业务培训。成立机关工会，维护干部职工权益，关心干部职工工作生活。组织全体纪检干部职工观看《打铁还需自身硬》。开展“湛江纪检人精神”大讨论。组织开展“勇当机关作风建设排头兵”主题演讲比赛。成立内务监督委员会，加强对纪检监察干部的监督管理。

（陈永进 杨智末）



# 民主党派·人民团体



## 中国民主促进会徐闻县委员会

**【概况】** 中国民主促进会，简称民进，是以从事教育文化出版的高级知识分子为主的、具有政治联盟性质的、致力于建设中国特色社会主义事业的政党，是同中国共产党通力合作的参政党。1987年，民进徐闻小组成立；1989年春，民进徐闻县支部成立；1993年11月，中国民主促进会徐闻县委员会成立。

2017年，中国民主促进会徐闻县委员会共有会员120人，其中教育界93人，占会员总数77.5%；金融界3人，占会员总数2.5%；文化界8人，占会员总数的6.7%；医卫界6人，占会员总数5%。会员平均年龄为48岁，年龄结构趋于年轻化。高中级职称的占全会的30%。成员中有县政协副主席1人，市人大代表人，市政协委员1人，县政协委员9人（其中常委2人）。在各级政府任实职的处、科级干部会员7人。其中，该会主委陈北跑任徐闻县政协副主席，副主委陈光贤任县审计局副局长，副主委秦卫国任县中医院副院长，委员黄中青任财政局副局长，会员陈学忠

任县实验中学副校长。

**【参政议政】** 2017年，民进徐闻县委在中共徐闻县委和民进湛江市委的领导下，认真履行政治协商、民主监督、参政议政的职能，紧紧围绕中共徐闻县委、县政府的中心工作，创造性地开展工作。在“两会”期间，该会会员参政议政非常活跃，撰写的提案被立案15件（其中个人提案9件，县委会提案6件），被大会列为重点提案有三件；主委陈北跑撰写的“拯救罗斗沙”的提案，被省政协大会立案。

协助政协调研“两会”前，县政协要求该会针对该县城区占道经营问题进行调研。该会带着问题走访全县各主要街道，各农贸市场，将全县城区占道经营隐患症结及治理对策形成书面报告，在政协例会提交，该提案被列为重点提案，受到各界关注。

**立项调研** 依据该县目前环卫工作外包存在种种问题，该会专门成立调研组，作为重点课题进行调研，并撰写题为《关于环卫工作外包的监管建议》提案，也被“两会”列为重点提案。

发动、鼓励会员发挥专长开展调研 该会主委牵头完成《关于拯救

罗斗沙的建议》，通过民进湛江市委提交省政协，被省政协大会立案，引起新闻界广泛关注。

**【服务社会】** 中国民主促进会徐闻县委员会与县旅游局联合出版《大陆之南·徐闻》《乡上生活·徐闻》等图文并茂的读本，这些读本成为县委、县政府赠送海内外客人必备资料，获得广泛好评。组织《集美徐闻》摄影展进校园、企业和社区，分别到徐闻中学、徐闻一中、华海集团、丽景湾小区等地方展览。联合江门光明希望医院为徐闻县100名白内障患者进行白内障手术，使这些患者重见光明。

**【队伍建设】** 中国民主促进会徐闻县委员会着力提高后备干部的素质，为他们创造培训、学习机会。近年来，共有10多人参加中央、省、市举办的各类培训学习。积极为他们创造实践锻炼机会，把一批年富力强，学历高，参政议政能力强、行政管理经验综合素质较高的会员作为重点培养的对象。会员中被国家、省市各级政府授予先进工作者、优秀教师等光荣称号的达20多人次，会员在省级以上杂志发表论文30多篇。主委陈北跑撰写的《徐

闻西岸珊瑚礁》研究论文，获得广东省人民政府颁发的科技三等奖；其摄影作品和旅游推介文章发表于《中国国家地理杂志》《人民画报》《南方日报》《旅行家》《南方航空》等高端杂志，被世界知名旅游杂志《孤独星球》出版的《广东》专辑推荐为广东旅游业粤西片代表之一。戴春燕作品《叶落花开竟是春》，获第七届冰心文学大赛金奖；周凌撰写的《基于课堂观察的评课议课机制》，获广东省教育学会小课题项目立项；会员蔡风飞的作品《那片菠萝的海》《街边的打铁人》《响水潭中潭水响》等发表于《湛江日报》《湛江晚报》。

**【湛江市光明列车慈善白内障手术项目（徐闻站）启动】** 2017年12月9日，由民进湛江市委、民进江门市联合主办的徐闻县光明列车慈善白内障手术项目在徐闻县人民医院举办启动仪式。中共湛江市委统战部副调研员赖志贤，民进湛江市委副主委陈锡林、黄玉君，民进江门市副主委、新会区人大副主任、江门市新希望眼科医院院长钟景贤，徐闻县人民政府副县长许彩娟，中共徐闻县委统战部常务副部长崔荣，民进湛江市委专职秘书长黄国全，徐闻县人民医院院长符斌等领导嘉宾出席此次活动。启动仪式后，出席仪式的领导、嘉宾到住院部去看望和慰问术后患者。湛江市光明列车慈善白内障手术项目（徐闻站）于12月8日前在徐闻县十五个乡镇、街道进行义诊，为近千名的患者进行眼疾检查和白内障筛查，12月8-12日在徐闻县人民医院的全力配合下，由江门新希望眼科医院派出眼科专家医疗队为符合条件的

100位贫困白内障老人进行复明手术。这是湛江、江门两地第三次在湛江联合开展光明列车白内障手术项目。（符庆辉）

## 徐闻县总工会

**【概况】** 2017年，徐闻县总工会团结带领全县各级工会组织和全体工会干部，组织全县广大职工深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，践行社会主义核心价值观，凝聚发展正能量，以习近平新时代中国特色社会主义思想武装职工队伍，工会各项工作均取得可喜成效。

**【主力军作用显现】** 2017年，徐闻县总工会重点做到“三抓”：一抓党的十九大精神学习，用新时代中国特色社会主义思想武装工会干部队伍。二抓精准扶贫，接地气转变工作作风。三抓劳动竞赛，激发职工群众干事创业劳动热情。县总工会与县卫计系统工会联合举办纪念“5·12”护士节朗诵比赛。卫计系统各基层工会举办技能比武50多次，其中卫计局组织开展健康教育技能竞赛、护理专业技能比武3次。并组队参加湛江市健康教育技能竞赛，获得团队优秀一等奖、个人单项第一名和总分第二名的好成绩。同时，深化“中国梦·劳动美”主题教育活动内容，在“五一”期间，联合县电视台等新闻媒体，大力宣传劳动模范先进事迹，挖掘工匠典型，弘扬劳模精神。

**【依法构建和谐劳动关系】** 2017

年，徐闻县总工会成立律师团，对企业开展法律援助活动。争取县司法局支持，聘请15位资深律师组成律师团，分别挂点45个重点企业，开展法律援助活动。正确引导职工运用法律手段解决劳资纠纷。全年受理诉求劳资纠纷案4件，办理结案4件，较好地引导职工在法律框架下解决劳资纠纷问题，把矛盾化解在萌芽阶段。开展源头治理劳资纠纷试验区建设。为贯彻广东省总工会《关于推广深圳工会源头治理劳资纠纷试验区工作经验的通知》精神，县总工会在徐闻经济开发区成立工联合会，并予相关的配套和服务，覆盖企业16家，职工4500人。及时掌握劳资矛盾情况，迅速作出处理及信息反馈。通过省总工会《网络舆情日报》《三情在线每日快报》反映涉及该县劳资纠纷问题2个。及时深入企业调查了解情况，做好调处工作，追回欠薪65万元，有效回应职工诉求，化解社会矛盾，并迅速把处理结果向省总工会汇报。至是年末，全县各基层工会都成立劳资纠纷应急处置小分队，配备专人负责《网络舆情》信息报送工作。

**【工会组织基础加强】** 2017年，徐闻县总工会首先抓好工会组建、换届和农民工入会。全年完成非公企业工会换届25家，建会18家，发展会员2616人，其中农民工会员2535人，超额完成湛江市总工会下达的固本强基工作任务。另外，完成机关事业单位组建工会15家，换届31家，发展会员1064人。其次抓好基层工会规范化建设。是年，县总工会把工会组织工作重点放在抓好基层工会规范化建设方面，努

力抓好“职工之家”建设，培育徐闻县鸿兴混凝土搅拌有限公司工会、广东杨兴农资贸易有限公司工会等4家非公企业工会规范化建设示范点，赠送示范点图书，并投资10多万元支持示范点购置“职工书屋”书柜、阅览桌椅等设备。再是抓好工会干部业务培训。组织基层工会干部学习贯彻习近平总书记系列重要讲话和对广东工作重要批示精神。积极组织工会干部参加全国总工会、省、市总工会举办的业务培训共12期65人次。举办基层工会干部业务培训班共3期396人次，培训内容主要包括新闻写作、健康养生、消防安全知识等。

**【扶贫济困维护稳定】** 2017年，徐闻县总工会组织“6·30广东扶贫济困日”捐款活动。6月，发动全县工会会员捐款，参与捐款的企事业单位62家，参与会员6800人，捐款总额10.45万元。全面调查了解困难职工情况。全年录入困难职工名录库165人，为帮扶救助活动提供依据。对各单位初拟上报147名困难对象展开核查，精准到户，登记到人，做好解困脱困人员的基础信息录入工作。深入开展困难职工生活补助和大病救助活动。元旦、春节期间开展送温暖慰问活动，慰问困难劳模41名，共发放慰问金3.36万元；全年救助大病职工15人，发放救助金4.5万元；生活困难补37人，发放补助金8.25万元。继续开展“金秋助学”活动。对全县考上大学的困难职工子女47人开展“助学圆梦”，共发放助学金7万元。组织“送清凉”慰问活动。县总工会主要领导带领班子成员深入生产第

一线，对县环卫站、县供电局等20家企业一线工人进行“送清凉”慰问，发放清凉饮料1380箱。并与海口市总工会联合互动，开展对琼州海峡两岸经济带6家海运企业2800多名一线工人“送清凉”慰问，发放菊花茶及毛巾2800份。积极参与安全生产检查，优化劳动安全卫生环境。全面推行《事故隐患和职业危害监控法》，进一步加强工会劳动保护队伍建设，发挥工会劳动保护监督优势。积极配合县安监局深入13家企业进行安全生产大检查，并参与对两起安全事故调查和善后处理工作。组织各行业参加“安康杯”竞赛活动。

**【职工文体生活活跃】** 2017年重点加强文体阵地建设，丰富“职工之家”内涵。县总工会带头在机关建设“职工之家”，筹资20多万元，建设羽毛球场、健身活动室、图书阅览室等文化娱乐设施，工作之余，开展文体体育活动。在县总工会机关的带动下，各单位也积极筹集资金建设“职工之家”。投入15万元购置大理石桌椅，支持县人民公园、县实验中学和县第三中学休闲场所及文化设施建设。开展各种文体活动，丰富职工文化生活。为推介2017年“徐闻县菠萝文化旅游节”，县总工会抽调人员排练排舞《坐着高铁到徐闻》在菠萝节开幕式上表演，得到与会领导和嘉宾的一致好评。5月初，县总工会与县文体局、县机关事务局联合举办第二届职工篮球邀请赛。并另组织选手参加湛江市第四届职工乒乓球赛，获得男子团体赛第七名。6月，县总工会和县文联联合举办中央人民广播电台第五届

“夏青杯”湛江徐闻分赛区朗诵大赛暨湛江市首届“南端杯”朗诵大赛，并选出优秀选手参加“夏青杯”总决赛，荣获一等奖。同时，指导基层工会开展广场舞、足球、排球、羽毛球、乒乓球、象棋等比赛活动，推动全民健身运动掀起热潮，增强基层工会活力和凝聚力，从而丰富全县职工群众文化娱乐生活。抓好宣传报道，提升工会影响力。是年，县总工会组宣部和办公室向市总工会报送信息稿件25篇，被省总工会《南方工报》和市总工会《湛江工会信息》采用刊登21篇。在《南方工报》《工人日报》两报发行工作中获得二等奖，被市总工会评为“工会新闻宣传工作先进单位”。（陈旺）

## 徐闻县妇女联合会

**【概况】** 徐闻县妇女联合会是在中共徐闻县委领导下的社会群众团体，是党和政府联系妇女群众的桥梁和纽带，代表和维护妇女儿童的权益和利益。2017年末，徐闻县有妇女36.7万人，占全县总人数的49.86%。其中0—14岁儿童15.03万人（男8.58万人、女6.45万人），占全县总人口20.42%。全县共15个乡镇（街道）及社区分别设立妇联、机关妇委会、社区及乡镇“妇女之家”组织，职能机构达到100%全覆盖。徐闻县妇联内设办公室（组联部、宣传部）、儿童部、权益部。妇联下属设立一个事业单位——徐闻县妇女儿童活动中心。

**【妇女组织建设】** 加强妇联组织建设，增强妇联凝聚力。为适应城

市化进程不断加快的需要,县妇联紧紧抓住党建带妇建这个良好机遇,加强各乡镇、街道、社区与村委会妇联组织建设。2017年,全县共创建省、市级妇女之家示范点15个。全县建有儿童友好之家22个,儿童快乐之家2个。各个妇女儿童阵地积极开展探索适合当地特色的妇女儿童服务项目,建立健全巾帼志愿者队伍,开展巾帼志愿者骨干培训、巾帼志愿者交流等活动,发动巾帼志愿者开展形式多样的服务活动。

壮大妇女干部队伍2017年来,县妇联共向组织部门推荐、考察、配备到各乡镇妇联担任正副主席40多名及5名妇委会主任。积极向组织部门推荐6名年轻优秀女干部到市、县、乡镇各级部门挂职锻炼。

加强妇女儿童阵地建设县妇联根据妇女儿童发展规划,积极构建立体化组织网络,强化管理,突出特色,全面加强妇女儿童活动阵地建设,确保更好地为妇女儿童服务。在全面推进妇女之家建设的同时,还开展优秀妇女之家示范点建设工作,实现以点促面。积极争取资金,在硬件齐全、配套设施完善的村(社区)打造妇女之家示范点,促进妇女之家建设进一步规范化、标准化、长效化。另外,加强儿童之家建设,将儿童之家建设纳入儿童发展规划中,积极争取县委、县政府支持,同时多渠道争取建设资金用于儿童之家服务设施建设。

县、乡(镇)换届及村级会改联选举为切实做好村妇代会改建妇联和换届选举工作,县妇联紧紧抓住村级组织换届选举的有利时机,主动介入,及早部署,推动全县村级妇联组织换届选举及“会改联”改

建工作圆满完成。从7月初开始全县各乡镇村级妇代会陆续召开妇女代表大会,到9月止,全县174个村及25个社区全部完成会改联工作,女性均有进入“两委”班子任职。11月上旬,15个乡镇全部完成换届任务。徐闻县第十一次妇女代表大会于12月下旬圆满召开。

**【妇女帮扶】** 巾帼建功平台建设。开展“农村妇女增收致富支持行动”,实施妇女小额贷款财政担保贴息政策,贷款项目纳入普惠金融服务选项,在15个乡镇开展试点工作。为全县创业妇女发放贷款100多万元,还贷率100%,全县通过项目辐射带动妇女创业就业60多人。探索依托巾帼创业示范基地实施帮扶贫困妇女精准脱贫项目试点,创建省扶贫示范基地2个,以“村干部+基地+贫困妇女”的模式,首批帮助10名贫困妇女发展种植业,实现脱贫致富。开展“贫困单亲母亲关爱工程”,为23名“两癌”(宫颈癌、乳腺癌)困难母亲争取救助金23万元;争取广东公益恤孤助学促进会“访贫助学湛江行”项目在西连、迈陈、南山、下桥等乡镇开展第二轮帮扶助学活动,资助孤贫学生1141人,资助资金115.7万元。

**【开展创建与宣传活动】** 禁毒宣传。2017年9月23日上午,徐闻县妇联联合徐闻县禁毒委员会、县公安局、县文体局等单位在徐闻县体育馆第二届广场舞比赛现场举行禁毒宣传活动仪式。现场参加人员来自全县15个乡镇及县城共2000多人。县妇联主席蒙婉冰代表县妇联向全县妇女姐妹发出倡议,要求广

大妇女姐妹要加强学习锻炼,积极参与禁毒斗争,当好禁毒“宣传员”和“监督员”。呼吁妇女姐妹们发挥家庭、邻里作用,努力挽救涉毒的失足者,要用亲情去温暖、感化、督导、帮助他们解决困难,使涉毒者迷途知返、根除恶习、重获新生。“平安家庭”创建。紧紧围绕县委、县政府建设“平安徐闻”的总体部署,按照“建设平安徐闻”、“构建和谐徐闻”的总体目标要求,为建设“平安徐闻”、构建和谐徐闻做出积极贡献。创建组织网络。各乡镇、县直有关单位均成立创建组织,形成了党委领导、综治统一部署、妇联运作的“平安家庭”创建工作机制,共同开展宣传教育、培育指导、考核评选工作,构筑合力推进平安建设的工作格局。形成协同管理机制。积极与县综治办协调,将“平安家庭”创建工作纳入“平安徐闻”建设大局,形成协同管理工作格局。年初下发工作意见,明确各部门职责,开展各项创建活动,年终结合平安建设考核。创新工作模式。家庭是社会的细胞,县妇联作为主要责任单位,注重整合妇联系统内部的资源,把创建“平安家庭”“学习型家庭”“五好文明家庭”“和谐家庭”“最美家庭”“零暴力家庭”有机结合起来,丰富和发展创建工作内涵,做强做优“平安家庭”工作品牌。把“平安家庭”纳入“文明家庭”系列创建活动中。开展“绿色家庭”“环保家庭”“书香家庭”等创建活动。县妇联和县关工委联合举办家庭教育讲座2场次,参加学生和家長200多人。12月1日上午,由县委政法委、司法局、妇联、公安局、禁毒办等12个部门在

徐闻县实验中学以“学习贯彻党的十九大精神，维护宪法权威”为主题的“12.4”国家宪法日暨全国法制宣传日宣传活动。活动现场发放《反家庭暴力法》《妇女权益保障法》《婚姻法》《未成年人保护法》宣传资料2000多份，提供免费法律咨询1000多人次。建立健全三级妇联维权网络，及时处理妇女群众的来信来访；开展“三八”维权周活动，县妇联与县司法局、卫生局、法律援助中心、法院、检察院、公安局、普法办、综治、政法委等有关部门联合举办“三八”妇女维权周法律咨询宣传活动，咨询人数1000多人次，分发宣传材料、宣传物品3000多份，把法律知识送到千家万户。利用各级维权网络为广大妇女提供法律咨询、婚姻家庭指导以及普法、维权和发展“三位一体”的服务。是年县妇联共接待来访60人次，受理处理率98%，做到件件有登记，事事有答复，并把来访过程当作是对妇女进行教育的过程。为丰富节日活动内容，活跃妇女们的文体生活，各村（社区）都依托“妇女之家”定期开展丰富多彩的文体活动，引导妇女向积极向上、健康文明的举止看齐。在“三·八”妇女节来临之际，县妇联举办以“巾帼颂歌”为主题的朗诵会，吸引县直机关的妇女们都积极参与。还举办以尊老敬老为重点的家庭美德实践活动，弘扬家庭美德，建设家庭文化，努力营造健康、文明、和谐的家庭环境及“人人思平安、家家创平安”的良好氛围。

**【妇女创业就业服务】** 为更好地深化“平安家庭”创建活动，引导妇女把更多的精力用到发展上，用

发展来巩固平安创建成果。2017年，县妇联在全县大力开展“妇女创业就业”工程，大力宣传该县创业、就业优惠政策，在项目培训、资金和法律上给予倾力帮助，做到人格上尊重、感情上贴近、思想上引导、事业上帮助，引导教育广大妇女弘扬“自尊、自信、自立、自强”精神，在经济建设中体会自我价值、实现自我完善，从而更好地巩固平安建设成果。

**【关爱妇女儿童】** 2017年，县妇联将改善民生与服务妇女儿童紧密结合起来，抓住制约妇女儿童发展和权益保障方面的突出问题，推动县政府年度工作报告专门阐述妇女儿童工作、安排年度重点工作时保障妇女儿童实事项目实施。县政府已将关爱妇女儿童列为年度十大民生实事之一。为4000多名农村妇女实施专项疾病免费筛查、为178名留守流动儿童开展安全守护行动、单亲贫困母亲帮扶计划、落实困境儿童救助保护制度。是年，全县农村妇女“两癌”免费筛查完成近2万人次。受助单亲贫困母亲得到免费技能培训、子女入学救助。

**【妇女儿童活动】** 2017年7月20日，徐闻县大水桥农场小学组织教师，给45名留守儿童转赠中国少年儿童基金会为留守儿童“快乐家园”捐赠的图书一批，并举行读书活动及讲故事活动。为使小朋友们能更好地使用祖国文字，爱上阅读，11月6日，该小学又为留守儿童“快乐家园”的小朋友们举行一次亲子“汉字听学会”。（周小莲）

## 徐闻县工商业联合会

**【概况】** 2017年，徐闻县工商业联合会（总商会）在中共徐闻县委、徐闻县人民政府的领导下，在省、市工商联和县委统战部的悉心指导和有关部门的大力支持下，紧紧围绕县委、县政府的中心工作，坚持工商联宗旨，从实际出发，创新工作思路，团结一致，扎实工作，切实加强商会组织建设，为社会经济发展做出积极的贡献，取得较显著的成绩。是年，下辖商会22个，其中驻外商会9个，分别是佛山市徐闻商会、东莞市徐闻商会、深圳市徐闻商会、惠州市徐闻商会、广州市徐闻商会、湛江市徐闻商会、珠海市徐闻商会、海南徐闻商会、肇庆市徐闻商会，行业商（协）会4个，分别是徐闻县女企业家商会、徐闻县商业协会、徐闻县电子商务协会、徐闻县菠萝行业协会，乡镇商会9个，分别是南山镇商会、下桥镇商会、龙塘镇商会、锦和镇商会、下洋镇商会、和安镇商会、新寮镇商会、迈陈镇商会、西连镇商会。全县共有会员2860个。

**【工商联组织建设】** 徐闻县工商联在组织建设中做大量工作，也取得一些成绩。一是配好工商联（总商会）领导班子。徐闻县工商联利用2017年1月29日换届的契机，优化领导班子结构，选好“两个一把手”，推选年富力强的欧小力任主席（会长），陈法强任党组书记。在该会的领导班子中注重专职和兼职领导的选配，特别是把综合素质较高的企业家吸收进来，担任兼职副主

席、副会长，在领导班子中发挥积极作用。在换届中，选配副主席 28 人，副会长 36 人（其中副主席、副会长中有 7 人为徐闻籍外出老板），常委 11 名，执委 65 名。是年，班子健全，政治坚定，团结协作，工作能力强。班子切实发挥领导核心作用，积极开展各项工作和活动，团结和带领全县非公有制经济人士投身经济建设，积极捐赠支持发展社会公益事业，较好地完成上级下达的各项工作任务。二是加强基层组织建设。基层组织分为两个部分：一部分是乡镇商会和街道商会，这是县级工商联组织的向下延伸。到是年年底，有乡镇商会 9 个，街道商会 1 个，覆盖面 66.6%；另一部分是行业商会和驻外商会。到是年年底，有商（协）会 4 个、驻外商会 10 个。在 2017 年度中，筹建中山市徐闻商会，发展会员 100 多名。三是加强会员队伍建设。徐闻县工商联从实际出发，发展会员队伍的重心也逐步下移到基层商会，会员队伍不断壮大，同时质量也在不断提高。四是加强工商联机关建设。在工商联机关建设过程中发挥党组及党支部的作用，首先带头学习政治和业务，形成一个较好的学习氛围，有效地提高机关干部的业务水平和政治修养。购买摄影机、电脑等，加强能力建设，提高办事效率。

**【促进民营经济发展】** 2017 年，徐闻县工商联通过多种形式、多个渠道促进民营经济的发展。首先是，多次组织会员到广州、深圳、东莞等地的徐闻籍商人的企业参观学习，以提高会员的企业管理水平。是年 2 月，县工商联组织正副主席、副会

长 10 多人，在县委常委、统战部部长冯德联的带领下，到鹤山、英德等地工商联学习，了解他们建设商会大厦的工作经验，并到广州、深圳等徐闻的异地商会调研，通过这些活动，让企业家们学习工作经验，增长知识，更好地为商会发展服务。其次，通过加强培训，提高民营企业家的政治修养、守法意识和业务水平。7 月，县工商联邀请湛江市委党校副教授张玉梅给全体执委和各商（协）会副会长以上人员上一堂理想信念和诚信教育课。同时，以“法律进企业”“法律进商会协会”等为工作重点，联合县司法局、金融办、食药监局等多个部门开展“徐闻县非公有制经济组织‘守法诚信’法律宣传活动”，采用电视、报刊、板报等多种姓氏进行宣传，提高企业诚信守法意识。邀请清华大学教授上经济课。再次，通过举办一些活动，推动经济发展。如是年 4 月 27 至 29 日成功举办第二届菠萝文化旅游节，有效地促进菠萝产业发展。此外，组建成立徐闻县商联发展公司，让更多会员参与经济活动，逐步实现以强带弱、以老带新、以大带小，成就和发展更多企业。

**【社会公益活动】** 徐闻县工商联历来是社会公益事业的倡导者、支持者、参与者。为贯彻落实国家和广东省关于精准扶贫精准脱贫的决策部署以及《湛江市新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚行动方案》的要求，县工商联广泛动员各商（协）会和非公经济人士参与精准扶贫工作，动员社会各界及爱心人士捐款捐物支持扶贫工作。通过深入调查研究之后，制定《徐闻县工商联主

席、副主席“一对一”帮扶精准扶贫户子女上学方法》。并慰问挂钩帮扶的精准扶贫家庭共 38 户。2017 年，县工商联发动会员积极参与“广东省 6.30 扶贫济困日”捐献活动，共捐资 228 万元，充分体现会员们高度的社会责任感。是年 4 月，县工商联发动企业捐款 160 万元，成功举办第二届“徐闻县菠萝文化旅游节”，中央电视台等 20 多家新闻媒体聚焦现场采访报道，有 6 万多人次观看开闭幕式，网上点击量 30 多万人次。通过举办菠萝节，有效地宣传推介徐闻，促销菠萝价格步步走高，农民得到实惠，为徐闻菠萝产业发展作出应有的贡献。8 月 7 日，徐闻县举行第八届高考优秀学生暨备考优秀教师颁奖大会，广州市徐闻商会捐款 35 万元，对 33 名考上国内和世界名校的优秀学生和 2017 年度高考备考优秀教师予以奖励。

**【《徐闻县工商联志》编撰】** 从 2013 年下半年开始，由徐闻县工商联主席董遵秩、党组书记陈法强牵头，发动社会力量，组织 10 多名专业人员编写《徐闻县工商联志》。多次召开工商联老干部和编写组人员座谈会，了解情况，抢救活资料；多次组织编写人员下乡调查，收集史存资料；多次组织编写组人员到县外、省外的档案馆收集资料，经过 5 年多的努力，并在县工商联新一届领导班子的支持下完成排版，计划在 2018 年 1 月正式出版。该书记载徐闻县工商界产生、发展的历史，徐闻县工商界为徐闻经济发展做出的贡献，徐闻县工商界参与社会公益事业的成就，有存史、资政、育人、经商的价值。（陈金科）

## 共青团徐闻县委员会

**【概况】** 2017年,共青团徐闻县委员会高举中国特色社会主义伟大旗帜,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党的十九大会议精神、党中央的群团改革会议精神,紧紧围绕党和政府的工作中心,引导团员青年增强紧迫感和责任感,聚青春力量,创美好未来,为推动徐闻经济社会实现更好更快发展做出积极贡献。

**【共青团组织建设】** 共青团是党联系青年的桥梁和纽带,重中之重是带出一支让党放心、让青年满意的团干部队伍和政治坚定、沿着党指引的方向健康成长的团员青年队伍。2017年,团县委主动适应共青团工作面临的新形势新要求,采取有力措施加强和改进共青团工作。一是加强自身建设,夯实团队基础。按照《中学共青团改革方案》的具体要求,推进落实中学团委书记中层正职待遇,并以改革为契机进一步加强中学团委建设,同时,以村“两委”换届为契机逐步推进村级团组织换届。二是抓好团队干部业务培训。9月15日,团县委组织全县团委书记60多人到湛江二中、赤坎留守儿童关爱中心、雷州青少年禁毒宣传基地等改革先进学校及青少年教育基地进行交流学习,进一步提高全县团队干部的整体素质,拓宽了团队干部的工作视野,让他们能更好地服务基层、服务青少年。

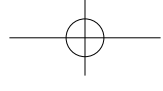
**【表彰先进团队工作】** 2017年,团县委认真学习贯彻习近平总书记

关于少先队工作的重要指示精神,把握少先队组织立德树人的根本任务,尊重鼓励少先队员在少先队组织和活动中的自主性,丰富少先队教育实践活动,发挥少先队组织先进作用,引导少先队员学习先进榜样,提升少先队员光荣感和组织归属感。“五四”期间,共青团徐闻县委员会召开第十五届九次全委(扩大)会暨“五·四”表彰大会,对全县共青团系统12个先进单位和124名优秀个人进行通报表彰。按照“全团带队”的要求,同时对荣获该县2015—2016学年度的“优秀少先队员”“优秀少先队辅导员”“红旗大队”“先进中队”的单位和个人进行表彰。

**【青少年思想教育】** 2017年,团县委坚持用中国特色社会主义的共同理想教育引导青少年,积极探索社会主义核心价值观体系引领青年思潮的有效途径。4月17日,在徐闻县实验中学开展“我的青春我的梦”为主题的演讲比赛,增强同学们争做一名合格的共青团员的意识,更激发同学们的爱国热情。6月15日,在徐闻二中举行“一学一做”现场作文比赛,现场共有120多名学生参加比赛。同学们围绕“我的青春我的梦——学习总书记讲话,做合格共青团员”这一主题,尽情书写自己的美丽梦想。同时,指导各基层团委开展“民族魂、中国梦”普通话朗诵比赛、新团员入团宣誓、老团员重温入团誓词仪式、“我的青春我最美”征文等形式多样的活动。通过开展系列教育活动,帮助青少年树立正确的人生观、价值观、世界观,同时也提高团队组织的活力

和凝聚力。

**【青年志愿服务】** 2017年,团县委围绕党和政府中心工作,组织全县青年志愿者深入宣传志愿精神,大力开展志愿服务活动。一是助力禁毒宣传活动。是年,积极组织有关部门在学校举行“珍爱生命,不让毒品进校园”宣传活动,同时,积极指导各乡镇(街道)团委结合当地实际,组织禁毒志愿者进行禁毒宣传。经统计,全县各级团组织共组织禁毒宣传15次,发动禁毒志愿者共300多人次。二是服务大型活动、赛事。是年,徐闻县先后举办2017中国·徐闻菠萝文化旅游节、南粤古驿道定向大赛和湛江市竞演魅力中国城多项大型活动,团县委共组织700多名志愿者先后提供后勤保障、安全保卫、引导观众、场地清洁、比赛服务、上街宣传、外景拍摄等多项志愿服务,为各项活动的成功举办,提供高水平、高素质的志愿服务,得到县领导和全县人民的一致好评。三是开展生态环保实践活动。组织团员青年参与生态环境保护,积极响应全省保护母亲河植绿护绿行动。3月10日,组织团员青年200多人到曲界镇“菠萝的海”开展植树活动,为建设生态徐闻播种新绿。四是开展学雷锋系列活动。3月,组织徐闻中学、徐一中、徐二中、职业中学、徐城中学、县消防大队、县人民医院、第二人民医院、中医院等多个单位的志愿者开展义诊、免费维修电器、免费擦皮鞋、宣传消防知识等便民服务,同时组织青年志愿者到城北敬老院,为老人们义诊、打扫卫生。



**【青年创业就业服务】** 帮助青年创业就业。2017年，团县委积极开展创业就业导航活动，活动邀请创业青年代表分享创业经验，参观县邮政快递中心、县互联网青年创业园。组织新寮镇、海安镇团委开展青年创业就业培训班，帮助青年积累创业经验，提高就业创业能力。开展“展翅计划”——大学生见习服务行动，争取全县各机关单位、企事业单位和乡镇（街道）的支持，提供见习岗位30个。

（彭 幕）

## 徐闻县文学艺术界联合会

**【概况】** 徐闻县文学艺术界联合会（简称县文联）是县委、县政府领导下的文学艺术界的专业人民团体，是党和政府联系文艺工作者的桥梁和纽带。2017年末，有协会13个，会员1000多人。是年县文联在中共徐闻县委、县人民政府、县委宣传部的正确领导下，在市文联的关怀和支持下，坚持以习近平总书记文艺工作座谈会上的重要讲话为指导，深入贯彻习近平总书记在全国文代会、作代会上的讲话精神，认真履行“联络、组织、协调、服务”职能，积极开展各种文艺活动，对推动徐闻文学艺术事业繁荣发展发挥积极作用，为徐闻建设广东对接服务海南岛南门户城市提供文化支撑。徐闻文艺界呈现出一派欣欣向荣的新气象新面貌。

**【作风建设夯实思想基础】** 2017年，县文联和各协会把学习党的十八大、十八届历次全会精神

和习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重要政治任务贯穿于全年工作之中，始终坚持“二为”方向、“双百”方针和“三贴近”原则，积极开展社会主义核心价值观实践活动和“两学一做”常态化学习，树牢和践行“四个意识”，进一步增强德艺双馨的自觉性和提升意识形态工作水平，为建设文化徐闻提供强大的思想基础和舆论保障。为整合全县舞蹈培训机构，发掘一批舞蹈专业人才，实现资源共享，4月，成立徐闻县舞蹈家协会，并逐步完善协会的各方面建设。会员来自全县各培训机构和各学校的专业舞蹈教师，为徐闻的文艺队伍注入新活力。

**【文艺活动开展有声色】** 2017年间，县文联组织书协10多名书法家以开展“走百村、进千家”为主题深入到农村、社区、企业等免费写春联活动，赠送春联1800多幅。在“三八国际妇女节”期间，县文联与县妇联、县党校联合举办以“微笑徐闻、醉美三八”为主题的“电大杯”女性作者作品朗诵会。为发掘和鼓励音乐创作人才，县文联举办音乐家协会年会，奖励一批在音乐创作和送戏下乡中有突出贡献的音乐人才。为推广全民阅读，建设书香社会，县文联分别与县图书馆、县关工委举办刘春柳诗歌专题朗诵会，“孝、行、美、德”诗歌欣赏会，营造全民阅读的浓厚氛围。为挖掘和推介徐闻丰富的旅游资源，组织县音协和舞协一部分会员到南极村采风，激发创作灵感，为“舞动徐闻、唱响徐闻”搜集文艺素材。为创建中华诗词之乡打基础，徐闻县诗社开展形式多样的活动。在农历大年初九日

举办新春诗会，丰富诗友文化生活。举办两期诗词培训班，提高诗词爱好者业务水平。在端午节、九九重阳节期间，举办诗词朗诵会及出版发行《徐闻县古今诗联集》。该诗社在海安镇乌港村设立徐闻诗社椰韵分社，将诗社组织延伸到农村基层。为推介中国大陆南极村独特的旅游资源和深厚的文化底蕴，由县文联牵头举办大陆南极旅游形象小姐大赛。在7月，成功举办第五届全国“夏新杯”朗诵比赛湛江赛区的总决赛。为加强本地书画文化交流，在国庆节、九九重阳节期间分别与徐闻县知青文化研究会、徐闻县老年人书法协会举办书画展。为宣传徐闻和扩大徐闻知名度，县文联举办“大美徐闻”航拍视频大赛，评出一批优秀视频提供给县委作为宣传片。为鼓励更多作者创作文艺精品，举办徐闻本土作者杨宇长篇小说《风起云月》首发式。

**【文学创作成果丰硕】** 2017年，徐闻县文学爱好者积极创作，成果丰硕。李明刚的《早安微语》《春回月明》和县文联出版的《徐闻文学》等文学作品，深受广大读者的喜爱。杨宇的长篇小说《风起云月》出版发行，还有李明刚、谢胜捷、李青、曾权、陈帮德、刘春柳、唐赵芳、周小莲、蔡凤飞等新老作者的积极投稿，一些文学作品频频在省、市级刊物刊登。

**【搭建文艺创作平台】** 为激励文艺爱好者的创作热情。2017年1月，县文联利用徐闻古港荣获“广东十大海上丝绸之路文化地理坐标”称号之契机，同时也在徐闻“大汉三





墩”举行匾牌挂牌仪式。徐闻“海上丝绸之路始发港”是年也写入中国历史教材，确立海上丝路的重要地位。县文联与县海上丝路经济文化研究会积极组织专家开展研讨会，并出版二期《海上丝路》研究专刊。另外，首批湛江文艺创作基地在徐闻南极村灯塔图书馆挂牌，市、县文联同时也给该图书馆赠送图书3000多册，从而丰富“艺术家部落”的文化内涵。湛江市麻章区文联采风团、湛江市作家协会采风团、广东作家协会“海上丝路”文学采风团先后到徐闻“菠萝的海”、贵生书院、大汉三墩、祖国大陆最南端、南极村民宿和湛江文艺创作基地进行艺术采风。他们对汉代海上丝绸之路、美丽的“菠萝的海”、神奇的南极村以及徐闻厚重的历史文化赞不绝口，真切感受到南粤大地的文化自信。

**【主动作为有影响力】** 县文联积极组织2017徐闻菠萝文化旅游节及南粤古驿道定向大赛徐闻站的文艺节目演出。由于工作主动作为，敢于担当，精心策划，成功完成两个重要活动文艺演出节目，深受县内外广大人民群众的好评，并得到该县主要领导的表扬。县文联的影响力同时也有较大的提高。

**【存在问题】** 2017年，县文联虽然取得一定的成绩，但也存在许多不足：一是协会经费严重不足，大部分协会财政不列入预算，活动经费单靠自筹。二是个别协会没有完善登记注册工作。解决这些问题县文联要以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，坚持以人民为中心的创作导向，围绕中心，扎根基

层，努力克服困难及弥补不足，创新发展，推动徐闻文艺事业再上新台阶。（梁小华）

## 徐闻县残疾人联合会

**【概况】** 徐闻县残疾人联合会（以下简称县残联）成立于1990年3月，1994年从县民政局单列出来，归属县人民政府管理，属于正科级事业单位，编制6人，2017年末有在职工作人员8人，均为参公管理的公务员。县残联组织机构较为健全，设有办公室、康复股、教育就业股和维权股，下辖徐闻县残疾人康复中心、徐闻县残疾人劳动服务所、徐闻县残疾人用品用具供应服务站三个股级事业单位。县残联主要职能是开展残疾人社会保障、康复服务、教育就业、扶贫解困、信访维权、文化体育等工作。

2017年是“十三五”规划实施的关键之年。县残联在中共徐闻县委、徐闻县人民政府的正确领导和上级残联的业务指导下，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十八大及十八届历次全会精神 and 党的十九大精神，坚持开展“两学一做”学习教育，深入开展机关作风建设强化年活动，紧紧围绕县委、县政府中心工作和残疾人工作的目标任务，团结拼搏创新，勇于担当作为，把残疾人工作不断推上新台阶，圆满完成年度各项工作任务。

**【残疾人社会保障扩面】** 2017年，

徐闻县残疾人参加城乡居民合作医疗保险实现全覆盖，一、二级重度残疾人参保缴费实行政府买单，大病救助倾斜于残疾人，一、二级重度残疾人住院治疗费用报销数额增加十个百分点；一、二级重度残疾人参加城乡养老保险最低档次，由政府垫付，其个人不缴费；残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴实行按季度精准发放，是年全县发放残疾人生活津贴和护理补贴11490人/次，发放资金共计1997.22万元；在春节和“全国助残日”等重大节日期间走访慰问贫困残疾人273人，为残疾人送去慰问金和慰问品，并送去节日的温暖祝福。

**【残疾人精准康复】** 根据省、市残联精准康复服务行动实施方案的要求，县残联与教育、卫计等6个部门制订《徐闻县残疾人精准康复服务行动实施方案（2017—2020）》，扎实开展残疾人精准康复服务工作。2017年共完成白内障复明手术832例；受训聋儿12名；帮助11名贫困截肢者安装假肢；为贫困残疾人赠送辅助器具93件，其中赠送轮椅车52台；投资10万元帮助20户贫困残疾人进行居家无障碍改造；居家康复服务15人；与县精神病医院开展精神残疾人免费服药工作，为400名精神残疾人免费发放药品，共投入资金10万元；为14名残疾儿童安装矫形鞋；为33名低视力者验配助视器；举办盲人定向行走培训班，共培训盲人及其家属200多人。县残疾人康复中心大楼项目建设已经启动，计划用9个月时间完成主体工程建设和。健全完善社区康复站设施和相

队伍作用,稳步推进社区康复服务和居家康复服务,在实施康复服务方面力求做到精准。

#### 【残疾人教育就业培训稳步推进】

2017年,徐闻县特殊教育加快发展,确保“三类”适龄残疾儿童入学率达到96%以上。为432名适龄残疾儿童建档立卡;推荐4名初中应届毕业生报读广东省培英中专学校;认真做好残疾学生高考摸底和报考工作;继续实施“南粤扶残助学工程”,让考上大学的残疾学生实现大学梦;输送4名残疾学生就读湛江市特教学校;县特教学校在校就读的智障学生87名;积极开展残疾人职业介绍、就业培训和就业指导,共推荐6名残疾人到外地厂家就业,9月成功引进廉江市信昌工艺品有限公司到徐闻举办残疾人招聘会,全县200多名残疾人参加应聘;举办残疾人实用技术培训班,培训残疾人70名;共年审全县用人单位423个,为地税部门依法征收残疾人就业保障金提供准确依据;不断完善残疾人社区康园中心服务设施和各项规章制度,加大运作资金投入,确保机构正常运转,全县建成社区康园中心5个,为社区121名残疾人开展工疗、农疗、娱疗提供活动场所,帮助社区残疾人回归社会创造条件。

【残疾人精准扶贫成效明显】根据徐闻县精准扶贫工作要求和《徐闻县残疾人联合会助力残疾人精准扶贫精准脱贫三年攻坚实施方案》的措施、目标、任务,全面推进残疾人精准扶贫工作,为全县纳入精准扶贫户的4416名残疾人建档立卡。截至2017年12月,已按计划实现

脱贫2649人。继续做好县残联扶贫挂点下洋镇边坡村的精准扶贫工作,帮助该村24户扶贫户建档立卡,为未脱贫的14户制定脱贫计划,帮其找准脱贫项目,用准脱贫资金,力争按计划完成脱贫任务。在春节和“全国助残日”期间走访慰问全村精准扶贫户,为他们送去慰问金和慰问品。根据湛江市残联和市扶贫办的要求,2017年9月,县残联组织评残医生及相关人员下乡到各个乡镇(街道)排查全县精准扶贫户疑似残疾人并为符合办证条件的疑似人员优先办理残疾人证。

【残疾人信访维权稳中求进】2017年,县残联始终坚持“稳”字当头,坚持属地管理的原则,认真做好接访日工作。每周四都组织干部下乡扶贫挂点的下洋镇边坡村,帮助群众排忧解难。加强残疾人信访维权工作,认真做好党的十九大会议期间全县残疾人的稳定工作。严格把好残疾人办证关,杜绝办“假证”“关系证”“人情证”,以残疾人证为依据,落实残疾人各项优惠政策,维护残疾人合法权益。截至是年11月3日止,全县已核发第二代残疾人证19019本,持证率44.2%。

【残疾人文体事业跃上新台阶】2017年,县残联全面完成《中国残疾人》《三月风》等残疾人杂志和党报党刊的征订任务,并将《中国残疾人》和《三月风》共80份及时发放到县四套班子成员、县残工委成员、各乡镇(街道)残联理事长及其他残疾人工作者手中,利用残疾人杂志加大对残疾人工作的宣传力度,让县委、县政府领导和更多的残疾人工作者了解、

帮助残疾人,支持残疾人工作。精心组织好该县第二十七次全国助残日“爱心助残”一条街服务活动,由分管副县长梁锦牵头组织团县委、残联、卫计、疾控等11个部门,以“推进残疾预防、健康成就小康”为主题,开展扶残助残活动,发放宣传手册、宣传资料7000多份,为残疾人提供法律咨询、就业、教育、社会保障等问题答疑解惑,接访残疾人2605人/次。认真组织和做好湛江市第四届残运会的各项准备工作,组织21名残疾人运动员参加残运会,在聋哑篮球、乒乓球男子和女子单打、田径100米、200米、400米个人赛跑、铅球、标枪、举重共9个项目中均取得冠军,团队获得第三名的好成绩。

【基层残疾人组织更加规范】2017年,县残联进一步健全和完善县、镇、村三级残疾人组织机构各项规章制度。按照广东省人民政府和省、市残联及县政府的要求,以公开、公平、竞聘的方式选聘15个乡镇(街道)残疾人专职委员,并将其纳入政府公益性岗位,按时按质完成省政府督办的民生工程。

【残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新】为做好信息数据更新工作,县残联派出2名业务骨干参加省级、市级培训班,并于2017年6月22日至23日在县残联举办县级培训班,培训乡镇(街道)残联理事长和残疾人专职委员共30人,全面动员和部署徐闻县残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作。经过全县上下有关人员的共同努力,终于在省、市残联规定时间

9月30日前全面完成该项工作，全县共完成19430名残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新工作，为精准服务残疾人提供大数据库的信息资料依据。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县残疾人工作虽取得一定成绩，但也存在一些困难和问题，未能满足残疾人各类需求，主要表现在：一是残疾人扶贫解困工作投入资金少、压力大，残疾人精准扶贫精准脱贫任务艰巨；二是该县为经济欠发达县，且残疾人文化水平普遍较低，就业创业艰难；三是县残疾人康复中心大楼建设进度缓慢，康复设施不够健全，缺乏专业康复人才；四是侵犯残疾人合法权益的事件时有发生，残疾人维权工作亟待进一步加强等等。

( 卜裕卿 )

## 徐闻县科学技术协会

**【概况】** 徐闻县科学技术协会（简称徐闻县科协）是中共徐闻县委领导下的人民团体，是徐闻县科技工作者的群众组织，是县委、县政府联系全县科技工作者的桥梁和纽带，是徐闻县发展科学事业的重要社会力量。2017年，徐闻县科协在县委、县政府的正确领导和上级科协的关怀指导下，深入贯彻落实党的十九大精神和科学发展观，坚持“三服务一加强”工作方针，加强自身建设，积极为提高全县民众科学文化素质服务、为全县经济社会发展服务、为全县科技工作者服务，整体工作又好又快发展。

**【科普宣传】** 2017年，徐闻县科协为提高全县人民群众科学文化素质，在城乡广泛开展科普宣传活动，宣传科学知识，树立科学思想，弘扬科学精神。一是利用科普基地普及科学技术。徐闻县科协不断加强科普基地建设，充分发挥科普基地的科普示范作用，接受专业户、农民群众参观学习，通过科普基地示范，推广良种良法，取得显著成效，新技术成果和新良种通过科普基地得到广泛推广应用。是年组织村干部、专业户到荔枝、红橙、香蕉、番木瓜、北运蔬菜等示范基地参观6批次，人数共有360人次。二是利用科普画廊宣传科普知识。徐闻县科协加强科普宣传画廊的建设和管理，充分利用科普画廊展出科普挂图，每月更新一次。是年，利用4座科普画廊展出有关生产、生活、环保、卫生等方面的科普宣传12期，张贴科普挂图及资料1480张（份）。三是举办科技下乡活动。徐闻县科协根据县委、县政府部署，积极参加社会主义新农村建设和开展扶贫开发工作。组织“新农村建设专家服务团”成员下乡服务，送科技下乡，为新农村建设和贫困户脱贫致富提供技术帮扶。组织科协机关干部下乡调研15次，指导乡镇科协和农技协工作，了解农民对各种实用技术的需求，无偿发放科普宣传资料，制作流动展板巡回展出等等。邀请市、县农业科研单位和技术部门，到曲界、城北、龙塘、和安等乡镇举办“农技推广一条街”活动，接受咨询4200人次，推广新技术4项，发放各种科普资料8000份。四是组织“全国科普日”活动。由于2017年全国科普日活动主题及日期与全

国双创活动宣传周高度吻合，为扩大影响，整合力量，凸显主题，带动全县科普日活动，徐闻县科协把两个活动整合在一起，经过精心组织，9月20日上午，在县文化广场举办一场声势浩大、内容丰富的主场活动。湛江市科协主席肖斌，徐闻县县长吴康秀、常务副县长陈弘祖等领导参加开幕仪式。来自全县各行业代表、科技工作者及城乡居民2000多人参加主场会。主场会上，徐闻县50多家企业单位及多个发明专家，利用展板、多媒体视频、高科技成果等生动地展示该县近年来最新科技创新成果，并且进行现场演示。

开幕仪式上，市、县有关领导还对近年来徐闻县在创新、科技发明有突出成绩的单位和个人颁发荣誉证书，激励他们再接再厉，在全社会形成讲科学、重创新良好氛围。20日下午，组织徐闻县木瓜、菠萝、良姜、芦荟等农技协会100多人到迈陈北街村荔枝良种种植基地和大黄昌化村红江橙种植基地举办观摩现场会，为全县农技协会会员推广创新种植经验。主要以创新驱动徐闻县农业发展为主题，指导农技协会会员改变过去的传统种植模式，引导他们利用新技术、新品种，拓展创新种植方式，用新科技力量助推徐闻农业的发展。

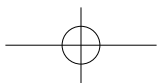
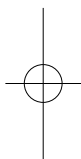
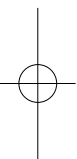
**【实用技术培训】** 2017年，徐闻县科协把举办科普讲座、实用技术培训班作为科普工作重点来抓，为社会经济协调可持续发展服务。一是举办科普讲座。是年，徐闻县科协举办科普讲座10次，听讲人数1260人次。内容有栽培技术、植保、农产

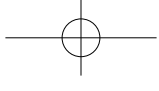


品深加工等。二是举办实用技术培训班。首先开展农村党员、基层干部科技素质培训工作，培训坚持“实际、实用、实效”原则，做到理论联系实际，普及与提高相结合。全年培训基层干部2期240人次。其次举办农技协会会员生产技能培训，到各地农技协会培训，提高各类农技协会会员生产技能，全年举办各类技术培训班6期，参加人数

656人次。其中无公害蔬菜栽培2期216人次，水果3期360人次，芦荟1期80人次。再是开展科技助力精准扶贫活动，是年，为利用科学技术消除贫困，县科协组织一批科普专家、农业技术人员以及志愿者，开展“专家+技术+贫困村+贫困户”定点帮扶、精准帮扶活动。针对农时季节特点，开展全年常态化培训活动。培训方式按照集中讲座、

现场指导、田间实践相结合的方式开展，做到专家与农民面对面、手把手解决问题，并通过培训活动搭建专家与农民长期的帮扶服务关系。在全国科普日活动期间，组织农业技术员到城北乡嘉乐园村，给贫困户讲授冬季北运蔬菜、辣椒种植技术，提高贫困户种植技术，用科技增产增收、消除贫困。（黄锡猛）





# 法治



## 政法和社会治理

**【概况】** 中共徐闻县委政法委员会（以下简称县政法委）是中共徐闻县委领导下管理政法、综治、维稳、反邪教、社会建设、法治建设工作的职能部门。根据省委、市委对政法委机构改革有关规定，2016年，县委重新组建县委政法委员会机关。县综治办，县维稳办、县防范教育室与政法委机关合署；县社会工作委员会与县政法委机关一个机构两块牌子；县依法治县工作领导小组更名为县委全面依法治县工作领导小组，领导小组设在县委政法委机关；县政法委挂县国安办牌子。机构重组后，县政法委机关共有办公室、政工室（副科级）、督查与研究室、综治协调室、基层治理室、维稳研判室、化解与稳控室、防范教育室、依法治县工作室（县法学会管理办公室）等9个内设机构，实行一体化运作，牵头抓总和统筹协调全县政法、综治、维稳、反邪教、社会建设、法治建设工作。

2017年，县政法委认真贯彻落实党的十八届历次全会和十九大会议精神及习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕中央、省委、市委政法工作会议精神和县委中心工作，

以创建平安徐闻、法治徐闻为目标，主动适应新时期新形势新要求，充分发挥政法职能，全力防范化解管控各类矛盾风险，深入推进平安徐闻、法治徐闻、过硬队伍建设，为徐闻县经济发展与社会稳定提供有力的保障。

**【国家政治安全维护】** 2017年，全县政法机关始终把维护社会和谐稳定、确保政治安全放在政法工作首要的位置。认真抓好维护政治安全“八个专项”行动的开展，深入开展国家安全、反恐、反邪教宣传，徐城街道附城社区、下桥镇北插村村委会、曲界镇龙门村村委会被评为全国无邪教示范村（社区）。积极开展预防化解社会矛盾“十二个专项”行动，有效化解一批突出社会矛盾纠纷，办结一批信访积案。其中县委政法委牵头化解9宗涉法涉诉重点案件，县信访部门牵头化解12宗信访积案。认真落实重大敏感案（事）件舆情依法处理、舆论引导、社会面管控“三同步”制度，没有发生重大影响的舆情事件。积极推进重大项目风险评估，共对9个重点项目进行风险评估，及时化解潜在的

不稳定因素，确保重点项目顺利推进。全力做好党的十九大等重大节点期间维稳工作。全面启动十九大防护期维稳工作机制，成立县信访维稳突出问题处置化解工作专班，落实“五统一机制”，实现“四个不发生”的工作目标。2017年海南博鳌论坛期间，共成功拦截包括外地的涉访涉稳人员共194人，受到国家信访局及省、市的表扬。徐闻县创新的信访维稳工作日志制度，受到省督导组的肯定及向全市推广。加强维稳责任督查问责。共约谈8个单位主要领导，立案检查13人，诫勉谈话5人，通报批评32人。依法对涉嫌严重扰乱国家机关办公秩序的长期非正常上访重点人员进行处理，起到很好的震慑作用，有效地维护该县信访的正常秩序。积极开展司法救助。是年，全县共审批司法救助案38件，发放救助资金64.4万元。通过进行司法救助，有效缓解当事人的困难，减少矛盾纠纷的发生，促进历史积案和疑难案件的解决，有力地维护国家的政治安全，缓解社会维稳压力。

**【“平安细胞”建设】** 2017年，全县各级积极推进平安徐闻创建体系建设，“平安细胞”创建覆盖率97%，

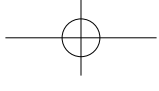
形成“积小安为大安”，以基层平安保全县平安的良好局面。全面推进县、镇、村三级“中心+网络化+信息化”建设，实现以海安、下桥、城北、南山等镇街“中心+网格化+信息化”工作模式。全县15个乡镇（街道）基本完成中心平台改造。是年，全县三级中心平台共受理各类矛盾纠纷案4470件，已办结4270件，按期办结率95.5%。加快以公共安全视频监控联网应用为重点的“雪亮工程”建设，把治安防范措施延伸到群众身边，努力推动实现治安防控“全覆盖、无死角”。至是年末，全县建成并投入使用的新建一类高清监控头360个，视频监控中心22个，高清治安卡口和电子警察系统各6个，二类视频监控头4162个，覆盖全县15个乡镇（街道）、重点地区、重点路段。积极探索创新特殊人群服务与管理。全县累计排查出精神障碍患者并录入国家信息管理系统3903人（其中三级以上768人），有1100多名患者家庭纳入低保救助，发放低保金500多万元。全年未发生严重精神障碍患者肇事肇祸（案）事件。共接收社区矫正人员186人，解矫199人，累计在矫人员251人，没有出现脱管漏管现象。该县集多项功能于一体的社区矫正中心，以及县镇两级双向视频监控系统和手机监控系统实时管理矫正对象的工作经验，在全省工作会议上得到推广。开展“希望家园”“阳光家园”等活动，构建“学校、家庭、社会”三位一体教育体系，切实为青少年远离犯罪、遵守法纪创造良好外部环境。

**【社会治安综合治理】** 2017年，

县委政法委把群众反映强烈的社会治安突出问题作为打击重点，成效显著。全县公安机关共立刑事案1449件，破988件，与上年同比破案率上升0.7%，刑事拘留678人。其中，打掉刑事犯罪团伙32个72人；破命案6件，破案率100%；破涉毒案210件，其中百克以上的6件。打掉涉毒团伙6个，刑事拘留214人，强制戒毒958人，缴获毒品海洛因3735.2克，冰毒1946.6克；破获涉枪26案件，起诉犯罪嫌疑人12人；破黑恶案93件，逮捕156人；破盗窃案413件，逮捕413人，发生盗窃抢案件与上年同比下降4.6%；破获金融案36件，挽回经济损失45.5万多元，抓获嫌疑人21人。全年共受理治安行政案2144件，同比下降24.4%，查处2124件，查处率99%。强化公检法协调联动，对突出刑事犯罪，切实做到快捕快诉，快审快判。县检察机关共批准逮捕各类刑事犯罪（案件458件）嫌疑人756人，提起公诉543件721人；县审判机关共审结刑事案491件，判处罪犯596人。大力推动“无命案”镇（街）和“无刑案”平安村（社区）、小区、单位创建活动，最大限度预防和减少命案特别是“民转刑”命案的发生，全年没有发生“民转刑”案件。加强治安重点地区和突出治安问题的整治，被湛江市综治委挂牌整治的迈陈镇和南山镇经过一年的专项整治，成效明显，均顺利通过市综治委的考核验收。

**【法治徐闻建设】** 2017年，徐闻县积极开展法治“四级同创”活动。全面推开依法治县、法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建活动。

大力开展法治文化“六进”活动，积极推进西连镇等六个首批法治示范乡镇创建和徐闻一中等法治文化片区建设，推动角尾乡南极村法治文化走廊、海安镇乌港村法治文化广场等项目建设，致力打造一批富有特色内涵、法治氛围浓厚的法治新农村，龙门村、信桥村被省评为“民主法治示范村”。5个乡镇创建法治乡镇达标，103各行政村被市命名为“民主法治村”。实现年度60%镇街、40%村居创建达到省级创建标准要求。深入开展普法宣传活动。全年利用各个法治宣传日为契机发放各类宣传资料3万多册，法治宣传车开展“法律八进”播放法治教育片2589场次，组织法律顾问进企业、进学校上法治课72场次，在县电视台播出以案说法12场次。全县政法系统在上年11月开展公众开放周活动，让社会各界、城乡居民零距离与政法机关加强沟通，展示政法工作成果，各类媒体全程跟踪采访，有力宣传徐闻县政法系统的正能量，获得社会的广泛好评。开展法律服务。深入开展“一村（社区）一法律顾问”工作，2017年，共有29名公职律师（法律工作者）主动到群众利益诉求多的地方去维护公平正义，增强法律援助的社会影响力，有力地促进法律援助事业健康发展。上年，该县法律援助处共办理法律援助案件387件，有力地维护社会公平正义。完善司法体制改革，促进司法规范化建设。上年，县法院、检察院入额法官（检察官）分别22名、21名全部配置到司法一线办案，组建“1+1+1”审判团队。县法院深入推进院、庭长办案制度，将院、庭长编入各审判团队，合理调



配新审判单元,构建以审判为中心、以审判监督权和审判管理权为保障的审判权力运行体系。

**【政法队伍建设】** 2017年,徐闻政法机关以提升机关服务效能为目标,不断加强政法队伍建设。深入开展“两学一做”、学习《准则》和《条例》等学习活动,以党建促队伍建设,使政法干警牢固树立“四个意识”,自觉在思想上、行动上与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。深入开展机关作风建设活动,通过示范教育、警示教育和岗位廉政教育,抓好政法队伍思想政治、纪律作风建设,夯实作风建设的思想根基。加强业务能力提升。政法各单位结合新形势下开展工作的需要,不断加强政法队伍专业化、职业化建设,开展大培训、大练兵活动,不断提高政法干警实战技能和执法规范化水平,着力提升服务保障水平。是年3月,该县成功举办政法系统首届职工运动会,全面检阅政法队伍的战斗力,加强政法各单位之间的沟通、交流与合作,展现政法人积极进取、顽强拼搏、奋发向上、勇攀高峰的旺盛斗志和精神。强化社会监督。是年,政法各单位通过各种形式,将政法工作的方法方式、成效成果晒在阳光下,增强政法工作的透明度和公开度,强化社会监督,切实推动和提高政法队伍总体服务效能,着力打造一支人民满意政法队伍,不断提升社会公众安全感和对政法工作满意度。特别是11月上旬举办的政法系统公众开放周活动,通过工作成果展示、开放服务窗口、广泛征求意见等,让社会公众零距离体会和感受政法

系统取得的新成效和政法队伍新面貌,问计于民改进和推动政法工作向前发展,努力提升政法机关执法、司法和服务水平。

**【存在问题及努力方向】** 2017年,虽然徐闻县政法工作取得较好的成效,但与县委县政府的要求和广大人民群众日益增长的美好生活需要还有一定的差距,面临的形势依然比较严峻,存在着不少问题和短板,主要表现在:一是政法工作仍需进一步加强。二是涉毒犯罪引发不稳定因素较多,治安形势依然严峻。三是治安防控体系有待加强。四是信访维稳压力依然较大。五是队伍建设仍需加强。努力方向:要以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,推动全县政法工作创新发展;二要进一步维护国家政治安全三要进一步加大预防化解矛盾纠纷工作力度;四要进一步加快推动法治建设进程;五要进一步加强基层基础建设;六要进一步深化“平安细胞”工程建设;七要进一步强化严打整治和完善基层社会治安防控体系;八要进一步深化司法体制改革;九要进一步提升政法队伍整体素质。(黄振仁)

## 法治政府建设

**【概况】** 徐闻县法制局是县人民政府主管法制工作职能部门,正科级单位,内设机构有办公室、复议股、执法监督股和法规股。主要职能是办理行政复议案件和个案审核,负责行政执法监督和承办执法投诉案件,审查规范性文件、涉法文件及对规范性文件审查备案等。2017

年受理行政复议案4件,办结4件,出庭应诉案2件;办理行政调解案5件,协助上级办理复议案11件,督办应诉案30件;个案审核10件;审核规范性文件16件,上报市备案5件,审查涉法的非规范性文件90件;受理行政执法投诉案3件,结案3件,接待群众来访32人次;行政执法监督日常检查10次;办理8个行政执法单位78人《行政执法证》资料申报;评查15个行政执法单位执执法案卷209宗;办理全县27项重大建设项目合同的审查工作;完成县委、县政府领导交办的涉法事务13件,其中信访案4件,结案4件,其他纠纷案9件。

**【行政复议】** 一是加强对复议人员专项业务培训。2017年,徐闻县法制局按照省法制办《关于举办2017年度行政复议应诉业务培训班的通知》(粤府法函〔2017〕1386号)及《关于举办2017年度政府法制业务培训班的通知》(粤府法函〔2017〕1425号)的通知要求,派出分管领导和业务人员分别到广州和北京参加业务学习培训。通过学习培训,进一步掌握新的理论知识,盘活知识存量,开阔视野,提高办案人员业务水平和工作能力。二是认真做好受理和处理工作。通过审查当事人的行政复议申请,属于法律规定的受理范围和法定条件的决不推脱,不属于受理范围和法定条件的耐心向申请人解释,同时指明其请求复议的途径和程序。对于决定立案的行政复议案件,严格按照法律规定的时限要求送达行政法律文书,明确其职责,确保权力和责任相统一。对于案情复杂,以书面审查方式难

以查清事实的案件,认真向有关组织和知情人员调查取证,查阅档案资料,保证复议决定合理合法、客观公正。三是坚持有错必纠原则,充分发挥行政复议的权威作用。对查证确属违法的或者不当的具体行政行为,竭力维护法律的尊严,提出撤销或变更的复议意见。如申请人迈陈镇白坡迈戴村迈四生产队不服被申请人迈陈镇政府于2016年11月16日作出的《关于钟美师与钟忍土地纠纷信访事项的处理意见》提出行政复议申请。该局受理后,被申请人在复议期间未提出相关证据材料及作出书面答复,违反了《行政复议法》第二十三条规定。依据《行政复议法》第二十八条第一款第(四)项的规定依法撤销迈陈镇政府的错误决定。对于合法适当的具体行政行为,及时提出维持的复议意见,防止滥用复议权利,保障行政机关依法行使职权,树立行政执法机关的执法权威。

**【规范性文件】** 2017年,徐闻县法制局在审查规范性文件过程中,认真审查、严格把好质量关着重几个方面的工作:首先是审查是否符合法律、法规及规章的规定,与其他规范性文件的衔接情况;其次是审查是否与世界贸易组织规则相抵触;再次是审查是否具备实施的环境和条件;第四是审查是否符合制定规范性文件的文字技术要求;第五是审查是否正确处理有关机关组织和公民对规范性文件内容提出的主要问题的意见等。通过认真审查,对在审查中发现的问题,及时给予纠正和指出,确保政府发布的规范性文件合法有效。如2017年5月,县政府把

《关于印发徐闻县城市规划区居民建设住宅规划管理规定》交由县法制局审查,该局领导高度重视,局长亲自审查把关,依照《城乡规划法》,对文件进行重大修改,此文的对加强县城居民建设住宅规划管理,打击违法建设行为起到非常重要作用。及时审核,把好“时效”关。对于送审的文件,县法制局自受理之日起都在10个工作日内完成审查工作,并将审查意见书面通知送审机关。对公民、法人或其他组织认为规范性文件不符合规定,向该局提出审查建议的,该局都在15个工作日内作出处理,并将结果答复提出审查的这些单位或个人。依规严加管理。首先是建立健全制度,以制度管理规范性文件,以制度促进这项工作的开展。该局先后建立《徐闻县规范性文件管理规定》和《关于报送规范性文件制定计划》等制度。其次是做好上报备案工作。按照规定,凡是政府或者各部门报请政府制定的规范性文件,该局都能及时向市法制局上报备案。再次是加强监督检查,严肃纪律。对未经县法制局审查同意以及未经规定载体发布的规范性文件,即向社会公示该文件无效;未经备案的规范性文件,县法制局即提请县政府作出责令改正或撤销的建议;凡违反规定制定发布规范性文件,或者由于执行无效的规范性文件而损害公民、法人或其他组织合法权益,情节严重并产生严重不良后果的,县法制局提请县监察局依法追究制定机关、主要负责人和直接责任人的行政责任。积极做好评估工作,规范性文件实施满一周年后,制定机关和实施机关对实施情况进行评估,并将

评估意见报县法制局。

**【执法监督】** 2017年,徐闻县法制局继续抓好案卷评查工作,组织专门力量,对县农业局、交通局、林业局、海洋与渔业局、文广体局等15个行政执法单位的行政处罚、行政许可案卷进行集中评查,一共评查案卷209宗。评查人员对每宗案卷,每份材料都做够认真细致审查,找出不足,如实向执法单位反馈。评查结束,向执法单位发出《行政执法案卷整改意见书》,指出每宗案卷的具体存在问题,限期整改,并要求把整改结果书面报送该局。这一务实的做法,受到执法单位的好评。抓好治理公路“三乱”工作,巩固治理成果。徐闻县的公路“三乱”经过近几年的治理,基本上没有出现“三乱”问题,达到省、市的目标要求,受到上级的表扬和肯定。但由于受到经济利益的驱动,公路“三乱”现象还会时隐时现,如管理不当,也有可能出现反弹。因此,该局认识到治理公路“三乱”是一项长期性、艰巨性的工作。是年,开展对国道、省道、县道重点部位进行明察暗访7次,同时对交通、交警、林业等重点单位进行日常监督,取得显著的成效。依法办理行政执法投诉案件。在办理行政执法投诉案件时,面对的是行政执法机关,往往会碰到来自多方面的阻力和压力,但办案人员勇于克服艰难和阻力,积极办理执法投诉案件,不徇私情,认真调查取证,严格依法办理,使每宗案件都能顺利地办理结案。建立行政执法责任制和错案责任追究制。经过深入广泛的发动,全县绝大多数的行政执法单位,





都严格按照法律法规和上级的要求，建立行政执法工作责任制和错案责任追究制，明确管理目标及考核方法，确保行政执法工作落到实处。

**【执法人员培训】** 为进一步提高徐闻县行政执法人员法律知识水平，推进该县依法行政工作，2017年，县法制局组织行政执法人员参加市法制局举办的行政执法人员综合法律知识培训班，每期学习时间两天。市法制局高度重视培训工作，委派业务骨干给学员们授课。徐闻县交通局、安监局、海洋与渔业局等单位行政执法人员参加学习培训。这次行政执法人员培训班课程安排比较科学，切合当前依法行政工作的需要。学员在短短的时间内，学习《行政许可法》《行政复议法》《国家赔偿法》《行政处罚法》等课程。通过这些法律课程的学习，有效地提高了行政执法人员的依法行政意识和执法水平。

**【法律顾问作用】** 2017年，徐闻县法制局积极发挥法律顾问作用：一是依法办理个案审核。各行政职能部门办理的行政案件，转来县法制局审查的，他们都认真研究案件材料，从案件事实、法律依据和法律程序三个方面严格把关。在审核过程中，发现事实不清、证据不足的，建议原承办部门重新补充材料；适用法律法规错误的或违反法律程序的给予指出并纠正。如审核《下桥镇拨园村委会下塌南北村与东方农场土地权属争议案》等都退回原承办单位补充材料。是年，凡经过该局审核的行政案件，当事人申请复议都得到市政府的维持，从而维护政

府的形象。二是积极为全县重点项目建设提供法制保障。主动对接政府合同的起草、谈判、修改。是年，徐闻县加大民生工程建设工作力度，项目多，项目合同的审查工作繁重，但该局坚持审查完成以下工作任务：建设徐闻县“颐乐园老年社区”项目合作框架协议补充协议书、徐闻诺丽产业加工项目建设框架协议书、徐闻天申玻璃加工项目建设框架协议书、徐闻县新能源装备制造厂投资协议书、徐闻县合溪水库光伏发电项目开发建设框架协议书、广东徐闻中国大陆南极航空小镇项目框架协议书、岭南师范学院与徐闻县人民政府战略合作框架协议。同时，该局积极为各种项目推进提供法律服务。如新型城镇化建设项目战略合作协议、大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程施工合同、农业电子商务项目战略合作协议、徐闻县城公共基础设施建设项目。项目建设出现各种涉法问题，县法制局都是深入研究，准确把握，依法提出解决方案，为项目推进发挥积极作用。

**【存在问题】** 行政执法人员信息管理不够完善；行政执法监督力度有待进一步加强；政府法律顾问室人员编制尚未配置。（卓首成）

## 法院

**【概况】** 徐闻县人民法院内设15个部门和4个中心人民法庭，定编102人，在编77人。2017年，徐闻法院深入学习贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，践行习

近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握“司法为民、公正司法”工作主线，坚定不移推进司法改革，大力加强智慧法院建设，全面落实从严治党要求，审判质效、队伍能力素质和司法公信力明显提升，各项工作取得良好成效。全年共受理各类案件3587件，审结3282件，同比增长28.43%和27.85%，其中发改率3.55%，调解撤诉率29.69%，一审服判息诉率91.88%，法定正常审限内结案率98.69%，各项审判质效指标均向优发展。

**【依法履职维护社会公平正义】** 依法惩治犯罪，维护社会安全稳定。2017年，受理刑事案件536件，审结491件，判处罪犯596人，其中判处10年以上有期徒刑14人。以“飓风2017”专项行动为契机，依法严惩危害人身、财产安全犯罪和涉毒犯罪，审结故意伤害、聚众斗殴、寻衅滋事、“盗抢骗”、毒品犯罪等案件358件，判处罪犯429人；突出打击破坏市场经济秩序犯罪，依法审结走私、传销、诈骗、制售假等犯罪案件17件23人；加强反腐败斗争，审结贪污、贿赂、渎职等犯罪案件4件，判处罪犯5人；推行“寓教于审，惩教结合”的少年审判模式，实行“未成年人犯罪记录封存制度”，对未成年人犯罪、轻微刑事犯罪以及具有自首、立功情节的被告人依法从宽处理，依法免于刑事处罚10人，宣告缓刑51人。积极推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，贯彻落实罪刑法定、疑罪从无、保障人权等理念和原则，努力实现庭审实质化。

妥善审理民商事纠纷，努力化

解社会矛盾。充分发挥民商事审判职能,定纷止争、化解矛盾。是年共受理各类民商事案件1903件,审结1731件,结案率91.07%。坚持秉承“调解优先、调判结合”理念,注重运用调解、和解等法定程序贯穿民商事审判全过程。审结买卖合同纠纷案件127件,保护诚实守信,制裁违约欺诈,促进公平交易。审结金融借款纠纷案件374件、民间借贷纠纷案件217件,防范和化解金融风险,规范引导民间资本健康运行。依法审理医疗纠纷、交通事故、产品质量等纠纷案121件,有效维护人民群众合法权益。注重修补当事人亲情,维护家庭稳定和谐,妥善解决婚姻家庭、赡养继承纠纷案434件。

狠抓执行攻坚,全力破解执行难题。着眼破解执行关键点,精准发力,努力实现基本解决执行难目标。是年共受理各类执行案件1148件,结案1060件,结案率92.33%,执行标的到位率57.86%,实际执行率36.2%,执行到位金额1.25亿元。建立司法警察与执行局联合执行的工作模式,优化人员配置,执行效率提高显著。充分运用“执行指挥中心”,统一指挥、整体联动、规范监督,有效解决消极执行、拖延执行、选择执行等执行失范问题。构建信息化执行系统,与金融机构、公安、工商等部门建立信息共享网络机制,共查询被执行人银行存款、车辆信息、房产信息、企业登记信息等25837人次。进一步落实“失信被执行人名单”制度,强化失信惩戒,录入失信人员859人。在广播电视台曝光“老赖”名单,给“老赖”施压。深入开展“百案拘留”行动,

依法严厉打击拒不履行生效裁判违法犯罪,实施司法拘传拘留185人,以拒执罪、妨害公务罪移送公安机关追究刑事责任案件3件3人。

**【深化完善公正高效审判保障机制】** 司法责任制全面运行。加大司法体制改革推进力度,制定《徐闻县人民法院完善司法责任制改革试点实施办法》《徐闻县人民法院关于进一步完善人员绩效考核工作的办法(试行)》《徐闻县人民法院入额法官审判模式组建方案》《徐闻县人民法院专业法官联席会议方案》等文件,明确各类人员权责,组建完善审判团队及专业法官联席会议,确保新的审判权运行机制得到落实。2017年1月,入额法官全部调整到审判一线,组建审判团队,以司法责任制为中心的审判权运行机制改革全面运行,院、庭长带头办案常态化,审判质效明显提升。同时建立健全审判管理、案卷评查、业绩考核、纪检监察、信访监督等工作制度,做到放权不放任,真正构建起以审判权为中心,以审判监督权和审判管理权为保障的审判权力运行体系。

人员分类改革初具雏形。积极稳妥开展入额法官选任工作,法官职务系列已经建立。继2016年选任18名法官入额后,2017年7月按照省法院的统一部署,通过资格审核、专业考试、面试、业绩考核、组织考察等严格程序,经省法院确认4名法官入额,是年实有员额法官22名,并完成法官等级确认工作。妥善做好人员分流安置工作,未能入额的法官均能服从组织安排,转任为法官助理或调整到司法行政部门,

保证队伍稳定。

财政统分结合保障政策落实到位。在职在编人员经费和办公办案经费得到省财政全面保障。员额法官工资改革基本落实,绩效考核激励机制初步建立。按照“统分结合”政策由地方财政保障的经费,在党委政府的支持下得到保障。

**【司法为民增强群众获得感】** 2017年,徐闻法院加强窗口建设,满足群众对司法的需求。改造升级便民诉讼场所设施,在诉讼服务中心设置立案导诉台、诉讼接待室、信访咨询室等服务窗口,提供便民雨伞,设置便民座椅、便民饮水机、自助缴纳诉讼费终端,为人民群众提供全面、便捷、温馨的一站式服务。积极推进诉前联调对接工作,引导当事人通过诉前调解方式化解轻微民间纠纷,诉前调解案件有77件。引进县司法局在该院设立法律援助工作站,由驻站律师为当事人特别是刑事被告人提供法律咨询或法律援助,切实帮助、引导当事人依法维护其合法权益。

加大司法救助,彰显司法人文关怀。完善司法救助体系,落实司法救助措施,将刑事、民事案件涉诉弱势群体全部纳入救助范围,全年累计发放救助金68.5万元,为经济确有困难的当事人缓、减、免交诉讼费28人次35万元。

化解涉诉信访,提升社会综治水平。深化信访分离改革,加强与上级法院和全县各机关部门的接访处访联动,引入律师参与化解涉诉信访案件,健全院庭领导接访、约访、下访等工作机制,促进信访案件的实质性化解。



致力精准扶贫，切实解决群众困难。深入锦和镇东山村开展结对帮扶工作，派出两名干警专职驻村扶贫，全方位排查摸清情况，为帮扶对象量身定做扶贫方案。2017年，投入扶贫资金70多万元，打井修渠解决村民生活饮用水、农业灌溉用水的老大难问题，帮扶农村完成危房改造、文化楼建设、村道硬化、路灯安装，改善村委会办公服务场所条件，美化村容村貌。

**【公开公正提升司法公信】** 2017年，徐闻法院全力推进信息化公开平台建设，将司法公开与现代信息技术相融合，全面推动立案、庭审、执行、听证、裁判文书等审务公开；实现“法信”平台在线运行，方便法官审判办案时搜索法律文献，尤其是借助该平台“同类智能推送”技术，为办案提供“一站式”参考，做到“同案同判”；积极推进司法拍卖，实现线下服务和线上竞价相对接、传统拍卖与互联网拍卖相融合，网拍变价665.9万元；全面推进审判流程、执行信息、裁判文书以及庭审公开“四大公开平台”建设，在中国裁判文书网公布裁判文书1689份；实现电子档案同步扫描和电子档案随案移送，建立档案管理的新模式，较大地提高办案效率。

**加强普法宣传教育** 积极落实“谁执法谁普法”责任，加强释法答疑，引导群众理性表达诉求。印制发放3万本普法宣传册，全年开展“判后答疑”“巡回审判”“送法进乡村”“送法进校园”等普法活动39次。在各级媒体发表稿件35篇，在市县电视台播出法制宣传节目18次。通过“政法开放周”活动提升

人民群众对平安法治徐闻建设的知晓率和满意度。通过法院官网、微信、微博等各类媒体扩展法制宣传的广度和深度。在全市率先实行裁判文书封面制，规范裁判文书格式，提升司法裁判权威。

**自觉接受各界监督** 加强与人大代表、政协委员的联络，虚心听取和接受代表、委员的意见建议，切实保障代表、委员依法履行监督职责，以“法院开放日”为切入点，邀请“两代表一委员”、学生、群众参观法院观摩庭审215人次；进一步健全人民陪审员制度，不断拓宽人民群众参与审判、监督审判的渠道，组织人民陪审员到法官学院培训学习，人民陪审员普通程序参审率达到95%。

**【强党建引领提升司法水平】** 2017年，徐闻法院全面加强党的先进性建设，深入学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，力求学懂弄通做实，使队伍“在状态、有激情、敢担当、出实效”。以加强党的先进性和纯洁性建设为主线，全面加强党组织的政治、思想、组织、纪律、作风建设。开展基层党建规范提质行动，规范组织生活会、民主生活会、“三会一课”制度，促进党组织生活正常化、规范化。开展机关作风强化年活动，审务督察全覆盖，不断改进审判纪律和审判作风。

**加强党风廉政建设和反腐败斗争** 一是丰富创新廉政教育形式。开展“以案治本”活动，对照法院系统内涉廉案件，按照“查办案件—找出症结—完善制度”的思路，进行标本兼治。结合廉政建设工作

实际为干警讲党课，做到警钟长鸣。二是完善权力监督机制，落实“一岗双责”，强化审判执行权运行内部监督制约机制，健全领导干部过问案件记录制度，推行办案人员向当事人签署送达廉洁司法承诺书。三是规范监督执纪工作，配合县纪委完成纪检组的派驻工作，用好监督执纪“四种形态”。制定了《关于开展谈话提醒工作的实施意见》，全年开展谈话提醒15人次，着力形成“抓早抓小”常态化。健全线索受理机制，充分利用全国四级法院举报网站，实行“信、访、网、电”平台一体化。

**大力提升司法能力** 坚持党建工作与审判执行工作相融合，狠抓党建力促审判提质效。以司法能力提升为目标，业务培训和政治教育双修，全面提高审判队伍的综合素质。创立《党建论坛》《学习时刻》活动平台，常态化开展学习教育，让每位干警轮流上台讲课，互动学习交流，激发队伍活力，提升队伍理论水平和责任意识。积极开展案件评查、典型案件研讨、庭审评查等活动，努力提升法官法律适用、庭审驾驭、判决说理、文书制作、诉讼调解的能力和司法实操水平。

**【夯实基础提供保障】** 2017年，徐闻法院结合司法为民、便民利民的需要，改造诉讼服务中心、建设开放式庭审区域和停车场；改造完善监控设备、安检设备、办公设备、消防设施，按安保标准配备警用装备设施，提高处置突发事件的能力，为人民群众提供安全可靠的诉讼服务场所；建成数字法庭7个，实现庭

审录入、录音、录像“三同录”；在案件的各个环节，设置信息管理节点，实现全程记录和跟踪监督，使司法审判活动在人民群众的监督下阳光运行。

**【存在问题及努力方向】** 一是司法为民水平与人民群众的新需求新标准还有一定差距；二是队伍整体司法能力有待提高；三是信息化建设和信息化管理水平有待提高；四是执行难尚未根本解决；五是司法作风仍需改进。努力方向：2018年，徐闻法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大、十九届二中全会精神，牢牢把握司法为民公正司法的主线，履行宪法和法律赋予的职责，积极服务经济社会发展大局，全面深化司法改革，全力维护社会公平正义，提升司法公信力，为徐闻建设广东对接服务海南岛的南门户城市提供强有力的司法保障。一是围绕服务发展大局，推动司法审判新作为。二是围绕以人民为中心的思想，实现司法为民服务新进步。三是围绕实现社会公平正义，推进司法改革新创举。四是围绕全面从严治院，促进队伍能力素质新提升。

(张白能 谭飞凤)

## 检 察

**【概况】** 2017年，徐闻县人民检察院在中共徐闻县委和湛江市人民检察院的正确领导下，在县人大及其常委会的监督以及县政府、县政协和社会各界的大力支持下，认真贯彻落实党的十八大、十八届历次

全会和十九大精神，紧紧围绕徐闻县经济社会发展大局，忠实履行宪法和法律赋予的职责，强化法律监督，规范司法行为，狠抓队伍建设，稳步推进司法改革，各项工作均取得新成效。

**【营造和谐稳定社会环境】** 2017年，县检察院与公安、法院密切配合，积极开展打防管控，努力提高人民群众安全感和对政法工作的满意度。

着力加强稳控工作成立党的十九大会议期间维稳工作领导小组，制定工作方案。对涉检信访拉网式深入排查、逐日滚动排查和重点排查，建立案件台账，院领导包案，采取深入基层、亲自接访、带案下访等方式，最大限度把信访问题解决在当地。树立全院“一盘棋”思想，做好涉检信访和群体性事件所涉及法律问题的解释和劝导工作。加强社会稳定风险评估，做好源头预防工作。依据刑法修正案（九），批准逮捕涉嫌扰乱国家工作秩序罪的非上访人员3人。

严厉打击严重刑事犯罪全年共依法批准逮捕各类刑事犯罪案件494件623人、依法起诉491件619人。积极配合开展“飓风2017”专项行动，批准逮捕“两抢一盗”等多发性侵财犯罪案件110件128人、起诉117件139人，批准逮捕涉毒犯罪案件173件185人、起诉166件172人。以提高办案质量和效率为立足点，努力做到快介入、快批捕、快起诉。如迅速介入侦查“1.13徐闻县黄金大劫案”，仅用2天时间即作出批准逮捕犯罪嫌疑人颜某湛的决定。

全面落实宽严相济刑事政策对未成年人犯罪、初犯、偶犯和轻微刑事犯罪案件，实行宽缓的刑事政策。对无逮捕必要的不批准逮捕53人，对犯罪情节轻微、社会危害较小的不起诉29件45人。严格落实办理未成年人犯罪案件非羁押诉讼、法律援助、合适成年人到场、社会调查、犯罪记录封存等制度，维护未成年人合法权益。对犯罪情节较轻的涉罪未成年人不批准逮捕3人，为其回归社会创造条件。

**【立足职能服务大局】** 2017年，县检察院坚持把检察工作放在全县工作大局中谋划和推进，紧紧围绕县委、县政府重大决策部署，积极做好司法保障工作。

主动服务脱贫攻坚工作继续深入开展集中整治和加强预防扶贫领域职务犯罪专项工作，围绕扶贫资金管理使用，查办徐闻县前山镇曹家村村委会干部陈昌京等人贪污农业救灾复产专项资金案1件3人。积极投入精准扶贫工作，多方面筹措资金180多万元帮助城北乡迈报村委会和那练村委会基础设施建设和扶持贫困户增收脱贫。

主动服务生态文明建设深入开展破坏环境资源犯罪专项立案监督，针对县渔政大队查获疑似10只绿海龟被非法运输一案，以涉嫌非法运输濒危野生动物罪监督公安机关立案1件2人；以涉嫌非法出售、收购珍贵野生动物罪受理审查起诉在微信、网络传播的前山镇山海村周某武、周某保等人买卖国家二级保护动物棱皮龟案1件6人；以涉嫌非法采伐、毁坏国家重点保护植物罪、非法占用农用地罪办理一批案件，



努力促进全县生态治理有效改善。

主动服务经济发展新常态围绕重点项目工程建设,跟进监督工程项目审批、招投标等环节,与广东省高速公路有限公司湛江分公司建设管理处签署《专项预防职务犯罪实施方案》,合力从源头上预防徐闻港支线工程建设期间职务犯罪。为重点工程和重大项目建设提供行贿犯罪档案查询服务309次,保障政府投资和项目资金的安全。

**【惩防与遏制职务犯罪】** 2017年,县检察院既坚决拥护、自觉支持国家监察体制改革,又保持查办和预防职务犯罪力度不减、节奏不变,有力地促进全县反腐败斗争和党风廉政建设。

坚决拥护、积极配合深化国家监察体制改革及时向全体检察人员传达党中央改革部署,深入细致做好思想政治工作,切实提高政治站位,强化责任担当,确保思想不乱、队伍不散、工作不断。认真落实案件线索清理工作,全年共清理案件线索51条。积极配合县纪委监委推进监察体制改革工作,认真研究部署职能、机构、人员转隶等方面的工作衔接。

坚持依法严肃办理职务犯罪明确把群众反映强烈的问题作为打击重点,全年共立案侦查贪污贿赂犯罪案件2件4人,立案侦查渎职侵权犯罪案件2件4人。是年所查办的职务犯罪案件全部侦查终结并移送审查起诉。县法院对2016年查办的职务犯罪案件作出一审生效判决4件9人,其中县教育局原局长黄发以受贿罪、玩忽职守罪判处有期徒刑一年零八个月,县中医医院原

院长吴安任以受贿罪、巨额财产来源不明罪被判处有期徒刑三年二个月,两人均被并处罚金。

加强职务犯罪源头治理针对自侦部门办案发现的突出问题,提出检察建议8件。坚持深入开展预防调查工作,撰写调查报告5份,深入分析系统性、行业性、区域性职务犯罪的特点和原因,提出防治对策建议。充分发挥职务犯罪警示教育基地功能作用,开展警示教育30次,受教育1500多人次。

**【监督维护司法公正】** 2017年,县检察院重点聚焦执法不严、司法不公突出问题,坚持实体公正与程序公正并重,注重监督实效。

强化刑事立案、侦查和审判监督与全县29个政府职能部门建立行政执法与刑事司法衔接信息共享平台,录入案件13件,均已监督有关行政机关作出处理或移送公安机关立案侦查。依法监督侦查机关立案5件;纠正漏捕7人,追捕后起诉7人,已判决7人,其中邓某金诈骗案,经追捕后起诉,县法院判处其有期徒刑12年并处罚金10万元;纠正漏诉20人;发出纠正违法通知书15份,检察建议书2份;认真开展量刑建议工作,发出量刑建议475份,法院采纳率达到88.6%。

强化刑事执行监督发出社区矫正书面意见40份,联合县司法局为全县245名社区矫正人员上法制教育课,进一步加强社区矫正安全稳定工作,预防、减少社区矫正人员脱管失控和重新违法犯罪。依法开展羁押必要性审查工作,全年共审查50个案件,对认为无羁押必要的41名在押人员建议改变强制措施,

建议全部被采纳。

强化民事行政诉讼监督加强民事行政诉讼监督,经对受理的12个案件进行审查,作出不支持监督决定或不支持起诉决定5件;对不服法院执行的7个案件,依法向县法院发出检察建议,全部得到法院的采纳。对裁判确无错误的,配合做好释法说理、息诉服判工作。

**【改革促进司法公正公信】** 2017年,县检察院始终以钉钉子精神,狠抓党中央关于司法体制改革各项部署的落实,努力推动司法改革向深层次迈进。

全面推进司法责任制改革紧扣“选人、授权、明责”三个环节,通过严格考试和审查,遴选出21名员额制检察官;按照“谁办案谁负责、谁决定谁负责”原则,建立检察官权力清单,检察官在授权范围内独立办案;落实《司法责任认定与追究办法》,检察官对案件质量终身负责。推进司法人员分类管理,建立《检察官业绩评价制度》等检察官惩戒制度。启动“随机分案为主、指定分案为辅”的轮案规则,院领导带头办案,检察官办案组按规则开展办案工作。

积极落实以审判为中心的诉讼制度改革坚持证据标准,严把案件事实关、证据关、程序关和法律适用关。全面贯彻证据裁判规则,对不构成犯罪或证据不足的,不批准逮捕81件143人、不起诉40件65人。加强办理刑事案件的协调配合,实现办案的前伸后延。坚持疑难复杂案件诉前会议、量刑建议制度,充分听取辩护律师的意见。注重加强庭审前与法院的沟通,及早交换

意见,防止瑕疵证据影响案件质量。

强化司法公开以便民利民推进运行电子卷宗系统,方便律师查询和复制,提供服务60件次。立足提升群众对检察工作的知晓率,利用“政法系统公众开放周”,加强检察职能、工作、成效的宣传。全面应用案件信息公开网,发布案件程序性信息591条、法律文书198份。开通远程视频系统,开辟群众来访“直通车”。规范推进派出检察室建设,打造群众百姓“家门口的检察院”。

**【建设过硬检察队伍】** 2017年,县检察院坚持把队伍建设放在检察工作的首要位置,切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。加强班子、队伍素能建设以全面学和重点学相结合、集体学和自学相结合、领导带头学和全员学相结合、单位组织学和参加县轮训学相结合的“四个结合”为抓手,层层组织学习贯彻党的十九大精神,干警政治业务素质不断提升。健全完善党组中心组学习、党组会议、谈心谈话等制度。紧抓全员培训,联合山西大学举办干部素能提升培训班2期。组织参加检察机关领导素能、岗位技能培训43人次。推进“两学一做”学习教育常态化制度化,不断强化执法思想观念和职业道德纪律的教育。

积极开展检察文化建设组织系列篮球、羽毛球文体交流活动;参加县政法系统首届职工运动会,取得团体或个人的好成绩;参加湛江市检察机关第六届男子篮球赛,荣获体育道德风尚奖;着力推进“一院一品”创建工作,造亮点、塑品牌,创建未成年人警示教育展厅,强化

未成年人的法制宣传教育;开展“防治校园欺凌护航未成年人成长”检察开放日活动,成立“校园欺凌防控办公室”,拍摄反映校园欺凌题材的检察公益宣传微电影《青果》。

注重加强纪律作风建设认真落实全面从严治党“两个责任”,深入学习贯彻党纪党规,坚决把党的纪律和规矩挺在前面。切实加强对检察干警的监督管理,聚焦执法办案环节,紧盯“八小时以外”,坚决纠正“四风”突出问题。加强党风廉政建设,不定期对党员干部进行公正执法、清正廉洁的专题教育和警示教育,院党组严格落实《2017年党风廉政建设和反腐败工作实施方案》。

**【坚持自觉接受领导和监督】** 坚持把检察工作置于党的绝对领导之下,自觉接受人大权力监督、政协民主监督和社会参与监督、新闻舆论监督。坚持重大事项向县委、人大请示报告制度,严格执行人大各项决议。向县人大常委会报告侦查监督工作。积极拓展联络渠道,切实加强代表、委员的联络,主动开展走访座谈,邀请代表、委员视察工作、参加“检察开放日”“政法系统公众开放周”及召开案件公开听证会、“两院”联合公开庭等活动,诚恳接受代表、委员的意见建议。

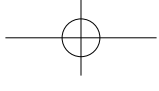
**【存在问题及努力方向】** 2017年,县检察院工作中仍然存在一些问题和不足。一是业务工作存在薄弱环节,工作开展不平衡的问题还没有得到根本解决。二是少数干警责任意识不强、担当精神不够,履职能力有待进一步提高。三是执法规范

化、信息化水平不能完全适应新形势新任务的需要,科技强检步伐较为缓慢。四是办理案件的质量仍需进一步提升,办案效率仍需进一步提高。鉴此,该院将坚持问题导向,紧抓问题关键,补齐工作短板。一是积极服务经济社会发展大局;二是积极服务推进平安徐闻建设;三是切实维护社会公平正义;四是扎实推进各项改革任务落实和完成;五是从严建设过硬检察队伍。(陈春香)

## 公安

**【概况】** 2017年,徐闻县公安局在中共徐闻县委、县人民政府和上级公安机关的坚强领导下,在人大、政协的有力监督指导和社会各界的支持下,以党的十八届六中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,紧紧围绕党的十九大会议期间安保维稳工作主线,深入开展“平川2017”“飓风2017”专项整治,大力推进“四项建设”和社会治安防控体系建设,为徐闻社会经济建设和发展营造良好治安环境。

**【信访维稳】** 徐闻县公安局以党的十九大会议期间安保维稳工作为主线,积极做好元旦春节、“两会”、博鳌亚洲论坛年会、“一带一路”北京峰会、2017年徐闻菠萝文化旅游节、香港回归20周年、十九大会期、2017南粤古驿道定向大赛徐闻站等重点防护期、重大活动的安保维稳工作,切实维护社会政治大局稳定。2017年共排查不稳定因素65起,化解不稳定因素61起(其中宗教1起)。收集各类有价值情报信息253



条, 排查维稳重点人 68 人, 全部落实稳控措施, 其中稳控政治类重点人员 2 名。共教育劝返上访人员 18 批 73 人, 化解准备上访人员 26 批 48 人。全年发生群体事件 1 起, 与上年同期持平。共受理信访案件 58 件, 办结 56 件, 办结率为 96%, 其中重点信访案件 26 件, 办结率为 100%; 互联网信访件 10 件, 办理 9 件, 办结率为 90%。加强网络舆情应对, 成功处置本地涉警舆情 12 条。开展反恐“断流 2017”专项行动, 共核查采集住宿的涉“616”人员信息 47 名, 检查站共核查和采集过海的“616”人员 784 名, 共梳理统计重点目标单位 21 间、开展隐患排查 25 次、发现整改隐患 13 个。

**【严打整治】** “飓风 2017”专项行动全年考评排名全湛江市第二。2017 年, 县公安局共立刑事案 1449 件, 同比上升 1.9%, 破获各类刑事案 988 件, 同比上升 0.7%。共刑事拘留 678 人, 逮捕 595 人, 起诉 595 人, 打掉刑事犯罪团伙 32 个 72 人, 追捕网上通缉逃犯 222 人。共立命案 6 宗, 破 6 宗, 破案率 100%。

打击毒品犯罪全年共破获涉毒案 210 件, 打掉涉毒团伙 6 个, 破 100 克以上毒品案 6 件, 刑事拘留涉毒犯罪嫌疑人 214 名, 强制隔离戒毒 958 人, 查处吸毒人员 1971 人。缴获毒品海洛因 3735.2 克、冰毒 1946.62 克、麻古 25.02 克、K 粉 43.66 克、美沙酮 896.86 克、其他毒品 19267.43 克。

打击盗抢犯罪全年共立盗抢案 685 件, 同比下降 4.6%, 破盗抢案 413 件, 同比上升 3%; 逮捕 123 人, 起诉 109 人。

打击金融领域犯罪全年共立案侦查各类经济案 58 件, 破 36 件, 拘留经济犯罪嫌疑人 21 人, 执行逮捕 10 人, 起诉 19 人, 挽回经济损失 45.51 万元, 追回赃款、赃物折合 167.98 万元。其中破集资诈骗案 1 件, 网络组织领导传销案 2 件, 抓获犯罪嫌疑人 4 人、逮捕 3 人。抓获“猎狐”对象 2 名, 成功发起打击假币案件集群战役 1 起。

打击电信网络诈骗犯罪全年共破案 24 件, 逮捕 11 人, 追逃 1 人。

打击黑恶势力犯罪全年共破涉黑恶案 93 件, 逮捕 156 人, 起诉 131 人, 一审判决涉恶团伙 1 个。

打击涉枪犯罪全年共破涉枪案 26 件, 起诉犯罪嫌疑人 12 人。9 月 19 日, 该局成功打掉一个非法制造、贩卖枪支弹药犯罪团伙, 抓获犯罪嫌疑人 13 人, 缴获自制单管猎枪 9 支、气枪 2 支, 自制猎枪子弹 542 发和猎枪子弹壳 1900 个、击发底火 2000 多颗、弹杯 300 多个、黑火药 2 公斤以及制造枪支弹药工具一批。这是近年来该局打击涉枪犯罪抓获涉案人员最多、缴获枪弹药最多、战果较为突出的典型案例。

**【治安管理】** 2017 年, 徐闻县公安局深入开展社会治安防控体系建设工作, 大力加强信息技术系统建设和应用, 不断提升社会治安管理效能。全年共受理行政案 2144 件, 同比下降 24.4%, 查处 2124 件, 同比下降 1.3%。

巡逻防控通过巡逻防控破获刑事案 44 件, 刑事拘留 48 人, 逮捕 21 人, 起诉 23 人, 查处行政案 150 件, 行政拘留 226 人, 强戒 58 人, 抓获网上通缉在逃人员 9 人, 缴获

枪支 9 支(其中 4 支猎枪、自制小口径手枪 1 支)、子弹 10 发, 毒品 510 克, 追回赃款人民币 9600 元, 赃物小汽车 11 辆、摩托车 3 辆等赃物一批。

危爆物品管理治安大队检查涉爆单位 40 个(次)、涉爆人员 280 人(次)、其他重点场所 315 间(次), 消除涉爆隐患 3 处。共办理非法买卖成品油刑事案 4 件, 刑拘 4 人, 行政案 2 件, 行政拘留 4 人。查处非法运输、储存危险物质行政案 21 件, 没收非法储存烟花爆竹 6.1 吨。

特种行业管理全年共取缔无证经营的旅馆业 3 家, 整改 12 家, 行政拘留 2 人; 在娱乐场所内查处吸毒案 1 件(九号会所), 行政拘留涉毒人员 31 人, 停业整顿娱乐场所 1 家。

治安视频技术应用网警大队加强社会治安视频监控系统和利用, 充分发挥技术优势, 配合各单位办理刑事案 51 件, 抓获嫌疑人 156 人, 刑拘 85 人, 抓获逃犯 12 人; 配合外省市警方办理刑事案 4 件, 抓获嫌疑人 5 人。同时, 积极向县委县政府申报建设徐闻县社会治安视频监控系统二期工程。

交通整治交警部门全力做好春运安保和交通整治工作, 积极开展交通秩序综合整治专项行动, 全年共查处违法行为 7、16 万人次, 扣留违法车 6200 辆次, 查处酒驾 142 人次, 涉嫌醉酒驾驶案 6 件, 刑事拘留 6 人, 查处无证驾驶案 40 件, 行政拘留 40 人。2017 年发生交通事故 104 宗, 死亡 29 人, 受伤 131 人, 直接经济损失 13.45 万元, 与上年同比, 事故数减少 28 宗, 死亡数少 1 人, 受伤数少 33 人, 财产损失减少 0.64 万元。

检查站查缉海安公安检查站升级改造建成全省一流检查站,是年共登记重点地区关注人员 823 名;共抓获各类违法犯罪嫌疑人 656 名:其中毒品犯罪嫌疑人 11 名、网上在逃人员 98 名、吸毒人员 542 名、“三非”外国人 10 名、其他违法犯罪嫌疑人 7 名;查获毒品运输案件 8 宗,缴获各类毒品近 30 公斤,其中海洛因 134 克、冰毒 7032.69 克、K 粉 2077.38 克、美沙酮 896.84 克、飞仔 9010 克、可疑液体 3.56 克。

扫黄禁赌该局由治安大队牵头,积极开展扫黄禁赌百日行动、“飓风 2017”等专项行动,狠狠打击涉黄赌违法犯罪的组织者及提供条件人员,充分发挥巡警、派出所等部门力量,大力查处农村赌博违法活动,有效净化社会风气。全年共侦破涉赌刑事案件 27 件,涉黄刑事案件 6 件,查处涉赌行政案 234 件,行政拘留 367 人,涉黄行政案 18 件。

社区警务该局组织各派出所深入开展社区警务工作。把民警包片挂职到各村(居)委会任副书记,加强社区治安防控工作。社区民警加强对重点人口、特种行业和流动人口登记管理。全县共排查登记重点人员 9774 名,要求社区民警定期走访,掌握动态。全年共录入不稳定事件信息 8 条,事件苗头信息 39 条,事件和事件苗头规范录入率 100%。

**【行政管理及服务】** 徐闻县公安局 110 报警服务台坚持 24 小时值班,热情接受群众报警求助。共受理有效警情 30329 起,其中刑事案件警情 549 起、治安案件警情 2404 起。

法制大队牵头推进执法规范化

建设,组织开展各类执法培训 5 场次,轮训民警 750 人次,组织新设立县级公安机关案管中心一个,部门案管中心 8 个,提档升级办案区 20 个、案管中心 24 个、涉案财物保管场所 32 个;发现并督促整改不规范受案立案 21 件;网上公开属地行政处罚决定书 215 份。

监所部门加强安全管理,认真做好监管工作,对突出问题进行整治,全年看守所累计总关押量为 1408 人,截至 2017 年 12 月 31 日,羁押人数为 492 人。戒毒所(拘留所)共收治违法拘留人员 2485 人、收戒吸毒人员 999 人。

出入境、户政部门、车管所以提升群众安全感和对公安工作满意度为目标,落实便民利民措施,热情为群众办事。户政部门全年共办理出生登记 15768 人,户口注销 2578 人,办理迁往县外 3093 人,市外迁入 750 人,县内移居 15930 人,办理户口项目变更 5239 项,分户、立户换补领户口簿 15021 户,办理居民身份证 50577 张,临时身份证 48050 张,清理核查人像比对 453 人,清理注销户口应销未销人员 9937 人。出入境中队共受理大陆居民申请 42169 人次,其中护照 8811 人次,往来港澳通行证 32299 人次,前往港澳通行证 70 人次,大陆居民往来台湾通行证 989 人次。共办理“三非”越南人案件 16 宗 39 人。车管所共受理机动车注册登记业务 4500 辆,机动车转移登记 3249 辆,办理车辆年检 2954 辆,其他机动车业务 12879 人,驾驶员培训 260 人,考试业务 584 人次,制证 8565 人次。

消防大队积极履行消防安全责任制,大力组织开展消防安全监督检

查和火灾隐患专项治理工作,全县火灾防控能力不断提升,消防安全环境得到较好改善,火灾形势保持持续稳定。共检查单位 2267 家,发现火灾隐患 1954 处,督促整改 1948 处,下发责令改正通知书 581 份,下发行政处罚决定书 52 份,下发临时查封决定书 23 份,责令“三停”20 家,罚款 51.82 万元。是年共发生火灾 9 次,死亡 0 人,受伤 0 人,直接经济损失 263.87 万元。同比上年,火灾次数下降 35.7%,伤亡人数与上年持平,直接财产损失上升 1077.4%。

边防大队深化爱民固边战略,提升边防管理服务水平,深入开展专项打击行动,集中整治辖区涉枪、黄赌毒、“两抢一盗”等治安突出问题。全年共立刑事案件 31 件,同比上升 19%,侦破 29 件(2 件积案),破案率为 87%,同比上升 7 个百分点;受理治安案 199 件,同比上升 111.7%,查处 175 件。

**【队伍建设】** 2017 年,徐闻县公安局按照习近平总书记提出的“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”四句话十六字总要求,扎实推进“两学一做”常态化制度和“迎接十九大忠诚保平安”主题教育活动,加强检查监督和反腐倡廉工作。全年共慰问民警 100 多人次,慰问因公受伤和患病民警 36 人次,送出慰问金 10 多万元。继续深化练兵活动,在全湛江市公安机关手枪实战化射击比赛中,获得全市第六名的优异成绩。开展丰富多样的警营文化活动增强队伍凝聚力。推进惠警暖警工作,全力为民警争取福利待遇。督察部门严格履职,积极开





展好现场督察、网上督察、专项督察等工作，严格检查各项工作落实情况，全年开展现场督察行动共 156 次，编发《督察快讯》信息 69 条；检查发现和整改问题 462 个；开展网上督察发现和纠正问题 860 个。办结信访投诉 44 件。队伍管理中，查处违反纪律案件 2 件，停止执行职务 3 人，倒查问责 19 人，移送处理 4 人。

**【存在问题】** 一是社会不稳定因素大量存在，进京到省“非访”时有发生，信访维稳工作难度与压力大。二是涉盗抢等侵财案件多发，涉毒犯罪仍是影响社会治安、社会各界关注的突出问题。三是基层基础较薄弱，社会治安防控体系建设进展不理想。四是队伍建设仍需加强。

(刘勇 郑承涛供)

## 司法行政

**【概况】** 徐闻县司法局是徐闻县人民政府主管司法行政工作的职能部门，主要担负着法制宣传、公证律师、人民调解、法律援助、社区矫正、安置帮教等十项主要职责。徐闻县司法局于 1981 年 3 月成立，2017 年末总编制人数有 74 名。其中：中央政法编制 55 名（局机关 16 名，基层司法所 39 名），参公编制 5 名，事业编制 10 名，后勤服务人员 4 名。2017 年实有干部职工 59 人。局机关内设机构有：政工办（副科级）、办公室、宣教股、公律股、基层股、社区矫正工作管理股、法律援助处，下辖广东庄正律师事务所、徐闻县公证处、徐闻县公职律师事务所（属

参公单位）3 个事业单位和 15 个基层司法所。

2017 年，徐闻县司法局在中共徐闻县委、徐闻县人民政府的正确领导和上级业务主管部门的具体指导下，以维护社会和谐稳定大局为目标，以维护人民群众利益为根本，认真履行司法行政职能，为维护全县社会大局稳定和服务经济发展做出积极贡献。是年，该局获评为“全国维护妇女儿童权益先进集体”和“广东省依法治省工作先进集体”，徐城司法所被湛江市司法局评为集体三等功；另外还有张耀乐被广东省司法厅荣记个人二等功，陈进诗、郑乃伦和陈永胜等 3 人被市司法局嘉奖记功。

**【法治宣传教育】** 一是服务中心，扎实开展主题法治文化宣传活动。按照“谁执法，谁普法”的原则，徐闻县司法局利用各个节假日，联合公安、检察、法院、教育局、团委和各中小学校等单位大力开展法治宣传暨法律咨询活动，宣传以宪法为核心、以专门法为重点的法律法规知识。2017 年，该局联合各单位共同开展法治宣传活动 133 场次，解答各类法律咨询 500 多人，有效地引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法。二是突出重点，积极开展“法律八进”。该局始终把全县公职人员、企业职工、村居群众、青少年等作为法治宣传教育的重点对象，扎实开展“法律八进”活动。在机关，建立健全学法用法考试等制度，推进领导干部学法用法常态化、制度化。在企事业单位，组织律师深入全县各企业举办法治讲座 72 场次，切实把各种法律知识普及

到所有企业人员。在农村基层，利用四辆法治宣传车坚持送法下乡活动 360 场次，举办各类法律宣传咨询活动和发放各类宣传资料。在社区，组织驻村（社区）法律顾问在重大节日到各乡镇（街道）开展法律咨询活动 75 场次，主动为群众答疑解惑。在校园，利用法治宣传车、法治宣传禁毒长廊等载体送法进学校，组织律师、法治副校长、法律服务工作者三支队伍上法治课，并联合各相关部门在校园中开展法律知识竞赛、模拟法庭等趣味性普法宣传，引导青少年树立正确的法治观念，收到良好的法治宣传教育效果。

**【人民调解】** 全县各级人民调解组织和基层司法所充分发挥人民调解“预防纠纷、化解矛盾、教育群众”三大功能，在做好常见性、多发性矛盾纠纷排查化解工作的基础上，针对当前突出的、群众反映强烈的矛盾纠纷，认真做好排查化解工作，有效预防和消除新的矛盾纠纷，将大量矛盾纠纷化解在基层、消灭在萌芽状态。2017 年，全县各级人民调解组织共开展矛盾纠纷排查活动 1987 次，共受理各类矛盾纠纷 2768 件，调解成功 2737 件，调解成功率 98.8%。同时，全县各调解组织积极开展重大突发性事件、案件调处工作。共排查防止民转刑案件 37 件，涉及人数 135 人；预防纠纷 904 件；防止群体性上访 29 件，涉及人数 189 人；防止群体性械斗 23 件，涉及人数 205 人。人民调解“第一道防线”作用得到充分发挥，有力地维护该县社会稳定，为创建和谐平安徐闻做出积极的贡献。

**【社区矫正管理】** 为适应社区矫正人员逐年增加的工作形势，徐闻县司法局在严格规范矫正工作流程和抓实各项管理措施的基础上，积极探索创新监管方式。2017年年初，该局投资50万元建起面积600平方米设有八个多功能室的徐闻县社区矫正中心，其中在监控指挥室创建县局与司法所双向视频和服刑人员手机监控系统，随时可与司法所进行电话视频，有效监督并掌握司法所的工作动态，实时监控安装有监控手机的矫正服刑人员行为轨迹。经过不懈的探索创新和实践，该局社区矫正工作得到进一步发展，整体工作又迈上新台阶。截至2017年12月底止，累计接收矫正人员871人，累计解矫620人。其中仅是年就接收186人，解矫199人，在矫人员251人，没有出现脱管漏管现象，保障社会的稳定和谐。2月16日，广东省司法厅社区矫正管理局局长杨运根在市司法局副局长钱建平陪同下到该局调研社区矫正工作情况，对该局社区矫正中心建设工作给予高度评价，认为此局该项工作走在全省前头。湛江市推进社区矫正中心建设的现场会于4月24日在徐闻县召开，张耀乐局长在会议上做经验介绍。6月23日，该局矫正工作的经验材料在全省社区矫正工作会议上被印发推广。11月6日，县委书记梁权财带领县四套班子领导及“两代表一委员”到该局参观指导工作，也对该局社区矫正工作给予充分肯定。

**【安置帮教】** 2017年，徐闻县司法局积极开展“排查防控刑释人员”

活动，不断拓宽安置就业渠道，对无家可归、无亲可投、无业可就的“三无”人员，积极协调相关部门为其落实最低生活保障，做到应保尽保，让他们回归社会过上正常生活，不再违法犯罪。是年，共回归253人，其中落实责任田192人、外出务工43人、自主创业18人。全县登记在册刑释人员1470名，已帮教1137人，安置1087人，有效地保障社会的稳定和谐。

**【律师管理】** 全县律师充分发挥专业优势，努力服务该县经济建设，积极参与县内重大信访案件调处工作，引导群众运用法治手段与法治思维维护自身权益。2017年，公职律师事务所承办公职案件19件，法律援助案件76件。其中：民事代理19件、刑事辩护38件，行政代理5件，县委、县政府及县信访局交办的案件25宗，非诉讼代理8件。获得政府和群众的肯定。

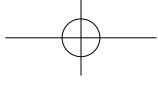
**【公证管理】** 徐闻县司法局的公证工作始终坚持以服务民生、服务经济发展大局为中心，不断增强队伍的整体素质，加强制度建设和业务规范建设，积极提升能力，转变工作作风，树立公证队伍新形象。2017年，公证处共办理各类公证856件，义务提供法律咨询280多次，公证业务收入金额29.6万元。

**【法律援助】** 徐闻县司法局进一步畅通法律援助绿色通道，围绕涉及群众利益的热点难点问题，积极为农民工、下岗职工、低保户、未成年人等弱势群体提供及时优质高

效的法律援助。努力扩大法律援助覆盖面，主动到群众利益诉求多的地方去维护公平正义，增强法律援助的社会影响力，有力地促进法律援助事业健康发展。2017年，法律援助处共办理法律援助案件387件。其中：民事161件，刑事辩护128件，行政2件，各类非诉讼案件96件。给予援助率100%，有力地维护社会公平正义。

**【一村（社区）一法律顾问】** 全县一村一法律顾问认真履行工作职责，积极开展法律宣传、法律咨询、提供法律服务、参与基层纠纷调解、协助基层推进法治建设，全面提升基层依法治理水平。2017年，一村一法律顾问共接待群众咨询3230人次，参与案件调解183件，举行普法宣传166场次，出具法律意见书69份，审查修改合同121份，成功化解多宗积案，劝访息访110件，挽回经济损失100多万元。

**【存在问题】** 人员紧缺是徐闻县司法局多年来面临的最突出问题，主要存在于三个方面：一是基层司法所人员少。平均每个司法所不足3人，由于司法所职能不断加强，工作任务愈发繁重，按照现有的编制情况和实有人员，远远不能满足基层工作的需求。二是局机关人员少。该局机关各个股室几乎都是1人，大多都是交叉兼职或身兼多职，工作压力非常大。三是律师、公证等专业人才缺乏，制约着服务职能的发挥。（郑开纬）



# 军事



## 人民武装

**【概况】** 2017年，徐闻县人民武装部（以下简称县人武部）认真学习领会中央军委、习近平主席的决策意图，按照湛江军分区党委全会以及中共徐闻县委、徐闻县人民政府的要求，结合自身建设实际，按照“服从改革、全力备考、稳中求进”的工作思路，紧贴县人武部实际，聚焦改革强军、主动适应新体制，履行新使命，大力抓好改革后的各项工作落实，该县人武部全面建设持续保持安全、和谐、稳定发展的良好势头。

**【“两项重大教育”活动】** 2017年，县人武部重大教育活动成效显著。认真制定“两学一做”常态化、制度化学习教育以及主题教育活动方案计划，深入查找需要解决的问题，组织重温入党誓词、参观徐闻县廉政教育基地等活动，强化党员认知，深化教育内容。县人武部党委“一班人”坚持做到参加学习、带头研究讨论、带头撰写体会、带头贯彻落实。召开党小组会议，开展“改革怎么看、我该怎么办”大讨论，切实打牢干部职工思想根基，激发干事创业激情。在营区醒目位置设置专

题展板，生动展示教育内容。扎实推进学习贯彻党的十九大精神。及时组织学习党的十九大精神，在弄懂学透上下功夫，推动学习贯彻党的十九大精神落实。一是注重营造浓厚政治氛围。运用营区大院灯箱、宣传栏、活动板报、墙报等宣传党的十九大精神，增强干部职工学习的积极性和吸引力，确保干部职工思想上、行动上与党中央、中央军委保持高度一致。二是原原本本学原文。组织开展“学原文、悟真谛、铸军魂”活动，给每名干部职工制作发放党的十九大精神学习小册子和新党章，原汁原味通读原文，开展学习体会交流活动，深读细研把握精髓，入心入脑背记重点，真正把党的十九大精神学习好、领悟透、贯彻好。三是开展党日活动深化理解感悟。围绕“不忘初心、牢记使命”到徐闻县廉政教育基地（贵生书院）开展主题党日活动，党小组组织讨论交流，深化对党的十九大精神的理解领悟。

**【国防后备力量建设】** 坚决围绕强军目标，狠抓国防后备力量建设。一是大力加强后备力量建设。2017年，县人武部侧重抓好民兵组织整顿，按照“建强应急队伍、建精支

援队伍、建实储备队伍”的要求，进一步规范编组秩序，优化组织结构，补充完善相关物资器材。根据季节、任务组织民兵应急排集结点验，确保随时应急应战。进一步理顺民兵组织和国防动员各专业队伍。加强民兵应急连常态化建设，切实抓好人员、经费、编组“三落实”。二是扎实抓好民兵训练。分批组织民兵应急队伍、民兵骨干、水尾哨所哨员的培训。针对各乡镇应急排所担负的任务，县人武部设置队列、体能、应急处突、抗击台风知识学习等内容，集训过程组织严密，队员学习热情较高，取得较好的训练效果，进一步提升应急队伍执行任务的能力。三是持续抓好水尾海防民兵哨所标准化建设。是年，县人武部安排专人到友邻单位哨所参观取经，学习兄弟单位的先进经验，大抓水尾海防哨所各项建设。该哨所完成营房的配套设施建设以及信息化建设等内容的整治，下步计划加强哨员训练，规范日常管理，进一步提升哨所的规范化建设水平。

**【工作落实】** 一是扎实组织兵役登记。2017年。县人武部组织一期专武干部兵役登记及征兵工作业务培训，指导各基层武装部扎实开展

兵役登记以及网上报名工作，全县的兵役登记率达到97%。二是扎实开展形式多样的征兵宣传工作。坚持早宣传、早发动，加强对全县4所高中（中职）适龄应征学生的宣传，并对有参军意向的高中生进行预先登记，重点宣教。在开展征兵校园现场咨询、学校动员、张贴横幅标语、发放宣传单、视频宣传的基础上，更利用手机平台、微信朋友圈、短信群发等方式发布征兵信息等。三是圆满完成征兵任务。重点与点扭住大学生征集比例这个重难点，圆满地完成上级安排给徐闻县的征兵任务以及大学生兵员征集比例任务。四是突出抓好廉洁征兵工作。召开廉洁征兵专题警示教育会议，针对专武干部、体检医生以及全体征兵工作人员进行宣讲教育，严密规范征兵程序，严格落实封闭式体检管理，安排专人站岗执勤，设置手机存放柜，严禁征兵工作人员及应征青年带手机进入体检场所，以严肃的纪律监督管理来确保廉洁征兵工作不出问题。

**【“双拥”工作创新发展】** 2017年，县人武部积极发挥“桥梁纽带”作用，主动联系驻军部队开展拥政爱民活动，协调地方党政机关开展拥军优属活动，推动“双拥”共建工作，促进徐闻县连续第四届被广东省评为“双拥模范县”。一是积极支援地方建设。协调驻军部队参加县委、县政府组织的植树造林、创建卫生文明城市等活动。大力抓好精准扶贫工作，该部每名干部职工都挂钩结对贫困户进行精准帮扶。下步计划加大投入，力争在上级规定的时间节点前帮助徐城街道西门村贫困人口实现脱贫。徐闻县是

台风多发地，针对此地域气候特点，该部加强民兵应急分队执行抢险救灾任务的能力建设，强化民兵队伍战斗精神，完善方案预案，确保一有灾情，民兵分队能拉得出、用得上、起作用，高质量完成应急救援任务。二是架设军地沟通桥梁。利用春节、“八一”建军节等时机，协调县委、县政府走访驻徐部队，了解驻军部队需求，解决部队实际问题。协调县人社局和民政局，切实做好随军家属的就业安置以及转业干部、退役士兵的安置工作。加大退役士兵技能培训和宣传力度，督促县民政局、各乡镇（街道）落实优抚规定，促进军地共建，形成浓厚拥军氛围。三是积极主动妥善处理涉军维权问题。组织开展涉军维权专题教育，提高干部职工以及专武干部妥善处理涉军维权问题的能力。积极协调军队和地方有关部门，妥善处理徐闻籍官兵家庭涉法问题，切实维护国防利益和军人军属合法权益。是年，共接到部队转发来2封信函反映军人家庭涉军维权事件并全都得到妥善的处理。

**【全面停止有偿服务】** 2017年，县人武部为充分发挥后勤装备工作保障中心的作用，始终坚持党委管装理财，持续健全完善机制，向后勤装备服务保障质量要战斗力。认真落实全面停止有偿服务工作要求。受领任务后，该部召开党委会，传达上级文件精神，专题研究解决方案，成立领导小组，召开会议动员部署，积极搞好政策宣讲，先后与徐城金贸广场承租方召开3次协调会，积极沟通协商。至年末各出租店面已全面停止营业。

**【维护安全稳定】** 坚持“依法治军、从严治军”方针不动摇，抓安全保稳定的力度不断加大。2017年，县人武部坚持落实“党委统揽抓、主官亲自抓、机关合力抓”的要求，坚持每周安全情况必讲评，每月安全隐患必排查，每季安全工作必分析，确保各项工作进展安全顺利。结合安全工作大检查，组织开展司机教育整训活动，坚决纠治私自出车、违章驾驶等问题，规范军车运行秩序，增强司机队伍遵章守纪的自觉性，安全管理薄弱环节得到有效治理。抓好敏感时期的形势研判。在全国“两会”党的十九大会议召开前期、重大节假日之前等敏感时期，主动走访地方安全部门，及时掌握安全动态，加强安全防范教育，组织民兵应急分队开展反恐、处突演练，做到随时能拉得出、用得上。

**【存在问题】** 一是学习教育还不够深入。个别干部职工的理论学习内生动力不足，心思精力不集中，工作标准不高，艰苦奋斗精神淡化，军事理论自觉学习和政治自我教育主动性不高，对科学理论知识掌握不够，大多是不求甚解。二是工作作风转变还不够扎实。军队体制改革后，各项工作任务较重，面对工作节奏加快，部分干部职工办事效率很低，工作统筹兼顾不够好，存在顾此失彼、“打乱仗”现象。

（县人武部军事科）

## 人民防空

**【概况】** 新中国人防工作始于1950年10月政务院颁布的《关于建

立人民防空工作的决定》，正式机构以1951年5月成立的中央人民防空委员会为标志，人防工作领导和管理经历中央人防委、公安部、解放军总参、军政双重领导的过程。1996年《人防法》出台后，人防建设走上法制化轨道。徐闻县人防工作机构，一直作为县国防动员委员会五大工作机构之一挂靠县政府办公室。2005年3月单列为正科级事业单位，赋予行政管理职能，作为县政府人防工作主管部门，县国防动员委员会常设办事机构，接受地方政府及同级军事机关双重领导，业务上接受上级主管部门的领导。徐闻县人民防空办公室（以下简称徐闻人防办），编制7人，领导职数为一正一副，机构内设人秘、工程建设、指挥通信三个股室。人防建设方针是“长期准备、重点建设、平战结合”，人防建设主要的基本原则为“坚持与经济建设相协调、与城市建设相结合”“坚持战时防空与平时防灾救灾相结合”等。主要核心职能为会同有关部门审核城市地下空间的规划、开发利用；建立灵敏可靠的通信警报系统，组建培训七支专业队伍，会同有关部门实施在城初级学生的“三防”教育。根据上级部署，即将实行的民防体制管理，包括承接政府、协调军事机关动员和组织群众对战争灾害、重大自然灾害和突发事件的应急救援工作。2017年，徐闻人防办获得了湛江市人民防空建设目标管理考核“达标先进单位”，同时也被中共徐闻县直属机关工作委员会评为“五星级党组织”和被县综治委评为“综合治理（平安建设）工作优秀单位”。

**【人防工程管理】** 徐闻人防办始终坚持依法行政，规范行政许可审批程序，严格按照“窗口受理—股长审核—分管领导复核—主任审批”的审批流程。人防工程建设严格执行“以建为主、应建尽建”的原则。2017年，新报人防工程4个项目，城市整体防护能力突破性提升。易地建设费的征收严格执行“以收促建、能建不收、应收不漏”的原则，为全县做好人防备战提供坚强有力的保障。

**【宣传教育】** 宣传工作是做好其他工作的基础。2017年，徐闻人防办始终把宣传工作放在重要的位置上，坚持多形式、全方位加大宣传力度，以宣传国家、省、市人民防空工作会议精神为主线，通过网站、电视、荧屏、宣传栏、横额标语、彩车、宣传册等进机关、进社区、进学校、进家庭、进企业进行宣传人防。一是投入9000元印制人防宣传手册发放到学校及社区宣传人防知识；二是全年投入资金1万元，更换户外大型宣传牌及内容；三是投入6.2万元制作3个候车亭宣传栏，大力宣传并营造人防工作的良好氛围。由此，人民防空法律法规、防空知识、公共安全知识和基本防空技能深入人心、家喻户晓，营造广大干部和群众支持、参与人防工作的良好局面，为徐闻县人防事业构架起和谐发展的平台。

**【行政执法】** 2017年，徐闻人防办加强人民防空行政执法，推动全县人防事业跨越式发展。一是县人委、纪委将人防执法列入议事日程，对相关部门落实《人防法》情况经

常过问，使相关部门形成共进协力；二是严格按照清权、确权、控权的工作流程和要求，有计划、有步骤地开展行政权力的清理和规范工作；三是加强法律法规学习，执法人员的素质及水平有明显提高；四是加强执法力度，对未报先建项目执行10万元处罚，追回易地建设费100多万元；五是加强联合执法机制，明确工程竣工验收程序，执法工作实现制度化、常态化，使该县人防执法工作逐步走上正轨。

**【人防队伍】** 为响应市政府提出各县（市、区）人防工作向乡镇延伸的要求，2017年徐闻人防办创新举措，迅速行动，切实推进中心镇人防工作的开展。一是争取各级领导高度重视，将人防工作纳入各级党委、政府的重要议事日程，经常听取人防工作汇报和参加人防的重大活动，为乡镇人防工作的开展排忧解难；二是四个中心镇负责人防工作的干部比较积极主动，迅速进入状态，同时也取得显著的成绩。

**【指挥通信警报建设】** 2017年，徐闻人防办切实加强人防组织指挥体系建设，人防应急指挥能力明显提升。一是高标准完成7支人防专业队伍的整组工作，并按计划开展各专业队的业务技术训练，大大提高各专业队员的抢险救灾能力；二是开展机动指挥车野外实地操作演习，指挥通信业务水平明显提高；三是对原有警报器进行检查维护管理，该县防空警报器的报知性能得到很好的保障；四是按照市政府的要求，9月18日组织“徐闻县2017防空警报试鸣”活动，广大干部群众及学生

的战备思想、自我防护能力及抵御自然灾害事故的能力得到提高；五是人防基本指挥所建设的《可行性研究报告》获得省、市人防办审核批准，正在推进立项工作，有望2018年10月开工建设，为该县平时应急救援和战时应战防空提供现代化的指挥平台。

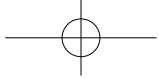
**【“准军事化”建设】** 2017年，徐闻人防办高度重视“准军事化”建设工作，按照上级要求全面推行“准军事化”建设，有力地推动全县人防事业科学发展。一是定期组织队列训练和射击训练，强化统一行动、服从指挥的管理体制；二是优化办公环境，保持办公秩序井然有序、优美整洁；三是加强学习中央“八项规定”，遏制“四风”问题的发生；四是着力加强干部职工的法制和纪律观念，确保政令畅通。

**【财务资产管理】** 徐闻人防办严格执行易地建设费管理和使用，实行收支两条线，按规定管理和使用，无侵占、挪用、平调和以收代建等现象。2017年，对固定资产、物资进行全面的清产核资，做到登记准确、手续完备、资料齐全、账物相符、账账相符、档案规范、保管妥善、责任明确。严格执行《人民防空财务管理规定》《人民防空会计制度》和有关财经制度，做到按时上报各种报表。自觉接受上级人防部门和审计、财政等部门的检查和监督。

**【精准扶贫】** 徐闻人防办按照县委的统一部署，按照“精准扶贫、不落一人”的总要求，科学部署，精心组织，创新思路，扎实推进前山镇南安行政村2017年精准扶贫工作，取得显著成效。一是春节、中秋节给贫困户送去慰问金及物品；二是支持资金5000元，帮助挂点村改

善办公环境，为村委会解决办公环境差的实际困难问题；三是加大对新农村建设的支持力度，支持资金1.5万元，帮助南安村委会修建水泥路。四是抓好帮扶规划的落实，实行一户一策帮扶，注重产业扶持，使10户18人在2017年实现了脱贫，脱贫率31.03%，精准扶贫工作得到各级领导充分肯定和群众的一致好评。

**【存在问题】** 人防办公场所较为拥挤，需大力推进落实基本指挥所（应急指挥中心）建设，争取2020年竣工投入使用，为该县平时应急救援和战时应战防空提供现代化的指挥平台；加强人防工程建设和监管力度，做好竣工工程悬挂人防标志牌，规范办理平时使用证的审批并备案管理，实现平时服务经济发展和战时保护人民生命财产安全的法定要求。（许晨花）



# 经济监管



## 宏观经济管理

**【概述】** 徐闻县发展和改革局位于徐闻县徐城街道徐海路8号，是综合研究拟订经济和社会政策，进行总量平衡，指导总体经济体制改革的宏观调控部门。设8个内设机构和1个直属行政单位（徐闻县物价检查所）和1个直属事业单位（徐闻县价格认证中心）。局机关行政编制13名，其中局长1名，副局长4名，股级领导职数8名，后勤服务人员2名。

**【加强宏观经济谋划】** 认真编制《2017年国民经济和社会发展规划草案的报告》，加强对全县经济形势和经济运行情况研判，抓好宏观经济监测预警，确保全县经济平稳运行。做好县域经济发展主要指标预测、核算、收集整理等工作，为县委、县政府科学决策提供参考依据。

2017年，全县生产总值预计完成176亿元，增长8.5%。其中，第一产业预计增加83亿元；第二产业预计增加值13.6亿元；第三产业预计增加值79.4亿元；分别增长5.3%、16.5%和10.3%。全县规

模以上工业总产值预计完成16.2亿元，增长10.1%。规模以上工业增加值6.3亿元，预计增长18.6%。社会消费品零售总额预计完成85.5亿元，增长4.7%。一般公共预算收入预计完成4.88亿元，增加7.7%。

**【优化经济社会发展空间】** 按照粤东西北振兴发展战略，认真落实县委县政府决策部署。一是积极推进湛江徐闻南山客滚码头基础设施建设，目前，该码头主体工程已完成70%。二是推进环保基础设施建设，采用PPP模式整县开展污水处理设施及配套管网建设。三是推进农村一二三产业融合发展，申报徐闻县国家级农村产业融合发展示范园创建工作获批准。四是积极参与“一带一路”建设，协调推动有关部门工作。五是深入推进大众创业、万众创新。组织开展双创活动周活动，进一步营造大众创业、万众创新的氛围，激发大众智慧和创造力，汇集发展新动力。六是对接落实琼州海峡港航一体化发展。参与谋划琼州海峡经济合作区建设、合作编制琼州海峡交通一体化等前期工作。七是推动绿色低碳发展，改善生态环境质量。以低碳创建和节能考核为抓手，严格控制产能过剩和重复

建设项目，认真开展淘汰产能和清理地条钢工作。

**【加快固定资产投资】** 围绕固定资产投资目标，抓项目、扩投资，推动全县经济加快发展。2017年，全县固定资产投资预计完成48亿元，增长29.7%，增长率居湛江市首位。一是严格规范项目投资审批。在规划选址、国土用地、环评、节能等各类前置条件通过审查的基础上，依法依规对各类项目实施审批、核准和备案，全年共完成项目152个。二是重点项目扎实推进。按照县委、县政府工作部署，抓重点项目建设，就是促进全县经济社会发展主要措施，积极推进重点项目建设。2017年，列入省、市重点建设项目13项、县重点建设项目60项，总投资240.67亿元，年计划投资70.55亿元。其中，基础设施项目9个，年计划投资29.55亿元；现代服务业项目8个，年计划投资23.6亿元；工业项目28个，年计划投资70.75亿元；宜居城乡项目12个，年计划投资15.09亿元；民生项目2个，年计划投资0.32亿元。三是中央预算内投资项目稳步推进。2017年，全县粮食储备库建设项目、县人民医院门诊综合大楼等五家县级医院社会

领域建设项目相继完工。是年，共获中央预算内资金补助资金1.3亿元。四是抓招商引资工作。2017年全县共引进项目28个，涉及5类别，总投资234亿元。其中：已签约项目24个，总投资183亿元；在建项目8个，累计完成投资6.2亿元；前期筹备项目10个，计划投资125亿元。

**【深化重点领域改革】** 一是扎实开展供给侧结构改革。首先，全面推进徐闻县供给侧结构改革补短板行动工作，结合全县实际，拟定《徐闻县供给侧结构性改革补短板行动计划（2016—2018年）》。其次，该局将清费治乱做为供给侧结构改革降成本工作的主要抓手，停征了4项行政事业性收费，约减轻企业和个人负担大150万元。二是认真开展市场准入负面清单改革，按照国家部署，制定全县负面清单改革实施方案征求意见稿，向32个有关单位征求意见，组织人员对负面清单进行梳理，加强对市场准入负面清单事项实施情况的跟踪了解。三是抓好公务用车制度改革。完成全县30个企事业单位车改方案的备案及车辆信息的汇总，全县企事业单位共有车辆152部，其中保留车辆123辆，取消车辆29辆。目前，已将各企事业单位将取消的公务车辆集中，下一步开展拍卖工作。四是扎实有效推进徐闻县新型城镇化综合试点工作，促进全县经济良性循环和社会协调发展，该局牵头住建局等单位制定《徐闻县加快新型城镇化建设实施方案》。并以特色产业、创新转型、宜居环境、完善服务功能为目标，会同角尾乡、曲界镇政府，积极申报南极村、曲界镇特色小镇

创建工作示范点。

**【规范投资环境】** 一是严格落实中央“放管服”改革，制定涉企行政事业性收费目录清单和行政事业性收费目录清单接受社会监督。二是积极推进社会信用体系建设，探索实行守信联合激励和失信联合惩戒，建立中介组织不良记录和黑名单行为。三是积极推进行政许可和行政处罚等信用信息公开工作第三方评估。共收集全县33个具有行政权力的单位的“双公示”事项目录，并督促各单位在信用湛江网上公示行政许可和行政处罚信息。目前，共在信用湛江网上公示4052条数据信息，其中行政许可3631条，行政处罚421条。

**【维护市场价格秩序】** 一是规范定价行为，对部分单位的收费项目和标准进行了审核；出台了徐闻县公办幼儿园收费标准。二是强化农本调查，建立6个农产品生产成本调查点，及时发布信息，为促进农民增收发挥积极作用。三是掌握市场价格动态，对居民生活消费、工农业生产资料和农贸市场、超市共56种商品及主要服务价格进行监测，按时上报报表和分析材料。四是加大价格监管力度，为社会稳定创造良好的价费环境。2017年，对全县商店进行明码标价检查，对两家违反标价规定的超市各处罚1000元；对住房建设系统、行政审批中介收费、行业协会和银行的收费专项检查，纠正和规范一批收费行为，预计减轻企业、经营者和群众负担90万；开展对供电公司专项检查，向用电户清退4至7月已收取的市政

附加费，预计全年为用电户减负500万元。全年共受理各类价格咨询、价格举报41宗，责令退款8宗，金额2200元。五是依法开展价格认证工作，全年开展价格认定1145宗。其中涉案物品价格认定910，认定金额1007万元；涉税价格认定110宗，认定金额1.1亿元；政府征地拆迁价格认定38宗，认定金额867万元。

（吴小雄）

## 市场监督管理

**【概况】** 徐闻县市场监管局（以下简称县市场监管局）于2015年12月1日正式挂牌成立。遵照上级的安排和部署，徐闻县质监局和工商行政管理局职能合并的体制改革工作，新组建的徐闻县市场监管局合并改革将原工商、质监部门的各项职能整合到新组建的徐闻县市场监管局，在全县15个乡镇、1个街道办设立10个基层所及代管质检所，内设13个股室、下辖2个直属事业单位，核定编制184名，其中行政编制159名，后勤编制25名。新的机构成立后，2017年，县市场监管局全体干部和职工积极思谋发展、主动作为，在维护市场秩序，提高产品质量上，先后开展多项行动和节日市场整治、宣传等一系列活动，并取得实实在在的效果，受到中共徐闻县委、徐闻县人民政府领导的肯定。

**【商事制度改革】** 2017，县市场监管局持续深化商事制度改革，推进“多证合一”“证照分离”“双随机一公开”改革，进一步提升营商便利度，激发市场活力。2017年



1月1日至12月31日，徐闻县办理内资企业设立登记4户，与上年同比减少66.67%，注册资金516万元，同比增长418.59%；私营企业设立登记385户，同比增长40%，注册资金60.41亿多元，同比增长497.80%；个体工商户设立2057户，同比增长19.31%，注册资金1.74亿元，同比增长54.87%；农民专业合作社49户，同比增长40%，注册资金9121.6万元，同比减少28.13%。

一是继续深化“先照后证”改革。严格落实国家2017年5月决定进一步削减工商登记前置审批事项，一般经营项目可直接向工商部门申请登记，企业登记事项从5个工作日缩短到的3个工作日，资料齐全的企业最快当天即可领取营业执照开业。二是推开简易注销登记改革。截至至10月，共有8家企业通过简易注销程序办理注销登记。三是推行“一址多照”“一照多址”。截至是年末，全县共登记“一照多址”企业4户。四是实行“多证合一、一照一码”登记模式和全程电子化登记改革。借助商事主体信息管理和公示等平台，登记注册流程“电子化”，登记注册审批信息管理“透明化”，及时告知咨询事项和办理结果，足不出户可办理营业执照。

**【帮助企业融资】** 2017年，县市场监管局为公司动产抵押、股权出质、出资登记提供优质服务，主动联系企业，了解企业在经营中所面临的困难和问题，尽力为企业提供解决问题的办法，对面临融资困难的企业，鼓励企业及时利用新规拓宽融资渠道，引导企业以股权出质缓解资金不足的窘境，为企业获得

有效的融资渠道建立公信有利的桥梁，有效解决企业融资难问题。是年，该局共为企业办理股权出质设立登记4宗，帮助企业融资8.12亿元，动产抵押1户，帮助企业融资160万元。

**【流通领域商品质量监管】** 2017年，县市场监管局坚持以习近平总书记系列重要讲话精神为统领，紧紧围绕加快转型升级、建设幸福徐闻的核心人物，全面整顿规范市场违法经营行为，抓好流通领域商品质量监管，全力维护经济和社会的稳定。一是强化执法工作。加强对执法单位办案业务的指导、检查和督促，推动经检执法上新台阶。到10月底为止，经检股组织、指导、督促和协调全系统11个办案单位查处违法违规案件1200件，罚没入库290多万元。其中，违反登记案160多件，罚没款65多万元；查处不正当竞争案10件，罚款5万多元；查处侵害消费者权益案66件，罚款25万多元；查处商标侵权案9件，罚款4万多元；违反有关产品质量案123件，罚款21万多元，违反广告管理案1件，罚款5000元。并做到行政处罚信息同步录入。二是强化打假工作。根据县打假办和市工商局打假工作要求，先后制定《徐闻县市场监管局2017农资打假专项整治工作方案》《2017年元旦春节打假专项行动方案》《徐闻县市场监管局流通领域消防器材专项整治工作方案》《徐闻县市场监管局进一步深化推进重点商品专项整治工作方案》《徐闻县市场监管局电线电缆专项整治工作方案》《徐闻县电动自行车销售市场专项整治工作方案》等专项整治

工作方案，指导、组织10个办案单位开展打假，深入各个行业和领域，查扣一批假冒伪劣商品，有力地震慑经营假冒伪劣商品的经营行为。

**【商标管理】** 2017年，县市场监管局开展商标宣传活动。结合全国知识产权宣传周普法宣传活动，以注册一个商标、活跃一个行业、发展一方经济，积极开展商标宣传活动，悬挂宣传横幅，发放商标法律法规和有关政策宣传资料，提供法律法规咨询，共提供咨询900人次，发放宣传资料1600份，通过开展宣传活动，促进商户、公众进一步清楚国家商标政策，进一步提升注册商标法律意识，增强运用商标发展经济观念，助推商标监管执法，推进全县实施商标发展战略。二是引导申请注册商标。积极推进“一所一标”工作，充分发挥基层所和商标广告股的作用，指导企业、个体户、合作社等市场主体申请注册商标，是年，全县共申请注册商标254件、注册商标148件。至年末止，全县有效注册商标共699件。三是开展争创驰（著）名商标行政指导。4月，对辖区的广东华海糖业发展有限公司、广东丰晒良姜有限公司、湛江市美珍海参有限公司等6家龙头企业进行指导，引导守法经营、打造品牌，明确创驰名商标著名商标的条件，推动企业创驰名商标著名商标进一步做大做强。该局推荐申请省著名商标2件，引导延续申请省著名商标2件。是年，全县有3件省著名商标。四是开展地理标志证明商标培育工作。加强与县畜牧局、档案局和县志办的沟通联系，收集报送该县养鸡业有关资料，为

市工商局组织注册“湛江鸡”地理标志证明商标提供资料,争取把徐闻纳入“湛江鸡”地理标志证明商标地理范围,打造该县养鸡业品牌,促进全县经济发展。另外,开展“徐闻良姜”、“徐闻菠萝”调研,启动“徐闻珍珠”“徐闻韭菜”申请注册地理标志证明商标工作,牵头组织有关职能部门分工推进,向国家工商总局递交资料申请注册“徐闻珍珠”“徐闻韭菜”地理标志证明商标,在全市各县区中率先启动地理标志商标申请注册工作,进一步拓宽培育地理标志商标,助推该县农业发展。五是加强监管执法,保护注册商标专用权。积极开展“双打”工作,保护注册商标专用权。首先加强新《商标法》的学习,增强该局人员监管执法能力;其次加强市场检查,并与大企业联动,开展查处侵犯注册商标专用权行动,是年共立案查处假冒卷烟、假冒化肥等商标侵权案2件,严厉打击商标侵权制假售假违法行为。

**【广告管理】** 2017年,其市场监督管理局实施“三项举措”:一是开展新《广告法》宣传教育工作。组织监管执法人员开展新《广告法》学习培训和组织广告经营单位新《广告法》学习培训,进一步提升队伍执法能力水平和广告经营者的守法意识,对遏制虚假广告行为、保护消费者合法权益起着重要作用。二是开展广告执法检查。结合开展互联网金融广告及以投资理财名义从事金融活动风险专项整治、房地产领域违法广告、校园网贷整治等多项广告整治执法工作,一方面开展户外广告检查,对大型商场、超市、沿街

商铺、大型楼盘等重点区域的户外广告进行检查,突出对房地产等群众反映集中的重点商品和服务类广告的监管;另一方面开展媒体广告发布检查,对县电视台的广告发布进行检查,并对该单位有关领导进行行政约谈。通过努力,净化徐闻广告市场环境,是年处罚一家房地产企业违法广告行为,责令县电视台改正一广告发布播放。全年查处违反广告管理案1件,罚款5000元。三是开展广告行业统计工作。3月至5月期间,该局认真贯彻落实国家工商总局、国家统计局《关于认真做好广告业统计工作的通知》精神和省、市工商局的部署,组织和指导县电视台、广告企业等27个广告单位开展广告业统计工作,促进广告单位梳理归纳自身经营情况和谋划以后发展,进一步摸清广告产业的情况,加强广告业监管,促进广告产业转型升级。

**【打击传销】** 以创建“无传销县”为契机,加强对15个创建“无传销乡镇(街道)”和198个“无传销社区(村)”的督导工作,继续保持打击传销高压态势。2017年,县市场监管局会同公安机关出动执法人员100多人次,出动车辆21次,开展宣传咨询活动5场次,播放公益广告8次,发放宣传资料3500份,张贴悬挂宣传画(横幅、标语)60多张(条),在LED广告屏幕“宣传”打传信息70多次,免费发送公益短信2.5万多条。有效铲除传销活动赖以生存的土壤和条件,保持10年无传销县的荣誉称号。

**【无证经营查处】** 2017年,县市

场监管局按照“总量减少、解决存量、遏制增量”的“查无”任务目标,把“查无”工作作为一项重要事项来抓,采取日常巡查和突击检查的方法,不断加大“查无”的力度。在日常市场巡查中,如发现有轻微无证经营行为或超范围经营的,及时发出行政指导书,引导其办理营业执照或变更登记,对严重无证违法经营行为坚决给予查处取缔。截至11月底,全县市场监管系统共查处无证经营案103件,罚没金额10万元,有力地保护合法经营,打击违法经营,维护市场经济秩序。

**【商品交易市场监管】** 2017年,县市场监管局切实抓好农贸市场、活禽市场及网络交易市场的监管工作,较好地完成全年各项任务。该局立足监管职能,积极抓好农贸市场监管,其中组织开展限塑检查整顿行动5次,出动执法人员340多人/次,检查市场61个次,检查经营户400多户,查扣处理不合格塑料袋9万多个。认真落实活禽市场休市规定,严格做好禽流感防控工作并达到预期效果。

**【网络市场监管】** 2017年,县市场监管局认真落实网络交易监管责任,通过突出普法宣传、加强培训指导和突出协作机制等措施进一步加强监管力度。一是组织开展网络经营法律法规宣传培训,结合职业投诉的网络典型案例,开展分析点评,整理投诉热点及风险类型,警示同类企业自查自纠,有效减轻消保调解、案件查处环节的工作压力。建立网络经营企业QQ群,公布网络经营法律法规、红盾电子标识申领

工作指引以及典型案例,要求企业经营者组织学习,对照自查,积极改正违法行为。二是通过集中培训限时申领,帮助网络经营主体学习了解《网络交易管理办法》《消费者权益保护法》《广告法》等网络经营常用法规,通过演示申领流程,解答企业提出的问题并限期申领电子标识。同时,加强对不熟悉电脑操作的企业,安排专职人员现场逐一指导其开通账号、填写信息、扫描上传资料,后台审核资料,企业人员只需完成标识激活工作。三是突出协作机制,提升内外监管力。充分发挥消费者参与优势,广泛征集网络违法行为线索,增强消费者网络消费维权意识,形成市场监管部门、企业和消费者三个主体之间共管共治的新格局。截至是年底,该县辖区内有2家网店成功申领红盾标识。

**【消费者权益保护】** 2017年,县市场监管局利用“3·15”等活动,在县城广场设宣传点及组织十辆12315宣传车从县城到各乡镇大力宣传“网络诚信 消费无忧”年度主题,深入宣传《中华人民共和国消费者权益保护法》(以下简称《消法》)及配套规章,提升《消法》在社会的认知度。发放各种宣传资料2万多份,解答咨询300多人次,受宣传教育人数达3万人次。并在10个基层所设立消委分会,在县城4家商城、4家超市、10个市场、2家企业、1个景区、1个行业协会、112个行政村建立“12315”维权联络站和消费者投诉站。是年,共受理消费者投诉122件,处理122件,调处成功率100%;接到“12345市民服务热

线”转交办理的案件54件,均按时100%办结,为消费者挽回经济损失15.3万元。接待来访咨询82人次,在景点、宾馆、饭店张挂消费警示牌285块,把消费和解与处理工作化解在店门之内。

**【标准化品牌培育】** 2017年,县市场监管局,以标准化助力质量提升为重点,多举措开展标准化管理工作,夯实质量基础。在省级服务业标准化试点项目评估示范单位的基础上,指导海安新港港务有限公司创建并继续做好国家级服务业标准化试点工作。推动湛江市美珍珠有限公司申报珍珠产业标准化示范区,湛江市美珍珠海马有限公司申报海马养殖工厂标准化示范区。促成地理标志产品愚公楼菠萝、徐闻良姜的地方标准修订。是年,愚公楼菠萝地方标准修订工作已经开展,徐闻良姜地方标准报批稿也报送广东省质监局审批。企业标准化建设和管理是现代化企业卓有成效的科学管理方法。为帮助企业提升标准化管理能力,是年,该局积极培育创建标准化良好示范行为,鼓励企业采用国际标准。同时加大标准化监督检查力度,做好企业产品执行标准登记工作,加强对企业产品执行标准宏观调控,提升企业经济效益,增强企业凝聚力、竞争力,促进企业健康持续发展。

**【特种设备安全监察】** 2017年,县市场监管局切实贯彻“安全第一、预防为主、节能环保、综合治理”的工作方针,进一步加强特种设备安全监管力度,规范全县特种设备使用行为,预防事故发生,结合徐闻

县实际情况做好各项安全生产工作。主要开展“春节庆、五一节”前检查、锅炉专项整治、“安全生产月”“国庆”专项执法检查、“十九大”特别防护期安全维稳等工作。是年共计出动检查人员925人次,车辆185车次,检查特种设备使用单位193家,安装单位14家,共抽查设备251台套,核实报废报停设备19台套,发现隐患23项,发出特种设备安全监察指令书23份。先后组织开展隐患排查治理、特种和设备监管、安全生产监察督查等专项行动,办理特种设备案7件,罚款10万元,取得较好的社会效果。

**【质量强县建设】** 2017年,县市场监管局共开展企业生产质量巡查检查60多次,并主动配合湛江市质检所对全县产品进行抽检10次,对多家环保砖厂、胶合板厂、水泥厂等企业进行检查和指导。该局召开“质量强县”领导小组会议,部署总结前几年质量强县工作成果,在湛江市质量强市工作领导小组对各县(市、区)质量工作考核中获得等次B级成绩。是年,共查处有关产品质量案123件,罚款21万多元,有效震慑制售假冒伪劣产品的违法行为。是年底,全县家较大型企业接受认证体系机构的检查,查看企业生产的各个环节,对照质量管理体系、食品管理体系、环节管理体系、企业内部职工健康管理体系等体系要求,考察企业是否按照体系要求进行生产。经认证体系机构检查,6家企业的7个认证体系均顺利通过检查,继续使用质量体系认证证书。

**【民营经济】** 截至2017年12月,

全县私营企业 2140 家，注册资金 85.04 亿元，从业人员 17789 人；个体工商户 17274 户，资金数额 6.39 亿元，从业人员 30245 人；1 月 1 日至 12 月 31 日，私营企业设立登记 385 家，同比增长 40%，注册资金 60.41 亿多元，同比增长 497.80%；个体工商户设立 2057 户，同比增长 19.31%，注册资金 1.74 亿多元，同比增长 54.87%。是年，县市场监管局多措并举加强民营经济监管力度，提高服务水平，促进民营经济健康发展。一是证照“一体化”，实行“多证合一、一照一码”登记模式，继续推行“网上申请、双向快递”登记服务。企业可以通过网络提出登记申请，通过邮政快递服务递交申请资料，工商部门审批后通过邮政快递服务将营业执照送达经营者手中，真正实现企业足不出户便可办理营业执照。推进商事制度改革工作，实现工商登记便利化。证照“一体化”，实行“多证合一、一照一码”登记模式；登记注册“便捷化”，企业登记事项 3 个工作日内办结，简单登记事项“立等可取”；登记注册流程“电子化”，足不出户办理营业执照；登记注册审批信息管理“透明化”，通过商事主体信息管理和公示平台，及时告知咨询事项和办理结果；名称登记“个性化”，企业名称只要不与他人先权利发生冲突、不涉及法律法规禁用条款，均允许使用；经营范围“扩大化”，企业属新兴行业、新型业态和具体项目，参照政策文件、行业标准、国际惯例等通行用语，予以登记。二是开展个体民营企业及工商户等民营企业经营主体清查工作。为维护 and 保障市场秩序，促进民营经济健康发展，

维护市场主体公平竞争的合法权益，该局实施民营企业经营主体清查工作，在辖区采取“街道宣传、下户检查、电话核实、车辆宣传”的方式进行清查，针对无照经营、“僵尸户”、超范围经营、未定期年报及年报不实等行为，深入清查，对民营经济经营主体登记的地址、电话、门头名称、经营者进行详细的核查。对个别项目登记存在模糊情况进行核查整理。通过开展大规模清查工作，努力构建民营经济经营主体管理长效机制，夯实基层监管基础。三是大力促进个体经济转型升级。积极贯彻落实县委、县政府 2017 年经济工作会议精神，制定专项工作方案，召开“个转企”部署推进会，组织力量，深入工作第一线，逐一对辖区内的经营批发、零售、住宿、餐饮个体工商户进行梳理分析，摸清规模、数量和经营状况，对一定规模以及符合个体户升级条件的进行登记造册。在此基础上科学制定出符合本辖区内个体工商户升级的目标规划和工作措施。并采取多种形式讲解个体工商户升转企业的相关政策以及工作流程。通过政策宣传、法规讲解、登记答疑等工作，引导其自愿“转型升级”。对有意向升级的个体工商户，派出专人有针对性地开展“面对面”“一对一”的帮扶，详细讲解升级的要求、程序及后续注意事项，使升级对象尽快完成好相关升级流程。同时，积极与当地政府和有关部门沟通协调，解决升级中个体工商户办理前置许可所碰到的各种疑难问题。在登记窗口开辟绿色通道，设立专门窗口办理“转型升级”业务，实行帮助办理制度，积极帮助个体工商户解决“转型升

级”中遇到的困难和问题，对登记申请材料齐全、符合法定形式的当场登记并发照。截至是年 12 月 31 日，个体户升级为企业 142 家。

(邹小俊)

## 国有资产监督管理

**【概况】** 徐闻县国有企业资产管理局（以下简称县国资局）成立于 1999 年 11 月，设立时名称徐闻县国有资产经营管理公司，2007 年 9 月更名为徐闻县国有企业资产管理局（简称县国资局），为徐闻县人民政府直属正科级事业单位，承担县政府国资管理工作。县国资局机关核定事业编制 26 人，经费来源由县财政核拨，实行收支两条线管理。该局机关内设 6 个职能股室：办公室、人事股、监管发展股、财务稽查股、法规信访股、纪检监察股。2017 年末，国资系统共有企业 57 家，其中正常经营企业 19 家，半停产企业 14 家，停产企业 24 家（已改制 12 家）。据初步统计，是年直属国有（集体）企业累计完成生产（销售）总收入 15.68 亿元，比上年同期 12.54 亿元增长 12.54%；实现利润 8933.50 万元；上缴税金 9885 万元，比上年同期 8335.80 万元增长 18.58%；资产总额 25.80 亿元；负债总额 18.22 亿元；实现所有者权益 7.58 亿元，国有资产保值增值率 125%。

**【国有资产监管】** 2017 年，县国资局首先规范企业国有资产租赁、承包管理，加强对县大水桥农场、县木材公司、县粮食企业集团公司、县万顺鞋厂等企业的租赁、承包管理



的检查督促,取得一定的经济效益,确保国有资产保值增值。其次是加强财务监管。实施对县食品总公司等8家企业财务检查,重点查清企业收入及支出情况,分门别类,提出改进和提高财务管理的意见与建议,促进企业依法经营,健康发展。实施对县建材总厂资产、负债及所有者权益审计,摸清企业家底,为推进企业改制工作提供必不可少的财务支持。积极配合县纪委对2012年至2016年企业负责人经济责任内部审计事项进行全面清理,跟踪监督整改落实情况。加强财务总监工作,充分调配力量,落实工作经费,突出工作成效。加强代管资金监管,严格把好收付关口,监审资金流999.44万元,确保资金使用安全高效。再是全面推进国有企业负责人经营管理目标责任制考核。4月,对广东双泰运输集团有限责任公司等36家企业开展2016年企业负责人年度经营业绩考核工作,评选出优等次企业5个,并按文件精神给予奖励。年初向属下企业下达2017年度考核指标,并与属下企业负责人签订经营业绩考核责任书。

**【国有企业改革】** 2017年,县国资局为进一步贯彻落实广东省委、省政府关于深化国有企业改革的决策部署,加快混合型经济的发展,促进国资结构优化,根据《中共广东省委、广东省人民政府关于深化国有企业改革的实施意见》(粤发〔2016〕19号)和《广东省人民政府关于推进“三旧”改造促进节约集约用地的若干意见》(粤府〔2009〕78号)等文件精神,加快盘活县属国企临街资产,增强国企活力,提升国企竞争力。该局

认真地制定出具体实施方案。对在城区临街13家企业中的8家土地资源进行盘活(县百货公司、县饮食服务公司、县食品总公司、县五金交电化工公司、县水产供销总公司、县木材公司、县农业机械供应公司、县兽药厂)。8家企业资产总额6263万元,负债总额6898万元,职工总人数1456人(在职职工806人,退休人员650人)。能够盘活的土地有8块总面积,共计2.26万平方米。该局以盘活国有资产发展混合所有制改革为契机,计划用3年左右时间,通过企业自行改造、发展混合所有制、政府收购土地使用权纳入土地储备库等方式,逐步盘活县百货公司等上述8家企业的土地资产。按照“先易后难,一企一策”的原则,采取分类实施,采用三种办法,盘活资产。一是企业自行进行改造;二是引进社会资本,发展混合型经济;三是政府收购企业土地使用权,纳入土地储备。拟对县百货公司、县饮食服务公司两家企业进行自行改造,两家企业可建低层商贸综合楼;对县农业机械供应公司、县木材公司、县五金交电化工公司、县水产供销总公司、县食品总公司这五家企业可引进社会资本,发展混合型经济;对县兽药厂采取由政府收购土地使用权,纳入储备库。是年,该局完成对以上企业资产盘活的清产核资、资产评估等前期工作,明年将正式进入实施阶段。坚持深化改革,稳妥推进国企改革,到年末为止,县糖烟酒总公司职工安置工作全部完成,安置费发放率100%,该企业拖欠职工社保费已办理解决90%,解决其他遗留问题需要资金缺口384万元。《县红砖厂处置资产职工安置

方案》按县土地征用储备服务中心建议正向县政府呈报。该企业争取政府拨给400万元资金,已解决该厂部分职工拖欠的社保费。县农机厂的改制工作基本完成,职工全部得到妥善安置,职工住房安置158户,完成98%,居住在该厂集资楼的职工将于明年初搬迁完毕。县鱼苗场根据企业实际和县政府要求已完成企业改制,全场职工得到妥善安置,土地(资产)4.53公顷正按程序由县土地征用储备服务中心收购。

#### **【夯实党建助推国有企业发展】**

2017年,县国资局充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,切实履行管党治党主体责任,在完善制度、健全机制、贯彻落实上下功夫,实现党建与改革发展同高度、同谋划、同部署、同推进。一是认真开展“两学一做”教育实践活动,以巩固群众路线教育实践活动成果,进一步解决党员队伍在思想组织、作风纪律等方面存在的问题,保持发展党的先进性和纯洁性;二是强化党风廉政建设,落实党委、总支、党支部的党风廉政建设的主体责任,严格执行企业领导人的从廉规定,切实搞好企业效能监察,重点强化国有企业公车管理和监督检查,进一步完善党风廉政建设长效约束机制,使国资系统党风廉政建设上新台阶;三是加强企业党组织建设和党员队伍建设,发挥企业党组织政治核心作用,完善“双向进入交叉任职”的企业领导体制、职工代表大会、厂务公开和职工董事、监事等制度,做好新形势下职工群众的帮扶助困凝聚人心、培育新风等工作,增强企业的向心力,为企

业发展、效益提高提供有力的保证；四是严格按照《领导干部选拔任用条例》的规定和要求，选拔任用企业领导干部，为企业的改革发展稳定提供有力的组织保证，全年没有出现违反《条例》使用干部的问题，是年共考察提拔任用领导干部8名、调整干部3人。党（总）支部换届7个，新成立党支部1个，新任书记8人，副书记6人，党支部15人；五是重视抓好发展党员工作，增强党组织活力。培养入党积极分子10名，吸收预备党员3名，按时转正党员3名，转出党员3名，转入党员1名，代收党费2万元；六是认真抓好党风廉政建设。加强企业党组织和党风廉政建设，深化落实“两个责任”，与企业签订责任书，将企业党组建设、党风廉政建设和经济发展等工作同规划、同部署、同推进；着力抓好制度建设，规范企业权力运作，有效防止违规操作，减少资产流失，确保企业资产保值增值；扎实抓好教育预防工作，筑牢思想道德防线，结合“纪律教育”“两学一做”和“三严三实”等活动，把开展教育预防作为日常工作常抓不懈，形成常态化；加强企业巡查工作，认真落实好监督责任。3月底由局纪委牵头，组织各股室成立检查组，对下属企业进行专项巡查工作，发现问题及时给予限期整改，将问题化解在萌芽状态；重视信访举报，加大查办案件力度，做到有案必核，有问必答，违纪必究，不姑息、不包庇。是年，共受理查处上级转来交办案件4件。

**【强化安全监管】** 2017年，县国资局强化安全监管责任。督促企业根据自身实际，制定安全生产责任工

作方案和安全生产责任制考核方案，与企业安全生产责任人签订责任书，建立企业安全生产责任制度。重视安全生产培训教育，提升安全意识。采取多样形式开展安全生产教育培训，组织企业开展知识竞赛、应急演练，悬挂宣传横幅48条，张贴安全标语96张，发放新的《安全生产法》等宣传资料540多份，让企业干部职工学习安全生产法律法规，提高干部职工安全生产意识。开展安全大检查，整改安全隐患。为贯彻落实上级有关安全生产的指示精神，该局及时转发省、市、县有关文件给各属下企业，要求企业结合实际认真贯彻执行。并按照县安全生产大检查活动的工作布置要求，制定《徐闻县国资局安全生产大检查活动方案》，成立该局安全生产大检查领导小组。组织各属下企业直接责任人、分管安全生产的领导全面开展安全生产大检查活动，切实抓好安全隐患排查整治工作，有效消除各类隐患。做到不留死角、不走过场，对排查中发现的隐患，能立即整改的，定人员、定时间、定资金、定方案进行限期整改并跟踪落实。是年，该局开展安全生产检查活动38次，出动人数250人次，发出整改通知书15份，整改共计15项，整改率100%。

**【重视信访维稳】** 2017年，县国资局高度重视做好信访维稳工作。全年共受理上访案件15件，其中省级交办案件1件，市级督办案件4件，县督办案件10件，接待上访职工420多人，答复信访调查材料18份，案件办结率96%。该局主要领导（每月15日、30日）全年共

接待来访职工20批次合计有400多人。从受理案件分析，来访反映的热点问题主要涉及企业改制的职工生活安置补偿、职工社保费缴交和职工生活居住问题，以及涉及企业改制方案实施产生的矛盾纠纷。该局认真落实工作重点，解决职工来访诉求问题，积极开展各项工作。扎实开展信访预警排查化解工作，有效开展处置信访督办和重点案件专项治理。积极支持和配合公租房建设工作，消除职工住房安全隐患，确保职工居住安全。积极推进县农机厂、县大水桥农场、县饮食服务公司、县百货公司、县粮食集团公司等企业公租房、安置房、棚户区改造房等房屋建设工作。到是年末止，全系统5个企业完成大部分公租房建设任务。

**【清理“僵尸企业”】** 2017年，县属国有“僵尸企业”共有34家。其中：关停企业1家（县鱼苗场），占企业总户数的1.3%，涉及资产4万元、负债70万元，在职员工5人，退休人员26人；特困企业33家，占企业总户数的44%，在职员工2197人，退休人员2374人，亏损总额32164.91万元。为贯彻落实广东省委、省政府关于推进供给侧结构性改革工作要求，进一步做好“僵尸企业”出清重组工作，县国资局于是年1月5日经徐闻县人民政府批准，已建立全县国有“僵尸企业”处置工作联席会议制度，并每月依时向湛江市国资局报送关停企业与特困企业月报表。截至是年底止，向市报送待处置“僵尸企业”债务表共有10家（份），涉及资产总额11202.30万元，债务总额12741.80

万元，金融债务总额 5173 万元。

**【配合县重点项目督办】** 2017 年，县国资局积极配合县级重点项目的督办和推进：一是推进徐闻县粮食储备库工程建设。为完成上级下达的县级储备粮新增 1.2 万吨规模，经县政府常务会议讨论同意在城北乡大黄圩原大黄粮所旧址上新建 5 万吨粮食储备库，用地面积 3.06 公顷。该局对此项工作非常重视，积极配合粮食集团争取配套资金，协助做好各项工作，使工程顺利开展。至是年末，已完成 7 栋仓库、1 栋辅助用户和 1 栋质检中心楼房主体建筑，完成工程总量 65%，投入资金 3310 多万元。二是推进徐闻县粮食集团职工公租房建设项目。徐闻县粮食集团职工公租房建设是县重点督办项目，该局对此高度重视，积极协助和配合粮食集团开展此项工作。是年，此项工作进展顺利，A 幢土建工程已完成 56%，施工进度造价为 3250 多万元；B 幢土建工程进度至十层主体结构正在施工中，施工进度造价为 2365.79 万元。该局多次组织人员深入施工现场调研并做好安全防范措施，及时了解工程进展情况，为企业排忧解难。三是积极配合县南门塘公园建设。县南门塘历史悠久，是徐闻八景之一。南门塘公园建设是徐闻人民期盼已久的民生工程 and 县政府承诺为民承办的市政工程。该局对此项工作高度重视，抽调工作能力强、经验丰富的张荣开和李妃仅（前工会主席）参加县南门塘公园建设工作领导小组，积极支持和参与南门塘公园建设工作。积极协助公园建设指挥部查找相关证据，特别是原华建糖厂（已

改制多年）的土地证件，为南门塘公园建设征用的国有土地提供有力依据。不辞劳苦耐心细致地做好县鱼苗场职工的思想教育工作，南门塘公园建设用地征用县鱼苗场 1.67 公顷农用地，开始职工有情绪，不同意。经努力，是年已由县土地储备中心收购，规划为公园建设用地，确保公园建设工作顺利进行。此外，该局积极开展精准扶贫工作，通过核查审定挂钩帮扶新寮镇塘口村贫困户有 79 户，2017 年计划帮扶脱贫 21 户，已给扶贫点扶持金 6 万元；积极响应“广东 6·30 扶贫济困日活动”国资系统总共捐赠 45 万元，有力地支持精准扶贫工作。

**【主要存在问题】** 徐闻县的国资机构体制不够协调，由此影响其职能发挥和参公管理；国资监管机构在国有资本经营预算和收缴管理方面职能有待落实；企业改制面临着改革政策不配套、改制成本高与资金不足的矛盾较为突出；大部分停产半停产企业维护稳定的压力加大，企业的自我发展和自主创新能力不足。

（黄信义 王文娟）

## 审 计

**【概况】** 2017 年，徐闻县审计局人员编制 18 人，实有 15 人。内设办公室、审理整改股、经济责任审计股、财税金融审计股、行政事业审计股、固定资产投资审计股、经贸审计股。

**【审计成果】** 2017 年，徐闻县审计局完成审计单位 30 个，其中审计

项目 19 个，专项审计调查项目 1 个。查出主要问题金额 21.61 亿元，其中违规金额 46 万元、管理不规范金额 21.60 亿多元；发现非金额计量问题 63 个；损益（收支）不实 9.17 亿元；审计期间整改金额 12 万元；出具审计报告和专项审计调查报告 45 篇；审计处理处罚金额 9.18 亿元，其中应上缴财政 68 万元、应缴纳其他资金 24 万元、应调账处理金额 9.17 亿元；移送有关部门处理事项 2 件；审计促进整改落实有关问题金额 3.24 亿元，其中增收节支 2 万元、已上缴财政 2 万元，已缴纳其他资金 24 万元、已调账处理金额 1.85 亿多元；核减投资额 1 万元；审计提出建议 69 条，被采纳审计建议 53 条；提交审计专题、综合性报告 2 篇。

### 【重大政策措施落实跟踪审计】

2017 年，徐闻县审计局把重大政策措施落实情况作为重要审计内容，并按照国家审计署统一安排，持续做好跟踪审计工作，把推动中央重大政策措施贯彻落实作为政治责任、头等大事。完成徐闻县海堤等重大建设项目建设进展情况跟踪审计，简政放权政策落实及“放管服”改革推进情况跟踪审计，徐闻县创新驱动发展战略相关政策审计等 5 个项目。加强基层医疗卫生服务能力建设政策落实情况跟踪审计正在实施阶段。

**【财政审计】** 徐闻县审计局在 2017 年初就及早研究，做好部署，根据实际确定审计重点，制定审计工作方案。主要安排审查县财政局具体组织和执行年度本级财政预算和其他财政收支情况，统筹对公共

财政预算、政府性基金预算二大类别县级财政预算进行全面审计,并适当延伸抽查部分预算执行单位,审计结果已上报县政府和向县人大常委会报告。

**【经济责任审计】** 2017年,徐闻县审计局根据县委组织部委托,对徐闻县13个单位的主要负责人进行经济责任审计。其中:任中审计5人,离任审计8人。审计查出违规金额45万元,管理不规范金额1.49亿多元。重点审计责任人所在单位财政、财务收支的真实性、合法性和效益性,摸清责任人所在单位财政财务家底,核实和分清责任人在任职期间的经济责任,揭露领导干部任期内是否存在管理不善、违反民主程序等问题,促进领导干部廉洁自律,自觉维护财经秩序。为组织人事部门考核和任用干部提供依据,进一步强化对权力的监督制约。

**【完成交办工作任务】** 2017年,根据县委、县政府的工作安排,徐闻县审计局挂点帮扶锦和镇城内行政村。按照精准扶贫的要求,全局干部结对帮扶贫困户,平均每人帮扶3-5户,确保每个贫困户都有帮扶责任人,任务落实到人。该局严格按照规定的步骤和时间节点,扎实开展扶贫攻坚工作,已帮助完成扶贫项目4个,并取得一定成效。根据县委、县政府的工作安排,该局牵头抽调县纪委、财政局、农业局、扶贫办组成联合审计组自是年3月6日至3月30日,对徐闻县2013至2015年度新一轮扶贫专项资金和2016年精准扶贫资金使用情况进

行联合审计。主要是在湛江市审计局审计的基础上,对省级安排驻点徐闻县15个未审计的重点扶贫贫困村扶贫资金和2016年度15个重点扶贫贫困村精准扶贫资金再行审计。此外根据县委巡察组的工作要求,该局抽调审计组配合巡察组开展有关方面的调查工作。

**【党建为先引领队伍建设】** 2017年,经县直机关工委考评和复核审查,该局党支部被评定为“五星级党组织”。一是加强学习教育。组织全体干部职工参加国家审计署党风廉政建设工作会议,学习刘家义署长讲话;学习何丽娟厅长在全省审计机关2017年集中整训暨纪律教育学习月活动动员讲话;学习贯彻党的十九大精神,把学习好、宣传好、贯彻好党的十九大精神作为当前和以后一个时期的首要政治任务;继续积极开展“两学一做”学习教育,切实解决干部职工在“四风”“不严不实”方面存在的问题。二是着力倡导文明审计。要求审计人员做到审计须依法并严格按法定程序,工作要遵守审计纪律,坚决杜绝“门难进、脸难看、事难办”的不良作风。三是践行“廉洁审计”。审前做出审计工作“八不准”公示,对审计人员依法审计、廉洁从审、秉公执法情况进行及时有效全方位的监督。强化人员培训,提高队伍专业化能力建设水平。

该局重视干部的业务能力提升,进一步加强业务培训力度,提升干部审计能力,提升审计质量和效果。一是集中学习。组织集中学习审计业务知识及相关法律法规,重点学习审计、会计、税收知识等相关专

业知识,进一步夯实基础,提高熟练应用能力。二是以训代学。积极选派优秀人员外出参加上级审计机关组织的各类专题培训和短期学习,不断促进并带动全体审计人员业务水平的提高。是年,参加省审计厅举办的各类审计业务培训3人次,市审计局举办的学习培训15人次。抓精神文明建设,树立机关良好形象。该局十分重视精神文明建设和文明单位创建工作,倡导职工爱岗敬业。

(王翔)

## 统计

**【统计概况】** 徐闻县统计局主要职能是对全县经济社会发展情况进行统计调查、统计分析和统计监督等。2017年,该局加强统计系统能力建设,以提高统计数据质量和提升统计服务水平为宗旨,深化统计工作改革,优质高效完成各项统计工作任务。

**【人口概况】** 2017年末,徐闻县户籍总人口776434人,总户数171318户。其中:城镇人口242759人,乡村人口533675人,男性人口410763人,女性人口365671人。2017年末常住人口727268人,城镇化率为39.70%。2017年全县出生人口14294人,出生性别比107.88(以女性为100),出生率18.29‰;人口自然增长率11.85‰。

**【经济建设】** (参见14页)

**【统计服务】** 徐闻县统计局充分发挥统计职能的作用,及时为县委、



县政府及有关部门提供统计信息服务，及时地公布统计资料，包括统计公报、《徐闻统计月报》、统计分析、政务信息、《徐闻统计年鉴》等。2017年，该局配合县委县政府积极做好“四个全面”绩效考核和镇级经济考核工作，为县政府的工作报告提供准确数据。

**【统计法制法检查整治】** 一是开展普法宣传。2017年12月，徐闻县统计局在统计普法宣传月组织精干力量到全县各乡镇、各大型企业等地方开展统计普法宣传活动。通过统计普法宣传，营造“依法行政，依法统计”的法治环境。二是开展执法检查。是年该局积极开展“双随机”统计执法检查活动，检查对象主要有各乡镇人民政府（街道办事处）、“四上企业”和固定资产投资单位。通过执法检查，不断地提高统计数据质量，从数据源头上杜绝统计违法行为。三是开展专项整治行动。从2016年初到2017年，徐闻县统计局在全县统计系统积极开展打击“数据造假、以数谋私”专项整治行动，为全县创造和谐、绿色、干净的统计环境。

**【第三次全国农业普查完成】** 从2017年1月1日起正式进入第三次全国农业普查登记阶段，徐闻县统计局组织全县2600多名普查指导员和普查员开始入户调查登记，并做好普查数据录入、审核、传输、分析等工作，经过几个月的艰苦奋战，圆满地完成全县农业普查阶段性工作任务。全县共有普查对象11万多户。2018年1月，徐闻县第三次全国农业普查工作领导小组办公室被

国务院第三次全国农业普查领导小组评为“中国农业普查先进集体”。

（李德敬 李全辉）

## 安全生产监督管理

**【概况】** 2017年，徐闻县认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的系列重要讲话精神，严格履行安全生产“一岗双责”制度，紧紧围绕落实责任、隐患排查整改、开展专项整治、完善保障体系，不折不扣地执行安全生产各项工作要求，为全县经济社会发展营造良好的安全环境。该县党政领导班子2017年度安全生产责任制考核被中共湛江市委、湛江市人民政府评为“优秀”等次。

**【安全生产责任落实】** “安全生产责任重于泰山”。2017年，徐闻县高度重视安全生产工作，严格落实工作责任，全力加强监督和管理，切实将安全生产责任落实到位。一是强化领导，周密部署。该县始终坚持把安全生产列入党委、政府工作的重要议事日程，纳入本地区“十三五”专项重点规划，坚持县、镇两级党委、政府主要领导负总责，常务副职领导具体抓。定期召开县委常委会议、政府常务会议、季度安全生产工作例会等安全生产相关会议，听取安全生产工作情况汇报，分析安全生产形势，研究部署安全生产工作。是年，召开县委常委会议3次，政府常务会议5次，安全生产季度会议4次，其他专题会议25次。二是明确目标，细化责任。年初，该县制定《2017年度安全生

产工作要点意见》，进一步细化、规范各成员单位的安全生产监管职责。县政府与所有乡镇（街道）、开发区及县安委会成员、企事业单位签订年度安全目标责任书，级级分解任务。各乡镇（街道）按“属地管理”原则，各行业主管部门按“谁主管、谁负责”原则，与辖区内工矿商贸企业、站、所、村、社区及监管行业签订年度安全生产目标责任书。通过完善落实安全生产工作机制，全县上下形成主要领导亲自抓、分管领导具体抓、其他领导分头抓、职能部门监督抓、生产经营单位自觉抓的良好局面。三是强化考核，严格问责。始终把安全生产与经济发展同部署、同推进，纳入政绩考核，并列入党风廉政建设、社会治安综合治理和“一票否决”的考评内容。每年度对各乡镇街、部门党政领导班子安全生产履职情况进行考核，对考核结果优秀的进行表彰，较差的进行通报批评，并作为领导干部晋升、评先、评优的量化指标。同时，不断完善日常监控、半年督查、年终考核相结合的安全生产督查办法，进一步强化安全生产“一岗双责”制度落实，着力推进各地各部门“一把手”履行安全生产第一责任人的职责。

**【安全生产专项整治与“打非治违”】** 防患于未然，将生产安全事故隐患消除在萌芽状态是徐闻县2017年安全生产工作总基调，严厉打击违法违规行为，以最大限度减少安全生产事故的发生是该县2017年的工作目标。一是深入开展特别防护期安全生产大检查，融入执法一体化。特别防护期安全生产工作按

照省、市统一部署，该县高度重视，上下联动，制作工作方案，坚持将检查督查有机融入年度工作计划和一体化执法，坚持做到县党政一把手亲自率队开展检查督查，严格按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”总体要求，以非煤矿山、危险化学品、烟花爆竹、煤气管道、道路交通、建筑施工、消防、粉尘涉爆、水上交通、渔业船舶、液氨制冷等重要行业领域为重点，结合专项整治行动，依法依规严厉打击非法违法行为，大力整治违规违章行为。据统计，全年检查发现安全隐患 3776 项，完成整改 3708 项，其中重大安全隐患 51 项，完成整改 51 项。查实无证零售经营烟花爆竹行为 3 起，立案查处 3 件，收缴非法储存爆竹 2.27 吨，行政拘留 3 人；关闭取缔非法采矿点 4 间，停业整顿 2 间矿山企业，查扣石矿 20 多车，立案 7 件，罚款 12.1 万元；查处道路交通违章违法行为 52466 起，其他违法违规行为 178 起，罚款 2343 万元，安全生产形势稳定趋好。二是深入推进重大安全隐患挂牌督办和攻坚整改工作。是年，全县排查出来的 13 个重点安全生产隐患问题一律挂牌攻坚督办整治。市挂牌督办攻坚的重点安全隐患，该县更加重视。县委、县政府主要领导亲自部署指挥和参与重大行动，制定整治方案。县领导包案，县纪委督办。由于工作难度比较大，曾 7 次主持召开会议，采取切实有效措施，投入大量人力、财力、物力，加大隐患整改力度。全力推进琼州海峡偷运夹带危险品过海重大安全隐患整改。投资 360 多万元，升级检测系统，使过往车辆检测率达到 100%。投资 240 万元，对港口查

堵工作全方位监控，并融入信息共享。同时，加强对其他违法行为的打击力度，通过“路上查、卡扣检、港口堵”查处涉嫌偷运夹带危险品车辆 368 辆，罚款 630 万元。以空前声势开展非法运输销售成品油违法行为的打击行动。该重大安全隐患整改由县委主要领导亲自布置参与指挥，县纪委督办，各相关部门强化联合执法，通过严厉打击，效果显著。截至 11 月底，共查扣车辆 61 辆，查获油罐 11 个，缴获加油机 7 台，共查获油品 211.58 吨；立违法经营案 13 件，结案 11 件，没收柴油交发改部门作价拍卖款 47.41 万元；立治安案 3 件，行政拘留 2 人，立刑事案 3 件，刑事拘留 3 人。按照校车攻坚挂牌督办要求，针对该县幼儿园用车不规范和个别学校校车安全管理制度不健全、监管不到位的现象，各部门通力合作，把健全制度、分级管理、严厉打击有机结合起来，整治效果较好。19 辆违法校车全部责令停业，查处其他违规行为 11 起。经努力，湛江市对该县挂牌督办的 3 项重大安全隐患均通过市安委会的复检验收。

**【安全生产保障能力提升】** 2017 年，徐闻县在抓好各项整治的同时，还十分注重安全生产保障体系的建设，切实从经费投入、队伍建设、应急管理、宣传教育等方面着手，为全力做好安全生产工作提供坚强保障。一是抓好安全经费投入。县财政安排安全生产专项经费 80 万元，追加消防安全经费 32 万元，并为各乡镇安监办安排办公经费 2 万元；投入其他安全隐患治理资金 360 多万元。二是抓好安监队伍建设。在该

县乡镇（街道）原有专职安全员 52 名的基础上，是年又增加人员 17 名。利用跟班学习、集中培训、视频讲座、岗位练兵等途径，对乡镇（街道）69 名专职安全员全面培训。严格执行安全监管监察执法人员岗前培训和持证上岗制度，全面提升各级安监人员专业监管能力，全年共办班 2 次。委托各乡镇安监办行使安全生产行政执法权，有效解决乡镇安监办无执法资格的问题。三是抓好职业健康工作。充分发挥安监、卫计、人社、工会等部门作用，督促企业履行职业危害防治主体责任，落实职业健康监护工作，同时加强职业卫生健康宣传教育，提高劳动者的自我保护意识。县安监局制定职业卫生年度执法计划，监督检查用人单位 13 家，查处问题 18 项，责令限期整改 18 项，职业危害项目申报率 100%。四是抓好安全生产标准化建设。各乡镇（街道）和行业主管部门按照“一级抓巩固，二级、三级抓提升”的要求，督促指导企业提升岗位达标、专业达标和企业达标水平。2017 年全县工贸行业规模以上企业安全生产标准化建设达标率 81%，交通运输行业、建筑施工企业、危险化学品企业、烟花爆竹批发企业、非煤矿山企业安全生产标准化建设达标率 100%。五是抓好安全生产应急管理。实行危险化学品重大危险源备案监控，组织企业编制应急预案，全县非煤矿山、烟花爆竹、危险化学品生产企业安全事故应急预案编制、评审、备案率 100%。是年，该县组织开展交通、危险化学品泄漏、客滚船及其他项目的应急救援演练 20 场次，企业、部门参加演练人员 360 人次，参加单位 21 个，



演练项目 10 个。通过演练，进一步提升了企业员工及应急队伍的应急救援和自救能力。六是抓好宣传培训教育。强化“三员”安全知识培训，举办各类安全生产知识培训 13 次，800 多名安全管理人员、危化品、烟花爆竹经营人员、特种作业操作人员全部参加培训。特别是在第十六个全国安全生产活动月期间，该县积极组织全县机关、企事业单位及社会团体开展安全生产事故警示教育周和应急预案演练周及安全生产宣传咨询日、安全知识下乡“五进”（进村社、进家庭、进学校、进机关、

进企业）等活动。各乡镇（街道）、县有关部门、企业共 40 多家单位参加宣传咨询日活动，发放宣传资料近 6 万份，接受咨询近 6000 人，悬挂宣传横额 350 多条，张贴标语 430 条，举行知识竞赛 50 场次，营造全民“关注安全，关爱生命”的浓厚氛围。

**【存在问题】** 2017 年，徐闻县安全生产监管工作取得一定成效，但距离省、市的要求和广大群众的期望还有一定距离：一是道路交通事故频发；二是部分企业主体责任落实不

到位，安全经费投入少，安全设施配套和员工教育培训不够到位；三是从业人员的安全意识还不够强，一些从业人员缺乏最基本的安全生产技能和法律法规常识；四是各职能部门特别是乡镇（街道）安全监管力量不足，缺乏专业人员。以后，该县将这次考核作为新起点，在市委、市政府的正确领导和市安委会的具体指导及帮助下，以更加有力的措施，推动全县安全生产工作再上新台阶，为创建平安和谐徐闻继续努力。

（李风南）

# 财税 金融



## 财 政

**【概况】** 2017年，徐闻县认真落实省、市财政工作会议精神，积极应对经济发展新问题新挑战，面对收支矛盾突出的财政形势，通过加强收入征管、调整支出结构、整合财政资金、强化财务管理，预算执行取得预期效果，财政运行整体良好。

**徐闻县财政局** 为徐闻县人民政府主管财务工作的职能部门。主要职责：贯彻执行国家和上级财政部门有关财政法律、法规、规章和方针政策，执行统一规定的行政事业单位开支标准，负责编制本年度预决算等。2017年，徐闻县财政局行政编制31人，事业编制参照公务员管理194人，局机关内设机构18个，事业股（室、中心）参照公务员管理5个，事业股（室、中心）2个，派出机构16个。

**一般公共预算执行情况** 2017年，全县一般公共预算总收入412981万元，其中：一般公共预算收入44469万元，完成年度预算的111.01%，可比增长0.31%；上级转移支付补助收入277498万元；调入资金29610万元；调入预算稳定调

节基金14090万元；债务转贷收入7131万元；上年结余40183万元。全县一般公共预算总支出412981万元，其中：一般公共预算支出371445万元，完成年度预算的116.52%；上解支出11350万元；债券还本支出1500万元；补充预算稳定调节基金1754万元；待偿债置换一般债券结余5631万元；结转下年支出21,301万元。

**政府性基金预算执行情况** 2017年，全县政府性基金预算总收入119889万元，其中：政府性基金收入53299万元（其中国有土地使用权出让收入46439万元），完成年度预算的100.21%；基金上级补助收入4045万元；债务转贷收入20516万元；上年结余42028万元。全县政府性基金预算总支出119889万元，其中：政府性基金支出67052万元（其中国有土地使用权出让收入及对应专项债务收入安排的支出57723万元），完成年度预算的76.98%；调出资金29610万元；结转支出23227万元。

**“三公”经费支出情况** 2017年，徐闻县会议费及“三公”经费支出1,118.50万元，比上年1,447.13万元减少328.63万元，下降22.71%。

**上级转移支付情况** 2017年，上级转移支付补助收入277498万元，其中：返还性收入8556万元；一般性转移支付补助收入167226万元；专项转移支付补助收入101716万元。上级转移支付补助收入中县级可支配财力81202万元，全部用于保工资、保运转及民生配套支出。

**部门预算执行情况** 2017年，徐闻县纳入编制部门预算的行政事业单位85个，做到一个部门一本预算，2017年部门预算单位安排的预算支出39573万元，已执行3652万元，结余921万元，结转下年支出716万元（主要是十二月下达的资金）。

**预备费使用情况** 2017年，徐闻县年初预算安排预备费1500万元，调整预算数为500万元，粮食储备轮换亏损补贴动用预备费366万元。

**县本级地方政府债务情况** 经省政府核定和县人大批准，徐闻县2017年末地方政府债务限额62902万元（一般债务34479万元，专项债务28423万元），徐闻县2017年末政府负有偿还责任的债务余额59112万元（一般债务31727万元，专项债务27385万元），债务余额控制在限额以内。

**【财政收支平稳运行】** 2017年,在全国经济增速持续放缓、“营改增”等结构性减税政策影响不断加深、税收增长乏力、增收工作面临种种困难的大背景下,徐闻县财税部门坚持“早谋划、早部署、早行动”,确保县财政收支保持在合理区间平稳运行。是年,全县税收收入2.82亿元,可比增长26.27%,占一般公共预算收入的63.50%,其中:国税收入1.05亿元,可比增长25.12%,地税收入1.77亿元,可比增长26.96%,税收收入实现高速增长;非税收入1.62亿元,占一般公共预算收入的36.50%,同比下降26.12%,收入结构持续优化。

聚焦产业发展,培植拓宽财源 围绕“七个着力”,聚焦“三大抓手”,助力“五大产业发展计划”,优化产业结构调整,培植拓宽财源,为财税增收打下坚实的基础。

强化税源监管,提高征管水平 围绕全年财政收入目标,财政、国税、地税等部门联动协作,完善齐抓共管的征管机制,强化税源监控,抓好重点税源征管。搭建非税征收系统,规范非税管理,确保非税收入按政策规定应收尽收,及时足额上缴国库或财政专户。

盘活存量资金,提高资金使用效益 对已收回的结转结余资金,按照预算管理程序,统筹用于徐闻县经济社会发展急需资金支持的领域,充分发挥财政存量资金的社会效益和经济效益。

创新投融资模式,推动城乡发展 按照政府购买服务方式,推广政府和社会资本合作,推进基础设施项目建设,为促进县域经济健康持续稳定发展提供坚实的资金保障。

**【财政保障民生】** 坚守“三农”主线,助推经济发展 2017年,徐闻县“三农”各项事业支出12.39亿元,其中:支出3.1亿元,用于精准扶贫,实施50000多个精准扶贫增收项目,帮助730户精准扶贫贫困户危房改造,实现新增1.36万人脱贫,占脱贫人口的43.3%;支出2.47亿元,用于道路、海堤、“一事一议”“村村通”等项目建设;支出1.69亿元,用于现代农业与特色农业项目建设;支出1.17亿元,用于保障农村基层组织正常运转;支出2,450万元,用于耕地地力保护和农机补贴;支出1,537万元,用于基层公共服务综合平台项目建设;支出593万元,用于农村土地确权项目建设。

加大基础教育投入,加快推进教育现代化 2017年,徐闻县教育支出8.37亿元,其中:支出4.09亿元,用于发放教师工资;支出4227万元,用于发放山区和农村边远地区教师生活补助;支出1.08亿元,用于全县义务教育阶段中小学公用经费;支出2837万元,用于发放学前教育家庭生活困难儿童资助资金、建档立卡困难学生免学费与生活费补助、普通高中国家助学金;支出2378万元,用于农村义务教育薄弱学校改造和教育现代化建设。

完善社会保障建设,提升民众幸福指数 2017年,徐闻县社会保障支出5.35亿元,其中:支出1.44亿元,用于保障五保户、低保户、孤儿、残疾人等弱势群体基本生活;支出1061万元,用于发放高龄津贴;支出6868万元,用于资助医疗救助、临时救助、参保政府补助、困难企业退休人员参保职工医疗保险;支出1.19亿元,用于城乡居民养老;支出

1909万元,用于发放75岁退休养老金、一次性抚恤金、遗属供养费;支出376万元,用于社会就业创业培训。

深化医疗卫生改革,确保群众病有所医 2017年,徐闻县医疗卫生与计划生育支出5.46亿元,其中:支出1.38亿元,用于公立医院能力提升、基层医疗卫生机构、公共卫生、中医药事业、公民营卫生站建设;支出2.44亿元,用于城乡居民基本医疗保险基金医疗待遇;支出5575万元,用于在职、退休人员基本医疗保险统筹基金。

夯实基础设施建设,提升城乡发展品位 2017年,徐闻县基础设施建设主要支出有:支出4.09亿元,用于进港公路建设;支出1114万元,用于生态工业集聚区基础设施建设;支出6415万元,用于木兰大道建设;支出1500万元,用于解决文塔路建设项目遗留问题;支出1156万元,用于安居工程建设。

**【财政预算管理】** 2017年,徐闻县财政局围绕建立全面规范、公开透明的预算管理目标,不断深化财政预算管理改革。一是推进财政预算管理一体化系统建设。开放县国库集中支付系统,县人财委可实时监督预算单位在预算执行过程中资金的使用情况。二是推进预决算和“三公”经费公开。坚持以公开为常态、不公开为例外原则,扩大预算公开范围,细化预算公开内容。三是规范预算单位银行账户管理。实行预算单位账户的开立、变更、撤销银行账户由县财政核准、备案制度。四是清理规范地方财政专户。根据有关文件要求撤并,除

非税专户、社保基金专户、中央专项资金特设专户、粮食风险基金专户给予保留外，其他总账户及子账户统一在2017年6月前撤销。五是推进权责发生制政府综合报告编制工作。全面清晰反映政府财务信息和预算执行信息。

**【财政监督管理】** 财政监督检查更严格 2017年，徐闻县对财政局预决算信息公开、重点行业会计信息质量以及财政专项资金特别是精准扶贫资金进行监督检查，并要求相关部门整改。加大对城乡医疗救助及临时救助资金的检查力度，及时整改存在问题。

**绩效评价管理更科学** 2017年，徐闻县财政局完成21个重点项目支出绩效评价，对被评为低差的项目，通报批评并责成整改。

**政府采购管理更规范** 2017年，徐闻县采购管理单位全部在广东省政府采购网进行注册，并开通采购电子平台交易业务，全年执行政府采购预算2.09亿元，实际采购额为2.00亿元，节约财政资金841.36万元，节约率为4.03%。

**政府投资评审管理更显效** 共完成政府性投资送审项目570个，审定项目520个，送审金额7.38亿元，审定金额6.77亿元，审减率8.3%，审减金额0.61亿元。

**【国有资产管理】** 2017年，徐闻县按照“资产统一管理、资源统一调配、资产统一运营、资金统一入库”的管理模式做好国有资产管理。实行“收支两条线”管理，有效防止固定资产浪费和流失，促使闲置资产的合理流动，发挥固定资产的

使用效益，减轻地方财政经费压力。建成行政事业单位资产管理平台，全面完成全县472个行政事业单位国有资产清理核查，提高资产使用效益。有序推进公车改革，对徐闻县130辆公务用车进行封存处置，其中82辆拍卖处置，40辆报废处理，8辆移交广元公司实行市场化运行。严格清查核实单位办公用房面积，确保无超标面积办公用房。

**【财政队伍建设】** 加强党组织建设，打造立场坚定的党员队伍 2017年，徐闻县财政局以党的十九大精神为指引，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，通过强化党员的各项学习教育工作、强化党风廉政建设、强化服务型党组织建设和完善“三会一课”制度引领徐闻财政事业健康发展，实现党建和财政职能工作双赢的新格局。

**强化服务意识，打造效能型机关** 2017年，徐闻县财政局进一步巩固近年来开展的“机关效能建设”“三服务”和挂钩结对等活动成果，牢固树立财政部门就是服务部门、每个财政工作岗位就是服务岗位的理念，依靠建立的各项长效机制，切实将财政系统打造成全县“办事最快、效率最高、服务最优”的部门。

**依靠文化引领，打造品牌型财政** 2017年，徐闻县财政局大力开展创建“六型”机关活动，即学习型、务实型、创新型、廉洁型、节约型、和谐型机关，注重培育财政干部“激情执着、勇于创新、追求卓越、和谐包容”的团队精神，真正做到一身正气为人，一尘不染理财，促进“构建和谐财政，打造魅力品牌”目

标实现。

**推进廉政建设，打造勤廉型队伍** 2017年，徐闻县财政局认真落实党风廉政建设目标责任制，健全财政部门教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，全面构建具有财政部门特色的“为民、务实、创新、团结、清廉”廉政文化。

**【县财政局精准扶贫】** 2017年，徐闻县财政局坚持采用“包干到户、责任到人”的方法，将各股室负责人与129户贫困户对口挂钩，确保129户贫困户扶贫工作落实到个人。是年，黄定村脱贫户数为44户117人。其中：无劳力23户43人（含五保户15户17人）；有劳力21户74人。全年共投入黄定村扶贫资金585.49万元。

**杜绝扶贫专项资金“趴账”，确保资金用在“刀刃”上** 投入专项扶贫资金172.83万元（其中：省扶贫资金59.89万元，2016—2017年佛山市资金101.17万元，市扶贫资金3.39万元，县级扶贫资金6.75万元，2016年结余资金1.63万元），用于发展各类扶贫项目。其中，投入资金31万元，为18户贫困户投资基投；投入资金113.24万元，为29户贫困户发展光伏发电项目；投入资金28.59万元，为贫困户购买三轮车、黄牛、母猪、鸡苗，搭建鸡棚等。

**多渠道筹集资金，发挥对口帮扶资助资金效益** 2017年，徐闻县财政局资助黄定村412.66万元，用于发展8个扶贫项目。其中投入资金174.7万元，建设（芳头坡村、水口村、老卢角村）（农场）（东园村）（福居塘、牛郎村、农庄村）人畜饮水和那岭村、垌仔村水网管饮水工

程,解决10条自然村饮水问题;投入资金161万元,建设村村通道路(湖仔村至水口村路段1.6公里,龙口村至西河村路段0.7公里,山峡村路段0.4公里),解决群众出行难问题;投入资金10.5万元,安装光伏发电,解决村委会用电问题;投入资金6万元安装黄定村委会前村道路灯,解决村民夜间出行难问题;投入资金9.56万元,开展中秋、春节扶贫济困慰问活动,给贫困户送政策、送温暖、送服务;投入资金36.7万元,改造村委会会议室和食堂,提升村委会办公生活环境;投入资金19.2万元,为32户危房户提供危房改造补助资金,改善贫困户居住环境;投入资金1万元,举办两期贫困户农业技能培训,提升贫困户脱贫技能。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县县域经济总量小,工业基础薄弱,企业发展乏力,税源结构单一,新增税源有限,税收增长缺少新动力,增长后劲不足;财政支出呈刚性增长,财政收支矛盾突出,财政资金调度困难;营改增全面实施后,地方税收收入大幅度缩减;地方政府债务重,加大财政负担和风险。

(谭祥映 刘衍菁)

## 国家税务

**【概况】** 徐闻县国家税务局成立于1994年,主要职责是负责徐闻县境内增值税、消费税、车辆购置税、中央企业的企业所得税、外商投资企业 and 外国企业所得税、2002年1月1日以后新开办企业的企业所得

税、储蓄存款利息所得税的征收管理;负责徐闻县14个乡镇、6个国有农场,一个国营盐场、海安经济开发区和1个街道的税收征收管理工作等。下辖海安、下桥、曲界、迈陈、锦和5个基层税务分局,以及稽查局1个直属机构,县局机关内设股室12个,事业单位1个。

**【组织税收收入】** 2017年,徐闻县国税局坚持组织收入原则,大力提升组织税收收入的质量和成效,提前超额完成税收任务。一是深入开展税源调查。逐户调查所辖重点行业企业、重点工程项目,深入分析县域经济税源状况,共开展2次全县经济税源调查,涉及企业39户。二是认真做好税收收入预测和分析。重点抓好四大行业营改增金库和预算分配比例的数据审核和税款缴库、收入预测、分析和监控工作,确保四大行业营改增纳税人税款及时准确缴入国库,共入库“四大行业”改征增值税15,629万元,增长178.99%。截至11月21日,完成国内税收收入48,947万元,增收15,327万元,增长45.59%,完成市局下达税收任务107.91%。完成国内税收中央库收入29,023万元,增收8,181万元,增长39.25%,完成市局下达任务106.70%,省级库收入增长69.54%,县级库收入增长44.33%。

**【税收征管】** 2017年,徐闻县国税局深化征管体制改革,实现税源分级分类管理。一是充分发挥专业机构效能,提升风险应对水平。锦和分局转变为专业风险应对机构,突破区域管理的模式,负责承担省局、市局下发的中级风险评估

工作。是年,风险分析识别命中率为100%,查补并入库增值税税款261.03万元,企业所得税税款477.10万元,有效防止税款流失;二是税源分行业专业化管理,加大日常管理力度。对6大行业进行分类分级管理,调整企业53户,涉及税款2349万元。截至9月,建筑业、房地产业与去年营改增后同期相比,税收收入增长3244.35万元,增幅172%。

强化营改增后续管理,优化营商环境一是深化推进营改增试点改革工作。2017年,徐闻县国税局积极破解建筑行业抵扣少、管理难问题,大力推广建筑、住宿、鉴证咨询类小规模纳税人自开专票试点工作。二是加强增值税发票管理工作。组织税源单位对虚开发票开展专项检查,查补税收167万元。三是加强出口退(免)税管理。共受理112户,出口退税免抵退税额逾607万元。四是规范企业所得税申报和汇缴工作。加强申报辅导和催报催缴工作,强化报表审查和核对力度,认真做好企业所得税优惠政策事项的备案管理。五是全面推进三项制度试点工作。成立以县局党组为中心的三项制度重点工作推进工作小组,强化部门协作,稳步推进试点工作。

**【纳税服务】** 提升纳税人满意度 2017年,徐闻县国税局共召开纳税人专题座谈会5场,参与纳税人235人,收回调查问卷144份,纳税人满意度超过90%。

开展“便民办税春风行动” 2017年,徐闻县国税局不断推进免填单业务,建立应急服务区,落实首问责任制,规范办理涉税事项、咨询、

投诉、建议，打造“进一个厅、到一个窗、找一个人、办两家事”的联合办税模式。

**推广电子税务局** 截至10月31日，实名认证2341户，电子税务局办税率为99.49%，平均等候时间由28分45秒缩短到15分14秒，涉税事项按时办结率从94.28%提高到99%，受到纳税人广泛好评。

**加强“银、税、企”三方互动** 2017年，徐闻县国税局定期举办纳税人学堂，内容涵盖税收政策、办税流程、信用等级评价、六项减税政策、填开发票、电子税务局、小微企业、企业所得税汇算清缴等方面知识。

**【国地税合作】** 完善联合办税服务厅建设 2017年，徐闻县国税局参与建办税服务厅3个，互设办税窗口服务厅2个，互设国税窗口4个、地税窗口2个。

完善联席会议制度共召开县级国地税联席会议6次，部门沟通会、项目组碰头会等21次，强化合作引领和统筹力度。

健全双方合作机制实现联合税收宣传方案、联合清理关联户账户工作方案等11次联合发文，为国地税深度合作提供机制保障。

联合加速税企互动联合开展税收宣传12次。其中，以“深化税收改革助力企业发展”为主题，合作开展税收宣传月活动，得到广大纳税人的好评，并吸引南方日报、湛江日报及湛江电视台等媒体的关注与报道。

**【绩效管理】** 2017年，徐闻县国税局扎实推进绩效管理，有效提升

行政效能。一是扎实抓好组织绩效考核工作。及时分解落实考核指标，按时按质填报上级指标，定期更新、上报绩效分析报告。二是做好绩效日常考评工作。严格落实绩效讲评制度，定期召开绩效讲评会议、联络员会议，深入查找工作不足，认真剖析问题源头，积极落实整改措施，将整改成果有效转化为工作模式的完善。三是推进个人绩效考核结果运用常态化。考评结果适用于干部任用、年度考核、评先评优等方面，2017年提拔的5名副股级干部个人绩效结果均位于2段以上，向市局推荐优秀党员、优秀党务工作者其个人绩效结果也均位于1段，充分发挥绩效考核作为管人管事的参谋助手作用。

**【国税队伍建设】** 加强党组织建设 2017年，徐闻县国税局加强机关党委和团委建设，构建“横向到边，纵向到底”的网状责任新格局。徐闻国税局第一支部被评为“全省国税系统‘五个好’基层党组织”，邹总被评为“全省国税系统‘五带头’共产党员”；全力打造“四个之家”，建成多维综合的“党团工青妇”活动平台。

**丰富国税文化建设** 2017年，徐闻县国税局突出构建以精神文化、制度文化、行为文化和物态文化为内容的四位一体“创文”体系，完善“红珊瑚”文化展厅建设，继续保留“湛江市文明单位”荣誉称号。

**推进党风廉政建设** 加强县局、分局纪检监察队伍建设，重新聘任特邀监察员11名，兼职监察员调整17人，配齐配强纪检监察干部，优化纪检监察人才库。执行廉政谈话

制度，全年一般干部廉政谈话12人次，谈话提醒31人次，副股干部任期满谈话10人次，任职谈话正副股长试用期转正廉政评价意见20人次。

**优化干部队伍管理** 2017年，徐闻县国税局配合市局提拔2名副科级干部、2名副主任科员，提拔任用5名副股级干部，交流轮换7人次。开展职级晋升审批，晋升正科级1名，副科级1名，改善干部队伍结构。

**加强教育培训** 开展征管业务、网络安全、绩效管理、社交礼仪、政务公开、公文写作、知识更新等培训讲座。开展“岗位大练兵业务大比武”，共2名干部入围市国税系统纳税服务类大比武人选，代表湛江市参加全省业务大比武，税务练兵成效日益显著。（高瑞航）

## 地方税务

**【概况】** 徐闻县地方税务局主要负责徐闻县辖区内地方税收的征收管理工作。2017年，局内设有徐城、海安、南山、曲界、锦和、迈陈6个副科级的税务分局，局机关有征收管理股、税政股、人事教育股、监察室、办公室、纳税服务股等6个职能股室，设有直属单位稽查局以及工会。共有在职人员130人。

2017年，全县组织税费收入合计7.97亿元，比上年增收1.03亿元，增长24.77%。其中：税收收入3.89亿元，比上年增收0.68亿元，增长46.42%；社保费等费金收入4.08亿元，比上年增收0.35亿元，增长9.42%。





**【组织税收收入】** 2017年,徐闻县地方税务局围绕组织收入的中心工作,坚持组织收入原则,大力实施科学化精细化分步骤分税种管理,以管促征,全力以赴确保完成全年组织收入任务,为徐闻的经济发展提供坚实的财力保障。

**抓好税源监控** 详细分析徐闻县2017年地方税源情况,加强与有关部门的沟通协调,加强税收与经济的联动分析,确保掌握情况的准确性。并及时了解和把握重点行业、重点企业的生产经营情况,以及重点工程的进展情况,对2017年全县规划上马的重点项目税源进行调查、数据采集。同时也对全县30多户重点企业的生产经营情况及缴税情况进行调查摸底,全面详细分析徐闻县2017年地方税源情况。

**分解收入预期目标** 2017年,徐闻县地方税务局根据市局、县政府下达的税收收入预期目标和调查测算的税源情况,科学下达各征收管理单位年度税收收入预期目标,并相应制定组织收入绩效考核工作方案,确保各项组织收入措施落到实处,为完成全年收入预期目标争取到主动性。

**实施精细化管理** 2017年,徐闻县地方税务局对水上运输、房地产两大行业开展税收管理风险排查,建立项目税源档案,跟踪重大项目、专项资金落实,加强房地产房源税源控管,全面掌握徐闻县房地产各个项目预售房和存量房情况,有力促进企业所得税、个人所得税、房地产税收的增长。

**【税收优惠政策落实】** 2017年,徐闻县地方税务局密切开展对税收

优惠政策企业的跟踪服务,加强对各项税收政策执行情况调研,开展专项执法督察,强化政策推行力度,确保相关税收优惠落实到位。一是加强小微企业税收优惠政策、高新技术企业研发费加计扣除、固定资产加速折旧等政策的落实;二是认真贯彻落实国务院六项减税政策,做好土地使用税税率调整、车船税税率调减工作;三是贯彻落实“双创”人员和特殊群体纳税人税收优惠政策等。在促进小微企业发展、改善民生、节能环保、支持金融资本、支持其他各项事业等五大方面减免税款6200余万元,惠及7000多人次。

**【税收征管】** 商事制度改革 2017年,徐闻县地方税务局认真贯彻落实相关文件要求,采取扎实措施,优化纳税服务,加强后续管理,办理“多证合一”1539户,办税便利性得到充分体现,着力降低纳税人创业准入成本,细化商事制度改革实施方案和操作流程及内部信息传递制度,及时研究。解决实际工作中存在的问题,确保改革顺利推进,着力加强纳税信用体系建设。

**推广引导电子办税** 加强全县的宣传推广电子办税服务厅和网报工作,全年推广引导1216户纳税人开通网报,其中使用智能办税终端(电子办税服务厅)238户,实现电厅开户率达89%,电子申报率11月已达88%以上;房地产交易业务实现智能办税,2017年通过智能系统办税822户,在线支付445户。

**三项制度改革** 以三项制度试点工作为契机,开发“云稽查”系统,通过对执法记录仪、电子查账软件、

现代化问询室(联合查账室)和数据库的使用,对稽查流程和稽查质量进行全程监控,实现执法有记录、操作有痕迹、过程有监控。

**国地税合作** 对协管理同税务登记管理、管理非正常户、开展定期定额户的定额核定工作、合作征收税款、联合开展大企业税收风险管理、联合开展税收分析等方面进行经验交流,互鉴税收管理经验。达成联合管税、先税后票的深度合作,有效堵塞征管漏洞,减少税款流失,进一步提升税源控管质效,夯实税收征管基础。

**【纳税服务】** 开展纳税人满意度调查整改 2017年,徐闻县地方税务局从全面分解各项任务、全面进行大走访、信息精准核对、反馈回访等四个步骤分解工作,在走访纳税人听取意见的同时针对性地送政策、送服务,各基层分局纳税人走访率达到100%。在2017年度全省地税系统纳税人满意度调查中,全市排名第4位,全省151个评比单位中排名第58位。

**整合办税服务资源** 2017年,徐闻县地方税务局把海安分局和徐城分局,锦和分局和曲界分局办税服务厅业务合并,切实从方便纳税人的角度出发,避免纳税人在办税时“多头跑”的现象,最大程度上方便纳税人申报纳税缴费。

**推进纳税人学堂建设** 严格按照市局对纳税人学堂建设的要求,开展纳税人辅导培训。全年共开展各类纳税人辅导培训班17期,参加培训纳税人962人次。

**【绩效管理】** 2017年,徐闻县地

方税务局发挥绩效管理“指挥棒”作用，将各项工作与绩效管理融为一体、相辅相成，促使该局各项工作得到有效提升。一是优化指标体系，打造“双向双线”模式。在2017年的制定指标的过程中，该局采取“双向双线”的模式制定局内单位与基层分局的部门指标，进一步优化指标体系。二是做实分析讲评，抓好“责任田”管理。将绩效分析讲评工作提升到一个新的高度，每季度开展绩效分析讲评会议，由单位主要负责人主持召开，班子成员、各部门负责人及部门绩效管理员参加。针对该季度绩效管理中出现的问题，在会上讨论解决，需要多部门配合的工作，在会上提出解决方法并多部门协调解决，有效提升工作质效。

(黄家漾)

## 地方金融服务

**【概况】** 徐闻县金融服务办公室，原名徐闻县地方金融和基金会风险处置领导小组办公室，现为参照公务员法管理的正科级单位，内设2个职能股（综合股、金融风险处置股），有核定行政编制8名。2017年有在职干部职工6名。主要职能：贯彻执行党和国家有关银行、证券、保险、信托、小额贷款、农村普惠金融等金融工作的方针政策法律法规；制定地方金融产业发展的中、长期规划和工作计划；组织有关部门对地方金融的协调、监管，维护金融秩序，促进金融安全、稳定发展；组织协调防范化解和处置地方金融机构的金融风险 and 基金会资产处置、保全、盘活、变现；配合有关部门查

处和打击非法集资活动；支持中小企业发展，做好企业融资工作等。

2017年，县金融办认真指导协调各金融机构不断完善金融服务，深化金融体制改革，确保县金融发展平稳健康，银行业金融机构各项业务有所提升，保险业市场竞争有序，服务范围逐步拓展，地方信用体系建设持续加强，金融结构进一步优化。是年，全县银行业各项存款余额为188.96亿元，比年初增加21.19亿元，增长12.63%；各项贷款余额为83.85亿元，比年初增加13.00亿元，增加18.36%；证券业成交额为44.35亿元；保险业总收入为1.46亿元；其中人保额为0.99亿元，财保额为0.47亿元。

**【农村普惠金融】** 2017年，徐闻县金融服务办公室充分发挥政府和各金融机构之间的桥梁和纽带作用，主动加强与各金融机构之间联系协调，互通信息，巩固合作，推动县农村普惠金融工作。全县建成征信中心1个、信用村173个、金融（保险）服务站173个、助农取款点173个。初步完成普惠金融建设工作。

**【政策性农村保险】** 2017年，徐闻县金融服务办公室认真做好政策性农村住房保险工作，召开全县农村保险专门工作会议，及时地部署任务。在县政府的大力支持下，农房保险工作实行包干责任制、实行严格的考核和督察，使得这项工作能顺利开展。是年，徐闻县参保97204户，100%完成任务，得到市领导和市金融局一致好评。

**【打击非法集资】** 2017年，徐闻

县金融服务办公室加强打击非法集资工作。先后召开2次打击非法集资工作会议，开展打击非法集资宣传排查工作，制定《徐闻县打击非法集资宣传活动方案》《徐闻县打击非法集资专项工作制度》。5月15日及9月24日，县金融办联合县人行、县公安局、各金融机构等有关部门两次在县城东方一路中段开展打击非法集资现场宣传活动，派发宣传资料2230余份，接待群众咨询人数为1300余人。同时，召开涉嫌非法集资风险排查整治工作会议，各相关部门坚持认真排查、严厉打击，同时做好防范措施。

**【资产追收】** 2017年，徐闻县金融服务办公室继续做好资产追收工作。在追收工作日趋困难的情况下，追收工作组通过多种方式取得与欠债户取得联系，进农村、下农户，确保追收工作顺利地开展。是年，追收不良资产15.6万元。

**【加强对小贷公司监管】** 2017年，徐闻县金融服务办公室认真履行监管小贷公司的职责，注重监管与服务相结合，按照提前介入、协调配合、后台监管的定期和不定期现场检查办法，规范小额贷款公司的经营行为，防范金融风险，促进小额贷款公司持续健康发展。徐闻县银惠小额贷款开业6年多以来，各项业务运行正常。

**【金融去杠杆】** 2017年，徐闻县金融服务办公室按照“去杠杆、防风险、保稳定、促发展”的总体思路，坚持去金融杠杆与降融资成本并举，

防范金融风险促进改革创新两抓。成立相应的领导小组，制定《徐闻县供给侧结构性改革去杠杆行动方案》，落实工作责任。为使供给侧结构性改革去杠杆行动工作落到实处，2017年3月、5月，县金融办、县人行先后召开2次专项会议，对去杠杆工作自查与具体落实工作进行具体部署。要求各金融机构按照“去杠杆、防风险、保稳定、促发展”的总体思路，着力推动金融去杠杆，防范化解金融风险，促进金融健康发展。

**【金融创新发展】** 2017年，徐闻县金融服务办公室多次召开协调会，推动金融机构双创活动开展。协调徐闻联社，针对具有创新意识的企业及具有创业意向的青年制定两个方案。一是《关于徐闻联社支持大众创业万众创新活动的实施方案》，对优质中小企业和优秀农村青年能人创业提供信贷支持，全县总额度2000万元。是年共发放信贷68笔，1658万元。二是《徐闻县农村信用联社“农家女金钥匙创业贷款”业务操作细则》，对辖区内信用好、劳动能力和经营管理能力强、素质高、有偿还本金能力、创新能力强的农村妇女提供小额贷款。是年共发放创业贷款10笔、71万元。

(祝大龙)

### ◇ 中国人民银行徐闻支行

**【概况】** 中国人民银行徐闻县支行，有干部职工23人，内设办公室、综合业务股和会计国库股。2017年，该行认真贯彻落实、积极传导稳健中性的货币政策，协调解决金融支

持当地经济发展中的实际问题，有效引导信贷资金投向实体经济；提高金融服务效能，促进辖区经济健康发展。是年，全县金融机构本外币各项存款余额为192.26亿元，比年初增加24.49亿元，增长14.59%；本外币各项贷款余额87.76亿元，比年初增加16.92亿元，增长23.88%。

**【金融风险管控】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行切实开展日常风险监测、稳健性评估、银行业机构综合评估工作，监测金融市场运行动态等情况，提升金融风险防范的主动性。约见辖区金融高管谈话4次，开展对金融机构假币业务、国库业务检查2次，对金融机构开展稳定性评估1次。一是执行稳中求进的货币政策。2017年3月16日，组织全县金融机构召开“徐闻县2017年经济金融形势分析暨供给侧结构性改革去杠杆工作”会议，要求辖区金融机构认真执行重大事项信息报告制度，守住辖区不发生金融风险底线。二是加强人民币收付业务检查。2017年11月21—22日，依法对辖区邮政银行的人民币收付业务进行执法检查，要求商业银行不断完善自身工作机制，有效促进了辖区人民币的流通管理。三是加强国库会计业务实地检查工作。2017年6月27—30日，对徐闻县农村信用合作联社、工商银行徐闻支行等国库集中支付资金的垫付、清算、账户开立、变更等情况进行检查，加强业务指导，提高辖区国库业务管理水平。四是3月对徐闻县农村信用社经营稳健性、金融管理契合性进行非现场综合评估，要求该社要全面强化风险管理制度建设及执行

力建设，增强经营审慎性，优化公司治理，增强合规意识。五是2017年5月，对辖区徐闻农信联社地方法人机构开展2017年存款保险评估工作，采用内部信息及外部信息来源进行科学评估。

**【银行服务实体经济】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行把握供给侧结构性改革新常态，优化增加有效金融供给。引导金融机构服务实体经济，支持“三农”、中小企业发展。及时传达国家货币政策，强化对金融机构执行“三农”和小微企业政策导向效果情况评估，切实支持地方经济平稳健康可持续发展。截至2017年12月末，徐闻农信社涉农贷款余额34.53亿元，比年初增2.12亿元，增长6.55%，占全部贷款余额的69%；发放小微企业贷款余额33.74亿元，比年初增6.05亿元，增长21.84%，占全部贷款余额的67%。

**【金融改革创新】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行以深化“金改区”建设为抓手，推进辖区金融改革创新。开展“金改区”的创建工作，推动支付服务环境建设，积极支持和鼓励金融机构推出特色金融产品和服务，健全农村普惠金融体系。11月2日，在该行推动下，建设银行徐闻县支行成功与徐闻和谐客运公司签约合作智慧公交闪付项目，促进地方金融多渠道多行业应用。

**【普惠金融服务】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行对县域经济发展开展调研，并向政府报送《关于徐闻县金融支持县域经济发展的情

况报告》。在该行主导的经济形势分析会上，汇总各金融机构在普惠金融中遇到的问题和困难情况，及时向县政府报告，协调解决普惠金融发展中存在的问题。认真开展金融扶贫工作，组织辖区金融机构开展农村普惠金融工作。截至2017年12月，全辖创建信用村173户，认定信用户48724户，20户信用户获得贷款33万元，已建成服务站173个，建成助农取款点395个。农村产权抵押（宅基贷）3670万元，林权抵押贷款2670万元，海域使用权贷款300万元，渔船抵押贷款6081万元。省“政银保”合作农业贷款750万元，妇女小额担保财政贴息贷款442万元，扶贫贷款31.1万元，贴息2.7万元。

**【银行服务社会民生】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行认真做好农村普惠金融工作及农村信用扶贫“三个一百”工程。至年底，在该行支持下，徐闻县征信中心共采集农户信用信息76202户，录入农户信用信息系统户数65071户，完成信用户评定户数48724户，完成信用村评定个数173个，开展信用村建设个数173个，验收合格的信用村个数173个，完成农户等级评定48724户。

**【国库管理】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行着力提升国库经理水平，为地方经济建设做贡献。全面提升国库电子化水平，2017年完成国库会计数据集中系统（TCBS）、国库信息处理系统（TIPS）、会计（ACS）系统升级维护工作8次、参数维护7次。从6月开始进行二代TIPS国库信息处理系统参数设置和上线测

试工作；11月28—30日完成年终灾备环境演练工作，保证各系统数据安全准确性，确保国库资金安全。至2017年12月31日止，预算收入16.2亿元，其中中央级预算收入4.49亿元、省级预算收入1.95亿元、市级收入7.33万元，县级预算收入9.78亿元；预算支出42.59亿元。

**开展各项国库业务培训** 2017年，中国人民银行徐闻县支行委派1人到中支跟班学习国库业务时间长达半年。开展国库业务培训班。11月26日，邀请广州分行国库科领导、广州高等院校教授为辖区征收机构和金融机构的国库业务人员，约200人授课。通过各类培训，进一步提高辖区国库业务人员业务水平，加强国库、支付结算业务合规化，促进辖区国库、支付结算业务工作稳健良好的发展。

**【金融知识普及】** 2017年，中国人民银行徐闻县支行加大金融知识普及教育力度。通过多样的金融宣传方式，扩大金融知识普及面，提高辖区群众金融素养。一是2017年4月，借徐闻县第二届菠萝文化旅游节契机，组织辖区部分金融机构在菠萝节活动现场开展主题为“支付安全、国债利民”的宣传活动。二是2017年7月，在人行湛江市中心支行指导下，该行组织辖区银行、证券、保险机构举办主题为“诚信金融、安全金融、理性金融”金融知识进军营活动，副行长陈国雄等人参加活动。三是2017年9月，该行联合部分金融机构在徐闻县职业中学开展金融知识进校园活动，为学生讲解“安全支付与防范电信网络诈骗”知识。四是租借宣传车，

对徐闻辖区人流密集的地方开展金融知识宣传。五是租借公交广告亭，开展金融知识宣传。通过一系列宣传，不断增强徐闻各阶层人民对金融知识的了解，有效地防范非法金融活动在徐闻的滋生。

**【银行队伍建设】** 选拔优秀干部 2017年10月，中国人民银行徐闻县支行党组针对个别股室股长长期缺位，干部履职不到位的情况，制定《人行徐闻县支行中层干部选拔方案》，对办公室、业务股、会计国库股缺位的干部进行配备充实，通过严格的人事程序，选拔出4名中层干部，充实支行中层干部队伍。

**推进金融文化建设** 2017年，该行组织人员参加中支“喜迎十九大，共筑中国梦”主题歌咏比赛，获得中支比赛第二名，县支行第一名；在中支举办的朗诵比赛、廉政PPT设计大赛和摄影比赛中分别获得三等奖。在支行成功举办主题为“扬工匠精神，展时代新风”红五月朗诵比赛和读书活动。实施员工体检，利用节假日及日常周末，走访支行生活困难党员、老党员和老干部，慰问已故离休干部家属。

**加强党风廉政建设** 2017年，中国人民银行徐闻县支行深化案件风险防控，加强对要害岗位进行考核监督检查，确保无风险事件发生。全年考核要害岗位共10人次；对问题责任人进行谈话提醒，共3人次；集体任前廉政谈话2次，共9人次。

（吴广平）

## ◇中国工商银行徐闻支行

**【概况】** 2017年，中国工商银行

徐闻支行紧紧围绕“四大标杆”牢固树立“四大理念”，加快推进转型发展战略，坚定不移地推进分行“大零售”与“大公司”战略两大引擎，不断提核心竞争力，各项业务得到较好的发展，基本实现年初制定的“人均利润100万”和“县域标杆”的目标。支行行长目标考核排名分行第三位，比上年进步5位。

**拨备前利润按时保质完成任务** 实现拨备前利润4635万元，同比增幅11.09%，排名分行第五，完成年初计划4600万元的100.76%，排名分行第五。

**中间业务收入有待提高** 实现中间业务收入1139万元，同比-334万元，增幅-22.70%，完成分行计划1600万元的71.17%，排名分行第九。

**信贷业务实现跨越性发展** 各项贷款余额达114156万元，比年初净增14691万元。其中中小企业贷款余额53482万元，比年初-8390万元；项目贷款余额27474万元，比年初增7881万元，完成全年5000万元任务的157.62%；个人贷款余额32600万元，比年初增加16600万元，实现翻倍增长；完成全年6000万元任务的276%。

**各项存款快速增长** 各项存款日均余额144293万元，比年初增20016万元，排名分行第四。其中公司日均存款14034万元，比年初增5118万元；机构存款日均余额34895万元，比年初8594万元，完成1000万元任务的859.33%，日均增量完成率排名分行第二；储蓄日均存款95364万元，比年初增6304万元，时点余额97054万元，比年初增6019万元，日均和时点增量均排名分行第五。

**严控资产质量关，压缩剪刀差** 高度重视资产质量，夯实贷款质量，关注企业贷款资金回笼情况，提高贷款风险掌控力，严防死守不良贷款总量，想方设法提高收息和转化不良资产，把贷款零不良作为我们既定目标严格把好资产质量关，压缩剪刀差。2017年该行清收2户，其中现金清收不良贷款1150万元，打包处置不良贷款923.49万元，核销124.94万元；年末法人客户逾期贷款余额4435万元，全部为不良贷款；个人客户逾期贷款余额130万元，其中不良贷款余额46万元，完成分行下达的不良贷款50万元控制任务，剪刀差84万元，完成分行下达的剪刀差100万元控制任务。

**【银行业务经营】** 2017年，中国工商银行徐闻支行着力抢占当地“主流”业务，落实“大客户”战略。把稳住重点大客户作为网点的阵地核心工作，注重新老客户的维护工作，要求各网点主任定期对客户信息进行分类分析，梳理客户资源，通过精细化和要落实继续做好重点大户，深挖高端客户的潜质，并及时建立中高端客户台账，通过节日问候、生日关怀，逐个电话沟通、上门走访或者各种活动等方式及时向中高端客户推介工行理财产品、个人网银、信用卡等优势产品，提高其综合贡献度，稳定高端客户，争取在高端客户营销上取得突破，落实“大客户”战略市场领先保卫战。

**实施“大零售”战略，推动转型发展** 2017年，该行重点抓好人员观念转变，改变单靠资产业务，推动发展的路子。要求全行人员参与“大零售”，重点做好开机构户、

办个人按揭、营销工银电子银行产品等三项工作；将指标任务下达到全行员工，上下推动，资源倾斜，组织产品营销学习和演示，每月评选营销能手，让“大零售”成为大家看得见、摸得着、做得到的业务。

**做好个人金融资产及储蓄存款增量工作** 一是密切关注网点存款变动数据，做好网点客户大额资金流向监测，严格执行日终资金大额进出汇报制度。二是开源引流，做大存款储备资金池。充分利用灵通快线、步步为赢等高中收、高收益流动性的拳头产品，挖掘更多行外资金，做大存款储备资金池，优化资金摆放效率，确保储蓄存款增长在存款预测区间内。三是通过PBMS营销短信开展精准营销，关注理财到期和定期到期但习惯自动转存的客户，通知其来银行办理节节高产品，为扩大客户金融资产和存款增存增量助力。

**加强营销队伍建设** 在充实营销队伍数量的基础上，抓好人员培训，培养复合型营销人才，理财经理不单做个人业务还要做公司业务；完善考核管理，建立完善理财经理队伍竞争、晋升和退出机制。

**【金融风险管控】** 2017年，中国工商银行徐闻支行加强风险管理和防范，坚决坚定守住资产质量。重点做好信贷潜在风险的化解，一户一策。深刻认识到当前信贷工作的重要性和复杂性，切实把握好信贷经营，进一步提高排查频率，坚决守住存量资产质量，不断推动信贷经营稳健发展。一是进一步落实风险排查，有序释放风险。二是掌握新增贷款投向，确保资产质量。三

是加强贷后管理。强化关联授信管理，确保关联授信客户“应纳尽纳”。四是提前布局，强化人员的岗位职责，奖罚分明。

该行严防死守，压降剪刀差、欠息，不良透支额。紧抓员工遵纪守法、自觉规范的操作，严防死守合规经营，避免防范案件和风险事件发生。认真组织开展资产业务风险排查，提前预警，一户多策，分类监控，组织客户经理上门督促客户回笼贷款，采取多措施，压降剪刀差、欠息，不良透支额。

**【银行安全生产】** 2017年，中国工商银行徐闻支行全年实现零案件、零重大责任事故和安全运行。为了进一步贯彻落实案件防范工作要求，持续强化“树立三种意识，构筑三道防线”，该行通过采取持续开展珍惜职业生涯，远离违规违纪主题教育；做好员工行为动态排查工作；着力抓实管理人员的案防履职行为；每月开好案件防范工作分析会等措施提高全行员工的依法合规经营意识和安全防范意识，做好案防风险点防控，防范道德风险，保持案防高压态势，确保该行实现零案件、零重大违规违纪事件和零重大责任事故，实现安全营运。

**【存在问题】** 2017年，中国工商银行徐闻支行各项存款余额增量和日均增量在当地四行排名领先，但存款总量与农行差距比较大，其中特别是储蓄存款的差距，各项贷款的余额增量排名比较落后。支行各项存款余额142639万元（不含同业存款），比年初增14212万元，四大行增量排名第一，而农行各项存款

余额244079万元，该行与农行总量余额相差甚远。其中对公存款余额45585万元，比年初8193万元，增量排名第一，储蓄存款余额97054万元，比年初6019万元，增量排名第二。各项贷款余额114198万元，比年初14723万元，增量排名第三，个人贷款余额32642万元，比年初16632万元，增量排名第二。

公司与个人客户产品创新和渗透率有待进一步加强。个人储蓄存款虽然表现好，但基金销售、信用卡分期付款等高附加值的产品营销不尽人意，网点和公司业务中收停留在传统结算产品业务，创新产品创收少。

中间业务收入结构有待调整。中间业务收入主要来源于贷款客户的公司金融业务收入，大零售中收占比不足45%，零售业务贡献相对较少，低于分行水平，在当地四行中也处于落后水平。

专业协调发展有待提高。国际结算和贸易融资业务总量小且发展不均衡，严重拖累了该行的考核排名；结电专业创利能力较弱，整体发展不平衡；

资产质量结构有待改善。第四季度该行关注类贷款余额18777万元，法人不良贷款余额4483万元，比年初增加4483万元，不良贷款占比3.93%。不良贷款的形成是该行为处理历史遗留问题，主动调整信贷业务结构，逐步退出潜在风险业务，加快经营转型，优化信贷资产结构。但该行的关注贷款和潜在风险贷款余额占比较高，法人客户裸贷比较严重，企业经营不够扎实，资金流不足等问题有待进一步优化。

（王秋娟）

## ◇中国农业银行徐闻县支行

**【概况】** 2017年，中国农业银行股份有限公司徐闻县支行下设综合管理部、客户部、运营财会部、风险管理部，辖属营业网点7个。一年以来，该行牢牢抓住“稳中求进、稳中向好”的工作主基调，坚持服务“三农”和实体经济的根本宗旨，以党的建设为统领，响应总行“机器解放人”号令，持续推动转型发展、创新发展、稳健发展，着力夯实“双基”管理，有力地推动各项工作和经营目标任务的完成。截至12月底，人民币各项存款余额244044万元，比上年底净增11745万元。人民币各项贷款余额100123万元，比上年底增加19573万元。实现中间业务收入1319万元。

**【普惠金融服务】** 2017年，中国农业银行徐闻县支行面向“三农”、立足“三农”，以服务农村金融为己任，创新农村金融服务方式，深化农户贷款结构转型，积极支持农村合作经济发展，对县域经济建设作出应有的贡献，取得让“上级放心、客户满意、政府满意”的良好成效。至2017年底，该行惠农通布点235台，覆盖全县188个行政村，行政村覆盖率91%，交易笔数12.5万多笔，点月均笔数达44笔。积极参与推进农村金融（保险）服务站建设，在全县范围内设立20个农村金融（保险）服务站。该行共在各乡镇办理惠农卡37103张，使农民在金融结算中得到优惠；目前在全县农村医疗站安装为方便村民使用医疗补贴的POS机115台，用实际行动支持当地政府有关部门的医保社保工作；

在全县乡村设立“助农取款点”235个，建设农村金融服务站20个。

**【储蓄存款业务】** 一是及时转变思想观念，确保存款的稳定增长。2017年，中国农业银行徐闻县支行及时改变“重大额，轻小额”“重定期，轻活期”“在家中，等客来”等观念，适应储蓄竞争的需要。二是加大考核力度，全员拓展存款。存款作为“立行之本，效益之源”。该行始终以“存款兴行”作为指导思想，结合实际，制订《徐闻支行2017年首季“开门红”综合营销活动考核方案》《徐闻支行关于开展2017年第二季度储蓄存款业务竞赛活动的通知》等方案，要求各网点千方百计强化措施，加大力度，严格考核，掀起组织存款工作的高潮，形成千斤重担人人挑，人人肩上有指标的新局面。三是广辟储源，全行行动。要求全行员工积极行动起来，发挥各自潜能，支行机关领导干部带头营销，机关员工积极营销。

**【信贷业务】** 2017年，中国农业银行徐闻县支行推进个人信贷业务健康发展。针对信贷政策变化，及时调整营销模式和贷款结构，以适应市场变化和资金需求，进一步突出营销重点，在风险可控的基础上抓好新增贷款投放和存量贷款管理工作，加快抢占个人信贷业务市场，抢占市场制高点。同时，加大对公信贷领域营销。积极开展市场调研，加强市场信息捕捉，密切与当地政府、税务、招商办的合作，关注市场改革动态，抢抓重点领域、重点工程、重点项目的资金。加强与存量客户机构类、企业类的沟通和联

系，同时积极拓展新客户。

**【银行营销活动】** 2017年，中国农业银行徐闻县支行多方面进行营销宣传，为开展各项营销打好基础。一是全面开展走进企业、医院、学校、社区、乡村等“六个走进”活动，大力宣传普惠金融。同时，以“六走进”为契机，离行开卡走进学校、医院、乡镇政府等单位，扩大开卡开户。尤其是第一季度支行营业部协助徐闻县春蕾小学、徐闻中学代收学费，努力培养客户资源，提升农行电子银行产品在家长和学生中的知名度，为我行个人及电子银行类业务发展奠定基础。二是认真做好营业网点室内外营销宣传工作。各营业网点室内摆放好各类金融产品宣传资料，供客户参考，电视、电子门楣滚动播放产品广告，网点门外悬挂产品宣传横额，积极营造宣传氛围。

**【银行安全生产】** 2017年，中国农业银行徐闻县支行全面落实各岗位安全责任制，建立齐抓共管的安全保卫工作机制。安全保卫工作以建立安全责任制为核心，落实行长与营业机构负责人之间、行长与部室负责人之间、营业机构负责人与员工之间、部室负责人与员工之间这四个关键环节的安全责任，使各岗位、各环节人员明确责任。一是以防火、防爆为重点，对办公楼易燃易爆物品存放地、档案室、配电室、食堂等要害部位，明确责任，落实岗位职责，确保办公区的安全。二是以防抢劫、防盗窃为重点，对防尾随互锁安全门、视频监控、运钞押钞电子身份验证、营业前后接送

款包等重点环节，严格将责任落实到人，确保营业机构安全制度执行到人。三是开展经常性的安全检查，积极进行安全演练。重点加强对营业场所、自助银行和自助设备等风险易发部位的检查。定期、不定期检查安全工作形势，及时发现和消除安全隐患。制定完善的应急预案，多次组织各网点各自进行安全演练，安全应急机制得到全面落实。

（李欣媛）

## ◇中国农业发展银行徐闻县支行

**【概况】** 中国农业发展银行徐闻县支行下设办公室、信贷业务部、会计结算部，有干部职工13人。2017年底止，各项贷款余额33556万元，比年初增加17689万元，增幅111%，比年初翻一番。全年累计发放各项贷款20591.4万元，收回各项贷款2901.25万元。发挥农发行信贷支农作用，支持地方经济发展。

**【信贷业务】** 中国农业发展银行徐闻县支行认真贯彻落实党和国家的支农政策，加大信贷投入，积极支持徐闻县农业生产和农村经济的发展，促进粮食增产，农民增收，社会稳定，有力地推动徐闻县农业、农村经济跨入全面发展的快车道。

加大支农力度，促进业务有效发展。该行认真履行信贷支农的职责，大力支持地方经济发展。一是认真履行支持粮食收购业务的职责，切实做好收购资金供应管理工作，保证地方储备粮资金供应，圆满完成2017年度县级储备粮收储工作。二是抓好政府项目信贷业务投放。

在管理好传统粮油信贷业务的同时，大力拓展项目贷款业务，支持地方政府基础设施建设，发挥农发行信贷支农作用，有力地支持徐闻县经济发展。年底止，已批复项目 11 个，批复贷款金额 25.41 亿元，已投放项目贷款 10 笔，金额 2.77 亿元。有力地支持徐闻县城区市政道路升级改造和大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程等 11 个政府基础设施建设项目，有力地支持徐闻县经济发展。

**加强信贷基础管理，提高风险防范水平** 一是加强贷款资金支付环节的控制，确保贷款能按合同约定用途使用。二是严格执行“两高”人员查库制度，加强贷后监管，坚持支行正、副行长查库制度，跟踪企业贷款使用情况，确保信贷资金安全。三是认真做好客户贷款资格认定和评级、授信和抵押品重评管理等工作。四是做好资金计划及利率管理。五是积极做好收贷收息工作。

**【银行财务管理】** 2017 年，中国农业发展银行徐闻县支行严格执行有关财务管理制度，各项财务开支做到合法、合规，经费开支控制在上级行下达指标内。坚持财务费用开支“合法合规”，会计结算“规范操作、杜绝差错”的原则，确保结算资金和财务资金安全，有效防范操作风险，提高财务基础水平。一是以综合业务系统为主线，实现财会业务流程管理，有效防控结算风险。全年共处理 9132 笔业务，做到结算无事故，核算无差错。二是落实制度，加强财务管理。严格规范财务开支，财务开支做到合法、合

规的原则，经费开支控制在上级行下达指标内。三是加强反洗钱工作。坚持每月组织会计人员学习 1-2 次反洗钱工作学习，积极开展反洗钱宣传，按规定对每天大额交易进行备份，及时上报大额交易、可疑交易报告。四是做好会计档案整理。及时整理、装订、归档，整理会计资料。五是严格库房管理，坚持查库制度。主管行长每月对财会重要岗位及重点操作环节进行随机检查，每季对财会工作进行全面检查，全年查库 26 次。

**【存在问题】** 2017 年，中国农业发展银行徐闻县支行在业务方面，业务发展与人员业务水平不平稳，主要表现为业务项目多，人员业务能力低下；在管理方面，制度执行不到位、考核不到位情况依然存在；在队伍方面，部分员工素质有待提高，员工老龄化问题有待解决，个别党员“先锋”作用发挥的不够。

(邹盛)

## ◇中国建设银行徐闻支行

**【概况】** 2017 年，中国建设银行股份有限公司湛江徐闻支行内设部室 2 个，辖属营业网点 2 个。截至 12 月 31 日，该支行全口径存款余额 77308 万元；各项贷款余额 64538 万元；中间业务收入 715 万元。

**【银行业务经营】** 营销管理 2017 年，中国建设银行徐闻支行继续着重抓好抓实网点常态管理与营销工作，将客户维护、存款、两金一险、理财、贵金属与外汇交易、产品覆盖度、手机银行活跃、分期通、信用

卡发卡、智慧银行交易等大零售业务纳入常态管理的范畴，依托网点服务平台，营造网点常态营销氛围，积极开展营销工作。在上级行第三季度和第四季度考核中，该支行多项常态营销指标取得较好的成绩。

**业务学习** 为使员工熟悉各条线岗位工作，该支行有针对性地制定培训计划。首先从提高员工综合素质入手，加强对各项业务的学习，特别是系统学习各项规章制度和业务操作规程，要求做到全面掌握与熟练运用。其次是结合网点学习活动，在营业网点内树标兵，经常性地开展评比活动，使大家树立起荣辱观。通过业务学习活动，为大家树立了榜样，形成良好的学习氛围和积极进取的工作作风。

**规范化文明服务** 通过抓文明标准服务，全面改进和优化服务流程，进一步加强对服务工作的监督与检查，促进服务工作精细化、规范化，切实改进服务面貌，提升服务质量和效率。利用规范化服务整顿活动，行长带头抓服务，副行长亲自下大堂，狠抓网点标准服务，强化服务意识。通过提高柜员待遇，体现多劳多得、平衡心态，使其发自内心地按规定的标准进行服务，提升自身服务水平。

**【普惠金融服务】** 2017 年，中国建设银行徐闻支行加强与外单位的联系与合作，搭建业务发展平台。发展科技金融，于 11 月 2 日与徐闻县和谐客运有限公司合作的公交闪付项目正式启动运营，得到上级金融监管机构、上级行、县委县政府的高度肯定和大力支持，该项目是该支行践行普惠金融发展理念，通





过金融创新改善民生的新成果。积极研究和探索,创新工作结硕果。2017年下半年,该支行组织成立创新工作小组,多次组织创新工作会议,对该支行各项创新工作进行部署和总结,经过深度市场调研和反复讨论,制定《新一代“裕农商圈普惠金融综合服务方案”》。

**【银行风险防控】** 2017年,中国建设银行徐闻支行加强思想教育,提高合规风险防范意识。认真开展思想工作,及时通报典型案例,深入剖析案件产生原因,使干部职工合规防范意识得到提高。加强基础管理,提升执行力。要求各岗位人员要全面加强基础管理工作,突出对重点环节、岗位、时段的控制和防范。加强合规监督管理,全面防控合规风险。为有效防控操作风险,坚持周期性检查制度与随机检查相结合的方式,通过贷后现场检查、调阅监控录像、调阅档案资料等检查方式对检查中发现的问题落实整改,充分发挥检查和督促作用,全力规避操作风险。并切实做好发现问题的后续整改和责任的追究与处理工作,有效解决业务操作和经营管理中存在的合规问题。

**安全生产保障** 加强保障工作,确保安全无事故。进一步落实案件防范责任制,多次开展了防抢劫预案演练,全面提高人防、物防和技防水平,把防诈骗、防抢劫、反洗钱和安防控制有关要求落到实处。

**【银行队伍建设】** 2017年,中国建设银行徐闻支行严格执行服务理念,党建引领业务发展。发挥组织的后勤保障作用,做好员工福利、计

生统筹、行务管理等办公室后勤保障工作,积极开展支行危房处理工作,努力解决离退人员有关档案丢失影响退休社评工资的历史问题等。发挥党建带团建的作用,打造一支有所为的后备队伍。一是组织开展团员“一学一做”工作,引领团员青年学好用好习近平总书记的系列讲话,做合格团员;二是组织开展青年员工座谈会、坚定团员青年们的信心和服务意识,脚踏实地勇挑重担,为该支行的事业做奉献;三是开展“弘扬雷锋精神 普惠金融服务”和金融知识进万家活动,树立该支行良好的社会形象;四是参加“消费金融青年主题创新活动”,参与职工微电影大赛,发挥青年员工丰富的想象力,为金融产品的推广出谋献策,以艺术的形式去宣扬该支行的企业文化和价值;五是参加上级行举办的各类文体活动,展现青年团员青春风采,彰显了青年员工朝气蓬勃、积极向上、顽强拼搏的精神风貌。

(建行徐闻县支行供稿)

## ◇广发银行徐闻县支行

**【概况】** 2017年,广发银行湛江分行徐闻支行有职员13人,设立运营、个银、公司三大部门。各项存款日均额为29434万元,比去年的25721万元增加3713万元,增幅14.43%,其中,储蓄存款日均为15491万元,比去年的14546万元增加945万元,增幅为6.49%;对公存款日均14177万元,比去年的11173万元增加3004万元,增幅26.88%。各项贷款余额为3659万元,账面营业利润466万元。信用卡累计新增激活客户数1000户,任务完成率

120%。

**【银行业务经营】** 2017年,广发银行徐闻县支行通过深入政府机关、企业开展业务宣传介绍,特别是加强对财政局专项资金的营销力度,财政资金在该行深淀较多,存放时间较长,较好地带动常规存款的增长。做好智慧医院项目工作,经过与徐闻县人民医院多次沟通,最终达成合作意向,通过与该医院的合作,起到与徐闻县其他医院的合作示范,带动该行的各项业务发展。与中国人寿开启全面协同工作,办理代发工资人数1024人,代发工资额300多万元,手机银行633户,办理信用卡42户,办理信用卡706张,对公日均存款额5376万元。

**【金融风险管控】** 2017年,广发银行徐闻县支行认真落实案防督导机制,强化运营、内控和操作风险管控,建立“查、防、堵、惩、教”相结合的长效体系,做好“两个加强,两个遏制”回头看检查工作,抓好员工异常行为排查,及时暴露风险因子。强化资产质量管理,严把贷款准入关,扼杀源头风险;紧抓贷款管理关,深化贷后职责履行和监测,以“信贷大检查”和“查强促”回头看专项检查活动为主线,进一步摸清信贷管理现状,强化风险预警提升能力,有效推进信贷精细化管理,全年实现无外审处罚、零案件、零风险事件、零重大业务差错、零安全事故。

**【普惠金融服务】** 2017年,广发银行徐闻县支行参加中国人民银行组织的各项普惠金融活动以及自发

组织相关活动，到广场，进校园，进社区，共计发放宣传单张 5000 余份，让广大群众知道反洗钱、金融诈骗等相关防范知识。响应地方政府的金融建设工作，“自信一贷”“一经推出，受到政府机关、国企等单位的一致好评，受益人数千余人。与地方政府重要职能部门加强沟通交流工作。2017 年 8 月 20 日，为加强县与县政府之间的银政合作，广发银行湛江分行一行领导到县政府商讨同徐闻县第一人民医院建设智慧医院以及自来水村村通合作项目，促进地方金融服务和精准扶贫工作。

**【提升服务规范】** 2017 年，广发银行徐闻县支行积极开展“服务规范年”活动，采用明察暗访的形式，从网点服务环境、服务态度、服务效率三项客户最关切的问题加强定期的审视工作，并加大运用该行代缴费项目、灵活息、自研理财等产品，发挥产品优势，满足客户多元化服务需求。以网点标准化管理为抓手，合理安排资源，提升服务品质，加大投入自助设备等，优化办理流程，提高效率，努力提升客户满意度，刷新网点品牌形象。特别是强化客户投诉处理，落实“首问责任制”，提升消费者权益保护水平。2017 年，通过层层地评选，徐闻支行获“市民信赖银行营业网点”称号。（邓梨贝）

### ◇ 中国邮政储蓄银行徐闻支行

**【概况】** 中国邮政储蓄银行股份有限公司徐闻县支行，于 2007 年 12 月 12 日正式挂牌成立。该支行认真践行总行提出的“普惠金融”模式，

秉承“根植农村，服务三农，服务县域经济”的工作理念，近十年来，各项业务得到快速和健康发展。该支行内设三个部门，分别为综合管理部、个人金融部/三农金融部和公司业务部。全行共有 28 个营业网点，其中自营网点 3 个，代理网点 25 个，农村网点 18 个，覆盖全县 15 个乡镇和农场，县城网点 10 个，全县金融从业人员 233 人，其中邮储银行从业人员 71 人，代理金融从业人员 162 人。截至 2017 年 12 月 31 日，全县邮政储蓄存款余额达 54.82 亿元，单位存款达 3.9 亿元，贷款结余 5.21 亿元。

**【银行业务经营】** 截至 2017 年 12 月 31 日，中国邮政储蓄银行徐闻支行的储蓄存款业务增长额及完成年增日均额比例全市排名第二；小额贷款放款 10313 万元，贷款结余 9739 万元；2017 年小额贷款放款金额、结余均在全市排名第一；个人一手住房贷款结余金额 20182 万元，较去年增长 11149 万元；与徐闻县财政局签订非税代收协议，并取得全县 15 个乡镇的和交通罚没款的非税独家代收权，每年代收金额达 5000 多万元；信用卡业务完成全年发卡计划任务 108%，完成全年进度比例全市排名第二；手机银行业务新增激动客户数及新注册客户户数，均全市排名第二；邮惠付业务进件量、激活量及成功交易，均在全市排名第一；中邮保险完成目标任务比例，全市排名第一。

**个人金融业务** 2017 年，中国邮政储蓄银行徐闻支行早动员、早部署，抢占旺季个人金融业务市场。初，为了抢占旺季业务市场，该支行根据市

分行的工作布置，制定《2017 年个人业务旺季营销活动方案》，通过加大奖励力度，充分调动员工营销的积极性，促进了个金各项业务的快速发展，为完成全年个金业务收入打下坚实的基础。

**信用卡业务** 2017 年，该支行全力以赴做好信用卡业务的发展，确保完成全年任务指标。加大信用卡业务的奖励力度，制定《关于 2017 年徐闻县支行信用卡阶段性营销方案》，实行全员营销策略，发动全行员工参与到信用卡营销活动中，使该支行在 2017 年信用卡销售竞赛活动中取得优异的成绩。抓团签促进件，提高发卡的成功率。该支行的信用卡进行主要来源是团签，团签的进件占总的进件量约 80%，通过开展“十二进工程”，走进各政府部门、企事业单位、学校和医院等团签目标单位，同时提供礼品支撑，促进潜在客户的进件。加强与三农金融部联动，认真贯彻实施市分行下发的《关于向贷款客户交叉营销信用卡的通知》，成功把控贷款客户信用卡的营销工作。加大信用卡商圈建设，培育用卡环境，有效地促进信用卡的进件，发展包括加油、购物、洗车、饮食和住宿等特惠商户，大大地改善该支行信用卡的用卡环境。

**小额贷款业务** 2017 年，该支行加大营销力度，促进个人零售信贷业务快速发展。明确信贷投放的重点，着力优化信贷结构。紧跟省市分行的步伐，因地制宜，明确信贷投放的重点，大力发展有抓手的小额贷款业务，使该支行小额贷款业务在全市一支独秀，贷款结余 9864 万元，全市排名第一。

**一手住房按揭贷款业务** 2017



年,该支行以优质的服务,赢得碧桂园的一手住房按揭贷款业务。自碧桂园企业进驻徐闻开始,该支行各级领导高度重视,多次走访、营销,寻求合作。在碧桂园开盘之前该支行就深入与之沟通,建立良好的合作关系。碧桂园一开盘,该支行全体成员就以最真诚的服务、最快的放款速度办理一手住房按揭贷款业务的客户。该支行的工作态度得到碧桂园企业上下阶层的高度认可,赢得了碧桂园大部分的业务。截至12月31日,碧桂园一手房按揭贷款业务净增337笔16104万元,碧桂园的合作成功,也使该支行2017年一手房业务任务达到预期目标。

**非税业务** 自从财政专户撤销后,非税代收业务竞争特别激烈。2017年,该支行制订营销方案,促进非税业务的发展。一是与徐闻县财政局签订非税代收协议,并取得全县15个乡镇的和交通罚没款的非税独家代收权,这两项非税业务每年代收金额达到5000多万元。借助县财政局撤销乡镇财政所非税帐户的有利时机,成功地营销到全县中、小学、幼儿园缴费业务。二是加强与房产局的沟通,逐步做大住房维修基金项目。县房产局在该支行开立住房维修基金专户,并存入首笔资金340万元。通过与房产局沟通,争取通过房产局的介绍或引见客户,对房产商进行逐一营销,逐步做大住房维修基金项目。三是发放扶贫贷款为抓手,成功开立精准扶贫贷款保证金帐户。2017年,该支行借助发放扶贫贷款的有利时机,经过与县农业局、扶贫办、金融办等多个部门沟通协调,该支行成功是开立扶贫贷款保证金帐户。

**票据业务** 2017年,该支行为打破该支行票据业务发展坚冰,开拓票据业务新天地,采取“走出去、拉回来,开拓票据业务新市场”的营销模式。该支行领导亲自到湛江市进行票据开拓营销工作。成功地营销到票据大户湛江市XX制药有限公司。

**加入“政银保”政府合作平台** 2017年,中国邮政储蓄银行在县委县政府的号召下,成功加入“政银保”合作农业贷款项目平台,这是继“再就业贷款业务”之后的又一次成功的合作,该平台是以解决农业“三大经营主体”(即农业龙头企业、示范合作社、家庭农场)及新型职业农民融资难问题,促进农业农村经济又好又快发展为宗旨。以上合作平台正好切合该支行“服务三农,支持三农”的宗旨。该平台的成功合作不仅给“三大经营主体”及徐闻县建档立卡的贫困户带来福音,而且也为该支行在同行的竞争中多了一份优势,同时也是该支行2017年贷款新的突破点。

**客户维护** 2017年,该支行高度重视余额的发展,做好大客户的分层级维护工作。领导经常到网点与员工交流,对网点难点问题及时解决。提升网点服务水平,增强网点的自然吸储能力。做好大客户的分层级维护工作。明确各层级人员走访大客户的范围,50-100万以上的大客户由行长和主管行长走访,20-50万的大客户由个金部经理和网点负责人走访,20万以下的由理财经理走访。做好老客户的维护工作,夯实对公存款基础。做好老客户维护是保证该支行对公存款稳健的基础。该支行采取定期上门拜访、节日问

候、组织联谊活动等多种加强与客户的沟通,做好客户维护工作。

**创新小企客户走访模式** 2017年,该支行根据省、市分行关于客户大走访的有关文件精神,为了确保走访工作“有目标”、“有成效”,该支行先后走访徐闻县市场监管局、徐闻县工商联和徐闻县税务局等单位,取得徐闻县所有的小企业客户名单,然后对这此小企名单进行筛选,通过圈定走访客户群体、撤网式走访、精准营销和高层对接的走访营销模式,取得较好的营销的效果。

**【银行风险防控】** 一是大力推进合规建设,进一步强化合规工作对全行发展的渗透。按时召开风险管理委员会会议,及时撰写风险报告,高度重视信用风险防范。同时,积极加强资产分类和资产保全工作;积极开展业务行为规范性检查活动,合规目标达到0容忍,全年无出现较大违规事件。二是全面推进案件防控工作,充分发挥审计保驾护航作用。健全全行违规行为积分问责机制,强化违规问责工作;将内控与案防管理工作纳入绩效考核范畴,建立内控与案防管理考核机制,全面杜绝资金案件的发生。三是深入推进安全生产工作,全面确保经营秩序稳定。坚持“谁主管、谁负责”的原则,认真落实安全生产责任制,深入开展事故案件防范工作,加强网点案防硬件设备的检查和完善,加强员工安全生产宣传教育和知识培训,实现全年无案件无事故发生目标。

**【银行队伍建设】** 2017年,中国

邮政储蓄银行徐闻支行扎实推进党建工作，加强员工从业行为管理，增强员工风险防范意识，规范员工行为排查工作，主动预防、及早发现和有效化解案件风险，保证该支行稳健发展。根据《中国邮政储蓄银行广东省分行员工行为排查暂行办法》要求，认真组织员工思想排查工作。一是不断加强员工的思想排查工作，认真落实分行每季度的人员排查工作；进一步完善员工排查的相关制度和要求，为稳健发展保驾护航和提供坚强有力的政治保证。二是深入推进企业文化建设。在全县范围内开展企业文化建设实施方案推广活动，进一步推进该支行企业文化建设。不断改善员工办公条件和薪酬福利待遇，让员工真正分享企业发展带来的成果。（黄明辉）

### ◇徐闻县农村信用合作联社

**【概况】** 徐闻县农村信用合作联社，是一家经中国银行业监督管理委员会批准设立的、具有独立法人资格的股份合作制金融机构，设有11部2室和5个中心，拥有36个营业网点，在职职工489人，是徐闻县从业人员最多、营业网点最多、服务对象最广、业务规模最大的金融机构。从2009年统一法人至2017年，徐闻联社的业务规模、资本实力、资产质量、经营效益都达到新高度，全县农信社资产总额从228261万元增加到779681万元，增幅241%，经营利润3493元增长到19178万元，增幅449%，存贷款规模连续9年保持全县银行业首位。截至2017年12月，该联社各项存款余额70.6亿元，各项贷款余额50.1亿元，存贷款总

量及市场占有率均居全县各金融机构第一位，全年累计创税5120万元，全年发放贷款46亿元。

**【金融风险管控】** 2017年，徐闻县农村信用合作联社面对金融风险易发多发的新常态，进一步加强部门与基层社之间的协同联动，严格落实风险防控主体责任，不断提升全面风险管理能力和水平。积极配合省联社完成信用风险预警、三合一模块等推广和二级培训工作。深入贯彻落实从严治贷各项工作要求。严格执行贷款“十严禁”制度。严守贷款集中度指标控制，实现该项指标全年达标。多措并举处置不良资产。联合徐闻法院开展“百案拘留依法清收不良贷款战”，以敢用、善用、巧用罚款、拘传、拘留等措施，特别是广泛采用平时少用的拘传措施，对欠债5万元以下的被执行人拘传敦促无果后果断采取拘留，全力营造打击老赖高压震慑态势。全面提升案件防控能力。将内控管理纳入年度考核，考核占比8%。针对资金运营、信贷业务、财务风险、科技风险、柜面操作风险等开展专项案防检查。充分利用远程监控中心的作用，将案件防控工作向精细化、纵深化推进。持续做好反洗钱工作。构筑“四防一体”的安全生产屏障，打造“人人参与、内外结合，横到边、纵到底”的安防体系。持续加强声誉风险管理，加强十九大特别防护期间安全维稳工作，做好信息科技风险管理工作，实现全辖经营管理安全稳定运行。和安信用社获广东农合机构“优秀安全管理先进单位”。

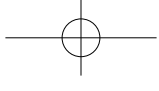
**【金融改革创新】** 推进企业改

制 2017年，徐闻县农村信用合作联社加强与当地政府部门的沟通协调，提请徐闻县人民政府成立广东徐闻农村商业银行股份有限公司筹建工作领导小组，加快改制的协调工作。向徐闻县人民政府递交关于支持解决农信社捐赠资产的请示，确保2018年按时完成捐赠资产3003万元的变现事项。加强改制宣传工作，为改制农商行工作营造良好氛围。加强学习交流。多次组织改制办公室相关人员赴兄弟联社学习交流工作经验，确保改制工作有序进行。开展自评估工作及制定财务重组方案，向省、市联社、银监部门和政府上报相关报告请示。

**加强法人治理建设** 扎实做好法人治理重大事项监测，开展法人治理情况监督检查，加强外部理事履职能力培训，有效提升公司治理水平。利用召开社员代表大会及调研加强与股东的交流沟通，引导股东积极参与支持、服务“三农”工作，有效提升股东的履职能力。加快转型升级和监管评级的达标工作，徐闻联社的监管评级核心指标实现升级。加强与东莞农商行的深度合作，大力拓展同业等业务合作。

**加快支付服务创新** 跟随省联社电子业务的步伐推出扫码支付、芯片存折等贴近农村市场的支付产品，打造农信支付品牌。加快推进网点转型升级，丰富线下金融服务渠道。广海分社获得中国银行业协会2017年“三星级网点”称号。

**【普惠金融服务】** 2017年，徐闻县农村信用合作联社在稳健的货币政策指引下，加快创新发展步伐，完成小微企业贷款“三个不低于”



和涉农贷款稳步增长的目标。调整和优化信贷资源配置。紧紧围绕县委县政府的中心工作,积极支持“推进农业供给侧改革”和“促进新型城镇化发展”战略,充分发挥农村金融主力军的重要作用。全年累计发放贷款46亿元、涉农贷款25亿元,为4万多农户、100多家小微企业提供金融服务。创新发展消费金融,积极推广自助循环消费贷款,助推消费升级。积极推进金融服务进校园、社区,在学校、车站、居民小区等地开设8家离行式自助银行,加大普惠金融的覆盖面,让更多群体真正享受到零距离金融服务。

**推进精准扶贫金融服务** 多维度开展“金融知识万里行”活动,构建落实银行业消费者权益保护工作机制体制。扩大建档立卡贫困户扶贫小额信贷覆盖率,不断优化金融服务站建设,为贫困村贫困户提供方便快捷的基本金融服务。实行“一帮一”结对帮扶机制,捐赠35万元为扶贫村委会建设光伏发电项目。

**【银行队伍建设】** 2017年,徐闻县农村信用合作联社加强党建工作,推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。明确党委会议事规则,明确重大事项必须经党委会审议后提交理事会、主任办公会、监事会、社员代表大会按程序办理,将党的领导融入公司治理、文化建设和日常经营。组织中层干部到徐闻廉洁教育基地参观,增强廉洁合规的从业意识。建立健全巡察工作机制。提升员工整体战斗力,公开招聘全日制大学生员工30名。组织开展全体干部员工培训活动,参加培训达1000人次。组织开展“体验乡村农

务”活动,激发员工发扬吃苦耐劳、艰苦奋斗的劳动人民本色。

(郑丽珍)

## ◇中国人保徐闻支公司

**【概况】** 中国人民财产保险股份有限公司徐闻支公司,是中国人民财产保险股份有限公司在广东省湛江市徐闻县区域的分支机构。该支公司内设为经理室、综合部、业务部、商业非车险部、三农部、徐海营销服务部、出单组,理赔分部,共25名员工。保险产品涵盖机动车辆险、财产险、船舶货运险、责任险、信用保证险、意外健康险、能源及航空航天险、农业保险等业务领域,在售保险产品达750多种。

2017年,中国人保徐闻支公司对标市场,对标主要竞争对手,合规经营,强化管理,使公司的各项管理工作得到加强。深挖保源,使保险业务得到发展,保险效益显著增长。全年完成保费5122万元,简单赔付率55.8%。车险完成保费2004万元,完成计划任务100%,商业非车险完成保费2316万元,完成计划任务102%。农险完成保费808万元。

**【车险业务】** 2017年,中国人保徐闻支公司经理室安排专人重点抓好各大单位的车险业务,把全县50多个单位的业务具体分配到业务部及个人身上。与业务人员绩效挂钩,奖罚分明,使这些重点客户不流失。设专人做好车险续保工作,使该公司的车险续保工作有明显的提高。同时,加大车险渠道建设,发展修理厂、二网及大卖场的渠道业务,大力发展家用车业务。全年车险保费

收入2004万元,完成全年计划任务。

**【商业非车险】** 2017年,中国人保徐闻支公司经理室紧紧抓住该公司的“拳头险种”,如船舶险、油污险、货运险等险种,在多家保险主体的激烈竞争中保住和扩大这些阵地。全年商业非车险保费收入2316万元,完成计划任务102%。特别是货运险保费收入928万元,净增160万,同比增长20.8%,船舶险保费收入1001万元,净增64万元,同比增长6.8%。商业非车险业务发展迅猛,排在全市系统的前列。

**【政策性农业保险】** 2017年,中国人保徐闻支公司的政策性农业保险保费收入808万元,比去年降幅较大,未能完成全年计划任务。香蕉保险费96万元,甘蔗险保费230万元,橡胶险保费109万元,水稻险保费256万元,能繁母猪险保费10万元,生猪险保费106万元。

**【企业文化建设】** 2017年,中国人保徐闻支公司加强公司的各项管理工作,关心员工生活,建立起和谐的企业文化。把各部门和人员的岗位职责及绩效挂钩考核,极大地调动全体员工的工作积极性。严把承保和理赔关,努力提高服务水平。公司经理室十分关心员工的生活,充分发挥工会组织的作用,从思想上、工作上、生活上关心员工。注重倾听他们的心声,着力解决他们的困难,如组织员工进行体检,组织探望有困难和生病的员工,重大节日组织员工进行集体活动,还组织员工参加市司的迎春晚会,极大丰富职工的文娱生活。重视公司食

堂建设,改善员工生活,设立健身房、阅览室、添置健身器材及各种图书等,让员工有一个舒适的活动场所,促进员工的身心健康。

**【存在问题】** 2017年,中国人寿徐闻支公司未能完成政策性农险任务,且业务降幅较大。车险业务发展后劲不足,增速减慢,与其他保险主体的份额越拉越近。公司销售团队建设滞后,销售改革工作力度不够。对分散性业务及农村地区零散业务重视不够,未能充分发挥该公司农网的优势。(梁柳雅)

### ◇ 中国人寿徐闻县支公司

**【概况】** 中国人寿保险股份有限公司徐闻县支公司,是中国人寿保险股份有限公司湛江分公司的下属机构。主要经营人寿保险、健康保险、意外伤害保险等各类人身保险业务、人身保险的再保险业务、国家法律法规允许的或国务院批准的资金运用业务、各类人身保险服务、咨询和代理业务。

2017年,该支公司内设综合管理部、客户服务部、个险销售部、团体业务部、银行保险部,公司员工和销售人員共有700多人,建有成熟的个险营销队伍、团体营销队伍和银行、邮储代理销售三大业务销售渠道,营销网点遍布徐闻全县城乡(镇街)。全年自营总保费1.05亿元。

**【险种情况】** 徐闻县支公司保险产品有定期寿险、终身寿险、少儿保险、理财保险、意外保险等。其中,与徐闻县人民政府和有关单位联合推广的农村小额人身保险、涉农小额信贷保险和“银龄安康”老年人意外伤害综合保险,以及种类丰富的理财保险产品,深受广大人民群众喜爱和信赖。

**【理赔与满期给付】** 2017年,中国人寿徐闻县支公司赔付支出7889万元,其中死亡、医疗赔付支出363万元,满期给付7526万元。

**【保险经营管理】** 2017年,中国

人寿徐闻县支公司深入开展老人意外伤害保险,建设新型养老服务保障机制。老人意外伤害保险是从贯彻落实党和国家建立覆盖城乡的社会保障体系的战略要求出发的一项老年人权益保障工程,其突出特点就是更加充分地发挥商业保险的公益性,是创新性的养老服务保障制度体系。徐闻县支公司积极响应“银龄安康行动”,全面推动老人意外伤害保险,为广大老年人群体送去意外伤害保险保障福音,获得社会普遍好评。

**【社会公益活动】** 2017年,中国人寿徐闻县支公司秉承“成人达己,成己为人”的双成文化理念,精心策划组织开展多项社会公益活动,积极承担社会责任。2017年,认真落实县委、县政府精准扶贫攻坚要求,对挂点的城北乡大黄村开展扶贫工作。在“国寿客户节”期间,举办深受群众喜爱的“国寿讲座”、“少儿绘画大赛”和“健康检测”等活动,累计服务客户过万人。(叶广通)



# 农业



## 综述

**【概况】** 2017年，徐闻县围绕做强农业的工作思路，大力实施“规模化、产业化、科技化、标准化、品牌化、国际化”的六化战略，深入推进农业供给侧结构性改革，全县农业呈现平稳健康发展，农村、农民工作也取得了新的进步。

2017年全县农作物播种面积11.48万公顷，总产量357.9万吨，总产值76.75亿元，同比面积增长0.05%，产量增长11.8%，产值增长5.74%。其中，粮食（水稻、玉米、番薯）面积3.61万公顷，总产49.16万吨，产值13.62亿元；蔬菜面积2.71万公顷，总产91.58万吨，产值21.98亿元；香蕉面积1.17万公顷，总产61.25万吨，产值13.23亿元；菠萝面积1.87万公顷，总产65.66万吨，产值14.45亿元；良姜面积0.27万公顷，总产1.5万吨，产值2.04亿元；花生面积0.55万多公顷，总产2.9万吨，产值1.45亿元；甘蔗面积0.83万公顷，总产74.4万吨，产值3.57亿元。全县有木片厂7家，旋切单板厂5家，炭窑19家，其他木材加工店（铺）51家，年加工桉树、木麻黄和苦楝等木材5万

立方米，产值8200万元。花卉和绿化苗木经营户38户，总面积167公顷，产值3500多万元。水产品总量7.7万吨，渔业总产值16.7亿元，比上年增加1.9亿元，全县水产养殖面积7066公顷，其中对虾产量1.8万吨；海水网箱约7万立方米水体，产量3880吨；淡水养殖面积1595公顷，产值2109万元；海洋捕捞1.7万吨，产值3.1亿元。2017年全县生猪存栏11万头，出栏18.5万头；牛存栏5.1万头，出栏0.9万头；山羊存栏4.9万只，出栏5.1万只；家禽出栏210万只。全县肉类总产量1.9万吨。

**【农产品质量安全县监管】** 2017年，徐闻县农业局开展农业安全生产检查行动。对农业项目扶持的农业种植基地、家庭农场和农业施工场所开展安全隐患全面排查整治，发出整改通知书8份，对企业蓄水池无防护措施及缺少消防设施等情况跟踪落实整改。对辖区内农药店经营及种植单位进行检查，检查农药贮存场所的安全设施；查看菜篮子基地和蔬菜生产基地的生产记录、自检记录和农药仓库；对种植场进行巡查和监管。开展农资打假专项治理行动。共出动860人次，检查农资经营门市420多家，查处违规产

品49个，其中现场处罚15宗，立案34件，结案49件，罚没共款13万元。开展高毒农药专项执法行动。共开展5次专项行动，出动执法人员200多人次，查处相关未定点经营高毒农药门市部5家，扣押100千克高毒农药产品，规范高毒农药的经营市场，保障上市农产品的质量安全。开展农药抽检专项行动。实施对全县范围农药产品质量监督专项抽查行动，如敌草快专项抽检行动，共抽检产品49个送省农药检定所检验，不合格产品8个，对假冒伪劣的农药产品，该局都立案查处。开展农产品质量安全监测工作。加强对蔬菜产品的抽检力度，严格依据检测流程和检测规范开展检测工作。是年，累计抽样2574个，合格2538个，合格率98.6%。

**【“三资”管理】** 2017年徐闻县农业局积极配合县委、县政府完成“两委一社”换届工作。除城北乡北水经济联合社外，依法完成全县村级188个经济联合社的换届选举工作。完善全县各乡镇（街道）建成的“三资”交易管理平台的网络、电脑、档案专柜等设施，配备负责辖区内“三资”交易管理工作的专职人员，全县农村集体资产交易运行有序，

农村集体“三资”交易项目开展后，至是年末，有15个乡镇（街道）实现资产、资源交易123宗，总交易额为1709.6万元。

**【一事一议】** 2017年，全县46个主体单位实施道路、饮水管道、村容村貌美化亮化、文化楼及配套设等80个项目建设，共投入资金3107.25万元。发动群众筹资筹劳2075.5万元，申请财政奖补1035.76万元（省级资金751万元，市级资金93.88万元，县级资金93.88万元；2016年初预算结转2017年97万元）。其中：硬化道路建设有24个单位，建设道路52.3公里，共投入资金901.8万元；饮水管道有2个单位共拉饮水管道16.65公里，投入资金93.6万元；村容村貌美化亮化单位4个，投入资金42.56万元；文化楼、公共场所及配套设施31个，总面积8390平方米，投入资金1675万元。

**【项目申报】** 2017年，徐闻县农业局在抓好现代农业示范区项目实施的同时，积极申报省级农产品加工园区、国家现代农业产业园创建项目。省级农产品加工园项目在湛江市委、市政府和广东省农业厅的大力支持下，是年3月已经获批，获得3年扶持资金共1.5亿元，其中第一年扶持资金6000万元已经下达，扶持资金主要用于园区基础设施建设和入园项目的奖补。国家现代农业产业园项目也于是年11月获批，以菠萝作为主导产业，核心区在曲界镇、锦和镇和下桥镇。

**【土地确权颁证】** 2017年，按照市、县的工作部署和有关要求，徐

闻县农业局积极推进土地确权颁证工作，全县1255个经济合作社中，已完成一轮公示1138个，一轮公示率90.68%，完成二轮公示1013个，二轮公示率80.72%，颁证率89%。

**【普法宣传】** 2017年，徐闻县农业局认真贯彻执行县委、县政府、县人大“七五普法规划和决议”，制定普法年度计划，把普法工作列入重要议事日程，定期召开全体干部职工普法学法工作会议，加强全体机关干部职工的普法教育。是年，该局普法重点是宣传《农产品质量安全法》《种子法》《农村土地承包经营纠纷调解仲裁法》《新农药条例》等，全年利用电视、广播、微信等媒体进行广泛宣传，还举办法制宣传咨询活动25次，张挂横幅100多条、发放宣传手册5000多份、制作宣传专栏5期，配备专用普法宣传车一部，出动宣传200车次。

**【精准扶贫精准脱贫】** 2016年，徐闻县相对贫困户有10254户32228人，脱贫人口4499户10480人，脱贫率32.5%。其中社保兜底脱贫2810户3665人，占脱贫人口35%，发展产业脱贫1689户6815人，占脱贫人口65%。2017年，全县有13422人实现脱贫，占全县总贫困人口42.7%，预脱贫人口人均可支配收入为7623元。实施项目累计72723个，累计投入资金23820万元。

**【农村人居环境整治】** 2017年，徐闻县自然村垃圾收集点建成1261个，创建村全部建成垃圾收集点并投入使用，部分村设有简易垃圾收集塑料桶；各创建村内道路水泥硬

底率达95%以上，大多数村庄道路规划建设宽敞，部分村庄主干道实现亮化，安装太阳能路灯或常规路灯；各创建村内环境卫生有很大改善，路面杂草占道现象减少，垃圾围村现象也在减少；户用厕所普及率98%，文明户创建率95%；各创建村均建休闲场所，部分创建村还建起文化楼、篮球场等。全省省定25个贫困行政村委会195个自然村，已有179个自然村完成整治规划编制，占比91.8%；完成规划提升的自然村57个，占比29.2%；开展“三清理”2088处，清理垃圾1.1万吨，拆除危旧弃房647间2.1万平方米，拆除乱建、违建92处1700平方米，拆除商业广告招牌78处244平方米，完成“三整治”113宗，美化绿化1.05万平方米，村内道路117.8公里，建起标准垃圾层26座，建起垃圾收集点195个，配备保洁员191人。

**【存在问题及努力方向】** 一是徐闻农业结构调整的压力比较大，传统的蔬菜产业优势不再，香蕉产业萎缩，菠萝产业效益不高；二是该县农业科研力量不足，科技对农业的支撑不强，基层农技站因改制取消一镇一站，编制人员减少，对服务农村工作力量不足；三是农业新型经营主体数量较少，发展水平不高，还未能发挥对全县农户辐射带动作用；四是农业加旅游发展的步伐不快，农业资源开发利用度不高；五是农产品加工业基础薄弱，效益不高，精深加工产品不多。努力方向：一是加快国家和省级重点项目实施；二是优化产业结构升级，发展特色高效农业；三是多措并举，培育新型农业经营主体；四是加强产学研合作，推





进科研成果的产业化；五是切实抓好农产品质量安全县创建工作；六是落实“四个推进”，实施乡村振兴战略。

(杨秋华 吴彩琼)

## 种植业

**【概况】** 2017年全县农作物播种面积11.48万公顷，总产量357.9万吨，总产值76.75亿元，同比面积增长0.05%，产量增长11.8%，产值增长5.74%。其中，粮食（水稻、玉米、番薯）面积3.61万公顷，总产49.16万吨，产值13.62亿元；蔬菜面积2.71万公顷，总产91.58万吨，产值21.98亿元；香蕉面积1.17万公顷，总产61.25万吨，产值13.23亿元；菠萝面积1.87万公顷，总产65.66万吨，产值14.45亿元；良姜面积0.27万公顷，总产1.5万吨，产值2.04亿元；花生面积0.55万多公顷，总产2.9万吨，产值1.45亿元；甘蔗面积0.83万公顷，总产74.4万吨，产值3.57亿元。

**【种植业发展基础】** 2017年，徐闻县农业设施建设稳步推进。利用高标准农田建设项目、现代农业示范区扶持项目和中央、省重大农业技术推广项目、产业带项目、标准园项目等，带动新建水肥一体化农业基地、节水农业基地面积0.35万多公顷，全县节水灌溉面积4万多公顷，约占全县耕地面积60%。新建农业机耕路、生产路160公里，新建高标准基本农田面积0.41万公顷。引进和推广种植新品种出新成果。通过加强与农业农村部、省农科院、华南农业大学、仲恺农业工

程学院、中国热带农业科学院南亚所和加工所交流合作，实施科技兴农战略，推广种植金菠萝、金钻菠萝、台农16菠萝及粉杂1号、粉抗3号、南天王等香蕉抗病新品种近12万亩，引进推广种植蜜柚、红橙、火龙果、荔枝、番石榴等热带水果面积近0.2万公顷。引进广东朱果公司，建立起南方菠萝研究院。加大农业技术培训力度。全年该局共举办各类培训56场次，参加培训人员9256人次。其中新型职业农民培训323人次，集中授课培训2815人次，组织异地观摩培训183人次，乡镇农技站、农业技术推广中心下乡指导培训5935人次。完成政策性农业保险任务，不断增强农业风险抵御能力。共完成水稻保险面积0.8万多公顷，玉米保险面积320公顷，甘蔗保险面积0.17万公顷，香蕉保险面积131.2公顷。落实农业三项补贴政策改革工作，推进耕地地力保护补贴工作。2017年的耕地地力保护补贴标准是93.84元/亩，补贴面积5.58公顷，补贴资金78527092元。

**【培育新型经营主体】** 徐闻县农业局充分利用国家、省、市培育新型经营主体的优惠政策，大力支持农业龙头企业、农业公司、农业专业合作社、家庭农场的发展壮大，支持他们申报各级农业技术推广项目、标准化建设项目、设施农业奖补项目和产业带项目。并在国家现代农业示范区建设项目中选择扶持具有新品种、新技术示范带动和具有带领地方群众致富的优势项目。如扶持下桥镇信桥农业合作社，发展桑叶加工成无公害蔬菜项目，为当地桑农增加收入近1000万元/年；扶

持曲界镇连香菠萝合作社扩大菠萝罐头生产线，增加当地农民就业80多人；扶持广东丰晒良姜有限公司进入徐闻县农产品加工园，为该县良姜加工提质找好出路；扶持朱果公司建设菠萝标准化种植园，为下一步全县菠萝种植品种换代升级和品牌打造开启好头。至2017年末，该县共有农业龙头企业27家，其中省级3家，市级7家，县级17家。成立各类专业合作社410家，其中省级示范社15家，培育家庭农场25家。

(县农业局办公室供)

## 林业

**【概况】** 徐闻县林业局位于徐闻县徐海路65号，组建于1956年。其基本职能是：贯彻执行国家林业工作的方针、政策、法律、法规；组织、协调、指导和监督全县造林绿化、湿地保护、陆生野生动植物资源的保护和开发利用；组织、执行、监督森林防火、森林病虫害的防治和检疫；查处破坏森林资源和陆生野生动植物的违法案件；指导林业基本建设，管理林业事业费、林业基金和林业专项贷款计划，监管林业资金的使用；组织、协调林业科技、教育培训、宣传和对外合作与交流工作；承担县绿化委员会、县森林防火指挥部的日常工作；承办县人民政府和市林业局交办的其他事项。徐闻县林业局为县政府组成部门，下设人秘股、计财股、林政股、营林股及森林植物检疫股5个内设机构；下属行政单位1个，为县公安局森林分局；下属事业单位6个：县绿化委员会办公室、县森林防火指挥部办公

室、县森林病虫害防治检疫站、林业局橡胶产品购销站、城北木材检查站和林业工作总站，其中林业工作总站延伸 14 个乡镇林业站。徐闻县林业局行政编制 25 名（林业局 13 名，森林公安编制 12 名），后勤服务人员编制 2 名；事业人员编制 76 名，其中：财政全额核拨编制 70 名（林业站 46 名、木材检查站 15 名、绿委办 3 名，防火办 3 名、森防站 3 名），财政差额核补编制 6 名（橡胶站）。领导职数一正三副。

2017 年，在中共徐闻县委、县人民政府的正确领导和上级林业主管部门的具体指导下，徐闻县林业局深入贯彻落实各级林业工作会议精神和县委、县政府的重大决策部署，围绕“发展现代林业、建设生态文明、促进绿色发展”的工作目标，真抓实干，扎实工作，稳步推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化等林业四大重点工程和雷州半岛生态修复工程建设，严格森林资源管护，各项林业工作有序开展并取得良好成效。

**【森林资源管护】** 严格林地使用管理坚守林地“红线”保护，全面落实林地保护利用规划，严格使用审核审批。2017 年审核上报“徐闻国家基本气象观测站迁建”“徐闻港进港公路改扩建”“徐闻县 2017 年度第三批城镇建设用地区”等使用林地项目 3 宗，面积共 12.07 公顷。

加强林木采伐限额管理。坚持森林消耗量小于增长量的原则，严格执行省、市下达的采伐限额指标。严格采伐林木审核审批，抓好伐中伐后监督检查，全年林木资源消耗量 5.1 万立方米，没有超过年度 6 万

立方米的采伐限额指标。

**【林业执法】** 强化林地保护监管认真组织开展打击破坏林地资源违法犯罪“2017 红线行动”，加大对毁林开垦、开山采矿、挖塘养殖等违法占用林地排查和清理，对非法占用林地的违法犯罪行为为立刑事案 1 件，查处非法占用林地行政案 1 件。

严厉打击破坏森林资源行为充分发挥森林公安和林政、木材检查站和基层林业站的职能作用，加强对林区森林资源监控。加大整治打击力度。2017 年立案查处滥伐林木、非法收购盗伐滥伐林木和违法运输木材等各类林业行政案 39 件，罚款 9.44 万元，查处率 100%。

**【森林火灾防控】** 坚持“预防为主、积极消灭”的工作方针，切实加强森林防火工作领导，县、镇、村层层签订目标责任书，落实责任制。建立健全森林防火应急预案，抓好森林消防队伍建设。加大森林防火宣传教育力度，在主要路口和通道制作森林防火固定宣传牌 6 个，印发防火宣传资料 5000 多份，挂宣传横幅 80 条，张贴标语 500 多张，在全县形成浓厚的森林防火工作氛围。加大森林防火经费投入，新购和添置卫星定位仪、风力灭火机、防火服、作训服、扑火拖把、无人机和投影仪、电脑、相机等设备一批。坚持防火期 24 小时值班制度和领导带班制度，加强重点部位和重点时期的监管，及时、准确掌握全县火情信息，排除森林火灾隐患，全县没有发生森林火灾。

**【林业有害生物检疫与防治】** 认

真贯彻执行“预防为主、科学防控、依法治理、促进健康”的工作方针，全面开展薇甘菊和松材线虫疫情调查，全县无薇甘菊和松材线虫疫情发生。继续引进啮小蜂和截脉姬小蜂等寄生蜂 1000 万头，在徐城、下桥、南山、海安等沿海乡镇进行人工施放，防治椰子树等棕榈科植物 4.8 万株。经监测，防治效果明显，与传统的挂药包方式相比，既降低防治成本，又增强生态效益和社会效益。强化森林植物调运检疫和产地检疫，2017 年全县调运检疫木材 5.6 万立方米，检疫花卉苗木 3.7 万株，占应施调运检疫的 100%。全县 26 个苗圃、12 个花木场，面积 168.2 公顷，全部进行产地检疫。林业有害生物发生面积 554.8 公顷，无公害防治面积 521.53 公顷。全县林业有害生物成灾率为 0，无公害防治率 100%，测报准确率 99%，产地检疫率 100%。“四率”指标都控制在省、市规定的范围以内。

**【林业产业】** 2017 年全县林业产业以桉木加工业、绿化苗木业为主。是年全县有木片厂 7 家，旋切单板厂 5 家，炭窑 19 家，其他木材加工店（铺）51 家，年加工桉树、木麻黄和苦楝等木材 5 万立方米，产值 8200 万元。花卉和绿化苗木经营户 38 户，总面积 167 公顷，产值 3500 多万元，其中神州木兰园建设规模 104 公顷，培育出 213 种木兰科珍稀濒危树种，成为世界最大、品种最多的木兰科繁育基地。

**【森林保险】** 扎实推进政策性森林保险惠民工作，2017 年为全县的省级以上生态公益林面积 4133.33 公



顷进行全额投保。

**【义务植树】** 徐闻县各级领导高度重视义务植树活动，率先垂范。2017年3月10日，县四套班子领导带领干群和学生到曲界镇万亩热带雨林项目基地参加义务植树活动，种植火焰木、秋枫等树种800株，带动全县掀起义务植树活动高潮。各乡镇、各单位纷纷组织开展形式多样的义务植树活动。该年全县参加义务植树活动50.3万人（次），植树146万株。

**【林业生态工程建设】** 2017年，徐闻县稳步推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化等林业四大重点工程建设和雷州半岛生态修复工程建设。提早组织有丰富经验的技术人员深入到各个山头、地块和海边滩涂进行调查摸底，科学做好各项林业重点工程的规划。在充分调查摸底的基础上，抓好林业生态工程的作业设计。在实施林业生态工程建设中，林业技术人员深入林区一线，在地块落实、作业设计、种苗准备、整地、栽植和后续抚育管护等各道工序上，加强技术指导，跟踪把好关口，确保建设质量。同时，强化后期管理，除了采取巡查补苗、淋水、追肥、除草等抚育措施外，还落实管护人员，认真做好防止人畜损坏、防虫、防火等工作，确保种一片成活一片绿化一片。年度林业四大重点工程中：在和安、新寮、下洋等乡镇完成森林碳汇工程面积200公顷；在前山、龙塘等乡镇完成森林碳汇林抚育面积533.33公顷；完成县境内的高速公路生态景观林带完善提升工程面

积32.33公顷；在曲界镇热带雨林园区建设县级“徐闻县热带雨林公园”，在曲界镇龙门村建设镇级“徐闻县曲界镇龙门森林公园”；完成乡村绿化美化建设20个，其中省级示范点4个（前山盐井、新寮后塘、下洋后村、南山五里）。年度雷州半岛生态修复工程中：在南山、新寮、前山、曲界等镇完成热带季雨林示范林营建工程面积66.7公顷；在曲界、前山等镇完成农田林网营建工程面积38公顷。

**【生态公益林管理】** 严格生态公益林管理，认真按照国家和广东省的生态公益林建设管理有关规定，抓好生态公益林林木采伐、林地征占用及生态公益林效益补偿资金的发放等各项管理工作。建立健全生态公益林管理数据库，全县有省级以上生态公益林面积4133.33公顷，分布于全县15个乡镇（街道），88个行政村。2017年发放生态公益林效益补偿资金123.29万元。

**【野生动物保护管理】** 2017年，徐闻县始终坚持野生动物保护的高压态势，在“爱鸟周”、“野生动物保护宣传月”期间，组织法制宣传车，并采取悬挂横幅、张贴标语等形式，大力营造全社会保护野生动物的良好氛围。加大对集贸市场、酒店和田野、林区等重点部位的巡查和常态化管理，深入开展“保护野生动物双百日专项行动”等专项整治。收缴野生动物（鸟类死体）351只（全为三有级别及其他类），捣毁田野捕鸟网900多米。

**【开展古树名木普查】** 2017年，

徐闻县林业局深入开展新一轮古树名木资源普查工作，对县境内的珍稀野生、国家级保护的大树、古树实行拍照、编号、登记、建档，全年共普查登记古树名木2058株。

**【存在问题】** 一是宜林地、可造林地逐年减少，林业生态建设用地的需求矛盾突出；二是林业建设资金不足，影响林业生态建设的进程和效果；三是破坏森林资源违法行为时有发生，资源管护难度增大；四是沿海防护林恢复缓慢，生态防护功能等级较低。（黄海东）

## 湛江市防护林场

**【概况】** 2017年，湛江市防护林场在湛江市林业局的正确领导，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕生态修复的目标，积极做好造林、抚育、防火、病虫害防治等项目建设工作，加强森林资源的保护与管理，认真做好国有林场改革和林场基础设施改造工作。

**【认真开展学习考试】** 2017年，根据湛江市林业局要求，湛江市防护林场组织全体党员干部职工学习贯彻党的十九大精神，同时，进一步深入学习党的十九大报告和新党章，要求党员干部按时上网参加“党员领导干部廉洁自律六十个提醒”和“学报告学党章”党员考学考试，并且要求全场干部职工都参加普法考试，从而在全场形成浓厚的学习考试氛围。

**【林业生产项目完成】** 湛江市防护林场根据该场林地资源情况和生态修复要求,2017年完成林业生产项目如下:造林面积77公顷,其中:热带季雨林项目营造面积33.33公顷;罗斗沙岛营造防护林面积20公顷;山海、盐井工区补种防护林面积23.67公顷。幼林抚育面积361.2公顷,其中施肥面积221.2公顷,除草、除杂面积140公顷。森林防火面积65公顷,开置防火带1.2千米。病虫害防治面积27公顷。

所有项目工程,湛江市防护林场都是严格按照有关规定办理和操作,每个环节都派专人跟踪、检查、监督管理。特别是在雨季种树时,工区及股室人员全部上山协助管理造林,做到种好一棵树造好一片林。热带季雨林项目,在该场林地实施是第一次,从选种、育苗、整地到栽植等工作环节,都严格按照项目设计要求进行。为确保造林成活率和争取早日完成项目建设,特别安排一名场长带领几位骨干专项负责管理。苗木栽植后,不惜增加成本对所有幼苗都浇水一次,从整体上初步检查其效果,确认成活率达到90%以上。

**【林场扶贫项目建设成功】** 2016年中央国有贫困林场扶贫项目在湛江市防护林场建设的项目是林业苗圃项目,面积1.53公顷,投资150万元。2017年,该项目已完成并通过市级验收。苗圃场建设成功,发挥出重要作用也取得很好成效,既解决林场的造林用苗问题,提高造林成活率和质量,又方便提供苗木给当地群众造林,充分发挥社会效益和经济效益。

**【森林资源保护管理】** 湛江市防护林场对森林防火工作常抓不懈,在湛江市森林公安部门的指导下积极做好扑火演练、宣传工作和参加市级防火演习。2017年,该林场黄塘工区实施防火面积有70多公顷,工作内容主要是开置防火带,清除防火带中的枯枝落叶和杂草。由于工作监督到位,且严格按照要求完成预定任务,质量和效果都较好,市级对该项目验收时,给予肯定并表扬。加强林区巡护管理,特别是林地界桩管理工作,从是年起安排专人负责此项工作的督促检查,发现问题及时解决。通过全面核查,发现各工区被破坏损失界桩共118条,至是年年底全部重新补立完毕,从而确保林地资源安全。

**【林业公路维修】** 2017年,为为做好林业公路管养工作和迎接省、市的专项检查,湛江市防护林场除平常重点维修外,截至2017年年底,还对林区硬底化水泥路路肩全面清除杂物杂草并回土填平长度总共10多公里。

**【国有林场改革】** 根据湛江市机构编制委员会办公室《关于印发湛江市林业局所属国有林场分类改革方案的通知》(湛机编办[2017]114号)文件,从2017年8月2日起湛江市国营防护林场(徐闻县前山防护林场)更名为湛江市防护林场,属湛江市林业局管理的公益二类事业单位,规格为正科级。其担负的主要职责和任务:培育、保护和合理利用森林资源,承担建设国家木材战略储备基地任务;负责辖区内森林防火、林业有害生物防治、林木良

种生产、林业科技实验示范等;在确保公益目标的前提下,适度开展国有资产经营活动,积极发展生态旅游和林下经济等。

**【宜居家园建设】** 2017年,湛江市防护林场为使边远工区职工能够安心工作,逐步改善其生活环境和质量。下半年,又对前山盐井工区职工住房进行加固与修缮,并在院内铺设彩砖和种植生态环境树木(风景林)等。

**【主要存在问题】** 湛江市防护林场在2015年间被周边村庄群众侵占的95.53公顷林地问题,一直都没有得到妥善解决。(蔡秋岚)

## 渔 业

**【概况】** 2017年,徐闻县海洋与渔业局在省、市海洋与渔业主管部门的鼎力支持和指导下,在中共徐闻县委、县人民政府的正确领导下,以党的十八届历次全会和十九大精神为指导,一边致力推进建设海洋经济强县进程,一边全力以赴开展渔业救灾复产工作。是年,全县实现水产品总量7.7万吨,渔业总产值16.7亿元,比上年增加1.9亿元,全县水产养殖面积7066公顷,其中对虾产量1.8万吨;海水网箱约7万立方水体,产量3880吨;淡水养殖面积1595公顷,产值2109万元;海洋捕捞1.7万吨,产值3.1亿元。

**【渔业监督执法】** 2017年,徐闻县海洋与渔业局共开展渔业执法120次,出动渔政船61航次、渔政快艇

282 航次，航程 6136 海里，出动执法车辆 112 辆次、人员 3065 人次，共检查渔船 1236 艘次，查处渔船违规作业行为案件 145 件，作出行政处罚 177 万元。在开展渔业执法检查工作中，该局多次与边防、海警等有关职能部门开展联合执法行动。通过合力强化监管，加强沟通协调，实现多部门资源共享，形成齐抓共管的检查执法机制。

**【海洋生态环境保护】** 2017 年，徐闻县海洋与渔业局坚持实施海洋增殖放流活动，2017 年 6 月 6 日，该局响应农业部全国“放鱼日”的号召，在徐闻县海安镇海关码头附近海域举行 2017 年度海洋渔业资源增殖放流活动，活动邀请县财政局农财股、采购办、司法局公证处、海关海警边防部队官兵和当地渔民代表参加。这次活动共投入中央财政增殖放流资金 19.8 万元，投放黑鲷鱼苗 10 万尾、黄鳍鲷鱼苗 10 万尾、斑节虾苗 250 万尾。增殖放流活动能够提高群众保护海洋环境的意识，修复海洋渔业资源，达到渔民增收，渔业增效的目的。加强监控，确保



▲ 2017 年 10 月 21 日，县长吴康秀（左三）带队到徐闻珊瑚礁保护区海域巡查

海洋生态环境质量总体优良。重点加强徐闻县海安国家一级渔港码头和湛江港徐闻港区南山作业区客运滚装码头等重大海洋工程海洋环境监测工作。侧重重点，全面保护徐闻海域重要敏感海洋生态系统。该局按照重要海洋生态系统保护率 95% 以上的目标，对受损海洋生态环境予以有效修复，全年投入 2000 万元的海岛修复资金，对徐闻县六极岛和北莉岛进行大面积修复和保护，至年末已全部竣工。

（徐闻县海洋与渔业局供稿）

**【徐闻珊瑚保护区清理整治联合执法行动】** 2017 年，为贯彻落实国家环保部、国家海洋局等七部委《关于联合开展“绿盾 2017”国家级自然保护区监督检查专项行动的通知》和广东省海洋与渔业厅《关于印发〈清理整治雷州珍稀海洋生物国家级自然保护区和徐闻珊瑚礁国家级自然保护区内非法养殖捕捞开发利用活动专项方案〉的通知》（粤海渔函〔2017〕986）要求，徐闻县人民政府组织开展徐闻珊瑚礁国家级自然保护区内非法养殖捕捞开发利用活动清理整治联合执法行动。按照县人民政府的工作要求，在省、市海洋与渔业主管部门的指导下，徐闻海洋与渔业局认真组织，全力投入清理整治工作。据统计，该局共开展行动 15 次，出动人员 450 人次、车辆 70 辆次及船艇 35 艘次；全面清理拆除保护区内非法定置网设施 469 口，贝类养殖恢复海域面积 121.33 公顷。（徐闻县海洋与渔业局供稿）



▲ 2017 年 6 月 6 日，全国“放鱼日”，徐闻县海洋与渔业局在海安镇海关码头附近海域举行 2017 年度海洋渔业资源增殖放流活动

**【国家海洋督察】** 2017 年，国家海洋督察组进驻湛江市。在县委、

县政府的领导下,徐闻县海洋与渔业局认真对照国家海洋督察组要求,迅速进行动员部署,较好地完成迎接国家海洋督察各项准备工作。一是制定迎检工作方案,成立以局长钟国营为组长的迎检工作领导小组,使迎检工作有序扎实开展;二是着力整治历史用海问题,自2012年以来,该局渔政大队共查处非法用海的违法案件共计11件,其中,4件已结案,7件已发出处罚决定书。国家海洋督察期间,该局切实做好疑点疑区的核实工作,经核实3个疑点疑区已办理国土使用权证,为迎检工作“硬件类”打下坚实基础;三是按照海洋督察信访举报件要求,及时依法依规进行核查处理,妥善做好投诉处理工作,有效化解社会矛盾。

**【海洋生态文明示范区建设】** 2017年,徐闻县海洋与渔业局以三墩岛为轴心,提升发展规划,加强海洋文化古迹的保护与开发。合理开发海洋风电、海水淡化等清洁能源,外罗海上风电项目顺利开工;加快六极、北莉海岛修复保护项目建设,至年末工程进度完成80%。加大角尾人工鱼礁区、外罗中国鲎保护区、黄花鱼繁育区的管护力度,清理取消在保护区范围内养殖许可49宗。坚持实施伏季休渔、海洋增殖放流等海洋生态修复工程,扩大流沙湾深水网箱养殖基地、南珠、海参养殖基地的建设规模,辐射带动现代渔业建设,有序推进国家级海洋生态文明建设工作。

**【渔业概况】** 徐闻县沿海乡镇有11个,渔业村庄35个,渔业人口6万人,从事养殖人员1.8万人。辖区

浅海滩涂可养面积1.67万公顷,现有养殖面积8670多公顷,是中国重要渔业产区、南珠生产基地及全国最大对虾种苗生产基地。2017年,徐闻县立足独特的海洋资源优势,以建设现代渔业为抓手,积极实施“科技兴海”战略,推行水产孵化、养殖、加工一体化,有效地促进当地渔业经济的发展。

**【淡水养殖】** 2017年,徐闻县渔业生产受气候变化影响较大,全年养殖产量比上年有所减少。全县淡水养殖面积1595公顷,比上年下降1.8%;淡水养殖产量2249吨,下降6.2%;淡水养殖产值2109万元,增长11.2%。

**【海水养殖】** 2017年,徐闻县海水养殖面积5471公顷,比上年下降4.8%;海水养殖产量5.8万吨,增长3.7%;海水养殖产值13.4亿元,增长14.6%。

**【捕捞渔业】** 2017年,徐闻县有机动渔船2674艘、总吨位1.5万吨、总功率4.1万千瓦。是年,近海捕捞产量1.7万吨,比上年下降5.5%;海洋捕捞总产值3.1亿元,增长1.6%。

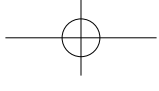
**【渔业管理】** 2017年,徐闻县海洋与渔业局办理水域滩涂养殖证6本,发证面积31.5万公顷;办理水产苗种生产许可证7本,发证水体1.4万立方米;发放船员证书1980本,其中职务船员证书1562本,普通船员证书418本;年审渔船2020艘次,检验渔船1979艘次。根据国家相关政策,截至是年底,向全县1953艘渔船发放2016年度渔业油价补贴

1863.82万元。

**【渔业安全生产监管】** 2017年,为加强渔业安全生产监管,进一步健全渔业安全生产管理长效机制。是年,徐闻县海洋与渔业局组织主题宣传教育活动5次,开展安全生产检查11次,出动人员65人次、车辆8辆次、执法船艇8艘次,检查涉渔船只215艘次,查处违规违章生产行为18宗,其中作出立案12件,处罚1.2万元。今年8月4日,该局在县委党校举行渔船海上遇险救生消防设备使用演练活动,进一步提高渔民海上遇险救助能力。积极配合省渔监总队、市渔监支队做好渔港视频监控安装、运行及维护工作,进一步规范渔船管理。完善渔船防台防汛机制,提升应急应对能力。

**【水产品质量安全监管】** 2017年,为确保水产品行业持续健康发展,努力创建绿色无公害产品,引导和扶持养殖户、渔业加工企业做大做强,是年,徐闻海洋与渔业局配合省、市海洋与渔业主管部门做好产地水产品抽检及水产品专项抽样检测工作,多次开展常规性的水产品质量安全检查。据统计,全年共组织执法检查25次,出动人员287人次、车辆50辆次,检查水产种苗场、网箱养殖场等生产企业196次,抽样29次。

**【渔船更新改造】** 2017年,全县(双控)捕捞渔船2060艘,功率289108千瓦。是年,全县海洋捕捞产量1.7万吨,海洋捕捞产值3.14亿元,同比增加1.2%。一方面继续实施国家捕捞产量“负增长”的政策,



加快调整捕捞业生产结构,指导渔民捕捞优质鱼,提高捕捞产值,全县已建造完成海洋捕捞大功率渔船10艘,在建13艘。另一方面鼓励渔民转产转业,减轻近海渔业资源压力,全方位清理取缔无证、违规作业方式,有效保护渔业资源。大力发展中、深海及远洋渔业,提高渔业组织化水平和竞争力。是年,全县拆解淘汰渔船59艘,新建渔船35艘,其中500吨以上钢质渔船13艘,钢质中型渔船3艘,玻璃钢渔船19艘。

**【渔港建设】** 2017年,按照县委县政府的工作部署和省、市开展现代渔港建设工作的要求,徐闻县海洋与渔业局有序推进该县的渔港建设各项工作,努力推进海安国家一级渔港建设,积极申报外罗国家一级渔港1.5亿元建设项目、水尾二级渔港、锦和下洋仔避风塘建设项目。经过努力,海安一级渔港2017年9月动工建设,计划2018年12月完工。实施2000万元港门现代三级渔港建设工程项目,于2016年11月开工建设,2017年10月竣工投入使用。实施590万元疏浚加固建设锦和金沟港、新寮东柑椗避风塘、龙塘博踪港、南山三塘渔港、角尾阴树避风塘、西连石马渔港、新寮三丰马草港岸线修复、西连水尾渔港等9个项目,至年末已全面完成建设任务。

**【海岛资源】** 徐闻县位于中国大陆最南端,三面环海,海岸线有372公里,其中人工岸线160公里,自然岸线212公里;海域面积4707平方公里,可以利用77.3平方公里;

拥有海岛36个,其中有居民海岛7个,无居民海岛29个。由于海洋生态原始多样,保护措施得力,2013年被国家海洋局评为首批国家级海洋生态文明示范区。

**【海域使用管理】** 2017年,在县委、县政府的坚强支持下,该县加大引商引资力度,启动港口资源整合,全力推进徐闻港客滚码头建设,使徐闻港用海项目报批工作以期推进。徐闻县海洋与渔业局积极协调理顺粤海铁路北港码头项目用海与大汉三墩用海、用岛项目重叠问题,确保大汉三墩用海、用岛项目顺利推进,主动沟通指导服务新新阳光海岸项目用海前期海域论证、海洋环境评估工作,促进新新阳光海岸项目用海前期各项工作顺利开展,协助海安国家一级渔港完成用海报批工作。

**【伏季休渔制度执行】** 2017年,是实施伏季休渔制度的第十八年,徐闻县有2046艘渔船实行休渔。为确保全县伏季休渔工作顺利进行。徐闻县海洋与渔业局成立伏季休渔专项执法行动领导小组,制定《徐闻县海洋与渔业局2017年伏季休渔专项执法行动方案》。一方面积极利用电视、宣传车、横幅、宣传栏等宣传平台,组织开展休渔主题宣传活动。据统计,休渔期共悬挂主题宣传横幅11条,张贴标语160张,引导全县应休渔船全部按时回港渡休;另一方面加强执法巡查,渔政执法人员和船艇定期不定期对全县主要渔场、渔港、鱼货销售市场开展执法检查。休渔期间,该局共出动执法人员985人次、渔政船艇227艘次、执法车

辆62辆次,总共检查渔船1280艘次。是年,该局组织做好休渔渔民生活补助资金发放工作,共给773名渔民发放休渔补助115.95万元。

**【海上救援】** 2017年,徐闻县海洋与渔业局积极参与海上救援,保障渔民群众生命财产安全。全年度该局执法人员参与海上搜救9次,出动执法船艇9艘次,参加救助人员100人次,投入救援资金16万多元,共成功救起遇险渔民54人,为渔民群众挽回经济损失1381万元,最大限度减少渔民生命和财产损失。

**【第一次全国海洋经济调查】** 2017年6月,徐闻县启动第一次全国海洋经济调查工作。是年10月,全面完成涉海单位清查任务,并编制《徐闻第一次全国海洋经济调查涉海单位名录》,12月,启动海洋及相关产业调查和专题调查。

**【主要存在问题】** 2017年,徐闻县海洋与渔业各项工作虽然取得较大突破,但仍存在一些困难和问题。一是重大项目用海瓶颈问题突出,国家、省对用海审批越来越严格,特别是对未批先填、边批边填等违法用海行为从严处理,用海审批成为该县重大用海项目加快建设的瓶颈之一,成为困扰徐闻发展的“老大难”问题;二是海岸生态保护和修复难度大,低效能、粗放式的开发方式造成海岸带资源的浪费,生活污水、工业废水剧增,陆源污染,一定程度上导致资源衰退、港湾淤积生态退化,对海洋环境构成很大威胁;三是群众法律意识淡薄,群众“祖宗海”“村前海”观念根深蒂固,

乱占乱用海域从事养殖或捕捞生产,个别地方海域使用存在着“无序、无偿、无度”现状,村与村之间用海纠纷突出;四是现代渔业工作还存在许多短板,渔业产业结构有待进一步优化,渔业科技创新比较薄弱,渔业生产组织化程度较低,实现渔业强县的目标,还有很长的航程需要赶超。(韩宏磊)

## 海安渔港建设

**【推进渔港建设正式动工】** 2017年,为使渔港建设征地工作顺利完成,徐闻县海安渔港建设服务中心深入开展群众思想引导工作,尽力帮助渔港周边村庄村民排忧解难。如多渠道筹集资金120万元,完成良田村4.5公里硬底化水泥道路建设,筹集资金25万元完成临时性800米进港道路和1500米水泥路的路肩建设,从而满足周边村民提出合理的要求,也得到周边村村民的大力支持。征地工作有序推进。2016年县财政安排资金900万元,2017年又安排资金1123.3万元作为渔港建设项目用地征收经费,解决征地经费问题。是年,渔港项目征地所涉及的良好田村共有73户,已签名同意征地的有71户,签名率97%,达到获取土地使用权证的法定条件。青苗及拆迁补偿已全部兑现,清表平整工作也已完成,征地工作进入“拔钉”尾声。海域使用权证报批工作圆满完成。2015年12月取得县政府对该项目用海区域范围内相关利益者的补偿问题承诺,该中心组织材料进行申报,于2017年1月,取得海域使用权证。土地使用权证报批

取得新的进展。2016年3月,该中心开始协助县国土资源局组织申报材料,经市政府审核,2017年2月上报到省政府,经省政府审查后发现该项目属于国家审批项目,必须报国家国土资源部审批。2017年3月,该中心又协助县国土资源局重新组织材料,5月再次报送到省国土资源厅,于2017年9月底获得国土资源部批复同意。施工图纸设计工作已完成。海安一级渔港建设项目取得重大突破。2017年5月底,项目工程监理招标工作开始,7月完成。8月1日,工程正式动工建设,预计于2018年12月前竣工。

**【海安渔港建设服务中心精准扶贫工作】** 2017年,徐闻县海安渔港建设服务中心在开展党的群众路线教育实践活动基础上,深入开展精准扶贫工作活动。在传统节日中进行慰问,为困难家庭、孤寡老人送去温暖。为海安一级渔港建设项目所处村庄良田村经济合作社筹集资金120多万元完成该村4.5公里的硬底化水泥道路建设。通过各种活动,激发党员的干部密切联系群众、服务群众的内在动力,积聚“微动力”,激发“正能量”。

**【存在问题】** 一是部分前期建设经费尚未落实到位,导致工程进展滞后。用水、土地平整、海上网具处理等“三通一平”及通航论证报告、控制性规划编制等前期工作经费尚未落实,给工程的动工建设带来很大的影响。二是工程动工一拖再拖,直接影响到项目的正常运作。海安渔港建设项目初步设计于2013年5月得到农业部的批复,中央及

省建设资金5030万元已全部到位,但由于土地未能及时征用,导致海安渔港建设项目至2017年7月都不能开工,土方开挖、土方回填、疏浚工程量及材料、人工费用等都有不同程度的提高,导致项目建设预算增加。(陈春亮)

## 畜牧业

**【概况】** 2017年,徐闻县畜牧兽医局切实贯彻中央、省、市、县有关畜牧业工作的路线、方针、政策,紧紧围绕“调结构、提质量、保安全”的工作主线,以该县建设国家级现代农业示范区为契机,大力推进全县畜牧业生产的现代化进程,徐闻畜牧业生产呈现良好的发展态势:一是主要畜牧业生产指标平稳增长。全县畜牧业继续保持良好的发展势头,畜牧业经济总量不断增大。预计2017年全县生猪存栏11万头,出栏18.5万头;牛存栏5.1万头,出栏0.9万头;山羊存栏4.9万只,出栏5.1万只;家禽出栏210万只。出栏量分别比上年同期增长3%、0.8%、0.6%、2%。全县肉类总产量1.9万吨,同期增长1.8%。二是畜牧业生产规模化程度得到进一步提高。继续围绕畜禽良种化、养殖规模化、设施生产规范化引导畜牧业生产的转型升级,进一步提高该县畜牧业生产规模化程度。至是年末,全县有养牛100头以上养殖场3个,养牛100头以上专业户45户;养羊100只以上养殖场11个,养羊30只以上专业户380户。全县有万头以上猪场4个,年出栏100头以上猪场160个,规模养殖场出栏生猪占全县生猪饲





养量的70%以上。三是畜禽良种全面推广。杜洛克、大白、长白等优良肉猪品种及利木赞、西门塔尔、和牛、么拉等优良肉牛品种得到全面推广。是年，全县输配良种肉牛3600多头，产杂交犊牛2563头。截至年末，生猪良种覆盖率95%以上，杂交肉牛占比超过50%，逐步推广山羊舍饲圈养和提纯复壮技术，畜牧业生产由数量增长向质量和效益提高方向转变。

**【畜牧业生产】** 2017年，徐闻县畜牧兽医局落实好畜牧业扶持政策，助力畜牧业生产发展。抓好海安养殖场标准化健康养殖项目实施工作，使该场设施、设备和技术科学化，提升全县畜牧养殖业科技化水平。把绿格子山羊、正茂和牛养殖场纳入市、县现代化农业示范区建设项目，创建徐闻县畜产品名牌。切实做好生猪及能繁母猪政策性保险工作，为养猪业保驾护航。全县参保能繁母猪1050头，参保生猪19268头。进一步落实好养殖环节病死猪无害化处理政策性补偿政策，全年下拨补偿资金2.04万元。标准化生态养殖发展绿色环保畜牧业。一是做好禁养区、限养区清理整治工作。组织对《徐闻县畜禽禁养区、限养区、适养区划分方案（2013年）》的修订工作，制定《徐闻县畜禽禁养区和限养区规模养殖场（户）清理工作方案》，并严格按照方案工作要求，会同环保、国土、住建、乡镇政府等机关部门，大力开展清理整治工作。全县共关停养殖户19家，完成年度清理工作任务，清理整治工作取得很好的成效。二是推进畜禽养殖废弃物资源化利用。督促所

有备案的生猪规模养殖场完善粪污处理设备，实行雨污分流，减少畜禽养殖对周边环境的污染。大力推行粪污综合利用，指导畜禽养殖场（户）科学处理畜禽排泄物，推广粪肥还田技术，发展种养结合循环农业。

**【动物疫病防控】** 2017年，徐闻县人民政府分别在3月7日及9月6日两次组织召开全县动物疫病防控工作会议，部署该县春秋两季重大动物疫病防控工作。按照“政府保密度、部门保质量”的工作要求，组织疫苗、消毒药品、注射器械等动物防疫物资到各乡镇。县畜牧兽医局领导分工包片，干部挂点深入各乡镇指导防疫工作。是年，全县共接种牛、羊口蹄疫疫苗93695头份，免疫接种猪口蹄疫疫苗、猪蓝耳疫苗196994头份，接种禽流感疫苗1401311万羽。特别是自上年至是年上半年多地发生人感染H7N9流感，为做好防控工作，该局采取积极的措施进行防控，主要领导亲自带队深入养殖场、交易市场、屠宰场（点）进行巡查。各乡镇畜牧兽医站安排人员进村入户了解家禽饲养、防疫、销售等情况。全县共出动车辆86辆次，出动人员430人次，排查村庄306个，养殖场26个，交易市场17个，屠宰场（点）30个，下拨消毒药4.5吨，加强消毒灭源。由于各项防控措施到位，该县没有发生重大动物疫情。

**【动物卫生监督执法】** 2017年，县畜牧兽医局推行基层站工作骨干到县动物卫生监督所跟班学习制度，从5月起，每月安排2名人员到该所

跟班学习，切实提高基层人员执法水平。严格执行定期例行监督检查制度，做到每月对监管对象实行例行巡查检查一次，对一些重点监管对象进行定期定点跟踪监管。加大对违法行为的打击力度，特别是自4月网络报道《海南偷运牛羊惊天大案》后，县动物卫生监督所、各乡镇分所、徐闻公路动物防疫监督检查站按照职责范围，强化工作纪律，落实工作责任，在职责范围内加强动物卫生监督执法工作，依法对违法行为进行查处。全年共立案27件，办结案件27件，处罚金额36万多元。

**【畜产品质量安全监管】** 2017年3月底，县畜牧兽医局与生猪养殖场签订不使用“瘦肉精”等违禁药品承诺书，并与各乡镇畜牧兽医站、生猪屠宰场签订畜产品质量安全责任书，使相关责任人明确职责，把监管措施落实到位。开展高频率监测工作，严格要求各屠宰场（点）按照要求开展“瘦肉精”自检，组织人员不定期对全县养殖场、批发市场、屠宰场（点）进行高密度的检测，全年共出动执法人员153人次，定期对全县17个屠宰场进行巡查，不定期抽查养殖场31家。在屠宰场进行“瘦肉精”快速测试抽检724头/份，在养殖场抽检358头/份。积极配合县打假办、食安委开展畜产品质量安全专项整治行动，重点对饲料兽药经营企业的进销货台账、质量承诺卡、产品标签、禁用药物和有毒有害物质等各项管理制度的落实情况进行全面清查，严防假冒伪劣产品进入市场；对规模养殖场（小区）养殖档案的填写和饲料、兽药

的规模使用,尤其是对休药期、间隔期、弃奶期、弃蛋期的执行等内容进行全面检查排查,严防农兽药残留超标产品流入市场。通过专项治理,饲料兽药投入品经营秩序进一步好转,从而提高投入品质量,维护养殖户的合法权益,保证畜产品质量安全,确保该县没有发生畜产品质量安全事故。

**【屠宰管理】** 自2017年9月起,县委、县政府、县纪委牵头多部门联合执法打击生猪私屠滥宰行为,特别是9月6日及11月3日组织两次专项整治行动,取缔非法屠宰点6个,没收生猪30多头、肉品6000多公斤,拘留人员7人,处罚金额6万多元。这两次专项行动给私宰行为予以沉重的打击。畜牧兽医部门也以这两次专项行动为契机,加强对执法队伍的管理,协调食品部门的配合,充实执法力量,积极开展打击生猪私宰行为的常态化执法,使生猪屠宰市场得到进一步的净化。至是年末,县城及周边私宰窝点全部取缔关停,县肉联厂日均屠宰量从原来的200头左右增加到300多头。

**【精准扶贫】** 2017年,徐闻县畜牧兽医局投入资金11674元慰问贫困户47户128人,所有贫困人口全部购买新型农村合作医疗保险,改造危房15座,其中五保户9座,低保贫困户6座,除扶贫户有1户有特殊情况下,其余14户全部完成改造。2017年上级下拨扶贫资金63万多元投资入股湛江基金公司等待分红,2016、2017年脱贫户人均收入超过6883元。

**【存在问题】** 全县畜牧业在大农业中地位不明显,畜牧业占农业产值不足10%,远远落后于全国接近40%的水平,产业化发展瓶颈难以突破。畜产品加工业严重滞后,畜牧业产业链无法拉长,制约畜牧业的进一步发展。动物疫病防控形势比较严峻,重大动物疫病防控经费相对缺乏,特别是村级防疫员经费补助、重大动物疫病应急处置等经费还未建立保障机制。畜牧兽医队伍整体素质水平不高,人员老龄化,缺乏新鲜血液补充,动物疫病诊断、防治技术过硬专业人员少。动物卫生监督执法人员对法律法规、执法程序熟知程度不深,执法文书制作不够规范,执法能力有待提高。由于相关配套法规未出台,畜禽屠宰管理工作,特别是牛羊家禽屠宰监管工作还缺位。畜牧兽医体制改革遗留一些问题尚未得到解决。

(黄家奋)

## 水利

**【概况】** 2017年,徐闻县水务局全体干部职工在湛江市水务局直接指导和中共徐闻县委、徐闻县人民政府的正确领导下,深入贯彻落实党的十八大、十九大精神和以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,牢固树立“水利为人民、人人为水利”理念,进一步解放思想,更新观念,锐意进取,真抓实干,全力推进水利各项工作取得显著成效。

**【水利工程建设】** 2017,徐闻县水务以发展民生水利事业为动力,

以重点项目建设为抓手,全面发力,多点突破,纵深推进,开创了全县水务发展的崭新局面。徐闻县在建水利工程共10宗,总投资4.73亿元,已下达资金3.38亿元,累计完成投资2.53亿元,完成率74.8%,累计拨付资金1.99亿元,拨付率58.6%。其中:中小河流治理工程(大水桥河、迈陈河、流沙河)三宗。总投资8358.21万元,已下达资金5212万元,累计完成投资2914万元,完成率56%,累计拨付资金2427.27万元,拨付率47%;海堤加固达标工程(新寮环岛、新地联围)两宗。总投资13435.54万元,已下达资金7351万元,累计完成投资6358万元,完成率87%,累计拨付资金4811.41万元,拨付率66%;抗旱应急水源工程(2015年度、2016年度)两宗。总投资5577.49万元,已下达资金4462万元,累计完成投资2906万元,完成率65%,累计拨付资金2323.13万元,拨付率52%;大水桥水库灌区节水配套与改造工程。总投资10151万元,下达资金7535万元,累计完成投资4725万元,完成率63%;累计拨付资金4488.7万元,拨付率59%;徐闻县2017年度高效节水灌溉项目。总投资2464.36万元,下达资金1907万元,累计完成投资1144万元,完成率60%;2016年省级村村通自来水工程。省级投资7311万元,已下达资金7311万元。累计完成投资7210万元,完成率98%,累计拨付资金5735万元,拨付率78%。已完成439个村庄村通自来水工程建设任务,覆盖人口223068人。已完成市、县级验收317个自然村,至是年末已完工的122个自然村也正在资料整编中。



### 【水资源规划管理及安全生产】

2017年,徐闻县水务局科学规划,有序推进“十三五”水利项目,引领全县更长时期的水利绿色发展与可持续发展,促进水生态文明建设,完善城乡防洪、除涝、供水工程体系,保障城乡饮用水安全。徐闻县“十三五”水利规划项目共有24项,除1项(四库联调)外,其他23项已开展前期工作。其中:完成设计1宗(三条小河流域整治项目);开展初设17宗(其中:大水桥河、黄定河2宗治理工程;迈胜水库、北松水库、鲤鱼潭水库、合溪水库等4宗水源保护工程;石林岭水库、南岸水库、大黄水库、文部水库、北良水库等5宗除险加固工程;三阳桥水库、鲤鱼潭水库、迈胜水库、北松水库、合溪水库、石林岭水库等6宗灌区改造工程);通过省厅审批1宗(下洋联围加固工程);已批复1宗(三阳桥水库水源保护工程);正在开展规划1宗(万亩以下海堤);准备上报2宗(松树港西寮堤排洪闸工程和后海堤排洪闸工程)。

【“三防”工作】 2017年,徐闻县人民群众团结内外联动,上下合力,全面提升抗洪防汛防灾减灾能力,为该县现代农业建设提供有力支撑。一是明确责任,完善预案,提升应急能力。是年,该县“三防”办进一步明确职责,主动作为,勇于担当,重新印发“三防”应急预案,并与各成员单位签订责任书,加大对职责人员的培训,不断提升他们的专业知识和业务水平,逐步完善基层“三防”能力建设,做到整体防汛、整体部署、整体调度。同时,积极组织应急队伍参加全市应急演

练活动,提升“三防”应急队伍防汛应急能力。二是统一思想,凝心聚力,坚决执行防抗台风工作“五个百分之百”,严格落实“八停”措施,确保人民群众及财产安全。是年,该县入汛时间早,热带低压及台风多发,降水多且集中,天气变化异常,但全县党员、干部和群众牢固树立“心往一处想、力往一处使”的思想,全力将损失降到最低程度。尤其是面对台风“卡努”汹汹来袭,全县上下,全力以赴,4577艘渔船全部回港避风,海上作业人员10027人全部安全上岸,滞留在该县的991台车辆和1900多名旅客全部得到妥善安置,低洼危险地带人员、五保户、留守老人、儿童等弱势群体全部得到安全转移和妥善安排。

【全面推行河长制】 推行“河长制”,是保护水环境、改善水生态的重要举措,是推进生态文明建设的重要抓手,也是深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的具体行动。2017年,徐闻县列入县级“河长制”管理的主要河流共有6条、大中型水库6座,其他中小河流(包括沟、渠道)21条,小一型水库32座,小二型水库81座。以上河流、水库构成该县实施河长制工作的河湖管理体系。自是年以来全县“河长制”工作在县委、县政府的坚强领导下,在县“第一总河长”“总河长”“副总河长”的统一指挥调度下,成立工作领导小组,公示河长名单,接受社会监督,开展巡河等前期工作顺利推进,良好的河湖保护氛围和措施初现成效。

【水库移民村基础设施建设】 大

胆探索,力争移民工作再上新台阶。2017年,徐闻县水库移民工作积极实践“三个坚持”,全面发力,切切实实把各项工作任务落到实处,为推进“富民兴库”做出更大的新贡献。通过努力争取,2017年上级下达移民资金2219.87万元,建设移民村庄的道路、渠道、饮水管网、住房等基础设施一批,涉及徐城、城北、下桥、龙塘等乡镇,惠及群众20371人。

【存在问题及努力方向】 2017年,水利工作全面提升,但也存在一些亟待解决的问题。一是业务人员专业结构不合理,水利专业技术人才缺乏;二是农村水利基础设施薄弱,水资源得不到充分利用;三是水利投入稳定增长机制缺乏,地方配套及群众自筹资金落实困难;四是水库管理人员工资待遇低,职工增收难度大,部分职工社保得不到解决。努力方向:进一步通过多渠道加大力度,引进水利专业技术人才。进一步加强水利工程监管力度。进一步全面实施最严格水资源管理制度。进一步加强水利系统队伍建设力度。

(林朝碧)

## 大水桥水库管理

【概况】 大水桥水库位于雷州半岛南部徐闻县城以东3公里的大水桥河中下游,该水库于1957年10月开始兴建,1958年5月竣工使用。当时属一宗中型水库,后经1964年、1976年两次扩建,并于2003年开始除险加固,总库容为12701万立方米,集雨面积196平方公里,正

常库容 9211 万立方米，设计灌溉面积 1 万公顷，设计防洪标准百年一遇，水库大坝全长 6950 米，坝顶高程 60 米，建有溢洪道一座 5 孔，净宽 50 米，设计泄水量 1332 立方米/秒，灌溉涵 3 座，装置坝后电站 2 座 4 台发电机组，装机容量 1540 千瓦。大水桥水库是一座以灌溉为主，兼防洪、供水、发电、养殖等综合效益的国家大（二）型水库。该水库主要由南北渠引水工程、大水桥水库和灌渠工程三大部分组成：其中南北渠引水工程全长 84.2 公里，设计平均过水量 15 立方米/秒，集雨面积 95 平方公里，沿线建设有三宗小（一）型水库；平均引水大水桥水库 3200 万立方米，灌渠主干渠全长 39.5 公里，设计过水量 12 立方米/秒，灌溉受益面积 9300 多公顷；大水桥水库肩负着徐闻县西部 7 个乡镇的农业灌溉用水和县城 10 多万居民生活用水，捍卫人口 22 万人。

大水桥水库管理处处于 2007 年 3 月，升格为正科级事业单位，2008 年 5 月县人事局编制设置机构为：内设机构 6 个正股级，下属 13 个正股级事业单位，核定事业编制 213 名（其中财政核拨 4 名，财政核补 159 名，自收自支 50 名）；领导职数：设主任 1 名，副主任 3 名，工会主席 1 名（副科级）。内设正副股长 12 名，下设正副所长 26 名。该水库于 2008 年 4 月城市防洪工程建设正式开工，2008 年 12 月积极推进水管体制改革并得到正式实施，2010 年完成大水桥水库管理处岗位设置方案，改革后确定编内上岗人员 213 人。2011 年 3 月进行南北渠整治工程并于 2013 年 3 月完成。主要职责是负责管理区域内的水利工程防洪调控、水文资料、

渠道维修养护、工程除险加固、水利安全渡汛、水费征收、生产发电、渔业生产、引水、蓄水等工程安全管理，保障工程正常运行，承接上级交待承办的各项工作任务，该水库为徐闻县国民经济发展起到非常重要作用。

驻点城北乡北水村行政村开展精准扶贫工作，共有贫困户 56 户 135 人。争取上级资金帮助贫困户和联系爱心人士帮扶解决两名在校大学生每年学杂费及 600 元/月生活费用直至完成学业，并努力与民政等职能部门沟通，争取多渠道帮助孤儿学生完成学业。截至 2017 年末，已投入单位自筹资金 2.4 万元和省级财政专项扶贫资金 112.1 万元，完成北水村 44 户共 102 人精准脱贫任务。2017 年“6·30”扶贫济困日，全体党员和干部职工积极开展扶贫济困捐献活动，共计捐款 2 万元。

2017 年，大水桥水库管理处获得县直机关党建“五星级党组织”称号。

**【干部职工学习培训】** 2017 年，徐闻县大水桥水库管理处坚持把提升干部职工素质摆在重要的位置。该管理处主要领导亲自组织、亲自抓、带头学。采取集中学、分散学、个人自学和撰写学习心得、学习体会及走出去参加培训等多种形式，加强政治理论和业务培训以及普法学习。先后组织学习党的十八大、十九大精神，学习习近平总书记系列重要讲话精神、《中国共产党章程》（新党章）等。通过学习，进一步提升全体干部职工的政治理论素养和业务素质，增强干部职工的凝聚力和战斗力，有力地推动水利工作有

序开展。是年，该管理处共组织各类学习培训 6 次，参学人员 160 多人次。

**【水利工程各项管理】** 大水桥水库各所（站）认真落实岗位责任制，特别是南北渠和灌区落实巡查制度，对三宗小型水库各项设施及渠道进行定期巡查，在汛期每周巡查 2 至 3 次，非汛期每周至少巡查一次，出现安全隐患问题及时上报处理，确保水库、渠道安全运行。2017 年，为确保工程安全，争取上级部门的支持，投入资金 35 万元使用大理石更换整改水库大坝溢洪道桥护栏，既有效地保证溢洪道两侧安全，同时也增添一道美丽的风景；投入资金 30 多万元修筑加固南北渠石海水库齿墙，有效地防止库容水渗漏；投入资金 30 万元修复加固南北渠大田沟后寮石渠；投入资金 22 万元修建城区东方雅居旁边明渠玄武岩安全护栏，美化城市建设，确保该路段车辆和过往行人安全；投入自筹资金 148 万元完成库区保障房环境整治三期建设，净化、绿化、亮化、美化程度明显提高，有效促进单位和谐社区创建。抓好在建工程验收收尾和溢洪道以及灌区配套改造工程协调工作。是年，该管理处采取强有力措施抽调专业人员配合有关工程施工单位做好竣工及完工资料工作，加快完成除险加固工程和城市防洪工程验收任务。为加强灌区配套改造工程协调工作，7 月初调整成立施工组、协调组、监督组等，并派专业骨干人员到现场配合，积极联系上级水务局与迈陈镇政府有关领导会商，制定实际工作方案，配合施工队拆除在渠道平台违建物 3000 平方



米。班子分管领导带领专业人员每周不少2天到灌区配合推进节水工程工作。是今年中旬，迈陈镇白坡行政村群众要求大黄水利管理所引水至冯宅湖村。该管理处领导班子了解情况后，即组织人员到现场调研，结合实际情况，决定修复该水渠引水工程，及时给当地耕种园田灌溉农作物。是年底，农作物获得大丰收，12月20日，当地村民为感谢修复该水渠，自行组织村干部到管理处答谢，点燃20万头鞭炮庆贺并送上锦旗与感谢信。抓好防汛、防风、防旱工作。是年，该管理处多次组织职工召开水库防汛工作会议，认真贯彻落实上级相关防洪措施，干部职工全部到岗到位，深入各渠段检查工程坝段薄弱部位，做好巡查记录，确保工程安全万无一失。在抗击“天鸽”和“卡努”两次台风中，该管理处领导班子带领干部职工坚持在水利一线，切实做好防汛各项工作，同时，抽调保卫股、库区水管所共30多人，实行人员24小时防汛值班制度。加强库区周边环境整治工作，采取分批分片的方式加强巡逻，做到上传下达，及时传递风情、水情、雨情，把损失降到最低限度，保证水库安全运行。

**【饮用水资源保护】** 加大水源保护宣传力度。为确保水源不被污染，2017年，大水桥水库管理处制作宣传标语200多幅，警示牌60多块，加大饮用水资源保护宣传力度，有效提高周边群众环保意识，大大减少污染源，确保饮用水源安全。加强水源保护区巡查。为加强水资源保护管理，确保饮用水源安全，该管理处成立大水桥水库饮用水源保

护巡查领导小组，组长由主要领导担任，成员由保卫股组成。巡查人员每天负责巡查库区大坝一圈，及时发现和查处污染源等违法行为。库区水管所20多名干部职工采取轮班值守，坚持12小时巡逻值班。周边群众在消落区内围垦种植现象较多，经检查发现后，水库管理处马上现场制止，并与县水务局水政监察大队牵头向违规围垦的群众发出整改通知书。如是年初巡查人员发现北水村村民丢弃垃圾在村旁公路桥下的水源旁边和周边库容堆放香蕉杆及垃圾杂物，严重威胁饮用水源安全。该管理处马上组织人员到北水村委会联系清理工作，并同村干部现场调查研究，制定整改方案并支持8000元清理垃圾，一边采取对群众做好宣传教育，一边组织干部职工到现场清理垃圾杂物和库容香蕉杆30多吨。接着争取县环保局投入资金在北水村丢弃垃圾严重污染的周边围筑80多米的拦墙，有效阻止对影响水质的污染物。至是年6月，北水村周边污染问题已大大减少，效果显著，有效加强水源保护，确保水质的安全。7月初，由县人大、政协牵头城建、环保、水利等相关部门到大水桥水库周边对水源污染问题进行现场调研，发现水库周边北水村垃圾特别少，消除常年垃圾成堆现象，得到有关部门好评。抓好清理水浮莲工作。根据湛江市环境保护督察整改工作领导小组《关于考核水质断面水质超标的提醒函》，是年7月底，县长吴康秀主持召开专题会议，针对大水桥水库以下大水桥河上水浮莲影响水质断面水质超标问题进行专题讨论和工作部署安排。大水桥水库管理处在接

到清理整改任务后立即组织人员到现场了解，发现大水桥河沿线6.5公里、响水潭（文部村）以上5.5千米已全部长满水浮莲（面积近30公顷）。8月7日，大水桥水库管理处动员组织126人，投入资金28万元，经两个多月努力，清理水浮莲5.5公里面积近30公顷，重量2万多吨。

**【水利安全生产】** 安全重于泰山，安全生产责任高于一切。2017年，大水桥水库管理处成立安全工作领导小组，主要领导当组长，分管领导任副组长，并指定专人负责大坝安全，实行“一岗双责”领导责任制。定期组织干部职工学习安全生产法，及时传达上级相关文件精神，组织人员50人次学习，每次必须强调安全生产，形成人人讲安全、人人懂安全、人人管安全的安全意识，加强水库大坝安全巡查工作。该管理处为加大安全教育宣传力度，多次与徐闻中学等附近多个学校沟通，做好老师、学生的思想教育和协调一致工作，同时以挂横幅、贴标语、出墙报等形式大力宣传，禁止任何人进入水库区域内钓鱼、戏水，确保教师、学生和群众的人身安全。

**【水利经济建设】** 2017年，大水桥水库管理处抓好电站生产发电，稳定经济收入。争取上级支持投入资金95万元，进行电站（二站、九头铺）扩容增收改造，加强电站机组维修及自动化改造，投入资金12万元维修大水桥电站电机。在是年雨量少、产水量较少的情况下，电站机组正常运行，人员工作稳定到位，电站机组没有出现故障，全年度电站的产电量150万度。同时，

合理调整人员,减少开支,有效提高工作效率。抓好渔业管理,提高经济效益。该管理处为稳步发展渔业,增加人员管理,成立渔政管理小组,制定一系列相关措施保证每天分组巡逻,多次抓获偷鱼违法行为,收缴偷鱼网具共20多张,有力地打击偷鱼违法分子,维护渔业的正常生产秩序。由于科学管理,节约开支,进一步稳定渔业发展,大大提高水库经济效益。及时调整生产思路,加大投放鱼苗,为明年渔业生产丰收奠定基础。抓好水费征收工作。近年,农业水费由于农民调整农业种植结构。该农业水费征收困难并逐年减少,管理处一如既往抽调各股室骨干人员配合基层所工作,但农业水费征收还是相对较少;工业水费因农村大面积调整作物结构,农民种植甘蔗热情不高,糖厂关停榨季,工业水费失收;生活水费在县委政府的关心支持下,结合该县实际,对生活水费征收价格作适当调整,从原来的0.18元/立方米调整到0.25元/立方米,并安装水表计量收费,生活水费收入得到大幅度增收。从2017年6月起生活水费收入12万元/月。

**【内务管理】** 2017年,致力建立健全管理处规章制度,确保各项工作有章可依、有规可循、规范运作。严格财务管理,加强水利系统财务制度建设和资金监管,进一步建立健全各项财务制度。严格工程招标投标制度,完善财务内控制度,做好基建项目竣工审计,规范工程报账程序,从源头预防腐败。严格控制办公费、差旅费、接待费。切实加强办公环境卫生管理,改善干部职

工工作环境。

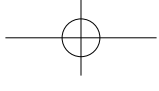
**【队伍建设】** 2017年,大水桥水库管理处注重加强领导班子三个方面建设,带出一支一流队伍,干出一番好业绩。一是加强思想政治建设。该管理处始终把加强思想政治建设作为领导班子建设的首要任务来抓,班子成员牢固树立群众观念和正确的世界观、人生观、价值观,自觉增强党性修养、政治意识、大局意识、服务意识和责任意识。二是加强能力建设,提高执政能力。为实现领导班子“业务熟练、管理科学”的目标,领导班子把搞好自身学习作为提高领导水平的重中之重来抓,各位班子成员带头参加学习中央的“八项规定”,学习习近平总书记一系列的重要讲话精神,对照“两学一做”专题学习活动,学习贯彻党的十九大精神,学习省、市、县有关文件精神,带头钻研业务,提高服务管理水平。三是加强作风建设。开展纪律教育学习,聚焦“四风”,紧扣“为民、务实、清廉”的要求,领导班子成员按照中央“八项规定”,深入开展群众路线教育活动,为民务实、清廉,提倡节约,反对浪费,严格各项制度,认真执行集体领导制度,增强决策的透明度,自觉接受全体干部职工的监督。倡导讲实话、办实事、求实效、打造“团结有力、作风扎实”的领导集体。

**【关心职工生活】** 2017年度慰问困难、因病住院职工6人,慰问金1000元至3000元。是年“七一”日,该管理处党总支领导及各党支部书记对有困难的20多位老党员进行走访探望并给每人送上慰问金500元

至1000元,使他们感受到党的温暖。另外,通过积极向民政及工会部门争取支持,是年,单位有4户特困职工得到县总工会等部门的帮扶解困。加强保障性住房建设工作。为解决干部职工住房问题,该管理处向县政府争取到保障性住房建设指标,投入1200多万元建设职工保障性住房80套共5000多平方米,是年基本完成保障性住房建设。管理处班子领导多次与有关部门协商沟通,做好组织竣工验收工作,争取在2018年春节前完成职工入住保障性住房工作任务,保障全体职工能够安居乐业,切实解决职工住房难问题。(王天戟)

## 农机管理

**【概况】** 徐闻县农机局位于徐闻县东方二路34号,为正科级参照公务员法管理的事业单位,内设人秘股、农业机械管理股、监察法制股、基层管理股,下辖7个农机化技术推广区域站,3个直属事业单位:农机安监站、农机学校、农机化技术推广站。机构改革后,农机局、农机化技术推广站、区域站核定财政核拨人员编制60人;农机学校编制7人,还未进行改革,属于财政核补人员。徐闻县农机局的主要职能是负责全县农业机械化推广,农业机械安全生产监督管理,农业机械化技术推广,农机规划,农机新技术新机具的引进、试验及推广应用,农机技术人员资格认定,技术培训,农机质量监督及农机维修服务行业人员资格培训、行业认证许可证,农机市场监管,农机购置补贴管理



业务等。

2017年末,全县拥有农机总动力98.1万千瓦,大中型拖拉机3690台,小型拖拉机15756台,拖拉机配套农具18366套。是年全县农机化综合水平44.79%,超过全省平均水平,其中机耕水平97%以上。同时,大力发展农机专业合作社,努力提升徐闻县农机水平,全县农机专业合作社共有28家,基本做到每个乡镇都有一到两个农机专业合作社,大大加快徐闻县农机服务网络和体系的建设。

**【农机安全生产】** 2017年,徐闻县农机局在中共徐闻县委、徐闻县人民政府及湛江市农机主管部门的正确领导下,认真贯彻落实省、市、县有关安全生产工作会议精神,认真履行农机安全监管职责,按照“全覆盖、零容忍、严执法、重实效”总要求,通过深入开展农机安全生产大检查,深化“打非治违”和专项整治、隐患排查等专项整治行动和切实抓好“农机安全生产月”活动,严厉打击农机安全生产违法行为,取得一定的成效。徐闻县拖拉机无牌无证、黑机非驾、超速超载、违章载客等现象得到有效遏制,拖拉机年检率比上年略有增长。全年未发生一起道路外农机操作人员死亡事故。

**【农机化技术推广】** 徐闻县农机局认真贯彻落实有关政策,积极配合该县中心工作,引进推广新型农机技术和农机具,推动徐闻县农业结构调整,促进农业产业化,为徐闻县现代农业发展和社会主义新农村建设做出巨大贡献。2017年推广

的节水灌溉、机械施肥、机械植保、机械化水产养殖、机械化畜牧养殖和农产品机械加工等农机新技术都取得明显的效果,促使徐闻县农业机械化水平得到很大提高。继续实施农机购置补贴惠农政策。是年,中央农机购置补贴项目资金共757万元。整个项目从5月开始组织实施,截至年末,项目实施基本完毕,共计补贴各类机具730台,受益265户农户。完成中央补贴资金757万元,完成率100%,带动农民购机投入资金量3000万元。2018年申请中央农机补贴资金1100万元。农机装备水平有新提升。据统计,全县新增大中型拖拉机110台,保有量累计700台;新增深松整地作业机具及检测仪器16台;新增甘蔗种植机6台;新增甘蔗收获机8台。全县农机化率47%以上,争取下年农机化率50%。农机新技术新机具推广取得新突破。推广深松整地作业技术装备,推行信息化监测模式,新增检测仪16台,全县16台深松机械全部安装检测仪,深松整地作业受益乡镇有11个,2017年徐闻县承担1000公顷深松任务全面完成,2018年计划深松整地作业面积突破3334公顷。推广新机具甘蔗收获机8台,推动全县农业物质装备和农业机械化技术水平再上新台阶,为徐闻县发展现代农业迈出重要一步。2018年争取购置甘蔗收获机20台,甘蔗机收率争取突破15%。水稻生产全程机械化示范推广。2017年水稻生产全程机械化推广示范,积极创新推广模式,为以后农户提供耕、种、收一条龙的农机作业服务、水稻生产全程机械化推广的规模化、效益化发展奠定良好基础。下步加大对

种植大户、合作社的支持力度,示范面积进一步扩大,力争推动徐闻县水稻机械化水平再上新台阶。

**【农机培训】** 为提高农机手操作水平,培训新型农民,徐闻县农机局认真抓好农机培训工作,开展对农机操作人员、农民、农机经营者、维修人员进行技术技能培训,并做好技术咨询和技术服务工作。宣传国家的农机政策和法律法规,组织实施“阳光工程”,做好劳动力转移就业岗前培训工作。2017年共培训农机驾驶人员(大中拖)69人,联合收割机4人,共73人,农民农机技术培训共650人次。

**【农机化服务】** 2017年末,全县依法登记的农机专业合作社28家,从业人员326人,服务农户1385户,拥有各类机具749台/套,组成机耕服务队156个,农机专业户620个,农机维修点295家,农机供应点118家。为农民提供农业运输机械、农田基本建设机械、耕整地机械、排灌机械、水产养殖机械、植保机械及渔用、林业、畜牧机械等农机产品的供应,维修农业机械2.95万台/次,使徐闻县农机行业呈现出繁荣景气。农机销售、作业、维修三大市场日益兴旺,农机化作业服务范围不断扩大,从产中向产前、产后延伸,从种植业向养殖业、农产品加工业拓展,既提高农业生产效率,降低成本,提高农产品附加值,增强农产品竞争力,又增加农机化服务收益。(陈康)

## 扶贫开发

**【概况】** 2017年,徐闻县认真贯彻落实中央、省、市决策部署,围绕“两不愁、三保障”目标,周密安排,落实责任,有效整合资源,创新方法举措,扎实推进新时期精准扶贫精准脱贫三年攻坚工作,取得明显成效。全县投入帮扶资金2.38亿元,其中各级财政资金1.63亿元;实施精准扶贫项目累计72723个,其中到村项目342个,到户项目72381个;13422人实现脱贫,占全县贫困人口总数的42.7%;完成危房改造任务有730户,超额完成上级下达的年度脱贫任务。为打赢三年脱贫攻坚首战奠定坚实基础。

### 【精准扶贫精准脱贫初见成效】

2017年,徐闻县委县政府高度重视精准扶贫攻坚工作,狠抓责任、人员到位,各级党委政府、帮扶单位对扶贫工作的思想认识有更深层次提高。县委、县政府先后出台《徐闻县新时期精准脱贫三年攻坚工作实施意见》《关于徐闻县四套班子领导成员挂扶贫困村的通知》等文件,实行党政“一把手”负责制,层层落实工作责任。县四套班子领导成员以及乡镇党政班子成员全部定点挂扶贫困村和贫困户,县四套班子领导成员每人挂点一个贫困村,共挂扶25个贫困村30户贫困户。各级各部门都把此项工作摆上重要议事日程,狠抓落实。省直中直、佛山市、湛江市分别派出工作组和协调组长驻徐闻。县成立县委书记为组长、县长为常务副组长的领导小组,领导小组下设办公室,办公室

主任由分管副县长担任,并从乡镇、机关事业等单位抽调精干人员充实办公室力量。各帮扶单位也成立精准扶贫攻坚工作领导小组,指定专人负责,派出驻村工作组,省直中直帮扶单位及湛江市直单位派出优秀干部任第一书记驻村,把强化班子力量作为扶贫开发工作的首要工作来抓。精准扶贫工作启动后,各帮扶单位均派出驻村工作组,进村入户调查摸底,具体明确帮扶责任,分解帮扶任务。各帮扶单位派出的驻村人员(村支部第一书记)均是经过严格挑选,工作能力、责任意识强,熟悉农村工作的骨干,把最强的力量配备到精准扶贫上,全面推进帮扶工作。建立帮扶工作台账,将贫困村贫困户的真实情况逐村逐户登记造册,做到户有卡、村有表、镇有册。开展帮扶中通过精准识别“回头看”、落实“三保障”和建立完善贫困人口退出和补录机制,至是年年末为止,全县补录贫困人口196户772人,终止帮扶贫困人口219户1088人。各驻村工作组进村入户摸底核查,充分尊重群众意愿,突出贫困户的主体作用,变“我为群众作主”为“让群众自己作主”,与贫困户研究分析形成贫困原因,找准根源,转变贫困户“等靠要”观念,采取“一村一策”“一户一法”的有效措施,因户施策,因人施策,因地制宜,制定出切实可行的帮扶方案,有力地调动群众的积极性,受到群众的支持。该县抓精准扶贫工作,主要是突重点,抓难点,兼顾全面。重点围绕增加贫困户收入持续增长,注重帮扶实效,努力探索科学帮扶新途径。借助佛山市以及顺德区对口帮扶契机,注重深化

两地合作,吸引更多产业项目落户徐闻。各驻县、驻镇、驻村工作组多措并举,实施产业帮扶,以项目带动,实现收入稳定增长。根据徐闻光照时间长、年平均气温高的气候特点,鼓励贫困户与企业合作实施光伏发电项目,至11月底止,全县共有80个行政村投资光伏发电项目101个,投入扶贫资金4874.26万元。有2076户贫困户受惠,该项目预见年底可增加收入691.9万元,户均增收3600元。顺德伦教街道办事处牵头顺德区信良屠宰有限公司与徐闻县龙塘镇人民政府签订“广东牛一农牧生态科技有限公司养殖产业合作框架协议”,引进“造血”扶贫项目。引导贫困户资金投入商业流通领域,投资建设农产品市场、商业店面,以物业出租获得稳定收入等。和安镇、锦和镇共10个村投资729万元购买清华园铺面12个,面积486平方米,预见年租金收益58.32万元,受益贫困户482户,户均年可增收1210元。根据湛江市委、市政府的部署,利用投资收益帮助贫困户稳定脱贫。在充分征求贫困户意愿基础上,集体投资市管企业11028.41万元,其中湛江水务集团1684.41万元,湛江交投集团731.55万元,湛江基投集团8612.45万元,年回报率6.5%,受益贫困户1607户,2017年收益252万元,户均年可增收1575元。拓宽增收渠道,实现贫困户稳定增收。扶贫先扶智,注重加大贫困户劳动力技能培训与转移就业力度,提高贫困户劳力的劳动技能水平,拓宽就业渠道。2016至2017年,全县共举办农村实用技术培训班59期,培训贫困户劳动力2465人次。据不完全





统计,2017年,徐闻县通过劳务输出帮扶贫困户629人,预计月收入平均2207元;鼓励和引导贫困户就近务工2515人,月均收入1200多元。积极推进金融扶贫,助推脱贫攻坚,充分发挥金融扶贫在助推精准扶贫中的重要作用,解决贫困户发展生产流动资金融资难问题,根据省、市有关文件精神,县财政局、县金融办、县扶贫办和有关金融机构联合制定并出台《徐闻县扶贫小额信贷工作实施方案》,确定徐闻县农村信用社联合社、中国邮政储蓄银行徐闻县支行作为该县扶贫小额贷款合作金融机构,并签署合作协议。同时安排预算500万元和100万元作为风险担保金和贴息资金,全面启动扶贫小额信贷工作。全面落实“三保障”政策。徐闻县认真抓好建档立卡家庭经济困难学生精准资助工作,教育保障完成率95.9%,全县城乡基本医疗保险完成率100%。全面落实政府全额资助贫困人口参加城乡居民基本医疗保险政策,加大医疗救助对贫困人口的帮扶力度。实施建档立卡贫困户的危房改造工作,改善人居环境,确保贫困群众住房安全。通过加大各级财政投入,多渠道筹集资金推进建档立卡贫困户危房改造。2017年全县贫困户危房改造任务730户。2016—2017年到位的省、市、县和佛山顺德区财政扶贫资金、“6.30扶贫济困日”善款30489.88万元,其中,2016年到位财政扶贫资金13831.52万元,2017年到位财政扶贫资金16278.36万元,2017年“扶贫济困日”善款380万元。另外,顺德区还对其所帮扶的16个贫困村,每村每年追加安排100万元财政补助资金,共1770

万元。资金使用率82.53%,扶贫资金的筹集及使用管理,严格按照省、市、县的《精准扶贫开发资金筹集使用管理办法或细则》执行。

**【革命老区建设】** 2017年,徐闻县加快革命老区建设,改善老区人民的生产生活条件。以“服务老区人民、促进老区建设”为宗旨,以新时期精准扶贫工作为契机,积极为老区人民办实事,做好老区脱贫攻坚工作。徐闻县有老区镇3个,分别是新寮镇、下洋镇、前山镇,老区村庄232个,其中抗战老区村26个,解放战争老区村庄206个,老区总人口共13.7万人,其中贫困人口2603人。该县结合老区村实际,制定帮扶方案,积极筹措帮扶资金,因地制宜,加强农田水利基础设施建设,夯实经济发展基础,调整产业结构,着眼民生事项,解决涉及群众的热点难点问题,加大产业扶贫力度,大力扶持和培育特色产业、优势产业,以增强革命老区村的“造血功能”,促进老区人民增产增收。2017年,省、市、县三级财政投入老区建设资金100多万元,新农村建设资金200多万元,建成水塔10座,水泥硬底化道路11千米,建设村卫生站25间,有效改善老区村群众的“饮水难、行路难”条件和缓解老区群众“看病难”问题。

(何绍梧)

### 徐闻县大水桥农场

**【概况】** 徐闻县大水桥农场创建于1952年4月,曾改名为“湛江甘蔗良种繁殖场”“徐闻县五七

农场”,属地方国营农场,现划归徐闻县国有企业资产管理局管理。位于东经110°13′42”,北纬20°22′22”,东接龙塘镇,西接大水桥糖厂,南与海安镇接壤,北面接南山镇乙神村及大水桥水库。全场总人口1617人,在职职工181人,离退休职工321人。拥有土地总面积789.52公顷,其中耕地承包面积467.44公顷。农场设有14个科室、下辖七个农业作业区,两家工厂(纸箱厂、果脯厂)。该场以土地租赁盘活经济,自营自支、自负盈亏管理。经营种植作物以香蕉为主,兼营种植甜玉米,番木瓜和外运蔬菜等经济作物。

**【坚持从严治党】** 2017年,徐闻县大水桥农场以提高领导班子科学决策水平为重点,加强议事制度建设,实行民主集中制和完善领导干部作风建设长效机制,配备和完善领导班子建设,着力管好班子、带好队伍,落实工作责任,增强班子和党员干部的凝聚力和战斗力。同时,增强政治意识、大局意识,为建成小康社会提供坚强的政治保障和组织保障。加强政治理论学习,组织全体干部党员学习贯彻党的十九大精神。该场党委严格按照县委的部署要求,组织各基层党组织按照有关程序开展和落实。按照“有计划、有部署、有落实、有总结”的要求,制定学习计划,以党支部为单位组织党员干部学习贯彻党的十九大精神,学习党和国家新时代的方针政策,积极开展“学报告学党章”主题考学活动,切实增强政治觉悟、政治信念、政治纪律和政治规矩,做到按原则办事,按程序办事,按制度

办事。同时,结合该场实际,加强现代农业科技知识学习,进一步提高干部职工的行业水平。严格落实党风廉政建设“两个责任”,贯彻执行中央“八项规定”“廉政准则”等规定,强化廉政风险防控,营造风清气正的政治心态。认真解决联系服务群众“最后一公里”问题,切实解决基层群众突出问题。确保党员干部队伍廉洁自律,为该场经济稳定发展打下坚实基础,推动形成党风作风建设常态化、长效化。

**【开展精准扶贫】** 2017年,徐闻县大水桥农场为全面贯彻国家新时期精准扶贫政策,确保全面建成小康社会的宏伟目标,在县委、县政府的部署下,该场驻点帮扶曲界镇曲界村和金满堂村。根据精准扶贫目标和任务,实行动态管理。精准扶贫项目落实工作中,该场在多次征求和尊重贫困户意愿的基础上,采取扶贫专项资金投资合作方式,将有劳动能力贫困户19户的扶贫资金370833元,全部投入湛江市水务集团投资有限公司,签订投资合作合同,让贫困户享有投资效益分红。大力推进贫困户危房改造,改善贫困户住房条件,确保贫困户住房安全得到保障,并力争在2017年度完成任务。根据《关于做好我县2016—2017学年义务教育阶段和高中教育阶段建档立卡家庭经济困难学生精准资助工作的通知》要求,政策享受办理贫困户子女就读,小学6名、中学3名、中专2名、大专3名。积极做好贫困户社会保障基本医疗保险、财政资助医疗费用工作,促使贫困人口增收脱贫。同时,该场在经济困难情况下扶持曲界村和金

满堂村共4.83万元,及时解决部分贫困户生产生活困难,并积极协调抓好教育、医疗卫生、涉农直补等政策落实到户,切实解决好贫困户的“三保障”问题。

**【民生安居工程】** 2017年,为解决职工居住危房问题,徐闻县大水桥农场根据实际情况与国家棚户区改造方面的政策,在场部居住区进行棚户区改造项目,该项目已得到县政府相关部门批准,兴建棚户区改造楼房A、B两幢,每幢17层,共256套,总面积18833.18平方米,楼层户型分别为64平方米、50平方米。该项目工程建设已竣工验收。且按照该场棚户区分房方案顺利分房完毕,并交付给职工住户使用,完成县交给该场保障性住房建设任务。困扰该场多年的危房问题得到基本解决。

此外,该场招商引资租赁第三作业区区址拟建设康宁精神病医院,利用租金投资49万元建设该区安置房14间平楼及7间伙房,安置解决该场第三作业区职工居住危房问题。同时,力争县水库移民资金,解决第一、第四作业区移民饮水、出行难问题,共投资148万元建设水塔、管网、水泥硬化道路等工程。大力实施以“六整治、六提升”为主要内容的环境整治工作,积极制定卫生管理方案,明确责任,该场领导带头开展这项工作,加强卫生整治工作力度,改善居住环境、区容区貌及辖区公路段条件。投资3万多元,建设垃圾池12个,流动垃圾桶10个,定点按时专人负责清理,让干部职工生活居住场所清洁、舒适。

**【调整产业结构】** 2017年,徐闻县大水桥农场改变以往单纯追求丰产和稳产的做法,坚持以市场为导向,树立效益第一观念。在农业生产上,引进新优品种和农业适用技术,以提高农产品质量为核心。引进有机生态农业技术,增加对生物肥料、药剂和有机肥使用。加大农业科技培训力度,提高从业人员绿色生产意识,科学合理使用农药,提倡采用套袋护果技术,实行标准化管理。该场围绕产业化建设,坚持专抓龙头带基地,抓基地促进发展的路子。调整农业生产结构,开展新特优农业品种的引进及试验推广工作。分别在第一、第二作业区推广种植优质新品种菠萝面积25公顷、台湾木瓜面积18.67公顷;在第三作业区推广种植福建琯溪三红蜜柚面积26公顷,是年已生产挂果,长势喜人,待于收获;在第七作业区推广种植柠檬面积6.4公顷,柠檬已进入收获期,收益显著,每公顷产值18万元。

**【加强综合治理】** 2017年,徐闻县大水桥农场高度重视社会稳定和矛盾纠纷的化解工作,实行深化“双排查”工作机制,推行“创安”治安双保工作模式,加强开展法制宣传教育,提高职工群众法律意识;加强环境的整治力度,重点加大排查宽度,组织人员进行全面摸底排查出租屋、人口密集地带,对有污点人员进行造册登记;加强治安安全防范,严厉打击各类违法犯罪行为。是年,安排专人定期排查不稳定因素,堵住诱发各种矛盾、纠纷、集体上访的源头,使问题有效地化解在基层。排查列为涉稳重点人员,建立工作台账,确定防范措施、责



任单位、责任人，健全劝返工作联动机制。开展信访突出问题专项治理，按照诉求合理的解决到位、诉求无理的教育到位、生活困难的帮扶到位、行为违法的依法处置的要求，及时解决、就地解决上访群众合理诉求，不回避问题，不上交矛盾，实现信访维稳突出问题快速高效处置。努力把该场建设成为政治稳定、治安稳定、经济稳定和社会公共安全的平安农场。

**【完善保障体系】** 2017年，徐闻县大水桥农场深入实施“全民参保计划”，抓好职工社保、医保工作，确保职工老有所养、病有所医、困

有所济，不断扩大医疗保险覆盖面，提升社会保障水平。按时发放在岗职工工资，不存在拖欠职工工资的现象，并切合社会需求，为在岗职工办理住房公积金；到龄退休职工社保费依时缴交，确保他们及时领取到社保金。重视和关心特困职工的生活保障问题，对该场15位低保贫困人员进行造册登记，并进行动态管理，对生活水平低于贫困线的职工及时向民政部门申请最低生活保障金。该场工会在党委的领导下积极发挥纽带作用。抓好职工的帮扶工作，探望和慰问职工和干部21人次，发放慰问金1.1万多元，使职工和干部切身感受到大家庭的温暖。

加强文化和精神文明建设，满足职工精神文化需求，提升文明素质，加强社会主义思想道德建设，积极开展丰富多彩的群众文化活动。在2017“6.30”广东扶贫济困日，该场干部职工捐款共计2万元。

**【农场存在问题】** 在2017年，该场各项工作都取得较好的成效，但也存有诸多不足之处和急需解决问题。如该场土地承包金缴收困难、投入基层公共设施建设资金欠缺和职工子女就业困难等问题，都必须引起足够重视，在往后的工作中，要着力解决，确保该场安全稳定运营和发展。（杨克江）

# 农垦开发



## 南华农场

**【概况】** 广东省南华农场创建于1952年8月，隶属广东省农垦总局和湛江农垦局领导，位于徐闻县中部，以生产种植橡胶和甘蔗为主，发展职工自营经济为辅。土地总面积6000多公顷，辖区总人口8000多人。2017年，南华农场以科学发展观为指导，实施科技兴农，坚定不移地巩固和发展橡胶、甘蔗两大支柱产业，实行橡胶+生态、甘蔗+菠萝轮作+全程机械化的产业模式，调控优化自营经济，坚持稳中求进，完善企业管理，推行产权多元化，着力提高企业效益和职工生活水平，推进农场经济社会又好又快发展。主要经济发展指标：2017年完成干胶产量340吨，2017年跨2018年榨季期间完成工业蔗总量13.4万吨，平均亩产7吨，实现农垦社会总产值43591万元，实现农垦国内生产总值27077万元，营业收入16229.8万元，考核利润总额完成1031万元，上交集团公司服务费25万元，上交集团公司上缴国有资本收益542万元，上缴社会养老保险金905万元，全场在职职工年劳均纯收入43150元（含自营经

济收入），人均纯收入24688元。是年，南华农场多项工作和建设被湛江农垦局和湛江市、徐闻县评为先进，该场全体干部和职工表现良好，职工队伍稳定和谐、安居乐业。

**【农业生产】** 2017年，在甘蔗生产中，南华农场甘蔗种植总面积1266.67公顷，是年主要抓好以下几项工作：一是抓好甘蔗冬春种植，完成新种面积658公顷，占总面积51%，其中冬种面积514公顷，春种面积144公顷。二是加快推进甘蔗全程机械化，积极开展蔗叶粉碎回田试验推广，完成机械化种蔗面积401公顷，铺装节水管带覆盖面积187公顷。三是认真落实甘蔗早冬种工作，积极利用回收的自营用地种植早冬种甘蔗。四是抓好甘蔗病虫害防治和灭鼠防治工作，完成率100%。五是召开甘蔗冬春种植现场会、病虫害防治现场会、甘蔗田管现场会，及时组织开展甘蔗各时期的生产工序的检查验收，对甘蔗生产进行早部署、早安排、早落实。六是大力推行甘蔗高糖早熟加价品种，积极探索推广适合该场种植的加价品种柳城05-136，进一步优化品种结构。

在橡胶生产中，2017年，南华

农场坚持“割养结合、以养为主”的方针，严格按照农场生产规定搞好橡胶割养工作，能割则割，不能割的坚决以养树为主。是年完成干胶产量340吨，超额完成计划指标任务。通过劳动竞赛，提高割胶单价和多包树位补贴等惠农政策，调动职工积极性，增加胶工收入和稳定胶工队伍，2017年胶工的割胶收入比2016年的割胶收入提高66.6%。鼓励职工在橡胶林间种植甘蔗等作物，探索发展林下经济，既能增加胶林的土地肥力，又保证甘蔗生产所需蔗种。抓好橡胶园灭荒、施肥等田管工作，为增强橡胶产胶潜质打好基础。

**【自营经济】** 2017年，南华农场进一步加快自营经济发展，主要做好两方面工作：一是完善自营用地土地使用费收缴管理办法和组织机构，调整和配强工作人员，加大对自营用地土地费收缴工作奖罚力度，采取劳动竞赛、与岗位绩效工资挂钩的方式，定期汇报收缴进度，机关科室下队督促土地费收缴，促进土地费收缴工作顺利开展。二是鼓励职工发展自营经济种养业，重点发展瓜果蔬菜以及养蚕、养羊、养牛等项目，拓宽职工增收渠道。是年，

该9场队、18队、1队、21队、6队、10队、23队等单位的种桑养蚕业已成规模，并设有私人蚕茧（鲜茧）收购点，既方便职工，销售和增加收入，也增加企业经济效益。

**【小城镇及重点工程建设】** 2017年，南华农场继续认真抓好场部小城镇建设工作，合理规划小城镇生产、工作、商业、生活、文化、教育等区域和服务功能。东部为文化娱乐区，建有文化广场、文化宫、社区管理服务中心、体艺馆、闭路电视、调频广播等文化宣传场所和设施；南部为工业加工区，建有收胶站和农机修理站、蚕茧收购站等；西部为新建住宅区，建有耀华新区、南都新区等住宅新区，逐步与2队、12队连成一片。是年已建成耀华百户别墅区、南都别墅区，以及职工公寓楼丽华小区、悦华小区、光华小区，在建兴华小区等。北部为教育科研区，建有县一级中学、县一级小学、中心幼儿园、农科所等单位；中部为商业金融服务区，建有农贸市场、个体商店、公安派出所、税务所、电信、邮电局（邮政银行）、农村信用社等服务企业、场所。至是年末，有饭店、手机店、服装店、米铺、农机修理站、水果收购站、蚕茧收购站等个体工商户100多家。随着经济社会的发展，南华场部小城镇已建设成为广东农垦一颗璀璨的明珠。此外，该场还抓好重点工程和重要项目规划实施工作，落实南华场部生活污水处理工程项目、2017年人畜饮水工程项目、2016年农业综合开发高标准农田项目、小型农田水利重点场项目、“一事一议”公益事业项目，2017年中小学“危改新”旧饭堂及

周边的道路、围墙建设、公厕装修以及宿舍楼维修等项目建设，利用中央财政资金530万元新建1栋三层医院住院楼（建筑面积2462平方米）。通过抓好重点工程和重要项目工作，提升农场基础设施建设水平，提升职工群众的人居环境条件档次。

**【农场队伍建设】** 2017年，南华农场贯彻落实全面从严治党重大战略部署，坚持思想建党和制度治党紧密结合，扎实推进全面从严治党各项工作。抓好“两学一做”学习教育工作，注重领导干部示范带动作用。落实基层班子及干部年度考核测评制度。做好党员发展、党建检查等工作，开展干部述职述廉、民主生活会、民主评议党员等活动。做好党委和9个党支部的星级党组织申报工作，重点抓好党组织星级管理和基层党建“书记项目”建设，制定《党组织星级管理实施考核评定（办法）》《广东省南华农场2017年基层党建“书记项目”实施方案》，全面完成全场党支部整合和支委选举换届工作。抓好“七一”党建系列活动，开展“我为党员上党课”、慰问困难党员、“不忘初心，继续前行”文艺下基层巡回演出、党员志愿服务、“缅怀先烈，重温入党誓词、参观县党史教育基地、党员先锋岗、党员帮扶”等活动，认真开展基层党建规范提质活动，通过开展系列党建活动，凝聚党组织力量，增强党员干部的责任意识。抓好党员队伍建设，切实发挥党员队伍示范带动作用，按要求完成党员党费收缴和党员发展任务，选树一批党员示范岗和先锋岗，评选表彰一批先进党支部和优秀党员。坚持抓好职工

队伍建设，加强科学管理和科学生产，保障职工收入，促进职工队伍稳定。大力加强新型农工和干部培训工作，进一步优化干部人才结构，组织培训班，选派干部参加农垦局及地方举办的各类培训班，提高干部职工的业务和文化水平。

**【社区民生建设】** 一是按照广东垦区社企分离社会职能改革试点要求，抓好社区管理及改革工作，制定社企改革试点方案，完成上级的调整配备工作，完善社区职能部门规章制度和工作职责，落实社区职能办公室和社区居委会的工作办公场所和设备设施。二是重视民生工程。按月足额发放全场干部职工工资待遇，及时兑现职工产品款，预借职工生活费和社保费。2017年结算给付职工甘蔗和橡胶产品款1600多万元，发放各类劳动竞赛补贴41.7万元，保证职工生产与生活需要。认真抓好社保医保及工伤、生育、失业等保险工作。该场2017年上缴社会养老金905万元；投入资金122.89万元，为全场职工购买城乡医疗保险；投入49.43万元，为全场职工购买工伤保险、失业险和生育保险；投入120.1万元，落实干部职工住房公积金政策。积极开展扶贫帮困工作，特别是做好农场精准扶贫和对口扶贫廉江片长山农场工作。认真做好全场困难职工的慰问工作，努力解决职工的生活困难，及时发放退休职工临时生活补贴和高龄老人津贴。重视提高医院医疗卫生水平，健全企业内部职工补充医疗保险和大病救助制度，每年根据职工人数按250元/人的标准拨付医院场内职工补充医疗经费；推进全场道

路、排水排污等基础设施建设，切实为职工办好事事实事。

**【精神文明和企业文化建设】** 2017年，南华农场积极开展环境卫生专项整治和绿化工作，大力抓好生态环队林建设，是年完成23队、17队、4队等三个生态环队林建设，提升农场生态文明建设水平。同时，充分发挥南华体艺馆、文化广场、灯光球场、广播电视等文化载体和阵地作用，丰富职工群众文化生活。积极发挥宣传思想文化阵地作用，大力做好对内和对外宣传，加强社会主义核心价值观体系宣传和农垦改革发展宣传工作，加强安全社区、计划生育、综治信访维稳等工作，实行人口和计划生育层级动态管理责任制，强化动态管理。全年没有发生重大安全生产案件，没有出现违反计划生育政策和职工集体上访案件。是年，该场被评为“广东省湛江农垦2013-2017年度信访维稳工作先进单位”。（梁翠云）

## 友好农场

**【概况】** 广东省友好农场位于雷州半岛南部，距徐闻县城约15公里，始建于1952年8月，前身为华南垦殖局高雷分局徐闻垦殖所下属0101、0112、0126三个垦殖场和0113垦殖场的一部分，1954年合并为愚公楼农场，1955年更名为国营友好农场垦殖场，1957年1月命名为国营友好农场，1969年被编为广州军区生产建设兵团第7师13团，1974年撤销兵团建制，复名为广东省国营友好农场，2013年更名为广东省友好

农场，现隶属广东省湛江农垦局管理。该场是一家以农业为主、农工商综合经营的国有中型企业，拥有土地面积4330多公顷，可耕种面积约3000公顷。2017年末，有人口全村辖区3200多人。机关内设11个企业（社区）部门，下辖18个生产队及学校、医院、蚕业公司、幼儿园等单位。

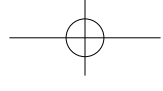
**【农业生产】** 2017年，友好农场的甘蔗生产形势好转。是年，甘蔗种植面积728.48公顷，比2016年增加面积190.27公顷，其中加价蔗面积440.52公顷。加价甘蔗种植面积占甘蔗种植面积的60.47%。橡胶种植面积414.99公顷。菠萝种植面积912.82公顷，香蕉种植面积451公顷。蚕桑种植面积146.76公顷。

2017/2018年甘蔗斩运顺利完成，共收甘蔗6.7万吨，全年平均单产6.16吨，创17年来甘蔗单产新高。2017年共建甘蔗基地15.2公顷，工业产量1507吨，平均单产6.6吨，净利润近15万元，是湛江农垦共建甘蔗基地甘蔗单产最高的单位。

种蔗优惠政策落实到位。是年友好农场投入80万元开展甘蔗生产劳动竞赛活动，有效调动职工种蔗管蔗的积极性。农场在甘蔗机械化种植、机械化中耕培土施肥、超岗位1.2公顷等分别减收土地费（折重）0.1吨，累计减收887吨，综合平均价按438元/吨计算，职工增收38.85万元。甘蔗铺设喷灌设备每亩补40元，铺设滴灌设备每亩补60元，种蔗淋水、抗旱淋水每亩补20元，职工共获得补贴51735元。对承包户垫支蔗种、机耕费、肥料等生产资料费用40万元。购买0.3吨灭

鼠药，免费对全场甘蔗地灭鼠2次。

**【企业管理】** 进一步完善土地承包合同的签订。对于准备种植“三高”作物的土地，生产队干部基本能做到提前填好、上报《友好农场对外发包土地审核表》，按场长办公会审批的结果和要求进行管理。基本落实“先交费后种地”规定。2017年1至6月开展土地承包经营专项清理整治，共完善土地承包合同170份，涉及土地面积344.6公顷。根据湛江农垦局的文件要求，10、11月再次进行专项清理，完成140公顷“三高”作物地合同的补签工作。非统作物土地承包合同签订率由67%提高到86.9%。完成土地承包合同网签录入备案工作。进一步完善土地使用费的收缴。认真执行2017年经营管理方案，全面落实责权利。财务科建立和完善土地使用费台账，废除用农产品结算单据，统一使用新的土地使用费收据，明确收费时间、收费地块、收费标准、承包期限、欠费金额等信息。国土科、企管科、财务科、生产科与生产队，认真做好收益表两榜公示。建立机关干部与生产队土地使用费收缴相挂钩制度；制定节假日期间追收土地使用费奖励办法；党委、纪委用谈话提醒、约谈等方式督促干部主动上缴土地使用费，对拖欠土地使用费的干部，每月只发1350元的岗位工资。采取法律手段追收土地使用费。向法院起诉5队承包户邓某，成功收回土地使用费11.38万元。徐闻县巡回法庭专门到该场对7队职工陈某拖欠农场土地使用费案件进行公开审判，最终陈某主动缴纳土地使用费5.4万元。到12月10日止，2017年度土地使用费到账率比上年同期提高10



个百分点。抓好土地维权工作。坚决打击土地侵权行为，全年回收历史被占地 1.47 公顷，回收农村早期侵占交界地、林地合计 4.7 公顷。

**【项目管理】** 2013 年农技推广区域站建设项目，2013 年人畜饮水工程项目，医院综合楼、养老院建设项目顺利通过湛江农垦局组织的项目验收。2017 年度大中型水库移民后期扶持项目直补到人资金 10.56 万元，共补助 62 户 176 人。2017 年，投资 122.52 万元（中央财政 112 万元、农场自筹 10.52 万元）用于人畜饮水项目建设，包括场部水塔、茶厂变压器、水井，5 队水塔和水井，20 队水塔等项目已经完工。2017 年“一事一议”项目，投资 200 万元（中央财政 140 万元、筹资筹劳 60 万元），建成水泥路 4754 平方米，1 队、5 队、19 队职工文化活动室 3 间，宣传栏 5 个，路灯 54 盏，挡土墙 121 米，并对学校东面围墙进行拆除，进行道路建设。利用农机购置补贴资金 4 万元，完成补贴一台拖拉机、一台甘蔗种植机、两台割草机。申请利用大中型水库移民扶持资金 40.93 万元和自筹资金 6.98 万元，建设农场医院综合楼污水处理设施工程，完成项目设计、招标投标工作，2018 年开工建设。湛江市地方财政投资 30 万元建设面积 10 公顷生态林工程。

**【劳动力管理】** 根据 2017 年经营管理方案规定，友好农场是年有 150 名职工未完成甘蔗岗位任务，每少种一亩甘蔗扣罚 200 元作为缴交本人企业应付社保费部分，共计 28.92 万元。并依照《劳动法》《劳动合同法》和农场的劳动纪律，解除 33 名

无岗、挂岗人员的劳动合同，农场减少直接经济损失 16 万元。

**【民生工程】** 职工收入持续增长。2017 年，友好农场全年发放工资（不含学校、医院）总计 1075 万元，比 2016 年增加 150 万元，平均每人每月增加 600 元。种桑 8 亩以内按 1000 元/亩计收土地费，累计让利职工 44 万元。2017 年蚕茧市场价格好，全场平均每个岗位工人种桑养蚕纯收入 3.2 万元，比上年增加 0.4 万元。职工福利得到保障全年按时足额缴交企业应付养老保险 431 万元、工伤保险 20 万元、失业保险 16 万元、生育保险 15.3 万元。拿出 80 万元用于职工福利物品发放，投入 33 万元为职工购买城乡居民基本医疗保险，投入 51 万元实行职工合作医疗制度。投入 30 万元建立职工医疗保险制度，到 11 月底大病救助 45 人，救助资金 13.5 万元。在农垦中心医院、农垦二院、徐闻县二类医院住院的职工，合理费用报销比例 80%。农场自筹配套资金 3.2 万元，解决公共卫生服务项目资金不足的问题。邀请徐闻县妇幼保健院医生到农场为 230 名女职工进行免费健康体检。

2017 年，该场向归难侨发放救助资金 10480 元。为 2 名无人抚养儿童办理孤儿手续，每人每月可领取生活津贴 500 元。为 33 名重度残疾人、10 名轻度残疾人，申领护理费、生活津贴合计 9.9 万元。有 43 户共 92 人享受低保，全年领取补贴 27.6 万元。依法做好计划生育服务与管理工作，全年发放独生子女退休父母奖励金 3.34 万元，独生子女奖励 0.32 万元，独生子女困难家庭

慰问金 960 元。向 353 名 80 周岁以上高龄老人发放 1 至 9 月生活津贴 9.044 万元。做好死亡职工丧葬费和抚恤金申报工作，为 35 个死者的家属申领丧葬费、抚恤金共计 90.3 万元。坚持重大节日慰问常态化，全年共慰问 208 人次，发放慰问金 5.52 万元。推进精准扶贫工作，制定一对一结对帮扶工作方案，建立起场、队二级帮扶制度，共发放教育、医疗、社会保障等兜底资金 2.22 万元。向 68 名困难学生发放生活费补助 4.2 万元。

积极开展丰富多彩的文体活动。是年友好农场先后组织春节大型游园活动，篮球、羽毛球、乒乓球比赛，重阳节离退休职工游园活动，国庆节广场舞比赛。改善人居环境。基层单位建立以队（院、校）规民约为主要内容的环境卫生管理机制。农场开展义务植树活动，推进生态修复工程，规划建设 17 队 20 公顷热带雨林，至是年末已植树面积 1.2 公顷，共计 5000 株小叶台湾相思。出资 2300 元购买灭鼠药，在营区灭鼠 2 次。组织喷洒药水，防治蚊虫。教育卫生事业稳步发展。该场学校注重提升教学质量，在 2017 年中招考试中，有 2 人考上岭南师范学院附属中学，11 人考上徐闻中学。农场医院、友好养老院积极探索医养结合新路，2017 年共有 85 位老人入住。医院积极争取上级支持，通过广东省侨办获捐一部救护车。

**【安全生产促和谐】** 2017 年，友好农场注重落实安全生产责任制，以“全面落实企业安全生产主体责任”为主题制定了“安全生产月”活动方案，建立健全安全生产责任

制。认真吸取 11 队职工房屋爆炸事故教训,开展安全工作大检查。此外,努力做到切实维护社会稳定。做好党的职工纠纷调解和法制宣传教育工作。全年司法调解 8 宗纠纷,播放 3 场普法宣教片,举办 2 次法律知识讲座。做好十九大等重大节日期间的信访、维稳和安保工作。

**【党建工作新突破】** 落实党委主体责任。2017 年,友好农场党委、党支部换届选举完成,召开中共广东省友好农场第十五届党员代表大会,选举产生新的领导班子。开展以“有激情、在状态、敢担当、善作为”为主题的机关作风强化年活动,干部队伍中的工作不实、作风不正等问题有所改善。推进“两学一做”学习教育常态化制度化。切实抓好党员学习教育,向在职党员发放新党章和党的十九大报告。组织党员先后参加湛江农垦 2017 年在在职党员测试、党的十九大工作报告和新党章等考试,举办党支部管理、入党积极分子培训班。着力抓实星级党支部建设,建立党委、党支部可遵照的标准化党建体系。党委学习中心组集中学习 4 次,党委、党支部召开年度民主生活会,对党员进行民主评议,发展 2 名预备党员。投入 15 万元完善党员活动阵地建设。履行纪委监督职责。该场纪委以“讲政治、强党性、严纪律、守规矩”为主题,开展 2017 年纪律教育学习月活动,举办廉洁齐家演讲比赛、“三纪”教育培训班,组织党员干部观看教育专题片,邀请湛江农垦局处室领导为农场干部上一次警示教育专题辅导课。把干部及直系亲属承包土地欠费问题列入纪委

监督执纪的重要内容,通过谈话提醒等方式督促干部缴纳土地使用费。

(李斌玲)

## 五一农场

**【企业发展概况】** 广东省五一农场地处徐闻县北部,靠近 207 国道和湛徐高速公路,创建于 1952 年,其前身是中国人民解放军林业二师第五团二营在徐闻县下桥镇周围建立的编号场,1957 年 3 月被广东省农垦厅命名为国营五一农场。湛江农垦局于 2013 年 4 月 15 日发文《关于湛江农垦农业企业更名通知》(湛垦字〔2013〕41 号),要求农场名称变更,于 2013 年 6 月 27 日经徐闻县工商行政管理局核准,广东省国营五一农场变更为改称广东省五一农场。该场是湛江农垦局下属的一家国有农业企业。五一农场拥有土地面积 4533.33 公顷,其中农经地面积 4000 公顷。全场总人口 4612 人,在职职工 892 人,离退休职工 1552 人。农场主要经营生产橡胶、剑麻、甘蔗,以及职工自营的林木、香蕉、菠萝、蚕桑等。2017 年,五一农场坚持科学发展观,注重转变经济发展方式,调整优化产业结构,积极探索农业发展新路子,社会各项事业取得显著成绩。农场主营业收入完成 10240 万元,预计全年利润 872.2 万元,土地使用费收缴完成 1814 万元,其中往年收缴完成 950.9 万元。

**【支柱产业】** 2016—2017 年甘蔗榨季完成甘蔗工业产量 59.34 万吨;2017 年,五一农场有橡胶开割树面积 607.23 公顷,自 5 月 18 日开

割至 10 月底,完成干胶产量 176.55 吨;剑麻全年进厂 6301 吨;完成剑麻新种面积 57.33 公顷。

**【土地资源管理】** 2017 年,五一农场根据加快现代农业发展以及打造产业基地的要求,切实做好土地资源管理工作,确保土地收益率。一是抓好地籍图表档案更新工作。是年对该场红线内土地进行全面核查,认真查找土地利用问题,及时纠正,按时按质完成地籍图表数据更新工作。二是加大土地发包使用费的追缴力度。三是做好土地回收工作。

**【民生工程建设】** “一事一议”公益事业建设项目。2017 年五一农场“一事一议”财政奖补资金项目 100 万元,申请财政奖补资金 30 万元,农场职工筹资筹劳 30 万元,共建设项目 14 个。其中:建设水泥道路 0.45 公里,新建排水沟 450 米,新建挡土墙 1000 多立方米,种植绿化树 500 多株等。是年项目全部完成并验收结算,工程款支付已完成。

五一农场 2017 年税费改革资金 424.84 万元。截至 12 月已全部完成。是年,利用税改资金累计发放军烈属、残障人员、困难职工补助人数 200 多人次。新建设 6 队至 8 队、16 队至 22 队水泥道路共 3 公里,累计养护等级道路、等级外道路 280 多公里,安装文体设施 2 套。该场税费改革资金均按照两级农垦局要求,严格按照财政资金使用规定执行,做到资金专款专用,科学规范。

认真做好贫困归侨扶贫专项资金申请工作。2017 年,湛江农垦局下拨给该场的扶持贫困归侨专项资金 44660 元。湛江农垦局批复该场





2017年纳入低保补助人数为2人,需要临时救助的归侨人数为36人,困难归侨子女上学补助5人,合计43人。该场严格按照湛江农垦局侨务办公室下发的通知要求,认真开展困难归侨扶贫资金申请工作。经过严格的审查和筛选,初步提出困难归侨扶贫补助对象,经调查2017年低保补助人数为2人,需要临时救助的归侨人数为39人,困难归侨子女上大学补助5人,合计46人(临时救助人员增加3人)。

**【务实作风建设】** 2017年,五一农场全面完成向湛江农垦局承诺的责任目标任务。一是全面开展民情日记活动。深入职工群众,了解情况,为职工排忧解难,切实解决他们的实际困难问题。二是扎实开展党务公开工作。集中反映全体干部职工对农场党建工作的满意度,进一步强化监督,赢得职工的认可,为党委开展工作提供扎实的群众基础。三是致力加强干部队伍建设。开展干部考核,进行民意测评,对测评结果实行发扬优点、改正不足,培养一批工作能力强的年轻干部。四是着力拓宽宣传平台,对外宣传报道工作迈上一个新的台阶。

**【廉政作风建设】** 2017年,五一农场以推进“两学一做”学习教育常态化、制度化为抓手,以学习贯彻党章党规、习近平总书记系列重要讲话精神为重点,武装党员干部。坚持和完善党委中心组学习制度,围绕“有激情、在状态、敢担当、善作为”和“贯彻学习省十二次党代会精神”主题召开党委中心组理论学习会两次,中心组学习成员通过

个人学习和集中学习撰写心得体会文章2篇/人;注重领导干部下基层讲党课,6月30日,该场领导全部下到挂钩党支部上党课,贯彻学习省十二次党代会精神和农垦改革发展的相关文件精神等,基层党员群众反响热烈;坚持日常党员思想教育,是年4月初开通党员微信群,至年末有100多名党员在群,每天定期发布公众号文章、共享以习近平系列讲话为主要内容的重要新闻和相关资料等,用流行时兴的形式把党员思想教育抓在日常;抓好党建宣传工作,上半年对外发表组工稿件12篇,更新宣传栏2期,内广播站稿件46篇,场简报4期,更新微信公众号4期共20篇。以巩固教育实践活动成果为契机,加强干部作风建设。该场结合实际继续抓好教育实践活动建章立制阶段的各项工作,着力解决职工群众反映强烈的突出问题,完成各项整改事项和各项建章立制的计划,进一步巩固和拓展教育实践活动成果,完善干部直接联系群众制度,修改完善《关于进一步加强干部管理的通知》等制度,从会议管理、节约办公、规范财务开支、服务基层、服务职工等方面践行教育实践活动中的“为民务实清廉”要求,切实贯彻执行中央“八项规定”的相关内容,组织机关干部深入基层,转变作风,增进与群众之间感情,增强群众信任,多为群众做好事、办实事、解难事,问政于民、问计于民、问需于民、问效于民,切实落实“为民务实清廉”的要求。

**【文体卫生事业】** 五一农场是为丰富职工文体活动内容及提高农场

篮球队竞技技术,多次邀请兄弟农场球队进行篮球友谊赛。2017年,该场积极组织农场职工参加湛江农垦工会组织的职工运动会,男子篮球队取得徐闻片第二名、女子羽毛球赛双打季军的好成绩。9月,参加湛江农垦局组织的“中国梦·劳动美”职工广场舞蹈大赛,该场广场舞蹈“丝路情歌”获得二等奖。在医疗服务方面。五一农场医院严把质量关,每月进行一次质量大检查,杜绝无证人员独立上班现象,认真落实带教培训工作,同时进一步完善各项规章制度,建立健全技术规范、操作规程、工程质量标准、管理方案等,使医疗护理有章可依、有规可循。

**【社会事业管理】** 2017年,五一农场加快社会事业服务管理办公室的职能与农场的全面对接管理,使其服务于社会、服务于企业的职能更全面的衔接融合。一是全程投入敬老、助残、济困、低保、居民最低生活保障、赈灾、殡仪、养老、医疗、工伤、生育保险筹备方面的工作,切实做好第一手资料的收集、归档工作,确保农场企业职工及社区其他军民的合法权益,维护社区稳定化发展。二是积极参加农场开展的各项公益事业活动,对于“九九重阳节”“六一儿童节”“中秋慰问”“春节慰问”等公益活动,他们都亲身参与,积极协助和配合相关部门的工作,做到热情服务于人、贴心管理到人。

2017年,五一农场政策内生育58人,政策外生育2人,符合政策性的生育率96.6%。加大国家计生政策的宣传和基层计生人员业务培训的

力度,加强对流动人口的服务与管理,做好信息建档、信息录入、信息完善、信息互动等工作。全面落实计划生育奖励和扶助工作。根据国家计生政策文件规定,全年有147人申报申领独生子女父母奖励金。

(陆 雄)

## 红星农场

**【概况】** 红星农场位于徐闻县东南部,地处雷州半岛东南端。地理坐标为北纬20°22'23"—22°30'12",东经110°18'01"—110°23'37"。全场总面积85.10平方公里,地块面积4758.42公顷,耕种收租面积3339.49公顷,建设用地面积122.34公顷,其他土地面积116.04公顷,历史被占地面积500.35公顷。属丘陵台地,属热带气候,热带暖湿海洋性气候显著。2017年末,全场总人口4849人,在职职工902人,离退休职工1645人。

红星农场场部机关内设有行政办公室、企业管理科、财务科、生产技术科、国土管理科、人事科(共青团)、纪检监察科、审计科、工会(退管会)、社会事业办(计生办)、社区建设办、社区综合办、综治信访办共13个职能管理部门。下辖30个单位,其中,电算化中心、农业技术推广站、追款办、绿化服务站、农产品销售中心各1个,第一产业单位有19个生产队;第二产业单位有淀粉厂和基建服务站各1个;第三产业单位有生活服务公司1个,以及医院、学校、幼儿园各1所。该场积极发展多种经营,贯彻“一业为主、多种经营”的方针,大力发

展农工商综合经营,由单一的橡胶生产发展成为以甘蔗产业为主导,菠萝、香蕉等多种自营经济作物共同发展的产业结构的中型农工商企业。

**【经济建设】** 2017年,红星农场完成甘蔗种植面积1320公顷,新植甘蔗面积747公顷;保留宿根甘蔗面积773.33公顷,夏植甘蔗面积77公顷。与农垦共建基地种植甘蔗面积72.28公顷,其中工业甘蔗面积51.2公顷,夏繁蔗面积21.08公顷,完成共建基地工业甘蔗种植计划。2017跨2018年榨季甘蔗工业产量考核指标8万吨,完成甘蔗工业产量12.5万吨。自营经济作物面积1533.33公顷,可收获菠萝面积800公顷,预计总产量4万吨,产值8500万元。

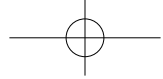
2017年,全场社会生产总值完成2.9亿元;国内生产总值完成1.56亿元;全年营业收入完成1.67亿元;利润考核指标666万元,实际完成923.4万元,完成计划的138%;上缴社保费810万元,上缴国有资本收益772万元;职工劳均收入3.6万元,人均收入1.92万元。

**【城乡建设】** 红星场积极争取各类财政项目资金,加快红星小城镇建设步伐。2017年,争取2017年度“一事一议”项目投资449万元、2017年高标准农田建设项目投资912万元,对加快推进红星城镇化建设起到很好的推动作用。同时加强小城镇规划建设,农场城镇化形象进一步提升。一是用好2017年利用“一事一议”项目资金,以场部中心区为规划建设的重点,完成星湖广场一区、二区的建设及配套建设周围

绿化、道路、停车位等,场部中心区的面貌得到质的改变。二是加快推进星湖居民住宅区建设步伐。是年,星湖职工住宅区安居工程建设全面推进,报名建设的名额有57户,年末建设完成19户,正在开工建设22户。星湖职工住宅区的建设,提高场部居民的居住条件,从而加快新型、特色、美丽小城镇建设步伐。三是合理规划。该场邀请了广东省城镇化发展研究会专家团到场调研指导,对该场城镇化建设起到很好的启发作用。

**【社会治理】** 2017年,红星农场注重抓好信访维稳和社会治安工作,严厉打击各种违法犯罪行为。抓好社会治安综合治理、维稳和安全生产等工作,切实维护该场和谐稳定大局。一是年内该场没有来信来访案件,农场职工没有发生违法犯罪行为,没有出现到省上京上访事件,保持多年“零上访”的良好局面。2017年党的十九大“特防期”的维稳工作,得到湛江农垦局领导的好评。是年,该场被湛江农垦局评为“维稳先进单位”,同时又获得“徐闻县综治维稳优秀单位”荣誉称号。二是明确安全生产任务目标,签订安全责任书,开展“安全生产月”活动和各个时期的安全生产大排查,有效确保该场安全生产工作的顺利开展。

**【社会事业发展】** 红星场教育卫生事业持续发展,教育卫生事业进步水平稳定提高。2017年,农场投入8万元设立奖教奖学基金,促进学校不断提升教师教育水平和学校教学质量以及培养学兼优的学生;农



场医院强化梳理职业道德和服务理念,提高医疗服务质量,购进丹麦进口的血气分析仪和安装医用电梯等仪器设备,以提高医院的医疗与服务水平。此外该场积极开展精准扶贫工作,结合实际履行社会责任,精心研究并制定各项行之有效的帮扶措施,累计全年投入帮扶资金7.05万元,根据制定的帮扶措施,逐步落实到各个贫困户家庭和个人,争取确定的贫困户实现百分之百脱贫。

**【党组织建设】** 2017年,红星农场以学习贯彻党的十九大精神为契机,推动党建工作水平再上新台阶。一是党的十九大精神学习宣传贯彻活动不断深入。组织机关全体干部收看十九大视频直播、参加专题视频会议,安排党委中心组专题学习,邀请党的十九大代表陈燕华到该场作专题报告,农场党委会成员到湛江市委党校进行轮训并分片到基层党支部以上党课形式宣讲党的十九大精神。通过多形式、多途径、多层次的学习宣传,引导党员、干部和职工深刻领会党的十九大精神,把思想统一到党的十九大精神上来,用习近平新时代中国特色社会主义思想指导实践,推动党的十九大精神在该场落地生根。二是继续深化“两学一做”学习教育活动。根据省委、市委和县委的通知精神,开展基层党建规范提质行动和创建“五有五好”基层党支部活动;按照湛江农垦局党组下发的选树湛江农垦党员示范岗和星级党委、党支部管理实施考核办法的精神,制定该场相应的实施考核办法。三是合理安排中心组学习。按上级的布置,精心组织落实好全年党委中心组的学习。

2017年完成中心组学习7次。四是落实“两个责任”,认真贯彻执行上级《党风廉政建设责任制》的要求,抓好层层落实。五是狠抓作风建设,提升干部人才队伍建设水平。按规定做好对新任干部的廉洁谈话等工作。创新人才选拔办法。通过竞聘方式选拔有才能、肯做事、敢担当的人才,全年公开选拔6名副科级干部,民主推荐提拔1名副科级干部,优化该场干部队伍结构。在机关党员干部中开展“机关作风建设强化年”活动,以增强党员干部队伍的凝聚力、战斗力。(黄伟东)

## 华海公司

**【概况】** 广东省华海糖业发展有限公司(以下简称华海公司)地处中国菠萝第一镇—徐闻县曲界镇,于1997年由原海鸥农场、勇士农场、华丰糖厂组建而成,经过近年来的深化改革,至2017年,下辖海鸥分公司、勇士分公司两个单位。该公司是广东省重点农业龙头企业,主要从事甘蔗农业生产。公司秉承“团结、务实、创新、诚信、廉洁、高效”的企业精神,凭借良好的商誉及广泛的知名度,先后被评为“全国文明单位”“全国模范职工之家”“广东省文明单位”“广东省思想政治工作研究先进单位”“湛江市先进集体”“湛江市改革开放30周年功勋企业”等。

2017年,华海公司在省、市两级垦局党组以及中共徐闻、徐闻人民县委县政府的正确领导下,深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和十九大精神,紧紧围绕“三

个定位”“两个率先”的目标,努力践行“三严三实”,转变工作作风,加快推进农场企业化改革,大力推进经营和管理创新,做强做优主导产业,切实做到凝心聚力抓改革、真抓实干促发展,开创华海公司改革发展的新局面。全年完成营业收入3.33亿元,社会总产值12.3亿元,国内生产总值6.55亿元,经营性利润2012.13万元,职工劳均收入44110元,人均收入28202元。

**【经济发展】** 全力提升甘蔗种管水平,做强做大甘蔗支柱产业。2017年,华海公司以高产高效为导向,以良种良法为支撑,以防治病虫害为抓手,以规模经营和全程机械化为重点,全力提升甘蔗种管水平,做强做大甘蔗支柱产业。采取多种形式开展防虫灭虫,利用喷雾机、无人飞行器防治作业面积1467公顷,释放赤眼蜂防治螟虫面积6934公顷/次;推进土壤改良作业面积1800公顷;加强水利设施建设,增加有效灌溉面积133.33公顷;抓好208公顷共建机械化基地建设,发挥共建基地的示范带动作用;扎实推进适度规模经营工作,种植甘蔗面积6.7公顷以上的经营主体131个合计3260公顷,占甘蔗种植面积的75%,甘蔗适度规模经营取得新成效。

全力发展特色产业,推进一二三产业融合发展。华海公司注重结合实际,因地制宜地发展华海特色产业。在发展菠萝特色产业上,与湛江农垦科技开发中心完成菠萝标准化生产共建基地面积20公顷,同时,认真贯彻落实好职工自营经济耕地面积296.7公顷,鼓励职工种植菠萝创收增收。在发展特色旅游产

业上,以建设美丽乡村为契机,充分发挥海鸥14队的地理优势,打造具有华海特色的绿色生态茶叶公园,建设农家乐、铺设道路、种植花草树木,全力推进特色旅游产业建设,推动一二三产业融合发展。在发展特色养殖业上,树立种桑养蚕和养牛示范点,以点带面推动特色养殖业发展。

**【生态增效建设】** 全力推进生态修复工程,建设绿色生态华海2017年,华海公司坚持“绿水青山就是金山银山”的理念,全面深入推进“新一轮广东绿化大行动”,修复雷州半岛生态,完成公路林、环队林、田间林、义务林等生态林种植,全年种植台湾相思、小叶台湾相思、小叶桉树等生态林地面积68公顷(约34万株),进一步推动绿色生态华海建设。

全力推进挖潜增效,提升企业发展内生动力不断完善企业各项考核、管理制度,堵塞发展漏洞,强化内部管控。严格执行公务接待、公务用车使用制度,实时监控费用使用情况,强化“三公经费”管理。严格执行全面预算制度,加强全面预算管理,严格审核把关,做到有预算才开支;统筹好财政项目资金的

使用,落实责任,加强监督,对后进的督促整改。加强重点工作、重点项目的督查督办,分解任务、落实责任、强化问责,抓好“三重一大”事项、领导批示文件、党委会重要决策、职工群众反映的热点难点问题跟踪督查,推动工作落实和问题解决,形成立立改改的风气。强化土地管理,认真抓好土地维权工作,加大土地使用费追缴工作力度,确保公司土地收益,是年,土地使用费总收入7020万元。

**【组织建设治理】** 全面加强党的建设、从严治党责任不断夯实2017年,华海公司加强组织建设,对部分基层党支部进行撤并,撤销44个基层党支部,新成立12个社区党支部,优化基层党支部的结构和布局。扎实开展党建活动,开展了“书记项目”、基层党建工作规范提质行动、星级党支部创建以及党员佩戴党徽、工作牌亮身份活动;加强基层党支部的硬件和软件设施建设,不断推进基层党建工作规范化、制度化和科学化;抓好党员干部队伍建设,加强党员干部的学习教育,进一步增强了党员干部的政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识;做好党员发展工作,培养发展对象9人,发展新党

员4人;加强效能问责,强化干部作风建设;抓好人才的引进,引进14名大中专院校毕业生,为企业发展储备人才。加强党风廉政建设。严格落实党风廉政建设“两个责任”,坚持“抓早抓小”,坚持聚集突出问题,抓好专项治理,营造风清气正的良好政治生态。

**【社会事业发展】** 全力推进社会民生事业,提升职工生活幸福指数。精准扶贫、精准脱贫工作全面铺开。2017年,华海公司投入13万多元开展扶贫,是年有4户12人顺利脱贫。职工社会保障工作扎实推进,不断完善职工医疗保险制度,为8284名职工及家属办理城乡居民医疗保险,职工医疗费报销比例80%以上;认真做好病弱、困难人员的慰问补助工作,发放救助金、补助金、慰问品等折合17.8万元。加快推进美丽农场建设,投入“一事一议”公益项目资金296万元,强化营区道路、公共环卫设施、照明、人畜饮水、公共文体设施等建设。坚持推进和谐社区建设,加强综合治工作,积极调解职工之间纠纷,把公司社区建设成为管理有序、服务完善、治安良好的社区生活共同体,全力打造华海和谐社区。(华海集团供稿)



# 工贸流通



## 工业

**【概况】** 2017年，徐闻县在经济下行压力不断增加的情况下，主动适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，不断创新发展思路，努力克服各种不利因素，积极采取有效措施，全力以赴保障工业经济平稳运行。是年，全县完成规模以上工业总产值17.21亿元，比上年增长7.8%；规上工业增加值6.84亿元，同比增长20%，全县32家规上企业中，有半数以上呈正增长。

**【工业项目建设】** 2017年，徐闻县在建或拟建重点工业项目24个，计划投资70.85亿元。截至11月，有16个项目已开工建设。其中，爱康南山光伏，已整体投产；华电福新黄塘风电，并网5台风机，吊装完成14台风机；华电国际东方红风电，于7月25日整体投产；粤电曲界风电，18台机组并网，已完成所有工程建设，即将整体投产；粤电石板岭风电，并网14台风机，吊装完成5台风机，剩余6台机组在土建；华润福来风电，36台机组已并网，剩余14台在建设中；国电投凤山风

电，于9月23日整体投产；晶科迈胜光伏，已并网4.24兆瓦；中广核峙头光伏，已并网约20兆瓦；粤水电鲤鱼潭光伏（二、三期）项目，已整体投产；京能角尾光伏二期项目，已有10兆瓦并网发电；特电昊能光伏，已于6月30日整体投产；丰硒良姜，进入试产阶段；绿能热电，正进行厂房建设；华电福新学田风电，已开工建设；广业五兔山风电，已开工建设。菠萝世家、怡然庄食品、华煌食品、正东生物、绿能热电等5个项目已开工建设。

**【园区发展载体】** 2017年，徐闻县加快徐闻产业转移工业园功能调整。以“退二进三”为目标，调整优化产业结构，从原有综合性功能转变为商贸服务区，着力打造海安片区新城区，实现城市向南、生活向海。拓展徐闻生态工业集聚区，规划建设总面积11000亩，重点发展农海产品加工业、生物医药业、先进制造业、公共服务业等产业。协调推进园区项目建设，全力支持怡然庄食品、鑫绿源农产品等大型加工企业等项目入园建设。做好园区资金使用绩效考核工作。根据《广东省经济和信息化委关于做好省产业园扩能增效资金绩效评价工作的

通知》（粤经信园区函〔2017〕61号）要求，做好2017年园区绩效考核工作，完成相关考核数据、佐证材料等资料的上报工作。

**【工业节能降耗】** 2017年，徐闻县以节能降耗为倒逼，加快淘汰落后产能。对徐闻县风电产业、光伏发电企业以及污水处理企业进行深入调研；密切配合市经信局和市节能监察中心对徐闻县盛业水泥有限公司进行水泥阶梯电价专项核查、广东省华海糖业发展有限公司华丰分公司进行淘汰落后电机及变压器专项监察、广东徐闻三和发展有限公司和广东徐闻龙糖酒精有限公司进行工业锅炉能效提升专项监察、湛江徐闻杏磊湾温泉度假村进行建筑领域专项监察。

**【工业经济运行监测】** 2017年，徐闻县经济信息化和科技局按时向湛江市经济和信息化局上报工业运行分析情况，及时上报全县经济运行的主要情况；对企业生产经营中遇到的困难，及时向县委、政府反映，并协调有关部门帮助解决。加强经济运行监测，随时把握工业经济运行情况，努力扭转工业经济增速下滑趋势。做好数据采集和重点监测企业数

据上报工作。继续做好2017年省级企业情况综合数据采集工作,市经济和信息化局分配给徐闻县的任务目标是400家,最终采集441家企业,超额完成任务。跟踪好12家重点监测企业的数据库系统上报工作,每月按时督促企业及时上报数据。

**【“三服务”暖企活动】** 2017年,徐闻县经济信息化和科技局认真做好暖企服务工作,对企业反馈的工业项目存在问题和困难进行梳理,把存在问题分为两类,一类是原有企业存在问题,另一类是在建项目存在问题。总共涉及19家企业,其中原有企业6家,在建项目企业13家,针对不同问题列表造册上报县政府。配合县分管领导组织相关职能部门开展暖企“三服务”协调会,会后

协调解决了新昶公司的转产、徐闻盐场供电、粤水电用地、爱康南山送出线路、华电徐闻东方红风群众阻工等30多项问题。先后出具解决问题的各种会议纪要8份,为解决粤水电光伏、京能光伏、华电华海风电场、粤电曲界风电场和石板岭风电场、国电凤山风电场、华润福来风电等项目用地报批缓慢影响工程推进的问题找症结、开绿灯,同时促进企业依法依规完善项目申报等手续。通过“三服务”活动,增强了企业在徐闻投资发展的信心。

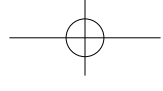
**【新能源产业发展】** 2017年,徐闻县风力发电发展迅猛,规划建设有15个陆上风电场,总装机容量约为85万千瓦。其中,整体投产项目有8个,部分投产和在建项目有

6个,正在开展前期工作的有1个。光伏发电推进较快,已开工建设的光伏项目有9个,总装机容量达36万千瓦。其中,整体投产项目5个,部分投产和在建项目有4个。截至12月底,全县规模以上新能源企业9家,工业总产值5.92亿元,同比增长132.1%,占全县规模以上工业总产值的34.4%。

**【广东粤电湛江外罗海上风电工程开工建设】** 广东粤电湛江外罗海上风电项目一期装机容量为19.8万千瓦,核准总投资37.39亿元。项目于2017年11月10日取得湛江市发改局的核准批复,已于2017年12月28日开工建设,按照2020年6月实现全部风机并网发电的目标推进各项有关工作。(刘海文)

2017年徐闻县规模以上工业企业主要产品产量及产值

产品名称	计量单位	12月止累计	同比增长%
原盐	吨	22241.0	6.4
成品糖	吨	73704.2	13.8
鲜、冷藏肉	吨	16984.0	4.9
罐头	吨	6712.7	-50.8
发酵酒精(折96度,商品量)	千升	0.0	-100.0
饮料	吨	1865.5	-43.7
果汁和蔬菜汁类饮料	吨	1865.5	-43.7
人造板	立方米	19654.0	-37.0
其中:胶合板	立方米	19654.0	-37.0
水泥	吨	75596.0	-29.4
其中:强度等级42.5水泥(含R型)	吨	32540.0	-24.0
强度等级52.5水泥(含R型)	吨	0.0	0.0
商品混凝土	立方米	146039.0	-18.9
砖	万块	403.8	8.9
产销率	(%)	96.7	1.4



## 外贸业

**【概况】** 2017年,徐闻县围绕“做活商贸”的发展思路,坚持稳中求进总基调,千方百计推进外贸经济平稳健康发展。但由于受国内外经济环境影响和徐闻县企业本身条件制约,外贸进出口呈下行较大态势。2017年,徐闻县外贸进出口总额9137万元,同比下降19.9%,其中出口总额6713万元,同比下降23.1%,进口额2424万元,同比下降9.6%;实际利用外资1312万美元,超额完成市政府下达的预期目标。

**【外贸经济规模】** 多年来徐闻县的外贸经济总量一直都处于湛江市下面县市区的末位,对徐闻县经济社会贡献率也很小,其中主要原因之一在于徐闻县外贸企业总量少、规模小,至2014年底,徐闻县仅有外贸企业13家,其中只有一家年进出口总额超1000万美金,也是唯一一家列为省重点外贸企业。口岸开放后,特别是2017年,徐闻县新增外贸企业14家,使总数增加到27家,

**【解决外贸支柱企业遗留问题】** 湛江新昶食品有限公司曾是广东省外贸重点企业,2014年产值4.5亿元,其中外贸进出口总额5490万美元,但由于受融资难影响面临倒闭。2016年底,徐闻县成功引进聚丰集团与其合作。2017年,县政府积极协调理顺新昶公司的关税、银行贷款、员工欠薪、民间融资等遗留问题,让聚丰公司安心生产。在县委、县政府的大力支持下,该公司恢复生产工作积极稳妥地推进着,

着手对国内市场进行铺场准备和与国外客户就供货合同的有关细节进行协调。

**【促进港口经济发展】** 2017年,徐闻县加大财政奖励力度,促进海安港集装箱运输业发展。着力提升海安新港集装箱运输市场竞争力和吸引力,引导和鼓励航运、物流等企业在徐闻海安新港扩大集装箱运输业务。县政府在财政困难的情况下,拿出200万元对在海安新港开展集装箱运输业的航运公司、船务公司、货代公司给予大力扶持,推动徐闻县港口经济发展。同时,充分利用口岸开放契机,大力发展港口经济。以口岸开放和海安港开通港澳班轮航线、湛江-海安-洋浦航线、内外贸同船为契机,利用通关一体化等利好政策,加强与“三地七方”联动,努力构建以港口经济带动物流、以物流促进港口经济发展的新格局,促进商贸发展。2017年,外贸集装箱达584个标箱。(刘海文)

## 粮油业

**【概况】** 徐闻县粮食局内设办公室、人事股、业务股、监督检查股、财审股和军供站6个股室,有参公、事业、工勤人员编制18人,领导班子成员3名。该局职能主要是贯彻执行粮食流通领域的有关政策,落实粮食安全责任制,监管县级储备粮,稳定粮油市场等。2017年,轮换县级储备粮6809吨,入库6809吨。

**【粮食安全考核】** 2016年—2017年度徐闻县粮食安全目标责任制考

核工作,经市考核组考评验收,各项考核指标圆满完成,台账资料齐全,获得市评优秀。2017年7月19日,湛江市粮食局局长谢利龙带领检查组到我县检查督导储粮安全与安全生产工作,副县长李逸陪同检查。谢利龙对徐闻县“两个安全”工作给予充分肯定,强调要重点抓好夏粮收购工作,加强粮食质量安全和储备粮管理工作,把夏粮收购工作安排好、组织好,确保入库粮食符合验收标准,保障国家粮食安全。

**【粮食储备】** 徐闻县粮源缺,为完成2017年粮食储备任务,徐闻县粮食局领导班子积极主动,向县政府主要领导和分管领导汇报请示,给予支持,会同有关职能部门开会研究粮食收购价格,稻谷质量等,经过努力,在8月25日完成年度储备任务6809吨,在全市率先完成任务,受到市政府通报表扬。

**储备粮轮换** 2017年,徐闻县储备粮轮换工作实行阳光操作,公开竞拍。主要通过华南粮油市场交易中心进行公开拍卖,真正做到公开、公平、公正交易,完全按市场规则来运作。全年轮换任务6809吨。

**【落实强农惠农政策】** 2017年,徐闻县粮食局按照省、市要求,建立粮食基金风险保障制度;保护农民种粮积极性,落实国家粮食收购保护价格,强农惠农便农服务一步到位,无吃农伤农行为。

**【军粮供应】** 2017年,徐闻县粮食局树立“服务至上”的思想,按照法律、法规和政策要求,科学管理,规范运作,无条件地做好军粮

供应保障工作,为驻徐官兵服务,深受驻徐部队官兵好评。

**【粮食应急网点建设】** 按照国家粮食管理工作要求,平战结合,适应时代特点,做到每个乡(镇)、街道、社区都要建立粮食供应应急网点。2017年,徐闻县粮食供应应急网点全覆盖,运作正常。

**【粮食产业发展】** 2017年,徐闻县粮食局加快大黄新库区建设。投入财政资金8000多万元,建设综合性、智能化新型储备粮库区,库容面积达5万吨。

**【粮油市场监管】** 2017年夏、秋两季粮食上市,以及重大节假日期间,徐闻县粮食局粮食监督检查股、业务股组织人员,对徐闻县粮油市场进行专项检查,主要检查有无欺行霸市行为,有无假冒伪劣产品、有无霉变大米、有无有毒大米等方面。2017年,徐闻县粮食局会同食品药品监督管理局和市场监管局,对全县粮油市场进行专项整治,保证粮油市场供应平稳,无发生食品安全事故。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县粮食管理体制不顺,难以整合粮食资源谋发展;粮食产业发展滞后,难以适应粮食工作新要求;粮食仓储设

施陈旧,抗击风险能力差。(黄 依)

**【徐闻县粮食企业集团公司】** 2017年,徐闻县粮食企业集团公司完成县级储备9261吨粮食的销售和轮换入库任务,销售收入2086万元,经营总量21000吨,2017年费用总额623万元,其中管理费用265万元。

**企业经营管理** 2017年,徐闻县粮食企业集团公司争取县财政支持,划拨150万元增加和完善仓库保粮设施设备,以确保储备粮的安全。注重盘活企业闲置资产,采取多种形式进行招租。储备粮销售和轮换工作方面,以合理的定价按时、按质、按量完成4626吨销售任务,及时回笼资金还贷于县农发行。7月份在县财政局协调支持下,争取了县农发行粮食收购贷款。鉴于徐闻县是粮食主销区,农户普遍改种,粮源紧缺,该公司把粮源业务拓展到县外各区域,以合理购销价格鉴定合同,为完成轮换9261吨,保证了夏粮收购入库任务顺利完成。

**企业职工队伍建设** 2017年,徐闻县粮食企业集团公司以协商的方式,妥善解决相关企业改制遗留问题,化解矛盾,稳定职工队伍。同时,加快公租房建设,全面改善职工居住难问题。住在1970年代到80年代建造的旧仓、厂房或砖木结

构危房的职工达80%。为改善职工居住环境,公司经报请县政府批准,选址在徐城贵生路中段东侧,建设在城粮食企业职工公租房,A、B幢各20层,用地面积19.19亩,建筑面积54309平方米。其中A、B幢一至二层为商场,A幢西侧临街附楼第三层起建13层综合楼,建筑面积5526平方米,A、B幢建设公租房432套(其中A幢144套、B幢288套),建筑面积共34110平方米,公租房套内面积60平方米,A、B两幢地下室面积5427平方米,准住人员条件是居住在公房内或没有私房在外租屋的职工,资金来源一方面是职工筹集,另一方面由县财政在处置公司改制剩余资产收益中列支。项目工程于2013年7月开始动工,但由于资金问题,工程在进行中几经波折,进度缓慢,2014年9月停工,后该公司争取县土储中心和县财政局支持,2015年11月复工,顺利完成A幢工程80%,2017年完成B幢工程30%。

**粮食储备设施建设** 2017年,徐闻县粮食企业集团公司着力扩建储备仓库,落实“广积粮、积好粮、好积粮”的要求。计划大黄圩大黄粮所建造5万吨大容量现代科技含量的储备粮仓库和精米加工厂。计划整合各种资源、优化结构,扩大县级储备2.1万吨静态储存量,动态储存和代储达到2.9万吨。大力发展高科技含量精米加工厂,打造强势品牌,为市民提供优质放心大米。2016年该项目已得到县政府批准,2017年完成工程总量60%。

**存在问题** 2017年,徐闻县粮食企业集团公司受资金影响,企业发展模式缓慢;公租房建设公共部分

徐闻县主要粮油品种价格表

品种名称	价格(元)	比上期涨跌(元)	涨跌幅(%)
籼米	5.42	0.02	0.3
粳米	6.43	0.02	0.3
面粉	5.26	0.01	0.2
花生油	26	0.2	0.4





资金不到位,工程进度缓慢;改制遗留问题仍然较多,利益矛盾问题时有发生,信访工作压力大。

(林英健)

## 生猪屠宰业

**【概况】** 2017年,徐闻县着力确保生猪肉食市场供应和稳定,让全县人民群众吃上“安全肉、放心肉”,促进社会效益和企业效益发展。全县有生猪屠宰厂(场)17个,其中县食品总公司在乡镇设立屠宰厂15个,农垦系统2个。是年,县食品总公司全年商品总购进额33386万元,比去年35206万元,减少5.2%;总销售额37127万元,比去年同期38327万元,减少3.13%;生猪屠宰183045头,比去年同期168281头,增加8.77%;净利润79万元,比去年同期67万元,增加12万元。

徐闻县食品总公司成立于1956年。2017年,拥有16个下属公司,其中肉联厂1间,机械化生猪定点厂场15个;全系统有职工510人,其中在职职工334人,退休人员176人。总公司内设办公室、人保科、财统科、业务监督办公室、工会办公室共5个科室。2017年依时缴纳职工社保五费共计410万元。

**【生猪肉食市场营销】** 2017年,徐闻县生猪肉食市场冲击比较大,私宰滥宰和无证经营现象比较严重,且生猪价格升降幅度比较大。为此,徐闻县食品总公司重点抓好四方面:一是抓好畜禽供应公司生猪货源的供应;二是加强业务监督和管理。该公司业务部门既抓好对基层单位价

格指导,信息通报,同时又做到每日掌握生猪价格,屠宰量和市场生猪另售价,抓好五号病猪的防治和病死猪处理等台账。并做到每个星期做出指导参考价,让下属各单位随行就市,灵活经营;三是会同畜牧部门和企业业务经营单位加强生猪政策及防疫知识培训;四是协调处理好基层单位实发性事件发生,把各种问题消化在萌芽状态之中。

**【生猪屠宰专项整治】** 2017年,徐闻县政府高度重视生猪屠宰,加强专项整治,有力净化生猪屠宰市场,维护生猪肉食市场正常经营秩序。如9月14日,县政府召开生猪屠宰管理工作会议,部署严厉打击私屠滥宰行为,进一步加强生猪屠宰管理,县委常委、常务副县长陈弘祖,副县长李逸及相关部门负责人参加会议。9月6日、11月3日,县多部门联合开展两次专项整治行动,取缔非法屠宰点6个、没收生猪30多头、肉品6000多公斤、拘留人员7人,处罚金额6万多元。这给私宰行为予以沉重的打击。徐闻县畜牧兽医局以这二次专项行动为契机,加强对县执法队的管理,开展打击生猪私宰行为的常态化执法。是年,县城及周边私宰窝点全部取缔关停,县肉联厂日均屠宰量从原来的200头左右增加到300多头。县食品总公司配合县畜牧部门做好生猪管理工作,配合县畜牧、公安等有关部门取缔3个非法生猪屠宰点,刑事拘留犯罪嫌疑人2名,收缴生猪6头,猪肉530公斤,没收屠宰工具一批。

**【生猪屠宰安全生产】** 畜产品质

量安全监管 2017年,徐闻县畜牧兽医局落实好畜产品质量安全监管责任,在3月底前与生猪养殖场签订不使用“瘦肉精”等违禁药品承诺书;与各乡镇畜牧兽医站、生猪屠宰场签订畜产品质量安全责任书。开展高频率的监测工作,严格要求各屠宰场(点)开展“瘦肉精”自检;组织人员不定期对全县生猪养殖场、批发市场、屠宰场点进行高密度的检测,全年共出动执法人员153人次,定期对全县17个屠宰场进行巡查,不定期抽查养殖场31家。在屠宰场进行“瘦肉精”快速测试抽检724头份,在养殖场抽检358头份。是年,徐闻县食品药品监督管理局使用肉类水分测定仪对全县肉菜市场的猪肉进行水分测定,检测结果全部合格。

**安全生产管理** 2017年,徐闻县食品总公司对公司16个下属单位的生产、生活区进行全面检查,切实做好辖区生产设备设施操作规程,各种制度、生活区的用电、危房、安全生产职工卫生有关资料的建档和上墙工作。抓好防台风工作,2017年第20号“卡努”登陆徐闻县,该公司共转移危房76户、167人,确保了企业财产和职工生命安全。抓好安全教育,2017年2月邀请广东省防灾中心讲师到肉联加工厂讲课培训,落实防灾安全工作。在基层单位安装远程视频监控。加强生产区设施治理维修,投入资金147万元。加强环保工作,龙塘、迈陈、新寮、和安四个单位签订环保排污处理立项工作,预计投入资金160万元。全年16个食品企业零安全生产事故,零上访、零案件发生。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县生猪肉食市场管理失控,屠宰量下降幅度大。比如龙塘分公司从2016年每日屠宰量30头,2017年每日仅屠宰17头;其他基层单位也分别每日减少屠宰量2—3头不等;生猪经营市场仍然存在私人批发,私宰滥宰生猪、无证经营等现象,形势严峻。例如县城预计每日有私宰生猪约70头,严重冲击县城肉联加工厂和基层乡镇单位。县食品总公司生产区、生活区危房居多;生猪屠宰排污处理环保设施有待下步完善。

(陈祖裕 黄家奋)

## 批发零售业

**【概况】** 2017年,徐闻县社会消费品零售总额85.21亿元,同比上年增长4.1%。分行业看,批发业零售额14.17亿元,下降6.4%;零售业零售额58.88亿元,增长6.5%;住宿业零售额1.52亿元,增长23.4%;餐饮业零售10.63亿元,增长4.7%。全县批发零售贸易业商品销售总额121.68亿元,增长3.3%;其中批发业销售总额45.54亿元,增长0.2%;零售业销售总额62.83亿元,增长5.2%;住宿业营业额1.95亿元,增长17.0%;餐饮业营业额11.37亿元,增长4.3%。

**【徐闻县商业企业集团有限公司】** 徐闻县商业企业集团有限公司,前身是徐闻县商业局,于1956年成立;1996年5月,徐闻县商业局转制为经济实体,徐闻县商业企业集团有限公司成立。内设机构有办公室、人事股、财务股、工会等

股室。下属企业有:食品总公司、饮服公司、五金公司、纺织品公司、百货公司、商业储运公司、商业综合公司、糖烟酒公司,全系统共有干部职工2000多人。

2017年,县商业企业集团有限公司围绕党中央“稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险”的经济工作方针,狠抓安全生产,推进供给侧改革,抓好企业经营管理;努力筹集资金,加强资产监管盘活。

以党的十九大精神为指导,奋力推动国有企业的健康发展。党的十九大报告提出,要完善各类国有资产管理体制,改革国有资本授权经营体制,加强国有经济布局优化、结构调整、战略性重组,促进国有资产保值增值,推动国有资本做强做优做大,有效防止国有资产流失。2017年,县商业企业集团有限公司认真学习贯彻落实十九大精神以及中央省、市、县关于国企改革工作要求,完善现代企业制度,实现国资保值增值。

推进供给侧改革,抓好企业经营管理。由于需求市场疲软,传统经营模式店铺批发零售销售额下滑,利润减少,影响企业的经济效益,该商业集团公司及时研究分析企业面临的市场形势,部署调整经营模式,推进供给侧改革调整供给结构、去库存、去杠杆、补短板,对应消费的需求重新调整供给体制机制,努力做到制度供给的优化,实现供给侧升级换代加大对电商(网店)的扶持力度,从而提高供给的质量和效率。

开展棚户区危房改造建设。坚持以人为本,热情慰问病困职工,为他们排忧解难。坚持为职工办实事、做好事,着力改善职工居住环

境。推进商业储运公司棚户区危房改造、建设,搬迁安置房项目已得到县政府批准,列入县政府棚户区改造建设计划。该项目拟建搬迁安置户1幢11层40套,投资约500万元,项目已完成建设主体工程。

商业网点改造建设和租赁经营管理。加强对承包租赁合同的管理,对于承包租赁经营户无按时交缴承包租金的及时与承包户交涉、追缴,对合同到期的及时签订,从而大大提高资金使用效率。食品公司以生猪肉食经营为主攻方向,积极整顿生猪市场,做好经营和服务工作,保障生猪肉食市场供应。饮服公司、五金公司、纺织品公司、百货公司积极改造营业网点,改善经营环境,提高企业经济效益和社会效益。

强化安全生产管理。2017年,县商业企业集团有限公司推进安全生产宣传常态化,推进企业树立安全生产红线意识,落实安全生产主体责任,普及安全生产法律法规和知识,提升全系统安全生产素质,有效预防和减少各类生产安全事故发生。2017年6月1日至6月30日,组织开展“安全生产月”活动。活动内容是:强化意识——广泛开展“安全发展”主题宣讲活动;浓厚氛围——集中开展“安全生产月”系列主题活动;从严治安——着力开展隐患排查整治和监管执法行动。活动期间,邀请部门领导作专题报告。开展“安监干部讲安全”活动,结合本行业领域的特点和实际开展安全生产培训。开展应急救援演练,加大隐患排查整治力度。(吴家鹏)

**【徐闻县医药管理服务中心】** 徐



闻县医药管理服务中心为县政府直接领导的科级事业机构，是对徐闻县国有药品企业的资产、经营和人事实行管理的职能部门。下辖9个分公司，其中县城3个分公司，分别为：医药公司、药材公司和医药贸易公司，主营药品批发和零售业务；基层有6个分公司，分别为：锦和分公司、曲界分公司、前山分公司、龙塘分公司、迈陈分公司、下桥分公司，主营药品零售业务。全系统有干部职工390人。2017年，该中心致力内部改革，多元化开发建设发展，进一步完善法人治理结构，整合资源，充分发挥企业优势，充分利用闲置土地，促进企业健康、持续发展。

**企业队伍建设** 徐闻县医药管理服务中心针对以前组织纪律涣散，岗位设置不合理现象进行充分的调查摸底，重新制定《关于内部企业考勤奖惩制度》。主要措施是通过奖勤罚懒，科学调整职工上班及作息时间，充分调动职工的主观能动性，同时做到管理措施落实到位，对事公平、公正，领导干部及职工一视同仁，使企业很快摆脱组织纪律涣散现象，企业精神面貌大为改观，促进了企业的经济效益增长。

**多元化开发建设发展** 徐闻县医药管理服务中心下属徐闻县药材公司，在县城健康路有一块临街土地，约十二亩，因历史原因，一直未办理土地使用证。2017年5月，经多方努力，将该土地办理国土划拨使用证，准备将该块土地综合利用开发。2017年2月，将位于下洋镇一块闲置二十多年的土地，与人合作，在该块土地建设一座幼儿园，一方面大大缓解下洋镇幼儿入学难

问题，另一方面也有利于单位减轻经济压力。

**内部经营改革** 鉴于药材公司批发部经营困难情况，徐闻县医药管理服务中心派员调研，通过深入细致分析后，为轻装上阵，充分调动职工积极性，加强管理，搞活企业经济，经研究，决定将中心一块位于海安开发区的土地，由政府收购，所得土地款全部用于偿还药材批发部债务问题，再建好合格仓库，然后将药材公司批发部经营权发包给干部职工，以期解决经营难的问题，真正让干部职工从改革中改变过来。

**药品质量管理** 为向群众提供安全有效药品，为群众防病治病、康复个保健服务，防止假劣药品流入市场，徐闻县医药管理服务中心认真抓好药品质量管理。规定下属所有药品经营单位都不得向无证单位购进药品；把质量关，对药品入库实行审查验收制度，凡是三证无全的药品，坚决杜绝入库；成立药品质量管理小组，由领导定期带队进行检查，做到有目标，有制度，有评比，确保药品质量，让群众吃上放心药。

**存在问题** 一是由于企业资金缺乏，资产利用条件差，竞争优势不显著；二是无法解决职工就业问题，绝大多数职工下岗待业；三是经济效益差，不但干部职工工资福利比较低，而且社保费也无法正常缴交；四是企业内部债务繁重，无法清偿。

(潘学)

## 供销合作业

**【概况】** 2017年，徐闻县供销合

作社深化资产股权运作，稳步推进各项改革，保证各项经营指标的顺利完成。全年销售总额88521万元，利润总额136.86万元，完成市社下达任务指标的103%，其化肥经营总销售54790万元，农药经营总销售17081万元，日用消费品经营总销售17086万元，农副产品销售额16707万元，资产租赁及物业管理860万元，建设2000平方米化肥仓库，申报村级综合服务项目1个。

**【社有资产管理】** 2017年，徐闻县供销合作社加强对社有资产的有效监管，建立与供销社改革发展形式相适应、与社会主义市场经济体系相符、与中发《决定》精神相吻合的社有资产管理运营体系。与上级社企业实现产权无缝对接，与省、市合作共建天润·碧海湾（县占股20%）、天润·清华园（县占股10%）等房地产开发项目；对自有门店、仓库等物业资产租赁工作列入主体单位的考核任务，承包租赁收入递增30%以上，平均递增率已突破300%；实施项目兴社战略，逐步培育一批前景较好的优质项目，盘活闲置资产和优化低效资产。对全系统的社有资产统一管理、统一选用、统一规划、统一开发，由县联社统筹资产投资的审批权、管理的监督权、收益的分配权、股份的配置权，确保社有资产保值增效。

**【社有企业股份制改革】** 徐闻县供销合作社建立健全法人治理结构与市场经济相适应企业运营机制，完善企业股份制建设，建立长效发展机制。先后成立农业集团有限责任公司、丰源农资经营连锁有限公

司、资产经营管理有限公司、金源股份有限公司、力为股份有限公司、正源股份有限公司，完善法人治理结构与股份制股权结构。通过企业重组、股权改革，县直10家老牌公司拖欠社保金问题已全部化解，并且已形成新的实体经营企业，从传统农资领域、烟花爆竹、百货超市，扩张到农贸市场、电商配送、房地产新领域，资本运营经营性收入年实现1000万元。改革用人机制，实行社会公开招聘，促进人才双向流动，完善汰劣择优与严格问责机制，人员管理向着市场化、规范化、科学化发展。自筹资金3400多万元，建设五幢职工保障性住房326套，解决职工安居问题。

**【供销社综合改革】** 2017年，徐闻县供销合作社稳步推进供销社综合改革，积极推进经营优质企业股份制改造，加快社有企业转型升级，提高企业运行效率。大力发展电子商务，搭建徐闻新供销电子商务运营服务中心，加快建设网上供销社。全面构建“基县一体化”发展模式，进一步完善供销社功能，实现建设强企业、服务新农村、引领新发展、实现新跨越。深化可持续化、规模化农服务体系，重视惠农工程项目的构建开发，增进供销社经济活力。强化监督意识，规范企业营运行动，狠抓项目建设，营造最优发展环境，增强系统发展后劲。

**【服务三农】** 2017年，徐闻县供销合作社遵循“改造自我，服务农民”的总思路，坚持为农服务的宗旨，以密切与农民利益联结为核心，以提升为农服务能力为根本，统筹

整合供销合作社优势资源，积极参与建设农村综合服务社和城乡社区服务中心，为城乡居民提供多层次、专业化的社会服务。投资98万元，新建徐闻县下桥供销社拔园综合服务社服务大楼，加快建设农村综合服务平台，加强实施新农村现代流通服务工程，健全农资、农副产品、百货的等网络，致力发展为农服务载体，提升供销社沟通城乡、服务“三农”的辐射带动能力，与村级事务组织结合起来，共同打造“商务、村务、政务”一体化服务中心，切实打通为农服务的“最后一公里”。

经营模式从单一经营变为多元化经营，各级供销社成为党委、政府发展农村的重要抓手、联系农民的纽带、发展农业的推手。搭建全新“三农”服务平台，投资近1000万元建设曲界供销商贸城、前山曹家综合服务社，下桥拔园综合服务社，把“庄稼医院”建在自然村。架构从乡镇一村委会一自然村的农资服务网络，合作网点达368家，基本覆盖全县，全年化肥、农药、日用消费品配送额达1.5亿元。创办新型农民专业合作社60家，培育示范种植基地1540亩，通过农技指导、田头测土、施肥配药等形式带动农民162户增收致富。大力推广科技兴农，科学强农，开展各类农业技术推广与农资经销网点专题培训3场次，使得600余人、369家商户受益。协助县工商、农业局等部门举办无公害农产品展销活动及优质农资展销活动，净化农资市场。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县农资企业竞争激烈，农副产品价格下行，效益走低，亏损面扩大，融资

能力不强，产业结构单一，抗风险能力不强，财务监管期待改善，基层供销社拖欠社保金未解决，现代科学管理模式尚未真正形成，在竞争中缺乏优势；县供销合作社关键岗位人才匮乏问题尚未解决，尤其是懂经济、会经营、善管理的人才缺乏，人员工资普遍偏低，难以引来优质人才；有下岗职工360多人，维稳任务压力大。（县供销联社供）

## 食盐业

**【概况】** 徐闻县是广东省乃至全国重要的海盐生产基地，被誉为海盐之乡。徐闻盐田是广东省七大盐场之一。徐闻制盐历史悠久。宋代时，徐闻递角场是朝廷在沿海设立的一个著名盐场和南方的水陆交通要冲。2017年，徐闻县有1个国营盐场与13个民营盐场；

**徐闻晒盐优势** 徐闻县位于亚热带季风气候区，夏热冬暖，日照时间长，气温高，太阳辐射强，常年干旱少雨，进滩海水浓度高，无污染。县西部沿海年均日照2120.9小时，平均蒸发量1881.5毫米，海水含盐量30‰—50‰，宜盐滩涂5377公顷。年盐田单位面积产量为全国海盐区之冠，适宜于大面积海水滩晒制盐。每年农历3至7月为晒盐旺季。

广东省盐业集团湛江有限公司徐闻分公司 前身是徐闻县盐务局，成立于1980年9月，受湛江市盐务局和县委、县政府双重领导；2017年，成为单纯的省属国有企业，改名为广东省盐业集团湛江有限公司徐闻分公司。内设机构有办公室、



专营股、经营股、财务股共4个股室，在职职工20人。主要担负全县盐产品销售供应工作，履行食盐市场管理、盐政执法等职能。2017年，县盐务局的食盐购进计划1000吨，实际购进860吨；食盐销售计划900吨，实际销售食盐764吨；工业盐销售28吨。

**【盐业体制改革】** 2017年，是盐业体制改革之年，徐闻县盐务局以调整食盐销售产品结构和企业人事改革为重点，主动配合政府完成盐业体制改革工作。加强单位内部管理，重视市场巡查和盐政执法工作，认真做好盐业改革的准备工作。2017年12月26日，县盐务局行政职能移交到县食品药品监督管理局，完成盐业改革的政企分开；成为单纯的省属国有企业，改名为广东省盐业集团湛江有限公司徐闻分公司。

**【食盐打假专项行动】** 2017年，徐闻县盐务局结合国家开展“5.15”防治碘缺乏病宣传活动日和广东省盐务局开展“食盐打假”专项行动，开展大宣传、大咨询活动，采取挂横额、发宣传资料，利用广播、电视等方法方式，宣传“食盐打假”的重要意义。为加大宣传力度，扩大宣传覆盖面，该局安装两台宣传车，组织人员并利用一个月时间对全县15个乡镇（街道）农村进行巡回性宣传。通过广泛性宣传，使“食盐打假”行动深入人心。积极配合食品药品监督管理局开展打击食盐违法活动。

**【食盐销售管理】** 2017年，徐闻县盐务局坚持以服务促发展的工作宗旨，坚持送盐上门到市，密切与

人民群众和客户之间关系。坚持每星期送盐4至5次到农村及各食盐批发点、零售点，把每一份食盐送到顾客手中，坚持常态化市场服务与巡查制度来巩固市场。通过加强私盐源头的控制，加快原盐调运速度来减少盐场库存。积极调整食盐产品结构，加强市场精细化管理等措施来维护专营，保持食盐市场稳定。

**【徐闻盐场】** 徐闻盐场位于徐闻县角尾乡，成立于1956年，为广东省四大省属盐场之一，正处级建制，国家食盐定点生产企业，隶属于广东省盐业集团有限公司（广东省盐务局）。内设8个职能科室、4个生产工区和5个辅助单位。技术装备水平高于省内其他盐场，其中灯楼工区进行机械化生产作业。拥有海域使用面积916公顷，土地使用面积23公顷；生产面积616公顷，年产盐5万多吨。主营产品为粗盐，细海盐、加碘盐和自然晶盐。

（邓轩琪）

## 制糖业

**【概况】** 徐闻素有“蔗糖之乡”之称，甘蔗是徐闻主要经济作物之一。东汉时，徐闻已种蔗制糖。唐代，县内有不少土糖寮制糖。清朝道光至光绪年间，在雷州半岛各县中，“徐闻多种蔗，产糖亦最多”。20世纪20年代，“雷州仍以徐闻糖业最盛”。中华人民共和国成立前，全县以土糖寮制糖为主，以耕牛为动力。在徐闻食品工业中，以糖业居首。1951年，徐闻县创办华南糖厂，是粤西第一家机制糖厂。1950年至1983年，

徐闻县种植甘蔗面积和蔗糖总产量一直居于广东省各县之首。1985年，徐闻蔗糖9.65万吨，占全国食糖的2.1%；全县糖业总产值1.04亿元（不含土糖寮），占工业总产值73.3%。1991年，徐闻县被列为全国蔗糖生产基地之一，全县甘蔗种植面积突破2.69万公顷。1990—1996年，大水桥、华建、下桥、龙塘和迈陈糖厂的白砂糖获得“广东省名牌产品”称号和轻工部（轻工总会）授予的“产品质量优良”称号。

**【糖厂生产经营】** 2017年，徐闻县加强统筹协调，推动各制糖企业做好生产工作。如2月16日，县长吴康秀一行到下桥糖厂和华海糖厂实地调研，了解制糖企业的生产经营情况。针对上一个榨季甘蔗价格低迷，农户种植成本过高导致甘蔗种植量明显下降的情况，县长吴康秀要求企业要加大机耕队伍的建设，帮助大面积种植甘蔗的农户实行机械化种植、机械化施肥、机械化砍收，从而减低农户的成本；整合资源，与农户签订保底价合同，确保农户的甘蔗款及时到位，真正做到把农田当成企业的第一车间。

2016跨2017年榨季期间，徐闻县经济信息化和科技局抓好榨季生产协调工作，及时处理和理顺生产中出现的矛盾与问题，协助糖厂做好榨季期间甘蔗的砍、运、榨工作，确保榨季生产工作的稳定；做好榨季生产信息收集工作，根据榨季生产进展情况做好榨季旬报表，随时掌握生产情况。该榨季全县甘蔗产量为81.1万吨，产糖7.02万吨，比上榨季有所增加，糖分约为8.7%。

**【制糖企业】** 2017年，徐闻县有华海糖厂、华丰糖厂、前山糖厂、下桥糖厂、大水桥糖厂等糖厂。

**华丰糖厂** 原厂址位于徐闻县南华农场竹头桥，于1958年开始筹建，1959年投产；1962年，由于蔗源的大幅度减少而关停。1994年移址于曲界镇板桥，1995年1月7日正式投产。由湛江农垦局投资1.5亿元创建，为徐闻农垦系统第一家糖厂。截至2017年12月1日，华丰糖业公司2017跨2018年新榨季累计甘蔗榨量18054吨，产糖量873吨，其中一级白砂糖产量708.75吨，一级品率高达81.19%，同比增长600%。

**前山糖厂** 位于徐闻县前山镇北松行政村，于1957年12月开始筹建，1959年12月31日投产。1961年7月停产，1965年2月复产。1974年，生产糖水菠萝罐头。1982年，被评为广东省先进企业。1983年，华建糖厂、前山糖厂、县罐头厂三个厂家生产的“天坛”牌菠萝罐头获的对外贸易部的质量“荣誉证书”。1994年，该厂年产糖14681吨，总产值3852万元，销售收入4816万元，盈利467万元。主要产品有白砂糖，赤砂糖、食用酒精、糖水菠萝罐头。1997年5月，与康泰香港有限公司联合创建湛江海北酒业有限公司。所生产的“飘波”牌菠萝果酒，被评为全国食品行业优秀产品，在第七届全国发明展览会上获新技术产品金奖，被列入国家级星火计划。

**下桥糖厂** 厂址位于徐闻县下桥镇黄宅村旁，于1958年春开始筹建，同年冬投产，投资300万元。1961年7月停产，1966年12月复产。1978年以后，下桥糖厂、龙塘

糖厂、大水桥糖厂的白酒、酒精车间相继投产。1990年，率先使用电脑自动称蔗糖；同年3月，建成以剩蔗渣为原料的碎粒板生产线。1993年，率先在上海市成立公司，建立销售点，以联合销售来减轻资金压力。1994年，该厂年产糖24101吨，总产值7329万元，销售收入8187万元，上缴税金1035万元，盈利588万元。1996年1月，广东省省长朱森林在湛江市市长庄礼祥陪同下，参观下桥糖厂碎粒板车间。

**大水桥糖厂** 厂址徐闻县大水桥水库南侧，占地27.63万平方米。该厂于1982年2月开始筹建，同年12月投产。1985年，徐闻县工业企业以大水桥糖厂为试点，推行厂长负责制。1988年4月，中顾委常委张劲夫由湛江市委常委陈光保、副市长汤文藩陪同下，到县大水桥糖厂视察。1990年，该厂第三次夺得湛江市30多家糖厂桂冠，被授予广东省省级先进企业称号。1990年5月，广东省委书记谢非在湛江市委书记王治陪同下，视察大水桥糖厂。1991年，该厂建成一座容量为1500千瓦的热电站。1992年2月，国务院副总理田纪云视察大水桥糖厂。1992年，该厂进入全国大型二档企业行列，被列为广东省工业100强之一。1993年，建成新型酒精合成燃料气生产站、冰醋酸车间，被列为徐闻县建立现代企业制度的试点企业。1997年8月，在全国甘蔗糖业质量评比会上，该厂生产的“华星”牌一级甲等白砂糖经全国行业专家考评总分列居第五名和荣获一等奖。2000年，该厂是徐闻县内生产规模最大的糖厂，日榨甘蔗量4000吨，年产一级白砂糖5万多吨，年产优质

食用酒精4000吨，一级冰醋酸3000吨，饮料5000吨，排为全国食品50家最佳经济效益企业第17位和广东省糖业工业经济效益十佳企业之首。

(刘海文)

## 烟草销售

**【概况】** 广东省徐闻县烟草专卖局、广东烟草湛江市有限公司徐闻县分公司是一个政企合一的中央企业，组建于1982年2月，隶属于湛江市烟草专卖局，实行一套班子、两块牌子的管理模式。2017年，设有专卖管理办公室、营销部和综合管理部3个部门，有在岗员工51人。主要负责徐闻县辖区内烟草专卖品的管理和卷烟销售。全年卷烟销售收入(不含税)59323万元，实现税利1.8亿元。

**【卷烟销售经营】** 2017年，徐闻县烟草专卖局(公司)紧盯年度卷烟销售和税利目标，强化发展趋势研判和科学调控，对不规范经营行为采取“零容忍”态度，严格按照流程开展工作，逐步实现营销工作的规范化和标准化。全年卷烟销售总量21849.03箱，销售额(不含税)59322.79万元，毛利额17588.55万元，超额完成全年销量任务。

**【卷烟市场监管】** 2017年，徐闻县烟草专卖局(公司)共出动执法人员905人次，出动检查车辆219台次，查处各类违法经营卷烟案件459起(其中，无证运输案件23宗，销售非法生产烟草专卖品案件102宗，未在当地烟草专卖批发企业进货案

件334宗),查获卷烟232.16万支(其中真烟182.3万支、假冒伪劣卷烟49.86万支),查获假冒烟丝976.8千克,案值总计115.46万元。处理违法经营卷烟案件469宗(含:移交县市场监管局案件3宗;移交公安案件1宗;移交徐闻海关缉私分局案件2宗),上缴罚没款6.8679万元。这有效提高卷烟市场净化率,营造良好的卷烟销售市场秩序。

加强宣传发动,营造全民参与监管市场氛围。以“3.15消费者权益保护日”为契机,利用稽查车、高音喇叭、悬挂横幅等形式在徐闻县境内开展宣传。开展宣传活动3次,共出动宣传车辆12台次,宣传人员36人次,现场接受群众咨询300人次,发放各类宣传资料1200份,悬挂宣传横幅10条。

**【卷烟重点品牌培育】** 2017年,徐闻县烟草专卖局(公司)认真贯彻落实省、市行业“大家庭、大品牌”双喜品牌卷烟销售研讨会议精神,并严格按照市局下发的《重点品牌培育方案》开展重点品牌培育工作,围绕“销量增长率、卷烟上柜率、目标完成率”,将指标细化到各个客户经理,进行量化考核,并组织客户经理学习培训现代零售终端系统和扫码枪安装使用流程,一对一为客户安装扫码枪并指导客户使用。

**【卷烟销售安全生产】** 2017年,徐闻县烟草专卖局(公司)积极开展职工安全教育,邀请专业消防技术人员到该单位进行消防安全常识授课2次,进行消防演练3次。落实每月一次安全检查的要求,开展“安全生产月”和安全知识竞赛活动。

每月对车辆进行维护和保养,确保行车安全。全年,无发生一起安全生产事故和车辆安全事故。推进信访维稳工作。对不稳定因素进行排查,根据6名劳务司机因待遇和员工身份问题存在上访苗头的情况,班子进行分工稳控,中共十九大会议期间该系统零上访。

**【企业文化建设】** 2017年,徐闻县烟草专卖局(公司)加强企业精神文明建设,不断提升员工的精神面貌和幸福指数。在“三八”节期间,组织女员工开展户外烧烤、聚餐活动;九九重阳节,组织退休员工座谈会;年底,开展“增强员工协作意识,提高团队凝聚力”主题工会活动。班子成员对因病住院的员工进行慰问。同时,扎实新闻报道工作。组织新闻报道有关人员学习培训,提高新闻报道的文化水平和报道质量。2017年新闻报道成功登稿15篇(粤烟视窗9篇、省行业网5篇,东方烟草报1篇)。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县卷烟销量增长乏力,品牌培育难度加大;真烟非法流动问题突出,打假破网难度加大;人员结构复杂,队伍活力有限。(杨晶)

## 石油销售

**【概况】** 中国石化销售有限公司广东湛江徐闻石油分公司,是中国石化销售有限公司属下成品油销售公司,在徐闻县从事汽油、柴油、润滑油的批发和零售营销等。有在职员工146人。辖下国道、省道共

15座在营加油站。成品油零售、批发配送辐射全县徐城、曲界、迈陈、海安、龙塘、前山、下洋、下桥、锦和、和安、新寮、大黄、解尾、城北、南山等15个乡镇,固定资产6000多万元。

2017年,该公司以社会效益为中心,始终把安全经营、生产放首位,为徐闻县工农业发展提供成品油资源保障,确保全县各行各业正常发展。按照省、市“两保两不降”安全求效益的总体要求,始终坚持实施保质保量保价的市场战略,确保全县企事业单位成品油用油正常,终端销售比例不降。在硬件和软件上强化规范化管理、服务质量,充分显示出“中石化”品牌的优势,“顾客至上,信誉第一”是公司宗旨,以“安全第一、安全就是效益”的经营理念,力求保稳便捷服务社会需求。通过开展“转观念、勇担当、创效益”三讨论,使全体干部职工认清形势,增强信心、转变观念、敢担当、迎难而上,积极迎接和适应企业改革转型的需要。全年成品油销售总量12.87万吨,销售收入7.83亿元,实现上缴利税1313.22多万元,取得较好的经济效益和社会效益。

**【石油经营管理】** 2017年,中石化徐闻分公司坚持改革经营管理体制,改善销售结构,加大差别与细化市场分析、销售。开拓石油市场、降本减费,以高标准、高质量、严要求的规范管理,使石油市场占有率能力大大增强。围绕提高油品销售量为中心,优化资源配置,做大经营规模,提高市场占有率份额;突出零售、批发、直销的核心地位,努力扩大终端市场、网点,给大客户

加大成品油价格上优惠；巩固成品油批发配送市场，不断扩大油品配送业务；做强非油品业务，实现规模、速度和效益的协调发展。努力拓展 IC 加油卡“油中感谢”“微信绑卡”“APP”充值优惠多种形式的促销活动，落实 HSE 管理制度体系。

**树立品牌形象** 该公司着力做大销量提高宣传，做促销指示牌、IC 加油卡宣传单、墙壁图画等。全力整治各油站环境卫生、安全管理等问题，提高油站诚信与知名度。加大自查、整改和考核评比力度，使油站在规范化服务、环境卫生、站容站貌、安全设备管理等方面存在问题得到整治，环城、金海、平安、金城、徐城、曲界等大站要进行整改，使油站形象与管理水平推上新台阶，信誉日益提高。曲界加油站、金海加油站获市公司 2016 年度“先进加油站”，徐城油站获安全生产先进加油站。

**提高服务水平** 2017 年，中石化徐闻分公司对 15 座加油站全部开通发 IC 卡销售网点，客户可凭 IC 加油卡到各全国各地加油站加油，使顾客认识“持卡放心行”方便好处。2013 年起，全面推广自助加油体验活动取得显著成效，顾客不带现金持加油卡加油，按自己所需油品进行加油，既减小现金携带风险，又减少排队加油时间，方便快捷，客户称道好。15 座加油站开设便利店，陈列非油品商品有烟酒、饮料、糖饼、生活、卫生日常用品等 100 多类品种，大大方便顾客，公司还对加油站员工销售商品燃油宝、柴油尾气处理液、车用中小包装润滑油、卓玛泉矿泉水、鸥露健康用纸等销售能手进行奖励，奖励金达每人 1000

多元，激励员工以良好态度服务顾客，客户反响好。

**完善销售体系** 该公司设置成品油、润滑油、非油批发直批客户部，直接由市公司大客户部、非油部管理，主要负责徐闻辖区海上、陆地用油大客户油品批发、直销。努力扶助全县各企业，遇到特殊天气，公司将免费送油品到需求地方，确保农业生产、工业运作正常，实现统一指挥、购销、配送、定价和核算，有利于抓好石油市场，稳定零售市场。2017 年批发配送量 100401 吨，超额完成市公司下达年度计划。

**【油站网点建设】** 2017 年，中石化徐闻分公司着力抓好油站改造与网点建设工作，以“立基础、保提高、创形象、入档次”四个步骤进行优化网点布局。一是切实改善加油站的硬件和经营环境，重点在整改站棚标识、站台、站貌，以形象招徕顾客，全面提高竞争力和消除各站销售隐患。二是全面推广 IC 加油卡助自加油与充值，体现 IC 加油卡方便、快捷、安全效果；推广 APP 充值加油优惠；微信绑卡、充值、支付。三是注重对一些地理位置好、有发展潜力的终端网点的形象改造，为客户创造一个舒适、洁净、宽敞、高效的加油环境，如迈陈、环城、锦和、徐城、龙塘、曲界等 6 座加油站改造站台、油棚、加油机、出入口等。

**【石油销售安全生产】** 2017 年，中石化徐闻分公司把“安全重于泰山”摆在首位议事日程，大大小小的会议必强调，追求最大限度不发生事故、不损害人身健康、不破坏环境，创国际一流的 HSE 业绩是公司

追求目标。一年来，该公司严格执行“安全第一、预防为主、全员动手、综合治理”的安全生产工作方针，年初开展加油站规范化管理“百日安全无事故”竞赛活动，且省、市公司每月对油站进行巡查督促与指导，站站确保安全要效益，以提高企业核心竞争力。经常开展安全教育，每周一定为安全学习日制度，站站学习有记录。各站每月至少开展一次消防演练，力求在安全生产中做到不伤害自己、不伤害他人、不被他人伤害三不伤害准则。在安全宣传月期间，公司派送站长、管理人员到街道摆摊进行宣传安全知识。进行油站安全知识竞赛活动，对成绩突出的员工派送到市、省公司进行比武，确保油站员工人人都是安全员。公司对属下 15 座油站进行张挂安全横额，油站围墙，加油棚内张贴安全知识图纸，引车安全入站标语，每站订阅安全生产报刊与消防安全报纸、杂志等多种。进一步加强客户、员工自我防患安全意识，公司班子对每人挂钩的油站狠抓隐患整治。年初，公司经理均与下属各座加油站站长签订《安全工作责任书》，与员工签订《安全承诺书》。并严格地执行中石化有关的安全规定，管理层面每月加强对加油站的严格日检查、夜巡查，在加油站施工现场严格遵守没有安全作业票、监护人不在现场、安全措施不落实的“三不动”工原则，及各站长全过程进行安全监督和协调，杜绝违规操作现象，公司实现全年安全无事故的经营目标。

**【石油销售队伍建设】** 2017 年，中石化徐闻分公司认真贯彻党的





十九大精神，“抓好基层党组织建设，实现中石化对每座加油站至少发展1名党员文件精神。城区油站及大站要油站设立员工饭堂，覆盖邻近几个站，边远油站员工发伙食补贴，切实解决员工上班时间吃饭难问题。公司在每座加油配置电视机、VCD，并安装闭路天线。在金海站建立员工之家、廉洁文化建设示范站、员工培训站。设置党（群）活动室等活动场所，并在“五四”“国庆”“党的生日”等节日期间到登楼角、贵生书、三墩院等各旅游景点开展参观学习、烧烤等活动。

**加强技能培训** 2017年，中石化徐闻分公司强化员工加油八步法服务水平与业务技能培训，委派部分站长、主管、营业员参加湛江市消防安全资格证培训班学习127人，全部考试合格。派送员工参加中石化系统实行系统内五项技能比武及初级、中级、高级鉴定考试138人，强化员工五项服务技能参与考核力度。主管、营业员共56人全部通过中石化系统安全、数质量等五项技能考试与鉴定，有效提升全体员工业务技能与服务水平。对新招员工进行岗前安全培训学习、三级安全教育，并派送到公安消防部门进行业务技能考试合格方可上岗，做到人人懂安全、懂技能，懂销售。

**绩效考核评比** 公司内部细化绩效考核、联量到班组、个人，将计酬劳务费合理分配给每位员工，做到以量提资、以绩奖罚、年度考核评优。且每月评出销售班组服务之星、销售加油员服务之星，年终考核评比，年终给予获得市公司状元的班组、员工现金奖励与颁发荣誉证书。大大提高员工工作积极性，

使员工人人都成为促销业务员。

（翁丰飞）

## 市场物业

**【概况】** 徐闻县市场物业管理有限公司内设机构6个（办公室、人事股、规划股、市管股、财务股、监察股），主要职责是会同有关部门做好市场规划及市场开发、建设和配套工作，做好老市场及设施的更新换代；负责市场物业日常事务的管理，做好市场招商招租、摊位安排、租金收取、商品摆卖、保安消防、供水供电和卫生的管理工作；做好市场设施、器材的维护和完善工作等。

2017年，徐闻县市场物业管理有限公司认真做好本单位体制改革工作，借鉴珠海市场物业公司经验，加快单位体制改革，提高效益。多方筹集资金购买职工社保和职工买断工龄，解决后顾之忧，保持队伍稳定。

**【农贸市场升级改造】** 2013年，徐闻县市场物业管理有限公司对东方市场和民康市场进行升级改造。2014年，在资金紧缺的情况下，投入280多万元对海安农贸市场、曲界农贸市场和下桥农贸市场进行升级改造。2015年，投入100多万元资金对锦和市场、和安市场进行升级改造，并通过市县初检验收。2017年，以“城乡清洁工程”为抓手，完成对新寮市场、前山市场的升级改造。改造后的农贸市场整体色调简洁、明亮，布局合理，市场通道宽敞，摊位货品摆放整齐，地面清洁干净，基本无积水；灯光明亮，通风良好。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县“三无”市场及无证市场对合法农贸市场冲击较大，影响管理；农村自发形成小型市场较多，影响合法集贸市场繁荣；生产安全和消防安全工作有待加强，2017年和安市场“11.27”火灾事故，使徐闻县市场物业管理有限公司损失将近250万元；单位人员过多，摊位租金偏低，造成单位资金困难，欠职工社保金近2000多万元。

（吴云）

## 中小企业服务

**【概况】** 2017年，徐闻县工商登记注册入库企业2177多家，其中有活力的企业951家，第一产业31家，第二产业286家，第三产业634家。

**【支持小微企业融资】** 2017年，徐闻县积极支持小微企业发展，组织推荐重点小微企业申报湛江市“互保贷”，动员中小微企业申报信贷风险金补偿项目。有3家企业被认定入池“互保贷”篮子，即徐闻县下桥木片厂有限公司、徐闻县龙糖酒精有限公司、广东原绿生物有限公司。为中小企业申请省级、市级的财政支持，先后为广东原绿生物工程有限公司、广东永青生物科技有限公司等企业申请省级工业和信息化专项资金。

**【中小企业服务体系构建】** 2017年，徐闻县筹建新的中小企业服务中心，致力为全县中小微（民营）企业提供政策推送、诉求办理、融资增信、产品展示等服务。开展“三服务”暖企活动，2017年解决晶科迈胜水

库光伏发电项目群众阻工、衍鑫峙头村光伏发电项目征地难等阻碍项目建设的实际问题 30 多个。按照《工业和信息化部办公厅关于进一步做好中小企业专项行动监测工作的通知》要求，对徐闻县 6 家小微企业进行运行监测工作，及时掌握中小企业的发展动态、趋势，根据实际做出警示和预测中小企业发展可能面临的困难和问题。2017 年 10 月，徐闻县商业协会在杏磊湾举行第二届中小企业交流会暨青年企业家联谊会，来自全县各行各业的中小企业家 100 多人参加活动。活动旨在为广大徐闻中小企业商家、个体工商户及青年创业者提供平台，促进业务交流。

**【支持中小企业转型升级】** 2017 年，徐闻县整合资源培育品牌，推动中小企业转型升级。制定出台《徐闻县产业转移园入园项目管理规定（暂行）》，强化招商选资，引导扶持企业发展壮大。制定出台《徐闻县五大产业发展计划》，推动农海产品深加工、新能源产业等发展，为中小企业转型升级提供政策支持。

（刘海文）

**【处理乡镇企业遗留问题】** 处理下岗职工社会保障问题 2017 年，徐闻县有在册下岗职工 400 多人，机关离退休干部 20 人，包括下岗党员支部党员人数 43 人。下岗职工的社保、医保，未能做到应保尽保。2017 年，县乡镇企业服务中心认真处理下岗职工的社保、医保、低保、生活等问题，努力让她们老有所养，病有所医，困有所帮。一是推荐下岗职工及其子女再就业，有 30 多名下岗职工重获就业机会；二是与县民

政部门沟通，解决 25 户特困人员的低保问题；三是帮助下岗职工解决社保问题，有多名下岗职工申请补缴手续，已进入社保平台；四是动员下岗职工参加居民医保，着力解决他们的后顾之忧。是年，该系统没有造成越级上访事件和群体闹访事件。

**处理历史债权债务问题** 近年，县乡镇企业服务中心共清偿历史债务 7 万多元，其中 2017 年偿还近 3 万元；同时争取债权人的谅解，确保一方稳定和该中心各项工作正常开展。原徐闻县乡镇企业发展基金会于 90 年代向湛江市乡镇企业发展基金会借贷 35 万元作为启动资金，在政策性撤销前，还未还清贷款，所以县乡镇企业服务中心办公楼被法院查封。近年，县乡镇企业服务中心与市乡镇企业服务中心及基金会协调沟通，并争取法院有关部门支持，在符合法律条件的前提下，于 2017 年同意给该中心办公楼进行解封。由于房产原证遗失，正在向房产部门申请补发房产证。（林基）

## 民营经济

**【概况】** 截至 2017 年 12 月，徐闻县共有私营企业 2140 户，注册资金 85.04 亿元，从业人员 17789 人；个体工商户 17274 户，资金数额 6.39 亿元，从业人员 30245 人。2017 年，私营企业设立登记 385 户，同比增长 40%，注册资金 60.41 亿元，同比增长 497.80%；个体工商户设立 2057 户，同比增长 19.31%，注册资金 1.74 亿元，同比增长 54.87%。

2017 年，徐闻县工商登记注册

入库企业 2177 家，其中有活力的企业 951 家，第一产业 31 家，第二产业 286 家，第三产业 634 家。新增 13 家民营企业纳入规上和限上统计。

**【民营经济监管服务】** 2017 年，徐闻县市场监管局推行“网上申请，双向快递”登记服务。企业可以通过网络提出登记申请，通过邮政快递服务递交申请资料，工商部门审批后通过邮政快递服务将营业执照送达经营者手中，真正实现企业足不出户便可办理营业执照。推进商事制度改革工作，实现工商登记便利化。证照“一体化”，实行“多证合一、一照一码”登记模式；登记注册“便捷化”，企业登记事项 3 个工作日内办结，简单登记事项“立等可取”；登记注册流程“电子化”，足不出户办理营业执照；登记注册审批信息管理“透明化”，通过商事主体信息管理和公示平台等平台，及时告知咨询事项和办理结果；名称登记“个性化”，企业名称只要不与他人在先权利发生冲突、不涉及法律法规禁用条款，均允许使用；经营范围“扩大化”，企业属新兴行业、新业态和具体项目，参照政策文件、行业标准、国际惯例等通行用语，予以登记。

**【民营企业经营主体清查】** 2017 年，徐闻县市场监管局为维护和保障市场秩序，维护市场主体公平竞争合法权益，实施民营企业经营主体清查工作。在辖区采取“街道宣传、下户检查、电话核实、车辆宣传”的方式进行清查，针对无证经营、“僵尸户”、超范围经营、未定期年报及年报不实等行为，深入



清查，对民营经济经营主体登记的地址、电话、门头名称、经营者进行详细的核查。对个别项目登记存在模糊情况进行核查整理。通过开展大规模清查工作，努力构建民营经济经营主体管理长效机制，夯实基层监管基础。

**【个体经济转型升级】** 2017年，徐闻县市场监管局积极贯彻落实县委县政府2017年经济工作会议精神，制定专项工作方案，召开“个转企”部署推进会，组织力量，深入工作第一线，逐一对辖区内的经营批发、零售、住宿、餐饮个体工商户进行梳理分析，摸清规模、数量和经营状况，对一定规模以及符合个体户升级条件的进行登记造册。在此基础上科学制定出符合本辖区

内个体工商户升级的目标规划和工作措施。并采取多种形式讲解个体工商户升转企业的相关政策以及工作流程。通过政策宣传、法规讲解、登记答疑等工作，引导其自愿“转型升级”。对有意向升级的个体工商户，派出专人有针对性地开展“面对面”、“一对一”的帮扶，详细讲解升级的要求、程序及后续注意事项，使升级对象尽快完成好相关升级流程。同时积极与当地政府和有关部门沟通协调，解决升级中个体工商户办理前置许可所碰到的各种疑难问题。同时在登记窗口开辟了绿色通道，设立专门窗口办理“转型升级”业务，实行帮助办理制度，积极帮助个体工商户解决“转型升级”中遇到的困难和问题，对登记申请材料齐全，符合法定形式的当

场登记并发照。截至年底，个体升级企业142户。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县民营经济管理机构及人员编制少；民营经济发展的有关政策没有完全落实到位，外部发展环境还不够宽松；民营经济产业结构单一，传统产品多，工业企业少，上规模企业少，高科技产品少，发展后劲不足；大部分民营企业管理水平参差不齐，管理人员素质不高，管理手段落后，没有真正建立现代企业管理制度，影响企业做大做强；民营企业资金不足，贷款难问题没有从根本上解决，企业扩大生产或转换升级能力不足。

(邹小俊 刘海文)

# 交通·邮政·信息业



## 交通综述

**【概况】** 2017年，徐闻县完成交通固定资产投资8.678亿元。其中：公路（含桥梁及农村公路）建设完成投资3.918亿元，增长605.69%；港口建设完成投资4.76亿元，增长385.71%。全县公路通车总里程0.3259万千米，路网密度166.78千米/百平方千米，其中高速公路10.201千米，占总里程0.31%。辖区有11家道路运输企业，374辆客车、650辆货车、132辆公交车、82辆出租车；港口3个（海安港、海新港、粤海铁路北港码头），水路运输企业3家，29艘船；横水渡口4个，12艘船。截至2017年底，全县农村公路硬底化道路建设3420.948公里，经省市验收的有2941.8公里。

徐闻县交通运输局为徐闻县政府的交通行政主管部门，正科级建制，内设办公室、综合规划建设股、运输管理股、港航管理股、安全技术股、财务审计股、交通战备办公室、执法监督股（综合行政执法局）、人事股9个机构，下辖25个事业单位（22个为自收自支独立核算事业单位，3个为财政核拨事业单位）。

**【徐闻重大交通项目建设】**（参见“年度关注”50页）

**【交通运输安全生产】** 2017年，徐闻县交通运输安全生产源头监管不断加强，安全生产工作形势持续向好。认真落实“三把关一监督”职责，严把运输市场准入关。严把营运车辆技术关，加强汽车客运站场的规范管理，认真执行“三不进站、六不出站”制度。认真开展对琼州海峡过海车辆非法夹带危险品运输行为的重大安全隐患整治工作。发挥GPS监控平台的作用，加强县际以上客运车辆的动态安全监管。加强对乡镇横水渡口、渡船的安全监管，确保了县乡镇横水渡口渡船的营运安全。2017年，琼州海峡运输企业安全运输无事故，船舶安全面100%；港口企业、乡镇横水渡口、渡船安全生产无事故。徐闻县地方公路局召开安全会议10次，培训教育3人，开展安全大检查8次与不定期检查13次，开展应急演练2次，投入30多万元整改安全隐患36处及设置或更新安全标志16个。

**【交通运输执法管理】** 2017年，徐闻县交通运输局加强业务培训，提高执法水平。多次派出业务骨干

参加部、省、市的学习培训，并在全局举办5期学习培训班。强化交通执法，加强对各类违章车辆查处，维护交通运输秩序。加大治超执法力度，大力治理超限超载行为。加强对超限超载运输车辆严管重罚的态势，从重从严查处超限超载运输车辆，保障全县道路桥梁和交通运输安全。加大运政执法力度，大力整治客运市场。安排三支队伍成立专项整治小组对龙达广场、旧保健院区等非法营运聚集的重点地段加强巡查，多次深入开展非法营运、旅游包车、站外上下客等专项整治行动，严厉整治客运市场秩序。加大夹带危险品车辆检查力度，确保琼州海峡渡运安全。把整治夹带危险品过海车辆工作作为重点工作来抓，成立工作领导小组，强化对整治工作的领导；制订工作方案；组成三支非法夹带危险品运输过海车辆查堵队伍，加大对非法夹带危险品运输过海车辆查堵、处罚力度，确保了琼州海峡安全有序渡运。是年，依法查处各类违章车辆5803辆，其中违章超限车辆4165辆，非法运输危险品车辆443辆，非法经营车辆1195辆，整治非法上下客运点5个，查处违章营运船舶7艘。（王君贞）

## 港口

**【概况】** 2017年,徐闻县域有港口3个(海安港、海新港、粤海铁路北港码头),水路运输企业3家,29艘船;横水渡口4个,12艘船。

**【徐闻港建设】** 徐闻港南山作业区客货滚装码头工程,于2016年9月28日正式开工建设,一期工程项目包括76公顷填海造地、56公顷港池、16个5000吨级客货滚装泊位和1个5000吨级危险品专用滚装泊位。2017年,徐闻港南山作业区客货滚装码头工程项目成效明显,该项目总投资11.99亿元,累计完成投资5.8亿元,完成总投资额的46.3%。东、西护岸主体工程基本完工,部分工程完成工程总量的97.62%。其中,东护岸抛石施工1435.6米,西护岸抛石施工1047米。南隔堰吹填沙袋92900平方米,已完工。接岸沉箱安装640米,完成72%。防波堤抛石施工,露水面部分长约400米,水下部分长约810米,完成45%。港池及航道疏浚土吹填已完成约280万平方米,完成97%。陆域吹填区域已完成约195万平方米。陆域形成回填砂约60万平方米,完成49.67%。扭王字块累计完成预制10827个,占84%;累计安装3133个,占24.44%;A型栅栏板预制累计完成2008个,占89.09%。综合交通枢纽初步设计稿报送湛江市交通运输局,并组织专家评审。综合服务区与中石化广东石油分公司签订战略合作框架协议。(王君贞)

**【海安新港】** 海安新港港务有限

公司是由广东双泰运输集团有限责任公司、中路港务(海安)有限公司、海南忠圣投资有限公司和中国铁建港航局集团有限公司四家企业共同出资组建的一家港澳台合资企业,主要从事琼州海峡北岸荔枝湾港区港口和物流的投资、开发、建设以及营运。

海安新港岸线长1400米,总面积达80万平方米,现一期建有年通过能力75万辆的滚装船专用码头泊位7个、危险品专用码头泊位2个、2000吨级年通过能力50万吨的综合性件杂货码头泊位1个及一系列的配套设施,港池面积约20万平方米,港池水深达-5米,航道宽180米,能同时靠泊大型运输船舶高达20余艘,是目前国内大型的客货滚装运输码头。

海安新港客滚码头于2009年1月1日开港营运,填补了琼州海峡危险品专用码头的空白,为琼州海峡客滚运输做出了积极贡献。至2017年底,进出港旅客3350万人次,进出港车辆670多万辆,货物吞吐量超过1.7亿吨。

海安新港货运码头现有堆场面积4.2万平方米,是湛江关区对台小额贸易的口岸。2015年1月5日,公司货运码头通过“徐闻二类口岸”的验收。2017年2月,海安新港港务有限公司货运码头分公司正式成立,并引入湛江港集团参与管理。

(海安新港港务有限公司)

## 航道管理

**【概况】** 海安航标与测绘所是广东省粤西航道局直属的职能事业单

位,正科级建制,实行“所一站(船)”二级管理体制,负责徐闻县、雷州市以及湛江市部分郊区沿海、内河航道的建设及维护管理工作。该所内设办公室、计财室、航管室,下辖海安航道站、雷州航道站。主要职能为承担辖区通航水域航标的设置、迁移和撤除工作;恢复漂移、流失、损坏的航标;承担辖区航道的测绘,向相关单位、船舶提供航道尺度的信息及变化情况;采集与航道有关的水文信息;承担航道机构管辖的船闸、拦河坝操作运行和管理工作等。

2017年,海安航标与测绘所维护管理航道383公里,其中沿海航道283公里,内河航道100公里,比上一年减少14公里。管理航标现有96座,其中水标62座(其中3米浮标6座,2.4米浮标17座,1.8米浮标39座),灯塔18座,钢管灯桩16座。另代管桥涵标50盏、水标6座、钢管灯桩2座。航标工作船有“粤标610船”、“粤标巡606船”和“粤标巡611船”,共3艘。

**【航道维护与管理】** 2017年海安所严格做好航道的日常养护管理,确保航道维护水深年保证率达到省局标准。按要求每月做好航道维护情况、安全工作月总结表、职工伤亡报表、综合事故统计报表等有关资料填报工作。加强海安航道观测分析,按局要求配合湛江所每月定期对海安、荔枝湾航道进行维护性测量。按航道维护管理相关规定,海安所2017年巡查航道3580公里,巡查123次,260人次。

**【航标维护与管理】** 2017年,海

安所针对航标维护存在点多、线长、面广及海况复杂等困难,探索和改进工作方法,严格执行上级航标维护管理规定和技术标准,做好航标的日常养护管理,确保航标维护正常率达到省局标准。做好航标遥测遥控系统运行管理及维护工作,安排专人每天2次进行系统航标观测,及时处理各类报警及故障现象。配合粤西局制订航标遥测遥控系统管理办法实施细则。制定大型浮标大保养计划,按省局要求完成辖区、阳江航道局、茂名所的沿海大型航标保养工作。做好航标档案的修改、更新、上报等工作。是年,该所出航查标446次、航程15280公里,航时1385小时,检查标志6892座次。该所干部职工密切配合,精心维护,辖区航标位置准确、结构完好、颜色鲜明、发光正常,航标维护正常率100%。

**【船舶维护与管理】** 2017年,海安所拥有“粤标610船”、“粤标巡606船”和“粤标巡611船”。该所认真落实航前航后会议制度,严格遵守操作规程,杜绝“三违”现象,各工种人员全部持证上岗。严格执行船舶三级保养制度和值班制度,做到船舶“三清”、“四无”、“四不漏”,船体、机电设备和航行设备技术状况正常,船容船貌良好。落实船舶三级保养,确保船舶完好率和优秀率达到省局标准。编报2017年度船舶修理计划,上报2018—2020三年船舶修理计划,按计划完成粤标巡606、粤标巡611船进厂维修工作。配合粤西局完成粤标巡611船舶证书办理。加强粤标610船(10吨旋转吊)管理,明确船员责任分工,

收集船舶使用过程中的存在问题及合理化建议,完善粤标610船(10吨旋转吊)各项管理制度和操作规程;完成粤标610船规章制度汇编。

**【航道管理安全生产】** 2017年,海安所坚持“安全第一、预防为主、综合治理”方针,确保了安全生产工作顺利开展。坚持每月召开安全例会,学习安全生产规章制度和相关文件,总结部署安全生产工作;结合阶段性安全生产工作形势,开展全员安全教育,要求安全管理人员、特种作业人员全部持证上岗;做好重要节点、节假日安全生产工作,认真履行岗位值班;积极组织岗位训练,举行救生、消防、堵漏等演习。

做好季节性危险天气的防范工作,认真做好防台工作。2017年第4号台风“塔拉斯”于7月17日凌晨在越南登陆,登陆时中心附近最大风力达10级。受台风影响,海安辖区海安、荔枝湾、濠尾等航道有8级大风。海安所收到台风生成的预警信息后,召开防台工作会议,启动防台工作预案;对各船、站房、办公楼进行台风前安全生产检查;安排船舶到预定水域抛锚避风;安排人员值班加强值班值守;台风登陆越南后立即组织人员对海安、荔枝湾等重要航道航标进行检查,检查各航标一切正常。

海安所积极抓好安全生产的现场监管,督促落实安全责任制和操作规程,现场研究解决施工中出现的各种问题,确保了航标维护保养及专项、对外工程等安全顺利施工;认真吸取事故教训,聚焦重点领域开展安全生产隐患排查治理,特别是I至VII级主要航道上未设置桥涵

标或未落实桥涵标维护管理责任的桥梁情况、辖区内未按规定进行测量或及时更新航道测图的情况、影响航道通航安全非法违规行为等情况;要求各班组继续做好船舶易燃、易爆危险品存放管理的工作,特别是乙炔、氧气等物品的存放管理,做到发现问题立即整改,避免各类安全隐患。2017年全年安全生产无事故。

加强站场维护。2017年按照有关规定做好站场维护管理。重点做好海安新航标码头管理,树立各项警示牌,对码头使用存在问题进行整改。

**【航道行政监管】** 2017年,海安所严格执行上级有关法规和粤西局规定,认真履行航道巡查和现场监管监督责任,配合粤西局跟踪督促涉航项目相关单位按规定办理航道行政审批手续,落实施工期、营运期航道通航安全保障措施。制定巡查计划,认真协助局做好航道行政监管工作,航道巡查和现场监管记录、现场监管档案清晰完整。按要求每月做好现场监管、月度报表等有关资料填报工作,并做好资料归档工作。

**【专项工程管理】** 海安所认真组织学习粤西局新修订的专项工程管理办法,并严格按照上级要求规范专项管理,坚持民主决策,强化质量监督,做到专项施工程序合法、资料齐全、档案规范,资金使用符合要求。按规定编制上报2018年航道养护专项工程项目建议。主要编制上报2018年航标专项工程项目建议的报告及2018年站房专项工程项

目建议的报告。按规定要求编制上报航道养护专项工程三年滚动计划项目表。按规定做好2017年度专项工程实施和管理工作。粤标巡606船设置防台浮鼓任务已经顺利完成,通过所和局的竣工验收,并整理竣工资料上报局。

**【存在问题】** 2017年,辖区经济社会发展对航道的强烈需求与航道服务能力不足的矛盾、航道快速拓展与设备和人员不足的矛盾还比较突出。辖区维护管理的航标迅速增多,星罗棋布,空间跨度大,维护管理难度大,船舶管理水平、航标遥控遥测系统管理水平都急需提高。

(黄执胆)

## 公路管理

**【概况】** 湛江市公路管理局徐闻分局,为市直正科级单位,共设有7个股室:办公室(加挂工会牌子)、财务股、生产技术股、路政管理股、收费管理股、人事股、监察股,一个养护中心(下设3个养护站:迈陈养护站、曲界养护站、下桥养护站),在职干部职工178人;管养公路155公里(其中:国道34公里、省道109公里、县道12公里)。2017年,该局围绕以构建“畅、安、舒、美”的公路通行环境为目标,着力构建“高效、便捷、智慧、安全、生态”的公路管理格局。各项路况指标均达到标准要求,年末优等路里程150公里,好路率99.68%;人工清扫路面约370万平方米,机械清扫路面约180万平方米,清挖水沟181公里,修整标准水沟平台21公里,修

剪路肩、边坡草约80万平方米。

徐闻县地方公路局,为徐闻县副科级事业单位,是徐闻县地方公路建、养、管的专项公路管理职能机构。内设职能股4个(人秘股、计财股、技术股、路政股等),下设道班9个,有干部职工101人。主要负责县道143.29公里的建设、养护与管理工作。2017年,该局以“畅通主导、服务需求、安全至上、创新引领”十六字方针为指导,围绕地方公路“建、养、管”工作中心,着力保持公路稳定、和谐、发展大局,推进公路文明创建。其2017年党建工作列为县示范点,公路养护管理工作评为一等站。

**【公路建设】** 2017年,徐闻县加强交通基础设施建设,大力推进重大交通项目建设。徐闻港进港公路改扩建工程项目全长17.88公里,总投资7.11亿元,累计完成投资4.1亿元;湛徐高速公路徐闻港支线项目全长16.32公里,投资14.7亿元,累计完成投资5.6亿元;雷州半岛环岛一级公路南线那洞至大塘段工程项目主线长24.55公里,总投资15.2亿元,累计完成投资0.3亿元。

湛江市公路管理局徐闻分局加强公路工程建设。一是完成省道376线(粤海铁路桥—迈陈镇段)绿化项目验收及结算工作,并协调县政府推进S376线东段绿化用地的回收,加快省道S376线公路绿化的建设。二是投入水毁资金约32万元对国道207线徐闻段水沟边坡进行浆砌片石修复处理,保证水沟边坡稳定。三是利用台风“彩虹”水毁资金约80万元对下桥镇墟段排水工程进行维修加固,确保该路段排水畅

通。四是配合市局完成国道207线文明示范路以及省道289线曲界至前山段硬底化路肩建设。

徐闻县地方公路局坚持“质量、安全、廉洁”的原则,严格按照工可批复、设计批复、招投标等基建程序,加强公路建设项目的监督管理,按时完成计划任务并验收合格。完成省道S376外西线外罗至锦和段7.701公里和县道68.31公里共76.02公里的路面改造工程交工验收,投资2691万元改建县道海甲线14.295公里并通车使用,完成那赤线10.211公里路面加宽工程批复,完成乡道升县道407.958公里的审核工作。

**【公路养护】** 2017年,徐闻县交通运输局坚持建管并重的原则,全力抓好“四好农村路”建设工作,着力加强农村公路建设和养护,进一步优化农村公路网络。全县投入4419.5万元,完成88.39公里通村硬底化道路建设;投入农村道路养护资金493万元,完成路肩培填70公里,道路灌缝8.5万米,路面修补1.3万平方米,危桥改造2座。目前,县农村道路已基本形成交通网络,有效地解决了广大人民群众出行难问题。

湛江市公路管理局徐闻分局着力抓好路容路貌整治,以路面养护为中心,工人出勤率100%,人工清扫路面约370万平方米,机械清扫路面约180万平方米,清挖水沟181公里,修整标准水沟平台21公里,修剪路肩、边坡草约80万平方米。重视水泥路面预防性养护,提高灌缝质量。该局从改变施工工具与工艺入手,按照“早灌晚补”的两道工序法,使灌缝达到饱满、节约、

顺直的效果,通过40余天加班加点全面完成省道376线、县道693线约40公里路程缝长共180千米的灌缝任务,质量达到优良以上。维护桥涵安全畅通,所管养的18座桥梁整体性良好,个别需要重点检查和维修:省道289线板桥已按水毁四类桥进行专项申报进行维修;国道207线上桥桥面纵向出现裂缝,已专项汇报市局,并加强日常检查;对省道289线田洋桥搭板进行沥青碎石修补、调平工作;省道376线锦曲水利桥已按四类危桥安排维修计划。推进养护中心建设,改善一线养护工人生活、办公环境,共筹资约46万元对三个养护站的生活、办公场地进行修缮、改造。其中:投入16万元对曲界养护站厕所、统计室进行修缮;投入6万元对迈陈养护站办公楼进行修缮;投入12万元对下桥养护站庭院改造;投入约12万元修复收费站宿舍区篮球场。

徐闻县地方公路局贯彻落实《湛江市地方公路养护管理劳动竞赛方案》与《湛江市农村公路养护管理考核办法》,严格执行公路、桥涵日常养护的考核制度,推行公路、桥涵预防性养护,开展职工培训教育与技能活动,保证公路日常养护管理常态化。全年投入养护资金501万元。其中投入104.8万元完成下金线、徐三线、外新线安全生命保护工程。同时完善公路的数据管理系统(养护大道班、交通量调查、路况信息)、桥梁管理系统和水毁管理系统,全面推行公路养护管理规范化。

**【路政管理】** 2017年,徐闻县地方公路局建立健全执法人员和证件

管理、执法培训、路政许可等10多种制度,规范路政服务窗口,规范路政人员文明执法,行政执法文字规范,推动路政管理制度化、规范化。贯彻实施《公路法》、《路政管理条例》、《公路安全保护条例》,加大路政巡查与宣传力度,开展路域环境整治,有力维护路产路权。是年累计上路巡查8970公里,查处违章事件28宗,办理路政许可1宗,收取路产赔(补)偿费7600元。投入4万元更新或增设标志牌59块、警示桩40根及发放宣传册子300份、宣传单500份。

湛江市公路管理局徐闻分局加强路政巡查,巡查队员上路率达到100%,制止违章立杆4起,处理路产索赔4宗,共收回路产索赔费31907元,路政许可16宗,收到路产占用费4500元;发到县交通综合执法局告知函5宗,有效处理3宗;与养护部门联合巡查28次,与执法部门联合执法18次,发现违法行为82宗,自行处理77宗。加强路域整治,该局多次与县综合行政执法局、公安局、县城监大队、开发区(乡镇)等单位联合执法,开展国道头铺路段、徐海路段、海安路段以及省道376线进行全面路域整治,共出动210人/次、车辆48辆、铲车4台,整治标线4939平方米、交通安全设施377块、交叉路口3处、穿村镇城区路段综合整治3处,拆除违法构筑物1处,清理违法摆摊点131处、占用公路加水点24个、违法广告牌80个、路内卫生点6处约600立方米,路域环境整治得到加强巩固。深入路政宣传,借助全国“路政宣传月”活动,该局围绕“爱护公路,服务出行”主题,在路政服务大厅、

养护站、沿线乡镇部门、码头、车站及其他人员密集场所悬挂标语横幅20条,印发宣传单及路政办事指南300多份,利用宣传车喇叭播放宣传路政法律法规3天,加强正面宣传和舆论引导,营造一种了解公路、关心公路、爱护公路的良好氛围。

**【公路绿化】** 2017年,湛江市公路管理局徐闻分局对省道376线绿化工程分两期进行。第一期省道376线(粤海铁路桥至迈陈镇段)绿化工程于2016年6月开工建设,全长约17公里,总投资约410万元,主要种植秋枫、紫荆、凤凰。第二期省道376线(大水桥水库至外罗港段)绿化工程目前已完成种植招投标工作,全长约60公里,估算总投资1068.95万元,主要种植秋枫、紫荆、凤凰。省道376线西段粤海铁路桥至迈陈镇段已完成绿化种植任务,生态景观林带初成规模;对于东段外罗港至大水桥段绿化项目。与锦和镇、农场协调土地回收,争取早日动工,完成景观林的种植。是年,湛江市公路管理局徐闻分局投入约48万元进行绿化美化建设。投入约38万元对国道椰子树补种除虫、花草追肥以及省道376线景观林养护;投入约10万元在G207、X693两侧绿化带空白段补种红花桉及翠皮桉共2万株,打造公路生态景观林建设。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县县道建设资金缺口大,改建速度较缓慢;养护经费核拨不足,养护压力大;公路控制区确权不清及路政执法权转移后,管理难度大。

(颜毓明 王紫玲)



## 水路运输

**【概况】** 2017年,徐闻县有港口3个(海安港、海新港、粤海铁路北港码头),水路运输企业3家,29艘船;横水渡口4个,12艘船。是年,琼州海峡轮渡运输业务量保持平稳增长态势,进出岛旅客1465万人次,同比增长10.3%;进出岛车辆306万台次,同比增长20.5%;为全国客滚运输水域运量最大水域。

**【轮渡运输安全生产】** 2017年12月30日,湛江市委副书记、市长姜建军率队到徐闻检查琼州海峡轮渡安全生产工作,深入琼州海峡轮渡车辆危险品检测站、粤海铁路北港、海安新港等地进行检查。姜建军强调,各相关职能部门及企业要认真落实主体责任,进一步加强元旦、春运期间车辆危险品检测,提升琼州海峡整体运输管理水平,确保琼州海峡高效顺畅通行。市委常委、常务副市长曹兴参加检查。

2017年,广东省琼州海峡轮渡运输管理办公室狠抓行业安全生产,确保安全生产形势继续稳定。一是狠抓重载船舶滞留防范和整治工作。二是强化安全检查。三是开好月度协调会,督促各港航企业落实安全生产主体责任。四是高度重视大客车藏客问题,督促企业联合稽查队加强现场检查。五是海峡专业危险品运输通道更加畅顺。六是协调督促各港航企业落实旅客实名制购票。

是年,琼州海峡轮渡运输车、客运输量继续保持高速增长态势,安全生产形势日益严峻,但海峡运输没有发生一起重大安全生产责任

事故,危险品检测站也没有发生违法违纪和重大检测失误事件,琼州海峡轮渡运输安全生产形势总体稳定。主要做法有:一是广泛宣传安全知识,营造安全生产社会氛围。三是成立省海峡办安委会,负责日常安全生产工作。三是及时传达省厅及地方政府安全生产文件和会议精神。四是积极与地方政府单位沟通协调安全生产工作。五是扎实开展隐患排查和督办落实安全生产工作。六是定期开展消防设施检查。七是做好防御台风督办和信息报送。八是督促指导检测站开展核泄漏和消防应急演练。九是强化海峡办、检测站职工的安全培训教育。

**【轮渡车辆危险品检测】** 2017年,广东省海峡办加强琼州海峡轮渡车辆危险品检测工作。琼州海峡轮渡车辆危险品检测站共检测车辆67.8万台,同比增长12.4%,其中异常车辆5.84万台,发放手检卡车辆8.42万台,整改车辆442台,移交涉嫌夹带危险品车辆473台,交通部门确认夹带有危险品的377台。每年3至5月是全年检测的高峰期,每天平均检测量达到2259台,最高日检量近2700台。

是年,该危险品检测站在省交通运输厅的大力支持下,投资222.51万元对检测设备进行升级改造,将三条慢检通道改造为快检通道,完善抓拍系统,建立大数据管理系统,检测能力由原来约每小时80台提高到每小时120台左右,提高检测能力40%以上,做到95%以上的车辆都能通过检测线检测,形成检测站、港口、船舶三位一体的安全检测体系,提升琼州海峡安全生产管理能

力,为琼州海峡轮渡运输的安全提供有力的保障。主要做法有:一是检测站结合设备升级改造后实际探索适合快检模式的工作方式方法,提高检测准确率。二是进一步完善图像复查和图像分析学习制度,提高图检人员图像分析能力。三是加大现场掏箱力度,对夹带的危险品车辆能整改的坚决整改,应移交的坚决移交。四是健全黑名单制度,把夹带过危险品的车辆列入黑名单,当车辆再次进站检测时,重点检查。五是不定期开展专项整治活动。六是加强联动,检测站与北岸三个港口和交通驻站执法队建立联动机制,互通情报,齐抓共管,确保轮渡运输安全。2017年4月初,检测站开展打击夹带打火机专项整治活动,查处夹带有大量打火机的载货过海车辆一辆,经交通执法部门清点该车装有326箱,共39.7万个打火机。

(林远盛)

**【广东双泰运输集团有限责任公司】** 简称广东双泰,成立于1956年2月,其前身是徐闻县水上民船集体运输合作社。1988年1月,更名为徐闻县水上运输总公司;1994年6月,组建为广东双泰运输企业集团公司;1996年5月,更名为广东双泰运输集团有限责任公司。至2015年5月,基本完成集体企业改制工作。

2017年,该公司全面完成各项年度经济指标;全年没有发生一般及以上等级事故,公司安全生产形势基本稳定;实施新的《服务质量管理制度》,对11艘船舶实施更全面的服务督导;参与粤琼两省政府推行的琼州海峡港航一体化工作,积极配

合推进琼州海峡北岸快速客运系统的建设规划;继续保持对徐闻港的资金投入力度。

2017年经济指标完成情况 1. 总收入5.02亿元,增长24.95%。其中:船舶税前总收入4.97亿元,同比增长27.47%;船舶税后总收入4.53亿元,增长27.46%;其他业务收入206.81万元;营业外收入1154.27万元;筏站收入75.77万元,增长38.06%;2016年油料费补贴1098.57万元;双泰28轮事故厂方补偿123.90万元;新港分红46%(按权益法)2225.85万元。2. 全年总成本3.29亿元,增长17.33%。3. 全年利润总额1.73亿元,增长57.21%。4. 完成增值税4367.65万元,增长28%;2017年完成企业所得税3780.15万元,增长67.39%。5. 净利润1.36亿元,增长54.58%。

2017年船舶计划指标完成情况

况 计划实现货运量800万吨,实际完成855万吨,同比增长24.5%;计划运载车辆42万台次,实际完成49万台次,增长32.43%;计划运载旅客200万人次,实际完成212万人次,增长20.45%;计划实现生产总值42435万元,实际完成49672万元,增长27.47%,计划创造利润总额13182万元,实际实现利润总额17336万元,增长57.21%,计划创税(增值税与企业所得税)6520万元,实际创税8174万元,增长43.69%。各项指标均超额完成年度计划。

海安新港2017年经营情况 1. 经营目标:总收入12079万元,总成本5641万元,总利润6438万元。全面完成董事会下达的各项指标,财务状况持续良性发展。2. 客滚业务:海安新港车辆吞吐量共120.3万台次,旅客吞吐量共525万人次,货

物吞吐量共3186万吨。其中,出港车辆62.5万台次、旅客278万人次、货物计费吨1673万吨,比2016年增长22.0%、10.3%、17.9%。海安港出港车辆56.2万台次、旅客207.5万人次、货物计费吨1446万吨;北港出港车辆36.2万台次、旅客141.5万人次、货物计费吨647万吨;新老两港占琼州海峡北岸的比例为车76.6%、客77.4%、货82.6%,海安新港在三港中的占比为车40.1%、客44.3%、货44.4%。3. 货运业务:实现散货吞吐量10万吨,集装箱吞吐量4929标箱,同比增长529%,实现港口营业收入233万元。4. 安全生产:全年安全生产无事故,连续9年被评为“湛江市安全生产优秀企业”。5. 所有者权益:截至2017年12月31日,公司总资产为32069万元,公司总负债为10907万元,公司所有者权益为21162万元。(蔡易霖)

海安新港2017年经营情况表

单位:万元

考核指标	预算指标	2016年完成	2017年完成	本年与预算比	增长%	本年与上年比	增长%
1、总收入	11335	10580	12079	744	6.56%	1499	14.17%
其中:车渡收入	10999	10444	11908	909	8.26%	1464	14.02%
货运收入	336	136	171	-165	-49.11%	35	25.74%
2、总成本	5144	4958	5641	497	9.66%	683	13.78%
其中:车渡成本	4809	4551	5099	290	6.03%	548	12.04%
货运成本	335	407	542	207	61.79%	135	33.17%
3、总利润	6191	5622	6438	247	3.99%	816	14.51%
其中:车渡利润	6190	5893	6809	619	10.00%	916	15.54%
货运利润	1	-271	-371	-372		-100	36.90%

2015—2017年三港出港情况对比表

年份	旅客 (单位: 万人次)				年增长率			
	新港	老港	北港	合计	新港	老港	北港	合计
2015	234.2	157.4	156.9	548.5	24.20%	-7.20%	-10.80%	2.70%
2016	251.8	190.8	126.1	568.7	7.51%	21.22%	-19.63%	3.68%
2017	277.8	207.5	141.5	626.8	10.33%	8.75%	12.21%	10.22%
年份	重量 (单位: 万吨)				年增长率			
	新港	老港	北港	合计	新港	老港	北港	合计
2015	1209	1075	664	2948	11.20%	8.60%	-4.40%	6.40%
2016	1417	1241	598	3256	17.20%	15.44%	-9.94%	10.45%
2017	1673	1446	647	3766	18.07%	16.52%	8.19%	15.66%

#### 【广东徐闻港航控股有限公司】

徐闻县港航控股有限公司，是由广东省湛江航运集团有限公司以属下原海安港务分公司、轮渡分公司经营性资产为资本在徐闻县注册成立的全资公司，主要经营海安港和琼州海峡轮渡运输业务。成立于2009年，有在职员工700多人。控股公司旗下的海安港主要经营海安港码头管理，海安至海口航线的货物、车辆、旅客代理和船舶代理业务。港区占地面积约8.5万平方米，客运、车渡作业区分开，12个码头泊位依潮位而建，可同时停靠10多艘船舶进行作业，港口船舶班次多，过海车辆随到随装。已实现与海安新港的联营。旗下的轮渡分公司主要经营海安至海口航线的车、客过海运输业务，拥有客滚船10艘，其中6艘抗八级风、4艘抗七级风。

**航运经营服务** 2017年1月，国家出台琼州海峡水路旅客运输实名制购票管理规定。徐闻县港航控股有限公司及时调整经营策略，创造性地使用热转印技术，相比之前

的针式打印技术，大幅提高出票速度，一秒就能出票，成本也节约一倍多。同年5月，国家交通运输部要求车辆在装载前必须填写《滚装船舶车辆安全装载记录》后方可登船。该公司实施改革创新，迅速对过海车辆安全装载记录功能作灵活调整，取得显著成效，平均每辆车的装载时间节约近10分钟，大大提升了服务效能，受到广大司机的交口称赞和一致好评。同年7月，港航公司成功研发上线微信购票系统，将传统的“到站+站内”购票模式转变为手机远程订票模式，并于2017年国庆黄金周期间投放15台自助售票机，旅客到港后最快可实现5秒钟出票，结合人工窗口、汽车客运站远程售票等多种购票模式，多管齐下，大大地缓解了人工售票压力，直接服务于每年超过500万人次、100万车次的过海通道，极大地提升海安港的社会效益和经济效益，其便利性受到广大旅客的追捧和点赞。是年，该公司着手更新改造两艘客滚船。

**安全生产管理** 2017年，徐闻县港航控股有限公司扎实细致地开展各项安全生产管理工作，将安全监管融入生产的每一个部位、每一个环节。坚持“以人为本、安全为先、重在预防、综合管理、全面发展”的安全生产管理方针，全面落实企业生产主体责任以及“一岗双责”制度，建立SMS安全管理体系，推行安全生产标准化建设，确保没有发生统计口径安全生产事故。在客运站售票厅，虽然一个班次有1000件左右的行李包裹，但行李安检员对每件都认真进行检查。在车渡服务区，危险品查堵队员无论烈日或是骤雨，都坚持在户外用检查仪器对过海车辆进行安全检查，只有合格才可以购票。在船头和船舱，船员坚持按规定将人车进行分流登船，加强航前巡查和航中巡舱，确保船舶航行安全。多次组织开展安全生产宣传活动，扎实做好船岸的安全监管工作，多次举行船岸联合演习和反恐演习，不断提高员工的应急反应能力。

**【琼州海峡北岸航运资源整合】** 琼州海峡是海南省与内地实现海陆连接的主要通道。琼州海峡北岸航运企业主要有三家，分别为广东双泰集团有限责任公司、徐闻县港航控股有限公司、徐闻县海运有限公司。推进琼州海峡港航一体化，可以服务国家“一带一路”战略，打造海南、粤西一小时经济圈，实现区域经济一体化。2017年4月30日，广东省省长马兴瑞到广东湛江徐闻港南山作业区调研视察，强调琼州海峡港航一体化资源整合必须是国有企业主导，各航运经营企业要顾全大局，理解和支持政府的决策部署，服从于港航未来发展，确保琼州海峡港航一体化资源整合工作顺利推进，为广大过海旅客打造安全、通畅、舒适的大通道。9月25日，湛江市委书记、市人大常委会主任郑人豪主持召开市委十一届第23次常委（扩大）会议，会议研究琼州海峡北岸航运资源整合问题，要求落实省委、省政府部署，加快推进琼州海峡港航一体化整合工作，市政府要加强引导，相关航运企业要统一思想，积极推进企业重组工作，为琼州海峡两岸开展港航资源整合打好基础。重组后的企业要尽快建立完善现代企业管理制度，优化服务质量，提升整体效益与行业竞争力，助力海峡经济带建设。同年10月，琼州海峡北岸航运资源整合工作启动，倍受粤琼两地港航干部职工和社会大众广泛关注。该整合工作按照先航后港再两岸的总体思路和“政府引导、市场运作，责任共担、利益共享，梯次推进、稳定有序”的基本原则，逐步推进。是年，市整合领导小组牵头完成法律专职调查报告、清产

核资审计报告和评估报告初稿。根据《琼州海峡北岸航运资源整合工作方案》的要求，整合后的新公司“广东徐闻海峡航运有限公司”必须由国企控股，其中徐闻港航控股占有新公司的股比51%，广东双泰和徐闻海运共持新公司股比49%。（黄飞凤）

## 铁路运输

**【粤海铁路北港】** 粤海铁路自广东省湛江至海安镇，经琼州海峡跨海轮渡到海南省海口市，沿叉河西环铁路途经澄迈县、儋州市至河车站，全长345千米。是中国第一条跨海铁路。由铁道部、海南省、广东省共同投资48亿元兴建。2002年1月28日，粤海铁路湛江海安线路建成投产，前期开办铁路货运业务；2003年1月7日，琼州海峡铁路轮渡建成投产，前期开办铁路货运业务，同年12月28日开办汽车、散客渡海运输业务；2004年4月6日，粤海铁路西环线暨全线建成投产；2004年12月5日，粤海铁路客运开通，中国铁路史上首对跨海旅客列车（海口—广州）K408/407次正式开行，结束海南与大陆不通铁路的历史。2009年，粤海铁路入选中国世界纪录协会中国最早的跨海铁路。

2017年，粤海铁路北港共发送旅客139.4万人，同比2016年上涨16.34%，汽车35.7万辆，同比2016年上涨23.70%。

## 公路运输

徐闻汽车运输总站隶属于广东

省湛江汽车运输集团有限公司，始建于1951年，2015年迁建，占地面积为42675.5平方米，其中停车场面积32100平方米，候车室面积780平方米，发车位18个，售票窗10个。2017年，该站拓展新增互联网售票渠道，推出微信平台网上自主购票、电子票售检票等服务；营运线路31条，营运客车251辆，年发送旅客1180246人次，客运周转量39841万人公里，营业总收入同比下降4%，利润同比下降54.57%。该站获评广东省“连续二十二年重合同守信用企业”、徐闻县“六五”普法先进集体和县直工委五星级党支部等荣誉称号。

**【公路运输经营】** 2017年，徐闻道路运输行业受铁路、民航、过海直通车等行业冲击，客源大幅下降，行业经营困难、进入“严冬”。徐闻汽车运输总站主动深入拓展业务，有针对性地对经营策略进行科学调整，加大宣传和推广网络售票系统力度，扩张返程车票网售公众号数量，既简化购票手续、减低旅客购票成本，又促进客源的回流。该站成立旅游分公司，投入旅游车辆，扩展包车旅游业务，有效弥补运输主业的亏损。大力推行长期的学生购票优惠活动，做好湛江各所学校学生接送服务，为外地求学的学子提供贴心的往返运输服务，让学生满意、家长放心，以价格诚意和优质的服务，在竞争对手环伺的环境中谋生存求发展。狠抓服务质量提升，抓好车厢卫生管理，做好车辆设备设施的维护工作，重抓直快车品牌建设，旅客满意度有所回升。充分发挥省二级A类站场优势，强化站场管理，

完善站场设备设施,美化站场环境,增强站场聚车聚客功能。是年,站场发送班次达 11.74 万班,发送旅客近 120 万人次。

**【公路运输安全生产】** 2017 年,徐闻汽车运输总站严抓“一岗双责”责任制度的落实,层层签订安全目标责任书;恪守“安全第一、预防为主、综合治理”的安全生产工作方针,积极主动部署和开展各项安全生产工作,深入开展排查整治,坚持法定节假日、双休日主要领导轮流值班制度;坚持月度安全例会制度,及时传达上级文件精神,具体安排部署各项安全生产工作,切实做到安全生产“五同时”;按“四不放过”原则对事故进行处理,不断提高管理水平,将安全生产工作落到实处。2017 年全年控制指标中:责任行车事故率 $\leq 0$ 次(车)、责任事故受伤率 $\leq 0.024$ 人(车),无责任事故死亡情况发生。

是年,该站坚持不定期组织召开各层次安全会议、“安全生产月”活动动员大会、举办安全应急救援演练和反恐应急救援演练活动、组织“周三”安全学习和定期到县内各基层站召开驾驶员和承包经营者学习会议、积极开展安全生产宣传活动等,持续强化全体干部职工的安全意识和处理突发事件的能力;对驾驶员、营运车辆,做到一人一档、一车一档、专人管理;新聘驾驶员全部通过技能安全考核合格后再进行岗前培训,持证上岗率达 100%;坚持对驾驶员进行叮嘱教育,利用微信群、短信群发平台和电话做好安全警示教育;坚持每月试刹车和安全检查工作,坚持月度安全大检查,

所有隐患得到有效排查和整改;完成全部营运车辆的车载视频一体机的更新换代任务,保障安全行车的设备设施。

该站严格执行“三不进站,六不出站”的规定,认真落实《客运站场安全标准化管理》。建成微型消防站,成立消防管理队伍,进一步确保站场生产安全。坚持加强车辆动态管理,定期上路下车检查,对驾驶员是否持证上岗、车辆是否存在超速、超载等违规行为及时登记并当场组织整改;驻点阳西服务区检查长途营运客车是否遵守凌晨 2 至 5 时停运禁令;通过 GPS,24 小时监控所有营运车辆,及时制止各类违规驾驶行为。(谭世杰)

## 邮政业

**【概况】** 2017 年,中国邮政集团公司广东省徐闻县分公司完成收入(不含邮政储蓄银行收入)11713.65 万元,完成年进度 107.96%,同比增长 16.96%,完成进度及增幅均居全市邮政系统第一。截至 2017 年底,提供邮政普遍服务的营业场所

29 个,全县有邮筒 29 个、村邮站总量 191 个,便民服务站 21 个。投递段道 50 条,总里程 0.3083 万千米,投递覆盖率 100%。全年完成机要业务量 2075 件,其中:出口机要邮件 468 件,进口机要邮件 1604 件,转口机要邮件 3 件。配送和投递服务车辆摩托车 33 辆,三轮电动车 12 辆,投递覆盖率 100%。

**【邮政金融网点建设】** 2017 年,中国邮政集团公司广东省徐闻县分公司现有邮政储蓄网点 28 个,其中代理金融网点 25 个,银行自营网点 3 个,全县共 CRS 存取款一体机 47 台,ATM 取款机 24 台,有效缓解前台压力。

**【邮政投递网建设】** 2017 年,中国邮政集团公司广东省徐闻县分公司全面提升投递服务能力。对封发班的时间进行管控,由专人监督上、下邮件和邮车的运行情况,保证邮件按时到达各个投递网点,调整县城投递班的投递线路并增加一条线路,增加投递三轮电动车,另增加县投递班 4 台 ADP 机,在五个大支

2017 年徐闻县邮政业务主要指标情况

项目	单位	实绩
邮政业务总量	亿元	11624.02
函件	万件	5
包裹(仅计国内普通包裹)	万件	0.3137
订销报纸累计数	万份	196
订销杂志累计数	万份	20
集邮邮票	万枚	85
集邮品册数	万册	0.105
函件	万件	5

局各增加1台ADP机,更换投递网点老化速度慢的终端,完善投递硬件设施投入,降低投递人员劳动强度,提升客户服务体验。至年底,该公司有投递员50人、投递网点20个,承担辖区信件、党报党刊、机要、汇兑、义务兵通信等寄递工作。全市邮筒(邮箱)29个,投投递段道50条,总里程0.3083万千米,投递覆盖率100%。

**【邮政企业文化】** 一是加强企业文化理念宣贯。采取员工喜闻乐见的方式,加强“情系万家、信达天下”的企业使命,“用户至上,员工为本”的核心价值观,“创新、协同、诚信、担当”的企业精神。“人民邮政为人民”的服务宗旨以及“建设世界一流邮政企业”的企业愿景等企业文化理念的宣贯,使其成为引导激励员工行为的信念。订制企业文化鼠标垫,利用宣传栏、部室团队幸福之家展板、职工之家等阵地建设,为企业文化宣贯落地提供硬件基础。在综合办公楼三楼建成企业文化展示厅,将邮政历史传承、徐闻邮政发展历史、企业文化理念、发展战略、服务能力等进行全面、形象的展示,营造浓厚的企业文化宣传氛围,被省公司推荐参加集团公司企业文化建设示范点评比。

**【邮政工会建设】** 一是小家建设成效显著。完善职工小家各项设施建设,真正把职工小家建成“职工的家”。职工之家被评为“广东邮政五星级职工之家”。下桥、西连、角尾、下洋、外罗、锦和六个支局职工小家被评为“广东邮政五星级职工小家”;新寮、和安、前山、后塘支

局职工小家被评为“广东邮政二星级职工小家”;曲界、石板、五一、愚公楼被评为“广东邮政一星级职工小家”。二是建设“爱心妈妈小屋”。妥善解决女职工的困难,切实落实女职工“四期”保护保护工作,维护女职工的合法权益和特殊利益。三是重建县局职工饭堂,组织开展送温暖、送清凉活动。通过重病互助会和困难员工帮扶中心,举行“金秋助学”活动,切实解决职工生活困难问题。(邓琼)

## 信息化建设

**【概况】** 2017年9月12日,徐闻县召开会议,部署2017年信息化建设暨政务公开工作。县委常委、常务副县长陈弘祖,县直副科以上单位,各乡镇(街道)、徐闻开发区管委会分管信息化和政府公开工作领导及信息员等人员参加会议。会议要求加快信息化建设,各乡镇、单位都要建立网上公众平台、设立基础服务站,公开政务工作;政府相关部门全力配合、解决好铁塔、电信、移动等部门在规划、选址、铺设硬件的建设问题,推动徐闻县信息化建设和政务公开工作上台阶。

**【启动政务OA办公系统】** 2017年2月24日,徐闻县政府在县会议中心召开会议,部署启动政务OA办公系统工作。决定从5月1日起,正式实施电子办公,全面提升工作效率。县委常委,县委办主任陈光力参加会议。5月31日,徐闻县举行政务OA办公系统使用培训班。旨在通过培训使各政府部门、单位熟练

掌握政务OA办公系统的功能和操作流程,深化对OA办公系统的认识,加快推进全县OA办公系统建设工作。梁权财、林桂芳、蒋柯煌、林青、郭雄斌等县四套班子领导参加培训。

政企云OA办公系统是中国移动基于先进的云计算服务模式,通过分布式的电子公文交换形式,严格按照国家电子公文交换规范,采用北大方正版文件格式,为党政机关和企事业单位提供的可实现单位内部公文逐层审批、传阅,单位与单位之间公文交换的信息化、无纸化办公平台;具备内部呈批、公文发送、电子盖章等功能;提供“低成本、高效率、强安全、优服务”的信息化服务。(宋裕国)

**【电商业发展】** 2017年,徐闻县着力建设徐闻县青年互联网创业园和邮政跨境电商园区。是年,徐闻县青年互联网创业园入驻72家,其中工商注册企业42家,个体户22家,合作社8家,营业额7000万元,产品主要是海产品、菠萝、玉米、木瓜等。邮政跨境电商园区2017年入驻企业8家,营业额1580万元,产品主要有菠萝,木瓜,玉米,番薯,海产品等。园区番薯网上交易量高峰期达60000斤每日,木瓜每日出货量约4000斤,促进徐闻县农产品的销售量与扩大销售渠道。

**注重打造品牌** 着力打造徐闻县地域产品品牌,委托专业的服务机构(比如徐闻县电子商务协会-品牌部)对徐闻县所有的企业产品品牌搜集统计和委托注册,对注册成功的商标(取得商标证书)争取上级给予一定的补贴;通过社会活动评

选,争取对有助于徐闻县域内产品包装的企业或个人设计者给予嘉奖。2017年4月,徐闻县成功举办徐闻县第二届“菠萝文化旅游节”,选出徐闻县优秀菠萝流通大户、菠萝种植大户和优秀的电商农海产品包装,对获奖企业、产品、品牌进行推介。

**注重培育扶持** 为扶持和吸引青年大学生入园创业,徐闻县青年互联网创业园管理中心积极为青年大学生提供集群注册扶持政策、租金减免扶持政策、创业贷款扶持政策、优惠货源扶持政策、生活便利照顾政策、免费培训扶持政策等多项政策扶持青年创业,对进园的青年创业团队实行“零租金”,为创业者无偿提供办公室,无偿配备桌椅等办公设备,并提供包括10万元三年免息贷款的创业启动资金、小额贷款、创业补贴等政策优惠。同时,园区推出五大集约完美经营模式,一是集约平台模式,以战略联盟,政策共享,资源互动。二是集约货源模式,打造多功能B2B货源供应站。三是集约销售模式,以品牌规划,品质及销售,全球直销。四是集约仓储模式,打造订单后一体化解决方案。五是集约物流模式,开放渠道,资费统谈,安全妥当。

**注重发展模式** 为推进“互联网+农村电商”,开拓徐闻县电商发展新思路、新模式,徐闻县邮政分公司已试点建设“邮乐购”农村网点60个,徐闻县青年互联网创业园也正筹划与“淘宝”合作创建“农村淘宝”,成立“农村淘宝服务站”,创立“电商平台+县域服务运营中心+N个村级服务站+货源储备中心+信息数据统计中心”的系列运作模式,一步步推进徐闻县农村电商工

作。

(刘海文)

## 通信业

**【中国电信徐闻分公司】** 中国电信股份有限公司徐闻分公司是徐闻县内首个全业务通信运营商,主营移动通信、互联网接入及应用、交换式网络电视(IPTV)固定电话等综合信息服务。2017年,该公司在职工250人,下设综合部、销售部、客响维护部、政企客户部四个部门,16个乡镇营销服务中心。建成的FDD-LTE移动通信网和光纤宽带互联网全覆盖徐闻各乡镇以及自然村庄,实现全徐闻无缝隙通信。先后荣获“2017年度先进绩效单位三等奖”“安全生产管理三星级单位”以及连续五年荣获县“五星级先进党组织”等称号。

**市场运营** 围绕“规模效益发展”这一工作主线,切实做好移动业务、宽带业务、IPTV电视业务和ICT业务等工作。是年,中国电信徐闻分公司移动用户到达数为5.3万户;在新增移动用户中,90%以上的用户为4G智能手机用户,天翼4G网络已在悄然地改变着徐闻县人民的信息生活方式。全县光纤宽带用户数约达6万户,占全县宽带用户的53.2%,IPTV电视用户数到达4.6万户,改变了徐闻农村地区以“锅盖”看电视的落后局面。认真贯彻落实党中央、国务院提出的“提速降费”的工作部署,免费将徐闻区域宽带提速至200M。

**网络基础建设** 网络运营工作全面统筹网络维护、工程建设、电缆铜退等工作,在企业战略转型中。

一是基站建设:2017年,分别完成农村、城市4G LTE 800MHz网络建设项目、无线网建设优化任务,行政村基站建设、MR弱覆盖项目、1X优化建设任务,4G网络基本无缝隙覆盖徐闻各区域。二是光纤网络建设:加大光纤资源投资建设力度,开展铜线用户迁移专项行动,截至2017年底,公司建成光纤宽带接入端口15万,FTTH覆盖全县各乡镇以及自然村庄,实现100M光纤到户高速宽带接入服务;三是重点通信保障工作:全面推进4G网络质量及客户感知提升,支撑市场实现移动业务快速增长,开展站点攻坚和清网排障工作,推进“建维优”流程一体化工作机制。

**践行社会责任** 结合运营实际情况,向徐闻县特定贫困村赠送免费使用一年的无线上网卡通信补贴,受惠村庄约100条。挂点帮扶曲界镇石灵溪村委会,2017年为贫困村民送去节日慰问品4万多元,帮扶村委会购置基础办公硬件10万多元。2017年有15户贫困户达到脱贫标准,占总贫困户的68.18%。

(苏赵豪)

**【中国移动徐闻分公司】** 中国移动通信集团广东有限公司徐闻分公司于挂牌成立于1999年。2017年,该公司有员工102人,平均年龄约35岁。下设有综合部、网络部、市场部、政企部、家宽部5个部门,1间沟通100服营业厅。2017年公司主动通信客户达50.8万户,其中流量客户数达到41.6万,4G网络客户数为30.2万,2017年人均流量值为2.6GB。通过基站建设加强4G信号覆盖,进一步加强客户的4G套餐拓展

和4G流量使用引导,为徐闻群众提供更优质的4G信号服务,提升基层信息化水平。

**市场拓展** 2017年,该公司以份额及价值提升作为市场运营的主要发力点,全力以赴加速转型升级,保持了健康稳健的发展。以4G发展为核心,坚持主打4G产品,巩固和扩大规模优势,紧紧抓住旺季市场,充分造势营销,深化4G运营,提升流量经营价值。坚持业务导向,吸引渠道参与带动渠道转型。为落实“宽带中国”战略,该公司积极开展宽带覆盖及安装工作,该公司家庭宽带覆盖10万户家庭,用户为4.37万户,市场份额为47.6%,2017年累计净增1.49万户,净增市场份额为80.3%,平均带宽为30M,为客户提供高速上网。

**网络建设** 2017年,该公司扎实做好4G网络覆盖、网络质量提升及网络保障工作。2017年累计建设4G站点202个,4G信号综合覆盖率为99.02%,基本覆盖人群居住区域,提供高速上网及通信信号服务。落实网格化区域保障工作,制定和完善各类通信保障应急预案,开展实地操作演练。在防御台风“卡努”中,积极配合县三防办,确保指挥中心不中断,为县抗洪救灾提供了通信保障。

**项目建设** 2017年,该公司为乡镇政府、职能局、村委会提供徐闻县基层公共服务平台,方便基层群众办事,增加基层群众获知政务、村务等渠道。与徐闻县教育局及190所中小学合作开展徐闻三通两平台项目,前期已提供191条专线的连接

服务,并开展班班通校园网、多媒体课室等平台建设工作,进度正常,为徐闻县中小学提供信息化平台服务,提升徐闻县教育行业信息化水平。与42家政府单位合作的徐闻县政府云OA项目,县委办、县政府办的使用情况良好,其中县政府办已全面使用OA办公,各乡镇政府、职能部门正逐步加强OA办公使用,此项目加强徐闻县政府的无纸化办公水平,提升办公效率。

(许清云)

**【中国联通徐闻分公司】** 1998年,中国联通在徐闻县建立运营机构,于2004年正式挂牌成立徐闻县分公司,属国有控股电信企业。2017年,该公司下设综合支撑室、集团经营室、营服中心、营业中心,下辖德新、城东厅2个自营营业厅,社会渠道合作商67间。有员工32名。公司旗下移动业务产品——“沃·4G套餐”“日租卡”“腾讯卡”,固话与光纤宽带业务基本覆盖徐闻县城住宅小区、社区。2017年,面对全新的竞争格局及经营模式转型的整体推进,该公司在集团公司聚集战略指引下,坚持“党管企业,混改新治理,互联网化新运营,创新发展新动能”的工作思路,深化改革、聚集三大业务发展,全体员工团结奋进,实现各项业务快速发展、营业收入稳步增长。

**主要经济效益指标** 2017年,全年通信服务收入同比增长8.1%,超额完成省、市公司给予各项经营任务。其中4G业务收入同比增长43%,3G业务收入同比去

年增长9.7%,固网业务同比去年增长11.6%。4G业务围绕有效发展,利用腾讯王卡品牌效应,强化营销组织和转型直销模式。

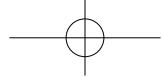
**业务创新发展** 2017年,该公司继续参与徐闻港口、交通、政企等信息化建设,发展“智慧湛江”等手机APP应用软件应用业务,为各类企业、个人提供优质的互联网行业应用技术服务及支撑,其中“湛江行讯通”推出为广大市民提供高效、便利交通信息。创新体验式营销、文化营销、沃店自建他营合作模式,促进4G业务的快速发展和品牌传播。

**完善网络质量** 2017年,该公司继续致力于4G网络的建设与优化,让所有客户都能体验到优势的上网速度。为进一步提高网络覆盖率和服 务能力,集中开展信号盲点收集活动,通过渠道商网点、客服电话、网络等收集信号盲点的区域,建设共享基站加强信号覆盖。全年共投资5000多万元,提高了网络通信覆盖面,全面实现高接通率、低掉线率、通话清晰的通信服务,网络质量得到明显改善,4G网络基本覆盖人口密集区域,指标全面达到总部商用标准。

**固网投资吸引社会民间资本**,与社会合作商逐步在龙塘镇、锦和镇、下洋镇、前山镇6个村委会进行宽固投资建设,增加宽带用户端口2000线,有力支持农村信息化应用提升。目前城乡234G网络广度覆盖率达到99%。

(吴开伟 陈海惠)





# 口岸



## 口岸综述

**【口岸概况】** 2017年，徐闻口岸共有三条航线：“香港—澳门—海安、湛江—海安—洋浦、海口—海安”。是年，货运分公司集装箱总吞吐量4866个标箱，其中空箱2348个标箱，重箱2518个标箱。分别是：桔水1157个标箱，主要从徐闻到河北的黄骅港、辽宁省的锦州港、湖北省宜昌港；白糖426个标箱，主要从徐闻到福建省泉州市和广东省汕头市；环保砖400个标箱，主要从徐闻到海口；化肥232个标箱，主要从福建省安溪市，河北省秦皇岛市，山东省的鲁西化工到徐闻；石材175个标箱，主要从徐闻到福建；红砖42个标箱，主要从徐闻到海口；竹子20个标箱，主要从福建到徐闻；塑料颗粒6个标箱，主要从福建到徐闻；玉米4个标箱，主要从山东到徐闻；玻璃碴12个标箱，主要从汕头市到徐闻；罐头16个标箱，主要从徐闻到江苏省；啤酒4个标箱，主要从青岛到徐闻，饮料2个标箱，主要从南京到徐闻，海哲2个标箱，主要从徐闻到浙江省，木托架8个标箱，主要从海南到徐闻。

**【口岸查验】** 2017年，湛江边检站徐闻分站营区建设有序推进。县政府无偿划拨给湛江边检站徐闻分站营区建设用地18.6亩，土地证已办结交付；县政府投资400万元建设其营区；投资80多万元完成营区平整场地、围墙建设；完成营区综合办公楼及附属设施的建设规划；营区的招、投标等工作正在紧锣密鼓进行中，12月25日公布中标公司；营区综合办公楼建设工期为270天，预计2018年10月竣工。

徐闻县海安新港进出口码头装卸设施设备进一步完善配套。2017年2月28日，海安新港港务有限公司与湛江港集团合作成立新港分公司正式挂牌。其对新港货运码头实施技术改造，添加二台门吊码头装卸生产实施设备。

徐闻县实施口岸查验服务改革。免收外贸企业吊装、移位、仓储等费用，减轻企业负担。

**【口岸运输】** 2017年，海安新港港口运输货物种类增多。自“散改集”开展以来，经过多方努力洽谈和互惠互利，内贸由原来只有白糖和石头，增加糖蜜、煤、肥料、风电设备、桥梁设备、木材、环保砖、钢筋等货物，白糖、糖蜜、肥料、

环保砖等采取集装箱运输，使集装箱相对去年有大幅度增长。开拓环保砖集装箱业务后，货主将货物用货车拉到码头堆场进行装箱装船，为当地企业提供新的物流运输服务。

徐闻县开通“湛江—海安—洋浦”新航线。2017年2月28日，徐闻口岸海安新港港务有限公司货运码头分公司举行揭牌仪式，并开通“湛江—海安—洋浦”新航线。

举办徐闻口岸集装箱运输业务推介会。2月28日，由县政府推动，海安新港港务有限公司承办，海安新港集装箱业务推介会在星海湾大酒店举行。邀请了湛江港集团、各地客户以及船货代公司共62家代表参加推介会，会上县政府常务副县长陈弘祖推介了徐闻口岸，湛江港集团、海安新港港务有限公司、丰顺国际船务公司等单位代表作了相关企业、航线、船货代业务推介，获得了良好效果。

制订和落实各项激励进出口政策。制订《徐闻县人民政府关于进一步加大奖励促进海安新港集装箱运输业务发展的通知》。从2017年开始，县政府每年拿出200万元专项资金奖励徐闻口岸集装箱运输业务和进出口保增长业务。（刘海文）

## 海 关

**【概况】** 中华人民共和国徐闻海关，是湛江海关派驻徐闻县的正处级进出境监管管理机关。2017年，该海关内设有办公室、综合业务科、综合保障科和驻海安办事处四个科级机构，有海关干部职工27人。管辖范围包括雷州市（县级市）、徐闻县，关区海岸线长达778公里，关区共有二类口岸2个（海安新港和流沙港），对台小额贸易点1个（雷州乌石港）。另设有正处级缉私局徐闻分局，下设办公室、情报科、法制科和侦查科4个科级机构，现有海关缉私警察16人。管辖廉江市（县级市）、遂溪县、雷州（县级市）、徐闻县四县市，辖区海岸线长达1000余公里。

2017年，徐闻海关业务发展稳步前进，现场接报关单为17份，其中进口报关单17份；监管进出口货运量为128.5吨，价值1.2万美元，其中进口货运量为128.5吨，价值1.2万美元；加工贸易合同为9个，合同备案金额为1273922美元；税收净入库732.7万元；审批减免税193.6万美元，减免增值税204.5万元。

**【海关业务改革】** 2017年，徐闻海关有效落实中央、总署改革部署。认真落实湛江海关落实全国通关一体化改革有关工作安排，确保全国通关一体化平稳有序推进。积极跟进总署、总关工作部署，按照职能积极推进通关流程“去繁就简”工作。积极采取措施推进压缩通关时间三分之一，加强对海关存量资金

管理，加快预算执行进度。

**【海关服务地方经济发展】** 2017年，徐闻海关服务地方外向型经济发展取得新成效。乌石对台小额贸易点纳入适应更加开放的对台小额贸易点名单，广东省人民政府批复同意雷州市乌石港对台小额贸易点启用，正式成为广东省唯一对台小额贸易点，并服务企业开展2017年首航。精准扶持关区对虾种苗产业，推动关区特色优势产业做大做强，2017年，徐闻海关共办理虾苗减免税业务19票，总货值193.6万美元，减免增值税204.5万元。结合徐闻县外贸发展实际需要，助力地方政府顺利推进“五大项目”建设。协调海安新港“湛江—海安—洋浦”航线正式开通，推动海安港码头升级为一类口岸项目列入广东省口岸“十三五”规划。持续跟进指导徐闻县有关部门和企业做好吸引本地企业回流报关、口岸开放、国际物流园区综合保税业务开通等工作。

**【海关打击走私】** 2017年，徐闻海关打防结合，深化综治，缉私战线成果丰硕。持续保持打击走私高压态势，不断完善缉私工作机制，有效提升打击走私能力。一是以案件查办为重点，提升打私工作效能。截至11月该局刑事立案3宗，行政立案9宗，抓获犯罪嫌疑人12名，逮捕6人，查获冻品275吨、卷烟9894条，洋酒364支、雷克萨斯越野车1辆，案值2000余万元，打击走私成果显著。二是以反走私综合治理为重点，凝聚辖区打私合力。密切与地方相关执法部门的联系沟通，共同开展辖区打私与执法协作；

联合地方打私办、烟草专卖局部门，深入沿海重点乡镇，深入开展反走私、禁毒宣传教育。将执法办案场所建设作为“一把手”工程重点推进，成立工作小组，定期督办跟进。

**【海关队伍建设】** 2017年，徐闻海关压紧压实党建主体责任，“两学一做”学习教育活动常态化制度化开展，认真学习宣传贯彻党的十八届六中全会及十九大精神。做好党建暖心工程。强化监督执纪问责，党风廉政建设扎实推进。针对韩承伟同志离任审计、总关党组政治巡察、总关党组纪检组专项检查以及“乌石”案件和“新昶”案件等查发暴露出来的系列问题，通过召开专题党风廉政风险分析会议、关务会、班子会等多种形式开展深层次的原因分析和工作部署，确保相关责任追究到人，国家税收不受损失，对相关当事人给予诫勉谈话、批评教育、书面检讨、谈话提醒等处理达到18人次。

**【综合保障服务】** 2017年，徐闻海关加快基建工程建设，强化预算执行。全力推进大院修缮工程等上年度已完工待结算的工程收尾工作，积极推进大院道路划线工程、执法办案场所改造工程等新建工程项目建设，加快预算执行进度。同时，提升综合保障水平，严防四风反弹。加强固定资产管理，规范物资采购、工程管理等涉财涉物环节，严格公有住房管理。全力推进各项物业改革，核定相关物业收费并坚决推行，并不断提升物业服务水平。严格执行中央八项规定，严防四风反弹，确保三公经费支出只减不增。（曾银松）



## 海事管理

**【概况】** 湛江徐闻海事处，原名“徐闻海事局”，成立于2000年12月，主要负责徐闻县和雷州市两个行政区域内的海域、内河的水上交通安全监督和口岸海事管理。辖区海岸线778公里，海域面积1万多平方公里，辖区有（徐闻：海安港、海安新港、粤海铁路北港、南山港）（雷州：乌石港、流沙港、企水港）等7个主要港口，有和安渡、锦和渡、石马渡、南渡口等17道渡口。2017年10月26日，根据《交通运输部海事局关于湛江海事局基层执法机构设置和人员编制调整事项的通知》（海人教〔2017〕456号）要求，完成“局改处”工作，更名为“湛江徐闻海事处”，内设机构6个，分别是综合办公室、海事监管科、执法督察科、海安海巡执法大队、南山海巡执法大队、乌石海巡执法大队，在编在岗职工42人。2017年，徐闻海事处被评为“2017年琼州海峡春运工作先进集体”、“广东海事局廉政文化示范单位”；党组织被评为“直属海事系统‘两学一做’先进基层党组织”；团支部荣获2016—2017年度广东海事局先进团组织；共9人次获得上级或地方政府表彰。

**【通航管理】** 2017年，在直属海事系统全面深化基层执法机构改革的过渡期，在海南省国际旅游岛深入开发过海旅客逐年大幅增加的前提下，湛江徐闻海事处坚持按照“把握规律，抓住重点，关注异常，给力预防”的工作原则，始终秉承安全无小事这一工作理念，抓住辖区船

公司管理和船员素质提升两个重点，打造辖区交通管控、信息服务、应急处置三个中心，抓好“防风、防火、防雾、防超载、防疲劳驾驶”五个防范，强化“船舶动态、客滚船和火车轮渡现场、海峡北岸通航环境、冬季大风、雾季”等五项安全监管，践行“现场执法全天候、进出监控全航程、安全监管全方位、为民服务全时段、海事履职全身心”五全服务承诺，严把“船舶适航关、船员适任关、出港检查关、动态监管关、停复航关、应急救助关”等六道关口。通过一系列措施，全力保障琼州海峡这一民生大通道的安全、畅通、有序，持续保持水上交通安全形势总体稳定。2017年，琼州海峡海安—海口航线客滚运输旅客1425万人次，车辆304.5万台，运输火车14万节，各类物资5147万吨；辖区各港口货物总吞吐量1.35亿吨，占全市的48.7%。

**【船舶监管】** 2017年，徐闻海事处利用CCTV、VTS、AIS、广东智慧海事平台等科学监管手段，强化对船舶的动态监控和安全提醒；全面加强辖区海事安全监管风险源排查和治理工作。多措并举，保障客滚运输的平安、畅通、有序；坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，以整治水上安全突出问题为抓手，全面开展创建平安船舶专项行动，扎实开展车辆夹带偷运危险品、人车分离等各类专项整治，全力保障民生大通道的安全与畅通。严格监管，保障春节、清明、端午、中秋、国庆等出行高峰期的水上交通安全；以落实全国两会、博鳌亚洲论坛及十九大等特别监护期安全检查

为抓手，广泛开展“送安全进企业”系列活动，深入辖区7家港航单位，全面清查企业安全管理现状，督促企业加强安全管理体系和制度建设，推动企业落实安全生产主体责任；保持24小时连续监管，强化夜间巡查检查，保障每日检查单船覆盖率100%，对不满足安全技术条件的船舶，坚决禁止运营。针对琼州海峡客滚船船员任职特点和值班情况，加强船员任解职检查及船员履职检查，对不适任的从业人员，坚决禁止上岗。

提升砂石运输船舶治理强度。为规范海砂水上交通运输秩序，按照省、市、县的通知要求，扎实开展打击违法开采、运输海砂专项整治行动。全年共出动执法人员342人次，查处违章船舶29艘次，现场责令停止作业19次，向地方政府报告加强安全管理建议书5份。多次联合公安、边防等相关部门，积极开展联合执法专项行动，形成执法合力，加大对违法砂石运输船舶处罚力度，提高执法威慑力，先后对13艘违法砂石船进行立案调查；每季度联合徐闻县海洋与渔业局、辖区海上航行作业的砂石船东及船长召开砂石船管理安全例会，对砂石运输船舶和船主持续开展《海上交通安全法》、《海洋环境保护法》等相关法律法规的宣传教育，强化整治效果。

加大渡口渡船安全监管力度。深入贯彻落实《广东省渡口渡船安全管理办法》，向县政府建议，召开全县渡口渡船安全管理会议，理清部门职责，落实管理责任；结合“平安船舶”等专项行动，全面排查整治渡船隐患，清理参与非法渡运的船舶，协助地方政府对无牌无证船

舶查处力度,有效保障船舶适航性;推动渡口规范管理、渡船合法经营、渡工带证上岗。

全力保障重大水工项目安全。精准服务雷州大唐国际电厂项目和徐闻港南山作业区滚装客货码头项目等一批省重点项目,多次召开现场协调会、评估会,督促工程建设方落实安全管理主体责任;对施工区和施工船舶每个月至少一次巡查,严厉查处施工单位无《水上水下施工作业许可证》施工、参与施工船舶超越核定航区航行作业、配员不足、超载等违法行为;全年共对辖区施工船立案处罚30宗,发放停止作业通知书20份。

**【企业文化建设】** 2017年,徐闻海事处认真开展核心价值观主题教育、先进典型培树、廉政文化品牌创建、水上安全知识进校园、琼州海峡北岸港航安全生产咨询日等活动,建成和完善廉政文化走廊、廉政文化展厅、廉政文化庭院。与湛江市女子书法家协会、徐闻书法家协会等开展文化交流,达成文化共建合作机制。延伸“军营文化”内涵:2017年湛江徐闻海事处更加注重挖掘文化内涵,坚持把本土文化精华作为“军营文化”建设的重要元素,把“吃苦耐劳、坚忍顽强、淳朴义气”的红土文化,“开放包容、互学互鉴、互利共赢”为特征的丝路文化及“重生命、知廉耻”的“贵生”文化与“军营文化”相互交融,丰富军营文化的历史内涵,营造“扎根红土,奉献海峡”的浓厚氛围。打牢“廉政文化”基础:建设一条廉政文化路,一个清风文化院,一个“青莲”文化池,把廉洁元素,植入大院景观,

寓廉于景;确立“清诚”品牌名称,“清风徐来,诚闻于海”形象口号;提炼“身正带人、律己服人、廉洁聚人、无私感人”的廉政价值理念。利用文化舆论性强化监督依法行政:通过开展行政大走访、廉政教育共建活动、党务政务公开等形式活动,不断树立起正面、公平、公正、严肃的海事形象,从而赢得社会各界的广泛认可,取得广大行政相对人的信赖。

**【海事队伍建设】** 2017年,徐闻海事处加强和改进党的建设,充分发挥党建工作的统领作用。扎实开展“两学一做”制度化常态化工作;顺利完成党总支委员会改选,工会委员会改选,积极探索党建工作规律,重新修订徐闻海事处党建工作制度汇编。搭建党建新平台,搭建“党建+精品课堂”党员学习平台;开展“走进西沙,锤炼党性”党日活动,鼓励党员向驻守祖国南疆的“天涯标兵”学习艰苦奉献的作风。与广东海洋大学航海学院实验室教学中心、海南海峡航运股份有限公司信海船队举办校企三方党建共建活动,签署共建协议,旨在以党建为统领,以高校、海事、企业三方基层党组织共建为载体,构建高校为海事提供决策咨询和智库服务、海事为企业提供优质安全保障服务、企业为高校提供信息反馈和科研平台,形成三方互动,多方共赢的良好局面。

以“两学一做·一站到底”知识考试、半军事化党性锤炼集训、党务干部培训、党性分析会、党员民主评议等一系列特色活动为载体,推动从严治党从“关键少数”向广

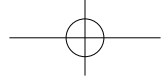
大党员拓展;坚持神学笃行十八届六中全会精神、十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神为重点,倡导和弘扬忠诚老实、光明坦荡、公道正派、乐于奉献等价值观,以青年思想工作为切入点,深入了解青年思想动态,重视解疑释惑工作,引导青年团员正确认识和处理好在海事发展中遇到的各种问题,广大青年在急难险重任务中保持了战斗力,发挥了生力军和突击队作用,保障了全处队伍的稳定。

(陈秋涛供)

## 海峡管理

**【概况】** 广东省琼州海峡轮渡运输管理办公室,属于广东省交通运输厅驻徐单位,并受省厅委托管理广东省琼州海峡轮渡车辆危险品检测站。海峡办下设行政科、运政科、安全科和财务科4个科室。主要职能:琼州海峡轮渡运输市场秩序管理;协调处理琼州海峡轮渡运输中发生的矛盾纠纷;琼州海峡航班班期管理;琼州海峡轮渡车辆危险品检测,对琼州海峡广东至海南方向过海滚装车辆进行安全检测工作等。

**【轮渡运输管理】** 2017年,琼州海峡轮渡运输秩序有条不紊,持续向好。具体做法:一是以新颁发的《琼州海峡轮渡运输管理规定》为依托,严肃查处违规行为。6月1日新规定实施以来,广东省海峡办移交交通执法部门线索14起,执法部门查处14起,主要针对是非作业船舶占用泊位、挑车拣客、不准点等行业矛盾尖锐问题。由于处罚力度明



显加大，有力震慑港航企业的违规行为，有力维护海峡运输秩序。二是严厉打击船舶违规配载。三是强化现场监管，做到关口前移。四是规范船舶放空支援疏运及只装客不装车报告程序。做到严格按程序报告。五是做好秀英港逐步停用的衔接工作。六是规范两岸过海收费标准，协调各港口企业按时向航运企业支付运费。

定点航班准点率大幅度提升。2017年1—10月，琼州海峡海安至海口航线北岸港口合计定点班4933班，准点率96.6%，同比提高3.4个百分点。其中海安新港发2474班，准点率为97.1%，同比提高2.4个百分点；海安港发2459班，准点率为96.1%，同比提高5.4个百分点。定时发班准点率均符合珠航务局准点率90%的要求，且稳中有升。除客观因素影响导致不准点的航班外，其他因素导致不准点的，严格按照规定进行处罚，6月1日新规定实施以来，共处罚9宗晚点船舶。

应急疏运组织到位。琼州海峡为台风频发区，2017年经历6次台风停航，由于组织应对得力，均无人员伤亡和重大财物损失，海峡应急疏运平稳有序。

海峡服务质量上台阶。一是督促湛江交通运输局开展服务质量检查工作，该局共开展2次服务质量大检查。二是每日通报定点航班准点情况，督促港航企业提高定点班准点率。三是通报港航企业违反服务质量规范要求的各类现象，做到举一反三。

做好军事运输工作。广东省海峡办共完成44批次水路军事运输工作，有力配合国防建设。协调安排

“紫荆十五”和“海装18”轮参加中国—东盟联合救生演习。

### 【《琼州海峡轮渡运输管理规定》第三次修订】

近年，随着琼州海峡轮渡运输业务的迅猛发展，原有规定无法适应海峡管理的需求。为进一步加强琼州海峡轮渡运输管理，维护琼州海峡轮渡运输秩序，保障琼州海峡轮渡运输安全和提升服务质量，广东省人民政府对《琼州海峡轮渡运输管理规定》进行第三次修订，并经广东省人民政府第十二届96次常务会议修订通过，自2017年6月1日起施行。此次修订，主要从三个方面进行大调整：一是进一步明确在琼州海峡从业的港航企业在安全和服务方面的主体责任，要求切实提高安全管理水平和服务水平，保障安全，服务社会；二是进一步明晰政府各职能部门的监管责任，做到有的放矢，权责一致；三是进一步加大对违规行为的处罚和规制力度，管理手段更有效，为保障海峡运输秩序安全、畅通提供有力抓手。2017年5月26日，广东省海峡办会同海南省海峡办召集海事、交通、公安等部门及组织在琼州海峡从业的两岸港航企业就新修订的《琼州海峡轮渡运输管理规定》进行学习贯彻。6月1日起，新修订的《琼州海峡轮渡运输管理规定》正式实施。

### 【琼州海峡两岸统一调度协商会】

2017年1月3日，琼州海峡两岸统一调度协商会在徐闻县召开。会议由徐闻县县长吴康秀主持。海口市交通和港航局局长林健及海口港航企业代表，湛江市交通运输局局长、麻章区区委书记符贤及港航企业代

表参加会议。琼州海峡两岸就机构设置、工作职责、管理与监督等工作进行协商，着力贯彻广东、海南两省省政府主要领导港航一体化发展联席会议精神，加快推进琼州海峡一体化发展，实现两岸“统一经营管理，统一调度指挥，统一服务标准，统一信息平台”的港航一体化。会议确定两岸统一调度在2017年春运期间正式实施。

### 【琼州海峡北岸调度中心成立】

2017年1月12日，琼州海峡北岸调度中心成立揭牌仪式举行。县委常委、县政府党组成员冯德联及湛江市交通运输局、广东省海峡办、湛江徐闻海事局、县交通运输局、县港航企业等有关领导参加揭牌仪式。该中心是由广东徐闻港航控股有限公司海安港务分公司、广东徐闻港航控股有限公司轮渡分公司、广东双泰运输集团有限公司、徐闻县海运有限公司及海安新港港务有限公司联合组建的工作机构，主要负责琼州海峡两岸实行“统一经营管理、统一调度指挥、统一服务标准、统一信息平台”，从而实现琼州海峡的港航一体化，提高港航企业效益。

### 【轮渡运输管理队伍建设】

2017年，广东省琼州海峡轮渡运输管理办公室深入开展谈话提醒工作，努力构建风清气正的干部队伍。共进行各类谈话提醒33人次，其中主要领导和支部班子成员谈话3人次，主要领导和科级人员谈话15人次，分管领导和科室人员谈话8人次，科室主管和科室人员谈话7人次。

发挥群团工作积极性，提升干部职工凝聚力一是2017年“三八”

妇女节,广东省海峡办工会组织本站妇女同志前往县龙泉森林公园开展野外拓展活动。二是工会为职工购买二次医保,解决职工因病住院、伤残互助、身故互助等后顾之忧。三是工会在炎热的夏季及时为一线干部职工送上凉茶,确保广大职工身体健康和生产安全。四是2017年4月,工会、团支部联合组织召开海峡办第三届职工运动会。

(林远盛)

## 边防管理

**【概况】** 徐闻县公安边防大队,为武警部队现役编制,是双重领导性质。边防派出所的业务是防范、打击陆地、海上犯罪行为,维护陆地、海上治安,打击偷渡、走私活动,对船舶和渔船民进行边防管理。边防大队成立于1980年;1983年1月,边防、消防、内卫实行三警合并,取名为“中国人民武警部队徐闻县大队”;1986年,三警分开,边防大队为正营级编制;1987年9月,改名为“徐闻县公安局边防大队”;2002年,升格为副团级单位,改称为“徐闻县公安边防大队”。

2017年,徐闻边防大队下辖海安、外罗、山海、角尾、五里5个边防派出所。辖区有乡镇11个,沿海行政村13个、自然村29个(其中沿海自然村24个);辖区总面积34.22平方公里,海岸线长342公里,常住人口25086人。辖区共有岛屿4个,均为无人居住岛屿;港口3个,岬口15个,码头7个;各类出海船舶1500艘,其中渔船1451艘(其中捕捞船1449艘、辅助船2艘),交

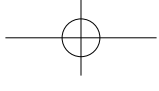
通运输船49艘;渔船民3930人,其中渔民3634人,船民298人,无外来渔船民;船管员81人。

**【边防执法执勤】** 强化辖区治安防控,全力打击违法犯罪 2017年,徐闻边防大队深入开展集中打击“盗抢骗”“扫黄禁毒”“飓风2017”“平川2017”等专项打击行动,扎实开展“小案攻坚”,集中整治辖区涉枪、黄赌毒、“两抢一盗”等治安突出问题。全年,大队共立刑事案件31宗,侦破29宗(2宗积案),破案率为87%,破案率同比上升7个百分点;受理治安案件199起,查处175起,查处率为88%;共打击各类违法犯罪分子208人,其中刑拘21人,逮捕19人,起诉18人,判决8人,追逃3人,取保候审6人;行政处罚203人,行政拘留94人,罚款51人,行政警告29人;查处吸毒人员71人,强戒42人,社区戒毒13人,查处船舶案件70起,违规出海人员71人;收缴毒品933.795克(美沙酮896.84克、海洛因34.775克、甲基苯丙胺3.78克),收缴非法枪支2支、子弹56发、管制刀具2把,有效净化了辖区治安环境。

强化群防群治力度,拓宽情报信息渠道 2017年,徐闻边防大队严格按照每名民警物建不少于3名治安耳目、不少于10名治安信息员的标准进行物建治安耳目。经走访县局,争取到15名辅警队伍与地方公安机关辅警一并纳入2018年保障机制,共推动公安机关建设视频监控5个、打私办建设视频监控19个、民间自建视频监控12个,进一步拓宽情报信息渠道,增强情报信息收集、研判、使用能力。山海所、外罗所、

五里所、角尾所通过广布治安耳目,共侦破贩卖毒品案4宗,其中角尾所成功侦破黄红运输毒品案,缴获毒品美沙酮896.84克、海洛因3.62克、冰毒0.66克,有效地震慑违法犯罪人员;特别是在党的十九大安保期间,海安所联合支队侦查队、徐闻县公安局禁毒大队组成的“2017—334”号贩卖毒品案专案组,侦破省厅目标案件2017—334特大贩卖毒品案,抓获犯罪嫌疑人19名,缴获各类毒品4.991公斤,其中麻古1万粒(净重1.86公斤)、K粉3公斤、冰毒85克、海洛因46克,收缴枪支2支(左轮手枪1支,改装射钉枪1把)、子弹99发,扣押汽车4辆,战果显著,社会影响较大。

搭建联勤联动平台,确保敏感节点安全 2017年,徐闻边防大队与湛江徐闻海事处、徐闻县海洋渔业局、海警支队三大队以及徐闻县公安局等部门就情报共享、勤务派遣、防范保障等方面达成共识,联合制定并启动相关联勤联动机制,共同维护徐闻县海陆治安秩序稳定。紧紧围绕“两节”、“两会”、博鳌亚洲论坛年会、香港回归20周年庆典、党的十九大等重大活动,加大辖区安全隐患排查力度,严格辖区不稳定因素和重点人员摸排管控,提前谋划部署,确保万无一失。2017年来,大队共派出16批次68名警力协助县公安检查站设卡执勤,查获各类案件30余宗。8月,海安、角尾所派出官兵配合县局前往顺德、阳江等地抓获13名涉黑恶犯罪嫌疑人;9月16日晚,大队派出官兵与县局刑警二中队协同作战,成功将潜逃多年的涉黑恶逃犯抓获归案;9月20日,海安所配合县局成功破获



“7·07”非法制造、贩卖弹药犯罪团伙案，成功抓获犯罪嫌疑人13人，缴获自制单管猎枪9支、气枪2支，自制猎枪子弹542发；10月26日起，大队派出警力联合海事局、渔政、县局治安大队等部门协助县人民政府到徐闻县珊瑚礁国家级自然保护区开展清理整治非法养殖捕捞开发利用活动联合执法专项行动，全力确保沿海治安稳定，推动地方经济建设。山海所在化解“猪仔岭”林地纠纷突显成效，联合县公安局、县森林分局及县有关职能部门，积极调处“猪仔岭”林地纠纷案件，案件顺利移交森林分局办理，并配合森林分局完成补充侦查。

**【边防管理服务】** 2017年，徐闻边防大队牢固树立为民服务宗旨，优化开展窗口办证服务和群众生产作业相对集中的区域、行业的管理，落实部局、总队渔船民证件改版有关要求，以便民、利民为出发点，部署宣传教育和换领证件工作，积极开展送证下乡以及推进出海船舶户口簿和出海船民证异地办理工作。2017年，共发放船舶户口簿245本，船民证452张，服务咨询群众623人，帮助解决问题50余个，全力提升沿海船舶边防治安管理。外罗所李堪浩副所长认真执行上级各项工作的要求，以“发案少、秩序好、治安稳定、群众满意”为工作目标，运用打、防、管、控等方法，有力维护辖区治安稳定，构建警民和谐关系，得到了湛江市公安局和辖区群众的高度评价，被评为“2017年度湛江市优秀社区民警”。

**【边防信息化建设】** 2017年，徐

闻边防大队推进基础信息化建设，深入推进信息化实战应用。深入落实并广泛应用信息化网格化布警，开展基础信息采集大会战，推动各所全部完成基础信息采集任务。结合立体化治安防控体系建设工作，加强走访汇报，经争取将边防陆地辖区30个视频监控纳入县局统一规划建设，并协调湛江市打私办深入角尾所、山海所踩点调研建设边防基站。打私办在山海所辖区动工建设视频监控探头，提高辖区治安视频监控覆盖率。

**【边防应急救援】** 2017年，徐闻边防大队“台风季”情况，科学统筹，联勤联动，与十九大安保工作紧密结合，全力确保边防辖区和部队安全稳定，最大限度减少台风造成的危害和损失。特别是在2017年“卡努”台风期间，各级加强警力出动，反复排查人员滞留情况，共出动警力300余人次，警车60余辆次，船艇12艘次，转移安置群众800余人，救助群众900余人。各级深入码头进行渔船、渔排等生产作业物资的隐患排查工作，提醒渔民加强渔船、渔排的加固与防火防盗工作，并向渔民介绍如何防抗台风及台风来临时应该做好的防范措施，确保辖区渔船民安全，受到中央、省、市等各级媒体关注报道，得到各级领导和辖区群众的高度好评。

**【爱民固边战略】** 2017年，徐闻边防大队全力深化爱民固边战略成果。以模范创建系列活动为抓手，针对辖区困难儿童、孤寡老人、贫困户、残疾人等重点帮扶群众进行一次全面摸底核实，协调政府职能

部门为符合条件的困难群众申请办理低保手续；开展以“进警营”“进校园”为主要内容的关爱困难儿童系列活动，深入校园开展法律宣传，积极与他们开展互动交流，帮助他们开阔眼界，丰富知识。全年共组织开展法律知识进校园宣传教育活动22次，张贴法律常识宣传海报120余张，发放警民联系卡900余张，受教师生4500余人。联合下洋镇政府和双沟村村委会，开展精准扶贫精准脱贫工作，共开展慰问3批次，稳步推进20户82名扶贫对象脱贫工作。

**【边防队伍建设】** 抓好党组织建设 2017年，徐闻边防大队积极推广外罗所“先进党支部”的创建经验，重点帮建基础薄弱的基层党支部，均衡各党支部的发展。外罗所党支部持续深化党建带团建工作，充分发挥共青团“先锋队”和“突击队”作用，于2017年1月获评“2015年—2016年度湛江市青年文明号”；7月，再次获得总队“七一”表彰，被总队评为“先进党支部”。海安所突出强化支部成员职责意识和作用发挥，强化标杆的引领带头作用，该所董新清被总队评为“优秀共产党员”。开展每月读一本好书等活动，向各全体党员推荐《中国震撼》三部曲、《苦难辉煌》等书籍，开展卓有成效的大讨论活动，切实打造学习型党支部，营造全警好读书、读好书、读书好的浓厚氛围，全面提高官兵的思想境界，文化底蕴和好学善悟的本领。加强战时政治工作，发挥政治工作效能，在十九大安保工作决战决胜阶段，大队党委组织开展迎接“十九大忠诚保平安”安

保誓师大会,切实增强官兵工作责任感和使命感。

抓好警务实战化建设,着力提升部队实战能力。以基础体能、警务实战技能及射击技能为训练基础,突出强化岗位技能练兵活动,狠抓军事训练“内容、时间、人员、效果”四落实,着力提高训练质量和效果,随时做好迎接上级考核准备。同时,紧贴防范处置暴力恐怖袭击、重大群体性事件等现实需要,严格落实每月至少开展一次应急拉动演练制度,提高部队应急处置能力,确保部队随时拉得出、打得赢。

深化执法规范化建设,着力提升部队执法规范化。加强与当地公、检、法等部门的执法培训交流,2017年,共组织10名民警到地方公安机关跟班学习,主动抽派民警参加支队执法考评工作,加强民警执法办案能力水平的提高。严格落实案件分析研讨和执法形势分析制度,通过分析研判疑难案件,努力提升民警执法规范化水平。

推进部队正规化建设,确保队伍高度安全稳定。以山海所作为大队正规化建设试点单位,力争打造大队正规化建设标杆和示范。结合安全大检查工作开展,严格落实每周督导检查、每周正规化检查拍摄以及每周自查自纠工作制度,不断提高自查自纠能力,全力加强安全隐患排查,落实每季度安全隐患大排查制度,对可能导致重大安全问题的薄弱环节、工作漏洞、突出矛盾和个别人等安全隐患及时采取有力措施加以解决,确保各项安全措施落实到位,确保队伍高度安全稳定。(丁杰华)

## 海防与打击走私

**【概况】** 徐闻县海防与打击走私办公室,于1996年成立,为徐闻县正科级单位,有核定行政编制4名,后勤服务人员数1名。主要职能是组织、指导、检查、协调、监督有关部门的反走私联合行动和专项斗争,全县反走私综合治理工作等。

2017年,徐闻县海防与打私办共查获冷冻品10多吨,成品油73吨,捣毁油罐3个,缴获毒品20公斤,抓获毒品犯罪嫌疑人11人,查扣无中文标签洋酒56瓶,查获涉烟案92宗,查获卷烟487.5万支,假冒烟丝561.5公斤,案值11.6万元。这有力打击走私犯罪活动,维护市场经济正常秩序,各类走私活动得到有效遏制,反走私形势持续平稳。在市打私会议上,徐闻县作反走私工作经验介绍,会议对徐闻县开展“无走私村庄”目标建设工程给予肯定。

**【海防基础设施建设】** 2017年,徐闻县海防与打击走私办争取国家省、市海防打私办支持,投资250万元建成角尾乡灯楼角3.3公里的海防执勤路,投资97.5万元建成角尾乡炮阵地二连门口珊瑚礁1.3公里的海防执勤路,投资165万元建好锦和镇后山溪、白茅塘2.2公里的海防执勤路,投资232.5万元建好南山镇三塘村3.5公里海防执勤路,投资262.5万元建好南山镇四塘村3.5公里的海防执勤路。解决沿海乡镇建设“最后一公里”的问题,新建前山镇山海边防派出所的视频管监控点。全县现有监控点9个。至年底,

徐闻县打击走私办按照“四个目标”五项任务,六有标准的规范化要求,完成“无走私村庄”61个,达到三年创建的预期目标,逐步建立健全反走私综合治理基本框架和运行机制,基层反走私工作实现目标建设规范化、综合治理制度化、宣传教育常态化、防控手段科技化、长效评估系统化,构筑起群防群治的基层反走私防线。

**【打私专项行动】** 2017年,徐闻县海防与打击走私办按照省、市海防打私办的统一部署,坚决打赢专项行动和综合治理攻坚战。组织开展“国门利剑2018”联合专项行动,严防死守,坚决压住“洋垃圾”走私势头,严厉打击象牙等濒危物种走私,深入打击粮食、成品油、电子产品,奢侈品、烟酒、涉抢、涉毒等走私,完善反走私巡防督查工作。加强海上巡控和陆岸截击,边防大队、渔政大队在加大海上巡查,追踪打击力度,公安边防部门加强岸线布控,务求让走私分子无路可逃。县药监、市场监管、经信、交通等部门发挥主体作用,深入推进流通领域走私综合治理,针对大米、冻品、交易市场、冷库、成品油经营站(点),储油库、储糖库等重点货品,重点区域开展清理、清查,规范管理,防止形成走私物品集散地。

**【反走私宣传】** 2017年,徐闻县海防与打击走私办大力宣传《广东省反走私综合治理条例》,让条例精神深入人心。全年投入40多万元制作海安新港大型反走私宣传牌、编制《徐闻宣传册》5000多份、制作



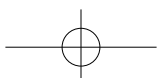


固定标语牌、举报牌 100 多个、印发《关于稳定推进“无走私村庄（社区）建设”的公开信》3000 多份，在各乡镇（街道）开设宣传栏，制作宣传墙，并根据工作部署不断更

新宣传内容，让举报走私有奖，走私犯罪可耻观念深入人心，形成对走私犯罪“人人喊打”的舆论氛围。

**【存在问题】** 一是海防业务机构

不健全，基础建设项目推进不快，海防业务宣传力度不够大。二是乡镇海防与打私办人员不够稳定。三是海上渠道走私冻品、成品油时有发生。  
(唐国强)



# 开发区



## 综 述

**【概况】** 徐闻开发区位于中国大陆最南端的徐闻县海安镇，东临南海，西濒北部湾，南隔琼州海峡，与海南经济特区隔海相望（距海南省海口市仅 18 海里），是中国大陆通往海南省的咽喉之地，是广东省与东南亚贸易往来的桥头堡，是粤西地区承接珠三角产业转移最具发展潜力的工业基地。广东徐闻经济开发区（以下简称徐闻开发区）前身是广东省徐闻县海安经济开发试验区，于 1992 年 12 月经广东省人民政府批准设立为省级开发区，规划总面积 25 平方公里。2007 年 3 月经国家发改委批准更名为“广东徐闻经济开发区”，核减后规划总面积为 9.42 平方公里。

徐闻开发区是徐闻县人民政府派出的副处级工作机构，内设办公室、组织人事部、经济贸易部、国土规划建设局、安全生产管理监督部等 5 个机构（部门）；属管单位 2 个（海安工业园发展有限公司、城管中队）；协管单位 4 个（海安航标与测绘所、开发区财政局、海安国税分局、海安地税分局）。2017 年在职干部职工 74 人（其中在编人员 44

名），下设党支部 12 个，党员 138 名；党委书记（副处）1 名，管委会主任（副处）1 名，管委会副主任（正科）4 名（其中一名兼任党委副书记），纪委书记 1 名（正科），内设机构正职（副科）5 名，内设机构副职（正股）9 名。

徐闻开发区主要负责制定和公布开发区行政管理规定、制定区内发展规划、实施区内工业园区规划管理、研究与制定区内可行性工程项目、辖区内可用土地的储备和规划、区内的综合治理、维稳和信访工作，以及承接县委、县政府及有关上级交办的其他工作任务。

**【经济发展】** 2017 年，徐闻开发区经济建设持续保持健康发展，势头良好。全区（含徐闻生态工业集聚区）实有企业 55 家，已建成运营的企业 38 家，正在建设的企业 5 家，已引进还未动工建设的企业 12 家。其中，“四上”企业 16 家（规模以上工业企业 4 家，限额以上住宿和餐饮业企业 1 家，房地产开发经营业企业 4 家，限额以上批发和零售业企业 3 家，规模以上服务业企业 4 家），高新技术企业 1 家，全区从业人数 3500 人。完成基础设施投资 6839 万元，规上工业总产值 40518.3

万元，规上工业增加值 25619.03 万元，税收总额 11404.85 万元，固定资产投资 90102 万元。

**【园区建设】** 徐闻县产业转移工业园 2017 年完成基础设施投资 6839 万元，完善工业园区内道路、给排水、电力、通讯、煤气管网等基础设施建设。随着项目和企业的入驻，为当地居民提供就业机会，切实提高居民收入水平。同时，随着徐闻开发区的建设发展，大大加强徐闻县与周边城市的交流与合作，进一步推动徐闻县的工业化和城镇化发展，有效地提高徐闻县的城市化发展水平。在珠三角地区迅速发展的同时，粤西经济腾飞、县域经济发展有效地助推该开发区的区域协调发展格局。

**【综合治理】** 2017 年，在中共徐闻县委、徐闻县人民政府的正确领导和县维稳中心的关心指导下，徐闻开发区认真贯彻县综治委工作会议及有关文件精神，高度重视党群关系和综治维稳工作，坚持党的群众路线，正确处理好“改革、发展、稳定”三者的关系，始终坚持“预防为主、打防结合、重点打击、标本兼治”的方针，2017 年接收群众



信访 10 件，及时就地解决群众反映强烈的热点问题，积极深入基层群众之中，倾听民意，得到群众的理解和认可，实现区内政治稳定、社会和谐的发展格局，为加快建设经济强、百姓富、生态美、环境优的新型城区作出新的贡献。

**【安全生产】** 2017 年，徐闻开发区对全区 35 家大小企业、车站、码头和房地产开发建筑施工场地及有关单位的消防设施进行地毯式的安全检查，及时指出安全隐患，要求其做好整改，特别是对较大隐患的企业进行强制整改。在该区主要领导和分管领导的带领下，先后出动车辆检查 56 次，参加检查 200 多人次，悬挂大型横幅 3 条，发放安全生产宣传资料 850 份，编写安全生产简报 6 期，共排查出事故隐患 28 起，开出整改令 3 份，经复查已全部整改到位。该区 2017 年度安全生产实现零事故，保持良好的安全生产形势。

**【徐闻产业转移工业园】** 2015 年，经广东省经济与信息化委员会批准，在徐闻开发区内设立徐闻县产业转移工业园（以下简称工业园），为省

级产业转移工业园，规划面积 4.39 平方千米，划分为农海产品资源加工集聚区、电子电器产业集聚区、海工装备产业集聚区和中央商贸区 4 个功能区块。计划投入基础设施建设资金 5.2 亿元，截至 2017 年末，已完成投资 3.4 亿元。

**【徐闻生态工业集聚区】** 徐闻生态工业集聚区位于徐闻县城区北部，在县城至下桥镇 4 公里处，原规划面积 351.67 公顷，现扩容至 800 公顷。该集聚区是徐闻县与湛江农垦局的“垦地合作”工业园，以发展生物医药、电子科技等新型产业为主，兼顾农海产品深加工、承接珠三角地区产业转移和徐闻开发区现有相关企业的转移集聚。是年 3 月，徐闻生态工业集聚区动工建设，累计投入基建资金 7230 万元。2016 年 5 月，经广东省经济和信息化委员会批准，徐闻生态工业集聚区成为徐闻产业转移工业园带动产业集聚发展地，一并享受省产业转移政策。2017 年，徐闻生态工业集聚区共签约引进企业 17 家。其中已建成运营企业 2 家、试投产企业 2 家、正在建设中的企业 4 家。

**【存在问题及努力方向】** 一是产业链条较短，承接珠三角地区产业辐射能力较弱。徐闻开发区内产业主要以农海产品深加工为主，能带动发展的上下游企业较少。虽然交通条件获得较大改善，但园区处于产业梯度转移边缘地带的现状暂时仍难以改变，园区承接珠三角转移企业的难度较大。二是招商引资难度较大。园区内工业基础薄弱、产业配套设施不完善、企业运输成本大等问题使得招商引资难度大。三是专业人才缺乏。徐闻开发区存在着员工知识结构老化、专业不匹配，难以吸引、留住专业人才等问题。努力方向：一是加快基础设施建设，构建和谐有序的企业发展平台。二是坚持规划引领，加速转型发展。充分发挥该区资源优势，科学合理规划区内企业分布和未来发展。三是加强招商力度，提高项目存量。通过政府宣传、商会行会、吸引徐闻籍企业家回乡建设等途径加大招商引资力度。四是做好园区扩容，预留发展空间。随着乡村振兴战略的提出和推进，徐闻开发区园内扩容是经济发展的必然趋势。

（吴常青）

# 旅游业



## 综 述

**【旅游业概况】** 2017年，徐闻县按照将徐闻建设成为对接服务海南岛的“南门户城市”，中国南方冬休养生旅游滨海城市的战略目标，积极发展热带滨海旅游业，乡村旅游业和生态养生、长寿健康产业。是年，全县接待过夜游客209.55万人次，同比增长27%；旅游总收入5.3亿元，同比增长24%。春节黄金周接待游客43万人次，同比增长21%；旅游总收入1.12亿元，同比增长15%。中秋国庆黄金周接待游客59万人次，同比增长32%；旅游总收入2.07亿元，同比增长45%。

徐闻县旅游局为徐闻县人民政府工作部门，正科级单位。1993年12月，徐闻县旅游公司增挂“徐闻县旅游局”牌子。县旅游局于1996年5月改为自收自支事业单位；2004年5月，与县旅游公司脱钩；2008年，被批为参照公务员管理单位；2012年5月，被核准为政府机关单位。2017年，县旅游局内设办公室、规划股、行业管理股3个机构，有行政编制10名，有局长1人、副局长2人。

旅游景区徐闻县有未评级旅游

景区5家，分别为中国大陆南极村、菠萝的海乡村旅游区、大汉三墩旅游区、龙泉森林公园、白沙湾休闲度假区。

旅游饭店徐闻县有星级饭店1家，客房数87间，床位160张。

旅行社徐闻县有旅行社2家，营业部9个。旅行社直接从业人员近40人。

**【旅游重点项目建设】** 2017年，徐闻县以南极村建设为龙头引领，扎实推进菠萝的海、乡村农业观光体验等项目建设。一是通过推进美丽乡村、美丽海岸等项目，优化中国大陆南极村旅游环境，逐步完善景区基础设施和旅游公共服务设施建设，着力打造“产业美、生态美、环境美、精神美”的四美全域旅游。二是深度挖掘菠萝的海乡村旅游和休闲农业资源，在保留田园自然形态的基础上，对农田、农作物和道路等进行规划整理，设计符合审美和休闲的自然田园景观、主题建筑小品、农事体验场所和游乐休憩设施，开发具有创意的乡村旅游精品产品；三是打造乡村农业观光体验项目。以建设生态文明城镇村为契机，加强特色乡村和热带农业示范园区建设。推动椰乡乌港生态文

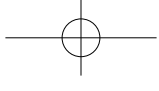
明村片区、正茂生态农业庄园、迈陈益鸟巢农家乐等项目建设，加快培育乡村旅游经济增长点。

**【旅游招商引资】** 2017年，徐闻县加大旅游招商引资力度。通过新媒体、旅游推介会等方式，选出推介徐闻旅游形象，邀请大型企业、投资商来徐闻考察旅游投资环境和项目。雅居乐集团、黑龙江中盟集团已签署框架协议，开发建设旅游养生、地产等项目。

**【存在问题】** 2017年，徐闻县旅游业仍处于初创阶段，开发层次低，产业链不完善；县内基础设施薄弱，特别是各重要旅游资源区通达性较差；招商项目推进不快，造成优秀旅游资源闲置；旅游形象知名不广。

## 旅游行业管理

**【旅游市场综合监管】** 2017年，徐闻县旅游局加强对旅游市场监管工作人员的培训，积极参加执法资格考核，全面提高执法人员法律水平和执法能力。将旅游市场秩序整治和服务质量提升纳入质量工作考核，严格规范旅游执法行为，对相



关失职渎职行为依法依规严肃问责。充分发挥社会公众和媒体的监督作用,推动形成依法治旅的良好氛围。

**【旅游安全管理】** 2017年,徐闻县旅游局加强旅游行业安全生产监督管理,在元旦、春节、五一、国庆等重要节庆和台风、汛期等节点,组织工作人员深入景区(点)、星级酒店、旅行社、旅游企事业单位开展安全生产大检查,排查、整治安全隐患。开展旅游行业“安全生产月”活动和安全生产专项整治活动,督促企业抓好安全自检和防范工作,维护旅游安全。全年开展安全生产大检查15次,局主要领导带队11次,共出动检查人员90人次。全年未发生一起旅游安全责任事故。

**【旅游质量监管】** 2017年,徐闻县旅游局加强旅游市场和质量监督检查,出动检查人员5次15人次,检查旅游企业单位21家,其中旅行社9家,旅游景区(点)5家,星级及非星级酒店、民宿7家,纠正旅游企业经营违规、不规范行为,有效维护旅游市场秩序。设置全县旅游投诉热线电话,并通过各种媒介向社会公众公布,共接到投诉1个,各类求助电话80个,投诉处理率达100%。徐闻县旅游行业全年无重大旅游安全责任事故、无重大旅游负面舆情事件、旅游经营服务者无不良信用记录。

**【旅游人员培训】** 2017年,徐闻县启动中国大陆南极村旅游人才工程,联合县委组织部举办2017基层旅游骨干人才培训班,为打造中国南方冬休旅游目的地提供充足人才

保障,推动南极村周边地区乃至徐闻旅游业的发展。

## 旅游市场开拓

**【旅游宣传推介】** 2017年,徐闻县旅游局加强互联网+旅游营销模式。通过旅游微信平台,策划“大美徐闻”航拍视频大赛、“2017年南粤古驿道定向大赛(湛江·徐闻)雷州半岛古驿道美图征集”等系列活动,获得游客高度关注,引发游客积极参与,进一步扩大旅游影响力。积极与高端媒体互动,知名杂志《中国国家地理》《旅行家》《华夏航空》《南方航空中英文杂志》《文汇报》以及央视、南方电视台、广东卫视等媒体均推出徐闻专题报道。制作出版《菠萝的海旅游指南手绘地图》、《菠萝的海明信片》等旅游宣传品,全方位宣传推介徐闻旅游。配合省旅游局制作宣传片《广袤海岸八千里、东西十四城》,制作《菠萝的海》《2017遇见徐闻》旅游宣传片。

**【旅游节庆活动】** 2017年,徐闻县积极策划筹备各种主题节庆活动,打造旅游节庆品牌。成功举办“2017中国·徐闻菠萝文化旅游节”“红星菠萝采摘节”“春茶开采节”“2017年南粤古驿道定向大赛(湛江·徐闻站)”“从南海到北冰洋的自驾穿越活动启动仪式”“英雄归来——中国大陆南极村分享会”“世界华裔小姐徐闻采风”“天润人秀·南极形象小姐选美大赛”“南极村首届海洋诗歌节暨‘奔跑吧大海’马拉松比赛”等活动,参与“魅力中国城”的外景拍摄,完成“魅力湛江”(徐闻部

分)竞选活动专题片拍摄任务,把徐闻优质的旅游资源推向全国,提高了徐闻的知名度和美誉度。

**【琼北湛江旅游合作】** 2017年,琼北湛江旅游合作协议签署;共同举办海口、湛江乡村旅游推介会、“永远的邀请您一到琼北、湛江过大年”营销活动以及琼州海峡交通港航旅游一体化推介会(徐闻站),推出以“海澄文”为核心的琼北、湛江区域夏季旅游线路;启动海峡两岸手绘地图、语音地图制作;支持协助建设“琼粤自驾游集散中心(杏磊湾)”;海峡两岸(海口、徐闻)互派干部交流学习。

**【第二届菠萝文化旅游节】** 2017年4月28—30日,徐闻县第二届菠萝文化旅游节在徐闻县曲界镇“菠萝的海”乡村旅游区举行。由徐闻县总商会主办。广东省农业厅总农技师陆国煌,湛江市副市长崔青,佛山市顺德区常委、英德市委副书记潘东生,海口市秀英区区长王业天等领导出席开幕式。旅游节以“菠萝的海香飘四海”为主题。其间,举办徐闻招商推介会、开幕式、第二届山地自行车全国巡回联赛广东站徐闻“菠萝的海”“天润·清华园”杯挑战赛、徐闻菠萝产业暨旅游融合发展研讨会、菠萝的海农民劳动竞技欢乐赛、万人菠萝宴、徐闻美食节等活动,提升徐闻菠萝品牌,促进徐闻旅游业和现代农业提质发展。其中,农民竞技赛项目有削菠萝比赛、猜菠萝重量比赛、一次性揽菠萝比赛、挑菠萝接力赛、个人双脚夹菠萝比赛、叠菠萝塔等。

## 旅游开发建设

**【概况】** 2017年，徐闻县抓好旅游规划编制，加快旅游景区开发建设，完善旅游基础设施建设，提高旅游服务质量。全力推进2个旅游重点项目建设。

**【旅游规划编制】** 2017年，徐闻县着眼县情行情，力抓旅游规划编制工作。组织《徐闻县乡村旅游策划设计》、《中国大陆南极村风景资

源开发与旅游发展概念规划》评审并结题；积极配合琼州海峡经济带和南北两岸发展规划编制工作、配合做好编制广东滨海景观公路湛江徐闻段规划。

**【旅游景区建设】** 2017年，徐闻县加快推进旅游景区开发建设。重点开发建设中国大陆南极村。南极村建设指挥部启动乡村湿地公园建设、道路网绿化美化工程；在南极村核心区域灯楼角竖放吴南生题书，汤显祖、苏东坡题刻石；放坡村被评

为湛江市乡村旅游示范点；引进各类资金，开发建设南极村民宿群，建成民宿20间。开发菠萝的海乡村旅游区。县政府引进广东朱果现代农业技术有限公司开发菠萝的海旅游区，规划以金菠萝种植示范区+水库休闲度假区为基础，建设房车营地、旅游酒店，绿茶主题公园，打造多种休闲度假模式结合的新生态度假区，继而申报国家农业特色公园；借助菠萝文化旅游节契机完善菠萝的海游览设施。（邓彩霞）

# 城乡建设·环境保护



## 城乡建设综述

**【概况】** 徐闻县住房和城乡建设局（以下简称县住建局）是徐闻县人民政府行政机关组成局之一，是该县城乡建设行政主管部门，主要负责监督和管理全县城乡规划建设管理工作。有三大行政许可：一是用地规划审批；二是建设工程规划审批；三是建筑工程施工许可审批。县住建局机关行政编制 18 名，其中：局长 1 名，副局长 3 名；股级干部职数 12 名，后勤服务人员数 4 名。内设机构 7 股 2 室。下辖徐闻县城监大队、徐闻县规划建筑设计院两个副科级单位和 9 个股级事业单位。局机关及直属单位干部职工总人数 230 人。2017 年，该局认真学习贯彻党的十八大和十九大精神，紧紧围绕中共徐闻县委、徐闻县人民政府的决策部署，团结拼搏，开拓创新，扎实抓好各项工作，较好地地完成全年目标任务。

**【城乡规划】** 2017 年，县住建局以党建引领城建为主旨，高标准、高起点规划建设城乡。一是组织完成《徐闻县城市总体规划（2011—2035）》编制。县城规划范围从 143

平方公里扩大到 253 平方公里。总体规划正在报湛江市人民政府审批。二是组织编制梅溪新城、城南片区、南山片区（物流园）、白沙湾片区控制性详细规划；组织编制南极村初步规划；完成乌港新农村片区规划，滨海旅游公路徐闻段 168 公里选线及中心城区观海长廊设计方案；完成碧桂园、清华园、丽景新城、木兰大道城市综合体、阳光海岸、城南大道、湿地公园等项目修建性详细规划。三是规划建设建筑垃圾处理场，建筑垃圾开始得到有效治理。

**【建筑市场监管】** 2017 年，县住建局加大建筑市场监管力度，重点整治非法挂靠、非法分包、转包。依法查处违法违规建设行为，全年共查处违法违规建设 14 宗，罚款 236 万元。严格建设项目审批和监管，全年审批建设项目 1100 宗，收取市政配套费 5300 多万元。狠抓建筑工程质量安全监管，铁手腕整治安全隐患，施工安全继续巩固零死亡。全力抓好建筑工程质量，建筑工程质量稳步提高。全年受监工程项目 143 项，建筑面积 62 万平方米，工程合格率 100%，工程竣工验收率 100%。

**【重点项目建设】** 2017 年，县住建局全力推进重点项目建设。生活垃圾焚烧发电厂（BOT 模式）投资 3.5 亿元，已完成项目招标投标工作；整县推进乡镇村污水处理建设项目（PPP 模式）投资 16 亿元，已完成挂牌招标工作；梅溪新城项目（PPP 模式）投资 17 亿元，已完成 9 平方公里规划编制工作；城南片区项目计划融资 9.5 亿元，已完成城南片区控制性详细规划和道路初步设计方案编制、审批及招投标工作；全面规划建设滨海旅游公路徐闻段 168 公里及中心城区观海长廊项目工作；木兰大道城市综合体项目商业部分已完成规划建设的 3 万平方米主体工程，投资近 1 亿元；碧桂园二期项目已完成总体工程量的 90%，完成投资 1.3 亿元。

**【农村人居环境整治】** 2017 年，县住建局加大农村环境综合整治力度，农村人居环境得到进一步改善。农村环境卫生治理实现全方位覆盖，完成省定 25 个行政村 193 个自然村规划编制；生活垃圾治理工作全市考核，该县名列全市前茅。

**【农村危房改造】** 2017 年，县住建局加快农村危房改造步伐，全县

农村危房改造任务有730户，已全部开工建设，全面完成改造任务。

**【党建工作】** 2017年，县住建局积极开展“三严三实”教育活动，组织干部职工学习政治理论、学习党的十八大、十九大精神和新党章，坚持抓党的组织建设，坚持组织每周一次的学习党的方针、政策和廉洁从政规定。充分发挥党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，从而推动各项工作任务落实和完成。

**【计生、信访、维稳】** 县住建局主要领导高度重视信访维稳、档案管理及计划生育工作，列入该局领导班子的重要议事日程。2017年，该局接到县信访维稳中心转来群众信访件44件，件件都落实，群众满意度较高。在处理群众信访案件过程中，该局主要领导亲临现场，调查了解情况，与信访人座谈，耐心讲解相关政策，以人为本，全力解决问题。是年计生工作受到县考核组的通报表扬。

**【散装水泥、新型墙体推广使用、造价及燃气管理】** 2017年，徐闻县新墙体材料应用率70%，散装水泥应用率50%。严格监管燃气市场，狠抓燃气流通市场整治，规范乡镇燃气供点经营，确保全县燃气市场安全。全年编制预算造价41宗，结算32宗，发布造价信息2400多条。

(符耀文)

## 城市管理

**【概况】** 徐闻县城市建设管理监

察大队(以下简称县城监大队)于1988年12月组建,1994年3月升格为副科级,2008年4月广东省人事厅批准为参照公务员法管理的单位。主要职能是规划、市政、公用事业、园林绿化、市容环境卫生监察管理。2012年3月划入徐闻县住房和城乡建设局,为该局的直属行政单位。县城监大队内设机构有办公室、一中队、二中队、机动中队。2017年有干部职工54人。其中在编人员29人,政府雇员20人,临时工5人。是年,县城监大队按照中共徐闻县委、徐闻县人民政府“五城同创”的发展战略,紧紧围绕巩固和提升“创建生态文明城”的整治成果,全方位开展县城市容环境卫生整治行动,着力改善人民群众的生活工作环境,为全县经济社会发展营造良好的城市环境。

**【市容环境卫生监察管理】** 县城监大队按“统一领导、分级管理、责任明确”的要求,实行大队长统一领导、分管领导具体抓、中队长负责制的层级管理体制。依据《广东省城市市容和环境卫生管理规定》对影响城区环境卫生的“六乱”行为进行监督管理,对徐闻县城33条街道进行强化整治,坚决取缔乱摆卖、乱占道、乱吊挂等违章行为,以还路于民、还洁于民、还序于民。2017年,为巩固创建生态文明城的成果,以构建和谐社会、建设生态文明城区为目标,该大队的执法队累计出动人员1.5万多人次,节假日出动人员2600多人次,联合徐闻县工商局查处临街店铺跨门经营2000多间,取缔占道经营的流动摊点250个,处罚违章经营摊贩6000多人

次,暂扣物品7000多件,暂扣手推车、三轮车共550辆。同时针对县城几个主要市场周边的“脏、乱、差”现象,该大队另外安排人员站岗把守。周一至周五安排中队人员轮流上班。每天早上7时至晚上12时连续17个小时,以及节假日大队都抽调人员加班巩固整治效果。经过整治,县城道路整洁、宽阔、亮丽,有力地维护城市秩序,为人民群众创建整洁有序、和谐亮丽和健康环保的生活工作环境。

**【规划建设监察管理】** 为加强城区规划建设的监察管理,促进城区规划建设的规范化、合法化,县城监大队依照《中华人民共和国城乡规划法》对徐闻县总体规划实施监察管理;在县城规划区内,对未报先建的建设行为立案查处;对违反《中华人民共和国城乡规划法》内容的建设行为,给予责令补办手续并处罚;对违反规划进行建设的行为坚决制止并强行拆除违章建筑物。2017年,县城监大队认真贯彻执行《徐闻县查处违法用地和违法建设专项行动工作方案》,对“两违”行为实施严控严查,处罚违法建设行为17宗,其中处理未报先建的有1宗,少报多建行为的有16宗,拆除违法建筑物6处,面积3000平方米。通过有力查处,违建现象得到有效遏制,县城规划建设管理监察工作逐步走向规范化、合法化。

**【市政、园林公用事业监察管理】** 2017年,县委、县政府投入大量资金建设一批新的市政公共设施。县城监大队为确保市政设施发挥正常功能,服务人民,对未经有



关部门批准擅自挖掘、损坏城市道路或拆除城市绿化设施等损害市政公用设施的行为进行及时查处。协助县公用事业局清理 14 堆（次）擅自占用城市道路堆放的建筑材料，并及时对违章人员进行教育和处理。

**【队伍建设】** 2017 年，县城监大队强化领导班子建设，不断加强政治理论和法律法规知识的学习，提高自身素质，严格落实监管工作责任制，坚持党的群众路线，强化队伍思想教育，及时了解掌握队员思想动态，正确引导队员树立正确的人生观、价值观和廉洁从政观，进一步加强队伍的职业道德教育。强化队员业务培训，坚持每周半天的政治纪律学习制度，培养城监队员爱岗敬业、吃苦耐劳、乐于奉献的思想品德和政治觉悟，增强城监队员的责任感和使命感。强化工作纪律，纠正不正作风。完善制度建设，严格落实大队五条禁令、八不准等有关规定，规范内部的制度管理。

**【存在问题】** 一是城市管理出现职能交叉，职责不清；二是管理缺乏科学性，城市管理职能部门的协调性较差，整体管理水平不高；三是城市数字化管理建设速度慢，信息反应迟缓且不全面；四是政府对城市管理的经费投入不足，从而影响城建监察工作。（梁泉水）

## 房地产业

**【概况】** 2017 年，徐闻县房产管理局践行党的十九大精神，旗帜鲜明讲政治，牢固树立政治意识、大局

意识、核心意识、看齐意识，推动全体党员干部职工迅速掀起学习贯彻习近平总书记对广东工作的重要批示和省第十二次党代会精神的热潮。结合该局实际，进一步转变工作作风，力戒形式主义，深入调研，及时解决房地产业发展中存在问题。是年，房地产业快速发展，从而推动地方经济稳步增长，更加提升城市品位和质量。引进更多知名企业来徐闻投资置业，带动与促进房地产发展。同时以优质的服务推进房地产交易，不断优化服务方式，提高服务效能，为房地产开发商、购房单位和个人提供便捷的服务，盘活房地产交易量，活跃房地产市场。

**【房屋交易】** 2017 年年初徐闻县建设商品房 2905 套，面积总共 32.79 万平方米；截至 2017 年年末已销售 2488 套，面积总共 31.46 万平方米，与上年同比套数增长 23.9%，面积增长 21.09%；2017 年年末库存商品房 2568 套，面积总共 27.67 万平方米；存量房交易 529 套，交易面积总共 6.22 万平方米，与上年同比套数增长 68%，同比面积增长 93%；交易金额 1.28 亿元，同比增长率 34%。

**【公产房改造】** 2017 年，该县正在逐步加大力度，加速改造完成危旧公产房的目标任务。通过整合资源，科学和规范管理，公有资产得到有效盘活，公产房屋质量得到有效提升，城市建设环境同事也得到较大的净化。

**【住房保障】** 2017 年，徐闻大水桥农场已建好的保障性住房—城市棚户区改建项目共 256 套，徐闻盐场

已经建好的保障性住房—城市棚户区改造项目 196 套，该项目已验收入住，基本解决保障对象户的住房难问题。徐闻县商业储运服务公司正在建设的保障性住房—城市棚户区改造性保障房 40 套，2018 年规划建设保障性住房—迈陈卫生院棚户区改造项目 60 套，该项目前期工作正在顺利推进中。保障性住房建设工作政策性强、涉及面广，为尽快解决该县城镇居民住房难问题，县委、县政府高度重视这项工作，县委书记梁权财、县长吴康秀，县委常委、县政府党组成员、徐闻经济开发区党委书记欧阳关仅是年曾多次到保障房建设现场检查指导工作。

保障性住房管理为做好保障房出租的管理工作，2017 年徐闻县房产管理局对已安排租赁入住的保障房屋进行三个加强规范管理：首先是保障性住房经营管理的基础工作得到进一步加强。一是加强公房产权籍管理；二是加强租金台账的管理，租金台账实行局、所、房管员三级台账管理制度，做到了真实准确，住宅租金和非住宅租金做到分类入账，商业服务性用房租金基本上实现随行就市。其次是保障性住房租金收缴的力度进一步加强。加大租金收缴的督促和管理，把过去的上门收租变成集中统一收费，在房地产交易大厅另设一个窗口，实现房租、水电费、代收卫生管理费缴交一体化，既方便了群众，又避免房管员出现差错，不断完善住房管理规范化。再次是保障性住房维修管理工作得到进一步加强。一是对维修项目实行跟踪记录，建立房屋维修台账；二是对所辖房屋进行经常性检查，不断强化安全生产责

任制的落实。特别是在台风来临前，该局组织干部职工挨家挨户了解情况，急群众之所急，帮群众之所需，房屋该加固的加固，人员该撤走的及时撤走，既保证了住户的安全和公房的完好，同时也体现出他们“时刻把人民群众的安危冷暖放在心上”高度政治和社会护民的责任感，这是新时代构建和谐社会的客观要求。

(王耀文)

## 市政建设

**【概况】** 2017年，徐闻县公用事业管理局（以下简称县公用事业局）深入学习贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神和十九大会议精神以及习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实中共徐闻县委十二届八次全会的决策部署，在县委、县政府的正确领导和县人大、县政协的监督支持下，积极加强城市基本公共服务设施建设和管理，有力地助推徐闻县城市的扩容提质。

**【机关作风与制度建设】** 2017年，县公用事业局重点抓好四项工作：一是修改完善《公章管理制度》、《财务管理制度》、《干部管理制度》等；二是全力打造学习型机关。深入开展“两学一做”学习教育，解决党员队伍在思想、组织、作风、纪律等方面存在的问题，认真做好党建工作，顺利完成党总支和党支部换届工作；三是全面落实党风廉政建设责任制；四是认真学习党的十九大会议精神，把党风廉政建设与具体业务工作结合起来，强化党员干部依法行

政意识和廉洁自律意识。

**【完成常规管理任务】** 2017年，公用事业局进一步加强常规管理和规范政务服务行为，并依时完成工作任务。一是县城管理和维护及时到位效果好。投入406098元，完成市政管道清淤工程；投入404546元，完成文化广场风水球维修工程；投入521268元，完成城东大道维修工程；投入478870元，完成人民公园监控设备安装工程；投入198433元，完成人民公园游客中心室内装饰及水电工程；投入229145元，完成贵生公园防护栏杆工程；投入84758元，完成北水路与红旗一路交叉口维修工程；维修雨水井和检查井280口，疏通雨水井400口，疏通排水管道5700米；投入49万元，实施木兰大道绿化树及行道树320棵补植工程；投入9万元，完成县城前进路健康路行道树的修剪；投入5万元，对城区主要道路路沿石及人行道树刷灰水和城东大道安全岛路缘石油反光漆；投入4万元，对县城人行道树的护树架进行修整、维护及修剪贵生路人行道树；投入477786元，完成国道207线湛徐高速出入口至头铺路段路灯工程；安装伏波庵小游园的景观灯；在县城各主要路段和转盘及广场搞装饰迎春；及时维修各路段路灯，巩固亮灯率。二是下属单位工作积极主动，管理逐步规范化。县自来水公司2017年度，在管网扩展和改造方面取得新突破。解决一些无水区居民的用水问题。是年，该公司完成全年供水抄表量870多立方米，与2016年的793万立方米相比增加77万立方米，同比增长9.7%。其中海安片区供水量约40万

立方米，县城区实际增加30万立方米，实际增长率为3.75%，2017年全年水费回收1933万元，与2016年的1214万元相比增加719万元，同比增长59%；回收污水处理费674万元，比上年同期的498万元增长176万元，同比增长35%；水费抄表率达84%，水费回收率96%。城市路灯管理所对城区路灯设施进行全面检修，确保路灯设施正常运行，城市路灯亮化率95%以上；园林管理所对各市政路人行道树进行全面整形修剪；加大力度对县城各市政路段人行道缺枯树进行补植。梅溪公园管理处仿效湛江市公园管理方法，将公园绿地划成若干区域，责任到人，负责卫生、绿化及公共设施维护和管理，同时，常规督查考评不放松，8月县纪委曝光公园存在“脏乱差”现象后，经过突击整治及增加坐凳和监控等设施，公园环境和卫生焕然一新，得到省创办、市政协考察团、县人大视察团及市民的赞扬和肯定；贵生公园管理所加大设施维护力度，增设人工湖四围的安全护栏，确保市民放心休闲。文化广场办公室加强文化广场公共秩序与设施的管理和维护，其秩序和相关管理跃上新台阶，并逐步规范化。

**【重点市政项目】** 一是南门塘公园工程，计划总投资4670.5万元，2017年完成项目招标工作。南门塘公园于2017年10月5日正式动工，至是年末，已完成工程回填土方的50%，争取在2018年春节前重点设施场所建成，具备条件向市民开放；二是徐闻县城镇污水处理设施及污水管网工程，工程概况：包括徐闻县城北排污工程、徐闻县城东排污

工程、徐闻县 Y536 伏波庵至北关段排污工程，总长 19.3 千米；工程估算总投资为 15036.32 万元，其中徐闻县城北排污工程 5429.31 万元，徐闻县城东排污工程 7333.67 万元，徐闻县 Y536 伏波庵至北关段排污工程 2273.34 万元；合同工期为 540 个日历天。是年完成项目的施工招标和监理招标工作并签订施工和监理合同；9 月 10 日施工队已进入工地，10 月 8 日正式开工；城北排污工程泵站正在建设中。下段督促各乡镇（街道）尽快完成征（租）地工作；县政府要落实各乡镇征（租）地资金尽快到位；不断扩大工程建设工作面，加强工程质量监督，确保早日建成使用；三是徐闻县县域公共基础建设项目（城区市政道路升级改造工程），项目包含城区 23 条道路升级改造及县城三个出口的绿化景观改造，铺设改性沥青路面 30 万平方米，人行道 21 万平方米，三大出口改造面积约 12.8 万平方米；工程估算总投资为 243837141.22 元。是年完成工程项目施工设计图纸、工程预算，县财政局完成工程标底备案（审核工程招标控制价和编制工程招标报价清单），于 11 月 14 日完成监理招标，11 月 25 日前完成相关合同签订，12 月开工建设，2018 年春节前完成 2 条街道的改造，2018 年底完成全部道路升级改造任务；四是大水桥水厂扩建及自来水管网改造工程 计划投入 6000 多万元。其中，大水桥水厂扩建工程于 2017 年 10 月 16 日破土动工，正进行项目基础施工建设；自来水管网改造工程也在德新二路、贵生路动工。其他路段自来水管网改造按施工方案进行。到年末为止，项目投入资金 300 多万元（不含工

程施工预付款）。

**【创建生态园林城市】** 2017 年，县公用事业局继续按照《徐闻县创建生态园林城市具体实施方案》及《徐闻县创建生态园林城市活动责任分工明细表》的内容要求，努力做好查漏补缺工作。

**【完成上级交办工作】** 一是积极做好精准扶贫工作。2017 年，县公用事业局领导亲自带队，投入人力物力以“一帮一、一帮二”的方式加强联系和帮扶南山镇博爱村建档立卡贫困户，2017 年度全村做到不漏一户、不漏一人，是年脱贫 16 户共 68 人，脱贫率 43.31%；二是认真办理县人大建议案、政协提案、上级批办件及人民信访件。主办件答复满意率 90% 以上。（周立梧）

## 供水

**【概况】** 徐闻县自来水公司是徐闻县城区唯一一家有资质供水公司，拥有大水桥和城北两家供水厂，日供水量分别为 2.8 万立方米与 2 万立方米，供水区域覆盖全城及周边村庄。2017 年，县城区域实际日供水量为 3 万立方米，主管道长度 700 多公里，管网覆盖城区及附近村庄 92% 以上。该公司秉承以“保障供水、服务于民”为己任，紧紧围绕以“社会效益与经济效益同步发展”为中心，积极开展“文明窗口、诚信于民”活动。是年，物质文明和精神文明取得了双丰收，为徐闻社会经济发展提供强有力的供水保障。

**【供水设施建设】** 2017 年，徐闻县自来水公司投入自筹资金 302 万元对管道进行改造、铺设。其中：新安装的管道有县城内的湛江弘江置业有限公司、水塔村、华建路等 22 处，全长总计 3280 米（DN200 毫米—DN60 毫米）；旧管道改造有海安镇政府大院、海安公安分局办公及生活区、县城东平二路等 27 处，管道长度约 4212 米（DN200 毫米—DN63 毫米）；安装服务公司积极做好供水管网的安装和维修工作，安装县城区旧管道共 14 条，安装下桥工业园区、城区新用户、配合县水务局连接管口、更换新水管共 1.48 万多米，安装新户 1539 户；监察科更换旧水表 3267 个，移表户外 256 户；海安片区新用户共 1464 户，维修供水漏点 970 处，更换旧水表 215 个，维修供水管网破漏点 120 多处，移表室外 43 户，收集用水户资料 480 户，解决用水疑难问题 560 个，整治乱接水管 13 处，在确保正常供水的同时，减少用水的漏失，提高经济增长点；该公司投入 40 万元更新水厂机械设备，保证运行设备的完好率。另外，该公司争取总造价为 6400 万元的县重点建设项目“大水桥水厂扩建工程和管网改造工程”，大水桥水厂新增日产 3 万立方米的扩建工程作为县重点建设项目，是年，其配套的管网改造工程也已正式开始动工铺设。

**【党组织制度建设】** 2017 年，徐闻县自来水公司加强党支部的制度建设，促进公司经济健康快速发展。是年，该公司按照管理制度中的《党支部组织生活制度》《党支部保证、监督生产业务工作制度》《党支部创

先争优和民主评议党员制度》《党风廉政建设责任制度》《党风廉政建设“在岗双责”制度》等开展工作。组织党员干部带头学习党的十九大会议精神、习近平总书记系列重要讲话和学习党的理论知识，组织党员参加各项活动，不断提高党员的政策理论水平和政治思想素质，并在党员干部中深入开展党风廉政教育，以提高党员干部的拒腐防变能力。将思想觉悟高，工作表现突击的年轻人发展到党的队伍中来，不断壮大党的力量。党建工作的正常开展，有效地促进公司的经济发展。

**【供水服务费回收增长】** 2017年，徐闻县自来水公司完成全年供水抄表量870多万立方米，与2016年的800万立方米相比增加70万立方米，同比增长8.75%，其中海安片区供水量40万立方米，县城区实际增加30万立方米，实际增长率为3.75%；2017年度供水水费回收1933万元，与2016年的1214万元相比增加719万元，同比增长59%；回收污水处理费674万元，比上年同期的498万元增加176万元，同比增长35%；水费抄表率达84%，水费回收率96%，水厂机械设备完好率、水质合格率均为99%以上，大水桥水厂和城北水厂出厂水量分别为756万立方米和635万立方米。2017年，该公司销售量和生产总值与上年同期相比继续保持增长势头。

**【主要存在问题】** 一是生产工艺仍较落后，供水管道陈旧破损很多，损耗流失过大，成本过高；二是供水市场管理不够规范，自备井整治不够彻底。

(彭超)

## 供电

**【概况】** 湛江徐闻供电局于1980年成立，为徐闻县直属国有企业。由于国家电力体制改革，2002年1月25日，徐闻县人民政府与广东电网集团公司签订接管协议，将徐闻供电局人员及资产移交给广东电网集团公司，徐闻供电局更名为“广东电网集团公司湛江徐闻供电分公司”，2005年改名为“广东电网公司湛江徐闻供电局”，2014年8月又改称为“广东电网有限责任公司湛江徐闻供电局”。

湛江徐闻供电局（以下简称徐闻供电局）承担着向徐闻县全县15个乡镇（街道）供电任务，经营范围主要是售电、收费和配电线路建设和维修，全县通电覆盖率100%。徐闻供电局内设机构有6个职能部门，基层设有14个供电所。局本部机关办公大楼位于徐闻县城徐海大道66号。

**【电网建设】** 2017年，徐闻供电局全力推进机井通电项目建设，为湛江供电局《机井通电惠民生》案例获得人民网第十二届人民企业社会责任奖做出积极贡献。加快农网升级改造，解决贫困村用电难题，受到国家财政部驻广东省财政监察专员办事处的通报表扬。

**精益管理出新成效** 2017年，徐闻供电局多措并举，进一步推进配网运维精益化管理，降低配网故障率，开展配网“歼灭战”的工作成效显著，受到湛江供电局充分肯定。严抓项目均衡实施，确保成本开支均衡性，超额完成资产产权办

证年度应办必办任务，获得湛江供电局的大力表扬。

**服务人民更加用心** 2017年，徐闻供电局主动承担三大责任（政治、经济和社会责任），积极服务徐闻县基础设施建设，确保湛徐高速徐闻港支线等新建项目快上电、用好电，解决三禾茗都等住宅小区用电难题，获得社会各界的普遍好评。

**【党建党廉促提升】** 2017年，徐闻供电局注重将党建党廉融入中心工作，开展“党员走在前”系列主题实践活动，完成“一所一支部”的设立，扎实抓好党员阵地建设。是年，龙塘供电所获得湛江供电局评授“班组文化示范点”和“湛江市青年文明称号”。该局纪检部门积极开展“走、转、谈”活动，创立纪检联络人机制，抓实监督与再监督，推动基层党建及党廉工作的规范提质。

**员工履职能力提升** 是年，徐闻供电局注重“抓领先、补短板、强基础”“从严动真”和推行湛江供电局局长张志强的“项目管理三法”，使之更加深入人心，逐步成为大家共同的实践思维和工作习惯，使得他们的工作紧紧围绕创建“网内一流”的定位推进，更有方向，更有章法，更有质量。该局积极落实“四个统一”要求，致力打破部门间、专业间壁垒，坚持全局一盘棋、上下一条心，想尽办法一次性把事情做好，办成一些过去没有办成的事情。

**指标完成优于预期** 至2017年末，徐闻供电局安全生产连续六年杜绝四级及以上事件（故）；统调最高负荷16.93万千瓦，同比增长9.03%；完成供电量7.80亿千瓦时，增长7.82%；完成售电量7.30亿千瓦

时,增长 8.17%;综合线损率 6.49%,下降 0.3%;客户平均停电时间 37.54 小时/户,同比下降 9.37 小时/户,下降 19.97%,供电可靠率 99.57%;电压合格率 99.88%,同比上升 0.1%。

**【供电管理服务】** 2017 年,徐闻供电局高度重视安全生产运营工作,不断强化隐患治理、配网运维、防风加固和风险管控等基础工作,圆满完成安全生产目标任务。截至 2017 年末,徐闻电网已经安全运行 2221 天,安全生产局面持续稳定。一是狠抓安全隐患治理,抓专项促常态。重点开展架空线路防断线以及防范负有责任的社会人员触电专项整治、电动车充电设施安全隐患排查,完善跟踪整改机制,强化闭环管理。开展安全大检查活动,排查整改问题 253 个,整改率 100%。排查 3828 组防风拉线,落实加固措施。通过一系列排查整治举措,在全局范围内形成良好氛围,促进专项治理和日常运维工作一起常态化开展。二是狠抓施工作业现场安全,高标准严要求。狠抓现场安全到位管控,联动开展安全督查,促进供电所安全员的锻炼提升。坚持高标准严要求的原则,三级及以上风险、超模管控、重复性违章等现场督查到位率 100%,管控配网超模作业风险 71 项。安全督查 926 次,发现 595 个问题。三是狠抓安全生产风险体系建设,尽责任见实效。全力配合湛江供电局冲刺安全风险体系“四钻”目标,细化各项要素工作安排,开展集中审核和内部交叉抽样审核,采取“机关带基层”的办法,专门深入班组开展培训,提升体系管理整体水平,助力湛江供电局通过南网“新四钻”



▲ 2017 年 10 月 16 日,徐闻供电局“南端之光”党员服务队与支援队伍登船前往海上抢修

设备规范化管理评审和广东电网公司的资格审核。四是狠抓安全教育宣传,重防范强意识。对内,重视生产员工技能提升培训,强化企业安全文化,进一步增强徐闻供电局运行人员的专业素养和技能,提高员工安全风险辨识和防范能力。对外,开展形式多样的安全用电和普法宣传活动,提高人民群众安全意识,在全社会营造有利于电网安全运行的良好环境。五是狠抓设备运维管理,做精细有新招。全面推进“一图两卡三巡视”配网精益化运维,构建“机巡+人巡”巡维模式,应用无人机巡视线路。完成 11 条 10 千伏线路及设备的检修和防风加固工作,推动新反措策略,开展配网“歼灭战”和大型消缺 60 多次,清除树障 3.86 万多棵,更换残旧设备 7256 件,配网中压线路百公里故障率同比下降 16.89%。六是狠抓防灾应急保障工作,强能力靠前防。为 14 个供电所增设应急发电机,完善防抗台风应急响应机制,强化预案管理,加强应急演练,促进应急处置能力提高,风险防御工作更加靠前、有

力,应对急难险问题的能力不断增强。全力做好党的十九大会议期间的供电保障工作。有效抵御台风“卡努”等灾害侵袭,完成博鳌亚洲论坛、“天舟一号”发射等 17 次重特大活动的保供电任务。成功应对“勒索病毒”等各种网络安全威胁,实现信息安全“三个零”目标。

## 国土资源管理

**【概况】** 徐闻县国土资源局是徐闻县土地、矿产资源和测绘管理的行政主管部门,内设机构 9 个(含执法监察大队),直管 1 个正股级的徐闻县不动产登记局,直管 6 个事业单位,派出 15 个国土资源管理所。县机构编制部门核定该局机关行政编制 17 名(不含执法监察大队和不动产登记局的专项编制),其中:局长 1 名、副局长 3 名。

2017 年,被国土资源部、农业部评为“永久基本农田划定工作先进单位”。

**【土地规划】** 2017年,徐闻县国土资源局全面完成《徐闻县土地利用总体规划》调整完善和永久基本农田调整划定工作,并通过国土资源部的验收。完成徐闻县生活垃圾焚烧发电厂项目、徐闻颐乐园老年社区项目、亚太(徐闻)通用机场项目、徐闻港进港公路改扩建工程项目、徐闻治超检测站搬迁项目等14个建设用地项目的预审工作。

**【耕地保护】** 2017年,徐闻县国土资源局完成2014年度和2015年度高标准基本农田建设任务5233.33公顷(11个项目);完成2016年度3200公顷高标准基本农田建设项目的立项审批、规划设计及预算编制工作。全县划定永久基本农田面积46020公顷,划定永久基本农田整备区面积593.33公顷,新建基本农田保护标志牌50个,提前完成“落地块、明责任、设标志、建表册、入图库”等工作。“十三五”期间,全县规划建设项目占用水田面积266公顷。截至年末,已立项垦造的水田面积545.4公顷(分15个项目实施)。其中,按广东省国土资源厅的要求,在2018年9月27日前立项的项目9个,面积290.07公顷,预算总投资3.5亿元。是年,实施2014年度灾毁基本农田垦复项目8个,预算投资2700万元,项目已全部竣工,其中有7个项目通过竣工验收;实施2015年度灾毁基本农田垦复项目3个,预算投资430万元,已全部开工建设,工程进度均70%以上。

**【土地利用】** 2017年,全县组织报批建设用地项目25个,土地面积193.53公顷(含徐闻港进港公路改

扩建项目用地面积92公顷)。是年,国家和省批准徐闻县新增建设用地11宗,面积约2300亩,可满足湛徐高速公路徐闻港支线项目等11个项目的用地需求。在锦和中心卫生院升级改造项目用地报批工作中,徐闻县国土资源局在较短时间内完成该项目2.07公顷用地的报批工作,使该卫生院能在全省85所基层卫生院中率先开工建设,受到广东省委的表扬。

**【土地市场】** 2017年,全县供应土地112宗,面积50.04公顷,收取土地价款45891.9万元。其中,公开出让土地48宗,面积47.39公顷,出让地价款45891.9万元;划拨土地64宗,面积6.64公顷。

**【矿产管理】** 2017年,全县新立采矿权1个(城北迈报矿区玄武岩矿);依法注销采矿权18个,其中砖瓦粘土矿采矿权17个。

**【地质灾害防治】** 为强化地质灾害群防群测责任落实,徐闻县国土资源局代拟《徐闻县2017年地质灾害防治工作方案》,经县政府同意,印发到各乡镇和相关单位。该局还与属下各个国土资源所签订《地质灾害防治工作责任书》,压实工作责任。此外,加大矿山安全隐患排查力度,排查安全隐患40项,完成整改40项。在遗弃矿坑周围设置安全警示牌200个,切实加强安全防范。

**【执法监察】** 2017年,徐闻县国土资源局立案查处违法用地行为130宗(含卫片执法检查案件),面积17.45公顷(其中耕地2.53公顷);

拆除违法用地上的建筑物17宗,建筑面积7350平方米;复耕土地面积0.72公顷,复绿面积5.09公顷。查处非法采矿行为7宗(移交公安机关2宗),查扣采矿机械10台,查扣非法矿产品(玄武岩矿)600多吨,复绿矿坑2公顷多面积。

**【不动产登记】** 2017年,徐闻县国土资源局完成全县不动产登记信息平台建设,全县不动产登记数据接入国家和省级不动产登记信息平台,实现网上能查可用。全年颁发不动产权证书816本,不动产登记证明974份,办理注销抵押登记1027宗。

**【法制宣传教育】** 2017年“世界环境日”“全国土地日”“安全生产月”期间,徐闻县国土资源局组织各种形式的法制宣传教育活动。尤其是在“全国土地日”,该局争取以县政府的名义举办徐闻县第27个“全国土地日”专题讲座,县人民政府副县长吴宗燕作动员讲话,县人民检察院检察长李观贤和县知名律师莫纠分别上辅导课,全县各乡镇分管领导、村委会主任和国土资源系统职工参加讲座。(陈学)

## 土地征用储备

**【概况】** 2017年,徐闻县土地征用储备服务中心(以下简称县土服中心)认真贯彻党的十八大和十九大以及习近平总书记系列重要讲话精神,围绕徐闻县委、县政府确定的工作目标和任务,切实有效地开展土地征收储备经营工作,取得较好的成效。

**【土地征收】** 2017年,县土服中心先后组织徐闻县下桥镇2016年第一、二、三、四批次建设用地和海安国家一级渔港、徐闻国家基本气象观测站等14个批次和10个项目用地共99.36公顷土地的报批及税费缴交工作,完善一批项目用地报批手续,为后期土地征收储备入库和经营出让做好前期准备工作,确保项目用地需求。大力开展土地征收,保障项目用地需要。先后完成徐闻县下桥镇2016年第一、二、三、四批次建设用地,海安国家一级渔港项目用地、徐闻国家基本气象观测站、徐闻县城北乡农场片区、华电国际徐闻华海风电场项目、华电新能源湛江徐闻学田风电场项目、徐闻碧桂园第二期项目、徐闻县看守所项目等9个批次和8个项目建设用地共182.52公顷土地征收工作,为项目用地顺利开工建设提供保障。此外,该中心加快开展全县其他重点项目用地征收扫尾工作,继续推进雷州环半岛一级公路项目、徐闻碧桂园项目第二期用地、南门塘公园、湛江徐闻五兔山风电项目、湛江110千伏和安输变电工程等10个项目用地尾期征收工作,并同步开展对徐闻港进港公路改扩建工程预征土地测绘定界、房屋丈量、青苗及附着物作征收补偿得具体工作,积极高效推进徐闻县城南滨海片区886.87公顷土地PPP模式项目入库工作。

**【土地储备】** 扩大土地储备规模,加大供地保障力度。根据徐闻县2017年度土地储备计划,收回县教育局、县行政事业单位资产管理中心、下桥镇2013年度第一批次城镇建设用地、2015年度第二批次

城镇建设用地、徐闻县下桥镇2016年度第一批次城镇建设用地、徐闻县2016年度第二批次城镇建设用地等32宗共147公顷土地。县土服中心在开展新增建设用地储备入库工作的同时,也非常重视土地资产的管理力度,认真跟踪落实历年相关宗地储备登记手续,做到产权明确、管理有序。先后完善新增建设用地及历年收回土地〔包括广东省锦绣农业科技有限公司、徐闻县鱼苗场、徐闻大道(木兰大道)片区等25宗95.79公顷土地〕的入库工作,为下一步土地挂牌出让做好准备,加大供地保障力度。

**【土地出让】** 主动谋划,多方筹措,积极盘活存量土地资产,优化国有建设用地配置,促进土地资源增值增效。根据县城建设总体规划及市场需求,按计划紧密有序供应建设用地。县土服中心2017年供地68宗共210.24公顷,总成交价款4.52亿多元,为县本级财政增收创收入2.57亿元。

**【综治维稳】** 化解土地征拆矛盾,确保社会和谐稳定。为了化解社会矛盾,确保社会和谐稳定,县土服中心针对征拆信访问题,做到不推、不拖,实事求是认真对待,采取积极有效措施及时化解。2017年,办理征拆信访事项主要有:一是稳妥推进徐闻县农机修理制造厂片区32户职工安置房搬迁工作,历经三年多的努力,基本完成该片区项目出让用地的移交工作。二是积极跟踪办理徐闻县木兰大道被征地拆迁安置户的土地权属登记发证手续。三是跟踪解决南山镇下塌行政村迈颜仔

村、内村园经济合作社及海安镇后朗经济合作社等土地纠纷问题。

**【存在问题】** 一是个别被征地农民和被拆迁户提出的要求远超过政策规定标准,征地拆迁难度加大,严重影响项目用地的征收及供地进度。二是历史遗留的土地问题多,包袱重,处理难度较大。三是个别项目在土地开发过程中,一些基础配套设施建设跟不上,影响供地工作。往后的努力方向:争取通过PPP模式或债券融资等方式多渠道筹集土地征储资金,确保征拆资金及时到位,顺利推进征地拆迁工作。继续抓好县中央商务区、木兰大道、阳光海岸、徐闻颐乐园老年社区、风电项目和县生态工业聚集区等项目用地供给相关工作。争取加大拟出让宗地的基础设施投入,严格把控土地出让熟地程度,尽量做到净地出让,缩短交地时间。

(县土地征用储备服务中心供)

## 环境保护

**【概况】** 2017年,徐闻县以落实环境保护目标责任书为主线,围绕建设“海峡城市和广东省生态发展区”的要求,根据当前形势,结合徐闻县实际,抢抓政策机遇,擦亮一片天空,树立环保威信,提升人民群众的“幸福感”。在积极加快经济建设、社会发展的同时,大力推进环境保护和生态文明建设。

**【环境质量】** 2017年,徐闻县环保局坚决贯彻中央关于环境保护的决策部署,围绕中心,认真履职,

努力拼搏,全面完成年度各项工作任务。全县环境质量稳中趋好。是年,该局认真落实各项污染防治措施,水、大气、土壤等污染防治取得新成效,全县环境质量保持稳定。截至年末,全县空气质量优天数330天,良天数12天,优良率为100%,大气环境质量符合国家规定的I级标准,环境空气综合质量指数排在全市前列;城区饮用水源水质达标率保持100%,长期达到国家Ⅲ类标准,地表水断面水质、入海河口水质水质达到国家Ⅱ类标准;区域环境噪声平均等效声级为54.7分贝,达到国家Ⅱ类标准。

**【环保服务】** 2017年,徐闻县环保局助推经济绿色崛起有新作为。围绕中心工作,主动介入服务县级重点项目建设,充分发挥环保助推经济发展作用,取得较好成效。一是放管结合,落实建设项目创新管理模式。是年,该局结合新环保法、新环评法及相关的法律规定,充分发挥行政许可和公共服务职能,分门别类做好建设项目环境管理工作。全年完成华电国际徐闻下桥风电场项目、徐闻县生态集聚区食品加工项目、徐闻县锦和中心卫生院升级扩建项目等34个建设项目环评审批工作,完成徐闻县鲤鱼潭光伏项目、徐闻县红旗机动车检测站、徐闻县华顺加油站等20个项目的环保设施验收工作,没发生应批未批、违规审批和越级审批现象,环评审批及“三同时”执行率100%。二是加强污染减排工作,为徐闻县新项目上马腾出环境容量。是年完成南华猪场和海安畜牧猪场2个重点治污减排项目并通过上级环保部门的审核

验收。截至年末,全县已完成重污染减排项目16个,其中督办完成2家酒精厂国家责任书项目、4家糖厂省控重点项目、4家农产品加工项目废水处理设施工程建设,关停淘汰6家高能耗高污染企业及一条立窑式落后水泥生产线。超额完成湛江市下达徐闻县总量减排任务,总量减排考核获得优秀等次,2017年该县环境保护责任考核成绩被评为良等级,位列全市前三名。

**【城乡环境整治】** 2017年,徐闻县环保局全面实施城乡环保综合整治防治,其工作成效显著。一是深入开展水污染防治工作。认真落实《南粤水更清行动计划》,积极开展重点流域水环境综合整治,各类水体环境进一步改善。截至年末,全县饮用水源水质稳定,均达到安全饮用标准和Ⅲ类目标要求。大水桥水库饮用水源地、三阳桥饮用水源地和锦和、曲界、角尾3个乡镇集中式饮用水源地水质符合国家《地表水环境质量标准》Ⅲ类要求,水质达标率100%;省考断面的大水桥河水质符合国家《地表水环境质量标准》Ⅱ类要求,水质达标率100%。二是深入开展大气污染防治工作,有效控制PM10等污染。按时完成上级下达的锅炉淘汰工作任务。是年,徐闻迪生织造有限公司完成1台燃煤锅炉淘汰,徐闻通达果汁有限公司完成2台燃煤锅炉淘汰,并全部改燃清洁能源。积极开展黄标车淘汰行动,按照“政府牵头、部门协作”的原则,采取强有力的措施,加强部门协调,完善配套政策,严格落实责任,加快黄标车及老旧车淘汰进程,促进环境空气质量改

善。截至11月底,徐闻县已淘汰车辆961辆,完成市下达给该县淘汰任务的85.8%。三是开展土壤污染防治。实施《土壤污染防治行动计划》,全面启动农用地土壤污染状况详查点位核实工作,逐步建立土壤环境信息数据库。开展土壤质量监测点位布设和污染调查,掌握农用耕地、建设用地主要污染源,制定《徐闻县土壤污染防治工作方案》,明确污染防治工作任务和目标,建立项目库,并报上级主管部门备案。四是积极主动向广东省环保厅争取专项资金支持城乡环保基础建设,推动农村生态连片环境综合整治。是年,该局向省申报专项资金项目5个,分别是新寮镇港六村农村连片环境综合整治项目、徐城街道何宅寮村农村连片环境综合整治项目、南山镇竹山村农村连片环境综合整治项目、徐闻县农村环境连片整治(角尾片区)项目、徐闻县大气监测站建设项目。其中,徐闻县大气监测站项目获取省级环保专项资金65万元,其他的4个项目正在审批之中。五是创建环保模范城市取得新进展。2017年徐闻县“创模”工作结合实际要求,明确目标责任,抓好“一企一档”创建工作,全县23家“创模”企业建起档案,企业监管做到可查、可防、可控、可治。抓好“创模”督查督办,加强对“创模”工作指导,明确“创模”成员单位责任,落实工作措施,按时间节点完成“创模”工作任务。通过突出重点,解决难点,狠抓投入,该县“创模”各项工作扎实推进,特别是重点难点指标取得新突破,“创模”工作取得阶段性成效。至是年年末,完成较好的指标有12个,存在一定差距



的指标 2 个。

**【环境保护与监管执法】** 徐闻县环保局在环境监管制度上,建立“双随机”执法机制,进一步规范执法程序,改革环评和竣工验收制度,建立环境保护信用体系,开展环保责任保险试点,进一步完善监管机制,确保环境安全。一是严厉打击环境违法行为。开展环境安全大检查、企业排污口规范化建设、“双随机”抽查和移动执法、水和大气污染防治个案督查等一系列专项行动,并做好配合湛江市环境督查组督查工作和党的十九大召开期间的维稳工作。通过集中整治、停产整改、强制关闭、行政处罚等手段,严厉打击企业环境违法行为。2017年,该局受理环境污染投诉案 52 件,处理并答复 52 件,出动执法人员 300 多人次,检查企业 60 多家,检查饮用水源 2 个,发出限期改正通知书 61 份,立案 22 宗,实施行政处罚 28 万元,处理率 100%,结案率 100%,群众满意率 98% 以上。全年没有发生一起环境污染事故,没有出现一起因环境问题引发的群众集体上访、越级上访事件,有效地维护群众环境权益,促进社会和谐稳定。二是对标国家要求,在环保部的网络平台上完成《大气十条》《水十条》重点行业排污许可证核发任务并做好日常排污许可证的发放工作。是年完成 4 家重点企业的国家版排污许可证核发任务,并对 30 多家企业核发广东省排污许可证。三是大力推进环保基础能力建设。建成 2 个大气自动监测站,实时公开空气质量状况,切实满足公众环境知情权;推进环境监测、监察执法标准化建设,

配置一批先进的监测设备和环境突发事件应急设备,开展移动执法设备配备工作,全县环境保护的硬件设施得到进一步完备,切实调高环境管控能力;大力推广建成的环境质量信息发布系统、综合办公平台及移动办公 OA 平台、环境数据中心、环保项目管理系统等 9 个信息应用系统使用,信息化环保水平进一步提高;统筹开展全县环保行政编制招考工作,招录一批学历较高、专业对口的人员,进一步充实环保工作队伍。此外,环保规划、辐射监管、排污征收、环境统计、精准扶贫、民生工程、精神文明建设、后勤管理、财务管理、政务公开等各项工作也顺利开展,并取得较好成效,多项工作得到上级有关部门的肯定。

**【党建与廉政建设】** 2017 年,徐闻县环保局坚持“抓班子、带队伍、强素质、树形象”,以深入开展“两学一做”学习教育为抓手,全面深化党建与廉政建设,为实现徐闻县环境保护事业新发展提供有力的组织保障。一是严格执行党风廉政建设责任制。认真落实主体责任,履行“一岗双责”,成立党风廉政建设领导小组,研究部署年度党风廉政建设和反腐败工作。该局的党组书记与班子成员、分管领导与下属各部门负责人签订党风廉政建设责任状。认真执行中央八项规定和“收支两条线”规定,规范财经纪律,杜绝乱花滥用,不断加强干部廉政教育,筑牢思想道德和法纪防线。坚持执行民主集中制原则,重要问题、重大决策坚持集体研究决定。建立健全各项规章制度,对财经审批、车辆管理、接待标准、办公耗

材等经费开支进行明确规定,从源头上加强防范。二是推进“两学一做”学习教育常态化制度化。该局党员干部特别是党员领导干部按照县委统一部署,带头开展集中学习研讨,带头组织讲专题党课,带头查摆突出问题,带头开展问题整改,做到把党的纪律和各项规章转化为日常行为重要规范,不断强化政治定力,提高自身素质,增强履职能力,使得机关空气得到净化,干部形象得到端正,行政效能得到提升。三是大力抓好机关党建工作。坚持党建工作和事业发展两手抓、两不误、两促进。进一步严肃党内政治和组织生活,坚持民主集中制,涉及“三重一大”事项全部由党组集体讨论决定。按要求有序开展党建规范提质行动、换届选举、“三会一课”、发展党员、党费缴纳等基础性工作。进一步坚定党员的理想信念,牢固树立宗旨意识,扎实改进工作作风,党员先锋模范作用得到充分发挥,为推动环保事业发展提供坚强的思想政治保证。

**【存在问题及努力方向】** 一是环保经费不足,制约环保工作正常运转。二是费改税后环保工作经费及人员工资有待解决。三是环保基础设施建设薄弱,环保监测仪器设备、监察执法应急装备配套不足,严重制约环保工作的开展。四是环保执法难度加大,给环保执法带来严重挑战。五是环保人员文化素质及业务水平有待提高。六是中心镇生活污水处理厂建设滞后。努力方向:必须强化环境调控,大力推动绿色发展;必须深化污染防治,全面改善环境质量;重点强化对水环境整治;加

强与深化对大气污染防治;切实开展农村环境综合整治;坚持不懈抓好对饮用水源保护。积极抓好主要污染物总量减排;努力抓好环保机构改革。(陈福宏)

## 珊瑚保护

**【概况】** 徐闻珊瑚礁国家级自然保护区管理局(以下简称徐闻珊瑚管理局)按照全省海洋工作会议及《2017年全省海洋渔业工作要点》的要求,开拓进取,扎实做好保护区各项工作并取得较为明显的成效。是年,该局党支部按照省海洋与渔业厅党委的工作总体安排部署,深入学习贯彻习近平总书记重要批示精神、省十二次党代会精神、党的十九大精神,以开展推进“两学一做”常态化制度化专题教育为载体,结合“履职尽责年”活动、“三转一作”大讨论活动、纪律教育学习月活动,全面开展党建各项工作,取得良好成效。一是深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化,贯彻落实“履职尽责年”及“纪律教育月”活动。该局党支部根据实际制定“两学一做”活动计划和“履职尽责年”活动方案,要求全体党员干部坚持不懈抓“两学一做”,并结合“履职尽责年”和纪律教育月学习活动将其融入日常的工作生活和学习当中。二是认真开展“三转一作”大讨论活动。该局组织召开“三转一作”专题会议,研究制定“三转一作”实施方案。以“三转一作”大讨论活动为契机,转变观念主动作为,促进执法工作取得明显成效,特别是养殖捕捞设施清理工作取得

历史性突破。三是学习宣传贯彻党的十九大精神及新党章。11月6日、7日、8日晚,组织全体党员干部学习党的十九大报告和修正后的《中国共产党章程》。党支部书记蒋良柏亲自抓贯彻学习并提出具体要求,副书记蔡雪芹带领全体党员原原本本、逐字逐句地学习党的十九大报告和修正后的《中国共产党章程》。重点学习报告的四大新概念:中国特色社会主义进入新时代的主要内容;中国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾;新时代中国特色社会主义思想;社会主义现代化强国分两个阶段来实现。并对新党章修改部分进行详细讲解。书记、副书记带头谈体会、谈认识、表决心。

**【保护区海域清理整治】** 2017年6月29日,由徐闻珊瑚保护区支队与县渔政大队牵头组织,联合省总队直属三支队、雷州渔政大队、海警边防部队等相关力量,开展大规模联合执法专项行动,对珊瑚礁保护区海域非法捕捞设施进行集中整治,共清理非法定置作业设施共计31口,其中围网5口,陷阱26口。10月26日,在徐闻县委、县政府的统一领导和精心组织下,全面启动有史以来该保护区最大规模、最干净彻底的定置网专项清理行动。整治行动共出动钩机2台,执法船艇16艘,抽调渔政、公安、边防、海警、医疗、乡(镇)村等各单位人员共255名。此次大行动持续开展16天,共清理违规捕捞网具400多口,拔除网桩3万多余根,一举将多年来遗留在该保护区内海域的捕捞网局设施彻底清除干净。

**【保护区巡航执法】** 巡航执法是珊瑚礁保护区日常工作的重要内容。2016年11月,徐闻执法大队驻珊瑚礁保护区执勤点成立后,徐闻角尾中队主体力量与保护区执法力量形成合力,组成一支新的执法队伍,联合开展海陆巡护成为新的执法常态。2017年的日常执法中,坚持海上巡航执法每2天开展一次,每次对南北两核心区至少来回巡航一次;每2天开展一次陆地巡查,每次巡查至少150公里,海陆巡查交替进行。同时,结合在白天或晚上不定期的突击巡查,做好巡查情况登记,及时发现并制止违规作业。随着执法工作效率和强度有所提高,海上巡护的范围和巡护时间大幅提升,巡护效果明显提高。是年,通过日常巡护共制止新增网具捕捞作业20多宗,网箱渔排作业9宗,驱离违规捕捞渔船40多次。先后多次深入社区对违规作业人员进行思想教育,责令其退出保护区作业。此外,发现保护区滩涂违建行为3起,当即劝止相关人员暂停施工,并商请县海洋与渔业局给予立案处理。

**【海洋保护宣传教育】** 为了提高群众的海洋环境保护意识,2017年,保护区支队坚持不懈开展大量的执法宣教工作。一是为了便于群众区分保护区沿岸边界范围,增强珊瑚保护意识,他们对保护区岸线进行认真细致的定位、勘察,并在保护区沿岸各功能区分界点制作安装8个分界碑。二是印制大量宣传资料,包括宣传单1万份、宣传手册1.5万本,并深入社区、学校进行发放,同时派出流动宣传车巡回各个沿岸乡(镇)、村进行珊瑚科普知识宣传。

三是在是年7月6日，举办一次大型增殖放流活动，共放生黄鳍鲷20万尾、黑鲷20万尾、斑节对虾1000万尾。此次活动邀请周边乡镇群众共同参与，让大家亲身体验和感受渔业保护工作的乐趣，增强保护意识。四是在7月12-15日，邀请华南师范大学师生参与，在沿岸的迈陈、西连、角尾三个乡镇街道上开展为期四天的大型科普宣教活动，传播海洋环保知识。

**【珊瑚监测及科研】** 2017年，徐闻珊瑚管理局通过与广东海洋大学合作开展保护区水质环境监测、珊瑚藻CGA及虫黄藻的培育研究，启动自成立国家级保护区以来规模最大的保护区珊瑚礁资源调查工作，在保护区内共设置48个调查站点，对保护区珊瑚礁资源进行全面摸底，为下一步启动保护区区划调整报告编制工作打好基础。此外，该局十分重视对外科技交流与学习，积极

派遣科研人员参加第七届海峡两岸珊瑚礁研讨会和中国香港珊瑚礁普查活动。

**【环保和海洋督察自查整改】** 2017年，徐闻珊瑚管理局按照国家环保和海洋督察的精神要求，统一思想认识，将该项工作作为该局的重点任务狠抓落实，迅速启动保护区自查整改工作，同时积极商请当地政府和海洋渔业部门，争取支持、参与保护区存在问题的自查和整改工作。一是该局领导带头，对照历年保护区遥感监测、海洋督查通报的情况，前赴实地逐一核查，对各项问题进行梳理，制订问题清单，建立整改台账，准备好迎检备查相关资料。二是认真落实整改，开展保护区内养殖捕捞综合执法专项清理行动。三是商请县海洋与渔业局，认真开展保护区内持证养殖注销清理工作。

**【存在问题及努力方向】** 存在问

题主要表现：一是执法力量薄弱，依法维权形势依然十分严峻。虽然保护区执勤点挂牌已有半年，但总体来说执法效果并不理想，仍存在大量传统养殖问题难以解决。二是基础设施建设滞后、经费保障不足，导致保护区基础建设仍然比较薄弱，配套设施如执法码头、标本馆、警示浮标维护等都迫切需要上级给予经费支持。以后的努力方向首先是继续深入学习贯彻党的十九大精神，紧抓党建工作，引领和推动“两学一做”学习教育工作常态化开展。其次是继续做好常态化执法和联合执法工作，解决历史遗留难题。第三是继续加强宣传教育工作，提高渔民群众对珊瑚的保护意识。第四是争取建立科研协作平台，推动保护区科研与监测深度合作并取得显著成效。第五是积极争取完成保护区区划调整任务。

(徐闻珊瑚管理局办公室)

# 教育·科技



## 教育综述

**【教育概况】** 2017年，徐闻县有各级各类学校313所，在校生10.46万人，教职工8561人，专任教师7551人，学校占地面积448.64万平方米，校舍面积134.47万平方米，图书209.7万册，计算机4738台，固定资产23500万元。全县投入创建广东省推进教育信息化先进县资金60800万元。实施农村义务教育薄弱学校改造和普通高中办学水平提升工程，累计改造提升农村义务教育薄弱学校80所。推进城区中小学位项目建设，共投入1350万元推进实施《徐闻县城区小学学位

扩容工程》，完善教育信息化基础设施，教育信息化覆盖率100%；徐闻县中小学在线云课堂项目基本建成。

**【素质教育】** 2017年，徐闻县全面推进素质教育。创建湛江市文明校园17所，创建特色文化校园49所，累计创建体育项目传统学校4所（国家级1所、省级3所），全国青少年学校足球特色学校3所；开展以“无毒青春，健康生活”为主题系列活动，创建省级毒品预防示范学校4所。不断深化课堂教学改革，强化三个学段教学监管，实施高考三年行动计划，教育教学质量逐步提升。是年，全县5484人参加高考，高考上本科线1322人，一本上线201人，

比市下达指标142人多59人，比去年180人增加21人；二本以上上线1322人，比市下达指标1262人多60人；其中徐闻中学一本上线170人，二本以上上线1057人；徐闻一中一本上线14人，二本以上上线100人；实验中学一本上线15人，二本以上上线160人；徐二中一本上线2人，二本以上上线5人。

**【强师工程】** 2017年，徐闻县积极推进教师专业化发展建设，打造专业扎实过硬、可持续发展的教师队伍。开展徐闻中小学教师信息技术应用能力提升培训活动，组织中小学副校长28人参加校长提高班、骨干教师参加研修提高班，组织400名教育工作者到延安参加德育高级研修班。制定《徐闻县教育系统学历提升工作方案》，实行激励机制。给予2016年4月—2018年底完成学历提升报名并在2020年底前完成学历提升（研究生或硕士学位的可延至2021年底）或参加专业培训取得相应职业资格证书的教师奖补。奖补标准按3:3:4比例执行，即县教育局奖补每位教师提升学历所需学习费用的30%，经费从县级“强师工程”地方奖补资金中列支；学校负责30%，所需经费从学校公用经费



▲ 2017年11月，徐闻县举行教育系统全民读书月活动



▲迈陈镇第二中学打造“绿色文化”特色文化校园

中列支；其余 40% 由教师个人担负。是年，共发放“强师工程”地方奖补资金 106 万元，1233 名教师受益。

【教育投入】 2017 年，徐闻县健全以政府投入为主渠道的多元教育投入机制。是年，全县地方教育经费总投入 87100 万元，比上年增长 7.8%，其中，国家财政性教育经费 90800 万元；公共财政教育支出 85900 万元，增长 15.43%。小学生均公共财政预算教育事业费支出 8941.86 元，比上年增长 16.55%；

2017 年徐闻县各类学校基本情况统计表

单位：所、人

名称	学校	在校学生	招生人数	毕业人数	教职工数	专任教师
中等职业教育	1	1286	448	2042	120	127
普通中学	33	33636	10969	12656		
其中：高中	4	11442	3448	4897	902	896
初中	29	22194	7521	7759	2145	2097
小学	76	61050	11984	7931	3434	3331
幼儿园	202	32080	16552	8103	3473	2244
特殊教育学校	1	96	27	23	49	38

2016—2017 年徐闻县教育发展水平情况分析表

学段	指标名称 2016 年 (%)	年份		2017 年比 2016 年增减 (±%)	
		2016 年 (%)	2017 年 (%)		
学前教育	毛入园率	91.82	98.10	+6.28	
义务教育	小学	净入学率	100	100	0
		“三残”儿童入学率	91.43	97.86	+6.43
		辍学率	0.02	0	-0.02
		毕业生升学率	99.96	97.14	-2.82
	初中	毛入学率	131.31	125.56	-5.75
		“三残”少儿入学率	91.58	96.51	+4.93
		辍学率	0.04	0	-0.04
毕业生升学率	99.66	98.60	-1.06		
高中阶段	毛入学率	91.34	95.16	+3.82	

初中支出 10626.90 元,比上年增长 12.19%;普通高中支出 8982.62 元,比上年增长 15.95%;中职学校生支出 6269.91 元,比上年增长 2.18%。小学生均公共财政预算公用经费支出 2566.14 元,比上年增长 0.91%;初中支出 3187.89 元,比上年增长 0.01%;普通高中支出 3532 元,比上年增长 0.01%;中职学校生支出 3428.76 元,比上年增长 0.34%。提高城乡义务教育公用经费补助标准,全年拨付补助资金 10800 万元。按标准落实中等职业学校免学费补助,资助中等职业教育免学费学生 1264 人,减免学费 442.4 万元。全面落实学生资助政策,落实资助资金 3747.5 万元、受益学生 28402 人。加强学校设施设备建设,乡镇中心小学以上学校 100% 班级有多媒体教学平台,完全小学以上多媒体教学平台教室占比 90%。

#### 链接:

“三残”指“智残”、“体残”、“肢残”三类儿童。

## 基础教育

**【概况】** 2017 年,徐闻县学前三年教育逐步走向全面普及,毛入园率 98.10%,小学适龄儿童净入学率 100%,小学毕业生升学率 97.14%;初中阶段毛入学率 125.56%,初中毕业生升学率 98.60%,辍学率控制在 0%;高中阶段毛入学率 95.16%,义务教育和高中阶段教育普及水平继续巩固提高。残疾儿童少年义务教育入学率 97.37%。

**【学前教育】** 2017 年,徐闻县有幼儿园 202 所,比上年增加 1 所,其中,公办园 58 所,占比 28.71%,民办园 144 所,占比 71.29%;公办园和普惠性民办园 107 所,占比 50.2%。在园幼儿 3.21 万人,其中,公办园 9964 人,占比 30%,民办园 2.21 万人,占比 70%。全县 14 个乡镇(不含街道办)各建有 1 所以上规范化公办乡镇中心幼儿园;幼儿园教职工 3473 人,其中专任教师 2244 人。学前三年入园率 98.10%。

**【义务教育】** 2017 年,徐闻县有小学 76 所,招生 1.20 万人,毕业生升学率 97.14%;小学在校生 61050 人,净入学率 100%。普通初中学校 29 所(含九年一贯制学校 1 所),招生 7521 人,毕业 7759 人,毕业生升学率 98.6%;在校生 22194 人,毛入学 125.56%;年辍学率 0%。

**【普惠性幼儿园建设】** 2017 年,徐闻县积极发展普惠性幼儿园。加快公办幼儿园建设,按标准对 2014 年以来新建、改扩建城区公办园、乡镇中心幼儿园 56 所奖补 895 万元,增加公办园学位 3650 个。全县改扩建幼儿园 6 所,有效缓解入公办幼儿园难问题。是年,全县有公办幼儿园 58 所,占幼儿园总数 28.71%。落实新建房地产住宅小区配建政策。引导鼓励普惠性民办幼儿园发展。印发《关于开展徐闻县普惠性民办幼儿园认定工作的通知》,明确徐闻县认定普惠性民办幼儿园的基本条件、程序和监督管理,引导民办幼儿园向社会提供普惠性服务,按照省、市要求制定普惠性民办幼儿园认定、扶持和管理细则并积极开展认定。

通过购买服务、综合奖补、培训教师、教研指导等方式,支持普惠性民办幼儿园发展。至年底,全县有普惠性民办幼儿园 107 所。

#### 【义务教育“全面改薄”工程】

2017 年,徐闻县继续实施义务教育“全面改薄”工程。全县 2016—2017 年规划投入改薄资金 13400 万元,改造提升农村薄弱学校 77 所,新增班级 113 个、学位 2846 个、寄宿学位 4124 个、就餐学位 5736 个。截至是年末,累计投入经费 18000 万元(含提前下达的 2018 年中央专项资金 1632 万元),累计投入资金超过规划投入资金。全县校舍建设项目开工 5.31 万平方米,占规划校舍建设总面积 65.13%,竣工 4.06 万平方米,占规划校舍建设总面积 49.75%,设备购置项目完成采购 5232 万元,占规划设备采购资金总额 80.39%。

**【义务教育办学管理】** 2017 年,徐闻县认真执行《广东省教育厅关于规范义务教育办学行为的六项规定》,结合春秋两季开学检查,定期对义务教育学校执行六项规定的情况进行督检。根据学生、家长的投诉不定期进行明察暗访,强化问责,违反六项规定的突出问题明显减少。深入实施《义务教育学校管理标准(试行)》,促进各级教育行政部门和义务教育学校依法办学,依法治校,全面提升管理水平。

**【随迁子女入学】** 2017 年,徐闻县坚持“以流入地政府为主、以公办学校为主,同时将常住人口纳入区域教育发展规划、将随迁子女教育纳入财政保障范围”原则,妥善

解决非户籍常住人口子女受教育问题，实现符合条件的非户籍常住人口子女与当地户籍学生享有同等待遇。全县义务教育阶段随迁子女入读公办学校比例保持在86%以上。

**【普通高中教育】** 2017年，徐闻县普通高中学校4所，招生3448人，减少174人，下降4.8%；在校生11442人，减少1440人，下降11.18%。全县普通高中校均规模2800人。

**【特殊教育】** 2017年，徐闻县有县直属特殊教育学校1所。全县招收残疾少儿（含随班就读生，下同）222人（其中特殊教育学校招生96人）。接受学前教育、普通高中教育和职业教育的人数均有所增长，残疾儿童少年义务教育毛入学率97.37%。积极与各级残联联合调查未入学残疾儿童少年实名登记信息，建立“三

残”（智残、体残、肢残）儿童少年台账，采用“随班就读”“送教上门”等方式保障适龄残疾少儿入学。在校（不含随班就读学生）由2014年的72人增至2017年的96人，增长33%，普及三类残疾儿童少年九年义务教育。

**【打造特色校园文化】** 2017年，徐闻县教育局印发《关于加强特色学校创建工作的通知》，科学指导学校精心打造个性化的办学特色。该县已呈现出特色教育百花齐放的良好局面。一是优秀中华文化教育特色。如：下桥中学、春蕾小学的贵生文化，徐闻一中的“儒家文化”，下洋中心小学的红色文化，西连中学的读书文化等特色教育。二是海洋文化教育特色。如：角尾中心小学的珊瑚文化、和安中心小的海蓝文化和西连中心小学的珍珠文化等教育特色。三是生态教育特色。如实验

中学、曲界二中和迈陈二中的绿色文化，曲界中心小学的菠萝文化等教育特色。四是体艺教育特色。如：五里中学足球文化、和安中学、龙塘中学书画艺术文化等。全县创建全国足球特色学校3所，省级绿色学校3所，市级绿色学校5所，市级特色文化校园31所。

**【高考成绩连续五年大捷】** 创新高考备考机制，强化高考管理，加强对外经验交流，强化高考分析，落实高考备考经费，促进高考备考工作有效有序开展，为高考考取好成绩提供有利条件。由于措施得力，行动落实，促进教学质量的提高。2017年，徐闻县高考成绩再创辉煌。一本上线201人，比市下达指标142人多59人，比上年180人增加21人；二本以上上线1322人，比市下达指标1262人多60人。

2017年徐闻县基础教育办学条件主要情况

指标名称	计算单位	学前教育	小学	普通中学
学校数	所	202	76	初中29；高中4
师生比		1:9.24	1:17.78	初中1:10.34；高中1:12.69
学校占地面积	万平方米	37.03	228	初中136.06；高中45.97
校舍建筑面积	万平方米	19.17	51.56	初中41.05；高中22.19
体育运动场（馆）面积	万平方米	—	—	—
计算机	台	—	2438	初中1428；高中872
图书资料	万册	—	129	初中31.7；高中48
生均占地面积	平方米	11.54	37.34	初中22.28；高中40.17
生均建筑面积	平方米	5.98	8.44	初中6.72；高中19.39
生均教学用房	平方米	4.09	7.86	初中2.35；高中6.07
生均图书册数	册	—	20	初中25；高中40
生均仪器设备	元	—	550	初中850；高中1050

**【梅溪实验学校创办】** 徐闻县梅溪实验学校创办于2017年8月,是徐闻县政府通过招商引资,由政府支持、企业投资创办的一所优质民办学校。暂时租用徐闻中学的场地办学。该校设立董事会对学校进行管理,并建立相应的监督机制。拟建新校区位于徐城镇伏波路迈颜村段东侧,占地面积13.33公顷,预计总投资42000万元,第一期工程(初中部)将于2019年8月建成并投入使用。新校区完全建成后,初中、小学办学规模均达60个教学班,可提供5700个优质学位。2017—2018学年度,梅溪实验学校有教职工102人,专职教师96人,28个教学班,在校学生1417人。

**【广东省教育现代化先进县创建工作】** 2017年,徐闻县成立以县委书记梁权财为组长、县长吴康秀为副组长、各有关局主要领导及各乡镇书记为成员的徐闻县创建广东省推进教育现代化先进县工作领导小组,并下设办公室。各乡镇成立相应的领导机构。制定及下发《徐闻县推进教育现代化先进县建设实施方案》。县教育局实行班子成员包片、股室包乡镇机制,进一步分解创现任务和责任。经过努力,该县创建广东省推进教育现代化先进县工作进展顺利,41项创建指标达到评估标准,等待省的督导验收。

**【徐闻中学】** 徐闻中学位于中国大陆最南端的徐闻县城,创建于1938年,是徐闻县重点中学。2017年,徐闻中学有教职工378人,其中全国优秀教师2人,南粤优秀教师4人,特级教师1人。教学班91

个,在校学生4695人,其中高一30个班,高二28个班,高三33个班。2017年,该校高考乘势而上,被评为“湛江市2017年高中教学质量管理工作达标单位”。2013—2017年,徐闻中学高考综合评分连续五年均居湛江市重点中学第一。是年,徐闻中学在徐闻县委、徐闻县人民政府及徐闻县教育局的坚强领导下,在新一届党政领导班子的带领下,坚持质量为本,科研先导、扎实开展教育教学工作,依法民主管理学校,各项工作都取得很好的成绩。以“推进教育现代化”为契机,从软件和硬件上大力改善办学条件,丰富校园文化内涵,取得较好的成效。一是继续加强德育队伍建设,提高德育队伍的整体水平。二是继续实行学生德育量化考核100分,规范学生的行为。三是实施精细化管理,认真落实各学科教学管理规范,狠抓备课、上课、评课、作业等环节上的质量和效率。四是高考再创佳绩,超额完成湛江市下达的各项指标。一本上线170人,比上年增加11人;二本以上上线1057人。该校被评为“湛江市2017年高中教学质量管理工作达标单位。”

**完善德育机制** 加强班主任的培训,不定期召开班主任工作会议,有针对性地分析评价各班主任工作情况,指出不足,提出改进要求和措施,加强对各班常规管理的指导,及时传达和落实学校工作要求,提高班主任工作的实效性;组织开展了德育安全文明月活动,开展丰富多彩的校园文化活动,增强学生的自主管理能力。抓好节假日值班工作,强化门卫值班职责,加强护校队员的校园巡逻,防止各类安全事故的

发生;认真抓好学生宿舍的管理,创造健康卫生的休息生活环境;充分发挥寝室管理员的作用,坚持24小时值班,做到及时发现问题、及时汇报、及时处理,确保住校学生的人身、财产安全。定期更换消防设备,该学期建设微型消防站,在教师住宿区安装灭火器;电线电缆方面,有专门的电工不定期检查,发现问题积极维修及处理。是年12月19日,在宿舍区举行全校师生消防安全疏散演练,增强学生的安全意识,让学生掌握相关的消防安全知识和技能;充分发挥文化长廊及法治文化一条路的文化熏陶和法治教育作用。

**校园文化体系建设** 规范和完善校园绿化带,创建绿色校园。添补、培植校园绿化带,使校园绿色植物四季常青;更换绿化带标志牌,添置诸如“小草正在生长,请勿打扰”“不随地吐痰”“保护环境,人人有责”等保护环境方面的行为提醒标志牌,随时提醒师生保护环境,提升热爱学校,保护学校一草一木的自觉意识。创设各种文化设施,提升校园文化层次。校园内增设不锈钢宣传栏,十九大报告解读专栏,社会主义核心价值观专栏,校园楼体上镶嵌富有灵魂统帅意义的“一训三风”及“办学理念”;教学楼走廊和楼梯墙壁上悬挂励志名言、诗文佳作、行为规范、道德礼仪等;以优秀的传统文化为主线,以“多彩徐中”为主题的二十块展板展示徐中的特色校园文化建设的成效。校园风貌已焕然一新。每个教室、每个功能室都设计布置独具特色的室内文化,立体化、全方位创设健康活泼的文化氛围。提炼出“广博雅正,求真务实,和谐发展,追求卓



越”的办学理念，“厚德博学 笃行致远”的校训，“立德树人 和而不同”的校风，“善导精研 精益求精”的教风，“勤学善思 拼搏进取”的学风，统帅校园文化的精神建设。开展丰富多彩的校园文化活动，提升学生的精神文化内涵：一是参加县教育局举办的“阅读与写作”现场作文比赛、“经典诵读”比赛、“现场书画”比赛等，成绩斐然，皆获得一等奖。二是通过湛江市级特色文明校园的评估，得到专家组的高度评价。在是为弘扬传统文化，专门设置书法室，供学生课余时间练习书法。三是组建朗诵协会、文学社、书法社等社团，极大地丰富学生的第二课堂。制定《徐闻县徐闻中学章程》，该章程于2017年8月开始制定，其间三易其稿，于2017年10月定稿。该章程经校长办公会议审定，学校教代会审议通过，县教育局核准后，生效实施，成为学校纲领性的规章制度。制定《徐闻中学教育教学精细化管理制度》等一系列制度，规范和评价教师的教育教学行为。召开徐闻中学教代会暨工会换届选举大会，讨论通过学校的一系列规章制度，增强教师参与学校民主管理和监督的意识，使学校各项工作不断得到完善。召开徐闻中学党总支及各支部的换届选举大会，给党支部注入新鲜的血液。

**强化教学管理及教学质量** 2017年，该校实施精细化管理。认真落实各学科教学管理规范，狠抓备课、上课、评课、作业等环节上的质量和效率。采取灵活多样的方式，定期（每五周一次）和不定期地查阅教师的备课、听课和作业批改、课外活动等教学情况，并认

真对情况进行汇总分析，全面了解教师的教學能力及班级教育教学情况，对检查结果进行通报，及时总结、推广优秀教师的工作方法和业务特色。做到既能充分肯定成绩，又能适时指出问题，有效提升每一位教师高质量完成教育教学工作的能力。

**教师队伍建设** 继续实施“传帮带”青年教师培养模式，极大地促进了青年教师的成长。2017年，徐闻中学进举行青年教师解题能力比赛课，取得很好的效果。为提高教师教学能力，每学年皆举行青年教师课堂教学比赛，取得很好的效果。积极探索考法，2017年，第一个学期相继派出高三级各学科组教师参加湛江市2017年各科高考备考会和广东省各科高考备考会共90人次；派出骨干教师39人参加高州中学教学开放日活动，22人参加湛江二中的教学开放日活动，35人参加湛江一中的教学开放日活动，这些教研活动极大地提高教师的业务水平。2017年7月，在县教育局的统一组织领导下，该校派出各科的骨干教师共15人，远赴河北衡水第十四中学跟岗学习半个月，受益匪浅。

**后勤保障** 2017年，徐闻中学及时发放教职工各种福利补贴，及时发放高三级月测等各项补助；全部更换垃圾斗为垃圾箱；全面更新电房线路系统；更新或添置食堂各种必要的设施，维修饭堂蚊窗等。协助教育局新建一间170平方高考监控室，并于2017年的高考投入使用。做好学校的安全保卫工作，努力完成疫情防治工作、卫生消毒工作、住宿生管理工作；加大师生伙食监督力度和学校交给的其他各项任务。新建

一间教师阅览室、两间音乐室、舞蹈室，极大地改善了教学设备，提高了教学效率。高三级教师办公实现人手一机。网络化办公，极大地提高学校办学效益，丰富教师教学手段，提高教学效率，提升管理实效。（许兴可）

**【徐闻县实验中学】** 徐闻县实验中学创办于2010年9月，是一所普通高级中学，占地210亩，位于徐城镇伏波路88号（原207国道徐闻至海安路线中段东侧），2017年，该校有教学班50个，学生2500人，专任教师200人。该校坚持“以德立校，创新育人”的办学思想，以德育为先导，强化学生养成教育，培养高素质的学生，推动学校发展。2017年，该校超额完成湛江市下达的高考任务：国本指标9人，上线18（含3位校考考生）人，达成率200%；二本指标110人，上线163人，达成率148%；专科上线1044人（市指标达成率116.5%），专科上线率高达95.7%。获得“湛江市高考达标单位”称号。该校鼓励教师积极撰写论文，多位老师论文在国家级、省级、市级以上刊物发表或获奖。组织教师申报广东省教育学会教育科研规划的五项小课题。获一等奖1人，二等奖4人，三等奖9人。

为全面贯彻落实党的十九大新时代中国特色社会主义思想自信的精神，2017年，该校开展主题为“书香伴我行，智慧满人生”的读书月活动，主要内容有：“读经典名著，做智慧老师”读书实践活动；学生“每天阅读1小时活动”；开展“徐闻县实验中学首届诗词大会”活动；12月27日举行“实验中学读书活动

月”杯教师文体活动；12月28日举行“书香校园，活力实中”为主题的文艺晚会等。

**师德建设** 2017年，县教育局举办主题为“倡导全民读书，读书实现梦想”的全民读书月活动。为配合县的活动，该校开展主题为“书香伴我行，智慧满人生”的读书月活动，主要内容有：“读经典名著，做智慧老师”读书实践活动；学生“每天阅读1小时活动”；开展“徐闻县实验中学首届诗词大会”活动；12月27日举行“实验中学读书月活动”杯教师文体活动；12月28日举行“书香校园，活力实中”为主题的文艺晚会等。该校师生在县的读书月活动中收获很多荣誉：学生林微微获得现场作文比赛高中组的一等奖，学生刘康宁、曹丽花获得二等奖；林丽萍等5位学生获得现场书法与绘画的一等奖，王声科等10位学生获得二等奖；郑若仙等10位学生获得三等奖；经典诵读节目《沁园春·雪》获得一等奖。该校承办县教育局的全民读书月活动中的“现场阅读与作文”大赛，取得圆满成功并受到上级部门的表扬。

**德育工作** 2017年，徐闻县实验中学坚持“以德立校，创新育人”的办学思想，以德育为先导，强化学生养成教育，培养高素质的学生，推动学校发展。一是校园安全保卫工作时刻不放松。落实领导值日机制，特别是晚上10:30—11:30的校园巡逻制度。加强校警值班管理，添置防暴盾牌、手套、警棍等安全设备，提高校警工作水平和服务态度。开展安全教育活动，每学期至少开展一次安全应急疏散演练，提高学生安全意识与应急能力。加强交通安

全教育，利用主题班会课、国旗下讲话等形式进行防溺水、饮食、交通等方面的安全教育，发放《防溺水教育告家长一封信》，组织学生观看安全教育视频，通过家校共同努力保障学生安全。是年，该校完善校园监控系统，学校门口、学生宿舍楼前、教学楼等地方都装上监控，还安装了一键报警装置，学校的技防水平更上一层楼。二是德育主题教育形式多样，开展一月一主题“好习惯养成教育活动”，加强学生仪容仪表管理。在教育局组织的多次检查中，学校被评为“徐闻县中小学开展学生好习惯行动先进学校”。开展“安全教育活动”“禁毒教育活动”“环保教育活动”“传统节日教育活动”等主题教育活动，提升学生的文明素养和行为习惯。三是德育常规工作常抓不懈，实行年级管理负责制，突出年级组在德育管理工作中的主要地位。年级主任管理年级内的事务，每月对班主任工作考核，每个班的班主任对重点学生进行特别教育，体现德育工作落到实处。开展“双优班”“文明宿舍”评比活动，突出正面引导学生的育人观念，把评价学生的手段转变成鼓励学生的有效方法。表彰李世森等10位优秀班主任，表彰苏古整等6位年级组长。

**教学教研** 2017年，徐闻县实验中学按“导入—探究—检测”课堂教学模式开展教学，并评价每位教师的教学过程和效果。严格执行《国家教育课程设置方案》，开齐开齐所有课程。做到“三个还给”“三个回归”，即把时间和空间还给学生、把健康和快乐还给学生、把兴趣和爱好还给学生，使教育真正回归到

国家教育方针上来，回归到教育的基本规律上来，回归到国家的课程方案和办学要求上来，让规范办学成为现实。不断完善和落实常规检查评估机制，继续坚持实行每周一次集体备课，每学期四次常规教学大检查制度。组织以备课组长为主要督查责任人的课堂教学检查活动，以公开课为突破口，积极推行课堂评议活动，严格落实公开课的正常开展，带动老师积极参与进来，互相学习，积极讨论，促进教师教学水平发展。认真落实《徐闻实验中学巡课制度》，学校按分年级管理的方法，让年级组分管领导负责巡视每一节课的课堂状况，对教师的在岗情况、教学行为、学生学习状态、教具媒体使用情况摘要记录。对空堂、迟到、早退、间出的教师除如实记录外，还要及时反馈，上报主管领导。坚持以教研促教改全面提高教育教学质量的思想，成立课堂教学改革小组，进行课堂教学改革尝试。为培养名师，举办一系列活动：广东省新一轮“百千万人才培养工程”培养对象——6位名师走进徐闻县实验中学；湛江市中小学幼儿园优质课（地理科）走进乡村交流展示活动在学校开展；湛江“传帮带”青年培训高中组在学校校报告厅进行；派教师许智富等四位赴湛江参加于新北专家主讲的提高课堂教学质量的方法与途径专题报告会；组织教师鄢天宝、钟学敏等五位到衡水十四中交流学习。

**后勤工作** 2017年，徐闻县实验中学带领后勤人员服务师生，完善相关设施设备，美化校园环境。具体有：为美化学生宿舍周边环境，投入资金12万元进行硬底化铺装；为



加强校园管理力度,争取25万元财政资金安装校园视频监控设备;校园安装路灯,部分已使用,完善校门口及学生宿舍门禁系统;完成地理园、生物园设施设备建设并进行绿化、美化;继续完善教师宿舍前大型停车场建设和食堂前文思亭周边环境建设;完成校门前东边草地硬底化工程;增资完善物理、化学、生物实验室建设;增资购买图书1.21万册;校园网建设完工并开通使用;修复因受台风破坏的污水处理池设备;完成供电线路改造。为加大推现力度,改善教师办公条件,给每位中层干部配备电脑,同时争取移动公司20台电脑,给每个级组配4台,其余全部安装在名师、名班主任工作室。此外,对教学楼、师生宿舍楼、办公楼、学校食堂的设施设备主动检查,及时维修,确保师生日常生活和教学秩序不受影响。(方良读)

**【徐闻县第一中学】** 徐闻县第一中学创办于1938年9月,是徐闻县历史最悠久的一所完全中学。曾用校名有“徐闻县立初级中学”“徐闻县第一中学”“雷南中学”“徐闻中学”“徐闻县附城中学”,1980年恢复现名。学校位于徐城镇贵生路西侧,毗邻明代大戏剧家汤显祖创建的贵生书院,东南与县博物馆接壤,正南方是圣殿塘(贵生公园),校园内保存有1501年的古迹——文庙,校内古木参天,草绿花香,环境优美。2017年,该校有教学班85个,在校学生4485人。其中,初中27个班,有学生1227多人;高中58个班,有3258人。在职教职工385人,其中专任教师370人。欧远强被评为“广东省优秀青年教师”;戴春燕

当选市、县人大代表。校区占地面积3.33公顷,有教学楼四幢共99个教室,科学楼一幢共20个室,办公用房两幢共8个室,学生宿舍楼3幢共150个套间,可住1600人,学生食堂一幢3层,可供1300多人同时用膳,教工宿舍楼11幢共173套房,基本实现校园硬底化,校舍楼房化,地域功能分区化。有实验室等各种功能室43间;99个教室配备多媒体电教平台以及视频监控系统 and 听力系统。2017年,该校普通高考再创佳绩:1262人参加高考,一本上线14人,二本以上上线100人,大专以上上线874人,超额完成市、县下达的高考指标。其中,一本超额完成市、县指标200%,二本超额完成市指标128.2%,本科达成率居全市省一级学校前列,被评为“湛江市2017年高中教学质量管理工作达标单位”。连续8年超额完成市下达的高考指标。是年,该校中考成绩突出,中考平均分全县排名第二,仅次于梅溪中学,继续排名全县前列:考上湛江一中3人,湛江二中8人,岭南师范附中1人,徐闻中学136人,徐闻一中84人。(朱腾亮)

**【徐闻县第二中学】** 徐闻县第二中学坐落在徐闻县城正中心,学校创办于1985年,占地面积23300平方米,建筑面积14927平方米。2017年,该校有教学班50个(其中:初中34个,高中16个),在校学生2493人(其中:初中1656人,高中837人)。有教职工224人(其中:初中教师128人,高中教师82人,各类职员14人;研究生学历2人,本科学历202人,中学高级教师27人,中学一级教师117人)。有教学

楼4幢,科学楼1幢,教职工宿舍楼7幢,学生宿舍楼2幢,各种实验室和功能室18间,图书室藏书60000多册。该校坚持以学生发展为己任,以办人民满意教育为目标,以“贵生课堂”理念为指导,全面贯彻党的教育方针,规范管理、稳步发展,顺利通过全国义务教育均衡县、省教育“推现”的验收和湛江特色文化校园的考核,是年,被评为“湛江市2017年文明校园”“徐闻县2017年中考先进单位”,各项工作均取得显著的成绩。

**党风廉政建设** 2017年徐闻县第二中学充分利用橱窗、文化长廊等平台,宣扬社会主义核心价值观、宣传党的十九大报告内容,组织广大教职工观看十九大会议新闻报道和开展十九大精神宣讲活动,强化思想政治导向,不改教育工作者的初心;坚持利用校会、级组会组织教师学习《中小学教师职业道德规范》《教师法》《未成年人保护法》《义务教育法》“师德师风应知应会60条”等法律法规,强化教师遵纪守法的意识,让教师坚守师德,廉洁从教,不体罚辱骂学生,不从事有偿补课活动,不私自为学生订发、推销或变相推销教辅资料;认真贯彻落实党风廉政建设有关规定,牢固树立正确的世界观、人生观、价值观,切实增强党的观念和党性修养,坚持从思想上筑牢反腐倡廉、拒腐防变思想长城,保持清正廉洁的本色;实施阳光政策,向教职工公开学校财务收支情况,增加工作透明度。严格教育收费治理,加强行风建设,规范学校收费行为,自觉接受家长和上级领导对教育收费的监督。

**教师队伍建设** 2017年,徐闻

县第二中学继续开展优秀教师、优秀班主任评选活动，授予包声选等58位教师为学校“优秀教师”、麦永进等20位教师为学校“优秀班主任”，以榜样示范增强教师的荣誉感，大力弘扬敬业奉献、教书育人的精神；继续采用“走出去，请进来”的方式，创造有利条件，组织青年教师外出到衡水中学、临川中学等名校参加培训和观摩活动，更新教学理念，提高教学水平；是年秋季，该校高中停止收新生，高中有43位教师富余，为确保教师队伍的稳定与学校教育教学秩序的正常，有18人分流到其他高中，其余人员安排到初中任教，充实该校初中教师队伍；该校按照上级人事部门的要求，认真落实全国教师资格注册工作，有192位教师2017年通过审核。

**德育工作** 2017年，徐闻县第二中学德育处联系各部门、各年级按照《徐闻县第二中学学生纪律要求》严格把好各教学楼层与学校大门口的关，在学校内电子大屏幕公示每周缺课严重学生名单并联系家长加强教育，对脱管学生名单造册记录并组织召开脱管学生家长会，有效控制学生迟到、早退和缺课的现象；借县教育局“好习惯”专项行动考评活动的东风，在学生中深入开展“好习惯”教育活动，整治学生带手机、穿拖鞋、带零食等进入教育的现象，促进课堂纪律风气的改善；以感恩教育、防溺水安全教育、交通安全教育、社会主义核心价值观等内容丰富、形式多样的主题班会提升德育的成效；通过徐闻县人民法院“巡回法庭进校园活动”，增强了学生学法、懂法、知法、守法的法治观念；在县人防部门的指导下开展安



▲徐闻二中组织全体教师学习《中小学德育工作指南》

全疏散演练切实，提升学生的安全、自救能力。实行校园安全隐患定期排查、学校门口领导轮值、学校区域分片负责、校园安全巡查员、班级安全信息员等机制，有力减少安全隐患的出现。

**教研工作** 2017年，徐闻县第二中学按照上级要求停止高中秋季招收新生工作，初中秋季新生招收做到公平、公正、公开，免试就近入学，一人一籍、籍随人走，严格规范；继续以整治课堂教学纪律为重点，坚持常规教学检查与“推门听课、随机检查”的作法，注重“培优转困”的实效，备战中考、高考有针对性。是年该校中考综合质量居全县第三名；2017—2018学年度第一学期七年级期末教学质量监测全县排名第八，比上一年度全县排名第十五名有进步；继续推广“贵生”理念下的“3+2”自信课堂改革，通过科组活动、集体备课、观摩课、撰写教学论文与反思等形式，及时进行“贵生课堂”的交流与研讨，并积极组织教师参加湛江市十年课改教育教学论文评比活动，有12位教师分别获得一、二、三等奖，获奖人数居

全县各中小学前茅；周伟娟、曾强两位老师参加湛江市2017年青年教师能力大赛分别获得二等奖。

**读书月活动** 2017年，为全面贯彻落实党的十九大新时代中国特色社会主义思想的精神，徐闻县第二中学按照县教育局的要求积极开展读书月活动，在校内组织初中生成语比赛、高中生“我爱记诗词比赛”“读书与生活”教师征文活动、“我与书的故事”学生征文活动，承办全县中小學生书画艺术活动、选拔学生参加2017年徐闻县中小學生阅读作文现场比赛和中小學生经典诵读比赛活动，师生踊跃参与、活动精彩纷呈、收获硕果累累，该校获得“优秀组织奖”。（杨光新）

**【迈陈中学】** 徐闻县迈陈中学位于迈陈镇北部的凤凰岗，占地面积4.3万平方米，建筑面积2万平方米。该中学创办于1956年，初名为“徐闻县第三中学”，1961年高中部合并于徐闻县第一中学，1968年恢复高中部，更名为“徐闻县迈陈中学”。2017年，该校有16个教学班，在校学生800人，教职工120人。本科



学历教师有 98 人,专任教师学历达标率 100%。该校设有电脑室、语音室、理化生实验室、音乐室、舞蹈室、美术室、心理咨询室、多媒体录播室、图书馆、阅览室等各种功能室,设备配套齐全。其中图书馆藏书达 4 万多册。每幢教学楼都拉光纤,各间教室都安装多媒体教学平台,师生可以随时查阅、共享教学资源。该校坚持以“教学质量”是学校的生命线,注重常规教学检查、集体备课、示范展示课以及教学论文和教学反思的撰写。坚持每学期两次检查,定期随机抽查和开门听课等活动,促进教师积极性和成就感。制定实施教研教改制度,规范教研教改的管理和评估,坚持“一周一活动、一期一专题”的“四个一”教研制度;坚持以“贵生课堂”课改为主线,并结合市教育局提出的“六进课堂”,构建轻松、和谐、高效的课堂教学新模式;坚持以“走出去,请进来”为学校课堂改革的瓶颈,积极组织教师到外省市学习取经,扬长避短,不断优化课堂教学质量。该校成立备考小组,制定备考方案,收集备考动态信息,研究备考策略,参与市、县重点中学备考互动,抓好培优转差策略和学困生的跟踪教育。2017 年中考取得可喜的成绩。考上湛一中线 1 人,湛二中线 3 人,岭南师范学院附中线 5 人,700 分以上 26 人,650 分以上 52 人。考上徐闻中学以上线 78 人,徐闻一中以上线 186 人,徐闻实验中学以上线 263 人。获得全县中考升学检测第 11 名。

**提升素养及专业** 2017 年,迈陈中学全体教职工深入学习党的十九大会议精神和习近平的新时代中国特色社会主义思想的理论,坚守初心和

使命。坚持开展“两学一做”教育活动,并充分利用校会、科级组会组织教师学习《中小学教师职业道德规范》《教师法》《未成年人保护法》《义务教育法》等,进一步理解教师的职业道德和行为规范,爱岗敬业,廉洁从教。积极组织教师外出学习培训、观摩交流活动。外出学习以“他山之石”的课改为引领。根据市教育局的要求,4 月学校组织初一年级语文教师到湛江一中参加新课程培训;11 月组织学校骨干教师到廉江一中参加教改教研活动等。县内以“贵生课堂”为抓手。开展骨干教师“贵生课堂”展示、名师“贵生课堂”示范、“贵生”理论比拼等活动。是年 12 月全县初中青年数学教师“贵生课堂”教学比赛,该校邓飞老师获得一等奖第二名;金秀珍老师参加英语科“贵生”课堂公开课比赛获得二等奖;英语科组梁锦花老师获得“湛江名师”称号,并挂牌“名师工作室”。

**德育工作** 2017 年,迈陈中学坚持以德育为首,攻坚安全 and 好习惯教育的瓶颈,积极开展班级主题班会。一是学习《中小学生守则》(2015 年修订版),规范学生行为,杜绝校园欺凌行为。二是利用校会、班会组织学生学习交通安全、人身安全、用电安全、饮食安全等安全知识教育。三是邀请公安民警、司法、法院等单位为师生上法制课,学校并以法制专栏和法治园为突破口,加强法制教育。四是组织师生观看禁毒宣传影片、禁毒知识展示板,举行班级禁毒手抄报和禁毒作文比赛等活动,让学生拒绝毒品、远离毒品。五是以“好习惯”养成教育为契机,加强对带手机、穿拖鞋、

带零吃等进入教室的教育管理。六是成立安全领导小组,对校园、教室、宿舍安全隐患排查,并定期开展安全疏散演练活动,坚持防患于未然。并开展人人讲安全,时时注意安全的活动。(黄文卫)

**【曲界中学】** 徐闻县曲界中学,是一所具有光荣办学历史的县一级完全中学,原名徐闻县第二中学,始建于 1950 年,1952 年迁至徐闻一中联合办学,1956 年由徐闻一中迁至现在校址(曲界镇府东南侧),并正式定名为徐闻县曲界中学。曲界中学具有初中部与小学部,学校朝着九年一贯制的方向办学,学校的办学规模日益壮大。截至 2017 年末,学校初中部现有教学班 12 个,在校学生 531 人;小学部在校学生 332 人。公办教职工 92 人,其中:本科学历 74 人,专科教师 18 人;高级职称 5 人,一级教师 56 人,在读本科学历 4 人。该校占地 145200 平方米,绿化覆盖率约 87%。曲界中学教学工作取得较好的成绩,2017 年,初中升学考试考上县重点中学有 27 人,考上高中的有 52 人。2017 年 6 月曲界中学被国家教育部认定为全国青少年校园足球特色学校。

**师资建设** 2017 年,徐闻县曲界中学重视师资队伍建设和一支优良的精英队伍,是提高办学质量的根本保障。培养学科带头人 18 人,县学科骨干教师 14 人,市学科骨干教师 4 人,省骨干校长 1 人。通过组织教师学习《教师法》《师德》《教师普法考试》及党有关的文件精神,全面提高教师的政治素质水平,端正教师的行为作风,树立高尚的师德和为人师表的形象。同时组织

教师参加不同形式的继续教育,学习别人的教学经验,更新教学观念,提高课堂教学质量。

**德育教育** 2017年,徐闻县曲界中学德育教育工作坚持以学生为中心,以活动为载体,以体验、感悟代替讲教,以“创双优活动”带动学校德育工作全面开展,以“两学会、两主动”为主题,开展校内德育活动,对学生进行感恩教育、爱国主义教育、集体主义教育等,使学生变他律为自律,培养学生形成健康的人格和树立科学的人生观。

**教学教研** 教学质量是学校的生命线,是办学的坚实基础。2017年,徐闻县曲界中学在强抓教学质量的同时,组织教师学习“教纲”“考纲”促进教学改革。强抓常规管理,提高教学质量。学校成立教学领导小组,安排领导蹲点各科目、级组,形成学校领导—一年级组长(科组长)—科任老师的网络管理制度,同时完善《教学量化考核方案》《科组长量化考核方案》《奖励方案》等,依法治教开展相关的课堂教学竞赛,营造教改氛围,优化课堂教学。认真抓好科组建设,开展教研活动,大胆实行课堂教学改革,开展“贵生”课堂教学,实行学生“先学后教”的教学模式,课堂教学中真正做到以学生为主,教师为辅,激励学生从被动听课到主动参与,积极思考,参与到教学各个环节中,从而提高课堂教学质量。是年初中升学考试考上县重点中学有27人,考上高中的人数有52人。该中学在全县抽考七年级的期末考试中,获得综合分第11名,学校的教育教学取得较大的突破。彭春莲老师参加2017年“徐闻县初中青年教师贵生课堂教学的

比赛”,获得二等奖。吴模老师2017年1月水彩作品《鲜》入选湛江迎春画展;2017年11月油画《靠山》《凝注》入选首届湛江画展;2017年12月水彩作品《熟蟹》入选湛江市大型文化艺术作品展。学校组织学生2017年11月参加徐闻县教育系统举办的“全民读书活动月经典诵读”的比赛,获得初中组二等奖。蔡林杆等3位同学参加徐闻县教育系统举办的“全民读书活动月书画”的比赛,获得初中组比赛一等奖,曾峥、陈香凝等学生参加县的书画现场比赛获得初中组二等奖。学校组织学生参加湛江市青少年足球比赛,并取得不俗成绩。(黄明杰)

## 职业教育

**【概况】** 2017年,徐闻县有职业高中1所。教职工127人,其中专任教师120人,生师比11:1。专任教师中专业课教师43人,其中“双师型”(双职称型教师、双素质型教师)教师23人,“双师型”教师占专业课教师比例53%。学校总占地面积7916万平方米,生均校园面积6.16平方米。校舍面积19420平方米,生均校舍面积15.1平方米。教学仪器设备总值836万元,生均仪器设备值6500.8元。

**专业设置** 2017年,徐闻县职业高级中学开设机电技术与应用、电子技术与应用、计算机技术与应用、财务会计、幼儿师范、美术、生化、汽车维修等8个专业。继续走办学形式多元化的道路,拓展该校专业设置的实用适应性:针对该校毕业生,办好订单培训就业班;为满足学

生追求高学历的要求,加强与珠三角高校合作,探索“3+2”办学模式。

**师资队伍建设** 2017年,徐闻县职业高级中学认真贯彻《教师法》,加强教师的政治思想教育及师德教育,积极开展形式多样的教研教改活动及专业理论学习活动;注重教育教学的经验交流,实施“传、帮、带”的“导师”制度,不断提高教师的业务水平及整体素质,并使年轻教师尽早上道、早日成熟。是年,培训教师200多人次;经徐闻县教育局组织派出学习考察有8人次;参加省、市、县各项师德、业务活动的有20多人次,共有17人次分别获省、市、县等不同层次称号。

**德育工作** 是年,徐闻县职业高级中学把德育工作摆在突出位置,继续开展多种多样的德育教育活动:以行为养成为重点,夯实德育教育基础;以网络建立为根本,强化德育教育合力;以文化建设为载体,拓宽德育教育渠道。实现育人渠道多样化,积极营造良好的育人环境,取得较好的效果:吴开远同学被评为广东省优秀学生;吴豪武同学被评为湛江市优秀学生干部;何柳青、黄秋影同学被评为湛江市三好学生;另有22人被评为县的“三好学生”“优秀团干”及“优秀团员”,3名师生被发展成为中共预备党员。

**教学教研** 2017年,徐闻县职业高级中学紧扣当地实际,大胆改革专业设置;大胆改进课堂教学方法,延伸课堂教学空间,加强常规教学管理及质量监控工作,进一步改进教风、学风;积极探索校企合作、工学结合、工学交替、顶岗实习、订单培养、校企联培等人才培养模式,拓宽校内外合作办学途径。高

2015—2017 年招生情况统计表

年级	15 春	15 秋	16 春	16 秋	17 春	17 秋
人数	301	230	255	333	415	560

考、就业两手抓。全面实施素质教育，不断开拓创新，经过艰难的创业发展，形成具有自身特色的校风、教风、学风，取得丰硕的成果：不仅为社会培养合格的中职人才，还为高等院校输送 40 名新生；学生分别获得省、市、县等不同层次荣誉 20 多人次；学生到珠三角地区进行顶岗实习模式不断得到完善；推荐订单培训的学生 38 名。

**基础设施建设** 2017 年，徐闻县职业高级中学校注重加强基础设施及校园文化建设，筹措资金加强学校硬件建设，积极做好“推现”准备工作：2017 年又投入近 30 万元完善实验实训设备，规范机电、电子、汽修等专业的功能室；添购了各类图书 12 多万册；投资 18 万元建成“推现”展览厅，并对校园文化进行大力打造——重新设计学校门口办学铭志、布置教学区域的楼梯文化、建成历届成功毕业班生的光荣榜。使学校基础设施更趋完善，校园面貌焕然一新。（谢再鼓）

## 成人教育

**【概况】** 2017 年，徐闻县成人教育主要是社区教育和职业培训。社区教育主要由徐闻县广播电视大学承担，湛江广播电视大学开展社区教育主要阵地有湛江社区大学和中央电大社区教育实验中心。徐闻社区大学年培训学员 2 万人次。是年，

全县 15 个乡镇（街道）有个 15 乡镇（街道）设立乡镇（街道）成人文化技术学校，占全县乡镇（街道）数 100%。在校培训人数 1.5 万人次。全县有各类非学历教育职业培训机构 13 个，年培训量 8634 人次。

**【徐闻县广播电视大学】** 2017 年，根据广东开放大学（粤开大〔2017〕1 号）文件《关于推进基层电大转型发展建设基层开放大学的通知》要求，徐闻县广播电视大学于 2017 年 2 月 25 日向徐闻县编委员会申请更名为徐闻开放大学。经县编委会同意并报请湛江市机关编制委员会办公室批准《〈关于徐闻县广播电视大学更名的批复〉》（湛机编办〔2017〕183 号），同意徐闻县广播电视大学更名为徐闻开放大学。年 12 月 15 日举行徐闻开放大学挂牌仪式。是年全校有教职工 37 人，中级以上职称教职工 18 人。学校推广“校一企”、“校一校”合作模式，为企业、行业培养急需人才；积极拓展社区教育，全年非学历培训 10000 人次，比上年增长 2%。学校办学规模保持稳定增长态势，至年底，在校生 2000 多人，全年培养专科、本科 800 人。

**学校招生** 2017 年招生工作取得了历史性的突破，春、秋两季招生人数均居全省县级电大第二名。

以上数据表明，该校 2017 年春季招生人数与 2015 年春季相比同期增长 37.9%，与 2016 年春季相比同期增长 62.7%；2017 年秋季招生

人数与 2015 年秋季相比同期增长 143.5%，与 2016 年秋季相比同期增长 68.2%。（黄海波）

## 民办教育

**【概况】** 2017 年，徐闻县有各级各类民办学校 156 所，在校学生 27810 人，分别占全县学校数、在校学生数 50%、23%。其中，民办幼儿园 144 所，在园幼儿 22116 人，分别占全县幼儿园总数、在园幼儿数 71%、69%；民办中小学 12 所，在校学生 5694 人，分别占全县中小学校数、在校学生数 11%、6.8%；

（刘春柳）

## 科技与知识产权

**【科学技术概况】** 2017 年，徐闻县设立各类科技项目 21 个，其中获广东省科学技术奖的项目 2 个，市级项目 5 个，县级项目 14 个，获扶持经费 74 万元。设立科技三项经费，扶持企业科技研发，安排项目 14 个，扶持经费 34 万元。规模以上工业企业研发机构增加 5 家，总数达到 6 家，规模以上工业企业研发机构覆盖率达到 20%。有科技企业孵化器 1 家，孵化场地面积 3600 平方米。入驻企业 72 家，其中登记注册公司 38 家、个体团队 26 家、合作社 8 家。省级专业镇 1 个。至年底专利申请

量 230 件,比上年增长 71.64%。

**【科学计划项目】** 2017 年,徐闻县经济信息化和科技局组织全县医院申报湛江市非资助科技攻关项目 4 项。其中,成功立项徐闻县人民医院“心肌炎患者血清 BNP 及 cTnI 的表达水平及相关性研究”“孕期规范化管理对妊娠糖尿病高危产妇预后的影响”、徐闻县妇幼保健院“益气活血解毒方联合磷酸肌酸钠对慢性心衰患者心肌保护作用研究”“治疗性沟通对老年 2 型糖尿病患者糖尿病痛苦的影响”。是年,湛江市神州木兰园林有限公司与中国科学院华南植物园共同主持的“中国南海岛屿植物多样性研究及产业化”项目获广东省科学技术一等奖,奖励 15 万元。广东徐闻三和发展有限公司与广州甘蔗糖业研究所合作的“酒精酵母固定化多尺度优化与应用”项目获得广东省科学技术三等奖,奖励 5 万元。徐闻县经济信息化和科技局组织全县企业参加湛江市 2017 年度财政资金科技专项竞争性分配项目。其中,广东丰硒良姜有限公司的“高良姜精深加工关键技术研发与示范”项目获得立项经费 20 万元。组织企业参加 2017 年徐闻县科技项目申报。有 14 家企业申报的科技项目通过审核,共资助企业 34 万元。

**【高新技术企业培育】** 2017 年,徐闻县经济信息化和科技局经调研徐闻县企业拥有专利数量,科研人员占职工人数,高新技术产品产值等,筛选出湛江市神州木兰园林有限公司、广东永青生物科技有限公司、徐闻县正茂蔬菜种植有限公

司等科研条件比较好的企业作为高新技术企业后备培育企业,将其作为重点培育对象进行辅导,推动企业进一步加强创新团队建设,提升管理水平和创新能力。经过各方努力,广东永青生物科技有限公司通过湛江市科技局认定。

**【专利申请服务】** 2017 年,徐闻县申请专利 230 项,其中发明专利 7 项,实用新型 148 项,外观设计 75 项。专利授权 104 项,其中实用新型 43 项,外观设计 61 项。依据《徐闻县专利申请资助与奖励暂行办法》,经专利授权人申请,全年徐闻县经济信息化和科技局落实专利授权资助 23 件,共 2.52 万元。

**【科技成果与应用】** 2017 年,徐闻县为促进菠萝产业可持续健康发展,中国热带农业学院亚热带作物研究所和广东朱果现代农业技术有限公司协商,达成菠萝试验基地共建,新品种、新技术研发,优良品种种苗开发,项目申报和知识产权保护以及收益分配等科技创新与成果转化的合作框架协议。是年 2 月 13 日,双方签订科技创新与成果转化合作框架协议,拟在徐闻县共建“徐闻菠萝创新工程中心”,引进菠萝新品种和培育新技术,共建以菠萝组织培养苗及芽苗为主的种苗繁育基地,加快新品种的示范和推广。为突破传统农产品品种的先天缺陷制约产业发展的瓶颈,徐闻县以科技为引领,大力引进新技术、新产品。一是成功引进“金菠萝”新品种。二是玉米新品种粤甜 28 号试种成功。是年 4 月,徐闻南方菠萝研究院成立。该院拥有国内领先的菠

萝研究团队,是专门从事菠萝研究的科研机构之一,主要是开展菠萝新品种研究、传统品种改良、品种及种植技术推广、病虫害防治、农业机械化、农业培训等。徐闻南方菠萝研究院的成立,将强化徐闻县菠萝产业的科技支撑,为提高菠萝种植和加工的机械化、科技化水平提供科学指导,对徐闻县农业科研和技术推广将发挥积极的示范作用,对加快徐闻县农业结构调整,推动农业向现代化发展具有深远的影响。是年 9 月,中国热带农业科学院农产品加工研究所与广东丰硒良姜有限公司举行科技合作签约仪式,双方共同达成了协议,广东丰硒良姜有限公司以 110 万元,成功转化中热科院农产品加工研究所研发的一项良姜深加工科技成果。

**【知识产权】** 2017 年,徐闻县知识产权工作贯彻实施国家、省、市知识产权战略纲要,发挥海洋资源优势,采取有效措施,推动全县知识产权促进创新驱动发展。全县专利申请受理量 230 件,比上年增长 71.64%,增长率居全市第四。授权量 104 件,增长 18.18%。强化知识产权宣传教育,在 4.26 世界知识产权日,联合县公安、质量技术监督局等单位在县城人口密集的东方一路开展知识产权保护宣传活动,悬挂挂图 7 幅、横幅 4 条,发放宣传资料 1200 份。同时,在徐闻县电视台做知识产权保护专题宣传,播放知识产权保护宣传口号累计 15 条,大大增强该县群众保护知识产权的意识。2017 年 9 月 20-26 日,徐闻县紧扣“双创促升级、壮大新动能”的主题,通过宣传、创新成果展示、



会议论坛、文化传播、双创评优等活动,打造成启迪创意、展示和转化创新创业成果的重要平台,激励更多的人投身创新创业。活动期间,共发放支持科技创新若干政策宣传册、传单等共计1000份,接受咨询的达1000人次,观阅创新政策展板的达5000人次,在全县范围形成科技创新的良好氛围。(刘文海)

## 气象

**【概况】** 2017年,徐闻县气象局有在职干部25人,下设办公室、人力资源管理股、站网股、发展改革与财务管理股、预报股、气象灾害防御管理办公室;担负着地面气象观测、农业气象、气象预报服务、防雷减灾和人工影响天气等工作任务。是年,该局共有自动气象观测站28个(包含海洋气象浮标观测站1个、船舶站1个、生物舒适度站1个),国家基本气象站1个,农业、土壤水分自动站1个,GPS/MET水汽遥感探测系统1套。

**【天气预报和气象测报】** 2017年,徐闻县气象台向徐闻县委、徐闻县人民政府和有关部门共报送《重大气象信息快报》108期、《徐闻县气象台突发气象灾害预警信号发布通知》92期、《农业气象周报》22期,通过决策平台发布气象预警信息5万多人次,公众发送天气预报短信720多次、预警短信71次(约180万人次)、天气微博3901条、影视天气预报365期、三天预报365期。气象观测全年正常运行,每天发报及时,上传数据无错误。是年,全县年平

均气温24.4℃,较常年偏0.6℃,年极端最高气温37.9℃,极端最低气温8.6℃;年雨量较常年偏少,高温日数较常年偏多,年总日照时数较常年偏少;年内主要受5次热带气旋影响,其中1720号台风“卡努”对该县影响较为严重。

2017年,台风“卡努”于10月16日03时25分前后在徐闻县新寮镇沿海登陆,登陆时中心附近最大风力10级(28米/秒),沿海乡镇录得最大风力7级,阵风9级,并伴有暴雨局部大暴雨的降水过程。据县三防办统计,全县经济损失已达28614万元,其中:农林牧渔业直接经济损失16590万元,全县农作物受灾面积29.22万亩,其中粮食作物受灾8.46万亩,因灾减产粮食22万吨,水产养殖损失0.186万亩,损失0.21万吨;水利工程经济损失8500万元,海堤损坏28处26千米,小型水库3座,受损护岸7处,水闸9座,冲毁塘坝5座,损坏灌溉设施10处,损坏电泵站1座。交通公路电信设施经济损失3024万元。其他损失470万元。

全县年平均气温24.4℃,比常年偏高0.6℃;年极端最高气温37.9℃,出现于2017年6月5日;年极端最低气温8.6℃,出现于2017年12月19日;全年出现最高气温 $\geq 35^{\circ}\text{C}$ 的高温日数36天,比常年偏多15天。降雨:全年总雨量1286.8毫米,较常年偏少7.8%,且各月雨量分布不均匀。2、4、7、10、11月雨量较常年偏多,其余月雨量较常年偏少,其中11月偏多达131.4%,8月偏少达75.8%。2017年雨日(日雨量 $\geq 0.1$ 毫米)天数130天,比常年偏多13.9天;日雨量 $\geq 50$ 毫米天

数6天,与常年偏少0.9天;最大日雨量81.0毫米,出现于9月10日;月雨量最大为10月348.8毫米,其次是7月雨量219.7毫米。日照:年总日照时数1860.9小时,较常年偏少7.1%。其中3、4、6、8、9月日照时数较常年偏多,其余月较常年偏少,其中4月较常年偏多达28.0%,11月较常年偏少58.1%。

2017年,徐闻县主要受到5次热带气旋的影响,较常年偏多1.5个,其中7月1个、8月1个、9月1个、10月2个,分别是1704号台风“塔拉斯”(热带风暴级)、1713号台风“天鸽”(强台风级)、1719号台风“杜苏芮”(强台风级)、热带低压、1720号台风“卡努”(强热带风暴级)。其中台风“卡努”于10月16日03时25分前后在徐闻县新寮镇沿海登陆,登陆时中心附近最大风力10级(28米/秒),沿海乡镇录得最大风力7级,阵风9级,并伴有暴雨局部大暴雨的降水过程。

**【气象服务】** 2017年,徐闻县气象局为农业部门提供寒潮、高温、干旱、台风等信息,为教育部门提供高考、中考天气预报服务,为旅游部门提供假期气象服务,为盐业单位提供灾害性天气、降水信息,为徐闻“2017南粤古驿道定向大赛(徐闻站)”“菠萝文化旅游节”提供气象服务,使上述活动开展顺利进行。全年发布农业气象专题材料62期,其中农用气象预报4期,农业气象周报20,农情调查36期,重大气象信息专报2期、其他服务如发布预警信息82次、重大气象信息快报42期、接受电话咨询上百次等,这些服务或产品,为农业部门和种

养专业(大)户安排生产提供了较好的指示作用。完成“清明”“端午”“五一”“国庆”等节假日及其他专题气象服务。

**【气象现代化建设】** 徐闻县应急指挥中心建设 2017年,徐闻县应急指挥中心建设,在省、市气象局的指导下,申取到中国气象局的项目资金,总共投入资金300万元建设。是年6月完成招标工作后,由中标单位广东省天文防雷公司承建指挥中心平台建设,至年底,应急指挥平台通过验收,并投入使用。

徐闻国家基本气象站搬迁 2016年8月,徐闻县人民政府正式启动徐闻国家基本气象站搬迁工作,县人民政府成立以县长吴康秀为组长的搬迁工作领导小组,并全权委托徐闻县气象局作为业主负责搬迁项目的论证、设计、立项、报建和招标等工作。县人民政府向省气象局承诺负责所有搬迁征地、建设费用。2017年12月完成徐闻国家基本气象站新址站安装调试。

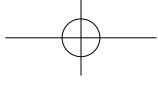
琼州海峡海洋气象探测基地建设 徐闻县气象局积极配合广东省气象局开展“平安海洋”项目可行性研究报告的编制工作。该项目的建设已经列入徐闻县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要。2017年,徐闻县气象局按照广东省财厅和省气象局的要求,开展了综合探测基地围墙、道路、三通一平的配套基础设施工程前期工作,完成了方案、图纸设计审核、预算审核、建设用地许可、报建、挂标等。2017年12月27日完成该工程的招标工作。

**【防雷减灾】** 防雷减灾工作涉及社会公共安全和人民群众生命财产安全,是安全生产不可或缺的重要内容。徐闻县人民政府办公室在2017年7月14日出台贯彻落实《国务院关于优化建设工程防雷许可的决定》的文件,落实雷电灾害防御责任,将防雷安全工作纳入安全生产责任制和地方政府考核评价指标体系。明确行业部门管理和监管职责。徐闻县气象局加强对雷电灾害防御工作的组织管理。按照谁审批、谁负责、谁监管的原则,厘清与住建、公路、水路、铁路、民航、水利、电力、核电、通信等各专业部门的许可范围,明晰各相关部门监管职责,切实做到管行业必须管安全,消除职责交叉和监管空白。2017年10月30日,徐闻县气象局和县安监局联合发文《广东省徐闻县气象局徐闻县安全生产监督管理局关于进一步强化气象相关安全生产工作的通知》(徐气〔2017〕41号),落实《中国气象局 国家安全监管总局关于进一步强化气象相关安全生产工作的通知》要求,建立防雷安全联合检

查机制,将防雷安全纳入安监部门的安全监管平台,督促相关行业和部门将防雷安全工作纳入安全生产责任制。2017年12月7日,徐闻县气象局组织召开徐闻县防雷安全管理工作部门联席会议,研究解决建设工程防雷许可优化后的重大问题,交流本部门在防雷安全管理方面的先进经验。徐闻县气象局积极与县安监局、住建局等相关部门沟通协调,建立并落实建设工程防雷安全管理经常性工作机制。扎实开展防雷安全科普宣传,广泛开展防雷减灾科普知识的宣传。全年利用“世界气象日”、“安全生产月”、“法制宣传月”、“科普宣传日”等宣传契机,开展的气象防灾减灾安全知识咨询活动,发放气象科普宣传资料,积极普及气象防灾减灾科学知识,向广大群众提供防雷减灾安全政策法规、安全知识、安全技能等方面的咨询与服务,使防雷科普知识深入农村、学校、企业、社区、街道,提高全民的防雷减灾与自我防护意识和能力。(张新新)



▲ 2017年6月14日,广东省气象局副局长曾琮在湛江市气象局局长李汉彬等的陪同下,调研指导徐闻气象工作



# 文化



## 文化事业

**【概况】** 2017年，徐闻县有国营艺术表演团体1个，文化馆1个，博物馆1个，公共图书馆1个，广播电台1座，电视台1座。公共图书馆藏书量9.8万册，增长2.7%。有综合档案馆1个。

徐闻县文化广电新闻出版体育局内设机构有办公室、社会文化艺术股、文化市场产业股（挂县文化市场管理工作领导小组办公室和县“扫黄打非”工作领导小组办公室牌子）、文物非遗管理股、群众体育股、训练竞赛股。直属机构有徐闻县文化市场综合执法队，下属股级事业单位有县文化馆、县图书馆、县博物馆、县雷剧艺术传承中心、县电影公司（副科）、乡镇（街道）文化站15个和县青少年业余体校。

### 【现代公共文化服务体系建设】

2017年，徐闻县认真贯彻落实湛江市《关于加快构建现代公共文化服务体系的实施方案》，推动基层公共文化设施建设和服务功能完善工程，即是所有行政村（社区）按照“五个有”标准建成文化设施和配置文化器材设备，为群众提供一站式、

窗口式、网络式综合便民服务。县利用中央、省、市扶持基层公共文化服务体系建设资金215万元，建设基层综合性文化服务中心示范点9个；乡镇文化站完善提升工程5个；乡镇（街道）文化广场2个。

**【文化惠民活动】** 2017年，徐闻县坚持以活跃丰富繁荣群众文体生活为目标，开展喜闻乐见、形式多样、丰富多彩的文化活动，让广大群众有满足感。

**举办一系列大型文艺晚会** 元旦春节期间，举办“2017年元旦联欢晚会”、“2017年春节联欢晚会”、“庆新春文艺晚会”等12场大型活动。抓好具有乡村特色的文艺晚会，小苏、下洋仔、白沙等村庄以文化楼为平台，举办自编、自导、自演的“我的春晚我的村”迎春文艺晚会。

**抓好各类展览活动** 着重抓好“徐闻电影六十年历程暨藏品展览”、“艺术·灵魂五人书画展”、“两学一做书法创作汇展”等8场展览活动。

**抓好文化下乡活动。**开展送戏、送电影、送图书、送科技、送法律下乡。县电影公司完成农村公益电影放映2076场任务，观众达150多万人次。县传承雷剧有限公司，努

力打造和创新新时代乌兰牧骑式的文艺团体，服务农民，服务基层，全年共演出280场，其中完成县委宣传部送戏下乡12场，配合湛江市文广新局2017年戏剧进农村惠民演出17场，取得可喜的成果。

**配合举办第二届徐闻菠萝文化旅游节** 徐闻县文化广电新闻出版体育局积极配合县政府举办第二届徐闻菠萝节，并在曲界镇“菠萝的海”核心景区举行山地自行车全国巡回赛广东站挑战赛，来自全国各地的骑行爱好者和俄罗斯运动员共300多人参加比赛。通过文化旅游菠萝节，举行的山地自行车巡回比赛，打造徐闻最美的自行车赛道品牌、“活力徐闻”和擦亮“中国长寿之乡”名片。

**【文化市场监管】** 2017年，徐闻县坚持加强文化市场整治力度，确保文化市场的安全、规范、健康、有序的发展。是年，该县共出动执法检查人员1325人次，检查各类文体经营场所346家次，出动检查车辆135辆次；依法收缴各类非法音像制品1406张；收缴各类非法出版物（博彩物）25900张（册）；依法查处取缔“黑网吧”2家，收缴电脑主机20部，电脑显示器20台，网络连接

器6件,受理文化市场违规经营案件23宗;其中现场处罚20宗;立案查处违法经营案件3宗,结案3宗。发出《责令停业通知书》7份,发出安全生产《责令改正通知书》20份。在连续开展的“扫黄打非”工作中,加强对该县车站、港口封堵,强化出版物市场清理以及巡查密度,严防政治性非法出版物流入徐闻县境内;没有发现政治性非法出版物在该县散布。

#### 【回顾徐闻电影六十年暨电影机收藏展】

2017年1月17日至2月12日,“回顾徐闻电影六十年暨电影机收藏展”在县博物馆举行。该展览旨在追溯历史,挖掘史实,弘扬电影文化,展现徐闻电影的光辉历程。据业内人士介绍,这次老式电影机展出是全省有史以来第一次献展。副县长许彩娟,原解放军总参谋部管理保障部部长李天策及其夫人,电影界老前辈,以及县委宣传部、文化广电新闻出版体育局、县文联、县广播电视台、县博物馆等部门领导参加活动仪式。展出的电影机一共53件,有8毫米、8.75毫米、9毫米、16毫米、35毫米的五种号型,其中献展的有中国、美国、法国、德国、奥地利、日本古董型非常罕见的老式旧电影机。影片则有《开国大典》《钢铁战士》《上甘岭》以及纪录片《袭击珍珠港》等十多部,还有简报、奖状、证章、工具等宣传资料。此次展出的老电影和老电影放映机都是陈玉贤、彭陈保热心收藏的。彭陈保曾是徐闻县电影院放映员,也是这次展览的主要策划者和组织者。

中华人民共和国成立前,徐闻没有专门的电影放映机构;20世纪

30年代初,徐闻的何耀庭购买一套用煤油灯做光源放映的8毫米无声电影机。1950年,赴琼部队在徐闻观音山放映苏联战争故事片《攻克柏林》,这是徐闻人看到的第一部有声电影。1959年,徐闻县成立电影管理站,同年县委、县政府将徐闻艺光戏院改为人民电影院。20世纪90年代后,数字电影慢慢取代胶片和碟片的放映。

#### 【文化机构】

徐闻县图书馆是徐闻县文化广电新闻出版体育局的直属股级事业单位,为免费开放的公益性文化事业服务单位。有核定编制人数9人。主要职能有收集、整理、保存、传播文献,并提供利用等。内设办公室、采编室、特藏室、地方文献室、广东流动图书馆徐闻分馆、图书外借室、报刊阅览室、少年儿童阅览室、电子阅览室等。每周开放6天,每周开放时间达56小时。2017年,该馆较大型读者活动有15场次。

徐闻县博物馆是徐闻县文化广电新闻出版体育局的直属股级事业单位,为社会及发展服务的非营利的常设机构。属于地方综合性博物馆。主要职能有对具有历史、艺术科学价值的可移动文物的征集、收藏、保管、陈列、展示,充实博物馆展品等。2017年,该馆有核定编制人数12人,实有在职人员数十人。

徐闻县文化馆是徐闻县文化广电新闻出版体育局的直属股级事业单位,为免费开放的公益性文化事业服务单位。有核定编制人数14人。主要职能:组织文学艺术鉴赏、文学艺术的创作与展示、文化艺术的培

训、文化艺术活动等。设有多功能厅、舞蹈培训室、书画培训室、音乐、钢琴培训室、艺术档案室、非遗保护单位。

【存在问题】2017年,徐闻县公共文化设施建设不能满足广大群众的需求,乡镇农村公共文化设施不足;行政村(社区)综合性文化服务中心管理工作,存在着人员配备不足、缺少专人管理、队伍建设不够健全、管理不够规范、缺少专项经费扶持;乡镇文化站干部业务水平和工作能力仍需进一步提高。

(陈金国)

## 文博事业

【概况】2017年底,徐闻县有国家、省、市三级文物保护单位239处,其中省级6处,市县级64处。非遗项目省级2个,市级5个;非遗代表性传承人省级2人,市级6人。

2017年,徐闻县坚持“保护为主,抢救第一,合理利用,加强管理”的文物工作方针,切实挖掘历史文化资源,推进文物合理利用,推动文博事业健康发展。

【文物保护】做好申报广东省第九批文物保护单位工作。认真组织文博人员,完成徐城文庙、潮州会馆申报广东省第九批文物保护单位工作。

【非物质文化遗产保护】2017年,徐闻县加强非物质文化遗产保护利用工作。组织各类非物质文化遗产展演活动,不断完善该县“非物质



文化遗产”的普查、记录、建档工作。抓好文化遗产和文化场所安全管理工作，组织排查风险隐患，并切实加强整改，建立健全责任机制和监管制度；查堵工作漏洞，边查边改边建，加强基础管理，防患于未然。重点是对文化市场规范管理、文物、文化遗产、遗址保护、文化场所等安全管理工作。抓好“贵生书院及门前古石道”的修复工程。

**【“贵生书院及门前古石道”修复工程】** 2017年4月，徐闻县政府工作报告提出，“完成贵生书院及门前古石道修复工程并积极申报国家级文物保护单位”。该工程地址位于徐闻县徐城街道北门行政村贵生路；范围为徐闻县贵生书院门前古道局部，即以徐闻第一中学西门为起点，至前门塘附近，路长约836.8米；投资500多万元。至年底，完成贵生书院门前古石道现状修复工作任务的80%。

贵生书院 位于徐闻县徐城街道北门行政村，明万历十九年（1591年），明代大戏剧家汤显祖与知县熊敏倡办。现构为清道光元年（1821年）至道光三年重建，占地面积3030平方米。该书院为四进院落四合院式布局，中轴线上依次为前厅、中堂、亭阁，两侧各一座六间学斋。毗邻孔庙、博物馆等。1962年5月，中国戏剧家协会主席田汉观览贵生书院，赋诗“贵生书院遗碑在，百代徐闻感义仍”。1983年，县政府宣布该院为县第一批重点文物保护单位。1985年，重修书院前厅，重建学斋、亭阁、后厅，加筑院内石道。1990年，贵生书院（含古石道）被列为广东省重点文物保护单位。

贵生书院门前古石道 位于贵生书院门前，为元、明、清三代徐闻城内自西门外牌坊起，连贯贵生书院和学宫的通道，横穿古城出东门。现仅存龙尾街残段和贵生书院至西门外一段，长约732米，宽处4.6、窄处2.3米，路面用规格不一的玄武石条铺砌，经年久碾磨，石面留有数道牛车铁轨痕迹，古貌斑驳。

（陈金国）

## 新闻出版

**【概况】** 2017年，徐闻县有新华书店发行代售点1个，出版物零售发行单位30个，印刷厂11家。是年，徐闻县文化广电新闻出版体育局完成11家印刷企业年度核验工作，对30个出版物发行单位年检工作。

**【出版物管理】** 2017年，徐闻县坚持加强出版物市场整治力度，确保出版物市场的安全、规范、健康、有序发展。是年，出动专项检查执法人员200人次，检查出版发行单位30个次，印刷复制企业11家次；依法收缴各类非法音像制品1406张；收缴各类非法出版物（博彩物）25900张（册）。在“扫黄打非”工作中，徐闻县文化广电新闻出版体育局加强对该县车站、港口封堵，强化出版物市场清理以及巡查密度，严防政治性非法出版物流入徐闻县境内；没有发现政治性非法出版物在该县散布。

**【2017年“全民阅读 书香徐闻”暨书展活动】** 2017年11月17日，2017年“全民阅读 书香徐闻”暨

书展活动在县文化广场举行。该活动由县文广新局主办，县图书馆承办，北京文畅智悦文化有限公协办。活动旨在倡导全民读书学习，扎实推进文化强县建设。县文广新局领导班子成员及县图书馆、文化馆、博物馆正副馆长、基层文化站长等参加活动。被县图书馆评为2017年“十佳读者”的刘春柳、王承实等10人和在县图书馆借阅排行前十位的黄始成、黄启凤等10位读者获得颁奖。此次活动共展出图书2万多册，有文学、农业科技等1800多种图书供市民阅读。

**【新华书店德新一路购书中心升级改造完成】** 2017年1月28日（农历正月初一），徐闻县新华书店德新一路购书中心举行升级开业仪式。县委常委、宣传部部长王少兰出席开业仪式。该书店的升级改造工程施工历时两个月，升级后的经营面积600多平方米，分上下两层，一层主要是生活用具以及文创产品；二层主要是图书卖场，有社科图书、文艺图书、科技图书以及阅读、朗诵区域。集图书、阅读、时尚、创意、文化体验、文化消费、文化传播为一体；增加图书品种，原有图书4万多册，新增加2万多册。（陈金国）

## 网络媒体

**【徐闻县人民政府网】** 徐闻县人民政府门户网站（<http://www.xuwen.gov.cn>），是由县政府办公室主办、县政府信息管理办公室承办及维护管理的网站，于2003年开始建设，2004年上线运行。该网站是县政府

推行政务公开、对外宣传推介徐闻形象及政府政务公开的门户窗口，是政府联系群众和企业的重要纽带以及电子政务建设的重要载体，有力地促进徐闻县“法治政府、阳光政府、高效政府、服务政府”的建设。

**网站第一次升级改版** 2014年8月，徐闻县政府办牵头，县政府信息办制定工作实施方案，在参考国务院、省、市政府门户网站和各兄弟县（市、区）门户网站的内容设置和建设经验的基础上，对县政府门户网站进行全新改版升级。通过各有关单位近半年的支持配合、各部门半个月的内容保障资料信息录入，以及一个月的内部测试运行后，第二版县政府门户网站于2015年2月14日正式上线运行。第二版“广东·徐闻”门户网站是利用政府的设备、网络和信息内容等资源整合建设而成，以政府部门网站为依托，以“阳光政府、透明政府”为设计理念，围绕“信息公开、在线办事和公众参与”三大功能为定位，设置“今日徐闻、徐闻要闻、信息公开、网上办事、政民互动”五大块一级栏目，并在一级栏目下面设有二级栏目60多个、三级栏目60多个以及专栏10多个，栏目设置更加合理，内容更加丰富，可读性和可用性得到加强。

**网站第二次升级改版** 2017年，为贯彻落实国务院办公厅、省政府办公厅、市政府办公室关于县级政府网站集约化建设的相关要求，县信息管理办公室在县政府办公室的指导以及该县各部门、各单位及湛江移动徐闻分公司的密切配合下，进行县政府网站第三次升级改版。第三版从版面到内容以及网站架构

都进行全新改版。新版政府网站版面更加清新简洁。设计WAP版，手机浏览更加快捷方便。增加“五公开”专栏以及政策解读、新闻发布会栏目等新栏目，增强该县政务信息公开及信息共享力度。新版县政府网站内设有56个频道，13个子站和几个专题，架构分明，结构清晰。新版网站的上线，极大提高该县政民互动深度，政务服务力度，有效提升该县的政务服务水平。

**网站内容建设** 至2017年底，徐闻县人民政府网的独立用户访问总量27.75万个，网站总访问量73.00万次；信息发布1.45万条，其中概况类信息更新量15条，政务动态信息更新量1.20万条，信息公开目录信息更新量1000条；专栏专题方面，维护数量336个；办事服务方面，注册用户数720个，政务服务事项529项，可全程在线办理政务服务事项440项，办件量776件；收到留言数量525条，办结留言数量525条，平均办理时间45天，公开答复数量525条；征集调查10期。徐闻县政府网微博，信息发布量700条，关注量686个。县政府网微信，信息发布量800条，订阅数8098个。

**【政府网站集约化建设】** 2017年，徐闻县认真贯彻落实《广东省人民政府办公厅关于推进基层政府网站集约化建设的通知》（粤办函〔2017〕156号）文件精神，组织各乡镇人民政府和县直各部门开展县级政府网站集约化建设筹备工作。县信息办协助县级部门进行网站关停工作，整合该县各部门网站建设需求，设计新版政府网站架构及网页样式。加强资源整合和开放共享。建立健

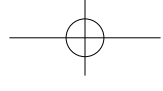
全政府网站信息内容更新机制，提高发布时效。（宋裕国）

## 广播电视

**【概况】** 徐闻县广播电视台是县政府直属正科级事业单位，下设职能部门（中心、股、室）11个，下辖15个乡镇广播电视站。主要工作职能是新闻宣传、有线电视传输经营和广播电视公共覆盖工作。2008年12月，经徐闻县人民政府同意，徐闻县广播电视台以网络、广告经营与广东南方银视公司传媒有限公司合作。根据合同约定，经营业务单位为徐闻县银视数字电视有限公司。

2017年，徐闻县广播电视台以宣传工作为中心，以县重点项目为抓手，始终坚持宣传抓导向、播出保安全、事业谋发展、服务惠民生，确保各项工作取得新进展。至年底，全县有广播电视播出频道154个，有线数字电视用户2.45万户；广播综合人口覆盖率100%，电视综合人口覆盖率100%。

**【广播电视宣传】** 2017年，徐闻县广播电视台紧紧围绕县委、县政府中心工作，有计划、有重点地推出形式多样的主题报道、系列报道、跟踪报道和深度报道。在《徐闻新闻》栏目中开设《聚焦琼州海峡经济带》《践行社会主义核心价值观》《抓安全促生产》《相约菠萝节》《精准扶贫再攻坚》《全面吹响经济建设号角》等一系列专栏，采取事实说话、数据展示等形式，深入浅出、生动形象地宣传国家大政方针和县委县



政府的决策部署，为该县经济发展、基层组织建设、招商引资、文化旅游、精神文明建设等工作营造了良好的舆论氛围。

改进新闻报道方式，丰富内容，不断创新，使节目更具有深度性和可看性。根据不同的定位和特色，广播、电视多角度开设《社会主义核心价值观》《开展两学一做 做合格党员》《见义勇为》等广播电视专栏，组织播放近 1000 多条新闻稿件，全方位地解读社会主义核心价值观，加大对爱心、美德、助人、奉献等内容的报道力度；新闻采编人员用细腻的笔触和镜头捕捉身边的“最美瞬间”，挖掘感动人心的道德力量，讲好徐闻精彩故事，以典型为榜样大力弘扬正能量。分别在广播、电视《徐闻新闻》后播放《梦娃系列动画》《我们的价值观》《社会主义核心价值观》动画片、电视宣传短片、公益广告近 2600 条（次），着重突出“中国精神、中国文化、中国表达”，旗帜鲜明地弘扬社会主义核心价值观。

巩固《新闻早班车》《乡土乡情》《雷剧欣赏》等广播专栏，新开设《校园直播车》《今夜不眠》等特色栏目，立足徐闻本地，心系百姓生活，反映大众心声，弘扬人间正气，节目更接地气，栏目更具影响力。徐闻电台继续配合县政府办督查室开展《行风热线》节目，2017 年共播出 24 期。

**【对外新闻宣传】** 2017 年，徐闻县广播电视台不断加大徐闻对外宣传力度，积极拓展外宣渠道，强化与上级媒体的联系，共同策划重大宣传主题，使大批能反映该县重点

工作动态的新闻稿件在上级电台、电视台播出，有力宣传徐闻发展的精彩。是年，每周均精选 7 篇本台优秀新闻作品上送上级媒体刊播，湛江电视台采用 170 多篇，湛江电台采用 110 多篇，湛江日报采用 210 多篇，湛江晚报采用 100 多篇，上稿率居全湛江市县级电视台首位。

积极开拓宣传报道阵地，于 2017 年 11 月推出自办频道电视节目，试播《法在身边》《雷歌剧场》《红土地上党旗扬》《精彩回放》等栏目，进一步满足徐闻县广大观众对本土文化的精神需求。在不同时段播出《一方水土》《红土飞歌》《深度看徐闻》《徐闻故事》等多类电视节目。自办频道的节目播出时间从早上 07:00 至次日零时 30 分，时长达 17 个半小时。

**【广电网络经营】** 2017 年，徐闻县广播电视台扎实抓好直接面对用户的服务窗口和部门工作人员的职业操守教育，不断增强广大干部职工服务社会、服务群众的意识。提高故障处置效率，做到一般故障当天处理，集团用户故障随叫随到，主线路故障随时组织抢修，一般不超过 10 个小时，年排除各种故障 1 万多次，深受用户好评。做好服务反馈，每天安排专人分三班接听故障电话，收集故障维护信息，直接向每一个报故障用户了解服务情况，若遇到服务不及时，督促部门领导立即组织上门维护。

2017 年，全面梳理各部门的岗位管理制度，对部分内部机构职能进行调整，成立技术部、营销策划部、业务发展部、网络维护部，使全台各项工作运行稳妥。为实现抓

创收保稳定目标，专门成立经营应急领导小组，成员从各部门抽调，经营应急领导小组下设特别行动队，促使专题、专栏创收成效显著；为刺激业务发展，对发展新用户及广播电视专题、专栏创收业务实行重奖；为充分调动全台干部职工的工作积极性，加快推动全台经营工作，实行新发展用户和欠费用户续费任务安排到人，明确每人的任务数，力争做到人人抓创收。

**【广电安全播出】** 2017 年，徐闻县广播电视台围绕“安全、优质播出”这一中心，全力做好播控、无线发射、采编设备管理等环节的技术维护和保障工作。明确各部门岗位职责，完善维护检修制度，严格执行目标管理制度，使技术维护管理工作进一步规范化、科学化；认真做好周检、月检工作，确保自办广播电视节目和转播中央、省级广播电视节目的无线发射。完善并严格执行《安全播出应急预案》，做到 24 小时有人值班，有播出记录，交接班记录，严把节目的播出质量，杜绝不健康节目的播出。2017 年，全台把确保党的十九大广播电视安全、优质播出作为全年工作的重中之重，圆满完成十九大安全播出任务。

**【存在问题】** 电视台产品单一（仅能看电视），在市场上几乎没有优势。自 2013 年起，电视用户连年逐减，至目前止，由高峰期的 44021 个用户跌至 2017 年 12 月的 25465 个用户。由于经营收入持续下滑，2016 年下半年起，南方银视公司无法正常支付台职工工资，严重影响全台工作正常开展，并出现职工上访现

象。同时，职工工资待遇较低，难以吸引高素质的技术人才，导致网络传输和新闻采、编、播等特殊岗位专业人才奇缺。（王翠云）

## 体育事业

**【概况】** 2017年，徐闻县积极拓宽群众体育广度和深度，加快体育产业发展，形成群众体育、竞技体育、体育产业、体育文化协调发展的良好局面。至年底，全县有县属运动员138人，专职教练员9人。向市级训练单位输送运动员2人。县级体育传统项目学校5所。县级体育协会11个、体育健身站点183个、社会体育指导员服务站16个、健身气功站点1个；三级以上社会体育指导员2807人。社区体育公园2个、全民健身园1个、乡镇农民健身工程14个、农民体育健身工程198个。全县有各类体育场地916个，面积154万平方米；体育场馆88个，建筑面积85万平方米。全县体育用地面积154万平方米，人均体育场地面积1.98平方米。2017年，县采购配发健身路径共2套；同年8月，徐闻县文广新局被国家体育总局授予“2013—2016年度全国群众体育先进单位”称号。

**【群众体育】** 2017年，徐闻县广泛开展形式多样的全民健身体育活动。举办“生态徐闻，长寿之乡—中国象棋擂台赛”、“徐闻县第八届‘腾飞杯’乒乓球赛”、“徐闻县舞狮大

赛”、“2017年徐闻县文体大展演”、县政法系统开展首届职工运动会；着力协助县总工会举办第二届全县职工篮球邀请赛；成功举办徐闻县乡镇（街道）足球邀请赛。各乡镇文化站开展30多场次大型体育活动。

**【竞技体育】** 2017年，徐闻县在第十三届市运会上参加6个大项，12个项目，获得12块奖牌；县乒乓球少年组荣获“体育道德风尚奖”的称号。

**【2017年南粤古驿道定向大赛】**（参见58页）。

### 【徐闻县政法系统首届职工运动会】

2017年3月20日—26日，徐闻县政法系统首届职工运动会在县体育馆举办。该比赛县政法委主办，县政法委、县公安局、县人民法院、县人民检察院、县司法局、县公安边防大队和县公安消防大队等7支代表队256名运动员参加，设有篮球、羽毛球、乒乓球、田径接力跑、拔河、象棋等6个比赛项目。县公安局代表队获得象棋比赛团体赛冠军，县公安局刘智鸿获得象棋个人赛第一名；县法院代表队获得田径团体赛冠军；县人民检察院代表队获得乒乓球团体赛冠军；县民政局黄玉君获得羽毛球女子单打第一名；县法院陈玉龙获得羽毛球男子单打第一名，县检察院谭冰君、许海英获得羽毛球女子双打第一名，县人民法院陈玉龙、郑俊方获得羽毛球男子双打第一名；县司法局代表队获得拔河比赛

冠军；县公安局代表队获得篮球比赛冠军。县人民法院、县人民检察院、县司法局、县公安消防大队、县公安边防大队获得“优秀组织奖”；县委政法委、县公安局、县民政局获得“体育道德风尚奖”。

**【徐闻县第二届广场舞大赛】** 2017年9月23日，徐闻县第二届广场舞大赛在徐闻县体育馆举办。该比赛由徐闻县文化广电新闻出版体育局主办、县文化馆承办，全县各乡镇、社区的31支舞蹈队参加比赛。该比赛以当前城乡比较流行的广场舞为主要内容，具有娱乐、健身、民族、文化等元素，既显得时尚、又贴近观众的审美趣味。下桥健身舞队、康源·舞之风采队等2支舞队获得一等奖，锦和镇舞队、前山镇舞队、南山镇舞队、曲界菠萝的海舞队、金碧华庭队等5支舞队获得二等奖，迈陈镇舞队、曲界三河村健身队、城北乡健身队、徐闻英姿健身队、美裕健身队、徐闻县前进队、县妇儿中心康乐健身队、和美健身队等8支舞队获得三等奖；其余舞队获得优秀奖。

**【体育事业存在问题】** 2017年，徐闻县公共体育设施建设不能满足广大群众的需求，乡镇农村公共体育设施不足；中小学校体育设施向社会开放程度不高，管理、安全等方面不够完善，经费投入不够；体育社会组织作用发挥不够；竞技体育竞争能力不强。（陈金国）





# 卫生



## 卫生综述

**【卫生事业概况】** 徐闻县卫生和计划生育局是徐闻县机构编制委员会《关于印发〈徐闻县卫生和计划生育局主要职责内设机构和人员编制规定〉通知》精神，由原县卫生局和人口和计划生育局合并而成，2014年2月正式挂牌成立。县卫生和计划生育局下设12个内设机构；办公室、规划财务股、政策法规股（食品安全标准测评股）、医政股（红十字会办公室）、预防监督股（卫生应急办公室）、妇幼健康与基层指导股、流动人口计生服务管理股、考核评价股、宣传与科技教育股（健康教育所）、信息与统计股、爱国卫生运动委员会办公室、人事股（监察股）等。核定机关行政编制24名，其中：局长1名，副局长4名（其中一名兼任县食品药品监督管理局副局长，不占县食品药品监督管理局领导职数）；正副股长（主任）15名，后勤服务人员5名。

2017年，徐闻县有医疗卫生机构（门诊）273间，床位2378张，其中县直医院4个、卫生院16个、专科疾病防治所3个、妇幼保健院1个；有卫生人员4055人，其中卫

生技术人员3114人〔执业医师599人、执业助理医师355人、注册护士1375人、药师（士）239人、技师（士）125人、检验师（士）81人、其他卫技人员340人〕，副高以上职称83人，占卫技人员2.6%，中级职称231人，占7.4%，初级职称2800人，占90%。

**【卫生强县建设】** 2017年，徐闻县根据省、市卫生强县创建工作的具体部署，结合该县实际，印发《徐闻县卫生强基创优三年实施方案》和《关于建设卫生强县的实施意见》，明确工作目标和任务，从2016年至2018年，用3年时间有序推进卫生强县各项工作。

**锦和中心卫生院升级改造建设项目** 锦和中心卫生院升级建设项目总建筑面积35847.57平方米，总投资18029.3万元，其中中央资金2000万元、省资金14400万元，市、县配套资金各3500万元。

**乡镇卫生院（中心）标准化建设项目** 2016至2017年全县乡镇卫生院标准化建设项目12个：海安卫生院门诊大楼、新寮镇卫生院住院综合楼、和安卫生院住院楼、下洋卫生院住院综合楼、迈陈中心卫生院医技综合楼、角尾卫生院住院综

合楼、前山中心卫生院住院楼、城北卫生院异地选址新建门诊、住院综合楼、下桥卫生院医技楼、曲界卫生院门诊楼、龙塘卫生院住院综合楼、西连卫生院住院综合楼。

**村级卫生站标准化建设项目** 全县纳入村级卫生站标准化建设的村委会167个，2016年建设任务14间、建成12间，2017年建设任务51间。2018年计划建设67间，2019年计划建设35间，到2019年底完成村级卫生站标准化建设任务。2016年每间卫生站建设资金12万元，市级8万元，县级4万元。2017~2019年建设资金20万元，省资金16万元，市、县各配套2万元。

**县级医院服务能力建设和粤东西北地区县级医疗急救体系标准化建设项目** 徐闻县人民医院门诊综合楼建筑总面积48000平方米，总投资约20000万元，其中省安排资金7560万元，剩余资金由市、县配套和医院自筹解决。徐闻县第二人民医院内科综合大楼总建筑面积23600平方米，总投资9850万元，其中省安排资金2040万，剩余资金由市、县配套和医院自筹解决。徐闻县妇幼保健院新建综合大楼总建筑面积25000平方米，总投资为1亿元，其

中省安排资金 8262 万元，剩余资金由市、县配套和医院自筹解决。徐闻县 120 急救指挥中心标准化建设项目总投资 1600 万元，其中省资金 1000 万元，市、县各配套资金 303.5 万元。

**医疗硬件建设项目** 2017 年，省级财政安排补助资金 700 万元为徐闻县中医医院配套装置医疗设备；安排专项资金 120.8 万元建设徐闻县人民医院远程医疗平台。

**【县镇医疗卫生一体化改革】** 2017 年，徐闻县根据国家医改政策的要求及市政府的统一部署，县镇一体化医疗卫生改革稳步推进，运作更加规范，优势得到发挥，以县带乡，取得了显著的成效。2017 年全县医疗机构门诊量 160.96 万人次、住院量 7.76 万人次，比上年的 178.63 万人次减少 5.5%；2017 年年业务收入 47575.8 万元，比上年同期的 44910 万元增长 5.94%。县级医院共下沉医技人员 14 人（县人民医院下沉到徐城分院技术团队为 3 人、下沉到海安分院技术团队为 3 人；县中医院下沉到新寮分院技术团队为 2 人；县妇幼保健院下沉到下洋分院技术团队为 3 人；县第二人民医院下沉到角尾分院技术团队为 3 人）；其中中级职称 6 人，初级职称 8 人；医技人员总下沉天数 372 天（工作日），诊疗量 731 人次，收治住院量 187 人次，抢救危急重病人 11 例、手术 10 例、检验 610 人次、DR 检查 291 人次、业务培训 17 次，培训覆盖 338 人，暗访基本医疗人员和群众满意率达 87.6%。

**【基本公共卫生服务】** 2017 年，

徐闻县有 14 项国家基本公共卫生服务项目如下：居民健康档案，全县城乡居民个人健康档案累计电子健康档案数 58.91 万人，完成电子建档率 81.98%，合格电子档案数 433602，合格率为 73.6%，有动态使用记录的电子档案 319899 份，电子健康档案使用率 45.3%。健康教育，是年全县出健康宣传专栏 192 期，健康教育讲座 190 次，公众健康咨询活动 150 次。儿童健康管理，0—6 岁儿童健康管理人数 7.16 万人，儿童健康管理率 84.49%，0—3 岁儿童系统管理人数 2.93 万人，系统管理率 82.01%，新生儿防视率 82.42%。孕产妇健康管理，是年全县孕产数 9413 人，早孕建册人数 9413 人，建册率 82.14%，产后防视率 82.42%，孕产妇健康管理人数 9408 人，孕产妇健康管理率 82.1%。老年人健康管理，65 岁以上老年人健康管理人数 5.21 万人，健康管理率 75.8%，65 岁以上老年人健康体检表完整率 67.7%。高血压患者健康管理高血压人数 3.66 万人，高血压管理率 38.1%，规范管理的高血压患者数 1.90 万人，规范管理率 53.7%。糖尿病患者健康管理，管理人数 7389 人，健康管理率 30.6%，糖尿病规范管理人数 4417 人，规范管理率 62.7%。重性精神疾病患者登记在册的确诊重性精神疾病患者 4270 人，管理率 93.54%，规范管理人数是 3024 人，规范管理率 70.8%。适龄儿童预防接种，辖区内应建立预防接种人数 7069 人，已建立预防接种人数 7069 人，建证率 100%。国家免疫规划疫苗应接种人数 6.05 万人，实际接种人数 5.33 万人，接种率 88.5%。传染病报告及突发公共卫生

事件处理，登记传染病病例 540，报告病例 540，及时报告病例 527，报告率为 100%，及时报告率为 98%。中医药健康管理，老年人中医药健康管理人数 2.29 万人，中医药健康管理率 33.45%，老年人中医药健康管理服务记录表完整率 70.11%。0—36 个月儿童中医健康管理人数 1.61 万人，管理率 45.13%。卫生协助开展饮用水卫生安全实地巡查 783 次，协助开展学校卫生实地巡查 605 次，协助开展非法行医实地巡查 166 次，发现事件或线索次数 38 件，报告事件或线索次数 38 件，报告率 100%。是年全县同期内经上级定点医疗机构确诊需并通知基层医疗卫生机构管理的肺结核患者 315 例，已管理 273 例，管理率 86.67%，按要求规范服药的肺结核患者人数 182 人，肺结核患者规范服药率 78.45%。家庭医生签约服务，重点人群家庭医生签约服务率 56.11%，常住人口家庭医生签约服务率 35.91%。

**【中医药服务】** 2017 年，徐闻县认真贯彻落实省、市提出建设中医先进县的工作要求，努力推进县中医医院服务能力提升项目建设，积极抓好县级综合医疗机构中医康复科、乡镇卫生院（社区卫生服务中心）和乡村卫生站设置中医室、中医馆的建设，加快该县医疗体系中医诊疗基础设施的建设，推进中医“治未病”健康工程，积极推广和应用中医预防保健方法及中医适宜技术，不断扩大推行中医适宜技术项目的覆盖面，开创中西医结合，集预防、保健、养生康复和医疗为一体的新型服务体系，优化服务质量，进一步提升中医药服务能力水平。



**【妇幼卫生】** 2017年,徐闻县两个系统管理率分别为95.18%和88.73%;住院分娩9465例,住院分娩率达到100%,产后访视率达95.02%。一是预防艾滋病、梅毒、乙肝母婴传播,全县住院分娩产妇9465人,其中接受HIV抗体检测的有9465人,检测率为100%,孕期检测率90.61%,HIV阳性产妇1例,孕妇1例,产妇干预率0(产后确诊),所生新生儿干预率100%;接受梅毒检测9465人,检测率为100%,孕期检测率90.61%,梅毒阳性产妇27例,干预21例,干预率77.78%,梅毒阳性产妇所生婴儿接受治疗26例,干预率96.3%;接受乙肝检测9465人,检测率为100%,孕期检测率90.61%,乙肝阳性产妇1073例,乙肝阳性产妇所生婴儿接受乙肝免疫球蛋白注射率为99.72%。二是出生缺陷、地贫防控,2017年全县婴儿活产数为1.08万人,完成唐氏筛查3337人,筛查率30.8%,重大结构畸形筛查人数4322人,筛查率39.9%;新生儿筛查1.07万例,新生儿筛查率99.1%,听力筛查1.02万例,听力筛查率93.9%;地贫防控项目全县分娩胎儿数为9465人,血常规检测人为1.03万人。三是“宫颈癌”、“乳腺癌”(以下简称“两癌”),是年全县完成筛查宫颈癌(HPV)为3360人,完成率67.2%,乳腺癌3958人,完成率79.16%,其中宫颈癌HPV阳性290人,根据初诊结果进行阴道镜检查35人,病理活检15人,复查低级别10人,高级别5人。乳腺癌由接受过培训的乳腺外科医生进行视诊、触诊、乳腺彩超检查和进一步的乳腺钼靶X线检查,钼靶X线检查80人,其中

4A级2人,1人做活检确诊为小叶原位癌。

**【爱国卫生运动】** 2017年,徐闻县县爱卫会和县“五城同创”指挥部办公室在春节、元旦、爱国卫生月期间,组织各乡镇(街道)及单位开展多次环境卫生大扫除活动,从城镇到农村,做到部门联动,人人参与,全面行动,清除卫生死角和堆集垃圾,环境卫生面貌焕然一新。开展春季以灭鼠为重点的除“四害”活动。根据省、市工作具体部署,县爱卫会组织各乡镇和单位开展除“四害”工作,通过投放鼠药及喷洒除“四害”药物,有效毒杀“四害”,扼制“四害”生长繁殖,有效减低“四害”密度在标准要求以下,防控病媒传染病发生和流行。开展以农村改水改厕为重点的创建卫生村镇活动。是年全县安全卫生水普及率为100%、自来水普及率为90.3%,卫生户厕普及率为85%,省卫生村3个、市卫生村5个。广泛开展健康教育,积极利用电子滚动视频、横额、标语、宣传栏、印发宣传资料、上街入村(社区)咨询等方式,多方位多渠道开展广泛宣传活动,向广大人民群众普及卫生科普知识,提高防病保健水平。是年,全县共印发宣传资料2.8万份、张贴标语1.8万条、出动宣传车280台次、召开学习会议4次、滚动屏幕宣传横额603条、入村上街咨询12次(60人次)。

**【无偿献血】** 2017年,徐闻县卫计局加强各部门的联络和沟通,积极开展广泛宣传发动,提高献血人数。是年全县总献血人数为1754人,献血量达51.88万毫升。

**【民营医疗机构建设】** 徐闻县鼓励社会资源投资办医,规范个体私营诊所的管理,对符合条件具有执业资格的医务人员开展多点执业,为患者提供多元化服务,努力满足社会多层次、多样化的医疗卫生服务需求。2017年,徐闻县政府批准设置建成运作民营医院3间(徐闻现代医院、徐闻东平医院、徐闻瑞邦中医医院)、个体诊所40间,非公立医疗机构床位总数占有所有医疗机构床位总数7%,医疗机构服务量占比为11%,多点执业医师11个。

**【公立医院改革】** 2017年7月1日起全县县级医院全面推开公立医院改革。各公立医院积极探索政事分开的有效实施形式,推进公立医院管理体系和运行机制的改革,完善医疗服务体系,高效医院管理体系和内部质量管理体系等三个体系,公立医院改革取得阶段性成效。一是实施药品零差价。按照国务院《“十三五”深化医药卫生体制改革规划》部署,各公立医院全部实行药品零差率销售,取消县级公立医院药品(中药饮片除外)的合理加成部分,减少部分收入,取消加成而减少的合理收入,降低医疗费用,减轻群众就医负担。二是建立分级诊疗制度。各县直医院分别与下属分院签订双向转诊协议,并根据按分级诊疗制度的相关要求,实行居民自愿、基层首诊、政策引导的分级诊疗模式,方便群众就医。三是实施医院信息化管理。公立医院加快信息化建设,以充分利用现代信息化手段,加强医院的后勤保障管理、医疗规范管理和医疗信息统计管理等,提高了服务水平。各县级医院调价收入与取消药品加成

费收入之比达到要求的80%；配备基药品种达到目录总数的65%，基药销售额不低于医院药品销售总额的40%；是年全县公立医院重症监护中心收治528人次，抢救成功率达98%，大型医疗设备收费标准与县外同级医院同比降低15%；招聘专业技术人员27人；投资基层卫生院基础设施、医技设备建设210万元，基层卫生院业务同比增长17.8%；公立医院基药使用率65%，核心医疗制度执行合格率97%；综合满意率96%，护理满意率95%，社会综合满意程度达96%以上。

**【疾病防控】** 2017年全县按照市、县政府防控H7N9禽流感和登革热等防控工作的具体部署，组织人民群众开展铲除乱生杂草、填平洼地、翻盆倒罐、疏通沟渠，全面清理积水、对全县屠宰场、养殖场、活禽交易市场和蚊虫滋生地段等场所进行全面消毒的环境卫生整治活动，清除“四害”滋生地，防控传染病发生和流行。该县制定《徐闻县动物H7N9禽流感紧急监测方案》，是年1月5—11日，对全县各养鸡场、水禽场、活禽交易市场等重点场所随机抽取活禽120只，进行禽流感病毒检测，结果全部为阴性。认真组织各医疗单位的医务人员进行H7N9禽流感、登革热等疾病医疗救治知识培训，并做好医疗救治药物储备工作，加强急救演练，提升诊疗能力。通过有效防控，该县全年没有登革热、H7N9禽流感疫情的发生，确保人民群众的身体健康。是年，徐闻县120指挥急救指挥中心及各医疗机构为该县徐闻菠萝节、中考高考及各类大型会议、活动等

提供医疗救治保障工作共37次，确保卫生健康安全。

**【医疗卫生人才培养】** 一是实施县直医院专家下沉，帮扶带教，乡镇卫生院专业骨干定期上到总院跟班学习；二是举办培训班邀请省市专家老师授课；三是县级医院与省、市医院加强技术合作，争取省、市医院挂钩合作和卫生人才技术扶持。通过培养学习，卫生人才服务能力大大提升。2017年县级医疗单位共派152人到省、市级医院进修学习；各乡镇卫生院派出业务骨干59人次到市、县两级医院进修学习，乡村医生到县级医院进修学习或集中培训学习346人次；卫生院人员在岗培训407人次；社区卫生服务人员在岗培训6人次。

**【存在问题】** 一是卫生强县建设项目前期建设资金不足，影响建设工作如期顺利开展。二是卫生人才资源匮乏，乡镇卫生院技术人员招聘引进困难，基层用得上、留得住的卫技人员相对缺乏。三是执行现行计生政策后，计生“四术”落实和社会抚养费征收难度加大，稳定低生育水平任务艰巨。四是计生整体工作发展还不够平衡。由于层级动态管理责任制落实不到位，镇村两级干部重视不够，造成底子不清、底气不足、措施乏力，漏报瞒报虚报仍然存在，镇与镇、村与村之间仍然存在差距。

## 医疗卫生

**【徐闻县人民医院】** 2017年，徐

闻县人民医院完成门、急诊服务量32.53万人次，同比增长3.5%；出院病人2.55万人次，同比增长2.1%；总收入2.56亿元，同比增长10%。该院在全省县级人民医院患者满意度排名第四，员工满意度排名第三。院党总支被评为县“星级党组织”，列为党建示范点和学习型党组织示范点；泌尿外科获得全国“2017年度改善医疗服务优质服务岗”称号；院长符斌被评为“全国卫生计生系统先进工作者”、获得全国“2017年度改善医疗服务优秀组织奖”。

**党风廉政建设** 2017年，该院组织干部职工观看党的十九大现场直播。会后，在全院范围内迅速掀起党的十九大精神学习贯彻热潮。党总支书记符斌为全体党员先后做《学习十九大精神》《学习新党章，做新时代中国特色社会主义思想的践行者》等报告解读。结合十九大报告，在院内开展“十九大”知识竞赛，并选派职工唐君敏、孟小丽代表县总工会参加“湛江市职工学习党的十九大精神知识竞赛”获得第一名。以创建文明单位活动为载体，开展作风建设强化年、基层党建规范提质行动、“两学一做”规范化常态化等专题活动；继续强化一把手主体责任，落实纪检监督责任，2017年与医院党政领导班子、科室及支部负责人签订《党风廉政建设工作责任书》54份，与医务人员和患者签订不收与不送红包协议2.54份，与有业务往来的公司签订廉洁承诺书100份。全年医务人员拒收“红包”16次，热情为患者提供办理预约检查、预约住院和治疗等亲民服务，廉洁行医、为人民服务蔚然成风。

**医疗综合管理** 2017年，该院

根据《徐闻县人民医院创建三级综合医院实施方法》，制定《徐闻县人民医院工作人员职责》《医疗法律法规汇编》《徐闻县人民医院管理工作流程》等，积极推进 18 项核心制度的贯彻落实。先后召开 6 次专题会议细化和分解创建工作，同时组织相关人员到科室职能部门指导工作。按照《三级综合医院评审标准考核办法》，组织对全院各科室创建工作进行全方位检查，并针对存在的问题，督促抓整改，稳步推进创建三级综合医院工作落到实处。坚持以病人为中心，严格落实首诊制度，不推诿病人，不开大处方，对患者做到“有问必答，有求必应，有难必解”；医技科室提高工作效率，缩短报告时限，节省患者候诊时间；完善导医台，畅通患者咨询和投诉渠道。各种形式的服务理念转变，为患者提供安全、优质、便捷、温馨的医疗服务。进一步完善病历管理机制，制定门急诊病历和血透病历书写规范等，全面推行电子病历，并使用 PDCA 循环不定期抽查病历，对不合格的病历通报批评及处罚。是年共抽查运行病历 3119 份，归档病历 3563 份，乙级、丙级病历数有所下降，病历书写质量明显提高，抢救病历书写保存率从 40% 提升到 100%，登记完整率从 65.2% 提升到 100%。按照三级医院评审标准，护理部先后完成《专科护理技术规范》《医院护理工作标准程序》等书籍编写及审核工作。同时，通过邀请上级专家、院内规培等方式定期对科室护长、全院护士进行培训。2017 年，共开展护理培训班 29 次，到省级医院培训进修学习 6 人次。全年共护理患者 18.6 万人次，输血 1480

人次，住院分娩 1587 人次、协助抢救 1975 人次。阳光用药监管到位。一是规范药品的购销行为。药品在第三方电子药品交易平台选购，实行“在线竞价、在线交易、在线支付、在线监管”，全年药品支出 7843 万元，比上年减少 120 万元；二是完善监管机制。建立阳光电子监管系统，每月定期公示全院各种药品金额排名前三位的医生、门急诊处方金额排名前 30 位的医生、各科室基本药物使用情况、抗菌药物使用率等数据，对违反规定的人员进行处罚、整改。全年用药占比为 34.4%，同比下降 3%。

**医疗设施建设** 2017 年，县人民医院按照县级人民医院 76 种设备配套标准，投入资金 2022 万购置全高清腹腔镜和宫腔镜系统、关节镜系统、高档 B 超机等高精尖设备，配套了超声高频外科集成系统、新外科大楼手术室、ICU、血液净化等相关设备和教学模具，硬件配置基本满足临床需求，进一步提升医院诊疗能力和诊断水平。

**医院建设** 医院加快推进 19 层新住院综合大楼的投入使用进度，预计 2018 年 5 月前正式投入使用；继续加快推进门诊综合大楼建设工作，项目现已进入招标设计阶段；执行县政府出台的医院旧宿舍搬迁方案，着手与政府、广元公司购置 60 套安置搬迁房，与 60 户住户协商签订协议书；规范车辆管理，标明车位、通道，有效改善院内车辆拥堵、乱停放等现象，更加方便患者就医，为患者提供一个舒心、优美的就医环境。

**医疗技术** 2017 年，医院共开展新技术、新项目 44 项，进一步满

足患者的医疗需求。泌尿外科独立创新开展斜仰卧位经皮肾镜碎石术、腹腔镜下肾部分切除术、腹腔镜下肾盂输尿管狭窄离断成形术等 5 项新技术；骨科开展髋关节置换、椎体成形术和腰椎管狭窄的椎弓根内固定等新技术；检验科新开展发光法的肿瘤标记物、唐氏筛查等多项新技术；放射科开展螺旋 CT 在胸痛三联征的应用等新技术等等。医院各项技术日益成熟，全年开展微创手术 1890 例，同比增长 5.9%。

紧抓中山大学第二附属医院对口支援机遇，借助与广东省人民医院合作、广东医科大学附属医院成立联盟医院、湛江市中心人民医院强强联合和南方医科大学珠江医院专科联盟等平台，不断加强对泌尿外科、骨科、心血管内科、重症监护中心等专科的技术支援，同时为专科高级技术人才培养起到传帮教作用。是年共聘请上级专家坐诊 1157 人次，业务培训 1488 人次，专家诊疗 3100 余人次，主导开展手术 106 例，会诊及疑难病例讨论 420 多人次。

**人才引进** 医院根据三级医院岗位标准及需求，大力实施“引进一批、培养一批、启用一批”的“三个一”战略。2017 年多次组织人员到全国各地医学院校招聘本科以上学历优秀医学毕业生共 19 人，全年招聘护理人员 32 人；面向社会公开招考 19 人，人事调动引进人才 6 人，为创建三级综合医院奠定人才基础。医院继续加大人才培养力度，通过院内自我培训、邀请专家讲座、到上级医院进修等多种方式全方位加强继续教育。全年共投入继续教育资金 33.6 万元。共开展“全科医生

岗位”培训40人次，“全科医生转岗位培训”10人次，参加县人社局举办继续教育公需课培训828人次。选派骨干医生8名到省级医院进修学习椎间孔镜、心血管介入、临床药学等专业技术，选派10名学科带头人到省级医院进行技术、管理、科研全方位培训。

**公益服务** 2017年，医院联合广东省农工党继续开展光明列车慈善白内障手术项目，为全县白内障患者提供免费手术治疗，完成白内障手术473例，白内障手术152例，共减免手术费约167万元，均无严重并发症，进一步巩固白内障无障碍县成果。严格按照《广东省农村妇女“两癌”免费检查项目实施方案（2017—2019）》文件要求，组织医技科、保健科、经营科等科室到全县10个贫困村为35—64周岁的妇女免费进行宫颈癌和乳腺癌筛查，历时2个月，完成筛查1477例，并对筛查结果异常的妇女进行追踪随访，确保治疗效果。

以“同心·共铸中国心·脑心同治走基层”等活动为载体，组织专家医疗队开展大型义诊活动，活动普及15个乡镇的197个村委会，全年为群众免费送医送药2000多人次，发放宣传单3万多份。各临床科室免费收治并精心护理五保户、特困户、无人认领车祸病人、“三无”病人等人员83人，共减免医药费68万元。医院选派纪检科副科长温小迎驻点西连镇西连村委会进行为期3年的精准扶贫。院长符斌、副书记王堪柏多次带领党员专家到该村委会开展义诊活动，为村民进行免费体检，免费就诊群众800多名，发放宣传资料1000多份。该院为村委

会捐赠帮扶资金18.6万元，院中层干部共捐赠帮扶资金3万元。

**政府指令性任务** 医院按照徐闻县委、县政府关于县镇医疗卫生服务一体化工作部署。以专家下沉制度、双向转诊制度为载体，不断强化分院基础设施建设，促进各分院社会效益和经济效益提高。全年共派医疗专家12名，进一步提高基层分院的服务质量和效能，实施医疗服务“双向转诊”。同时加大对各分院基础设施建设力度，协助海安分院新院区搬迁使用，投入资金30万元助力曲界分院完成门诊大楼建设。（符杰 梁朝捷）

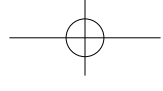
**【徐闻县中医医院】** 徐闻县中医医院是一间集传统中医和现代医学为一体，中西医结合治疗各种疾病的国家二级甲等医疗机构，承担着全县人民群众的中西医急救、医疗、保健、康复、教研与中医药强县建设的重任。2017年，该院各项业务指标都有明显的提高，取得较好的社会效益和经济效益，实现医院持续发展的新局面。医院顺利通过全省二级医院的医疗质量考核，加入广东省首家中医急诊医疗联盟，挂牌为湛江市中医学校附属医院，为广东省中西医结合康复联盟成员单位，确定为中山市中医院对口扶持单位。脑病科被列为省重点特色专科建设项目，全国名老中医传承室项目、省级项目治未病中心基础设施建设全部完成。

**医疗设施建设** 2017年，中医院院为贯彻徐闻县卫生创强工作精神，着力提高诊疗水平和改善就医环境，加大医院基础设施的投入。为满足中医特色专科建设的需要，

发挥中医特色优势，配置满足特色专科的小型诊疗设备，购置美国进口GE E8四维彩超及德国进口“德尔格”麻醉机；广东省卫生创强升级项目给予该院支持700万元设备配置专项资金，按程序给予完善治未病中心、泌尿外科等特色专科的中医特色设备。该院配备有核磁共振成像（MRI）、德国西门子16排螺旋CT等一大批高档医疗设备。全国名老中医传承室、省级项目治未病科、脑病科等专科的基础设施建设部分已完成。

**医院管理** 2017年，医院不断建立健全医疗质量管理体系，严格落实医疗管理核心制度，提高医疗质量和保障医疗安全。完善阳光用药制度建设，继续开展抗菌药物临床应用专项整治，健全监督机制，加强药事管理规范，强化抗菌药物使用监管工作，严格控制药占比，加强大处方、大检查的督查工作。强化医疗安全风险管控，完善医疗质量管理体系，发挥团队的力量，对急危重的病人监控力度明显加强，对突发的医疗抢救，各临床科室主任能紧密配合。全院形成合力，院前急救能力得到明显提升，大大地保障医疗安全，降低医疗风险。通过不断规范医疗行为，该院的医疗质量综合管理水平得到明显提高。是年，医院顺利通过全省二级医院医疗质量考核，特别是急诊、护理工作给予较高评价。

**基础建设** 2017年，该院完成《徐闻县中医医院修建性详细规划》，院区路改造工程、钢结构通道建设、院庭布局调整、全院美化亮化等工程有序推进，人民群众的就医环境得到改善。安装的监控探头覆盖



全院,建成微型消防站,确保了医院医疗工作的安全、高效运行;二是落实卫生创强工作,优化就医环境。助推分院提档升级,锦和分院成功晋级为徐闻县第三人民医院,建设项目一期工程全面启动。在该县卫生创强的政策扶持下,该院及各所管辖的4间基层分院的医疗设备更加完善,医院整体布局将更加合理,人民群众的就医环境得到较大改善。

**专科建设** 医院本着“创名院、建名科、出名医”的战略目标,按照“院有重点、科有特色、人有专长”的指导思想,以专病专技为切入点,打造特色专科。在坚持创办中医特色专病、专科的基础上,充分发挥中医药特色与优势,进一步巩固骨科、急诊科的重点专科建设,加大脑病科、消化内科、康复科等特色专科建设步伐。继续加强与广东省中医院、佛山市中医院、中山市中医院、广东医科大学第二附属医院、湛江市第二中医院等上级医院的合作交流,选派专科人才到上级医院长期培训等。通过与上级医院挂靠合作,强化各项业务培训,全院的中医基础理论知识、常用医护技能操作、中医辨证施护、健康教育水平明显提高。内科系统坚持中西并重,结合特色疗法治疗肺心病、冠心病、糖尿病、脑中风、脾胃病等,特别是中药合并尿激酶溶栓治疗急性心肌梗死及脑梗死,无痛性胃肠镜检查及胃肠道息肉摘除术等技术走在全市同级中医院前列,并加入广东省中医急诊医疗联盟单位,急诊科为广东省“十二五”中医特色专科建设项目,脑病科为广东省中医院管理局中医特色专科建设项目。骨伤科开展手法整复、中药贴敷涂擦

多项中医技术,顺利开展断指断肢再植、腰椎间盘突出、颈椎前路减压椎间盘摘除、PFNA(股骨近端髓内钉固定)术、髋关节置换术、椎体压缩性骨折经皮椎体成形术等高难度手术。骨伤科被确定为“国家级特色专科”“湛江市名科”及“湛江市中医名科”。在颅脑外科方面,可以开展开颅血肿清除术、去骨瓣减压术、穿孔血肿引流术、大面积脑梗死或脑出血开颅去骨瓣减压术。该院普外科聘请广东医科大学第二附属医院泌尿外科主任为该院首席及特聘专家,普外科能开展经尿道前列腺等离子切除术(微创)等高难度手术。

**人才管理** 2017年,医院围绕提高医疗技能,保障医疗安全,开展科教工作,加强人才队伍建设力度,继续加强与上级医院的合作力度,加大医务人员培训力度,加强中西医知识的业务学习和技能培训。选派长期培训学习的有12名医护人员,参加中短期的有52人次,全科医生培训有两人,邀请湛江市三甲医院专家到医院开展手术指导、带教近40例,院内开展护理技能常规操作培训近500人次。到上级进修培训人员都能很好地将学到的新知识、新技术熟练地应用于各项工作,并做好传、帮、带工作。通过基本知识的理论考核和基本技能的培训,特别是急救技能和医技技能的培训,医务人员的中医基础理论知识、常用医护技能操作、中医辨证施治、健康教育水平明显提高。聘用一名硕士研究生为康复科的学科带头人,有14名医护人员继续返聘为广州中医药大学兼职副教授,骨科主任中医师韩转定被评为“湛江市基层名

中医”。

**医疗改革** 医院按照医改要求,加强对医院信息系统与医疗收费系统的调整衔接。按照总量控制、结构调整的基本原则,合理调整医疗服务价格,透明化各项收费明细。积极参与徐闻县创建全国基层中医药先进单位工作。按照县委、县政府的部署,继续推进县镇一体化工作,结合各分院的业务实际需要,选派业务骨干、科室主任、上级专家到基层分院参与疑难病例查房、讨论,选派医生、医技、护理人员下沉至基层分院,分期组织科室主任到基层授课、带教、指导。有计划地组织基层分院医务人员到总院进行适宜技术、院前应急的服务能力培训等。2017年,通过免费接收基层医护人员进修,双向转院转诊,医疗设备扶持,业务技术合作等,为基层医疗技术人员的培养,学科建设,管理制度的完善,服务能力和管理水平的提高等方面提供条件,基层分院医务人员综合服务能力得到提升,基层农村中医工作得到逐步巩固,稳步发展。

**医院服务** 医院积极承担重大突发公共卫生事件的救治处置及支援农村、卫生扶贫等政府指令性任务。一是全力做好全县基层中医药健康管理服务公共卫生项目下乡督导工作。成立下乡督导领导小组,对全县各乡镇卫生院进行中医药健康管理服务技术指导,指导全县各卫生院公卫医师对老年人健康状况进行中医体质分类,并根据不同体质给予中医药保健指导;对家长进行儿童中医饮食调养、起居生活等指导,传授常用穴位按揉、摩腹、捏脊等中医药保健方法。2017年,完

成老年人中医药健康管理服务 1.97 万人，儿童中医药健康管理 1.32 万人。培训基层医护人员 300 多人次。通过常规进行的每年 4 次督导，2 次考核，1 次培训，推动项目任务落实，提高服务质量，确保工作有序有效展开。积极承担社会责任，强化精准扶贫、卫生扶贫工作。是年，该院驻村工作队驻点西连镇边板村委会深入调查研究贫困村村情、民情及贫困户发展需求，加强扶贫专项资金的管理。该院党政领导班子、中层以上干部均与贫困户进行一对一的对口帮扶，开展节假日送温暖活动，多次深入贫困户了解、分析致贫原因，共谋贫困户脱贫帮扶对策。落实特殊群体服务措施，减轻就医负担，对特困户、残疾人及“三无人员”的患者开通绿色通道，开展优质护理服务活动。是年，该院重症医学科（ICU）收治的重症卧床的“三无人员”患者均没有发生护理并发症，彰显人文关怀。

**医院宣传** 医院组织职工开展中医传承、中医技能比武等活动，弘扬中华民族健康文化，构建和谐发展的医院文化。2017 年，正式开通微信公众号，及时发该院的各种动态信息，提供医院简介、科室简介、医生简介及医疗设备简介，并开设中医养生、中医文化等特色专栏，突出该院中医特色优势，让职工随时关心医院的发展，让百姓了解诊疗信息。公共场所增设 3 台“广东省数字化促进服务平台”设备，1 块 LED 彩屏，滚动中医养生保健视频资料。进一步规范中医药文化宣传栏、科室命名、环境装饰等。各临床科室根据科室中医特色疗法，制作防病治病、养生保健等中医特

色专栏，营造较浓的中医药文化氛围，有效加强中医药文化和科普知识的宣传普及。全年利用下乡义诊及参与社会公益活动，发放中医养生保健资料 2000 份，弘扬中医药文化，充分展现杏林风采。（何儒团）

**【徐闻县第二人民医院】** 2017 年，医院有职工 595 人，其中专业技术人员 503 人，行政后勤人员 92 人；高级职称 19 人，中级职称 69 人，初级职称 332 人；研究生学历 1 人、本科学历 113 人，大专学历 268 人。全院实际开放病床 425 张。

**医院管理** 2017 年，医院规范安全生产和消防安全管理，积极构建三级责任网络体系，投入大量资金不断完善消防设施，对剧毒、麻醉和精神等药品实行专人专柜保管，并严格按照规定使用。常态化开展排查自检活动，通过下发《自查表》要求各科室针对存在的事故隐患进行自检，要求后勤相关部门定期对全院水电供应、锅炉使用、空调制冷、电梯和医疗设备等进行排查，做到发现问题及时处理。严抓治安管理，常态化开展治安巡查工作，确保全年无治安事件发生。加强平安医院建设，全年接待 4 起医疗纠纷诉求，处理成功率 100%，有效保证该院事业发展稳定。

**医院建设** 2017 年，医院响应卫生强县号召，申报县级公立医院升级建设项目，并在第四届第四次职代会上通过《关于建设内科综合楼和医技综合楼的议案》《关于拟拆除第一幢职工宿舍楼的议案》《关于购买仪器设备的议案》等 3 个重要议案。与山东众阳软件公司合作开展数字一体化信息系统项目顺利上线，

已初步完成一期工程建设。落实县级公立医院综合改革任务，2017 年 7 月 1 日起，医院全面推行药品零差价和调整医疗服务价格。

**人才培养** 2017 年，医院组织开展医生业务培训 7 次，医护三基理论考核 4 次，通过率 100%，组织开展 1 次以“生命之托、健康所系，争分夺秒、全心全意”为主题的急救技能竞赛，有效提高医护人员院前急救能力。外出进修学习 157 人次，其中外一科副主任招泽通、消化内科副主任邓景修在中山大学肿瘤医院分别进修学习微创肿瘤专业和放疗专业，外二科副主任曾妃发在南方医科大学顺德医院进修学习心脏介入手术治疗。引进 1 名神经外科主任医师和 1 名普通外科主任医师，给予业务技术上支持。医院与南方医科大学顺德医院协商同意，由南方医科大学顺德医院委派心内科主任医师 1 名长期驻点该院开展传帮带教工作。是年，该院有 1 人取得高级职称、2 人取得中级职称、8 人取得初级职称；4 人通过高级职称考试。

**医疗管理** 2017 年，医院组织疑难危重病例院外会诊或手术 17 次，院内会诊 15 次。抽查门诊处方 1200 份，合格率为 95%。开展 75 个病种 14 个专业的临床路径，完成临床路径 5632 人，占出院病人 35.7%，比上年同期增长 76%。每周实行 1 次分管领导业务查房，针对科室业务情况，分析科室存在不足，作出改进措施，及时解决问题。根据国家卫计委《医疗质量管理办法》，重新编印《19 项核心制度》并组织学习培训，做到每月到科室进行督促检查。积极开展处方点评，加强抗





生素管理和使用,逐步提高基本药物使用率使之达到43%(达到二级医院不低于40%标准)。

**服务质量** 2017年,医院继续按照“二甲”护理管理标准开展工作。重新制定《护理部质量持续改进检查标准》,每月进行1次考评,将结果与绩效考核分数直接挂钩,促进护理人员工作积极性不断提高。举办1次以“责任·关爱·奉献”为主题的职业礼仪大赛,进一步提升护理队伍形象,改善护理服务。开展护理查房示范,挑选普内科、骨一科做示范点,通过以点带面形式全院铺开,有效解决临床护理“重操作轻沟通”问题。开展核心制度强化培训及护理技能现场实践操作,要求人人熟练掌握50项护理技术。实现护理工作目标:压疮发生率为“0”,责任制整体护理合格率100%,医疗废物处理合格率100%。

**专科建设** 医院按照《国务院关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》扎实推进专科建设。与中国医学科学院阜外医院合作共建心血管内科进展顺利,于2017年5月13日举行心血管病远程会诊中心揭牌仪式,并为110家乡村卫生室安装心血管疾病远程会诊系统,为心血管内科业务开展奠定基础。与北京同仁医院共建眼科专科和耳鼻咽喉专科工作进展顺利。至是年末,北京专家共有40人次到该院坐诊或手术,完成免费超声乳化白内障摘除+人工晶体植入术772例。与北京圣康华眼科医院合作共建视力康复中心已经常态化开展工作,并邀请1名专家长期坐诊、指导工作。消化内科利用V260高清电子胃镜,不断创新内镜下治疗技术,积极开展内

镜下黏膜切除术和食管癌支架植入术,使电子胃镜诊治更具安全有保障。骨科不断加强技术创新,成功独立完成膝关节表面关节置换术2例,开展微创椎间孔镜下髓核摘除术12例,开展微创骨折内固定(MIPO)技术治疗骨折15例。全年收治2417名产妇,业务同比增长11.9%。聘请广东医科大学附属医院妇产科博士郭玉峰长期坐诊,开展腹腔镜下复发性卵巢癌根治术、腹腔镜下子宫巨大肌瘤全切除术等新技术。产后康复中心全年为2168名产妇进行康复治疗,与妇科和妇科门诊联合开展盆腔炎康复治疗新业务,为698名妇女进行预防保健和健康指导。肾内科继续保持传统技术优势,血透7221人次,与上年同期比增长31%。内分泌科积极打造糖尿病专科治疗,不断降低药占比,提高疗效,业务同比增长27.4%。中医科积极开展中医预防保健业务,特别是三氧大自血疗法285人次,比上年同期增长226%。体检中心积极拓展健康体检业务,全年体检4161人次,业务同比增长17%。检验科与广州金域检验中心合作以来,积极推行检验技术网络化管理与资源共享,业务同比增长14.5%。

**公益服务** 2017年,医院由外联部牵头组织各科室下乡开展各种主题活动275次,义诊人数3万人次。其中:大型义诊6次,义诊人数1700人次;眼科及耳鼻咽喉科疾病专项下乡义诊53次,筛查2072人;“两癌”(宫颈癌和乳腺癌)疾病专项下乡义诊109批次,筛查2255人。从其他乡镇卫生院转诊人数为376人,南山卫生站乡村医生转诊172人,其他乡镇乡村医生转诊65人,

农场医院转诊50人,接诊五保户住院301人。安排2名专职人员长期驻点龙耳村委会开展精准扶贫工作,走访慰问结亲帮扶,为扶贫对象捐赠一批大米、食用油等物资,妥善安排上级专项扶贫资金帮助扶贫对象购买生产资料,2017年有8户23人脱贫。捐赠资金45.47万元支持新农村建设,推动农村经济发展。

**业务开展** 医院严格按照《国家基本公共卫生服务规范(2016年版)》要求,积极开展公共卫生服务工作。一是加强健康档案管理。2017年,该院规范建档5.37万份,在重点人群中:0-6岁儿童建档5640人系统管理2144人、65岁以上老年人建档4409人规范管理1439人、孕产妇建档1236人系统管理986、高血压建档1223人规范管理539人、2型糖尿病建档182人规范管理166人、肺结核建档35人规范管理32人、重症精神障碍患者建档397人规范管理380人。二是落实家庭医生签约服务工作任务。已签约2.46万多人,签约率为44.76%;其中重点人群签约9866人,签约率为54.66%。三是积极开展孕产妇产后访视及新生儿访视。自2017年6月开展访视工作以来,已访视480人。四是落实国家计划免疫任务,新建预防接种证1635人,开展查漏补种800人次。五是加强传染病上报管理,是年该院共报告372例,其中甲类0例、乙类350例,其他22例,处罚漏报案件1例。六是开展健康教育宣传,制作宣传资料12种共1.2万份,更换健康教育宣传专栏6期12次,有效提升辖区内群众健康素养,助力徐闻县创卫工作。

**行风建设** 2017年,医院积极

开展机关作风建设年、纪律教育学习月活动，由纪检监察科牵头组织各科室查处职工上班迟到行为 65 人次，并及时在微信、手机平台上进行通报批评教育。到各科室、基层分院开展明察暗访活动 59 次，约谈提醒 9 人、通报批评 7 人，配合县卫计局纪检组查处该院违纪案件 1 例。

**政府指令性任务** 医院按照徐闻县委、县政府关于县镇医疗卫生服务一体化工作部署，帮助角尾分院筹建住院综合楼完成封顶工作。先后委派 5 名高级职称专家下沉到迈陈分院长期坐诊，选派儿科、病案、检验、院感等 12 位专业技术人员下沉到角尾分院支援工作，组织分院医护人员到该院参加学习 46 人次，接收分院 3 名医务人员到该院进修学习，多措并举有效提高基层分院的业务技术。在双向转诊方面，从基层分院转诊到该院病人共计 222 例，其中迈陈 115 例、角尾 56 例、西连 51 例。迈陈分院业务收入 980 万元，与上年同比增长 13.9%；角尾分院业务收入 278 万元，与上年同比增长 8.9%；西连分院业务收入 235 万元，与上年同比增长 7%。

(潘宏航)

**【徐闻县妇幼保健院】** 徐闻县妇幼保健院始建于 1956 年，是一间集保健、医疗、康复、教学、科研工作于一体的国家二级妇幼保健院。是广东省新生儿护理抢救中心徐闻分中心、广东省妇幼保健院乳腺病防治中心徐闻分中心、广东省妇幼保健院宫颈疾病防治中心徐闻分中心、徐闻县出生缺陷综合干预管理中心。有 2 个院区 3 个分院（龙塘

分院、前山分院、下洋分院），总院占地面积 602 平方米，建筑面积 1.34 万平方米，旧院区位于徐城镇红旗二路 172 号，新院区位于徐城爱民路中段；2017 年有医疗技术人员 334 人，其中高级职称 13 人，中级职称 44 人。开放病床 200 张，设有妇产一科、妇产二科、新生儿科等 20 多个临床、医技和行政管理科室。其中妇产科、新生儿科和儿童保健科是该院的重点专科，妇科腹腔镜微创手术、新生儿重症监护救治、产后康复理疗、新生儿特色保健等项目。

**主要医疗设备** 西门子 16 层螺旋 CT、GE 数字化钼铀双靶乳腺诊断仪、美国 GE 四维彩色超声诊断仪、奥林巴斯电子腔镜、宫腔镜、日本奥林巴斯全自动生化分析仪等中大型医疗仪器设备共 160 多台（套）。

**业务发展** 全院全年完成门急诊量 24.70 万人次，比上年同期增加 2436 人次，增长率 0.12%；住院病人 1.16 万人次，同期增加 287 人次，增长率 2.55%，其中产科住院分娩 5596 人次，同期增加 699 人次，增长率 14.27%；手术病人 2045 人次，同期减少 607 人次，负增长率 22.89%。全年经济总收入 9234 万元，增长率 22.24%，其中业务收入 8265 万元，增长率 17.07%。

**妇幼保健** 2017 年，医院辖区内年活产数 1.26 万人，孕产妇系统管理率 92.17%，7 岁以下儿童系统管理率 95.18%，3 岁以下儿童系统管理率 88.73%；6 个月内婴儿母乳喂养率 87.37%，新生儿疾病筛查率 99.38%；孕产妇死亡率 23.74/10 万，新生儿死亡率 1.35/千，新生儿破伤风 0 例。妇幼重大公共卫生服务项

目扎实推进。利用婚前检查信息反馈和印发健康教育宣传资料的形式，及时将叶酸分发任务落实到村、到人。全县免费发放叶酸 2964 人，该院共发放 534 人。全年接受 HIV 抗体检测 5648 人、梅毒检测 5648 人、乙肝检测 5648 人，对阳性人群均按规定进行母婴阻断干预和规范治疗。全年完成免费宫颈癌 HPV 检查 5012 例。筛查中发现查出 HPV 阳性 475 例，查出宫颈癌 8 例、乳腺癌 1 例，以及其他妇科疾病多例，均给予初步处理及适当分诊，并做好个案登记及随访，把国家惠民政策真正落到实处。完成双方血常规检测 10641 对，血红蛋白电泳 1374 人，阳性者均按规定要求指导到上级医疗单位确诊和干预。全县完成唐筛 4100 人，重大结构畸形筛查人数 5355 人，新生儿筛查 1.31 万例，听力筛查 1.24 万例。其中该院完成唐筛 2606 例，重大结构畸形筛查 3545 例，新生儿疾病筛查 5750 例，听力筛查 5940 例。各项咨询、筛查阳性录入、阳性召回、随访、转诊及信息上报等工作均依时完成。是年，该院接待其他县区卫计系统同行的学习交流共 9 批次，4 月 28 日该院成为湛江市首家通过合格验收的县级出生缺陷干预中心，该项工作走在全市的前列。托幼机构卫生保健和中小學生体检工作全面开展。一是对 42 所托幼机构进行卫生保健评价，培训托幼机构卫生保健管理 200 余人次，为 1400 名托幼机构工作人员进行健康体检，为约 3.1 万名集体儿童进行健康体检，查出各类患病儿童 5115 人，均进行早期预防及矫治，并做好特殊病例的跟踪随访。同时实现托幼机构卫生保健的数字化管理，

较大地提高辖区内集体儿童的健康管理水平。二是完成2016至2017年度中小学生体检4.48万人次,提供学生健康体检报告、学生健康评价指导、学生体质健康综合统计等,在保障学生健康的同时,为政府部门相关决策提供科学、准确的依据。积极开展督导、培训和健康教育。一是对全县15个乡镇卫生院妇幼卫生工作进行全面地检查督导,对存在问题现场指导,并要求限期整改。二是派出40多人次参加省、地举行的各种业务培训和进修学习,提高公共业务能力;对基层妇幼保健人员业务培训3次;组织全县妇幼重大公共项目业务培训5次,参加培训1000余人次。三是利用电子显示屏、宣传栏、宣传单、微信公众号和孕妇学校等方式大力宣传妇幼保健知识,重点宣传母乳喂养、预防艾滋病母婴传播、出生缺陷防控等,广泛宣传国家相关惠民政策和保健知识,并为服务对象提供相应的咨询和指导。

**医院建设** 2017年,医院启动新院区改扩建工程。根据卫生强县的相关工作要求,为改善就医环境,解决该院业务用房严重不足问题,以及当前两个院区运行存在的设备和人员重复浪费、管理运行成本增加、医疗安全隐患增加等诸多问题,医院通过政府立项,规划投资10000万元,在新院区建设一幢高12层的新综合大楼,总建筑面积为2.5万平方米。建成后旧院区搬迁到新院区,整合成一个有一定规模的院区发展。该项目建设用地由县政府征用毗邻该院新院区的县信用联社20.84亩地并划拨给医院使用。至是年末,该项目基本完成前期准备

工作。规划新时期服务体系,明确升级发展方向。该院在新院区改扩建工程项目建设的基础上,以国家卫计委《关于妇幼健康服务机构建设与管理的指导意见》为指南,规划将医院的服务部门规范设置为孕产保健部、儿童保健部、妇女保健部和计划生育技术服务部四大业务部门,并提出打造县新生儿抢救中心、县孕产妇抢救中心、县儿童保健中心、县计生服务中心等4个县级中心的建设规划,包括场地、设备、人才、技术等方面,为新时期的妇幼健康服务工作明确发展方向和目标。实施妇幼信息化建设,实现数字化医院的升级发展。该院于27月开始实施妇幼信息化工程建设,该工程硬件建设内容包括5台超强服务器、前置防火墙、静音机房等,保障着系统的高速、安全、可靠运行。特别是其中1台前置服务器为区域妇幼公共卫生数据专享,为县域妇幼信息平台建设预留发展空间。软件建设内容涵盖当前较为先进的医院HIS系统、CIS系统、LIS系统和PACS系统,以及妇幼保健和计生服务信息系统等。至是年末,该工程完成基础建设,个性化、适用性和使用培训工作正在进一步的推进和完善中。

**铸造特色专科品牌,增添升级发展动能** 该院力求建设好“强专科、小综合”的县级妇女儿童医院,创新开展了多项新技术、新项目,努力保持辖区内的专科领先水平。2017年,该院重点强化了产科、新生儿科和儿童保健部等学科品牌建设。通过不断规范调整产科管理方式和服务流程,不断引进新生儿科医疗设备和技術,不断创新拓展

儿童保健服务项目和范围,成功打造一条完善的妇幼保健医疗服务专业链,使“生小孩到妇幼”、“小孩医疗保健到妇幼”等口碑深入人心,品牌专科业务量大幅增长。产科全年住院5478人次,业务总收入2383万元,增幅38.99%;新生儿科全年收治患儿1637人次,业务总收入868万元,增幅16.51%;儿童保健科全年门诊11459人次,业务总收入513万元,增幅35.28%;儿童康复科业务也取得长足的发展。同进,通过争取财政资金400万元,又增添一台高档四维彩超,进一步提高了该院的诊疗水平和产科质量。专科品牌效应带来了良好的社会效益和经济效益,为医院的升级发展增添了新的动能。

**人才队伍建设** 院围绕人才招聘、培养、考核、激励等方面进行统筹规划,努力营造爱才、惜才、重才、用才的良好氛围,最大限度地将有人才积极性充分调动起来,把外面优秀人才吸引进来,使内部潜在的人才涌现出来,助推医院的升级发展。全年通过网络平台、参加哈尔滨医科大学专场招聘会、东北三省医疗专场招聘会、桂林医学院专场招聘会、广东医科大学专场招聘会等,引进和招聘医疗保健专业人才共27名。共引进高级职称专家5名为相关学科的带头人。全年通过内部激励机制,鼓励医务人员参加技术晋升考试80人,获取副高职称2人,中级职称6人,初级师职称2人。加强医务人员的专业技術训练和能力素质建设,医务科每季度组织一次全体医务人员“三基三严”培训学习;各业务科室坚持每周专业知识、技术操作培训;院部派出参加

上级短期培训学习 201 人次，选送到上级医疗机构进修学习 15 人次，培训学习内容涵盖孕产保健、妇产科和儿科重症救治、NICU 护理等。

**服务质量** 医院全面落实首诊负责制度、危重病人抢救制度、查房制度、讨论制度、会诊制度等各项核心制度，强化医疗服务过程中重点环节、重点区域、重点人员管理，持续改进医疗质量。2017 年 2 月邀请广州市妇儿中心专家组对妇产科、儿科、新生儿科、手术室的业务工作进行全面梳理提质，较好地规范诊疗流程，提高医疗管理质量。

**行风建设** 2017 年，医院把落实党风廉政建设责任制摆在医院中心工作的重要议事日程，从严从实抓好责任落实。一是全面履行“一岗双责”，在落实好业务管理责任的同时，领导班子成员和中层干部对职责范围内的党风廉政建设负有主体责任，并逐级传导压力，形成层层抓落实的责任体系和齐抓共管的工作格局。二是通过召开“三会一课”以及院周会，向全体党员干部传达中央和各级党委、纪委的相关文件精神，同时结合“两学一做”教育，邀请县党校老师黄海波到医院宣讲“十八届六中全会、市第十一次党代会”会议精神、邀请县情研究中心主任邓祥到医院宣讲十九大会议精神，组织党员干部参加由县纪委书记郭雄斌主讲的县卫计系统党风廉政建设汇报会、组织党员到县看守所开展警示教育和到县廉政教育基地参观学习等活动，教育引导党员干部强化“两个责任”担当，筑牢思想防线，全力维护好医院的安全稳定。三是参照市、县纪委关于纪检工作“三转”的做法，加强纪检

科监督责任的履行，突出对主责者的监督，对不担责、不履职、不抓不管的干部进行督责问责。同时坚持抓早抓小，把当面约谈作为履职的常态化制度，及时敲响警钟，把问题解决在萌芽状态。

**精准扶贫** 2017 年，医院共投入帮扶资金 20 多万元，对挂钩帮扶西连镇承梧村委会进行精准扶贫。该院长期派驻 2 名专职人员到扶贫点，负责协调精准扶贫的相关工作。同时该院研究制定具体的帮扶脱贫方案，对贫困户给予精准帮扶。一是开展结对帮扶。确定 90 多名中层干部和党员干部为 95 户贫困户的结对帮扶责任人，细化帮扶措施，明确帮扶责任。二是开展民生保障扶贫。投入资金 4 万元给予贫困户危房改造每户 0.5 万元的改造补贴资金；支持资金 9 万元，并争取到县配套资金，修建 450 米村硬底化道路，解决群众出行难问题；组织干部队伍下乡扶贫调研 18 次，慰问贫困户 126 人次，送去粮油和慰问金共计 1.88 万元。三是开展智力扶贫。给予每个在校贫困户子女补贴 300-800 元的生活费，共补助 51 人，合计 2.5 万元；捐款 1.05 万元表彰奖励该村委会 2017 年考上重点院校的贫困户子女。四是开展医疗扶贫。组织 1 次“送医下乡”活动，共接待就诊咨询群众 200 多人次，赠送药品价值 5000 多元；对在住院治疗的承梧村贫困户，经医保报销后，其个人负担费用该院再予减免 30%。五是发展产业扶贫。调配财政资金 109 万元，扶持贫困户养殖、种植产业，以及购买农资和交通工具等一批。

组织医疗队伍到龙塘镇赤渔、

赤农等 5 个贫困村，对适龄妇女进行“两癌”筛查，达到全面精准、一个不漏的要求，并在规定时间内完成 1769 例初筛任务和全县的复筛任务。

**医改建设** 2017 年 7 月，医院按照省、市、县卫计部门的统一部署，正式实施药品零差价政策。减少的收入，60% 通过价格调整解决，20% 由政府财政补偿，20% 由医院自行消化。有效地降低医疗费用，患者就医费用负担明显减轻，群众“看病贵”得到进一步的缓解。结合各基层分院的实际情况，医院加大对基层分院的技术扶持，重点加强落实专家下沉和双向转诊工作。是年，先后共派出妇产科、儿科、内科、检验科、院感科的专家 8 名，专职驻点到基层分院配合开展服务理念和更全面的诊疗技术等工作。同时通过下乡培训、业务督导、接纳医务人员进修学习等方式，较好提高基层分院的各项医疗业务管理水平和诊疗技术。投入资金 12.8 万元支持前山分院购医疗设备和下洋分院购买发电机组。是年，龙塘分院的总收入 1067 万元，同比增长 15.32%；前山分院的总收入 679 万元，同比增长 10.17%；下洋分院的总收入 536 万元，同比增长 14.60%。

## 疾病预防与控制

**【概况】** 2017 年 8 月 1 日经县政府批准，徐闻县疾控中心被调整为公益一类副科级事业单位，促进该县疾控事业和谐、健康、持续发展。



**【传染病防控】** 徐闻县疾控中心认真贯彻执行《传染病防治法》《疫苗流通及预防接种管理条例》《突发公共卫生事件应急条例》等法律法规,加强传染病防控工作,加大传染病监测力度,及时采取综合措施,有效地控制传染病发生和流行。2017年,全县共报告法定传染病18种3652例,发病率505.12/十万,死亡1例,死亡率0.14/十万。全年无甲类传染病,乙类传染病11种2919例,发病率403.74/十万;丙类传染病7种733例,发病率101.38/十万。处置犬、猫等动物伤的暴露人群共1360人,人用狂犬疫苗全程免疫1261人,全程免疫率达92.7%。加大艾滋病防治宣教力度,落实高危人群行为干预和监测。县人民医院、县妇幼保健院、县第二人民医院等哨点医院对住院病人进行HIV初筛检测共32048人;前山、南山继续作为广东省针具交换点,开展针具交换工作;自愿咨询检测(VCT)290人,到县戒毒所及看守所监测813人。3月开始分上、下旬开展蚊媒监测,共入户4.45万户,阳性积水数1016,布雷图指数(BI)为2.28,  $BI < 5$  为控制登革热传播的安全阈值。从2016年12月至2017年4月对各乡镇进行禽流感外环境监测,全年共向市疾控中心送样43份,阳性4份,其中A型1份,H9亚型3份。全县共报告手足口病429例,其中1例重症病例,无死亡病例。继续执行《徐闻县消除疟疾实施方案》,落实消除疟疾工作措施,巩固该县消除疟疾工作成效。全县4间县直医疗单位开展不明原因疾病监测,共报告106周,门诊病例总数17.65万例,门诊流感样病例数374例,门

诊发热病例数1830例。

**【慢性病管理】** 2017年全县有16个基本公共卫生服务项目实施单位,报告高血压患者10.73万例,已管理病例1.56万例,管理率14.6%;规范管理1.16万例,规范管理率73.9%;全年随访5.12万人次,随访率81.8%;血压控制达标人数1.08万人,达标率68.9%。报告糖尿病患者5.04万例,已管理病例3684例,管理率7.3%;规范管理2894例,规范管理率78.6%;全年随访1.30万人次,随访率88.5%;血糖控制达标人数2570人,达标率69.8%。全年新报告肿瘤病人1020例。2015年1月至2017年12月31日全县累计3374例,已全部划分到所属乡镇卫生院。是年随访2429个病人,随访率72%;死亡人数1069人,死亡率31.68%。2017年度各乡镇均能在“中国疾控信息系统-死因登记报告信息系统”登录,开展死因推断以及死亡信息网上录入。至是年末,按报告地区和录入时间统计,“中国疾控信息系统-死因登记报告信息系统”徐闻县报告死亡病例审核率100%。

**【卫生应急管理】** 2017年10月9-10日徐闻县疾控中心组织卫生应急队伍,参加湛江市疾控中心在角尾乡放坡村徐闻珊瑚礁保护区管护基地开展为期两天的应急拉练活动,完成队伍远程投放、定点徒步、营地建设、消杀技术培训、野外宿营等5个科目,提高卫生应急队伍的快速反应和应急处置能力。是年,该中心接报一起因食物引起中毒的突发公共卫生事件,中毒人数26人,主

要是由志贺氏菌感染引起的食物中毒,该次应急调查处理中做到及时、妥善、到位。

**【寄防消毒和病媒监测】** 2017年,全县医疗卫生单位、卫生站、个体诊所进行医疗器械消毒效果监测共监测91间,监测样品499份,合格样品488份,样品合格率97.88%。引起登革热、疟疾等疾病的病媒按照上级的方案进行监测,取得科学的本底资料。

**【卫生监测】** 2017年全县共监测公共场所各类样品共492份,其中餐具36份、旅业等行业用具456份。检验生活饮用水460份,其中对全县丰、枯水期监测126份,县自来水厂日常水质抽检80份,学校、幼儿园及企业等单位水质抽样102份,其他委托检测水样152份。

(王小腊)

## 计划生育

**【概况】** 2017年,徐闻县户籍人口出生14294人,出生率18.29‰,自然增长率11.85‰,政策生育率96.71‰,出生人口男女性别比107.88:100,较好完成年度人口计生各项工作任务,顺利通过省、市年度人口计生目标管理责任制考核,全县计划生育各项工作得到省、市的认可和肯定。

**【计生管理】** 2017年,徐闻县落实人口计生目标管理责任制,加强计生优质服务和妇检管理、长效避孕措施落实,对政策外怀孕对象及

时采取补救措施,有效控制政策外怀孕,杜绝大月引产,确保在家妇检率达100%;加大政策外多孩的监管,严格控制政策外多孩的出生。利用县电视台、徐闻报、县政府网、微信、手机报、滚动屏幕、宣传车、宣传栏、入村上街咨询等方式,多方位多渠道宣传计划生育工作的成就和全面二孩政策的新内涵,提高干部群众的知晓率和满意度。全面落实生育登记制度,规范生育登记工作流程,优化办事程序,精减办事手续,切实做好全面二孩生育服务,有序推进全面两孩政策的实施。按照“宣传教育、利益导向、孕情监测、两非查处、实名登记、区域协作、考核评估”等性别比综合治理机制,全县出生人口性别比平稳下降至106.54。按照“服务互动、信息互通、管理互补”的原则,建立流动服务管理“一盘棋”机制,加强与外地的沟通和协调,强化流动人口的管理。加大各项信息统计建设,不断完善管理系统及各项管理制度,加强对乡镇、村两级信息统计工作的指导和督促检查;加强业务人员培训,提高统计工作业务人员业务水平。是年,全县开展人口数据信息统计培训班6期,参训人数达800人次;定期与公安、卫生、社保和民政等单位核对出生、死亡、婚姻及计划生育手术数据,并对乡镇、村两级日常入户情况进行季度督查,以通报整改的形式督促及时、准确完成信息变更,确保人口数据的准确性、时效性;加强对流动人口信息服务管理,依托网格化管理平台,结合“实有人口信息摸排”专项行动,及时掌握流动人口信息变动情况。

**【计生服务】** 2017年,徐闻县卫生和计划生育局为提高出生人口素质,持续推行免费孕前优生健康检查和婚前医学检查。截至是年末,有4276对符合生育政策的夫妇参加孕前优生健康检查;举办优生优育知识讲座16次,咨询指导12750人次,健康教育11721人次;开展基层计生技术服务培训2次,培训镇、村级技术服务人员40人次。

**【计生帮扶】** 2017年,徐闻县贯彻执行现行计划生育各项奖励扶助政策,兑现四项奖扶制度奖励扶助金253.703万,其中为33人独生子女伤残死亡家庭发放资金24.49万元;为966名城镇独生子女父母发放奖励金89.608万元;为582人发放农村计划生育节育奖励资金17.445万元;为862人发放农村部分计划生育家庭奖励资金122.16万元。

**【“全面两孩政策落实”】** 2017年,徐闻县贯彻落实中央和省、市关于计划生育各项部署要求,稳妥推进生育政策调整,深化计划生育服务管理改革,落实“全面两孩”政策。全年全县户籍出生人口14294人,其中一孩5287人,二孩8443人,二孩占比59.07。出生人口数比上年增加1069人,二孩增加1572人。

## 食品药品监管

**【概况】** 徐闻县食品药品监督管理局组建于2014年,承担着全县食品(含食品添加剂、保健食品、酒类食品)、药品(含中药、民族药)、医疗器械、化妆品的安全监管工作。

设置8个内设机构:办公室(财务股)、综合协调股(应急管理办)、食品生产安全监管股、食品市场安全监管股(酒类专卖管理局)、食品餐饮安全监管股、药品医疗器械安全监管股、保健食品化妆品监管股、人事股(监察股);1个直属机构:食品药品执法大队(稽查分局);9个派出机构:县直属食品药品监督管理所、下桥食品药品监督管理所、曲界食品药品监督管理所、锦和食品药品监督管理所、和安食品药品监督管理所、龙塘食品药品监督管理所、前山食品药品监督管理所、迈陈食品药品监督管理所、西连食品药品监督管理所。

**【食品安全监管】** 2017年,全县发放1张食品生产许可证;开展“石花菜”生产加工及其制品使用情况专项排查工作、开展打击食“两超一非”百日专项整治工作,共检查生产经营企业612家次,发出责令整改通知137份,立案10宗;开展农村生产伪劣食品专项整治行动,查处违法生产加工小作坊24家;查处无照生产月饼的黑窝点19宗。食品市场流通环节:加强奶粉经营企业监管,检查婴幼儿配方乳粉经营店99家,责令限期整改10家,立案查处案件4宗;加强学校周边食品安全的监管,严查“五毛”食品、“三无”食品、“五无”食品,共检查食品经营户160家,发出责令整改通知书56份;开展酒类检查工作,加大对销售“三无”、劣质酒类的查处,共检查各类酒类经营企业981家,查处各类酒类违法违规案件3起,罚没金额2万元,责令改正41家;加强农村食品安全监管治理工作,以

农村“五无食品”为重点,严厉打击食品经营违法行为,共检查食品批发市场及食用农产品收购点和集贸市场18家。严格规范审批,严把许可准入关,是年全县发放餐饮类食品经营许可证276份;与教育局联合开展学校食堂食品安全整治,确定学校食堂猪肉由县食品公司定点供应,确保学校师生餐饮安全,共出动车辆215台次、人员799人次,监督企业825家次;确保节假日和重大活动期间餐饮服务食品安全,强力推进餐饮服务食品安全示范街创建活动;大力推进餐饮服务食品安全量化评定工作,2017年完成餐饮服务单位量化分级总数762家,其中A级16家,B级单位652家,C级单位94家,量化率达89.12%;强化餐饮服务单位负责人和从业人员培训,加强餐饮服务从业人员的食品安全法律法规和食品安全相关知识。是年全县共核发《食品经营许可证》35个,变更《保健食品经营企业卫生许可证》30个;强化保健食品化妆品日常监督检查,共检查保健食品经营企业247家次,化妆品经营使用单位105家次;开展保化品科普知识进机关、社区、学校、农村等活动,共发放宣传册、宣传单约980册(张),发放保健食品宣传光碟200个,营造人人关心保健食品化妆品安全、积极参与保健食品化妆品监管的良好社会氛围;打击“四非”、保健食品欺诈和虚假宣传专项整治化妆品立案9宗,结案9宗,罚款1750元;完成化妆品12个品种批次的抽检;在徐闻县德新一路创建省级化妆品安全示范街,提高企业主体责任意识,并以点带面,取得显著的效果。

**【药械安全监管】** 2017年,徐闻县核发《药品经营许可证》25张,办理变更《药品经营许可证》31张,注销《药品经营许可证》8张;开展药品零售企业GSP认证共25家,办理GSP证书变更3张,注销7张;发放《第二类医疗器械经营备案凭证》2张;完成医疗机构药房规范化考核,严格按照考核标准对辖区内175个医疗机构逐一进行考评,量化评分考核结果为规范34家,合格115家,不合格26家,合格率为85.1%;开展药品经营企业进行日常检查602家次,医疗器械批发零售日常检查166家次,医疗机构日常检查223家次;医疗机构疫苗专项检查共检查疫苗接种门诊46家次;药品经营、使用行为专项整治共检查药品零售企业287家,覆盖率达到100%,立案13宗,下发责令整改通知书4家;开展角膜塑形用硬性透气接触镜专项检查,检查13家眼镜店,未发现有经营角膜塑形用硬性透气接触镜。对3家无证经营眼镜店进行立案查处;做好H7N9禽流感疫情防控和医疗救治应急处置用药的储备。

**【食品药品检验】** 2017年,徐闻县上报药品不良反应411例,完成上报率121.2%;医疗器械不良反应162例,完成上报率101.9%;化妆品不良反应28例,完成上报率127.3%。完成食品抽检16批次,药品抽检12批次,其中检出食品不合格批次1批次,药品不合格批次共计7批次,其中食品抽检靶向命中率为6.25%,药品靶向命中率为58.33%。共完成15批次的药品专项抽检,41批次的药品日常抽检,共计56批次,不合

格批次共计9批次,药品靶向命中率为16.07%。抽检食用农产品、餐饮环节、餐具、小作坊、生产企业、食品流通企业等共计1024批次,完成全年抽检任务量的100%,其中不合格批次共有45批。共完成保健食品专项抽检6批次,医疗器械监督抽检2批次,化妆品专项抽检8批次。

**【食品药品专项整治】** 2017年,徐闻县食品药品监督管理局开展学校、幼儿园食堂专项整治、学校周边食品安全专项整治、食品生产小作坊专项整治、医疗机构医疗器械使用违法行为专项整治、清网行动、地沟油专项整治等专项整治行动,共出动执法人员1836人次,立案171宗,结案171宗,罚没款共计90.13万元。接到投诉举报18宗,调解处理14宗,立案查处4宗,结案4宗,办结率100%;共发布166宗行政案件处罚信息公开;移送给湛江市经济技术开发区人民法院案件3宗,湛江市经济技术开发区人民法院审查立案3宗。

**【快筛快检室建设】** 2017年,徐闻县农贸市场食用农产品快筛快检列为县2017年“十大民生”工程之一,县财政累计投入资金300万元,在全县14个乡镇、18个农贸市场建18间快检室,实现全县所有农贸市场快筛快检工作全覆盖。蔬菜类主要检测有机磷类、杀菌剂类等农药残留,水产品类主要检测孔雀石绿、氯霉素等药物残留。是年,全县共检测50323批次,其中水产品2280批,检测出瘦肉精超标猪肉1批和农药残留超标蔬菜59批,氯霉素超

标水产品花螺9批,不合格批次全部销毁或责令退出销售市场,有效保障百姓“菜篮子”安全。并在全市率先使用肉类水分测定仪对全县肉菜市场的牛羊肉、猪肉、鱼肉等进行水分测定,共抽检4000多批次,检测结果全部合格。

**【综合协调】** 2017年,县食品药品监督管理局与相关部门联合,形成联防联控联动机制,开展家禽“集中屠宰、冷链配送、生鲜上市”工作,为徐闻县家禽肉品质量安全提供有力保障;开展食用水产品质量问题整治、禁止捕捞食用含毒鱼类专项行动,有效保障全县人民群众的食用水产品质量安全,防止中毒事件的发生;开展中小学和幼儿园食堂的食品安全监管专项检查,发现问题及时整改,确保全县师生身体健康;开展打击注水肉、无证经营专项整治,有效维护市场秩序。妥善处置并回复市食安

办《关于广东徐闻县偷运牛羊舆情信息事件的通知》,以及配合县政府办完成《徐闻县吃菠萝食物中毒舆情信息事件》的调查处理。开展食品安全应急演练。牵头召开徐闻县食品安全应急演练筹备会,并制定《徐闻县食品安全突发事件应急处置演练方案》,通过模拟该县某学校发生一起集体食物中毒事故,按照食品安全事故应急预案和演练方案进行处置,内容包括事故接报、调查核实、应急启动、现场控制、流行病学调查、事故原因确定、新闻发布等多个环节,针对场景中可能出现的如食物中毒现场处置、信息公开、事态控制等问题,全程实地演练,进一步提升和完善全县食品安全应急响应和处置能力,增强监管部门食品安全应急意识。

**【食品安全宣传】** 2017年,借“3.15”消费者权益日、“食品安全宣

传周”“安全生产月”等各种主题活动契机,徐闻县食品药品监督管理局通过采取公交车亭悬挂宣传广告、展板展出、开展现场咨询、发放资料等方式和联合县普法办利用多媒体宣传车深入大街小巷、乡镇农村为群众普及饮食用药安全知识,共为群众发放《食品安全法》《广东省食品生产加工小作坊和食品摊贩管理条例》等法律法规读本1万多份。在各农村管区、学校进行科普宣传,完成全县范围内的200多所学校(包含各中小学校、幼儿园)、100多个村委会的食品安全宣传栏建立,大力普及食品药品安全知识。利用微信、微博和QQ群等现代网络信息平台,第一时间对上级要求即时停止生产经营的食品药品信息予以公布,曝光严重失信食品药品生产经营企业及相关责任人等“黑名单”。

(陈伟义)





# 社会民生



## 重点人群

### ◇妇女儿童

**【概况】** 至2017年末，徐闻县女性人口36.7万人，占全县人口总数的49.86%，0-14岁儿童15.03万人，占全县人口总数的20.43%。

是年全县为4000多名农村妇女实施专项疾病免费筛查、为178名留守流动儿童开展安全守护行动、单亲贫困母亲帮扶计划、落实困境儿童救助保护制度。至是年末，全县农村妇女“两癌”免费筛查每年完成2万人次。受助单亲贫困母亲得到免费技能培训、子女入学救助。

**【妇女发展规划实施】** 2017年，徐闻县结合迎国家妇女儿童发展纲要检查，积极推动《江市妇女发展规划（2011-2020）》《湛江市妇女儿童发展规划（2011-2020）》（简称两个规划）实施，对各乡镇（街道）开展两个规划中期评估督导“回头看”检查工作。以精准规范的要求指导各地查漏补缺。2017年“村委会成员中女性比例达到30%以上，村委会主任中女性比例达到10%以上”目标如期达标。

**【女性参政】** 徐闻县全县下辖15个乡镇（街道），174个村委会，25个社区。目前全县已创建省示范点有8个，市示范点有7个。在今年10月底，村（社区）全部完成“会改联”工作，增强了基层妇女组织的能力，使妇女学习有场所、活动有阵地、作用发挥有舞台。全县副科级以上女干部19人，县级女党代表占20.1%，比上届提高0.1个百分点；女政协委员占17%，提高0.1个百分点，促进妇女在更高层次、更广领域参考决策和管理。（周小莲）

### ◇青年

**【概况】** 至2017年末，徐闻县有14-40岁青年19.2万人，年内，全县各级团组织发展团员2800人。

**【青少年合法权益保护】** 2017年，共青团徐闻县委员会开展青少年自我保护教育行动7场，其中校园安全教育活动2次，消防安全教育活动2次，普法宣传教育2次，中学生德育知识讲座1次。2017年，共青团徐闻县委员会积极推进12355青少年维权平台的宣传，鼓励广大青少年通过12355平台反映困难，帮忙广大青少年解决成长过程中遇到的问题，

去年共发放宣传资料5000余份，通过12355平台共受理青少年维权事件5宗，慰问困难青少年3人。

**【青年创业就业服务】** 2017年，县团委组织开展创业就业导航活动，活动邀请创业青年代表分享创业经验，参观县邮政快递中心、县互联网青年创业园。组织新寮镇、海安镇团委开展青年创业就业培训班，帮助青年积累创业经验，提高就业创业能力。开展“展翅计划”——大学生见习服务行动，争取县各机关单位、企事业单位和乡镇（街道）的支持，提供见习岗位30个。

### ◇老年人

**【概况】** 至2017年末，徐闻县60周岁以上老年人95848人，占全县总人口12.34%，其中80周岁以上19037人，百岁老人120人。是年，为60周岁以上老人办理优待证580人。

全面落实80周岁以上老人普惠型高龄津贴制度。

**【敬老助老惠老活动】** 2017年春节，徐闻县组织25个慰问团120多人，由县四套班子领导带队分

别走访全县各乡镇敬老院,部分村级院、县福利院和海丰麻风院以及走访散居五保户、特困户共300多人发放慰问金(含慰问品)26.59万元。

## ◇残疾人

**【概况】** 至2017年末,徐闻县有残疾人4.57万人,占全县总人口5.86%。其中视力残疾人5598人,占全县残疾人口的12.25%;听力残疾人1821人,占3.98%;言语残疾人1098人,占2.4%;肢体残疾人25941人,占56.76%;智力残疾人3511人,占7.68%;精神残疾人5225人占11.43%;多重残疾人2507人,占5.48%。

**【残疾人组织建设】** 2017年,徐闻县进一步健全和完善县、镇、村三级残疾人组织机构各项规章制度。按照省政府和省、市残联及县政府的要求,以公开、公平、竞聘的方式选聘15个乡镇(街道)残疾人专职委员,并将其纳入政府公益性岗位,完成省政府督办的民生工程。

**【残疾人教育、就业和社会保障】** 2017年,建成特殊学校1所,新增接受特殊教育残疾学生87人。为432名适龄残疾儿童建档立卡;推荐4名初中应届毕业生报读省培英中专学校;输送4名残疾学生就读湛江市特教学校;推荐6名残疾人到外地厂家就业。9月,引进廉江市信昌工艺品有限公司到该县举办残疾人招聘会,全县200多名残疾人参加应聘;举办残疾人实用技术培训班,培训70名残疾人;年审全县用人单位

423个,为地税部门依法征收残疾人就业保障金提供准确的依据。全县残疾人参加城乡居民合作医疗保险全覆盖,一、二级重度残疾人参保缴费实行政府买单,大病救助倾斜于残疾人,一、二级重度残疾人住院治疗费用报销方面增加10个百分点;一、二级重度残疾人参加城乡养老保险最低档次,由政府垫付,其个人不缴费;残疾人生活津贴和重度残疾人护理补贴实行按季度精准发放,是年全县发放残疾人生活津贴和护理补贴11490人/次,发放资金1997.22万元;在“春节”和“全国助残日”等重大节日期间走访慰问贫困残疾人273人,为他们送去慰问金和慰问品。

**【残疾人康复服务】** 2017年,徐闻县残疾人联合会与教育、卫计等部门制订《徐闻县残疾人精准康复服务行动实施方案(2017—2020)》,扎实开展残疾人精准康复服务工作。共完成白内障复明手术832例;受训聋儿12名;帮助11名贫困截肢者安装假肢;为贫困残疾人赠送辅助器具93件,其中赠送轮椅52台;投资10万元帮助20户贫困残疾人进行居家无障碍改造;居家康复服务15人;与县精神病医院开展精神残疾人免费服药工作,为400名精神残疾人免费发放药品,共投入资金10万元;为14名残疾儿童安装矫形鞋;为33名低视力者验配助视器;举办盲人定向行走培训班,共培训盲人及其家属200多人。县残疾人康复中心大楼项目建设已经启动,计划用9个月时间完成主体工程建设。

**【残疾人权益维护】** 2017年,县

残疾人联合会加强残疾人信访维权工作,认真做好十九大期间残疾人稳控工作。严格把好残疾人办证关,杜绝办“假证”、“关系证”、“人情证”,以残疾人证为依据,落实残疾人各项优惠政策,维护残疾人合法权益。截至2017年11月3日止,全县已核发第二代残疾人证19019本,持证率44.2%。

**【残疾人宣传、文体和体育】** 2017年,徐闻县残疾人联合会全面完成《中国残疾人》《三月风》等残疾人杂志和党报党刊的征订任务,并将《中国残疾人》《三月风》这两种杂志共80份及时发放到县四套班子成员、县残工委成员、各乡镇(街道)残联理事长及其他残疾人工作者手中,利用残疾人杂志加大对残疾人工作宣传力度,让县委、政府领导和更多的残疾人工作者了解残疾人、帮助残疾人,支持残疾人工作。积极做好该县第二十七次全国助残日“爱心助残”一条街服务活动,由县分管领导梁锦副县长牵头县团委、残联、卫计、疾控等11个部门,以“推进残疾预防,健康成就小康”为主题,开展扶残助残活动,发放宣传手册、宣传资料7000多份,为残疾人提供法律咨询、就业、教育、社会保障等问题答疑解惑,接访残疾人2605人/次。组织21名残疾人运动员参加湛江市第四届残运会,在聋哑篮球,乒乓球男子和女子单打,田径100米、200米、400米个人赛跑,铅球,标枪,举重等项目中取得冠军,团队获得第三名。

( 卞裕卿 )



## 劳动就业

**【概况】** 2017年,徐闻就业创业工作坚持稳中求进的工作基调,坚持扩大就业与稳定就业并重,促进就业与鼓励创业并重,深化改革与创新服务并重,全面推进和落实就业创业工作目标和任务,全县就业局势总体稳定。

**【失业人员再就业】** 2017年,徐闻县城镇失业人员再就业2481人,就业困难人员再就业86人,分别完成全年目标任务的99.24%、107.5%。

**【就业创业服务】** 2017年,徐闻县城镇新增就业5230人,促进创业248人,分别完成全年目标任务的96.85%、99.2%。应届高校毕业生临时生活补贴支出3.68万元,8人次享受该补贴;办理求职登记2769人,职业介绍成功1823人,介绍成功率达66%;共发放《就业失业登记证》704本;城镇登记失业率为3%。

**【劳动关系管理】** 2017年,徐闻县劳动管理部门共审批确认劳动关系299人;受理2家企业的劳务派遣行政许可;对全县20家企业进行薪酬调查及培训指导。

**【劳动监察】** 2017年,徐闻县劳动监察部门共检查用人单位155家,发出整改指令书65份,纠正违法行为50宗,督促15家用人单位缴纳社会保险费36万多元;继续推进建筑施工企业工资保证金制度工作,截至是年年底,有48个单位存入工人工资保证金1172万元在该局专户。

**【劳动人事争议仲裁】** 2017年,徐闻县劳动人事争议仲裁部门受理举报投诉案件6宗,涉及劳动者205人,为劳动者追回拖欠工资745.7万元,其中:处理群体性突发事件2宗;受理劳动人事争议案件38件,其中:立案受6件,不符合受理条件不予受理30件,案外调解2件,所有案件都已在法定期限内结案,结案率100%。为劳动者追回权益所得4.18万元。

**【劳动技能培训】** 2017年,徐闻县完成免费举办农村劳动力技能培训班49个,开设美容师、汽车美容师、甜玉米栽培、电焊工等工种,培训农村劳动力2500人。

## 社会保障

**【概况】** 2017年,徐闻县社会保障工作围绕改善民生为目标,以构建全覆盖、保基本、多层次、可持续发展的社会保障体系为目标,稳步推进制度改革,抓好政策落实,不断规范业务流程,提升服务水平,确保各项社会保险待遇按时、足额发放。是年,全县参加企业职工基本养老保险4.40万人;参加城乡(镇)基本养老保险28.30万人。

**【医疗保险】** 2017年,徐闻县城乡居民医保参保人数为58.74万人,参保率97.7%;全县申请制卡数68.87万张,制出卡数67万张,激活卡数67万张。

**【养老保险】** 2017年,徐闻县参保人数28.30万人,参保率达到

100.5%,累计续保人数14.39万人,完成市下达续保任务的94.3%;全县参加企业职工基本养老保险人数4.40万人,完成率为91.48%。

### 【职工生育、工伤、失业保障】

2017年,徐闻县受理23宗工伤认定申请,已完成20宗工伤认定。

### 【机关事业单位养老保险制度改革】

2017年,徐闻县有序推进机关事业单位工作人员养老保险制度改革,根据《广东省人民政府关于贯彻落实〈国务院关于机关事业单位工作人员养老保险制度改革的决定〉的通知》(粤府〔2015〕129号)、《湛江市人民政府关于贯彻落实国家和省关于机关事业单位工作人员改革精神的通知》(湛府〔2016〕125号)、《关于印发湛江市机关事业单位参保登记工作方案的通知》(湛人社〔2017〕144号)等文件精神。县人力资源和社会保障局、县机构编制委员会办公室、县财政局联合制定《徐闻县机关事业单位养老保险参保登记工作方案》。至是年末,根据该方案,社保并轨工作正在有序进行中。(邓国亚 黄胧惠)

**【社会保险情况】** 徐闻县社会保险基金管理局,为徐闻县副科级事业单位。在行政工作上由徐闻县人民政府属地管理,主要负责经办养老、失业、工伤、医疗、生育、城乡居保等保险业务。至2017年底,徐闻县社保局现有干部职工53人,其中在编人员24人,政府雇员17人,合同工8人,临时工4人。设立办公室、计财股、保险关系股、待遇核发股、医疗保险股、稽核股、城乡

居民养老保险股共7个股室。

**社会保险参保情况** 2017年,全县参加社会养老保险单位2114个。全县参加养老保险人数共计342609人,其中参加企业职工养老保险48124人,参加机关事业单位养老保险11195人,参加城乡居民养老保险283290人;全县参加失业保险27090人;全县参加工伤保险27203人;全县参加生育保险32939人;全县参加医疗保险628364人,其中参加城镇职工基本医疗保险40728人(在职人员26992人,离退休人员13736人),参加城乡居民基本医疗保险587636人。

**养老保险基金** 2017年,全县企业基本养老保险基金总收入75921万元,其中:本地区企业养老金地税征收14704万元,利息收入11万元,转移收入1002万元,上级补助收入30859万元;农垦企业养老金地税征收5016万元,利息收入11万元,中央财政补助6653万元,省调剂补助17665万元。全县企业基本养老保险总支出58327万元,其中:本地区企业养老金支出30889万元(基本养老金支出29871万元,丧葬费支出417万元,转移支出167万元,上解上级支出434万元);农垦企业养老金支出27438万元(基本养老金支出26273万元,丧葬费支出836万元,转移支出161万元,上解上级支出168万元)。全县企业基本养老保险基金当年结余17594万元,累计结余2264万元,其中:本地区企业养老金当年结余15687万元,累计结余549万元;农垦企业养老保险金当年结余1907万元,累计结余1715万元。机关事业单位养老保险基金地税征收2885万元,利息收入2万

元;个人账户养老金支出471万元,转移支出1万元;当年结余2415万元,累计结余22494万元。

**失业保险基金** 2017年,失业保险基金地税征收416万元,支出330万元,当年结余86万元,累计结余1173万元。

**工伤保险基金** 2017年,工伤保险基金地税征收431万元,支出382万元,上解上级支出43万元,累计结余1377万元。

**城镇职工基本医疗保险基金** 2017年,职工基本医疗保险基金地税征收11534万元,财政补贴收入964万元,支出8195万元(其中统筹支出4351万元,门诊支出3844万元),累计结余16787万元。

**生育保险基金** 2017年,生育保险基金地税征收565万元,支出371万元,当年结余195万元,累计结余2132万元。

**城乡居民医疗保险基金** 2017年,城乡居民医疗保险基金参保人征缴10486万元,各级财政补助收入27737万元(其中中央财政补助资金4331万元,省财政补助资金18382万元,市县财政补助资金5024万元),利息收入249万元;全年支出33545万元(其中住院统筹支出30696万元,门诊统筹支出1921万元,大病医疗保险支出928万元)。当年结余4927万元。

**城乡居民养老保险** 2017年,城乡居民养老保险收入14579万元(中央财政补助基础养老金2884万元,省财政补助基础养老金3456万元,市财政补助基础基金2442万元,县财政补助基础养老金2449万元,省财政缴费补170万元,市财政缴费补185万元,县财政缴费补215

万元,其他财政补助收入36万元,利息收入295万元,个人缴费收入2445万元,转移收入2万元)。全年养老金支出11940万元,其中基础养老金支出11746万元,个人账户养老金支出178万元,转移支出16万元,当年收支结余2639万元,累计结余22306万元。

**【社保管理服务】** 养老经办流程 2017年,徐闻县社保局严格经办流程,做到经办人员初审核定,股室负责人复核,分管领导审核,局领导审批四级责任权限。通过信息化手段,进一步规范地方补充养老金核发程序、退休人员已缴医疗年限计算程序、增加养老保险变更待遇决定书打印程序等,完善养老待遇核定经办流程。2017年共审核申领企业职工退休养老待遇1464人,共为23680人发放企业职工养老金共计57934万元;共有77287人领取城乡居民养老金10977万元。两项养老待遇调整及时到位,按时足额发放。

医疗保障内涵推进医保审核报销业务规范化,选聘对口医保专家协助医保管理服务,与内控制度有机结合。规范地方补充药品的报销及援助流程。完成重特大疾病补充医疗保险费用结算办法及会计核算办法的制定工作。2017年,全县新增5家职工定点医疗机构,1家城乡居民定点医疗机构;办理特定病种1483份,异地就医零星医疗费用报销3893人,共报销1823万元;为112家困难企业4842个职工特批城乡居民医保,方便这些职工病有所医。

工伤保障防线优化工伤医疗记



账操作系统。完成全县伤残津贴调整,按要求调整生活护理费、供养亲属抚恤金,进一步提高工伤保障水平。2017年累计发放工伤待遇417万元。

**失业保险稳定就业效果** 2017年,县社保局完善相关政策指引,在失业保险视同缴费年限、档案整理等方面进行规范、衔接。2017年共为236人发放失业保险金,累计发放失业金25.65万元。

**生育保障基础** 2017年,县社保局全面落实生育保险降费政策,扎实开展生育保险待遇偿付,对符合《广东省职工生育保险规定》待遇享受条件的参保职工启动生育医疗费用报销程序,并同步落实生育津贴的发放工作。

**全民参保登记**为做好全民参保登记工作,县社保局按照市局要求完成全民参保登记接口系统。上线后,县社保局积极做好上线后数据同步比对工作,对未登记到位人员与社保系统已参保人员再次比对,成功上传26463人。

**业务档案管理** 2017年,县社保局根据上级部门有关文件要求,及时、准确做好业务档案归档工作,完善各项管理制度,确保业务档案利用率。

**信访办理** 2017年,县社保局进一步完善信访案件的接待、登记、批示、传递、办理、反馈一系列信访工作流程,积极做好矛盾纠纷排查工作。全年共接待信访15件38人次,处理12345热线工单72条,面对面接待群众达300多人。

**【社保风险防控】** “两定”单位监管 2017年,徐闻县社保局加大对

定点医疗机构、定点零售药店的监管力度,确保“救命钱”安全。采取定期与不定期检查相结合、网上监控和实地巡查相结合的方式,加强对各定点医疗机构的日常稽核,要求定点零售药店做到“4个做到”,定点医院现场检查做到“5个做到”,定期召开检查通报会2次,分析医保基金运行中存在的问题。2017年共检查社保定点医院30家,对其中存在的个别轻症住院的情况现场进行整改;对城北卫生院挂床住院、过度检查、过度治疗的问题进行查处并进行通报;对徐闻现代医院严重违规问题进行取消医保定点资格。开展针对社保定点零售药店以摆卖食品、日用品和开设“店中店”行为的日常巡查,检查采取不预设时间和地点的方式进行,2017年共检查社保定点药店116家,其中11家不及格、9家注销、1家停业,对11家不及格的定点药店作出限时整改处理。

**退休人员资格认证** 2017年,徐闻县社保局加强退休人员资格认证工作,确保“养老钱”的安全。一是抓好企业职工离退休人员基本养老金领取资格认证工作。2017年,全县离退休人员通过指静脉身份认证已报到21563人,逾期未认证的有1613人。县社保局秉着以人为本的原则,对于异地协助认证工作,当场前台认证,即时审核上传到省局系统,方便了异地领取养老金的离退休人员;对于农垦系统一些行动不便人员,直接派工作人员下到基层六大农场开展资格认证服务工作。在认证期间为了防止出现的混乱情况,县社保局制定预备应急措施,做好解释、分流和疏导工作。2017年度资格认证工作顺利完成,总体

认证率达93%,其中需要资格认证人数为23176人,资格认证通过人数为21563人。二是抓好城乡居民退休人员养老金领取资格认证工作。县社保局通过打印认证名单分发给各保障所,各保障所再组织各村委会严格通过签名并按指纹方式进行认证,认证表需村委会签名并盖公章,由各保障所统一收回交到邮储进行系统录入,通过认证的参保人可正常领取待遇,对于未通过认证的参保人进行待遇暂停。2017年9月,县社保局联合邮储银行为81228人完成年度认证工作。

**【社保转续衔接】** 2017年,徐闻县社保局严格执行国家及省养老保险关系转移政策、国家医疗保险关系转移政策,对于符合转移条件的参保人,均按要求给予顺畅转移衔接,保障参保人跨地区流动合法权益。社保转移接续业务受跨地域、信息化水平等多因素影响,为妥善高效解决目前社会保险关系转移业务存量问题,县社保局集中精力形成专项工作方案并探索长期机制,强化信息化手段支持,作为攻坚任务大力推进。全年共办理养老、医疗保险关系转移接续106人次,完成社保关系转出约96件,其中跨省养老保险转出约10件;收到社保关系转入信息表约106件,其中跨省养老保险约10件。

**【机关事业单位养老改革】** 徐闻县积极开展机关事业单位养老保险改革,分阶段、有计划稳步完成各阶段工作任务。第一阶段:积极参与和配合湛江市机关事业单位养老保险改革政策调研工作。与多部门进

行多轮人员信息比对、梳理和统计,完善系统操作需求,核对各单位提交的资料,为全面启动经办做好准备。第二阶段:全县符合机关事业单位参保登记的单位共有285个,总人数18494人。2017年,县社保局已完成参保登记的单位150家,共11749人,完成率52.6%,完成人数比例64%。

**【存在问题】** 2017年,徐闻县社保扩面压力加大;社保经办机构力量薄弱、人员编制不足,难以适应社保事业快速发展需要;社保基金反欺诈,反冒领任务艰巨,冒领、骗取社保基金的行为还时有发生,部分医院违规问题较为突出。

(林嘉琪 邓国亚 黄陇惠)

## 市场物价

**【概况】** 徐闻县发展和改革局位于徐闻县徐城街道徐海路8号,是综合研究拟订经济和社会政策,进行总量平衡,指导总体经济体制改革的宏观调控部门。下设8个内设机构和1个直属行政单位(徐闻县物价检查所)和1个直属事业单位(徐闻县价格认证中心)。局机关行政编制13名,其中局长1名,副局长4名,股级领导职数8名,后勤服务人员2名。

2017年,紧紧围绕县委、县政府中心工作部署,坚持稳中求进总基调,以推进供给侧结构性改革为主线,认真谋划全县社会经济发展大局,各项工作再上新台阶。全县生产总值预计完成176亿元,增长8.5%。其中,第一产业预计增加83亿元;

第二产业预计增加值13.6亿元;第三产业预计增加值79.4亿元;分别增长5.3%、16.5%和10.3%。全县规模以上工业总产值预计完成16.2亿元,增长10.1%。规模以上工业增加值6.3亿元,预计增长18.6%。社会消费品零售总额预计完成85.5亿元,增长4.7%。一般公共预算收入预计完成4.88亿元,增加7.7%。固定资产投资预计完成48亿元,增长29.7%,增长率居全市首位。

**【价格调整】** 2017年,县发展和改革局将清费治乱作为供给侧结构性改革降成本工作的主要抓手,停征4项行政事业性收费,约减轻企业和个人负担大150万元。规范定价行为,对部分单位的收费项目和标准进行审核;出台全县公办幼儿园收费标准。

**【价格监管】** 2017年,对全县商店进行明码标价检查,对两家违反标价规定的超市各处罚1000元;对住房建设系统、行政审批中介收费、行业协会和银行的收费专项检查,纠正和规范一批收费行为,预计减轻企业、经营者和群众负担90万;开展对供电公司专项检查,向用电户清退4至7月已收取的市政附加费,全年为用电户减负500万元。全年共受理各类价格咨询、价格举报41宗,责令退款8宗,金额2200元。

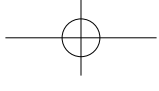
**【价格服务】** 2017年,全县建立6个农产品生产成本调查点,及时发布信息,为促进农民增收发挥积极作用。对居民生活消费、工农业生产资料和农贸市场、超市共56种商品及主要服务价格进行监测。全年

开展价格认定1145宗。其中涉案物品价格认定910,认定金额1007万元;涉税价格认定110宗,认定金额1.1亿元;政府征地拆迁价格认定38宗,认定金额867万元。

## 民政

**【概况】** 徐闻县民政局是县人民政府主管有关社会行政事务的工作部门。设有人秘股、计划财务股、优抚安置股、救灾救助股、基层政权和社区建设股、社会福利和社会事务股、老龄工作委员会办公室共7个股(室);局直属事业单位设有民间组织管理办公室1个;下属单位设有徐闻县光荣院、徐闻县综合福利院、徐闻县救助管理站、徐闻县殡仪馆、徐闻县福利彩票中心、徐闻县军队离退休干部休养所、徐闻县殡葬管理所、徐闻县殡葬监察大队和徐闻县婚姻登记处等共8个。担负着全县的拥军优属、救灾救济、社会福利、基层政权建设、区划地名管理、婚姻登记管理和殡葬管理、社会救助、孤儿扶助、民间组织管理和老龄等工作。

**【社会组织管理】** 2017年,徐闻县民政局认真落实省社会组织管理局《关于进一步加强民间组织依法管理工作实施意见》等文件要求,全面清理中介服务工作和开展社会组织网上登记审批工作。全县有社会组织282个,其中社会团体88个,民办非企业单位194家。是年新登记注册社会组织23个,其中社团6个、民办非企业单位17家;全年共注销社会组织6个,其中社团2个、



民办非企业单位4家；全年共撤销社会组织19个，其中社团5个、民非单位14家。建立健全统一社会信用代码信息资源库。全年共更新、修改、增补社会组织信息库数据1075条。至是年末，全县为存量社会组织换发社会信用代码证书233个。核名北莉岛广场健身舞协会、徐城街道蒋莫宅村敬老协会、徐城街道社工和志愿者协会等社区社会组织，进一步丰富社区居民的文化生活和拓宽社区社会组织的服务领域和社会服务内涵。全县社会组织共建立党支部13个。市民政局于2017年4月在该县聚雅酒店召开全市社会组织党建现场会暨加强社会组织监管工作会议。是年中旬，该局密切配合县两新组织党工委开展非公党组织的考核，进一步加强党对社会组织的领导。配合发改部门开展行业协会和商会脱钩试点，积极开展清理整顿社会组织涉企收费问题，取得初步成效。在省民政厅、省财政厅和市民政局、市财政局的大力支持下，徐闻县徐城街道社会工作服务站配备社工6名，并于2017年7月在华建社区居委会挂牌成立。

**【社会救助】** 2017年，徐闻县坚持“托底线、救急难、可持续”的救助原则，进一步提高底线民生保障水平，规范社会救助工作，完善社会救助体系。徐闻县民政局对各乡镇（街道）、各国有农场陆续上报的大批低保申请资料认真核查审核，把符合低保救助的群众都纳入低保救助，最终重新核定全县低保对象12146户38348人（其中农村村民10342户34520人，城镇居民1804户3828人）。从2017年1月1日起，

该县将城镇居民低保标准提高到580元、补差水平提高到457元；农村村民低保标准提高到400元、补差水平提高到206元。有效地保障城乡低保对象的基本生活。为实现精准扶贫对象的底脱贫，根据省市有关文件精神，徐闻县把全县精准扶贫对象符合低保救助的2.55万人全面纳入低保救助，至是年末，全县低保对象3.74万人，每月共发放低保金864.34万元。

**大病救助与临时救助** 2017年，全县落实临时救助资金650万元，解决2500名困难群众的基本生活问题。投入650万，解决城乡特困供养人员及低保对象的医疗参保问题，同时加快“一站式”结算服务工作的步伐，在全县范围内不断扩大覆盖面，是年全县“一站式”医疗救助资金282.94万元，解决2889人的看病问题。解决2223名城乡困难群众的医疗救助资金2225万元。

**落实特困人员政策** 该县根据省、市民政部门的指示，将南山镇敬老院改建成跨区性的敬老院，宗旨是集中全县失能、半失能五保老人在一起供养，由专业护理人员护理和照顾他们的生活起居。全县五保共有3369人，从2017年1月1日起，全县城镇特困人员供养标准提高到每人每月928元（首次实行），农村特困人员供养标准提高到每人每月674元。

**【优抚安置】** 至2017年底，徐闻县有享受国家抚恤定补的优抚对象4170人，其中三属（烈属、因公牺牲家属、病故军人家属）38人，在乡老复员军人96人，残疾军人238人，带病回乡退役军人76人，参战

人员1632人，渡海功臣、船工、五老人员及其他革命有功人员373人，农村60岁以上退役军人1738，农村60岁以上烈士子女37人。按属地管理原则由当地民政部门进行指导管理。全年发放抚恤、补助金2466万元。是年10月1日起，部分优抚对象的抚恤、补助标准再一次得到提高，伤残军人抚恤金按类别、级别等不同档次相应提高，烈属每人每月抚恤金提高到1934元，因公牺牲军人家属每人每月抚恤金提高到1675元，病故军人家属每人每月抚恤金提高到1587元，在乡老复员军人生活补助每人每月提高100元，带病回乡退伍军人生活补助每人每月提高40元，参战人员生活补助每人每月提高40元，在县财政部门的大力支持下，提高补助标准的追加资金93.44万元。

**【流浪乞讨救助】** 2017年，徐闻县按照“自愿求助，无偿救助”的原则，加强工作人员业务学习，健全管理工作制度，认真做好流浪乞讨人员和临时困难求助人员的救助管理工作。全年总救助2071人，其中站内救助1336人次，街头救助735人次。

**【“双拥”工作】** 2017年，徐闻县民政局支持部队建设资金200万元，后勤社会保障工作减免有关税费20万元，送科技图书500册，保障演习物资供应50吨，慰问部队经费50万元，优先安排军人子女入学30人。支持地方经济建设出动官兵1000人次，出动车辆机械60台次，支持、扶贫帮困资金3万，军民共建点6个，被评为县级以上先进单位1个。

**【基层政权建设】** 2017年,县民政局按照湛江市委市政府统一部署,在县委、县政府的统一指挥下,集中精力,周密部署,按时完成村居委会换届选举工作。该次换届选举结果产生村委会成员913人,主任171人,副主任200个,其他委员542人,主任兼支书151人,“一肩挑”比例88.3%,村委组织兼任党组织516人,交叉任职率93%,女性174人,确保每村至少一名女性。产生社区居委会成员114人,主任25人,副主任27人,其他成员62,连任80人,其中主任连任15人,副主任连任21个,其他成员连任44人。居委兼党组织71人,交叉任职率100%,主任兼支书的25人,“一肩挑”比例100%。女性35个,确保每个社区1个女性以上。

**【殡葬管理和服务】** 2017年,徐闻县火化遗体3684具,火化率96.2%。

**实施惠民殡葬政策** 2017年,凡在该县死亡且遗体在该县殡仪馆火化的本县户籍居民和非本地户籍居民,一律免除七项殡葬基本服务费用,每宗最高免除限额为1240元。全年共减免对象3475人。城镇居民参加城乡居民社会养老保险死亡后,其法定继承人凭火化证明可一次性获得火化费补助300元。

**殡葬服务设施建设** 2017年,县民政局争取省级资金80万元,为殡仪馆2台火化机加装除尘和烟气净化系统,提高火化机节能,环保效益。抓好生态墓园的管理和利用。是年3月开展骨灰树葬、海葬活动,有20位先人骨灰回归大自然,并给丧属奖励1000元/宗及颁发纪念证

书。

**【婚姻登记】** 2017年,徐闻县坚持以人为本、优质服务、依法办证、规范管理为目标,积极推进婚姻登记管理规范化建设。严格工作纪律,登记员熟悉业务,佩证上岗,服装整洁,热情周到,提高服务质量。全年全县办理结婚登记6020对,离婚登记1181对,补领715对,涉外港澳台结婚登记13对,离婚2对,补领3对。

**【社会福利】** 推进居家养老按照省、市文件要求,县民政局积极开展全县适宜居家养老村庄的调查摸底工作,对排查出来基础条件较好的村庄进行统筹规划。2017年完成养老床位458张,超额完成市下达新增床位438张任务,使该县每千名老人拥有床位数达到31张。

孤儿资料审核、审批及补贴发放建立孤儿资格申报审批和基本生活保障专项资金统一管理制度,规范孤儿档案管理,将孤儿信息及时录入电脑系统,实行动态管理,做到应保尽保、进退及时。是年,该县孤儿最低生活养育标准为:福利机构集中供养孤儿每人每月1450元,分散散居孤儿每人每月880元全面实施通过农村信用社的社会化按月发放。共发放孤儿生活费9613人次,共845.94万元。

**事实无人抚养儿童基本生活保障** 2017年,全县事实无人抚养儿童纳入供养范围,发放基本生活费,标准为500元/人·月。全年发放基本生活保障金的事实无人抚养儿童共304人,其中非低保对象235人,低保对象69人。

**残疾人两项补贴发放** 2017年全县发放残疾人生活困难津贴24181人次,重度残疾人护理补贴共42116人,发放资金共1745.29万元。至年末,残疾人两项补贴全部发放到位。

**【慈善募捐】** 2017年,徐闻县慈善会完善内部管理,加强信息公开,规范项目运作,推动慈善事业健康发展。召开2017年徐闻县“广东扶贫济困日”捐赠活动启动仪式大会。会上当场捐款23200元,各单位上台举牌认捐,共认捐440万元。确保该县下一步扶贫济困工作的顺利开展。

**【福利彩票】** 2017年,徐闻县通过大力宣传“扶老、助残、救孤、济困”的福彩宗旨,增加销售网点,改造销售点环境设施,提高销售量。是年全县福利彩票发行销售额320万元,筹集社会公益金近25万元。

(纪如良 颜毓禹)

## 住房保障

**【概况】** 2017年,徐闻县大水桥农场现在已经建好的保障性住房—城市棚户区改造项目共256套,徐闻盐场已经建好的保障性住房—城市棚户区改造项目196套,该项目已验收入住,确保了保障对象户的住房难问题。徐闻县商业储运服务公司正在建设的保障性住房—城市棚户区改造性保障房40套,2018年规划建设保障性住房—迈陈卫生院棚户区改造项目60套,该项目正顺利推进中。保障性住房建设工作政策性强,涉及面广,为尽快解决该县城





镇居民住房难问题，县委、县政府高度重视这项工作，县委书记梁权财、县委副书记、县长吴康秀，县委常委、县政府党组成员、徐闻县经济开发区党委书记欧阳光仅多次到保障房建设现场检查指导工作。

**【保障性住房管理】** 2017年，为做好保障房出租管理工作，县房产管理局安排租赁入住的保障房屋进行规范管理。一是加强公房产权产籍管理；二是加强租金台账的管理，租金台账实行局、所、房管员三级台账管理制度，做到真实准确，住宅租金和非住宅租金做到分类入账，商业服务性用房租金基本上实现随行就市。保障性住房租金收缴的力度进一步加强。加大租金收缴的督促和管理，把过去的上门收租变成集中统一收费，在房地产交易大厅另设一个窗口，实现房租、水电费、代收卫生管理费缴交一体化，既方便群众，又避免房管员出现差错，不断完善住房管理规范化。保障性住房维修管理工作得到进一步加强。一是对维修项目实行跟踪记录，建立房屋维修台账；二是对所辖房屋进行经常性检查，不断强化安全生产责任制的落实。特别是在台风前，组织干部职工挨家挨户访情，急群众所急，帮群众所需，房屋该加固的加固，人员该撤走的及时撤走，既保证住户的安全和公房的完好，同时体现该局爱民、护民的责任感，也是构建和谐社会的客观要求。

(王耀文)

**【住房公积金概况】** 根据市政府《印发湛江市住房公积金管理机构调整实施方案的通知》(湛府〔2003〕

33号)以及2003年6月8日市机构编制委员会《关于印发湛江市住房公积金管理中心机构编制方案的通知》(湛机编〔2003〕19号)，设置湛江市住房公积金管理中心徐闻办事处(下简称“徐闻办事处”)，是市住房公积金管理中心派出机构，参照公务员管理的事业单位，经费由市财政核拨，其收益按有关规定上缴财政专户。主要职能：负责执行、完成市中心下达的年度住房公积金归集和使用计划。负责县住房公积金的缴存、提取使用审批工作。负责县住房公积金贷款的初审以及贷前、贷中、贷后管理，定期将初审后的贷款资料上送市中心；负责县住房公积金的贷款追收工作。负责县对提取、封存、转移的证明材料和缴存、贷款等业务档案及时存放，并进行电脑记录、整理和归档。负责统计县住房公积金缴存、提取、贷款等业务数据。负责编制、执行县年度住房公积金归集及使用计划。负责编制县年度住房公积金归集和使用执行情况。负责国家、省、市住房公积金政策在辖区内的宣传和贯彻落实。负责完成市中心交办的其他工作任务。办事处内设行政综合室、筹集管理室、贷款管理室、提取管理室、财务室、稽核执法室、业务拓展室等7个业务室和1个服务大厅，在职在编人员4名，办事员4名。2017年，徐闻办事处在市中心的正确领导下，深入学习贯彻党的十九大精神，习近平总书记系列重要讲话精神特别是对广东工作的重要批示精神，切实以习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作，始终坚持以“服务建设幸福湛江，充分发挥住房公积金保障作用”

为发展方向，坚持“以服务树形象、以创新促发展”的工作理念，坚持稳中求进的工作基调，注重规范管理，优化服务效能，认真落实中心“放管服”改革的工作要求，有序推进各项业务的稳健发展。

**【住房公积金归集】** 2017年，全县住房公积金归集额2.62亿元，同比增长19.40%，完成全年归集任务的107.44%。累计归集金额15.62亿元，余额8.18亿元。实缴单位436个，实缴人数24052人，其中新增缴存单位53个，新增缴存人数1947人。

**强化归集扩面** 2017年，该办事处通过上门动员、发催建催缴函等多种措施，加大催建催缴力度，有力地推进住房公积金归集扩面工作。全年主动上门动员催建催缴224次，电话催建催缴1298次，发出催建催缴函1293份，召开承办银行催建催缴工作会议3次，召集财政、人社、承办银行以及财供人员工资代发银行等有关部门召开财供人员住房公积金建缴工作协调会1次，确保财供人员于1月提高住房公积金缴存比例至10%。特别是民(私)营企业开户建缴住房公积金工作有长足的进步，全年开户建缴的民(私)营企业34个，占全年开户建缴单位的64%。2017年办理补缴业务的单位34个163人，补缴金额293.92万元；调整基数单位194个1.16万人；调整缴存比例单位194个，其中提高比例的193个。

**【住房公积金贷款】** 2017年，全县受房地产市场、银行利息波动等因素影响，徐闻办事处加大主动上门

服务力度，在有限的购房量上仍实现发放住房公积金贷款 498 户 13100 万元，发放金额同比下降 13.62%，完成全年任务的 79.22%，累计放贷 8.17 亿元，余额 62400 万元，个贷率 76.29%。是年回收住房公积金贷款 4985.25 万元。

强化贷款管理徐闻办事处坚持“业务指导到位、合作备案到位、跟踪办理到位”的工作思路，主动拓展合作楼盘，拓宽房源准入和放贷渠道，挖掘职工潜在的购房能力，努力解决房地产“去库存”和群众“住房难”的问题，提高了住房公积金使用率，2017 年资金使用率达 87.58%，新拓展开盘楼盘 11 个，签约（含续签的）贷款合作项目 23 份。加大贷款业务的督查督办力度，实行限时办结机制，确保个人住房公积金贷款业务在资料合规、手续完备的前提下，不出现搁置资料、拖办延办情况，有效地提升贷款服务效能。

**【住房公积金提取使用】** 2017 年，全县提取使用住房公积金 35288 人次，提取金额 15100 万元，同比增长 7.83%，完成全年任务的 95.65%，其中用于购买、建造、翻建、大修自住住房及偿还购房贷款等住房消费 11000 万元，占比 72.85%。历年

累计提取总额 74400 万元。

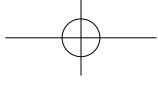
2017 年，办理预提住房公积金交首期房款 917 人次，预提金额 4591 万元；办理委托提取还贷业务 892 笔，划转金额 2851.14 万元；办理异地转移接续业务 36 人，其中转入接续的 15 人，转入金额 29.64 万元。二是优化服务环境。认真落实首问责任、一次性告知、办结时限承诺等服务制度，高效运作综合服务大厅“一体化”的办事模式，确保缴存、提取、贷款等服务岗工作有序开展，为广大缴存户营造了简便、快捷的服务环境；三是主动靠前服务。开展预约服务、上门服务、延时服务、休息日加班服务等“保姆式”的常态化服务，主动上门到清华园、碧海湾、碧桂园等楼盘进行业务指导或者现场收件，赢得广大购房职工的赞赏。全年主动上门开展归集业务服务 266 次，服务人数达 2820 人；主动上门开展贷款业务服务 68 次，其中预约上门服务 28 次，受理贷款申请 132 件；服务大厅开展延时服务 120 多次。

**【住房公积金增值收益】** 2017 年，全县实现住房公积金增值收益 1102.19 万元，同比增长 89.19%，完成全年任务的 183.70%。

**【住房公积金政策推广】** 2017 年，徐闻办事处采取各种措施宣传住房公积金惠民政策和开展业务培训活动，促使住房公积金政策融入当地政治、经济、文化范畴。一是通过媒介及城区人流聚集处发布惠民政策。利用徐闻电视台新闻版头发布住房公积金惠民政策，办事处临街处悬挂多幅墙画，县城主要街道悬挂宣传牌匾，“三面翻”广告招牌发布，流动车宣传等方式，扩大宣传覆盖面；二是主动上门宣传。主动到承办银行、缴存单位及各楼盘开展宣传活动，散发宣传手册，宣讲住房公积金政策业务；三是加强业务培训。适时组织承办银行工作人员、楼盘工作人员举办缴存、贷款、提取等各类业务培训班，提高其政策业务水平，以促其充当住房公积金协管员和义务宣传员，多方位将住房公积金政策业务知识传递给购房职工，引导职工如何办理提取、贷款等业务，为职工顺利购房提供超前服务。全年举办各类培训班共 16 期，培训人数 350 多人次。

（王金丹）

**【宗教事务管理】** （参见 69 页）



# 乡镇（街道）概况



## 徐城街道办事处

**【概况】** 徐城街道办（原徐城镇），地处徐闻县的中心地带，是徐闻县政治、经济、文化中心。辖区总面积 43.28 平方公里，城区面积 19.62 平方公里，耕地面积约 6632 亩。下辖龙尾、向阳、木棉树、南门塘、华建、大糖、附城 7 个居民社区和西门、北门、何宅寮 3 个村民委员会。总人口约 3.89 万人，其中农业人口 1.60 万人，非农业人口 2.29 万人，城区常住人口 16 万人。

**【经济发展】** 2017 年，徐城街道办扎实按照中共徐闻县委、徐闻县人民政府的工作要求，开拓创新，利用区位优势，盘活经济资源，促使经济健康持续发展。全年生产总值（GDP）收入约 29.5 亿元，同比增长 7.6%。固定资产投资额为 6.23 亿元，同比增长 36.3%。公共财政预算收入 1.28 亿元，同比增长 12.5%。入库税收总额 3.2 亿元，同比增长 12.2%，较好地完成任务指标。有规模以上企业 47 家，新增 9 家，其中新增规模以上餐饮住宿和服务企业 2 家，规模以上服务业 1 家，规模以上房地产企业 2 家，规模以

上批发和零售业 4 家。

**【城乡建设】** 2017 年，徐城街道办以建设广东对接服务海南岛的南门户城市为目标，切实抓好重点项目建设，各项工作有所突破。成立进港公路改扩建工程指挥部，明确目标，分工到人，层层落实责任，基本完成临路房屋拆除和西门安置区的清表工作。南门塘湿地公园的进展顺利，按期完成各项工作任务。扎实开展污水管网升级改造工作，积极响应振兴乡村的号召，多措并举，开展“三拆除、三清理、三整治”行动，制定自然村的设计规划，稳步推进新农村建设。组织群众参与整治“六乱”、消灭“四害”和防控疾病等工作。出动车辆 350 辆，清理垃圾 230 多吨，疏通排污渠道 40 多条，清除杂草杂物 80 多车。投入资金完善健身设施，为群众创造一个舒适美丽的生活环境。切实做好辖区范围内违法用地红点的复查工作，积极开展土地法律、法规宣传教育，扎实推进土地权属争议调解工作，维护社会和谐稳定。

**【社会治理】** 2017，徐城街道办始终将治安维稳工作置于首位，以“服务十九大”为目标，努力开展创建

“平安”“无毒”社区活动，着力抓好社会治安综合治理工作，确保社会和谐稳定。

全年共排查受理群众诉求事项 257 宗，办结 251 宗，办结率 97.6%。深入排查化解，落实稳控责任，确保全国“两会”、博鳌亚洲论坛、十九大特防期等期间没有发生越级上访、闹访事件。深入开展普法和法治建设宣传教育，进一步增强干部群众的法制观念和法律知识。全年保持严打高压态势，积极开展严打整治行动，对辖区内“涉毒涉赌”、“两抢一盗”和农村恶势力等犯罪活动开展专项斗争和重点整顿。全年共立刑事案件 391 宗，破案 172 宗，破案率 43.8%，同比增长 2%。治安案件 529 宗，行政拘留 359 人，强制隔离戒毒 104 人，社区戒毒 31 人。以西门护村队伍建设为典范逐步引导各村（社区）建立护村队，切实加强治安联防联控工作。投入资金在主要路口、重点地段安装监控探头，进一步加强治安视频监控建设。另外，时刻绷紧安全生产这根弦，强化安全生产工作，严格落实“一岗双责”，加强安全生产宣传和教

全生产专题会议 12 次，参与 250 人次。组织人员学习“11.27”徐闻县和安市场火灾事件，深刻吸取教训，提高全体人员安全生产和消防意识。排查烟花爆竹等各类场所 35 家，排查出安全生产隐患 62 处，全部完成整顿。同时，做好黄标车的淘汰工作，提高车辆的安全性能。全年安全生产形势稳定，无重特大事故。

**【社会事业发展】** 2017 年，徐城街道紧紧抓好社会各项事业发展。会同帮扶驻点单位制定精准扶贫精准脱贫计划，明确任务，落实责任，科学合理使用扶贫资金，按时完成 46 户 179 人的脱贫任务，改造危房 11 户。完成土地测绘面积 7176 亩，涉及农户 1947 户，农村土地承包经营权确权登记颁证工作进展顺利。受理困难群众的最低生活保障申请，主动关心伤残人员、五保户和孤儿等困难群体，科学管理专项资金，确保专款专用。完成医疗保险 3.71 万多人，社会保障卡 3.9 人，已发卡 3.84 万张，养老保险续保 7270 人，社会养老扩面征缴 50 人。为下岗职工和就业困难的人员提供职业技能培训，提高职业技能，实现下岗再就业。顺利通过省、市的教育创强复评，巩固教育创强成果。认真按照创建现代学校的要求，完善教学设备，提高教学质量。建立学前教育工作检查和质量考核评估制度，强化学前教育管理。全面落实校园安全工作三大机制，由安监办牵头，定期组织相关单位对辖区学校、幼儿园的周边治安、食堂卫生、非法校车、校舍等重点部位进行滚动式排查，创建平安和谐校园。加大资金投入，完善贵生公园、人民公园

等公共文化基础设施，各村（社区）的群众文化娱乐设施得以不断改善，村（社区）文化室得以不断完善。组织队伍参加 2017 年“南粤古驿道”定向比赛，极大丰富群众的文化生活。全年共出生人口 1200 人，其中一孩出生 452 人，二孩出生 695 人，多孩出生 53 人，出生率 13.96‰，政策率 98.17%，死亡率 3.85‰，自然增长率 10.11‰，全面完成省、市、县下达的各项人口计生工作任务和人口责任制管理目标，并且顺利通过上级计生目标责任制考核。全年完成火化任务 174 例，火化率 83.2%。武装工作进一步加强，全年共登记年满 18 周岁青年 1200 人，核对应征公民 950 人，确定应征对象 70 人，为部队输送 17 名优秀青年入伍，其中大学新生 7 人。举办“关爱妇女儿童”讲座，提高妇女儿童维权意识，充分发挥妇联组织“坚强阵地”和“温暖之家”的作用，不断优化儿童健康成长环境。（周伯营）

## 南山镇

**【概况】** 南山镇处徐闻县城郊，东与龙塘镇、海安镇毗邻，南隔琼州海峡与海口市相望，西与迈陈镇接壤，北邻徐闻县城。国道 207 线、粤海铁路、进港大道在境内自北向南纵穿而过，规划建设中的环半岛公路自东向西横贯沿海 8 个行政村，辖区内有全国最大的火车轮渡北港码头，湛徐高速徐闻港支线、徐闻县港进港公路、城南大道、临港物流园区及徐闻港南山作业区相继落户该镇。镇政府所在地距海安港约 10 公里，距湛徐高速约 6 公里，位

置优越，交通便利。2017 年全镇辖 17 个村委会，128 个自然村，辖区面积 146.3 平方公里。年末总人口 7.92 万人，其中农业人口 7.34 万人，人口自然增长率 14.34‰。耕地面积 8.6 万亩，土特产有韭菜、黑山羊、木菠萝、玉米等。

**【经济发展】** 2017 年，南山镇生产总值 14.59 亿元，同比增长 6.9%；其中农林牧渔业总产值 10.17 亿元，增长 5.1%；工业总产值 4.72 亿元，增长 3.0%；固定资产投资额完成 9.44 亿元，增长 303.83%；国税税收收入（县级库）807 万元，增长率 25.70%；地税税收收入 551 万元，增长率 69.19%；公共财政预算收入（县级库）1364 万元。加大招商引资力度，增添镇财政后劲，全力地为企业做好服务协调工作。同时，作为省、市和县重点项目建设的主战场，该镇积极主动对接、积极服务，以推进项目建设为引擎，不断增强经济发展后劲。落户该镇的重点项目建设中，湛徐高速徐闻港支线及进港公路改扩建工程将在 2018 年 10 月底前完成通车；环半岛公路项目已开工建设；徐闻港南山作业区、城南大道、临港物流城等项目相关工作也正有序进行中。2017 年，全镇农作物种植面积 15.81 万亩，农业基础设施建设项目 6 个投入资金 3100 万元；深入推进农村土地确权工作，实有耕地面积 8.45 万多亩，已测绘耕地面积 8.96 万亩，实测率 106.29%，已颁证 9746 本，颁证率 82%。全力抓好相关旅游基础设施的完善，强化景区卫生环境的综合治理，抓好旅游宣传推介，大汉三墩、龙泉森林保护区游客日益增多，旅游经济



的突出地位逐步凸显。协助完成2017南粤古驿道定向大赛(徐闻赛区)活动,旅游知名度进一步提高。

**【城乡建设】** 2017年,南山镇建设镇通村、村通村道路17公里,修建自然村硬底化水泥路和硬底化机耕路72公里,新打农村大口径饮用水井17眼,建成饮用水塔2座,改造6个自然村的照明电网。投资10万元进行镇政府院子改造,安装保安亭,聘请保安及清洁工人,严格规范管理,确保镇政府正常办公秩序。是年,全镇共建成村文化大楼1座、休闲小广场4个、篮球场4个,充实村文化图书室17个、9个自然村村道全部安装路灯,6个自然村被评为“湛江市生态文明村”。

**【社会治理】** 2017年,南山镇继续深入推进“平安细胞”创建活动,平安村居、平安学校、平安医院、平安家庭、平安文化市场、平安交通等创建活动,是年,全镇“平安细胞”覆盖率达95%。牢固树立生产安全理念,健全责任、监管、考核、处罚、安全环境和长效安全机制六大服务管理体系,全年没有重特大事故的发生。按照“强综治、创平安、促发展”的目标要求,扎实推进“中心+网格化+信息化”平台建设,成立全国“两会”“G20峰会”“党的十九大”及省十二次党代会等重大活动工作专班;开展“飓风2017”“断流”“涉毒涉枪”“扫黑除恶”等行动,建立健全矛盾化解机制,及时化解群众矛盾纠纷,有力维护社会治安稳定。是年,全镇共受理案件93宗,办结82宗,办结率88%,村“工作站”受理纠纷案件209宗,办结198

宗,办结率95%;公安机关共立刑事案件66宗,侦破47宗,受理行政案件178宗,查处148宗;同时化解3宗信访积案。由于措施有力,海港村被省评为“民主法治示范村”。

**【社会事业发展】** 2017年,南山镇安排150多名干部作为帮扶联系人进村入户,结合实际,落实帮扶措施,投入财政专项扶贫资金1595.6万元,发放物资补贴28万元,培训984人/次,完成危房改造77户。聚焦“精准”和“攻坚”,领导牵头,措施有效,及时解决各种问题和困难。进一步细化工作任务、压实工作责任,实现扶贫帮困不留死角、“全覆盖”。按照“五个一批、六个精准”的总体要求,扎实推进精准扶贫攻坚,抓好脱贫攻坚八项工程,落实帮扶项目,因地制宜、因人因户因村施策,提高扶贫措施有效性。加强贫困人口技能培训和富余劳动力输出,促进贫困人口就业创业。扎实推进芒海、二桥及三塘3个省定贫困村创建社会主义新农村示范村工作,投资400万元启动前期建设,是年,共脱贫891人,脱贫率达30.6%。全面二孩政策有序实施,加强出生缺陷干预,出生人口素质得到提高。2017年,全镇总人口7.92万人,已婚育龄妇女1.48万人,共出生1676人,出生率21.19‰,计划生育率96.48%。继续努力推进城乡新型合作医疗和城镇居民养老保险,2017年,全镇城乡居民医保已缴费参保人数5.95万多人,养老保险缴费参保人数1.72万多人,新增低保户305户共1108人;大病救助163人,救助金额156.55万元。公建民营卫生站加快推进,那屯、二

桥、三塘、四塘、博爱、下井、槟榔、五里等8个村委会民营卫生站开工建设。(陈茂年)

## 城北乡

**【概况】** 城北乡位于徐闻县城北郊,乡政府驻地在徐城街道办红旗一路19号。2017年全镇辖14个村委会,93个自然村,1个乡办农场,总面积125平方公里。年末总人口4.7万人,其中农业人口4.44万人,人口自然增长率11.66‰。耕地面积8.91万亩,土壤以红土为主,适合种植香蕉、青椒,土特产有香蕉、木瓜。2017年全乡生产总值12.06亿元,比2016年增长7.5%,其中:农业生产总值6.14亿元,比2016年增长8.1%;工业生产总值2.35亿元,比2016年增长7.2%;第三产业生产总值3.57亿元,比2016年增长6.6%。公共财政预算收入1174.48万元,比2016年增长8.1%。

**【经济发展】** 2017年,城北乡在大黄、西塌、后坡寮等村建设机耕路5.3公里。不断加快绿色农业示范区建设,建成规模较大的绿色农业示范区20个。其中西树坡国家绿色农业示范区,横跨石岭等5个村委会,总面积2.8万亩,成为农业观光景带。积极培育壮大农业香蕉、北调蔬菜、玉米等“三大基地”,实现连片布局、集约经营、规模发展,取得了良好的成效。大力帮扶正茂蔬菜种植有限公司、绿格子牧业公司、青源果蔬包装材料有限公司等品牌农业企业,积极发展农产品储藏、保鲜、加工等产业,助力推广“公

司+基地+农户(合作社)模式,增强农业发展后劲。争取资金20万元用于支持正茂公司打井灌溉项目,着力培育农业龙头企业。举办农业科技培训班4期、共135人次,大力推广保护性耕作、测土培肥、病虫害综合防治等新技术,引导农民种植“短、平、快”的高效益农作物。

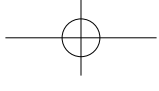
2017年全乡有产值超1000万元的企业5间;超100万元的企业24间。该乡在招商引资中恪守“亲·清”新型政商关系,创新工作方法,加大招商引资力度,理顺招商引资机制,简化招商引资程序,健全项目用地、项目审批以及资金奖励等方面的规定,提高招商引资工作成效。实行零距离、保姆式服务,主动为企业开辟“绿色通道”和创造开工条件,扎实做好项目前期征地拆迁、招标投标等工作,确保企业落地投产快速有序推进。同时,切实改进工作作风,营造优质高效的服务氛围,吸引更多的企业落户。积极推进湛徐高速徐闻港支线工程、徐闻港进港公路改扩建工程、华润天然气(城市燃气管网)工程、徐迈线公路林两侧控制用带工程、抗旱应急水源工程、大水桥河综合治理工程等县级重点建设,助力乡域经济的快速发展。其中湛徐高速徐闻港支线工程、徐闻港进港公路改扩建工程征地工作基本完成。以商贸物流、现代服务业为主导的商贸物流业加快发展,活力得到充分释放。城北乡充分利用城郊结合部区位优势,在木兰大道、火车站、高速口、207国道、下桥生态工业园的辐射下,发展一定数量和规模的企业,同时带动木料加工、农资供应、农产品包装、餐饮服务、运输、建筑等第三

产业的发展。规划以绿色农业、基地农业为特点的旅游观光带和“中宪第”古民居、石岭火山口、何萃故居等人文地理旅游项目,旅游经济发展取得初步成效。

**【城乡建设】** 2017年,城北乡确定6个自然村为湛江市第四批生态文明先进村,制定工作方案和制度,集中人力物力财力强化创建工作,加大乡村保洁队伍建设,落实考评每月督查制度,切实推进生态文明先进村创建。按时严格高效按照上级要求,着力推进河长制建设,河长制基础性工程全面形成。是年,全乡建设村道3.6公里,提高新农村建设水平,文明生态家园逐步完善。对207国道头铺路段加大清理力度,查处乱堆乱放,乱倒垃圾的行为。同时积极开展联合执法,打造清洁卫生城乡环境,促进城乡协调发展。

**【社会治理】** 综治维稳工作截至2017年末,城北乡共调处各类群众纠纷156宗,调结148宗,8宗正在调处中,调结率达94.9%,没有发生因调处不当引发当事人非法越级上访情况,实现全年无群众上市到省进京非正常越级上访的目标。为满足新形势下综治维稳工作需要,该乡投入资金5万元购置各类软硬件设施,在原有办公室基础上重新划分功能场室设立受理总台、联勤指挥中心等功能区,完善综治信访维稳中心“网格化”基础设施,并对专职网格员进行培训,保障各项工作有序高效开展。以依法治访为切入点,严格执行“一岗双责”责任制,加大信访苗头隐患排查、信访案件解决、领导干部信访接访及干部下

访工作力度,在各特别防护期提前研判布置,靠前指挥协调,实现特别防护期无群众上市到省进京非正常越级上访目标,并成功化解周球英多年信访积案,城北乡信访维稳工作取得新突破。是年,城北乡刑事立案55宗,破案35宗,破案率63%,无恶性群体性事件、重特大刑事案件、命案发生。以落实各项服务管理及宣传帮教为抓手,着重加强对吸毒人员基本情况、行动去向、社会关系、生活状态、现实表现等信息的采集登记,做到底数清、情况明、信息准。经数轮排查核实,截至2017年末有户籍吸毒人员780人,占户籍人口的0.017%,新增吸毒人员28人。支持戒毒人员再就业,其中从事农业生产34人,在县城内打工11人,就业安置率100%。该乡围绕农村工作的重点,结合农村民转刑案件的特点,有针对性地宣传普及婚姻、家庭、土地、禁毒等方面的法律法规,增强农民群众的法制观念和依法维权意识,积极推进依法治理的进程。在14个村委会宣传栏张贴各类普法、禁毒、防邪宣传画报68幅,张贴标语112条;组织全乡村党员干部和在校师生观看各类宣传教育片11场次;在徐闻县第四中学、城北中心小学各组织禁毒宣传活动4场次;派发普法宣传资料2685份;邀请县司法局法制宣传车下乡宣传普法知识3次,营造良好的普法宣传教育氛围。做好参战退役人员维稳工作。为29户越战退伍困难家庭办理低保,为25户越战退伍兵提供5.74万元救助款等方式,成功化解群体上访事件。由于工作部署落实细致到位,城北乡无人参与外县组织的退伍参战人员



上市上访事件。

2017年,城北乡按照县总体部署,把握稳中求进的总基调,紧紧围绕徐闻县建设海峡城市的目标、“安全第一、预防为主、综合治理”的工作方针,以人为本,以发展为重点,以安全防范为主的工作思路,制定相关工作方案,通过“安全生产大检查”“安全生产专项整治”“隐患排查”“加强应急救援”“危化品、易燃易爆物品安全检查”等专项活动加大宣传,突出重点,强化监管,着力隐患整改,狠抓打非治违,突出服务社会化管理,实现零事故目标。制止土地违法行为12宗,涉及土地面积13.8亩。在年度土地卫片执法中,认真落实19宗违法用地图斑检查和整改工作,有效遏制非法占用耕地上乱搭乱建房、铁棚的违法行为,打击“两违”的查处工作取得成效。投入25万元建设6个小型消防站,完善各村、学校和“三小”场所消防器材等配置设施,将防火防灾制度化,顺利通过省火灾隐患重点整治地区的验收,提高城北乡火灾防控能力。

**【社会事业发展】** 2017年,全乡低保户共564户2035人,按社会化渠道足额发放低保金493.22万元;五保人员共158名,发放供养费共127.79万元;发放军属优待金29.73万元;发放参战退役人员优抚款42.24万元。是年,该乡60岁以上老人共5231人,发放长寿补贴60.92万元;为3000名60岁以上老人办理意外伤害保险,发挥社会保障“兜底”作用。是年,全乡有残疾人1116人,发放“二项补贴”139.68万元。对全乡70名贫困生按每人每

学期500元的标准发放贫困助学补贴,较好地解决特困残疾群众子女入学难、生活难的问题。

2017年,全乡有建档立卡贫困户615户1979人,其中有劳动能力目前贫困户417户1705人,缺乏劳动能力贫困户198户274人;一般贫困户60户277人,低保贫困户404户1531人,五保贫困户151户171人;是年预脱贫250户895人,预脱贫率43.5%。截至到12月26日,城北乡扶贫资金使用1740.58万元,使用率89.23%。是年,该乡坚持以科学发展观为指导,以严格控制政策外多孩生育、统筹解决人口问题为中心,深入贯彻落实省市、县计划生育工作会议精神,进一步加强领导,强化措施,夯实责任,坚持以人为本,深化宣传教育,突出优质服务,扎实开展“关爱女孩行动”,积极实施农村育龄妇女孕前优生健康检查和全员人口信息化建设项目,认真落实流动人口计划生育“一盘棋”工作机制,全面兑现计划生育优先、优待、优惠和奖励扶助政策,极大地增强育龄群众实行计划生育的积极性和主动性,提高育龄群众的生殖健康水平,全乡人口和计划生育工作保持良好的发展态势。

2017年,城北乡争取广东省民政厅10万元用于消防建设和争取湛江市福利彩票公益资金10万元用于敬老院院门、窗、自来水管等硬件设施修缮,尚有20万待用于院基础设施建设。城北乡敬老院按32人住院的省二级院标准设计,有在院五保共19人。城北乡敬老院充分利用有利条件及优惠政策发展经济,利用门市承包形式,以院养院。是年,该敬老院纯收入共4.2万元,此款全

部上缴县财政国有资产中心后,按比例返还全部用于敬老院。是年,徐闻县第四中学考上湛江一中3人、湛江二中3人、徐闻中学100人、徐闻一中88人、徐闻实验中学72人;大黄中学考上徐闻中学7人、徐闻实验中学13人、徐闻一中4人;城北中心小学六年级总分全县排名第11名。原民办教师和原代课教师自查、公示工作顺利完成。乡文化站免费开放,进一步丰富群众的精神生活。根据省、市、县要求,对危房改造工作,要因地制宜,深入调查摸底。特别是精准扶贫户、低保户、五保户危房改造工作。2017年,城北乡有30户任务户,完成危房改造任务动工率100%,完工率100%,发放13户申请补助资金共计49万元。

**【基层组织建设】** 2017年,全乡共受理和查办违纪线索10件,初核10件,信访了结2件,立案8件,办结4件,尚有4件正在立案审查中。乡纪委班子成员实行联点包片制度,加强与各站所办协调配合,广泛收集违法违纪问题线索,并建立线索管理台账,按五类线索处置方式分别处置,初步核实35件,立案8件,了结23件。是年,该乡纪委组织工作人员深入14个村委会,逐村召开换届选举动员会,并组织村“两委”班子成员和参会的党代表开展严肃换届纪律专题学习会。抓好村级换届初步规划人选资格审查工作,经审查,未发现候选人初步人选有违法违纪行为。落实廉政教育责任。一是乡纪委充分利用乡、村干部大会,结合工作实际,开展党风廉政宣传教育。二是组织党员

干部完成《党员领导干部廉洁自律六十个提醒》《中国共产党问责条例》测试。三是通过开展纪律教育月活动,组织全乡干部观看市县明察暗访专题片,乡党委书记谭世易作专题辅导报告。四是组织乡中层及以上干部,村党支部书记、主任观看廉政电影《洗夫人之浩气英风》,强化廉政意识,筑牢思想防线。落实预防腐败责任。一是乡纪委积极践行“四种形态”,增加日常监督频率,及时发现苗头性、倾向性问题,及时对党员干部开展警示教育谈话,让其咬耳扯袖、红脸出汗,防止小错变成大错、小毛病变成大问题,是年,该乡纪委开展警示教育谈话22人次。二是积极开展廉政风险防控工作,对新当选的村委会正副主任开展任前廉政谈话。落实精准扶贫督察。乡纪委采取听取村干部汇报、随机抽查贫困户、查阅档案等方式,对各村精准扶贫对象识别、审查公示程序、扶贫措施落实、干部驻村帮扶等情况进行督查,未发现村干部有违规操作、徇私舞弊行为,依法办事观念深入人心。(符恩瑞)

## 海安镇

**【概况】** 海安镇是祖国大陆与海南国际旅游岛的交通咽喉之地,也是祖国大陆的南大门。位于雷州半岛南部,东邻龙塘镇,北连徐城街道办事处,西依南山镇,南临琼州海峡,与海口市隔海相望。海安港是通往海南岛的交通要道,是全国最大的轮渡枢纽中心。行政区域面积41.8平方公里,其中耕地面积1057.47公顷,海岸线长24公里。2017年全镇

辖2个社区和5个村委会,36个自然村,年末总人口2.6万。

2017年全镇生产总值63502万元,增长9.1%;其中:农林牧渔业总产值为26628万元,增长4.7%;工业总产值为6389万元,增长3.8%。公共财政预算收入(县级库)5539万元,增长57.6%。国税税收收入(县级库)1203万元,增长31.2%;地税税收收入(县级库)4336万元,增长67.0%。完成固定资产投资50762万元,增长23.5%。

**【经济发展】** 2017年,海安镇始终以发展为第一要务,突出抓好经济基础建设,着力推进经济社会的持续健康协调发展,开创镇域经济发展新局面。全力支持配合县重点项目建设。主动融入徐闻城市规划发展,努力做好征地拆迁、群众安置等有关问题,配合服务好阳光海岸征地工作、雷州半岛环岛一级公路、国家一级渔港建设工作、县第七小学、海安港口搬迁等项目建设,为经济发展奠定坚实基础。全力发展壮大镇域经济。一是全力发展航运经济,不断增强该镇经济发展活力,不断提升经济实力。二是全力支持培育企业发展。按照《徐闻县镇级经济工作责任考核方案》的相关要求,结合该镇的实际情况,着力做活商贸业,特别是服务业、批发零售业、住宿餐饮业等,加大对民营、个体等企业发展的支持力度,抓好“个转企、企转规”工作。加大招商引资力度。围绕县委、县政府建设海峡城市和建设雷州半岛环岛一级公路的有利契机,充分利用该镇优越的地理位置和自然条件,积极开展招商引资活动,积极宣传推

介投资环境,吸引更多的客商和激励乡贤回乡投资办经济实体,加大经济实体引进力度。

**【城乡建设】** 2017年,海安镇紧扣“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针,高标准打造乌港片区规划建设。全面贯彻落实河长制工作,深化河道水环境治理的长效管理机制。林业工作深入开展。争取财政等单位资金30万元开展“推进移风易俗,打造魅力乌港”专题活动,大力宣传新农村、新思想、新作风,促进乡风文明的根本好转。组建志愿服务队,发动村民人人参与,为贫困学子、孤寡老人奉献爱心,为家乡的建设奉献力量。开办道德学堂,不断提高村民的思想道德素质,营造睦邻友好、文明和谐的氛围。结合时代要求与家庭需求,广泛深入开展“平安家庭”创建活动,促进家庭和睦,促进亲人相亲相爱,以“平安家庭”的小细胞构筑乡风文明的大工程。优先抓好省定贫困村人居环境整治工作,全面开展全镇人居环境综合整治工作,是年共出动车辆257辆次,人员3726人次,投入资金40万元,动员各方力量,整合各种资源,强化各项举措,切实有效地进行环境卫生整治,同时注重发动群众,依靠群众,通过完善奖罚激励制度,卫生管理制度等形成村民自我服务、自我管理、自我监督的长效机制。提高镇区环卫保洁质量,做到垃圾日产日清,垃圾清运率和垃圾无害化处理率达到100%。深入开展农村生活垃圾治理,加强农村垃圾处理人员和设施配备。加快打造“一村一池”,垃圾清运采取





外包形式,在部分村庄开征垃圾卫生费,大力改善群众生活环境和居住条件。

**【社会治理】** 社会综合治理 2017年,海安镇继续推进平安建设工作,拓展平安细胞建设广度和深度。深入开展“平川2017”“飓风2017”专项整治行动,严厉打击各类犯罪活动,是年共立刑事案件48宗、破26宗,立治安案件72宗、处理53宗,社会环境明显转变。组建村治安联防队及购置配套设备,加快建设立体化社会治安防控体系,在镇区重点地段、重点路口、重点行业、重点区域安装社会治安视频摄像头,实行全天候、全方位监控。继续加大治安巡逻力度和密度,深入推进重点地区的治安整治,严厉打击各类违法犯罪活动。

深化矛盾纠纷化解 2017年全镇共受理、调处各类矛盾纠纷126宗,化解126宗,调处成功率100%。一是投入15万元升级改造综治信访维稳中心,实现综治“中心+网格化+信息化”工作模式,推动村级中心规范化和制度化建设,形成1镇7行政村36自然村的网格化格局,进一步强化队伍建设;二是进一步落实领导包案责任制,全面实行镇村干部挂点村(社区)接访化解矛盾纠纷制度,加大“三访”案件和历史积案化解力度,切实提高对各种群体性事件的预警、控制和妥善处置能力,有效消除社会不稳定因素,确保全国“两会”、博鳌亚洲论坛、“一带一路”国际合作高峰论坛、党的十九大等敏感时间信访维稳工作。

法治建设 2017年,该镇充分

发挥人大代表联络室作用,实现人大代表履职的制度化 and 规范化。继续抓好“一村(社区)一法律顾问”试点工作,全镇7个村(社区)委会建立法律服务站,积极开展法律援助和司法救助,协调处理各类土地纠纷、人身伤害等13宗。开展法制宣传、现场法制讲座16场次。提供法律咨询26宗。既提高群众的法律意识,又维护群众的合法权益。通过坑仔法治村的建设,有效促进以点带面法治建设的全面提升。

**【社会事业发展】** 发挥镇政府牵头作用,抓民生基础设施建设 2017年,投入资金81万元改造村自来水管;投入资金101万元建设新桥村、乌港村和白沙社区水塔;争取扶贫单位资金12.08万元修建文部村农贸市场;投入资金84.8万元完成文部村委会8个自然村垃圾池建设和文部水库排洪渠道;投入资金44.4万元支持文部、麻城、水井三个自然村修建、改造文化场地;投入资金177万元支持水井村和良田村修建或改造文化楼;投入资金69万元完成加洋村委会宣传栏及围墙建设和完善加洋小学教育设施设备;鼓励各村(社区)委会通过相关单位支持、财政拨款、顺德区帮扶、社会力量支持、群众自筹等方式投入资金750万元完成多个路段硬底化村道建设和路灯建设。通过该镇的牵头作用为各村(社区)委会注入大量建设资金,有效改善各村(社区)委会群众生产、生活条件,保障出行安全、饮水安全、生产便利和丰富文化娱乐生活。

精准扶贫工作稳步推进 2017年,该镇共安排财政扶贫资金988

万多元帮扶贫困户如期脱贫。联系企业,为有劳动能力的贫困户提供就业岗位,争取企业各类扶贫资金65.8万元帮扶贫困户发展生产。争取财政资金400万元光伏发电项目,发展加洋和文部省定贫困村村级集体经济。同时定期邀请农业技术专家对贫困户进行种植技术培训。是年,该镇有贫困户261户,贫困人口1030人,已脱贫187户,662人。是年全镇符合“两免一补”的176位贫困学生助学补贴全部发放到位。为1030贫困人口购买农村基本医疗保险。是年全镇贫困户危房改造户总21户,已动工21户,动工率100%,全部竣工,竣工率100%。

教育现代化有序推进 2017年,该镇稳步推进教育现代化创建工作,加强师德教育,提升教师队伍道德素质,提高教育教学水平,朝着教育现代化方向而努力。顺利通过广东省教育强镇复核,稳步推进义务教育均衡发展。积极开展丰富多彩的文体活动,以丰富多彩、健康向上的村镇文化、校园文化、企业文化等群众文化活动,丰富基层群众文化生活。充分发挥农家书屋的作用,提升农村公共文化服务水平。

社会事业全面进步 2017年,海安镇通过省、县人口计生工作考核,继续落实层级动态管理责任制,开展“三项治理”和“两非”工作。强力抓好殡葬。强化安全生产和食品药品管理,共排查整治安全隐患223处。加强道路交通及海上交通安全管理,联合派出所、边防派出所、交管、交警及畜牧站等部门联合执法共查处各类道路交通违法行为3450起,查处海上经营、运输未附有《动物检疫合格证明》行为31宗、罚没

金额 25.9 万元，有效维护全镇交通安全。全力抓好海防与反走私工作。加大巡查力度，抓好违法违规用地整治工作和开展打击非法买卖土地专项行动。顺利完成农村集体“三资”清理和规范化管理工作。

**【作风建设】** 2017 年，海安镇认真贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，有效开展“两学一做”专题学习，以“学”纯净思想、提升素质，用“做”落实行动、转变作风，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。一是切实抓好领导干部驻点普遍直接联系群众。全镇 50 多名干部派驻到各个自然村，走访群众、了解民情、着力解决群众反映的热点、难点问题，共定点走访 130 次，走访群众 3312 户，解决问题 229 件，并配合县、镇开展各项重点如精准扶贫工作、土地确权工作取得较好的效果。二是加强基层组织建设，不断增强凝聚力和战斗力。顺利完成镇村“两委”干部换届，规范提质。选齐配强村民小组，实现基层组织“有人干事，干得好事”。拓宽村级组织选人渠道，加大后备干部培养力度，加强村干部规范化管理。三是加强干部作风建设，不断提高政府行政效能。联系县纪委到海安上党纪教育课，纪律教育学习月，发挥镇人大评议站所震慑力，以政风行风评议等活动为契机，切实抓好干部职工，特别是领导干部的作风建设，全镇干部职工工作作风明显转变，廉洁从政意识明显增强，促进各机关站所加强为民服务意识，不断提高行政效能。四是加强廉政建设，树立为民务实清廉的政府形象。严格遵

守中央“八项规定”、省实施办法、市十项规定、县委县政府实施办法和《党政机关厉行节约反对浪费条例》《党政机关国内公务接待管理规定》以及《徐闻县严格管理党员干部、国家工作人员操办婚丧喜庆事宜的暂行规定》等，依法行政水平明显提高，坚持重大事项实行集体决策，并向镇党委、镇人大报告。深入推进惩治和预防腐败体系建设，抓好违法违纪案件办理，营造风清气正的政治环境，树立“为民务实清廉”的政府形象。（卢光蓝）

## 下桥镇

**【概况】** 下桥镇位于徐闻县西北部，是省中心镇、省文明卫生镇、省教育强镇和省生态示范镇。东与曲界，南与城北，西与迈陈等乡镇相邻，北与雷州市英利镇接壤，207 国道、湛徐高速、粤海铁路贯穿辖区，区位优势 and 交通优势十分突出。2017 年全镇下辖 12 个村委会、2 个社区、1 个镇农场，116 个自然村，行政区域面积 314 平方公里。总人口 5 万人，其中农业人口 4 万人。耕地面积 11.7 万亩。

2017 年全镇完成农林牧渔业生产总值 79600 万元，工业生产生产总值 32900 万元，服务业生产总值 52600 万元。地税收入 120.78 万元，国税收入 232.17 万元，公共财政收入 352.95 万元。农村居民人均可支配收入约 6978 元，比上年同期增长 13.98%。

**【经济发展】** 农业 继续扩大蚕桑的种植面积，培育优质的蚕桑技

术，推广喷灌滴灌农业，水肥一体化设施农业，推行政策性农业保险制度，大力发展现代农业。2017 年，全镇甘蔗种植面积 2.9 万亩，蚕桑 1.5 万亩，菠萝 1.9 万亩，香蕉 6000 亩，蔬菜 1.6 万亩，玉米 1.2 万亩，水稻 1.5 万亩。其中喷灌滴灌农业 4.9 万亩，水肥一体化设施农业 2.9 万亩。不断加大对农业基础设施建设投入，全面加强农村小型水利建设，加大农电建设，逐步完善机井配套电网，提高农业综合生产能力和抵御自然灾害能力。是年，该镇修缮渠道防渗 15.2 公里，渠道清淤 2 条 4.1 公里，水塔 2 座，改善农田灌溉 8000 亩，受益群众 4030 人，安全饮水新覆盖 5 个自然村等。采取工程、生物等措施，通过增加投入修建排灌设施，变更工程设计，提高耕地平整度，加强培肥等措施，保证耕地质量和抗天灾的能力。该镇大力配合支持全县做好“旱改水”工程，至是年末，有立项项目 2 个，建设规模 800 亩，涉及南丰、北良等 2 个村委会。

**工业** 2017 年，该镇大力支持制糖、剑麻、林产品等资源型加工业，加大对原有企业落后生产线技改力度，帮助民营企业克服融资扩产遇到的困难。至是年末，华电第二期正式投入使用并开始筹备第三期工程，粤电项目基本竣工，是年 11 月入驻投产资金 43000 万元的粤能项目正在开展基础设施建设工作，预计 2019 年中旬投产。占地 3000 亩位于鲤鱼塘水库旁的粤水电光伏发电项目（10 万伏）及投资 9000 万元的 110 千伏变电站已正常运转。下桥达生罐头厂已经完成招拍挂工作，为正常投产奠定坚实基础。



第三产业 突出做好 207 国道经济文章,充分依托地位和资源优势,大力发展旅游、餐饮、物流、旅业等第三产业。初步形成特色农村小景色旅游线“神州木兰园—万亩桑园—二沟瀑布—波罗的海—原始森林”,吸引众多本地自驾游和外地游客。

**【城乡建设】** 生态文明镇村建设 2017 年,下桥镇继续巩固生态文明建设成果,常抓不懈,不断完善基础设施建设,完成 207 国道北两边人行道硬底化建设共 2 公里,修缮国道旁镇区排水沟,修复国道南端路灯,进一步改善群众居住环境。以科学统一规划为引领,按照总体规划、控制性详规等专项规划,对镇政府院子及厕所等办公环境进行提质改造,加快推进 90 亩商住小区的报批和开发工作,扩展镇区范围,增强镇域承载能力。借助徐闻生态工业聚集园落户下桥的契机,发挥省中心镇辐射作用,鼓励农民进镇落户,努力实现城乡一体化。

**镇圩建设** 该镇作为省级中心镇,完成镇区详细性规划,同时大力整治及规范镇区报建工作,2017 年,下桥镇镇区建房 53 座,已报建房屋 45 座,报建率为 84.9%。

**【社会治理】** 综治工作 做好亚洲博鳌论坛、全国“两会”、“一带一路”国际高峰论坛、党的十九大等重点时期稳控工作,做到了社会大局稳定。发挥镇村两级综治平台作用和“三大调解”作用,坚持落实“六清查”和“七个有”,大力推进人防、物防、技防三大网络建设,全面推行“中心+网格化+信息化”

工作。2017 年,下桥镇综治中心共受理民事纠纷案 119 宗,成功调解 117 宗,调解成功率 98%,村级工作站受理 102 宗,成功调解 102 宗,调解成功率 100%。立刑事案件 40 宗,破 29 宗,无重大刑事案件发生。截至 2017 年 12 月,该镇吸毒在册人员为 421 人,其中新增 22 人,已全部建档立卡,141 人应列入分类分级管控,社区戒毒 22 人,社区康复 1 人。

**基层党建** 一是突破党建薄弱环节,整顿软弱涣散党组织显成效。该镇党委通过完善旋安村的班子建设,争取资金为群众修建硬底化水泥路、机耕路、防渗水渠,并改造村委会院子及搭建遮阳棚,改善干部办公环境等项目,群众满意度不断提升,班子的凝聚力和战斗力不断增强。二是密切党群干群关系,深入开展领导干部驻点普遍联系群众工作。该镇认真开展直接联系群众工作,制定方案,严格考勤纪律,驻点普遍直接联系群众工作驻点日(每周四)正常出勤率达到 97%,干部进村入户走访率达 100%。三是扎实开展“两学一做”学习教育活动。深入贯彻落实党的十九大会议精神,结合“两学一做”学习教育,积极探索新形势下党员学习教育的新途径、新方法,建立主要领导亲自抓、分管领导具体抓、党支部书记全力抓,镇纪委督促抓的工作机制,打造以北插村作为示范村,培育典型,以点带面,全力推进。四是着力规范村班子和党群联席会议制度。镇党委定期对各村(社区)工作开展督查指导,通过落实村务联席会议制度,促进了村决策程序的规范化,推动重点项目的顺利推进。五是稳

妥完成村(社区)“两委”换届工作。该镇 12 个村、2 个社区党支部全部严格按照组织意图 100% 完成党支部的换届工作。换届后 14 个村(社区)党支部班子一共 48 人,14 个支部书记,10 个支部副书记,24 个支部委员,其中女干部 10 名。更换党支部书记 3 人,补齐党支部书记 1 人。

**【社会事业发展】** 按照精准扶贫建档立卡的要求,严格按照规定步骤和时间节点,深入开展脱贫攻坚工作,及时推动种植和养殖帮扶项目,大力推进光伏发电项目,想方设法增加贫困户稳定收益,取得较好的成绩。截至 2017 年 11 月,下桥镇新时期精准扶贫建档立卡贫困户有 270 户 707 人,2016 年已脱贫户有 129 户 244 人,2017 年已脱贫户有 100 户 311 人;2017 年用于脱贫项目资金 368.78 万元。截至 2017 年 12 月,该镇农村土地承包经营权确权打证率达 91%,归档率 67.6%,确权工作开展进度在全县排名前列。坚持不断完善社会保障体系,加大民生领域投入,重点抓好危房改造工作,全面落实城乡居民基本医疗保险和新型农村社会养老保险制度,认真落实特殊群体保障制度等,确保国家优惠政策落到实处。2017 年全镇 228 户 716 人全部纳入最低生活保障,发放低保、五保及高龄等专项补贴 392 万元,社会保障体系实现全覆盖。不断加大依法治镇工作力度,积极开展法治文化进校园、进社区、进乡村活动,推进依法治镇工作上新轨道。充分发挥人大的监督作用,对基层站所进行工作测评和民主评议,提高各站所工作效率和服务水平;对农村垃圾处理、茅

草房及危房改造、精准扶贫工作、农业基础设施建设等工作开展专题调研和监督检查。坚持重大事项集体决策，并自觉接受人大和社会各界的民主监督。认真办理代表议案、意见和建议，2017年，共收集、交办代表意见与建议37件，均得到较好处理。该镇将消防、安全隐患整治工作经费列入镇的财政预算，进一步完善镇区、企业、商铺的消防体系，2017年6月与交警大队、供电所、国土、规划等8部门联合开展“安全生产宣传咨询日活动”，发放宣传资料2300多份，咨询群众900多人次。加大对重大事故隐患排查和监控力度，健全企业自我约束机制，认真开展岁末年初安全生产、危险化学品经营、储存企业开展专项检查。大力开展消防、安全生产宣传教育活动，特别注重建筑工程安全，每周巡查镇区在建工程1-2次。是年，共排查出存在安全隐患的场所50宗，发出停业、停工和整改通知书达70多份，保障人民群众人身和财产安全。教学水平和教学质量进一步提高，信息化建设日益完善，顺利通过省教育强镇复评验收，极力推进镇教育现代化建设。扎实抓好文体工作，进一步完善镇村文体活动场所建设，丰富群众的文体生活。2017年全镇乒协成员有30人，在县文体局的大力支持下，由下桥乒乓球协会承办，镇文化站协办，成功地举办全县第一届青少年乒乓球锦标赛；组织9个健身舞蹈队到下桥镇二桥村举行联欢晚会，深受群众好评；组织100多名妇女组成啦啦队，参加徐闻第二届菠萝文化旅游节队伍呐喊助威，获得“团体总分第一名”；多次组织镇健身

队到县参加广场舞等健身活动比赛，并多次获奖。2017年投入资金64万元，完成4间卫生站的建设。加大计划生育工作力度，全面落实“两孩”政策。（下桥镇党政办）

## 曲界镇

**【概况】** 曲界镇位于徐闻县东部腹地，距县城28公里，是徐闻县东部片区乡镇的政治、经济、文化、物流、商贸中心，周边与海鸥、南华、勇士、红星、友好等五个农场接壤，交通方便。行政区域面积162平方公里。下辖有14个村委会、1个社区、2个镇办农场，91个自然村。2017年末曲界镇总人口5.2万人。耕地面积16.4万亩，菠萝种植13万亩，年产量52万吨。土壤以红土主，适合种植菠萝、甘蔗、香蕉、茶叶、良姜、桑葚、水稻等农作物。以“菠萝的海”闻名于全国，有“中国菠萝第一镇”之称。

**【经济发展】** 2017年，曲界镇经济社会稳步发展，非公经济门类齐全，城镇建设日新月异，文化教育繁荣昌盛，社会治理卓有成效，菠萝产业特色鲜明，为远近闻名的一座宜居宜商宜业宜游小镇。该镇按照着力“做强农业，做大工业，做美城乡，做旺旅游，做活流通，做实民生，做好主业”的工作思路，团结带领全镇人民，开拓进取、改革创新，做大做强农业，带动旅游、包装、交通运输、餐饮和旅业等行业的发展，不断拉长产业链，促进经济繁荣。努力加强垦地合作，发挥徐闻县连香农产品农民专业合作

社先进经验和带动作用，积极推广并引导更多农民走上合作社致富道路，搭建流通平台，整合和导入资源、资金、理念、技术、人才、管理、品牌、渠道、政策等各项要素聚集徐闻曲界，打造现代农业资源池、资金池、消费池，做大做强菠萝产业，提升农业中高端供给水平，并通过实行农业食品全产业链的产业化、生态化、全球化，打造一个安全健康的绿色食品产业之乡。2017年全镇生产总值142600万元，同比增长8.2%；工业总产值18400万元，同比增长24.9%；规模以上工业总产值9594万元，同比增长51.7%；公共财政预算收入（县级库）818万元，同比增长11.9%；国税税收收入（县级库）309万元，同比增长10.4%；地税税收收入（县级库）509万元，同比增长12.9%。

**【城乡建设】** 2017年，曲界镇投入农业基础设施资金4500万元，修建山塘1宗，水塔15座，灌溉大口径井23眼；建设曲界、高坡、愚公楼等村机耕路13.13公里；建设愚公楼、石灵溪等村委会高标准基本农田2.2万亩；完成徐闻县2017年高效节水灌溉项目南胜片区7000亩，全镇农业生产条件进一步改善。曲界镇始终把招商引资作为推动曲界经济发展的突破口。坚持“工业强镇、农业富民”理念，加快经济方式转变，加快服务业的发展，依托资源优势，以菠萝加工为主的资源型加工业和特色旅游业作为主攻方向来抓，做大做强“愚公楼菠萝”品牌。截至是年末，全镇民营企业91家，集体企业17户，个体工商户804户，上缴总税金1498.66万元。该镇投入



资金 200 万元建设张畴村委会、仙安村委会、高坡村委会等 11 条自然村村村通自来水工程,解决 5000 名群众饮水难题。镇政府投入 71 万元建设羽毛球馆一座,安装体育健身器材一批,并对篮球场进行升级改造;投入 40 多万元完成文化站改造工程,为群众提供一个文化娱乐的好去处。

**【社会治理】** 2017 年,曲界镇、村、组三级共受理各类矛盾纠纷调解 316 件,化解 304 件,调处率达 96.2%;接待法律咨询 87 件;共立各类刑事案件 70 宗,破 50 起,其中破毒案 34 宗,逮捕 30 人;受理治安案件 125 起,查处吸毒人员 81 人,强制戒毒 52 人,社区戒毒 4 人。2017 年,排查严重精神障碍患者累计 198 人,及时对 4 名疑似精神障碍者送医救治。全镇累计接收社区矫正人员 22 人,其中在矫 13 人,解矫 9 人,社区矫正及刑满释放人员重新违法犯罪率为零。是年,该镇组织安监办、派出所、交管站、消防等部门工作人员联合执法 17 次,出动 312 人次,检查各类生产经营单位 178 间,发现安全隐患 170 处,现场整改 161 处,发出责令限期整改指令书 9 份,整改率 100%。

**【社会事业发展】** 2017 年,曲界镇政府驻地的曲界圩,有主要街道 8 条,长 5 公里。有完全中学 1 所,初中 1 所,小学 15 所,幼儿园 5 所,有在校学生 9281 人,适龄儿童入学率 99%。全镇有文化娱乐场所 10 处,其中电影院 1 座,文化室 6 间,老人活动室 1 间。医疗保健设施有卫生院 1 所,个体卫生医疗点

14 个,新建设石灵溪、仙安、南胜、高西 4 个村级卫生站。群众文化生活有唱雷歌、舞狮、舞龙、文学创作等。该镇有省道 S289、376 线呈十字贯穿全镇境内,有 35 个运输单位,运输联合体 35 家,客、货运汽车 67 辆,每日有开往县城、前山、锦和、外罗等客运班车共 162 班次,交通方便。是年,该镇投入精准扶贫资金 1485.15 万元,实现脱贫人口 148 户,511 人,脱贫率 31.44%;全镇精准扶贫户危房改造 21 户,其中 20 户已竣工,1 户正在建设中。发放五保户生活补贴 13.02 万元;低保户生活补贴 40.91 万元;孤儿生活补贴 3.85 万元;80 岁以上老人高龄补贴 6.11 万元;优抚对象政府财政补助生活补贴资金 39.87 万元;城乡居民养老保险续保人数有 11806 人,完成目标任务的 89.6%,城乡居民医疗保险参保 41468 人,完成目标任务的 100%。曲界在校小学生 328 人。是年小升初考试 13 人考入新梅溪中学免费生,在全县乡镇中排名第一;中考 1 人考上湛江第二中学,53 人考上县重点中学。2017 年全镇出生 920 人,出生率 18.16‰,政策生育率 97.07%;殡改火化尸体 252 具,完成县下达火化任务的 100%。

(韩钦酬)

## 龙塘镇

**【概况】** 龙塘镇位于徐闻县东部距县城 18 公里,是徐闻县较大的农业乡镇之一。下辖 11 个村委会、2 个社区及 1 个镇办农场(迈胜农场),146 个自然村。行政区域面积 182.48 平方公里。2017 年末总人口 6.6 万

人,其中农业人口 6.42 万人,人口自然增长率 5.2‰。耕地面积为 10.1 万亩。主要种植有水稻、甘蔗、北运蔬菜、良姜、香蕉等。

2017 年,全镇生产总值(GDP)140500 万元,同比上年增长 6.6%;农林牧渔业总产值 134700 万元,增长 5.2%;工业总产值 10200 万元,增长 5.6%。规上工业总产值 2316 万元,增长 11.8%;固定资产投资 19100 万元,增长 42.7%;公共财政预算收入(县级库)219 万元,增长 0.5%;截至是年末金融机构存款余额 75000 万元,贷款余额 12000 万元;一般公共预算收入 164 万元,增长 34.9%,其中国税收入 147 万元,地税收入 17 万元;非税收入 65.95 万元;人均可支配收入 1.41 万元。镇域经济持续发展,各项事业取得新突破。

**【经济发展】** 龙塘镇坚持以农民增收为目标,积极调整农业结构,加快推进农业现代化。2017 年,全镇种植水稻 1.49 万亩(复种),甘蔗 1.6 万亩,北运蔬菜 5.37 万亩(复种);良姜 1.12 万亩,香蕉 3.9 万亩,商品林 3.6 万亩,适当扩大良姜、菠萝、北运蔬菜等农作物种植面积,促进农业增产农民增收。加快畜牧养殖业发展,推动规模化养殖,是年,全镇出栏生猪 1.2 万头、肉牛 877 头,实现牧业产值 3649.76 万元。

工业经济平稳发展龙塘镇按照“招商、安商、富商”的理念,着力拓宽招商引资渠道,新引进徐闻县红土食品有限公司、徐闻正顺药业有限公司等 8 家企业。大力扶持和培育规上企业,新增龙塘恒通木材制板厂等 1 家规上企业。晶科光伏

项目建设顺利推进,固定资产投资额大幅度增长。

第三产业持续发展龙塘镇大力发展餐饮、服务、物流等产业,新增登记个体户144家、农民专业合作社7个、龙塘恒兴市场服务管理有限公司等4家企业,新增快递服务店5家;积极培育瓜菜流通产业,交易农产品37万吨。

**【城乡建设】** 2017年,龙塘镇建成县道海甲线龙塘段硬底化道路;争取资金修缮镇政府大院办公楼、建设篮球场,铺设彩砖、搞绿化等设施建设,安装镇区主要街道路灯138盏;完成木棉、龙塘、大塘、青安7000亩高标准农田项目建设;赤坎、朋寮等海堤建成;东兴、迈表等6个坑田灾毁工程建设竣工并投入使用,加快建设抗旱应急水源工程。加快道路建设,新建硬底化农村道路18公里,解决21个自然村2223户10397人的安全饮水问题,大家村、白水塘村等4个自然村建成文化楼,黄定前村、赤安盐田等29个自然村安装路灯。深入实施环境综合整治,修剪龙兴大道、人民街等主要路段绿化树木,加强镇区“六乱”整治。多措并举强化农村环境卫生综合治理,全面启动社会主义新农村示范村建设,扎实推进“三清理三拆除三整治”工作,着力打造社会主义新农村示范村。推进曹益、昌发、那泗等自然村乡风文明示范村建设。边胆、大小塌等8个自然村被评为市级生态文明村。

**【社会治理】** 2017年,龙塘镇深化和巩固“平安龙塘”建设成果深入开展禁毒、“扫黑险恶”和“飓风

2017”等专项打击行动,严厉打击“两抢一盗”、涉毒等违法犯罪行为。加强社会矛盾排查化解和源头治理,该镇综治中心共受理群众来信来访网访336批次,办结320宗。“一村(社区)一法律顾问”工作深入推进,群众法治观念明显增强。切实抓好安全生产,开展安全隐患大排查大整治,大力整治交通安全和消防安全隐患,是年年淘汰黄标车53辆。加大食品药品安全监管。全面推行河长制,加强中小河流管理。

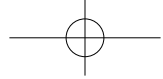
**【社会事业发展】** 2017年,龙塘镇坚持“以民为本”的理念,着力保障和改善民生,努力提高百姓民生福祉。认真落实五保、低保、孤儿等弱势群体的保障政策,严格执行低保、残疾人“两项补贴”等标准。全镇纳入低保1106户3554人、五保258人、孤儿77人,发放生活补助资金1146万元;1309名残疾人享受两项补贴,共发放补助资金288.42万元。发放渔船油料补贴339.8万元,农机购置补贴42.34万元,基本农田保护经费213万元。危房改造工作顺利推进,完成危房改造48户,发放危房改造资金180万元。新型农村社会养老保险和城乡居民医疗保险等工作稳步推进。精准扶贫工作扎实推进。2017年省市县下达扶贫开发资金3006万元,实现精准扶贫户292户969人脱贫,脱贫率30.5%。是年,该镇教育事业稳步发展。“全面改薄”工作扎实推进,“教育强镇”成果有效巩固。龙塘中心小学教学综合楼动工建设,完成东角小学、木棉小学教学楼维修,华林小学等学校添置了教学平台、教学仪器等设施设备一批,教学条件

不断改善。强化师资队伍建设,面向社会公开临聘小学教师46名,师资力量严重不足问题有所缓解。开展“法制进校园”活动,加强学生素质教育。规范学前教育管理,整治无证幼儿园3家。教学质量稳步提升,龙塘中心小学获得全县“颂·读”比赛一等奖,44名学生分别获得县教育局系统“全民读书月”活动一二等奖,中小学考绩在全县排名整体提升。卫生体制改革不断深化,卫生院积极筹建住院楼,修缮中医馆,按照标准化建设增添医疗设备。加快推进公建民营卫生站建设,医疗服务覆盖面不断扩大。全面二孩政策有序实施,加强出生缺陷干预,计生工作稳步推进。公共文化设施和服务功能不断完善,下冯、大小塌、居梅等自然村建起文化娱乐活动场所,充实群众文化娱乐生活。是年该镇添置2477册图书到各村委会,进一步提升农民精神文化生活水平。下洋、东兴等自然村成功举办奖教奖学、送戏下乡、篮球赛等系列农村文化活动,镇村文化氛围较为浓厚。扎实推进农村土地承包经营权确权颁证工作。是年该镇现完成14.4万亩耕地地外业测绘,稳妥化解处理矛盾纠纷和“祖公地”问题,土地确权工作稳步推进。扎实开展海洋经济调查,完成农业普查、自然村落历史人文普查等工作。

(龙塘党政办)

## 前山镇

**【概况】** 前山镇位于徐闻县东南部,西依曲界镇,北接下洋镇,南邻龙塘镇,东濒南海,距县城46公



里,是革命老区乡镇。2017年全镇辖前山、甲村、北松、后坑、丁村、曹家、下园、云仔、孙田、前海、山海、外墩、南安等13个村委会和前糖、前山2个社区,一个国称农场,81个自然村,行政区域面积116平方公里。年末总人口4.7万人。耕地面积6.9万亩(坡地面积5.25万亩),林地面积1.62万亩,森林覆盖率10.5%。

**【经济发展】** 2017年,前山镇生产总值104439万元,比上年增长9.65%。农林牧渔业产值96511万元,比上年增长4.99%;工业总产值16577万元,比上年增长40%;全镇公共财政县级库预算收入达237.8万元,比上年增长34%。一是种植业有新发展。全镇水稻种植面积0.8万亩,占总耕地面积的16%,玉米种植面积为0.35万亩,占总耕地面积的7%,特色作物及经济作物面积达到1.2万亩,占总耕地面积的24%。继续发展特色种植,建设曹家村委会国家农业综合开发高标准农田种植基地和前山村良姜种植基地,通过种植基地的示范引领,引导农民调整产业结构,发展特色经济。二是养殖业规模不断扩大。2017年全镇畜禽养殖存栏为:牛1324头、猪2600头、羊780只、鸡2.68万只,其中鸡养殖的总量占全县比重的11%;全镇水产养殖总量为:对虾养殖有650多亩,东风螺养殖有122多亩,虾苗场年产虾苗1000多亿尾。三是推进土地确权,促进农村改革。进一步扎实开展土地确权颁证工作,完善解决后续遗留问题和信息核对工作,基本达到土地确权颁证标准。现已完成实测面积55000亩,实测率

109.76%,全面完成一轮公示,二轮公示5530户,公示率为85.1%,完成资料归档1360户,打证1300本。

**【城乡建设】** 2017年,前山镇投入资金98万元完成人民街两边4米人行道青石面层铺设工程;投入资金60万元修建祥和街等街道路口16个;投入资金28万元修缮文化礼堂、图书阅览室和镇区篮球场;投入资金130万元建设生活污水处理池,该项目工程正在建设中。进一步加大环境卫生综合整治力度,雇用大型机车对集镇内存在的各类生活垃圾进行集中清运,确保镇区内垃圾日产日清。投入资金15万元整治六乱,以占道经营、违章建筑、乱堆乱放、乱搭乱建为重点,限期进行清理和拆除;在农村基础设施建设和一事一议项目建设等方面加大投入,重点从道路硬化、围栏、边沟、树床、绿化、美化等方面入手,重点打造社会主义新农村示范村,带动全镇新农村建设深入开展。投入资金1400万元建设山海战备公路;投入资金175万元建设和家桥;投入资金75万元建设孙田村宫庙坑挡土墙;投入资金450万多元建设村道、巷道1012公里长,村通村委会、村委会通镇、村通镇道路基本全面覆盖;投入资金650万元建设村文化楼6座、休闲场地11个、篮球场3个。投入资金65万元治理农村生活垃圾,继续按照“整干净、保持住”的工作要求,制定村规民约,落实门前卫生三包,建立长效机制,形成全民动员、全民参与的工作态势,巩固美丽乡村建设成果。

2017年,前山镇是湛江市第四批生态文明建设单位,共6条自然

村列入创建范围。该镇在创建生态文明镇方面做如下工作:街道路平整,路面硬化率达100%,路缘完好,人行道稳固无缺失,市政排水井与路面平齐,沙井盖完好无残损;建成1座生活垃圾转运站并投入使用;建立镇村生活垃圾收运体系,生活垃圾收运处理率达100%;全镇自然村建有生活垃圾收集点;5.加快前山镇污水处理池建设速度,初见成效;镇区全面开征生活垃圾费;镇区街道无垃圾乱堆乱放,无乱张贴,无私搭乱建,无违规占道经营现象,效果显著;镇区交通安全管理有序,车辆停靠管理规范;有健全的卫生保洁管理制度和队伍;镇区拥有1座集贸市场,且设施完善,管理规范,卫生整齐;建成镇区人均公共绿地面积8.5平方米。主要道路绿化普及率达90%、亮化普及率100%;建成区绿化覆盖率37.3%;完善公共文化设施,方便镇居民群众健身使用;镇区自来水普及率达100%,供水水质合格率100%;居民文明素质高,镇区文明户达92%。

**【社会治理】** 综治信访维稳 前山镇树立“稳定是第一责任”的执政理念,积极主动地化解矛盾和问题。加强镇领导接访责任制,多次联合举行县、镇两级领导接访、约访活动和结对交友、慰问涉访人员活动,切实做好全国“两会”、重点节假日及各个敏感时期的信访维稳工作。2017年全镇综治信访维稳工作取得较好的成效,前山司法所受理案件65宗,化解64宗,办结率98.4%,综治中心受理案件108宗,已化解105宗,办结率97.2%;村(居)委会综治站共受理案件145宗,

已化解 141 宗，办结率 97.2%。分工做好涉军诉求群体稳控。是年各重大敏感节点尤其是“十九大”会议期间，共劝导化解赴外地信访 10 多次。深入落实街道综治信访维稳中心规范化建设。综治信访维稳中心 2017 年共接网上信访案件 8 宗，目前已调处 6 宗，还剩 2 宗在协商调解中。积极开展“平安细胞”创建工作，积小安为大安，构建前山镇镇区大和谐、大稳定、大平安的良好局面。加强学校周边治安环境整治，开设法制讲堂，联合县司法局到村进行普法宣传教育 16 次。积极利用宣传车、海报、专题标语和禁毒宣传栏等各种宣传方式深入宣传禁毒工作，联合县禁毒办到前山中学进行禁毒宣传 2 次。

**安全生产监管** 坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立“发展是第一要务，安全是第一责任”的意识，严格贯彻落实领导干部安全生产“一岗双责”制度。加强对境内学校、水库坝塘、道路交通、易燃易爆物品等各行业、各领域的安全监管。加强对人员密集、易燃易爆、“三合一”、群租房、老旧住宅等场所建筑消防安全大检查，加强电动车消防安全管理工作，广泛宣传消防安全有关知识，进一步增强广大人民群众的消防安全意识，切实保障人民群众的生命财产安全，全年未发生安全生产事故。

**【社会事业发展】** 2017 年，前山镇继续深化教育体制改革，全面推行义务教育，入学率、巩固率不断提高。积极申报和实施好学校楼房改造等基础设施建设项目，高度重视校园安全及周边环境的整治工作，

做到措施具体，责任明确，检查全面，监管有力，落实到位，营造良好的教育教学环境。该镇党委、政府始终把宣传思想和精神文明建设作为一项大事来抓，认真抓好舆论引导，及时收集舆情信息及时报送简报。健全完善人口计生工作新机制，积极开展规范生育秩序的治理。民政、武装、妇联、共青团等各项工作均得到新成绩、新进步。

(劳良强 李红英)

## 下洋镇

**【概况】** 下洋镇位于徐闻县东部沿海，距离徐城 49 公里，西邻曲界镇，南接前山镇，北连锦和镇，是一个革命老区镇。行政区域面积 75 平方公里，其中耕地面积 2823、13 公顷，海岸线长 11.27 公里，浅海滩涂面积 1133、33 公顷。2017 年全镇下辖 1 个居委会和 11 个村委会及 1 个农场，89 个自然村，年末总人口 3.32 万人，人口自然增长率 12.1‰。土壤以红土、沙土为主，适合种植菠萝、香蕉、良姜等。

2017 年全镇社会总产值 56418 万元，同比上年增长 8.6%；工业总产值 7365 元，同比增长 311.1%；其中规模以上工业总产值 5433 万元，同比增长 100%；完成公共财政预算收入 47 万元，同比增长 29.8%；其中国税收入 32 万元，同比增长 28%；地税收入 15 万元，同比增长 10%；完成固定资产投资 31500 万元，同比增长 120.5%；规模以上批发零售业营销额 1669 万元，同比增长 5.5%。

**【经济建设】** 2017 年，下洋镇着力推进两个重点项目的落地投产。一是华电黄塘风电项目在该镇建设 15 个桩点，征用土地约 3750 平方米，投资额约 2、24 亿，至年末已全面建成，投产后年发电量 9000 万千瓦时，年产电量达 5490 万元；二是华润福来风电项目在该镇建设 40 个桩点，总投入 8.5 亿元，征用土地约 12000 平方。至年末全部建成并如期投产，是年累计上网电量 16800 万千瓦时，营业收入 1.2 亿元。

2017 年全镇农林牧渔业总产值 51761 万元，同比增长 4.9%。是年全镇完成北运蔬菜基地 1066.67 公顷、香蕉基地 1000 公顷、优质菠萝基地 933.33 公顷、水稻基地 600 公顷的结构调整。养殖业日益壮大。全镇对虾苗孵化场 23 间，年产值 4000 多万元。全面完成第三次农业普查工作，有序推进该镇全国第一次海洋经济调查。全镇农村土地承包经营确权登记颁证工作进展顺利，全镇有 12 个村（居）委会 89 个自然村 5595 户涉及土地确权。全镇完成实测面积的 5.92 万亩，第一轮公示完成 100%，第二轮公示完成 5242 户，公示率 93.6%，完成资料归档 1952 户，回档率 34.89%。

**【城乡建设】** 2017 年，下洋镇完善农业基础设施建设，投入资金 250 万元建设北墩楼村、双沟村、上湖村、东湖村、弄坡村的道路硬底化工程，改善内村园村、甘塘村、乌辉塘村的水田拦土堤建设。切实改善农副产品运输通道。是年全镇共有 5 个村被评为县生态文明村。在创建村庄中，村内水泥硬底化道路达 98% 以上、宣传标语、村宣传栏、





垃圾收集点、休闲场所等工作正常开展,村垃圾日产日清,水改厕率98%以上,饮水卫生达标率100%,文明户87.3%。在前期红色资源普查的基础上,聘请广州映墨广告有限公司策划和宣传该镇红色文化,打响下洋红色文化知名度;结合“墩尾村红色教育基地”建设方案,制定合理的红色旅游发展规划,将发展红色旅游与美丽乡村建设相结合,加大“三清理、三拆除、三整治”力度,优化环境,以打造墩尾村新农村建设片区为重点,辐射带动镇域红色旅游协同发展。

**【社会治理】** 2017年,下洋镇调处办结120宗,未办结4宗,办结率99%,成功调解纠纷案件24件。受理群众来信来访矛盾纠纷案件46宗,办结43宗。开展接待日活动6次,开展反邪教宣传活动1次。共开展8次安全生产隐患整治,查处违法售炮、售气点4个。全镇没有发生群体性事件,没有因民事案件激化为刑事案件,没有发生重特大安全事故,整个辖区形势持续稳定。

**【社会事业发展】** 2017年,下洋镇文化礼堂已竣工投入使用,全镇12个村(居)委会均建起“农村书屋”,净坡园、林宅等村建起文化楼,甘塘村建起文化广场。进一步发展教育事业,是年初中升学考上湛江二中2人,岭南师范学院附属中学1人,徐闻中学28人。不断完善农村合作医疗有关制度;不断改善村级卫生医疗站的医疗设施和群众就医条件,使群众就医更加方便,得到的医疗卫生服务更加全面。2017年城乡居民基本医疗保险覆盖率达99%

以上,有效缓解农民因病致贫、因病返贫的问题,民生保障水平进一步得到提升。是年全镇在册城乡低保884户2924人,发放低保金376.3万元;办理大病救助39人,办理临时救助44人,办理残疾人两项补贴736人,发放自然灾害救助金12万元,民生持续改善。坚定不移地推进殡葬改革,认真落实殡改工作责任制。是年全镇城乡医保参保任务人数2.82万人,完成参保人数2.59万人,完成任务的91.8%;城乡居民社会养老保险续保任务人数9515人,完成续保人数7266人,完成任务的73.4%。二是认真落实国家补贴、奖扶政策。严格兑现国家种粮补贴工作,保护群众的切身利益。三是新时期精准扶贫工作落实到位。全镇精准识别贫困户562户1956人,2016至2017年共脱贫422户1342人。(麦振宇)

## 锦和镇

**【概况】** 锦和镇位于徐闻县东北部40公里处,东北与新寮镇隔海相望,东、南同下洋镇接壤,西依曲界镇,西北与和安镇相连。行政区域面积103.2平方公里,其中耕地5.14万亩(坡地面积3.18万亩),林地面积6934亩,森林覆盖率4.8%。2017年全镇辖东山、胜利、那楚、锦丰、锦市、坑口、沟西、洋尾、金门、那板、城内、六极、红星、龙群、后湾、北塘、白茅17个村委会,锦和、建设、渔业、和平4个社区和海角农场,101个自然村。年末总人口4.85万人。

2017年,全镇社会生产总值12.985亿元,同比上年增长6.3%。

其中,农林牧渔业产值13.5499亿元,增长5.4%;工业总产值1.5196亿元。社会固定资产投资累计完成1.03亿元,增长26.3%;农民人均纯收入9681元,同比增长6.0%;公共财政一般公共预算收入274万元,同比增长12%。

**【经济发展】** 2017年,锦和镇投入资金1500万元完成坑口、沟西、洋尾、北塘、那楚等村委会1万亩高标准基本农田建设,为农业增产、增收、增效提供有力保障;投资460万元完成红星、后湾、坑口等村委会10多公里机耕路的硬底化建设,为农业生产提供便利;投资176万元,建设陈村、城内、田北、那板等村坑田排灌沟渠;投资53万元建设那楚下尾桥堰及下洋港桥梁一座,并对堰陂等一批农田水利设施进行改造维修,夯实农业发展的基础。加强农业种植技术培训。是年,该镇共组织农业种植大户参加现代农业技术培训3次,邀请湛江市科技局组织农业、养殖业专家到该镇提供技术咨询并赠送一批农业、养殖业技术书籍。

2017年,全镇海岸线长29公里,可利用海滩涂面积3000亩,发展海洋经济得天独厚。渔业经济产值29925万元,增长5.0%,人均单项收入4757元。该镇支持淘汰破旧渔船,大力推进渔船的“木改钢”“小改大”,鼓励渔民采取股份合作制建造远海捕捞钢质渔船。是年,全镇共建造钢质渔船8艘。在全镇已有69户网箱养鱼的基础上,2017年又新增5户。加强外罗渔港和六极岛基础设施建设,保障渔船安全。投入920万元修复加固六极岛海防堤

围；投入170万多元修复了金沟港避风塘，并对下洋避风港进行了清淤，增强了渔船避风功能；投入118万元建设金钱窝下村195米防浪堤。

2017年，全镇有民营非公企业200间，企业产值15200万元。为突破工业发展的瓶颈，该镇充分利用地处沿海，风力与阳光充足的优势，大力引进风电、光伏发电项目。是年中国电力投资有限公司投资资金4000万元建设的风山风电项目已投产并网；广东粤电投资38亿元的湛江外罗海上风电项目已开工建设。

**【城乡建设】** 2017年，锦和镇投入资金80万元完成外新路建设，外罗片区交通状况有所改观。同时，抓好镇村环境卫生专项整治工作，卫生“脏、乱、差”现象得到全面的遏制，农村垃圾治理走上常态化轨道，城乡卫生状况不断改善，人居环境明显优化。投入资金200万元动工建设镇区应急水源工程，保障居民的生活饮用水；投入584万元，建设环村道路15条23.5公里；投入182万元，建设北塘、后湾、坑口等村水塔及村村通饮水工程，解决6074人的安全饮水问题；投入资金220万元，建设胜利、新村文化楼；投入55万元建设南坪、后坑仔村休闲场所；投入180万元，安装东山、白茅、那板等村委会路灯650多盏，农村生活环境不断改善，人民群众幸福感日益增强。

**【社会治理】** 2017年，锦和镇以“党员普遍联系群众”活动为契机，全镇干部每周四进村入户认真听取群众的意见，了解民情，排查不稳定因素，着力解决群众最急需最迫切

的问题。同时，镇领导班子还坚持开展接访活动，对群众反映的问题及时进行解决，切实为群众排忧解难。为强化社会矛盾纠纷多元调解体系建设，保持社会和谐稳定，该镇一方面充实调解力量，加大调解工作的力度，一方面增加综治工作经费的投入，并对综治中心进行升级改造，同时，发放102部网格员综治工作手机，进一步强化防控体系，有效地遏制可防性案件的发生。2017年全镇共受理矛盾纠纷382起，成功调解了376起，成功率98.4%。和平社区陈祥和与郑红夫妇、东山村黄咸进与冯元珠夫妇被评为“湛江市平安家庭”；东山村委会获得省级“民主法治示范村”称号；金门村委会东门下村王雄葵勇救落海渔民被评为“中国好人”；该镇被评为“湛江市平安家庭创建活动示范镇”。是年，该镇公安机关在全镇范围内深入开展“飓风2017”和“三车一机”专项行动，全年共立刑事案件38宗，破刑事案件45宗，破案率为118%；打击各类犯罪分子62人，抓获吸毒人员72人，收缴毒品1.395克，收缴非法枪支1支子弹6发。有效地遏制各类违法犯罪活动的发生，促进社会治安形势持续好转，群众安全感和满意度进一步提升。

**【社会事业发展】** 2017年，锦和镇坚持加大公共财政投入，切实增强服务意识，努力解决好群众最关心、最直接、最现实的民生问题。全镇共有823户2712人符合条件被识别为精准扶贫对象户。该镇白茅村委会全部精准扶贫户融资广东海威水产养殖有限公司搞循环水产养殖项目，项目已收益19.46万元，人均收

入1392元。那板、东山、胜利、那楚等16个村委会精准扶贫户投资建设光伏发电扶贫项目，项目已建成，下年度可产生效益。投入危房改造资金299万元，完成77户的危房改造任务。是年，共落实五保户补助资金18.96万元；接受帮扶单位捐赠资金56万多元。那板、白茅两个省定贫困村已按照创建新农村示范村的建设标准进行“三清理、三拆除、三整治”工作，村庄面貌明显改善，相关项目的建设正在有序推进。2017年235户831人实现了脱贫，超过省要求的脱贫人口数。是年，该镇认真抓好涉农惠农及各项补贴资金的发放工作。其中发放耕地地力补贴资金722.15万元，柴油补贴资金1720万元，发放低保户、五保户、孤儿、残疾人及优抚对象等弱势群体救助资金1500万元，60岁以上老人生活补助资金63万元，村民救助资金180万多元；同时减免农村学生学杂费，减轻贫困生家庭的经济负担。该镇以创建广东省教育强镇为契机，大力整合优化教育资源，扎实开展创建教育强镇工作。2017年，全镇共投入创强后续资金2315万元，对全镇所有中小学及各个教学点进行全面的升级改造，学校的办公设施、办公环境和教学平台有较大的改善。该镇配合做好锦和中心卫生院的升级改造工作，同时完成六极、红星、沟西、北塘、白茅、后湾等村级公建民营卫生服务站项目的建设。此外，该镇还认真抓好人口与计划生育公共服务体系的建设。另外镇民政、殡改、共青团、妇女、武装等事业均取得明显成效，社会各项事业蓬勃发展、全面进步。（周 暖）



## 和安镇

**【概况】** 和安镇位于徐闻县东北部，东经110°22.5′，北纬20°38′，距县城63公里。东与新安堵海工程的两条大堤相连接，南与锦和、曲界两镇接壤，西与雷州市调风镇毗邻，北与雷州市东里镇隔海相望。2017年全镇行政区域面积58.88平方公里，其中耕地面积1739公顷，海滩涂4220公顷，海岸线长53.75公里，虾田1067公顷。镇政府驻地和安圩（1935年由陈永清创建），镇圩街道15条，面积2.4平方公里。下辖和安、后湖、云头、水头、公港、冬松、金鸡、佳平、北莉、和安社区等10个村（居）委会及一个镇农场，56个自然村，其中15个自然村是革命老区村庄。年末总人口3.7万人，人口自然增长率12.31‰。

**【经济建设】** 2017年，全镇生产总值达6.52亿元，同比增长6.1%，农林牧渔业总产值5.92亿元，同比增长4.8%，完成固定资产投资6064万元，同比增长49.9%。全镇公共预算收入（县级库）95万元，同比增长11.2%，其中国税税收收入（县级库）54万元，地税税收收入41万元，分别增长22.7%和0.3%。全镇有虾田1.86万亩，虾苗孵化场15家，东风螺场6间，网箱养殖36组2550平方米，虾饲料和虾药店28间，全镇从事养殖业1.4万人。由于受虾池老化、水质污染、种苗质量差等因素影响，该镇对虾养殖行业健康持续发展压力大。是年，该镇积极加强与县海洋渔业、市场监管

等部门的沟通协调，重点做好水产养殖技术推广、病害防治、水产品质量抽检工作，同时，引导和鼓励虾农对旧虾塘进行改造，采取鱼虾混养方式，提高养殖成功系数，增加经济效益。2017年全镇海产品总产量1.74万吨，同比增长7.8%。

**【城乡建设】** 2017年，和安镇率先推进公港、水头、和安、北莉等4个省定贫困村新农村建设，根据各村地理环境、村容村貌、风俗文化，通过湛江市设计院实地考察研究，完成4个贫困村新农村建设规划图制定工作。由镇规划办牵头，以公港、水头、和安、北莉等4个贫困村为试点，开展“三清理、三拆除、三整治”专项整治工作。是年，全镇各自然村对巷道、杂草杂物、沟渠池塘、障碍物等44处进行整治，共清理垃圾106吨；拆除危、旧、弃房159间共7620平方米，拆除乱搭乱建、违章建筑8处共75平方米；完成生活垃圾、生活污水、水体污染整治共10宗。是年，和安镇投入资金30万元修建镇区排污100米、改造路灯10盏；投入资金15万元有效清理镇区范围内的积存垃圾。投入资金650万元完成和安至新寮公路改建工程项目和安段；投入资金1300万元完成和安镇2017年电网修理技改项目；投入资金3379万元完成和安镇2017年中低压配网基建项目。对和安卫生院住院楼修缮项目投入资金130万元；对抗旱应急水源项目投入资金120万元；对北莉岛生态修复示范工程项目投入资金485万元。投入资金800万元建设村级文化活动中心，丰富10个自然村9250名群众的娱乐生活；投入600万多

元，完成32个自然村自来水“村村通”工程，有效解决群众的饮水难问题。投入资金23万元对10个村（居）委会全面开展农村环境卫生整治工作，有效解决农村环境卫生脏乱差的问题。投入资金103万元，建设公港村市场和卫生站，解决群众买卖菜难和看病难问题。投入资金150万元修建和安、云头、水头等村委会2000多米农田道路，投入120万元修建抗旱应急工程。

**【社会治理】** 2017年，和安镇充分利用综治中心、派出所、国土所、司法所等部门，化解社会矛盾纠纷，维护社会稳定。全镇综治信访维稳工作平稳过渡，不出现较大的信访案件。是年，该镇综治信访维稳中心受理案件168宗，结案162宗，结案率达96.4%。司法所调解各类纠纷63宗，调解成功61宗，成功调处率96.8%。派出所破获刑事案件29宗，其中贩毒案5宗，盗窃案11宗，故意伤害案8宗。刑事拘留16人，逮捕19人，抓获逃犯13人。吸毒案件32人，强制隔离戒毒15人，收缴非法枪支11支。有效地打击犯罪分子的嚣张气焰，维护该镇的治安稳定。该镇有横水渡船10艘（其中车船渡2艘，冬松岛有横水渡船4艘，北莉岛有横水渡4艘）。加油站2间，煤气点1处3个分点，烟花爆竹销售点13处，和安客车有：东线客车队（从和安经锦和、曲界至县城）、西线客车队（从和安经勇士场、南华场和下桥镇至县城）、湛江线、广州线等四个客车队。旅店6间，砖厂2间。该镇不断加大安全生产管理力度，调整镇安全生产工作领导小组，实行定期检查与突击检查相结合的

监督机制,坚持“谁管理、谁负责”的制度要求,管理中突出道路交通、横水渡安全、消防安全、建筑工地、学校、公共场所、饮食卫生、烟花爆竹等重点领域的安全生产管理,有效防止各类安全生产事故的发生。

**【社会事业发展】** 2017年,和安镇共投入精准扶贫资金3102.6万元,完成帮扶项目41个,实现脱贫239户1012人,脱贫率达31.03%。是年,有建档立卡危房改造55户,完成55户,改造资金也全部发放到位。

2017年,和安镇出生人口639人,其中一孩出生218人,二孩出生403人,三孩及以上出生18人,人口出生率17.17‰,政策生育率97.65%。全镇完成国家免费孕前检查208例,完成率98%,较好地完成县卫计局安排的各项指标和任务。为使殡改工作落实到位,镇政府与各村委会(农场)、机关单位签订责任书,将殡改工作与镇、村两级干部年终考核相挂钩,是年,完成殡改火化任务125具,占全年任务的109.6%。是年,和安中学考取省市县重点中学142人,其中湛一中1人,湛二中1人,湛附中1人,徐闻中学31人。和安中心小学被梅溪实验中学正式录取13人。是年,全镇共完成3340户测绘面积1.86万亩,占实测率112%,完成二轮公示3340户,完成档宗数量3184户,归档率95%,颁证3312本,颁证率99.2%,基本完成土地确权颁证工作。(陈和)

## 新寮镇

**【概况】** 新寮镇位于徐闻县东北

部,东临南海、太平洋,北部及东部与雷州市和和安镇相邻,西与外罗渔港隔海相望,是全县唯一海岛建制镇,也是革命老区乡镇之一。距县城65公里。2017年全镇辖10个村委会和1个镇办农场,81个自然村,行政区域面积46.2平方公里。年末总人口3.3万人。耕地面积1.2万亩,花生种植面积3000亩,花生油产值达600万元。土壤以?为主,适合种植?等。

**【经济建设】** 2017年,新寮镇实现社会总产值44000万元,同比增长8.4%;其中农业产值30000万元,增长5.3%,工业产值10000万元,增长13.8%;规模以上工业总产值6620万元,增长21.7%;镇公共财政预算收入(县级库)403万元,同比增长47.3%;国税税收收入(县级库)294万元,同比增长42.7%,地税税收收入109万元,同比增长60.6%;农民人均纯收入3927元,增长5%。依托“红衣骑士花生油”和“新寮番薯”两大特色品牌,大力发展精致高效农业。鼓励扩大花生种植,确保产量销路;2017年花生种植面积3000亩,花生油产值达600万元。引进广东瑞鸿农业公司在该镇规模种植特色农业新产品,该公司租赁土地500亩,是年下半年种植南瓜170亩,产值100万多元。是年,全镇完成农林牧渔业生产总产值30000万元,增长5.3%。

洋前风电成功投产后,每年发电量约1亿度,年产值7000万元,2017年为该镇创税收200多万元;为拉长风电产业链,发展风电工业、促进旅游经济,该镇积极推动粤电海上风电项目的建设,该项目总投

资37亿元,涉及新寮、锦和、下洋三个乡镇,该项目已于2017年12月开工建设;加紧推动辖区内国电投海上风电项目和洋前风电二期项目,争取2018年两个项目能落地,为该镇工业发展增加新的增长极。

**【城乡建设】** 2017年,新寮镇完成投入资金1600万元的和安至新寮16公里的战备公路建设,全县率先第一个实现公路“白改黑”;投入资金160万元的镇级污水处理厂完成主体工程;投入资金1185万元的12座文化楼建成使用;投入资金295万元修建11.2公里的硬底化水泥道路;投入资金212万元完成北尾、八一、塘口等村“村村通”自来水工程。该镇所有自然村基本实现出入有硬底化水泥路,创建村的主要干道安装上路灯,生态文明镇村建设效果明显,民风淳朴,环境舒适宜居。是年,该镇通过市生态文明镇的检查验收,场内村获得市级生态文明村称号。坚持人与自然和谐共生,树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,坚持节约资源和保护环境的基本国策,像对待生命一样对待生态环境。2017年,该镇全面实现村村通自来水;改厕成效显著,农村卫生状况逐步好转。全镇有保洁员116名,配备垃圾桶1200个、垃圾收集转运车7辆,建成农村垃圾收集点81个、分类减量资源化处理池1个、垃圾中转站1个,“户集、村收、镇运”的农村垃圾治理模式已经形成并运转正常,确保农村垃圾能够及时得到有效处理。

**【社会治理】** 2017年,新寮镇破获毒品刑事案件2宗,抓获涉毒人



员30名(其中强戒20名,责令社区戒毒社区康复14名,行政处罚30名),缴获各类毒品10克。在矛盾纠纷排查调解工作中,全镇共受理调处各类纠纷163宗,其中债权债务纠纷12宗,故意伤害纠纷18宗,土地纠纷82宗,承包经营纠纷9宗,婚姻纠纷2宗,故意毁坏财物13宗,其他纠纷27宗。是年,该镇到县信访为8人次,到市、省、京非正常上访均为0人次。

**【社会事业发展】** 2017年,全镇有建档立卡贫困户824户2608人。针对这些贫困户建立贫困户基础数据库,完善贫困户“一户一册”档案,做到贫困户家庭情况、生产资料状况、收入状况、致贫原因和帮扶措施“五清楚”。并通过挂钩帮扶干部制定“一户一策”帮扶措施,使每户至少有一条以上实质性帮扶措施。根据各贫困户的家庭致贫原因和家庭实际情况,做到“一户一策”,统分结合,既有集中项目,也有分散项目。把扶贫项目投资重点放在建设分布式光伏发电项目、购买清华园商铺、基投和畜牧养殖等方面。投资清华园商铺、基投、光伏等项目已实现收益。截至是年末,共投入扶贫资金2300万元,实施扶贫项目10个,脱贫648户1719人,脱贫率66%。是年,该镇共发放各项救助资金29.4万元;坚持以人为本,开展低保户、五保户、孤儿、事实无人抚养儿童、特困村民治病救助等弱势群体救助,共发放弱势群体救助资金1122.6万元;做好重点优抚对象、残疾人护理费及生活津贴费、80周岁以上高龄老人生活津贴、精简压缩人员生活补贴金,全年共

发放补贴金378.8万元。落实城乡居民养老保险政策,是年,该镇城乡居民养老保险参保率98%,城乡居民医疗保险参保率80%。是年,该镇中考有1人考上湛江一中、1人考上湛江二中、2人考上湛江附属中学,58人考上徐闻中学、98人考上徐闻县实验中学,小学升初中全县抽考中排名第2名,有1人考上培才中学、6人考上梅溪中学。为激励广大教师积极工作、学子励志进学,2017年新寮镇奖学奖教协会共奖给155名优秀学生和17名优秀教师奖金26万元。土地确权工作持续推进,完成测绘的土地共1.15万亩,完成率达到97%,打印803本证书,打印率为18.38%。

2017年,全镇户籍出生609人,出生率18.11‰,政策生育率96.72%,性别比96.45。全国免费孕前型检查211对。积极开展流动人口健康服务活动,服务各类人群5000人。有序推进广东省村卫生站公建规范化建设项目,南湾、八一、后海3个村委会的卫生站基本完工。镇卫生院完善公共卫生人群建档9882人,积极推动基层家庭医生签约工作,签约1.18万人,积极开展义诊、送药下乡、免费体检、健康讲座、医疗咨询等活动,共计80余次,服务群众达1万多人次。为使殡改工作落实到位,该镇与各村委会(农场)、机关单位签订责任书,将殡改工作与镇、村两级干部年终考核相挂钩,全面完成县下达的各项指标任务。是年,该镇组织开展全镇安全生产大检查12次,参与检查人员100人次,排查发现一般隐患53处,整改落实率80%。

**【基层党组织建设】** 2017年,新寮镇深化行政体制改革,转变政府职能,优化服务,梳理落实“最多跑一趟”和“一趟不用跑”事项,明确该镇政府权责。促进经济社会持续健康发展,加快建设与社会主义市场经济体制和中国特色社会主义事业发展相适应的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。坚持向镇人大主席团报告工作,主动接受镇人大的法律监督和工作监督,定期公布信息和工作动态,接受社会监督。好公共服务平台建设,打通服务群众“最后一公里”。紧扣“一三五”工作思路,实行全镇一盘棋谋划、一次性建设,对软、硬件设施统一建设配套,统一场所、统一系统、统一内容、统一上墙,统一保障,为推进该镇基层公共服务便利化、统一化、网络化,实现公共服务事项“一站式”办理和“一条龙”服务,把基层公共服务工作落到实处,打通服务群众最后一公里。(陈春晓)

## 迈陈镇

**【概况】** 迈陈镇位于徐闻县西部,是徐闻县三个省级中心镇之一,是一个以农业为主、工业为辅的农业大镇,也是徐闻县西部地区重要的交通枢纽及政治、经济、文化、贸易交流中心。2017年全镇辖11个村委会和2个居委会,104个自然村,行政区域面积143平方公里。年末总人口7.2万人,其中农业人口6.8万人,非农业人口4860人。耕地面积7.8万亩,土地宽广、平坦、肥沃,地下水源充足,是徐闻西部北运无

公害环保型蔬菜及水果、甜玉米种植的重要基地。

**【经济发展】** 2017年, 全镇生产总值114000万元, 同比增长7.1%, 其中农林牧渔业总产值74000万元, 同比增长4.9%; 工业总产值21000万元, 同比增长3.8%; 第三产业增加值58000万元, 同比增长9.0%。固定资产投资2036万元, 全年全镇公共财政预算收入(县级库)314万元, 国税税收收入(县级库)480.04万元, 地税税收收入253万元, 一般公共预算支出1714万元。

重点项目继续推进。徐闻县颐乐园老年社区项目迈陈片区占地面积1500亩, 2017年完成姑寮墩全面测绘。园区主干道部分已施工建设, 打通后将建设东场渔港、姑寮墩绿化工程和海边公园。峙头村光伏发电项目建设第一期工程用地800亩已建设完成开始投产。第二期工程也开始建设。迈陈糖厂“三旧”改造, 建设和易花园商业住宅小区, 工程基本竣工, 项目后期工作持续推进中。

**【城乡建设】** 2017年, 迈陈镇对损坏的泵站及水闸进行维修, 维修泵站3个, 维修放水闸4个。投入上级的村村通政策资金700多万元, 完成对北街、龙潭2个村委会的机井、水塔、管网、泵房的建设。全镇共创建15个生态文明村, 通过积极整治, 村容村貌整洁、民主管理、社会治安等方面都基本达到生态文明村标准, 并于年终顺利通过县有关部门的验收。做好“三清理”“三拆除”“三整治”工作。该镇于2017年9月底前对三个省定贫困村率先

启动农村生态环境综合整治为该镇2020年底全部建成新农村示范村打开局面。

**【社会治理】** 2017年, 十九大召开期间, 迈陈镇成立工作领导小组, 制订方案, 细化任务, 明确职责。排查矛盾苗头特别是群体性事件; 集中力量化解矛盾, 化解案件。镇、村两级联动, 由镇驻村领导负责所驻村, 镇、村干部进行分组行动, 以多对一的形式落实监控人员和24小时轮班稳控措施, 确保十九大期间的迈陈社会稳定。切实解决群众矛盾纠纷; 多方法解决矛盾, 采取多种形式及时解决群众生产生活中存在的困难和问题, 调处民事纠纷。是年该镇综治共受理案件212宗, 办结案件192宗, 办结率90.56%。严厉打击各种犯罪活动。坚决扫除“黄、赌、毒”。2017年, 以“飓风2017”专项行动为龙头, 打击非法行为, 共收缴非法枪支2支, 捣毁聚众吸毒窝点2个, 缴获毒品30克。是年该镇应到社区戒毒(康复)人员76人, 已到社区戒毒(康复)有69人, 社区戒毒(康复)执行率91%。

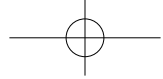
**【社会事业发展】** 2017年, 迈陈镇做好地力补贴的改革上报惠及户数7845户, 发放公益林效益补偿金1.785万元。抓好水稻保险和玉米保险, 组织群众参加晚造水稻保险8043亩, 参保数量居全县第一, 是年下半年的台风中, 全镇的受灾水稻共索赔和发放50万元的保险赔付款。

2017年全镇优质水稻早稻种植面积1万亩, 优质玉米种植面积4万亩, 蔬菜种植2万亩; 个别村庄像本

宫村等有商品猪专业养殖场; 龙潭、北街一带形成“十里荔枝花, 万亩荔枝园”的品牌化集中种植。开展农民培训, 邀请农业局、农科所等有资质的讲师到该镇开展农业科学技术、农业政策、现代农业知识等方面的培训, 是年该镇共开展培训班3次; 组织镇村干部、农业种植户到广西现代农业规模化种植基地进行参观学习, 学习先进的种植技术、规模化种植方法等。

2017年全镇完成11个村、2个社区的换届选举, 规范和完善《党务政务公开制度》《村务公开制度》, 严格村级支出管理, 加强对涉农专项资金及涉农补贴的监管, 防止贪污截留、克扣挪用。13个村(社区)村务监督委员会继续发挥作用, 确保村务工作在阳光下进行运作, 从源头上扼制违法违纪案件的发生。

2017年, 迈陈镇主要领导各挂点一个贫困村, 帮扶单位以帮扶第一书记为核心, 帮扶干部为主力负责对具体到户的贫困户进行帮扶, 共同参与扶贫开发各项工作。加速推进扶贫项目落地、投产进度。结合实际, 在尊重贫困户的意愿原则下, 大力发展种植业、养殖业, 全面推进产业扶持到村到户, 并通过聘请农业专家对贫困户进行技能培训。同时, 多方协调推动建设光伏发电扶贫项目, 确保项目尽快建成、投产。2017年, 在镇、村、帮扶单位三级干部共同努力下, 完成脱贫目标。是年, 该镇注销低保8户25人, 新增266户1004人, 其中精准扶贫户纳入低保195户822人。加强特困供养人员生活保障, 纳入特困供养人员有25人。为残疾人发放“两项补贴”, 其中护理补贴623



人,生活补贴 352 人,共发放资金 175.26 万元。

加强文化、教育、卫生等事业建设,各项工作齐头并进。是年,该镇顺利通过省教育强镇复评,学校办学条件有大幅度提高。加大疫病防控工作力度,迈陈卫生院基础设施建设得到加强,医疗条件明显改善。积极做好林业、武装、工青妇等工作。

**【存在问题】** 一是经济总量小,人均水平低,产业结构单一,经济增长方式粗放,群众增收渠道少,发展后劲不足;二是受地区偏远和自然资源制约,招商引资工作依然十分困难;三是镇村两级集体经济比较薄弱,工作运转经费缺口大;四是城镇化程度不高,镇墟基础设施有待提高,镇区基础设施建设还需进一步加大投入、以进行美化、绿化、亮化。

(迈陈镇党政办)

## 西连镇

**【概况】** 西连镇位于徐闻县最西部,东靠迈陈镇,西临北部湾,南与海南省隔海相望,北濒流沙港。辖 15 个村委会和 1 个居委会,共 77 自然村。行政区域面积 80 平方公里。西连镇 2017 年末总户数 8697 户,总人口 43986 人,人口自然增长率 11.77‰。耕地面积 3.66 万亩,山林面积 5850 亩。土壤以? 为主,适合种植玉米、茄子、韭菜、辣椒等。

2017 年全镇社会生产总值 66000 万元,增长 6.6%。其中,农林牧渔业生产总值 53400 万元;固定资产投资 4400 万元;农民人均收入

4300 元,同比增长 2%。

**【经济发展】** 农业西连镇根据县委、县政府农业结构调整思路要求,结合该镇的实际情况,大幅度增加北运蔬菜的种植面积,使蔬菜种植面积增加至 4.5 万亩。2017 年全镇实现农业经济总收入 39100 万元,同比增长 5.1%;全年种植蔬菜面积 4.85 万亩,其中玉米 1.92 万亩,茄子 1.22 万亩,韭菜 3050 亩,辣椒 3760 亩,雪豆 7970 亩,青瓜 1330 亩,豆角 1000 亩;另外种植水稻 3660 亩,香蕉 3620 亩,糖蔗 150 亩。全镇农作物各具特色,初步形成以水尾为主的海洋渔业捕捞基地;以龙耳为主的对虾养殖基地;以大井、石马为主的网箱养鱼基地;以边板为主的毛瓜、青瓜种植基地;以迈谷为主的豆角种植基地;以乐琴为主的紫色茄种植基地以及以承梧、瓜藤为主的甜玉米种植基地的多元化农作物结构。

**海水养殖业** 西连镇三面环海,海洋资源丰富,境内有龙腋湾、丰隆湾、龙耳湾、北栋湾、迈谷港和流沙港等 6 大天然港湾,海水养殖条件得天独厚。该镇大力发展和开发对虾、网箱养鱼、海参、白蝶贝、墨西哥扇贝螺等养殖。2017 年,该镇年水产养殖 1904 公顷,产量 1.41 万吨,其中对虾养殖 5000 亩,产值 2350 万多元;网箱养鱼 4700 亩,产值 5400 万多元;扇贝养殖 5000 亩,产值 1000 万元;海参养殖 3495 亩,产量 30 吨;南美白对虾 4800 亩,产量 950 吨;渔业捕捞年收入 1960 万元。是年该镇海洋经济总产值 19700 万元,海洋经济成为该镇一大支柱产业。

**畜牧养殖业** 为改变生猪从外

地调入的局面,西连镇加大投入力度,大力发展生猪养殖业,生猪养殖业得到迅速发展,生猪从外地调入变为调出。2017 年全镇生猪出栏数 1 万多头,产值 1900 万多元。

**乡镇企业** 2017 年,西连镇规模企业有 5 家,分别为广东岸华集团有限公司、徐闻县源海养殖有限公司、湛江市美珍种苗有限公司、南珠养殖基地及台农大星木瓜种植公司,其中广东岸华集团有限公司是中国最大的海水珍珠生产企业之一,该育苗场占地 127.8 亩,生产设施完备,是国家级育苗场,也是湛江海洋大学科研基地;徐闻县源海养殖有限责任公司创办于 2000 年,年末有员工 100 多人,区域面积 3000 亩,固定资产投资 1100 万元,流动资金连续 3 年超 2000 万元,主要养殖品种有海梨、红鱼、金鲳、白点及红敏鱼;湛江市美珍种苗有限公司主要从事海参养殖,养殖面积 3000 多亩,产值 6000 万多元;台农大星木瓜种植公司种植面积 700 亩,年产值达 550 万元。2017 年西连镇有盐场 3 个,即金田、金水、盐菜庭盐场,年产原盐共 4000 多吨。为加快发展盐业生产,该镇制定盐业发展规划鼓励企业做大做强,加大资金的投入。对该盐场进行技改,引进设备制作加碘和精制盐,提高盐总产量 1 万吨。

**【城乡建设】** 2017 年,西连镇投入资金 3100 万元改善民生事业,特别是加大对科技、农业等方面的投入,为该镇域经济发展增添活力。其中,投入资金 1000 万元建设源海冷冻库项目;投入资金 50 万元,支持田西村建设机井项目;投入资金

320万元建设田西高标准基本农田项目；投入资金360万元建设农田机耕路，有效提高该镇农业综合生产能力；投入资金160万元建设石马、水尾渔港及石马避风塘，为渔业发展创造有利条件；投入资金224万元完成13户五保户和46户精准扶贫户的茅草房改造；投入资金800万元建设全镇各中小学硬件设施；投入资金100万元建设农村硬底化道路20公里；投入资金140万元建设生态文明村。

**【社会治理】** 2017年，西连镇综治信访维稳中心受理案件75宗，镇综治信访维稳中心结案75宗，结案率达100%。派出所共立刑事案件40宗，侦破刑事案件33宗，破贩毒卖毒品案件4宗，收缴毒品11.43克，刑事拘留14人，逮捕11人；破盗窃案22宗，逮捕4人，起诉13人；破赌博案1宗。受理行政案件78宗，查处吸毒案件13宗，抓获违法犯罪人员60名，行政拘留5人，强制隔离戒毒38人，社区戒毒17人，网上追逃7人，取保候审6人，收缴非法枪支2支；调解社会矛盾纠纷57宗。司法所成功调解各类纠纷60宗，调解成功60宗，成功调处率100%。矫正21人，其中改矫6人，在册15人。有效地打击犯罪分子的嚣张气焰，维护该镇的治安稳定。该镇把确保安全生产作为综治工作的一项重要内容抓紧抓实，成立西连镇安全生产工作领导小组，实行定期检查与突击检查相结合的监督机制，坚持“谁管理、谁负责”的制度要求，加强道路交通、横水渡安全、消防安全、在建建筑、学校、公共场所、饮食卫生、民爆物品等重点领域的

安全生产管理，有效防止各类安全事故的发生。

**【社会事业发展】** 2017年，西连镇积极推进生态文明村建设和农村硬底化道路建设，大力开展“三清理”“三拆除”“三整治”行动，各自然村不同程度实现“亮化、绿化”，并配备垃圾池，文化楼、休闲活动等配套设施不断完善。2017年全镇有相对贫困户898户3180人。其中一般贫困户65户313人，低保贫困户587户2595人，五保贫困户246户272人；有劳动能力贫困户640户2870人，无劳动能力贫困户258户310人；2017年有危房改造户59户，年末全部竣工。

**教育事业** 西连镇教学质量大幅度提高，教风、学风、校风明显好转。2017年西连中学考取省市县重点中学177人，其中湛一中1人，湛二中1人，湛附中1人，徐闻中学61人，徐一中51人，实验中学62人。为改善学生住宿环境，西连中学投入资金300万元完成50间学生宿舍宿舍改造工程。

**计划生育及殡改** 2017年末西连镇总人口44540人，已婚育龄妇女8324对，出生人口749人，其中一孩出生283人，二孩出生442人，三孩及以上出生24人，人口出生率16.89‰，自然增长率11.77‰，政策生育率97.06%，出生人口性别比为106.11。西连镇国家免费孕前优生健康检查指标为213例，年末该镇共完成213例，完成比例占100%，较好地完成县卫计局安排的各项指标和任务；2017年，西连镇共完成殡改火化任务210具，占全年任务的100%。

**【存在问题】** 一是农业基础设施仍然薄弱，农业防灾抗灾能力较差；二是没有规范化的农产品交易市场，农产品加工与流通业发展滞后；三是工业规模小、水平低，工业经济效益不明显；四是城镇化水平低，镇区面貌亟待改善；五是镇级财政收入少，收支压力大等等。（邹泽涛）

## 角尾乡

**【概况】** 角尾乡位于徐闻县西南部，东、南面临琼州海峡，西濒北部湾，北连迈陈镇，距县城30公里，县道X698是通往县城主要道路。三面环海，海岸线长27公里，有东河、南岭逢薯、苞萝、灯楼角、港门、娥房等港口。角尾乡政府驻地角尾圩，辖12个村委会，36个自然村。行政区域面积50.2平方公里。角尾乡2017年末总人口3.40万人，其中徐闻盐场1960人，常年外出务工人员9300多人，人口自然增长率11.62‰。耕地面积1.70万亩，林地6810亩。农作物种植主要有红葱、茄子、甜玉米等北运蔬菜；水产品养殖业主要是对虾、石斑鱼、金枪鱼、单性罗非鱼、扇贝螺、墨西哥红贝等。

2017年全乡实现生产总值（GDP）41100万元，同比上年（下称同比）增长15.6%；实现农业生产总值18000万元，同比增长3.8%；实现工业生产总值18200万元，同比增长25.8%，其中规模以上工业总产值13100万元，同比增长35.4%；固定资产投资13000万元；财政收入875.94万元，同比增长18%。





**【经济发展】** 农业 2017年,角尾乡实现农林牧渔业总产值18000万元,同比增长3.8%。农业种植面积2.4万亩,主要种植红葱、茄子、甜玉米等北运蔬菜。是年,该乡在浅海捕鱼、海水养殖业和海洋运输业三个方面实现海洋捕捞业持续发展,海洋捕捞1276吨,捕捞收入1612万元;水产品养殖2.25万亩,主要养殖对虾、石斑鱼、金枪鱼、单性罗非鱼、扇贝螺、墨西哥红贝等。结合中国大陆南极村项目绿化工程建设,鼓励群众砍掉速生林换种芒果、荔枝、龙眼等当地水果树苗,增加群众经济收入。

**旅游** 角尾乡有面积10867公顷国家级珊瑚礁区、面积124公顷自然红树林保护区、长达5个月的迁徙候鸟观光期、中国大陆最南端端点灯楼角、琼州海峡与北部湾的合水线、解放海南岛首渡指挥部、独特的渔家风情及珊瑚建筑、浓郁的盐乡风情等丰富的自然人文旅游资源。2017年,角尾乡结合实际情况,积极采取各项有力措施,不断加大招商选资力度,推进美丽乡村、美丽海岸以及滨海度假休闲项目建设,逐步完善景区基础设施、旅游公共服务设施建设,取得明显成效。迎宾广场项目选址角尾乡北洋盐场南侧,迎宾广场占地面积8亩,工程建设资金370万元,该项目前期相关工作正在推进,完成征地和购置迎宾大门景观石。南端项目位于大陆最南端灯楼角核心区域,景区用地规划2000亩,广东茂德公集团对该项目向县委县政府提交了一份规划设计方案,该设计方案在讨论中获很好评价,同时前期相关事宜正在洽谈中。民宿文化片区位于放坡

村和南岭村,徐闻南源旅游投资有限公司、广州国旅、深圳公司及北京程沛扬女士租赁闲置民房建设民宿片区,2017年共建成民宿11栋55间,全部开张营业;县地税局以东坡文化及税务宣传为主题的“东坡草堂”特色民宿工程也已动工建设;由广东茂德公集团投资300万元改造苞西盐场原旧盐仓而成的“东茶西读”旅游文化项目,于2017年5月竣工并对外营业;由乡村民宿设计领军人物连君先生创建南极村艺术家部落,利用破旧渔家屋改建艺术家创作室及新建灯塔图书馆,于2017年5月1日举行揭牌仪式并对外营业,同时迎来湛江市文联在灯塔图书馆创建首批“湛江市文艺创作基地”,培育人文资源促进乡村旅游发展,让文艺之光点亮南极村。规划建设生态湿地公园,该园位于许家寮、下寮仔村及放坡村之间,建设面积600亩,首期投资500万元建设沿园路3.5公里;2017年各节假日期间,到南极村的游客有20万人次,数量激增,同比增长27%。以冬休旅游目的地为主题的“中国大陆南极村”建设取得显著成效。

**工业** 2017年,角尾乡实现工业总产值18200万元,同比增长25.8%,其中规模以上工业总产值13100万元,同比增长35.4%。徐闻京能集团加大在该乡投资。2017年5月17日,启动60MW光伏发电项目第二期工程建设,预计2018年底可建成并投产,投入资金40000万元。全乡有较大型的电子厂2家、纽扣厂2家、手套厂1家,企业总产值2610多万元,可解决1100多人的就业问题;利用海岸线长的优势,鼓励发展孵化场项目,全乡有虾苗孵化

场6家,年产值2800多万元;支持乡集体企业北洋盐场与京能光伏项目合作,采用盐光互补模式,租赁部分土地给京能公司,增加企业收入,同时优化生产结构,提高产量产值,2017年产盐5000吨,年产值200万元。

**【城乡建设】** 2017年,角尾乡在下寮仔北插寮村东茶西读项目周边投入资金35.68万元配套6.3亩生态停车场,水、电、路达到三通,修缮周边排污沟和种植绿化;完成许家寮、下寮仔村及放坡村的600亩湿地公园设计方案;完成环湿地公园3.5公里长道路的施工建设;投入资金78万元建设湿地公园亭及挡土墙;投入资金275万元修建灯楼角至放坡炮楼的长3.4公里的海防执勤路;投入资金140万元建设放坡兵营至珊瑚礁保护局长1.6公里的道路;投入资金1030多万元建设港门渔港项目;投入资金98.5万元建设乡政府门前休闲广场,镇区市政及基础设施正在不断完善。苞西村委会投入资金24万元完善苞西洋农业用电设施,减少生产成本;投入资金470万元修复灯楼角海堤灾毁工程;投入资金34万元完成北注坑至仕寮洋渠道清理工程;投入资金30万元修缮疏通大水桥排灌渠第17支渠工程,完善农业基础设施。投入资金90.5万元在海岸线沿路两边种植椰子、秋风、凤凰、红豆、黄槐、红花风铃、金丝熊猫等景观树;投入资金78万元建设公园亭及挡土墙。

**【社会治理】** 2017年,角尾乡按照省、市、县的部署,紧紧围绕党的十九大特别防护期维稳安保工作

实现“四个不发生”的目标，积极开展专项行动，加强基层网格化管理，强化社会综合治理，全乡没发生影响社会稳定的群体事件和重大安全事故，重大的敏感时期没人上市到省赴京非访，社会大局和谐稳定，取得明显成效。该乡全面开展预防化解社会矛盾13个专项行动，化解社会矛盾186宗，还有7宗未化解，其中3宗涉及宅基地和园地纠纷，3宗反映退伍兵要求待遇，1宗为民办代课老师要求待遇等问题，切实解决群众困难问题。该乡联合开展“平川2017”“飓风2017”和禁毒专项行动，共立刑事案件19宗，侦破刑事案件16宗；受理行政案件93宗，查处行政案件96宗，查处吸毒案件24宗，抓获违法人员55名，行政拘留47人，强制隔离戒毒31人，社区戒毒8人，网上追逃1人，取保候审2人，收缴非法枪支7支，为角尾乡社会稳定打下坚实基础。该乡投资16万元新建角尾乡综治中心，有监控研判室、综治联席指挥室、矛盾纠纷调处室、联席会议室，制度上墙，设备一体化，工作人员集中办公，打造一站式服务和联调机制，为群众分忧解愁。在乡政府、放坡村和许家寮村制作法治文化宣传栏，悬挂固定横幅35处，设立大型固定宣传牌3块，结合旅游发放宣传资料2500份，借力送戏下乡及“小广播大世界”工程，在36个自然村安装小广播，定时播放党的方针政策、法律知识、时事新闻等，让群众知法守法。

2017年，角尾乡建立健全海滩涂、耕地、候鸟保护工作责任机制，加强森林和海洋资源保护，严厉打击乱砍滥伐和乱填乱挖海滩涂等违法行为，有效地保护候鸟过冬。国土部门认真抓好土地管理和农田保护工作，加强对耕地的保护和执行建房用地报批手续，严格取缔乱搭、乱建、乱占等违法用地行为，依法保护自然资源，切实做到项目建设与绿化同步进行、经济与生态并重，营造和谐人居环境。

**【社会事业发展】** 2017年，角尾乡贫困户危房改造有81户，竣工81户；实现农村合作医疗和义务教育100%保障。严格按照《徐闻县精准扶贫开发资金筹集使用管理办法》对申报的项目审核把关，跟踪落实帮扶措施实施及增收，确保资金使用取得效益。2016年至2017年全乡共下达资金1006.04万元，使用589.11万元，未使用416.92万元，使用率为58.56%，主要是建设光伏发电、搭建鱼排养殖、投资市基投项目、产业扶贫和购置农用车等扶贫优质项目。2017年脱贫156户399人。投入资金200万元建设1个乡镇公共服务中心和12个行政村公共服务平台，精心挑选部门业务精英到公共服务中心集中办公，方便群众办事。是年，该乡住人危房改造户开工81户，已竣工79户，竣工率41%，其中建档立卡贫困户40户、五保户41户。引导和帮助群众参与农村医疗保险和城乡居民养老保险，做到应

保尽保。

**文教卫生** 2017年，该乡规划投入资金1410.5万元，完成学校布局调、增强教育基础设施、提高教师综合素质，全乡教育事业发展成效显著，顺利通过省专家组的检查验收；角尾乡奖学协会和各村奖学协会每年8月持续开展“桑梓情深”奖教奖学晚会，角尾乡尊师重教和文明气息浓厚；着力改善群众卫生医疗条件，新建卫生院综合楼，完成9个村级卫生服务站（室）改建，新建潭鳌、许家寮、下寮仔、放坡四个村卫生站，深入宣传卫生知识，积极开展爱国卫生运动；新建政府对面市民小广场，角尾村委会文化楼建成投入使用；相继组织群众开展广场舞比赛、篮球比赛等文体活动，角尾代表队参加徐闻县“农信杯”取得第一名的优异成绩。

**计生殡改** 2017年全乡人口出生率17.24‰、政策生育率95.47%，顺利通过省、市计生服务考核。殡改工作稳步推进，按时完成上级下达指标任务。

**【存在问题】** 一是经济总量偏小，农业不强、工业不大、旅游不旺，人均收入落后于县其他乡镇水平；二是产业结构单一，财税持续增收压力大，财政收支矛盾突出；三是市政基础设施不够完善，环境卫生、交通秩序等方面突出问题还未得到根治，城乡人居环境较差；四是群众对公共服务的期望与政府供给能力不足之间的矛盾突出。（黄智财）

# 先进单位·先进个人



徐闻县获国家级先进单位荣誉一览表

单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
广东省华海糖业发展有限公司	中央精神文明建设指导委员会	全国文明单位	2017.11
徐闻县附城供销合作社	中华全国供销合作总社	全国供销合作社系统先进集体	2017.12
徐闻县文化广电新闻出版体育局	国家体育总局	2013-2016 年度群众体育先进单位	2017.8
徐闻县国土资源局	国土部、农业部	永久基本农田划定工作先进单位	2017

徐闻县获省级先进单位荣誉一览表

工作单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
南华农场	广东省农垦局	2013-2017 年度信访维稳工作先进单位	2017 年

徐闻县获市级先进单位荣誉一览表

单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
徐闻县第一中学	湛江市教育局	2017 年高中教学质量管理工作达标单位	2017.11
徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市中小学心理健康教育特色学校	2017.10
徐闻县第一中学	中共湛江市委宣传部、 市文化广电新闻出版局、 市教育局	湛江市十大“书香校园”	2017.9
徐闻县第一中学	湛江市教育局	2017 年高中教学质量管理工作达标单位	2017.11

徐闻县获省级先进个人荣誉一览表

姓名	工作单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
林奔成	徐闻县纪委监委	中共广东省纪委广东省监察局	广东省纪检监察系统嘉奖	2017.9
欧远强	徐闻县第一中学	广东教育学会中学历史委员会	广东省第二批优秀青年历史教师	2017.8

续上表

姓名	工作单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
邱国芬	徐闻县第一中学	广东省教育技术中心	“2017年广东省计算机教育软件评审活动”高中组三等奖	2017.10
陈罗朝	徐闻县第一中学	广东省教育技术中心	“2017年广东省计算机教育软件评审活动”高中组三等奖	2017.10

徐闻县获得市级先进个人荣誉一览表

姓名	工作单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
黄清华	徐闻县纪检监察局	中共湛江市纪委湛江市监察局	湛江市纪检监察系统“勇当机关作风建设排头兵”主题演讲比赛三等奖	2017.6
林俊敏	徐闻县政法委	湛江市加强信访工作和维护社会稳定协调领导小组	2017年全国“两会”特别防护期信访维稳工作成绩突出先进个人	2017.4
林俊敏	徐闻县政法委	湛江市加强信访工作和维护社会稳定协调领导小组	湛江市信访维稳工作先进个人	2017.12
符冰恩	徐闻县政法委	湛江市加强信访工作和维护社会稳定协调领导小组	湛江市信访维稳工作先进个人	2017.12
苏月民	徐闻县第二人民医院	共青团湛江市委员会	2017年度湛江市青年岗位能手	2017.12
许智	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市2017年高中教学质量管理工作积极分子	2017.11
邓斌	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市2017年高中教学质量管理工作积极分子	2017.11
陈朝悦	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市2017年高中教学质量管理工作积极分子	2017.11
戴春燕	徐闻县第一中学	湛江市教育局	首届中学语文教师下水作文作文竞赛一等奖	2017.9
黄秋媚	徐闻县第一中学	湛江市教育局	2017年湛江市计算机教育软件评审活动初中组微课二等奖	2017.12
朱陈琼	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《通过小组合作学习提高受力分析技能——安培力作用下导体平衡问题》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛一等奖	2017.12
朱陈琼	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《测量电源电动势和内阻》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛二等奖	2017.12
朱陈琼	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《滑动变阻器的两种链接方法》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛二等奖	2017.12

续上表

姓名	工作单位	授予单位	荣誉称号	授予时间
郑映凤	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《小组自主合作学习—“认识磁场”为例》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛一等奖	2017.12.
郑映凤	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《测量电源电动势和内阻》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛二等奖	2017.12
郑映凤	徐闻县第一中学	湛江市教育局教研室	教学案《滑动变阻器的两种链接方法》获湛江市物理合作学习教学案设计比赛二等奖	2017.12
郑映凤	徐闻县第一中学	湛江市教育局	课例《测量电源电动势和内阻》获湛江市实验教学说课竞赛高中物理组三等奖	2017.10
王小莺	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市实验实验说课比赛中获得初中生物组三等奖	2017.10
陈如芽	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市中学物理和小学科学实验教师实验操作与创新技能竞赛中获得初中物理组二等奖	2017.12
邓建翠	徐闻县第一中学	湛江市教育局教育研究室	湛江市高中教师高考原创命题大赛英语学科二等奖	2017.4
邓建翠	徐闻县第一中学	湛江市教育局	“2017年湛江市计算机教育软件评审活动”高中组课件二等奖	2017.12
邓超英	徐闻县第一中学	湛江市教育局	湛江市十年课程改革教育教学论文评比一等奖	2017.3
陈莲娣	徐闻县第一中学	湛江市教育局教育研究室	湛江市高中教师高考原创命题大赛数学(文科)学科三等奖	2017.4
周海清	徐闻县第一中学	湛江市教育局教育研究室	湛江市高中教师高考原创命题大赛化学学科三等奖	2017.4
邱国芬	徐闻县第一中学	湛江市教育局	《2017年湛江市计算机教育软件评审活动》高中组课件二等奖	2017.2
林昌尧	徐闻县第一中学	湛江市教育局	《2017年湛江市计算机教育软件评审活动》高中微课三等奖	2017.2

# 人物



## 中共徐闻县委领导

**梁权财** 男，汉族，1962年7月生，广东雷州人，1981年8月参加工作，1985年12月加入中国共产党，华南师范大学外语系全日制本科毕业生，省委党校研究生学历，现任中共徐闻县委书记。

1979—1981年，在海康师范学校学习；1981—1984年，在雷州市客路中学任教师；1984—1988年，在华南师范大学外语系英语专业学习，大学毕业，获文学学士学位；1988—1990年，在雷州市第一中学任教师；1990—1991年，任雷州市委办公室科员；1991—1991年，任雷州市雷高镇党委副书记；1991—1992年，任雷州市覃斗镇党委副书记；1992—1996年，任雷州市覃斗镇党委书记；1996—1999年，任雷州市南兴镇党委书记；1999年2—11月，任中共雷州市委宣传部部长；1999—2000年，任中共雷州市委办公室主任；2000年3—6月，任中共雷州市委常委、市委办公室主任；2000—2003年，任中共雷州市委常委、教育局局长（其间：1997.09—2000.07在广东省省委党校在职研究生班哲学行政管理专业学习毕业）；

2003—2006年，任中共坡头区委副书记、纪委书记；2006—2009年，任中共遂溪县委副书记、县委政法委书记；2009—2010年，任中共湛江市委政法委副书记、市委维稳办主任（正处级）；2010—2012年，任中共湛江市委副书记、市信访局局长（正处级）；2012年3—4月，任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府代县长；2015年3—4月，任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长；2015年4—6月，任中共徐闻县委书记、徐闻县人民政府县长；2015—2016年，任中共徐闻县委书记、市人大常委会主任；2016年11月至今，任中共徐闻县委书记。

**吴康秀** 男，汉族，1968年12月生，广东吴川人，1989年9月参加工作，1992年6月加入中国共产党，在职研究生学历，农业推广硕士学位，金融经济师、律师职称，现任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长。

1986—1989年，在湛江农业专科学校农学系农学专业学习；1989—1994年，任湛江市农委生产计划科科员（其间：1991.04—1992.06在中山大学汉语言文学专业自考学习）；1994—1997年，任湛江市直属机关

农林战线党委办公室副主任（负责全面工作）；1997—2001年，任湛江市政府办公室秘书科副科长（其间：1998—2000年在中山大学汉语言文学专业自学考试，大学毕业）；2001—2003年，任湛江市政府办公室人事科科长；2003—2006年，任中共遂溪县委常委、县委宣传部部长；2006—2011年，任中共遂溪县委常委、县纪委书记（其间：2006.04—2008.06在广东海洋大学攻读农业推广硕士学位，获农业推广硕士学位）；2011—2013年，任中共徐闻县委常委、县纪委书记；2013—2015年，任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记、县社工委主任；2015年6月至今，任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长。

**林青** 男，汉族，1965年2月生，广东徐闻人，1983年7月参加工作，1995年12月加入中国共产党，大学学历，现任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记、县委党校校长。

1980—1983年，在海康师范学校学习；1983—1984年，在徐闻县大黄中学任教师；1984—1986年，在广西师范大学政治系政治理论专业学习，大专毕业；1986—1990年，在

徐闻县第一中学任教师;1990—1996年,任徐闻县政协科员;1996—1998年,任徐闻县政协文史提案科副科长;1998—1999年,任徐闻县人大常委会组织联络科副科长;1999—2001年,任徐闻县人大常委会办公室副主任;2001—2006年,任徐闻县人大常委会办公室主任、县人大机关党支部书记(其间:2002.03—2004.07参加华中师范大学网络教育学院法学专业学习,大学毕业);2006—2008年,任徐闻县人大常委会副主任、办公室主任;2008—2009年,任徐闻县人大常委会副主任;2009年9—12月,任徐闻县人大常委会副主任、党组副书记;2009—2012年,任徐闻县党组书记、人大常委会常务副主任;2012年5月,任中共徐闻县委常委,徐闻县人大常委会党组书记、常务副主任;2012年6月—2015年,任中共徐闻县委常委、常务副县长;2015年,任中共徐闻县委副书记;2015—2016年,任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记、社工委主任;2016—2017年,任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记;2017年6月至今,任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记、县委党校校长。

**郭雄斌** 男,汉族,1967年11月生,江西上犹人,1989年7月参加工作,1995年8月加入中国共产党,大学学历,工学学士学位,现任中共徐闻县委常委、县纪委书记。

1985—1989年,在天津大学管理工程系工业管理工程专业学习,大学毕业,获工学学士学位;1989—1995年,在湛江市霞山区外经物资公司工作;1996—2001年,任湛江

市纪委监察局办公室科员;2002—2005年,任湛江市纪委监察局办公室副科级纪检监察员;2005—2009年,任湛江市纪委监察局办公室副主任;2009—2010年,任湛江市纪委监察局副处级纪律检查员;2010—2012年,任湛江市纪委监察局副处级纪律检查员,负责案件管理室工作;2012—2015年,任湛江市纪委监察局案件管理室主任(副处级);2015—2016年,任湛江市纪委监察局政策法规研究室主任(副处级);2016年7月至今,任中共徐闻县委常委、县纪委书记。

**陈弘祖** 男,汉族,1967年9月生,广东雷州人,1986年7月参加工作,1991年1月加入中国共产党,大学学历,农业推广硕士学位,现任中共徐闻县委常委、常务副县长。

1983—1986年,在海康师范学校普师班学习毕业;1986—1988年,在海康县唐家镇田西初级中学任教;1988—1991年,在雷州师范专科学校政史系政史专业学习,大专毕业;1991—1994年,任湛江农业专科学校校长办公室秘书;1994—1998年,任湛江市城建局秘书科科员(其间:1994.05—1996.05参加广东省社科院研究生选修学院经济学研究生课程学习结业);1998—2001年,任湛江市城建局秘书科副科长;2001—2002年,任湛江市公用事业局秘书科副科长;2002—2004年,任湛江市公用事业局办公室主任(其间:2003.06参加华南农业大学农业推广硕士专业学位学习毕业,获农业推广硕士学位);2004—2010年,任湛江市园林局办公室主任(其间:2003.09—

2005.06参加西南科技大学网络教育法学专业学习,大学毕业;2007.09—2010.01挂任廉江市市长助理、党组成员);2010—2013年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)住房和城乡建设局局长(副处级);2013年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)国土资源局局长;2013—2014年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)国土资源局党组书记、局长(副处级);2014—2015年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)党委委员(副处级);2015—2015年,任中共徐闻县委常委;2015年12月至今,任中共徐闻县委常委、常务副县长。

**陈光力** 男,汉族,1974年8月生,广东徐闻人,1998年6月参加工作,1999年10月加入中国共产党,大学学历,农业推广硕士学位,现任中共徐闻县委常委、县委办主任。

1993—1997年,在北京林业大学经济管理学院经济管理专业学习,大学毕业,获经济学学士学位;1997—1998年,在家待业;1998—2000年,在徐闻县林业局工作;2000—2001年,在徐闻县委办综合科工作;2001—2002年,任中共徐闻县委办副主任;2002—2007年,任徐闻县政府办公室副主任;2007—2011年,任中共徐闻县海安镇党委书记、人大主席(其间:2009.04—2011.12参加广东海洋大学农业推广硕士专业学习毕业,获农业推广硕士学位);2011—2012年,任徐闻县副县长,中共海安镇党委书记、人大主席;2012—2014年,任徐闻县

副县长;2014—2017年,任中共徐闻县委常委、县政府党组成员;2017年1月至今,任中共徐闻县委常委、县委办主任。

**钟明** 男,汉族,1971年10月生,广东坡头人,1995年6月加入中国共产党,1996年1月参加工作,大学学历,现任中共徐闻县委常委、县委组织部部长。

1992—1995年,在佛山大学物理系物理与电子电器专业学习,大专毕业;1995—1996年,毕业待分配(接受机要员政审);1996—1998年,任湛江市坡头区委办公室机要保密局科员;1998—1999年,任湛江市坡头区直属党委科员;1999—2000年,任湛江市坡头区直属党委宣传组副组长兼区直属团委书记(其间:1999.04—2000.12借调在湛江市委组织部工作);2000—2002年,任湛江市委组织部干部信息科科长(其间:1999.09—2002.07在中央广播电视大学计算机科学与技术专业学习,大学毕业);2002—2004年,任湛江市委组织部干部信息科副科级组织员;2004—2004年,任湛江市委组织部干部信息科副科长;2004—2008年,任湛江市委组织部干部调配(青干)科副科长(其间:2005.04—2006.03参加湛江市第三期固本强基工作);2008—2010年,任湛江市委组织部干部调配(青干)科正科级组织员;2010—2010年,任湛江市委组织部干部一科正科级组织员;2010—2012年,任湛江市委组织部党代表联络工作科科长;2012—2015年,任湛江市委组织部人才工作科科长;2015—2016年,任湛江市委组织部办公室主任;2016—2016年,任中共徐闻

县委常委、县委组织部部长;2016—2017年,任中共徐闻县委常委、县委组织部部长,县委党校校长;2017年6月至今,任中共徐闻县委常委、县委组织部部长

**王少兰** 女,汉族,1976年12月生,广东徐闻人,1994年7月参加工作,2004年6月加入中国共产党,中央党校大学学历,现任中共徐闻县委常委、县委宣传部部长。

1991—1994年,在海康师范学校普师学习,中师毕业;1994—1996年,在徐闻县机关幼儿园工作(其间:1994.09—1996.07在广东肇庆教育学院学习,大专毕业);1996—2005年,在徐闻县财政局工作(其间:2000.09—2002.12参加中央党校函授学院行政管理专业学习,大学毕业);2005—2007年,任徐闻县财政局教科文股副股长;2007—2009年,任共青团徐闻县委员会副书记;2009—2010年,任共青团徐闻县委员会书记;2010—2011年,任徐闻县锦和镇党委副书记、镇长;2011—2011年,任徐闻县迈陈镇党委书记;2011—2013年,任徐闻县迈陈镇党委书记、人大主席;2013—2013年,任徐闻县副县长;2013—2016年,任徐闻县副县长、县政府党组成员(其间:2015.09—2015.12,脱产参加广东省秋季中青班学习);2016—2016年,任中共徐闻县委常委、副县长、县政府党组成员;2016—2016年,任中共徐闻县委常委、县委宣传部部长、县政府党组成员;2016年12月至今,任中共徐闻县委常委、县委宣传部部长。

**欧阳光仅** 男,汉族,1969年

6月生,广东徐闻人,1990年7月参加工作,1994年4月加入中国共产党,中央党校大学学历,现任中共徐闻县委常委、县政府党组成员、徐闻经济开发区党委书记。

1988—1990年,在雷州师范专科学校中文系汉语言文学专业学习,大专毕业;1990—1992年,在徐闻县新寮中学任教师;1992—1996年,在徐闻县外罗中学工作(1993—1994年任徐闻县外罗中学副校长,1994—1996年任徐闻县外罗中学副校长,负责全面工作);1996—2001年,在徐闻县委宣传部工作;1997—2001年,任徐闻县委宣传部教卫组组长(其间:1997.08—1999.12在中央党校函授学院经济管理专业学习,大学毕业);2001—2003年,任徐闻县委新闻科科长;2003—2004年,任徐闻县委办公室副主任;2004—2008年,任徐闻县委办公室副主任、县委调研室主任;2008—2010年,任徐闻县南山镇党委副书记、镇长;2010年8月—2016年9月,任徐闻县南山镇党委书记、人大主席;2016年9月—2017年3月,任中共徐闻县委常委,南山镇党委书记、人大主席;2017年3月至今,任中共徐闻县委常委、县政府党组成员、徐闻经济开发区党委书记。

**周仔洪** 男,汉族,1977年6月生,广东吴川人,1997年6月加入中国共产党,2000年8月参加工作,大学学历,现任中共徐闻县委常委、县委统战部部长。

1997—1999年,在湛江市人民警察学校公安专业学习,中专毕业(其间:1997.09—1998.12,在中国人民公安大学公安管理专业学习,大



专毕业); 1999—2000年, 在家待业; 2000—2001年, 任湛江市公安局友谊派出所见习民警; 2001—2003年, 任湛江市公安局友谊派出所办事员(其间: 2002.12参加中国人民公安大学公安管理专业自学考试, 大专毕业); 2003—2008年, 任湛江市公安局霞山分局刑事警察大队第三中队副中队长(其间: 2000.09—2003.07在中南财经政法大学法学专业函授学习, 大学毕业); 2008—2010年, 任湛江市公安局霞山分局禁毒警察大队教导员(副科长职); 2010—2013年, 任湛江市公安局霞山分局建设派出所所长; 2013年4—12月, 任湛江市公安局特勤支队副支队长; 2013—2017年, 任湛江市公安局特勤支队支队长; 2017年11—12月, 任中共徐闻县委常委; 2017年12月至今, 任中共徐闻县委常委、县委统战部部长。

**彭建中** 男, 1970年10月生, 汉族, 湖南安乡县人, 1989年3月参加工作, 1990年11月加入中国共产党, 大学学历, 曾任中共徐闻县委常委、县人民武装部部长。

1989—1991年, 任中国人民解放军某集团某连战士; 1991—1993年在某军学院学习, 中专毕业; 1993—2001年, 历任某集团排长、副连长、代理连长、连长(其间: 1992.09—1995.07在职参加某军学院部队管理专业班学习, 大专毕业); 2001—2005年, 任某军预备役某师某团某股股长(其间: 2001.09—2004.06在职参加某学院某专业班学习, 大学毕业); 2005—2008年, 任某营营长; 2008—2011年, 任某旅副参谋长兼某科科长; 2011—2013年,

任徐闻县人民武装部部长; 2013—2017年, 任中共徐闻县委常委, 县人民武装部部长。

**冯德联** 男, 1973年10月生, 汉族, 广东徐闻人, 1994年8月参加工作, 1999年12月入党, 大学学历, 曾任中共徐闻县委常委、县政府党组成员。

1990—1994年, 在海南大学英语专业学习, 大学毕业; 1994—1998年, 在海南省华凯实业股份有限公司工作, 任总经理助理、华凯实业新凯丽旅游公司经理; 1998—2002年, 在徐闻县旅游局工作, 1999—2002年任徐闻县旅游局副局长、旅游公司副经理; 2002—2009年, 任徐闻县角尾乡党委副书记、乡长(其间: 2002.09—2005.01在海南省委党校行政管理专业学习, 大学毕业); 2009—2011年, 任徐闻县西连镇党委书记、人大主席(其间: 2010—2011.03兼任锦和镇党委负责人); 2011—2011年, 任徐闻县锦和镇党委书记、人大主席; 2011—2012年, 任中共徐闻县委常委, 锦和镇党委书记、人大主席; 2012—2014年, 任中共徐闻县委常委; 2014—2017年, 任中共徐闻县委常委、县政府党组成员。

### 徐闻县人大常委会领导

**戴吴金荣** 女, 1966年1月生, 汉族, 广东徐闻人, 1985年7月参加工作, 1985年6月加入中国共产党, 中央党校在职研究生学历, 现任徐闻县人大常委会党组书记、主任。

1983—1985年, 在海康师范学校学习, 中师毕业; 1985—1988年, 在徐闻县迈陈中学任教; 1988—1990年, 在湛江教育学院中文系汉语言文学专业学习, 大专毕业; 1990—1994年, 在徐闻县迈陈中学任教(其间: 1992.02—1992.09参加县社教运动); 1994—1995年, 任徐闻县大黄乡妇联主席、乡长助理; 1995—1996年, 任徐闻县大黄乡党委委员; 1996—1999年, 任徐闻县大黄乡党委委员、副乡长; 1999—2002年, 任徐闻县大黄乡党委副书记(其间: 1997.07—2000.07在中央党校函授学院经济管理专业学习, 大学毕业); 2002—2006年, 任徐闻县海安镇党委副书记、镇长; 2006—2007年, 任中共徐闻县委常委, 海安镇党委副书记、镇长; 2007—2010年, 任中共徐闻县委常委; 2010—2016年, 任中共徐闻县委常委、县委宣传部部长(其间: 2008.09—2011.09参加中央党校函授学院在职研究生班经济管理专业学习, 研究生毕业); 2016年9月至2016年11月, 任徐闻县人大常委会党组副书记、县委宣传部部长; 2016年11月至今, 任徐闻县人大常委会党组书记、主任。

**曾文盟** 男, 1959年11月生, 汉族, 广东徐闻人, 无党派人士, 1982年7月参加工作, 大专学历, 现任徐闻县人大常委会副主任、县水果蔬菜研究所副所长。

1979—1982年, 在湛江农业专科学校农学专业学习, 大专毕业; 1982—1984年, 在徐闻县曲界农技站工作; 1984—1985年, 在徐闻县城南农技站工作; 1985—1998年, 在徐闻县种子公司工作, 1998—2001

年，任徐闻县种子公司的经理；2001—2006年，任徐闻县水果蔬菜研究所副所长；2006—2016年，任徐闻县政协副主席，县水果蔬菜研究所副所长；2016年11月至今，任徐闻县人大常委会副主任，县水果蔬菜研究所副所长。

**游河清** 男，1965年2月生，汉族，广东徐闻人，1986年8月参加工作，1991年1月加入中国共产党，大专学历，现任徐闻县人大常委会副主任、党组成员，县总工会主席。

1986—1989年，在徐闻县外罗水产公司任会计；1989—1993年，在徐闻县水产总公司工作；1993—1995年，在共青团徐闻县委工作；1995—1998年，任共青团徐闻县委办公室副主任（其间：1996.09—1999.07在中山大学函授法律专业学习，大专毕业）；1998—1999年，任共青团徐闻县委办公室副主任，正股级科员；1999—2002年，任共青团徐闻县委学校部部长兼青少年宫主任；2002—2004年，任徐闻县政府办公室副主任；2004—2005年，任徐闻县曲界镇党委副书记；2005—2006年，任徐闻县曲界镇党委副书记、镇长；2006—2008年，任徐闻县曲界镇党委书记、人大主席；2008—2011年，任徐闻县机关事务管理局局长，党支部书记。2011—2015年，任徐闻县政协副主席；2015—2016年，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员；2016年4月至今，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员，县总工会主席。

**周开儒** 男，1964年7月生，

汉族，广东徐闻人，1985年7月参加工作，1986年12月加入中国共产党，中央党校大学学历，现任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

1982—1985年，在湛江师范学院中文系汉语言文学专业学习，大专毕业；1985—1987年，任徐闻县下洋镇干部；1987—1991年，任徐闻县下洋镇副镇长；1991—1993年，任徐闻县纪委办公室主任；1993—1996年，任徐闻县新寮镇党委书记、镇长；1996—2002年，任徐闻县政府办副主任（正科）；2002—2007年任徐闻县政府办公室主任，2003年兼任县长助理（其间：2001.08—2003.12，在中央党校函授学院经济管理专业学习，大学毕业）；2007—2010年，任徐闻县教育局党组副书记、局长；2010—2012年，任徐闻县劳动和社会保障局党组书记、局长；2012—2016年，任徐闻县编委办主任；2012—2016年，任徐闻县委组织部副部长、县编委办主任；2016—2016年，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员，县委组织部副部长、县编委办主任；2016—2017年，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员、县委组织部副部长；2017年11月至今，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

**戴文** 男，1964年10月生，汉族，广东雷州人，1983年7月参加工作，1993年6月加入中国共产党，省社科院在职研究生学历，现任县人大常委会副主任、党组成员。

1980—1983年，在海康师范学校学习，中师毕业；1983—1986年，在徐闻县下桥中心小学任教；1986—1990年，在徐闻县实验小学任教；

1990—1996年，在徐闻县委调研室工作；1996—1998年，任徐闻县委调研室副主任（其间：1993.09—1996.07参加广东省委党校函授班经济管理专业学习，大专毕业）；1998—2003年，任徐闻县人大常委会法制科科长（其间：1999.09—2002.07在广东社会科学院法学专业学习，修完研究生课程毕业）；2003—2006年，任徐闻县前山镇党委副书记、镇长；2006—2008年，任徐闻县前山镇党委书记、人大主席；2008—2011年，任徐闻县人大常委会办公室主任；2011—2016年，任徐闻县公用事业管理局局长；2016年2月至今，任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

**董红莲** 女，1966年11月生，汉族，广东徐闻人，1989年8月参加工作，1992年5月加入中国共产党，中央党校大学学历，现任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

1987—1989年，在湛江农业专科学校林果系果树专业学习，大专毕业；1989—1993年，在徐闻县海安开发建设办事处工作（1991.07—1992.07先后参加下洋、曲界镇农村社会主义思想工作）；1993—2001年，在徐闻海安经济开发区管委会、海安镇工作，1993年任经济工作部副部长（正股级）（其间：1993.09—1995.04海安镇与经济开发试验区合署办公）；2001—2002年，任徐闻县委对台办副主任（公开选拔）；2002—2007年，任徐闻县委统战部副部长、县对台办主任（其间：2003.08—2005.12在中央党校函授学院本科班行政管理专业学习，大学毕业）；2007—2009年，任徐闻县



统计局党组书记、局长;2009—2012年,任徐闻县发展和改革局党组书记、局长;2012—2016年,任徐闻县发展改革和物价局党组副书记、局长(2012.04县物价局与发改局合并,2014.11更名为徐闻县发展和改革局);2016年11—12月,任徐闻县人大常委会党组成员、副主任,县发展和改革局党组书记、局长;2017年1月至今,任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

**何辉** 男,1962年2月出生,汉族,广东徐闻人,1982年7月参加工作,1986年11月加入中国共产党,省委党校在职研究生学历,农艺师,曾任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

1979—1982年,在湛江农业专科学校果树专业学习,大专毕业;1982—1984年,在徐闻县锦和良种场工作;1984—1985年,在徐闻县果菜公司工作;1985—1990年,在徐闻县农委工作;1990—1991年,任徐闻县大黄乡副乡长;1991—1992年,任中共徐闻县委办公室副科级干部;1992—1996年,任中共徐闻县委办副主任(其间:1994.09—1996.06在中共广东省委党校经济专业学习,大学毕业);1996—1998年,任徐闻县角尾乡党委副书记、乡长(其间:1996.09—1997.07在中共广东省委党校在职研究生班经济专业学习,研究生毕业);1998—1999年,任徐闻县角尾乡党委书记;1999—2002年,任徐闻县龙塘镇党委书记;2002—2009年,任徐闻县农业局党组书记、局长;2009—2012年,任徐闻县物价局党组书记、局长;2012—2016年,任徐闻县畜牧兽医局局长;2016年

11月—2017年,任徐闻县人大常委会副主任、党组成员。

## 徐闻县人民政府领导

**吴康秀** 男,汉族,1968年12月生,广东吴川人,1989年9月参加工作,1992年6月加入中国共产党,在职研究生学历,农业推广硕士学位,金融经济师、律师职称,现任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长。

1986—1989年,在湛江农业专科学校农学系农学专业学习;1989—1994年,任湛江市农委生产计划科科长(其间:1991.04—1992.06在中山大学汉语言文学专业自考学习);1994—1997年,任湛江市直属机关农林战线党委办公室副主任(负责全面工作);1997—2001年,任湛江市政府办公室秘书科副科长(其间:1998—2000年在中山大学汉语言文学专业自学考试,大学毕业);2001—2003年,任湛江市政府办公室人事科科长;2003—2006年,任中共遂溪县委常委、县委宣传部部长;2006—2011年,任中共遂溪县委常委、县纪委书记(其间:2006.04—2008.06在广东海洋大学攻读农业推广硕士学位,获农业推广硕士学位);2011—2013年,任中共徐闻县委常委、县纪委书记;2013—2015年,任中共徐闻县委副书记、县委政法委书记、县社工委主任;2015年6月至今,任中共徐闻县委副书记、徐闻县人民政府县长。

**陈弘祖** 男,汉族,1967年9月生,广东雷州人,1986年7月参

加工作,1991年1月加入中国共产党,大学学历,农业推广硕士学位,现任中共徐闻县委常委、常务副县长。

1983—1986年,在海康师范学校普师班学习毕业;1986—1988年,在海康县唐家镇田西初级中学任教;1988—1991年,在雷州师范专科学校政史系政史专业学习,大专毕业;1991—1994年,任湛江农业专科学校校长办公室秘书;1994—1998年,任湛江市城建局秘书科科员(其间:1994.05—1996.05参加广东省社科院研究生选修学院经济学研究生课程学习结业);1998—2001年,任湛江市城建局秘书科副科长;2001—2002年,任湛江市公用事业局秘书科副科长;2002—2004年,任湛江市公用事业局办公室主任(其间:2003.06参加华南农业大学农业推广硕士学位学习毕业,获农业推广硕士学位);2004—2010年,任湛江市园林局办公室主任(其间:2003.09—2005.06参加西南科技大学网络教育法学专业学习,大学毕业);2007.09—2010.01挂任廉江市市长助理、党组成员);2010—2013年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)住房和城乡建设局局长(副处级);2013年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)国土资源局局长;2013—2014年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)国土资源局党组书记、局长(副处级);2014—2015年,任湛江经济技术开发区(广东湛江东海岛经济开发区)党委委员(副处级);2015—2015年,任中共徐闻县委常委;2015年12月至今,任中共徐闻县委常委、常务副县长。

**梁锦** 男, 1964年9月生, 汉族, 广东雷州人, 九三学社社员, 1982年10月参加工作, 大学学历, 现任徐闻县人民政府副县长、九三学社湛江市委委员。

1982—1993年, 在雷州市(海康县)建筑工程公司工作(其间: 1984.09—1987.07脱产参加广东广播电视大学工业与民用建筑专业学习毕业, 1992.09被评为工程师); 1993—1997年, 任雷州市(海康县)建筑工程公司副经理; 1997—2003年, 任雷州市(海康县)建筑工程公司经理(其间: 2000.10—2000.12参加湛江社会主义学院中青班培训学习; 2001.05—2001.09参加广东省社会科学院第七期党外干部中青班培训学习); 2002—2006年, 任雷州市政协副主席、雷州市建筑公司经理、九三学社雷州支社主委(其间: 2004.03—2006.01在华南热带农业大学会计学专业本科班函授学习, 2005.05—2005.07参加湛江社会科学院第一期党外处、科级中青班学习); 2006—2016年, 任雷州市副市长, 九三学社雷州支社主委(其间: 2007.05—2007.08在广东省第十二期党外干部中青班培训学习); 2016年9月至今, 任徐闻县人民政府副县长、九三学社湛江市委委员。

**于庆功** 男, 1968年8月生, 汉族, 山东文登人, 1991年4月加入中国共产党, 1991年7月参加工作, 大学学历, 法学学士, 现任徐闻县人民政府副县长, 县公安局党委书记、局长、督察长, 县委政法委第一副书记。

1987—1991年, 在中国人民公安大学法律专业学习, 大学毕业,

获法学学士学位; 1991—1994年, 在湛江市人民警察学校当办事员; 1994—1996年, 任湛江市人民警察学校业务室副主任; 1996—1998年, 在湛江市公安局政治处组教科当科员; 1998—1999年, 任湛江市公安局治安科基层基础股副股长; 1999—2000年, 任湛江市公安局治安科基层基础股股长; 2000—2003年, 任湛江市公安局治安科副科长; 2003—2005年, 任湛江市公安局交警支队麻章大队大队长; 2005—2008年, 任湛江市公安局交警支队交管科科长(其间: 2006.09—2006.12参加湛江市委党校中青班学习); 2008—2011年, 任湛江市公安局出入境管理科科长; 2011—2012年, 任湛江市公安局出入境管理支队支队长; 2012—2013年, 任湛江市公安局经济犯罪侦查支队支队长; 2013—2016年, 任湛江市公安局经济犯罪侦查支队支队长(副处级); 2016年9月至今, 任徐闻县人民政府副县长, 县公安局党委书记、局长、督察长, 县委政法委第一副书记。

**李逸** 男, 1969年10月生, 汉族, 广东徐闻人, 1990年7月参加工作, 1995年12月加入中国共产党, 中央党校经济管理专业在职研究生学历, 现任徐闻县人民政府副县长、党组成员。

1985—1988年, 在徐闻中学就读高中; 1988—1990年, 在湛江教育学院中文系就读汉语言文学专业; 1990—1992年, 在徐闻县曲界中学任教; 1992—1993年, 在徐闻中学任教; 1993—1995年, 在徐闻县海安开发试验区管委会办公室工作; 1995—2001年, 在徐闻县纪委监察

局工作, 1998—2001年, 任徐闻县纪委综合室副主任(其间: 1998.10—2000.12在中山大学哲学本科学习毕业); 2001—2005年, 任徐闻县人民政府办公室副主任; 2005—2007年, 任徐闻县人防办主任、党支部书记; 2007年4—12月, 任徐闻县人民政府办公室副主任, 县地方公路局局长(正科级)、党总支书记; 2010年4—12月, 任徐闻县人民政府党组成员, 徐闻县人民政府办公室主任、党总支书记; 2010—2013年, 任中共徐闻县委办公室主任、党总支书记; 2013—2014年, 任徐闻县人民政府副县长、党组成员, 县委办公室主任、党总支书记; 2014年2月至今, 任徐闻县人民政府副县长、党组成员(其间: 2015.07—2018.07就读中央党校2015级经济管理系在职研究生班)。

**吴宗燕** 男, 1971年8月生, 汉族, 广东徐闻人, 1989年7月参加工作, 1996年6月加入中国共产党, 大学学历, 现任徐闻县人民政府副县长、党组成员。

1986—1989年, 在海康师范学习, 中师毕业; 1989—1996年, 在徐闻县下洋中学任教(其间: 1992.09—1994.07在湛江教育学院中文系学习, 大专毕业); 1994—1996年, 在广东教育学院中文系汉语言文学专业本科学习, 大学毕业; 1996—1999年, 在徐闻县第一中学任教; 1999—2001年, 任徐闻县第一中学团委书记、团县委常委委员; 2001—2002年, 任徐闻县和安镇副镇长; 2002—2003年, 任徐闻县和安镇党委副书记; 2003—2008年, 任徐闻县和安镇党委副书记、镇长; 2008—2011年,



任徐闻县财政局副局长、党组成员（正科级）、土地征用储备服务中心主任（其间：2010.11起兼任县广元发展投资有限公司董事长；2008—2008年，参加中共湛江市委党校举办的2008年乡镇班培训学习）；2011—2015年，任徐闻县财政局党组书记、局长；2015年1月至今，任徐闻县人民政府副县长、党组成员。

**许彩娟** 女，1978年9月生，汉族，广东徐闻人，2000年10月参加工作，2003年6月加入中国共产党，大学学历，现任徐闻县人民政府副县长、党组成员。

1994—1998年，在湛江气象学校计算机专业学习，中专毕业；1998—2000年，在家待业；2000—2001年，在徐闻县徐城街道办南门塘居委会工作，任计生专干；2001—2003年，在徐闻县徐城街道办工作；2003—2007年，任徐闻县徐城街道团委副书记（其间：2004.04—2005.07挂职共青团湛江市委；2003.01—2006.01在中央广播电视大学法学专业学习，大学毕业）；2007—2008年，任徐闻县徐城街道办信访办主任、团委副书记、综治办副主任；2008—2011年，任徐闻县旅游局副局长；2011—2012年，任徐闻县纪委监委；2012—2014年，任徐闻县纪委监委，县纪委监察局第四纪工委书记、监察分局局长；2014—2014年，任徐闻县城北乡党委副书记、提名为乡长人选；2014—2016年，任徐闻县城北乡党委副书记、乡长；2016年11月至今，任徐闻县人民政府副县长、党组成员。

**刘义存** 男，汉族，1979年12

月生，广东潮州人，2003年6月加入中国共产党，2007年7月参加工作，博士研究生学历，农学博士，高级工程师，现任徐闻县人民政府副县长（挂职）、党组成员。

2000—2004年，在仲恺农业工程学院园艺系园艺专业学习，大学本科毕业，获农学学士学位；2004—2007年，在西南大学园艺园林学院植物学专业学习，研究生毕业，获理学硕士学位；2007—2013年，在仲恺农业工程学院外国语学院工作，任思想政治辅导员、分团委书记、助理研究员（2010.09—2014.06在华南农业大学园艺学院果树生物技术专业学习，获农学博士学位）；2013—2017年，在仲恺农业工程学院园艺园林学院工作，任思想政治辅导员、分团委书记、高级工程师；2017年5月至今，任徐闻县人民政府副县长（挂职）、党组成员。

**许浩** 男，1973年6月生，江苏盐城人。1993年5月加入中国共产党，1995年7月参加工作，大学学历，法学硕士，副教授，硕士生导师。广东宪法研究会常务理事，广东海洋发展研究会常务理事，中国海洋发展研究会理事，中国立法学研究会理事，现任徐闻县人民政府副县长（挂职）、党组成员。

1991—1995年，在华南师范大学历史学专业学习，大学毕业，获历史学学士学位；1995—1997年，在湛江农业高等专科学校社科部任助教；1997—2005年，任湛江海洋大学人文与法学院讲师（其间：2001.12—2004.12在中山大学马克思主义理论专业在职研究生学习，攻读硕士学位）；2005—2007年，任广东

海洋大学法政学院WTO系党支部书记、系副主任；2007—2008年，任广东海洋大学法政学院WTO系党支部书记、系副主任、副教授；2008—2012年，任广东海洋大学法政学院WTO系党支部书记、系主任、副教授；2012—2017年，任广东海洋大学法政学院副教授、硕导、海洋经济管理研究中心（广东省人文社科重点研究基地）副主任；2017年8月至今，任徐闻县人民政府副县长（挂职）、党组成员。

## 政协徐闻县委员会领导

**林桂芳** 女，1962年10月生，汉族，广东徐闻人，1981年8月参加工作，1985年8月加入中国共产党，中央党校大学学历，现任徐闻县政协主席、党组书记。

1979—1981年，在海康师范学校学习，中师毕业；1981—1984年，在雷州市白沙镇麻舍小学任教；1984—1992年，在徐闻县委组织部工作（其间：1988.03—1991.03在广东省委党校函授经济管理专业学习，大专毕业）；1992—1996年，任徐闻县委组织部正股级组织员；1996—1997年，任徐闻县委组织部干部组副组长；1997—1998年，任徐闻县委组织部青干组副组长；1998—2004年，任徐闻县城北乡党委副书记，2002年兼任乡纪委书记；2004—2011年，任徐闻县妇联主席（其间：2004—2006.12在中央党校函授学院公共管理专业学习，大学毕业）；2011—2012年，任徐闻县政协副主席，县妇联主席；2012—2016年，任徐闻县政协副主席、党组成员；

2016—2017年，任徐闻县政协主席、党组副书记；2017年10月至今，任徐闻县政协主席、党组书记。

**金呈祥** 男，1964年10月生，汉族，广东徐闻人，农工党员，1988年7月参加工作，大学学历，医学学士，副主任医师，现任徐闻县政协副主席、农工党徐闻县总支部委员会主委、县妇幼保健局局长。

1983—1988年，在湛江医学院医疗系临床医学专业学习，大学毕业，获医学学士学位；1988—1989年，在徐闻县下桥卫生院工作；1989—1996年，任徐闻县下桥卫生院副院长；1996—2000年，任徐闻县人民医院医务科副科长；2000—2004年，任徐闻县妇幼保健局副局长（其间：2001年11月被评为副主任医师）；2004—2009年，任徐闻县妇幼保健局副局长、农工党徐闻县支部委员会副主委（其间：2008.05—06参加湛江市党校中青班培训）；2009—2011年，任徐闻县人民医院副院长、农工党徐闻县支部委员会副主委；2011—2012年，任农工党徐闻县总支部委员会主委、徐闻县人民医院副院长；2012—2013年，任农工党徐闻县总支部委员会主委、徐闻县妇幼保健局局长（副科级）；2013—2013年，提名为徐闻县政协副主席候选人，农工党徐闻县总支部委员会主委、徐闻县妇幼保健局局长（副科级）；2013年8月至今，任徐闻县政协副主席，农工党徐闻县总支部委员会主委，县妇幼保健局局长。

**陈北跑** 男，1972年11月生，汉族，广东徐闻人，民进会员，1991

年7月参加工作，大专学历，现任徐闻县政协副主席，徐闻县旅游局局长，民进徐闻县委主委。

1988—1991年，在广东省艺术师范学校美术教育专业学习，中专毕业；1991—1994年，在徐闻县职业中学工作，任美术教师；1994—1997年，在徐闻县旅游局工作（其间：1993.10—1996.07在西江大学美术教育专业函授学习，大专毕业）；1997—1999年，任徐闻县旅游局业务股副股长；1999—2002年，任徐闻县旅游局业务股长；2002—2005年，任徐闻县旅游局副局长、县旅游公司副总经理；2005—2008年，任徐闻县旅游局副局长、县旅游公司总经理（正科级）；2008—2011年，任徐闻县旅游局局长；2011—2014年，任徐闻县旅游局局长，民进徐闻县委主委；2014年3月至今，任徐闻县政协副主席，县旅游局局长，民进徐闻县委主委。

**杨仕煌** 男，1964年4月生，汉族，广东徐闻人，1983年8月参加工作，1989年8月加入中国共产党，大学学历，现任徐闻县政协副主席、党组成员。

1980—1983年，在海康师范学校学习毕业；1983—1986年，在徐闻县迈陈镇新地小学任教（其间：1984.02—1986.01在广西师范大学大专班政治系学习，大专毕业）；1986—1988年，在徐闻县迈陈中学任教；1988—1992年，在徐闻县委党校任教（其间：1989.09—1991.07在广东省委党校理论部本科班经济专业学习，大学毕业）；1992—1999年，在徐闻县委组织部工作；1999—2002年，任徐闻县城南乡党委副书

记、乡长；2002—2003年，任徐闻县委组织部副部长；2003—2009年，任徐闻县委组织部副部长、县直工委书记；2009—2012年，任徐闻县安全生产监督管理局局长；2012—2014年，任徐闻县市场与安全监督管理局局长；2014—2016年，任徐闻县农业局党组副书记、局长；2016—2016年，任徐闻县农业局党组书记、局长；2016—2017年，任徐闻政协副主席、党组成员，县农业局党组书记、局长；2017年1月至今，任徐闻县政协副主席、党组成员。

**王家平** 男，1968年6月生，汉族，广东徐闻人，1991年5月参加工作，1994年5月加入中国共产党，大学学历，现任徐闻县政协副主席、党组成员。

1991—1994年，在徐闻县曲界镇工作；1994—1994年，任徐闻县曲界镇团委副书记；1994—1996年，脱产参加暨南大学财政金融专业学习，大专毕业；1996—1997年，任徐闻县曲界镇团委副书记；1997—1998年，任徐闻县曲界镇团委书记；1998—2002年，任共青团徐闻县委副书记，2001年3月起主持团县委全面工作；2002—2003年，任共青团徐闻县委书记；2003—2009年，任徐闻县下桥镇党委副书记、镇长（其间：2001.09—2006.05参加湛江师范学院法律专业学习，大学毕业）；2009—2011年，任徐闻县统计局党组书记、局长；2011—2013年，任徐闻县角尾乡党委书记、人大主席；2013—2016年任徐闻县迈陈镇党委书记；2016—2017年，任徐闻县政协副主席、党组成员，迈陈镇党委书记；2017年3月至今，任徐闻县



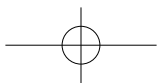
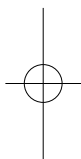
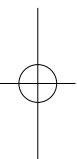
政协副主席、党组成员。

**陈振珠** 女，1963年1月生，汉族，广东雷州人，无党派人士，1986年7月参加工作，大专学历，现任徐闻县政协副主席。

1983—1986年，在湛江农业专科学校农学系农学专业学习，大专

毕业；1986—2000年，任徐闻县农业局土肥股、经作股技术员；2000—2002年，任徐闻县农业局经作股股长；2002—2007年，任徐闻县农业局信息股股长；2007—2009年，任徐闻县扶贫办副主任；2009—2012年，任徐闻县扶贫办主任；2012—2016年，任徐闻县农业局主任科员、

县扶贫办主任；2016—2016年，任徐闻县人民政府地方志办公室主任；2016—2017年，任徐闻县政协副主席，县人民政府地方志办公室主任；2017年9月至今，任徐闻县政协副主席。（县委组织部供稿）



## 补 遗



## 树理想 燃激情 重实干 努力实现“十三五”良好开局

——在中共徐闻县委十二届八次全体会议上的报告

(2016年2月23日)

梁权财

同志们：

这次县委全会的主要任务是，学习贯彻党的十八届五中全会，省委十一届五次、六次全会以及市委十届八次、九次全会精神，总结徐闻县“十二五”期间工作，审议《关于制定徐闻县国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，安排部署“十三五”时期和2016年工作任务，动员和团结全县干部群众，树立理想，燃烧激情，真抓实干，努力实现“十三五”良好开局。

现在，我代表县委常委会向全会作报告。

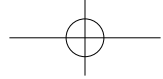
### 一、认真总结“十二五”工作成绩，更加坚定加快发展的信心

五年来，在市委、市政府的正确领导下，县委常委会团结带领全县党员干部群众，深入贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，紧紧围绕“十二五”规划的目标任务，真抓实干，努力拼搏，特别是面对超强台风等自然灾害和经济下行的压力影响，全县广大干部群众团结一心、攻坚克难，夺取了抗风救灾和实现经济止跌回升的重大胜利，实现了经济社会持续健康发展。

这五年，是徐闻县坚持科学发展、经济实力明显增

强的五年。据统计，2015年，全县实现生产总值144.73亿元，比2010年增长44.6%，年均增长7.7%；公共财政预算收入4.47亿元，比2010年增长85.9%，年均增长13.2%；完成固定资产投资33.35亿元，比2010年增长117.1%，年均增长16.8%；金融机构存款余额151.35亿元，比2010年增长82.8%，年均增长12.8%。一是农业现代化进程明显加快。加快农业设施化、标准化建设，完成小型水库除险加固工程36宗，改造高标准农田17.84万亩，推广节水技术面积60万亩，良种覆盖率达94.6%。在全省率先落实农产品质量安全应急处理制度，农产品质量监管工作走在全省前列。大力培育农业流通、加工龙头企业和农村经济合作组织，加快电商农业发展，建设徐闻青年互联网创业园，徐闻良姜在舟山大宗商品交易所上市。深入实施“科技兴海”战略，致力水产孵化、养殖、加工一体化产业发展，成为全国最大的对虾种苗生产基地。徐闻县先后获得首批国家级海洋生态文明建设示范区、国家现代农业示范区、中国绿色生态农业示范县等殊荣。2015年全县实现农林牧渔业总产值103.2亿元，比2010年增长19.1%，年均增长3.6%。二是低碳工业总量逐年壮大。五年来，全县共引





进工业项目 44 个（其中 18 个项目是世界 500 强或中国 500 强企业投资项目），总投资额 279.3 亿元。粤电洋前风电、勇士风电、华电前山盐井风电、中电投和安风电、广东永青结晶果糖、湛江磊鑫新型环保墙体砖等 18 个项目已经建成投产。华润徐闻福来风电、中电投曲界凤山风电、粤电石板岭风电、华电华海风电等 20 个项目正在加快建设。徐闻海安工业产业园被列为省级产业转移工业园。徐闻生态工业集聚区基础设施不断完善，菠萝加工等入园项目正在顺利推进。2015 年全县工业总产值 40.7 亿元，比 2010 年增长 37.3%，年均增长 6.5%。三是第三产业实现了较快发展。以加快旅游经济和港口物流业发展为重点，第三产业发展步伐明显加快。去年徐闻县被评为“中国长寿之乡”。菠萝的海被评为“广东省休闲农业与乡村旅游示范点”，龙门村荣获“中国乡村旅游模范村”称号，海上丝绸之路始发港遗址入围国家“海上丝路”首批精品旅游线路。2015 年全县旅游总收入 4.2 亿元，比 2010 年增长 133%，年均增长 18.5%。加大外贸码头基础设施和口岸联检配套设施建设，海安新港顺利通过了省口岸联检单位验收并正式对外开放，成功开辟了海安至港澳外贸航线及海安至海口、湛江内航支线。去年有 800 多个标箱货物从我们的口岸进出口，实现了有港口以来的历史性突破。2015 年全县港口货物吞吐量 1.2 亿吨，比 2010 年增长 103.5%，年均增长 15.3%，占全市港口吞吐量的 52.8%；全县进出口总额 7419 万美元，比 2010 年增长 132.1%，年均增长 18.3%。

这五年，是徐闻县加快城乡建设、城乡面貌变化较大的五年。五年来，我们着力加快扩容提质步伐。扎实加快交通基础设施建设。共投入资金 11 亿元，建设省、市、县各类公路 818 公里。木兰大道、国道 207 线徐闻段“白加黑”改造工程、省道外西线、南前线、县道南锦线、仙下线、下金线等已经全面竣工通车，湛徐高速徐闻港支线、徐闻港客滚轮渡码头动工建设；雷州半岛环岛一级公路徐闻段扎实推进。大力推进市政设施建设。完成徐闻汽车运输总站的建设并投入使用。投资 4000 多万元建设体育运动场馆。加大城区公共运力投放，新增城区公交车 60 辆，开通公交线路 4 条。改造完成供销联社片区、五金公司仓库片区、城西市场片区等“三旧”改造项目 22 个。深入开展“创建生态文明城镇村”和“五城同创”活动。铁腕整治“六乱”，规

范城镇农贸市场管理，城乡面貌焕然一新。徐闻县被评为全市首个生态文明城；曲界、下桥、海安等 3 个乡镇被评为市生态文明镇；龙门、儒田、南岭等 283 条村庄被评为市生态文明先进村。

这五年，是徐闻县全面深化改革、发展活力得到充分释放的五年。五年来，我们稳步推进经济、政治、社会等领域体制改革。完成大部制改革试点工作任务，重新设置县发展和改革局、县卫生和计划生育局、县食品药品监督管理局和县市场监管局，机构精简幅度达 25%。推进社会事业体制改革，已完成分类机构 322 个，改革进度达 48%；对全县 37 个部门共 400 个行政审批事项审核进行梳理；强化商事制度改革，全县新增各类市场主体 4500 多户，增长 29.4%；深化企业体制改革，“双泰”集团改制上市工作顺利开展。

这五年，是徐闻县全面加强社会管理、社会大局平平安稳稳的五年。五年来，我们坚持牢固树立稳定是“第一责任”的理念，全面加强社会创新管理，取得了显著的成效。深入开展“平安徐闻”建设。始终保持严打的高压态势，主动抓好信访维稳和社会矛盾排查化解工作，突出抓好安全生产，连续五年实现了重大群体性事件、特重大安全生产事故为“零”的目标，各类刑事案件大为减少，社会大局保持稳定，人民群众安全感明显增强。深入开展法治徐闻建设。积极实施社会管理创新项目，加强职务犯罪预防警示教育和未成年人犯罪预防教育取得了明显成效。扎实推进“保春耕法庭”、“大篷车法庭”等便民审判服务，全县 198 个村居（社区）全部建好了一村居（社区）一法律顾问工作室，“一个中心、四个平台”的徐闻普法模式在全省推广，法治文化片区建设全面完成，网络舆情导向进一步规范。深入开展社会治安综合治理。积极开展“一清两禁”打击专项行动。实现网络平台监管全县网吧、卡拉 OK 厅、酒吧、烤吧等娱乐场所，大力整治非法营运“三摩”、占道经营和乱停乱放等城区秩序，城区公共娱乐场所和交通秩序管理进一步规范。徐闻县综治、“清枪”和禁毒执法效能三项工作名列全市第一。徐闻县被评为“全国普法先进县”、县信访局被评为“全国信访系统先进集体”；县法院被评为“全国模范法院”、“全国争先创优先进基层党组织”。

这五年，是徐闻县各项事业有力推进、民生福祉得到极大提高的五年。五年来，我们坚持执政为民，努力

保障和改善民生，每年用于民生的财政投入占一般公共预算支出总额均超过76%，农村常住居民人均可支配收入由2010年的6823元增加到2015年的12408元，年均增长12.7%。社会保障体系不断完善。城乡居民低保水平标准从每人每月110元和每人每月65元，分别提高到每人每月374元和每人每月172元；五保金每人每月由150元提高到577元；全县财供人员住房公积金缴存比例由5%提高至7%；全县城镇居民医疗保险参保率100%，新型农村合作医疗参保率99%；建成保障性住房637套；完成7805户农村低收入住房困难户住房改造工作；解决了127条自然村7万多人的安全饮水问题；城镇登记失业率控制在2.9%以内。扶贫开发工作有力推进。五年累计投入帮扶资金5.73亿元，帮助7390户贫困户实现了脱贫，脱贫率100%，贫困户人均纯收入达到全省农民人均纯收入的45%以上。茅草房改造工作进展顺利。全县台风致倒的658户全倒户全部搬入新房，未损茅草房户已动工4411户，竣工3870户，竣工率82%。教育事业全面进步。顺利推行招生体制改革，调整优化城区学校布局，恢复城东小学和新建县特殊教育学校，高考中考连续取得好成绩，徐闻县被评为“全国教育改革示范县”、“全国义务教育发展基本均衡县”和“广东省教育强县”。医疗卫生工作水平显著提升。在全省率先完成县乡医疗服务一体化管理改革，经验做法在全省推广；全面实行药品零差价销售，医疗综合服务水平跃居全省县级第31位，徐闻县被评为“广东省中医药建设工作先进单位”；徐闻县连续四年被评为湛江市计划生育先进单位，荣获“全国计划生育优质服务工作先进单位”称号。文体事业蓬勃发展。成功承办省运会手球、武术散打比赛两个项目。198个行政村全部建起了“五有”文化室。深入开展“送文化下乡”活动，去年徐闻县被确定为全市唯一的“广东省宣传文化系统基层调研工作联系点”。徐闻雷剧团荣获“全国服务农村基层先进单位”。此外，双拥优抚安置工作两度荣获省级模范县，取得“四连冠”。统战、人防、民政、粮食、工青妇、海防打私、工商联、史志、宗教、对台、侨务、档案、残联、关心下一代等社会各项事业均取得了新成绩、新进步。

这五年，是徐闻县全面加强党建、干部作风明显好转的五年。五年来，我们坚持全面从严管党，为全县经济社会各项事业发展提供了坚强的政治保障。坚持“用

功臣”的用人导向，严格落实《党政领导干部选拔任用工作条例》，不断加强干部队伍建设，努力营造风清气正的用人环境。大力加强基层组织建设，深入推进基层治理，统筹抓好各领域基层党建工作，不断强化基层党建工作述职评议考核，积极实施农村干部待遇保障工程，全面推广群众事务党员代办制度，集中整顿53个软弱涣散基层党组织，基层党组织的战斗力和凝聚力进一步增强。深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、领导干部驻点普遍直接联系群众和“五下乡五促进”等活动，帮助群众解决了一大批突出问题，进一步密切了党群干群关系。认真执行民主集中制，支持人大、政府、政协依法履职，加强与各民主党派、工商联和无党派人士的真诚合作，在全县上下形成了团结和谐、干事创业的良好氛围。坚决落实党风廉政建设“两个责任”，加大反腐倡廉和作风整治力度，营造了风清气正的政治生态。

回顾五年的历程，我们奋斗艰辛，成绩来之不易。这五年，是徐闻发展史上极不平凡的五年，是徐闻县综合实力提升最快、城乡面貌变化最大、改革开放成效最好、人民群众受益最多、民主团结氛围最浓的五年。这些成绩的取得，首先归功于中央、省委、市委的正确领导，归功于历届县委、县政府打下的坚实基础，归功于全县各级党组织和广大干部群众的顽强拼搏。同时，也是驻徐部队和驻徐单位积极支持的结果，是全社会各界人士共同参与和支持的结果。在此，我代表县委，向在座的各位，并通过你们向所有为徐闻发展付出心血、作出贡献的同志们、朋友们以及全县人民，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

五年来的工作，为今后的持续发展夯实了基础，也积累了十分宝贵的经验。回顾五年来走过的历程，我们深刻认识到：必须坚持统筹协调、科学发展。努力在大规模中调优结构，在加快发展中转变方式，牢牢抓住科学发展这个“牛鼻子”，把发展作为解决一切难题的“总钥匙”。必须坚持解放思想、勇于创新。把中央、省委、市委有关部署要求与徐闻县实际结合起来，坚持创造性开展工作，大胆创新，不断推进经济、政治、社会等各个领域的改革，为加快经济社会发展注入不竭动力。必须坚持以人为本、执政为民。把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，充分发挥人民群众的主体作用，始终保持与人民群众的血肉联系，最大限度



凝聚各方面的力量和智慧，形成加快经济社会发展的强大合力。必须坚持从严管党治党、夯实根基。不断推进党风廉政建设和反腐败工作，切实加强党的执政能力建设和先进性建设，充分发挥党委的领导核心作用，不断提高各级党组织的战斗力和战斗力，为全县改革发展稳定提供坚强的政治保障。这些在实践中积累的成功经验，是我们继续前进的宝贵精神财富，必须倍加珍惜、长期坚持、不断发展。

五年来，我们虽然取得了很好的成绩，但也存在不少问题和不足，主要体现在：经济总量小，产业结构不合理，经济增速不快，缺乏支柱性产业支撑，财政收支压力较大；社会不稳定因素依然存在，信访维稳工作压力大；领导干部抓工作落实能力有待提高，基层组织建设有待加强，等等。对于这些问题和不足，我们将采取切实有效的措施加以解决。

## 二、明确目标，把握基调，谋准“十三五”总体思路

“十二五”已完美收官，“十三五”正扬帆启航。“确保全面建成小康社会”是国家“十三五”规划的总目标、总要求。省委十一届五次全会指出，全省2018年率先全面建成小康社会，必须补齐粤东西北地区发展、民生社会事业、扶贫开发三大突出短板。市委也明确提出要提前实现生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，期末全市生产总值超5000亿元的目标。这是总基调，也是硬指标，我们已经没有退路。我们唯有铆足干劲、迎难而上，紧跟全国、全省、全市的发展步伐，才能让全面小康的目标如期实现，才能让美好的蓝图早日成为现实。

未来五年的发展环境总体有利，我们必须坚定信心、顺势而为。面对新目标、新任务，决不能有丝毫的懈怠。我们必须以全局眼光和辩证思维来看待当前形势。从外部环境来看，无论是国际还是国内形势，都表现出总体向好的趋势。从省内环境来看，补齐粤东西北地区发展、民生社会事业、扶贫开发三大突出短板，必将是今后广东省对粤东西北地区振兴发展的扶持方向，各方面的支持力度将越来越大。从县自身来看，随着西部沿海高铁的兴建，粤琼跨海工程列为国家十三五规划项目，湛江徐闻港已经动工建设，徐闻口岸积极申报升格为国家一类口岸，加速融入粤、琼、桂三地的经济链接将更加便捷。特别是作为我省面向桂、琼及东南亚的桥头堡，

岸线资源、独特区位、交通优势、港口码头、物流成本、腹地空间等不可替代，在桂琼两地新一轮深度开放中，必将进一步被推向开放开发的前沿。所以，我们一定要坚定信心，抢抓机遇，铆足干劲，把面临的重要机遇期转化为真正的黄金发展期，将资源优势转化为竞争优势，力争在谋发展、促赶超、求跨越的大潮中更有作为。

未来五年的工作任务十分艰巨，我们必须咬定目标、自我加压。湛江市也明确提出“确保与全国全省同步全面建成小康社会”，提前实现生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番，十三五期末全市生产总值超5000亿元，这是硬任务。从全面建成小康社会体系的39项指标来看，去年徐闻县人均GDP还达不到全国平均水平，离全省的更远。如果按照湛江市的预期目标来计算，十三五期末县生产总值要达到280亿元，年均递增12%；一般公共预算收入要达到7.9亿元，年均递增12%。还有其他民生方面的指标也远远达不到要求。在这样的情况下，我们要全面完成这些体系指标，任务十分艰巨，压力非常大。我们一定要咬紧牙关、奋力突围，一定要拿出比别人多几倍的干劲，自我加压，团结奋进，才能在狭路中冲出一条生路，才能在困境中打开一片新天地，才能跟得上全国、全省、全市的发展步伐。

未来五年的工作压力不可低估，我们必须迎难而上、补足短板。尽管徐闻县近年来保持了较好的发展态势，但由于发展基础薄弱、工业化和城镇化程度偏低、财政收入少，经济发展速度不快、后劲不足、动力不强、结构不优等问题，与全省相比差距更大，与各项小康指标相比短板更加突出。要尽快扭转这个局面，未来五年，我们重点要打好“三场硬仗”。一要改变工业经济在国民经济中的弱势地位。工业发展慢、比重低是经济总量不大、财政实力不强、民生问题凸显的最主要原因。我们必须坚定不移地走资源与新型工业融合发展的路子，一方面加快培育发展新能源等战略性新兴产业，另一方面要着力改造提升资源综合利用、农副产品加工等支柱性传统产业，逐步强化工业在经济发展中的主导地位。二要调优三次产业结构，做大做优经济蛋糕。坚持按照做强农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游的思路，着力扩张经济总量，力争到2020年全县生产总值达到280亿元，实现经济总量翻一番。要加快供给侧结构性改革，拉动经济增长的需求结构、产业

结构、要素投入结构更趋合理,把三次产业比例从去年的46.8:9.6:43.6发展为35:15:50。三要千方百计补齐民生短板。市委明确指出,县域经济发展、民生社会事业、扶贫开发等方面是市目前最突出的“短板”。我们要按照全面建成小康社会体系的39个指标,大力推进精准扶贫工作,确保2018年现行标准下的贫困人口全部脱贫。要坚持协调发展,统筹各类基础设施建设,积极推进基本公共服务均等化,健全社会保障体系,确保全县人民群众共享发展成果。

未来五年的发展态势时不我待,我们必须快马加鞭、奋力突围。当前,全国、全省上下加快发展的氛围十分浓厚,呈现出百舸争流、千帆竞发的态势。在这样的形势下,如果我们仍然按部就班、小步慢进,势必拖全省、全市的后腿。在这里,我特别强调一下,未来五年我县经济发展总基调就是要确保“好中求快、快中求变”。要在兼顾“好”的前提下,落实“好中求快、快中保好、又好又快、更好更快”的总要求,努力保持与湛江和全省同步的发展速度。包括GDP增速、财政增幅、城乡居民收入、招商引资、固定资产投资、工业项目等等,都要逐年缩小差距,甚至要穿插赶超。在这么大的压力下,全县各单位各部门一定要有一种“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,立足于当前,决战好今年,奋力实现赶超,为实现全面小康打下具有决定意义的坚实基础。

### 三、树立理想,燃烧激情,真抓实干,确保“十三五”良好开局

五年看开头,开局最关键。今年的工作指导思想是:深入贯彻党的十八届五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,省委十一届五次、六次全会和市委十届八次、九次全会精神,紧紧围绕全面建成小康社会的目标,以“五大发展理念”为主线,坚持“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”,加快供给侧结构性改革,着力做强农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游,使全面小康之路走得更好、更快、更富成效。

今年的主要预期目标:全县生产总值增长10%以上;第一产业增加值增长5%,第二产业增加值增长12%,第三产业增加值增长16%;一般公共预算收入增长12%;固定资产投资增长22%,确保“十三五”开好局起好步。

围绕以上目标,今年我们要重点做好七方面工作。

#### (一)要提升现代农业整体水平,着力做强农业

按照“质量提升、结构优化”的要求,加快现代农业发展步伐。一要抓导向、推良法,促进增产增收。加快土地流转,积极培育壮大种养大户、农民专业合作社、农业龙头企业等农业经营主体,建设多个现代农业科技示范园区,努力推动“土地集中、生产集约”发展。深入实施科技入户工程,办好农技110,筹建南中国现代农业科技成果展示与推广中心,加快科技成果的转化、应用和普及。继续推广良种良法,大力推广曲界“金菠萝”、迈陈“佳味荔枝”和龙塘“辣木”等农业优良品种,提高品种优质率和农业标准化水平。二要抓流通、树品牌,促进提质增效。按照农业产业化、科技化、规模化、标准化、品牌化、国际化“六化”的发展思路。规范农海产品流通领域管理,培育上规模的农业流通企业。加快电商农业发展,新创更多名牌、品牌,运用“互联网+”思维发展现代农业,探索“农超对接”新模式。积极引进和培育菠萝、良姜、对虾等农海产品加工企业,促进农业资源就地转化,提高农海产品附加值。三要重投入、强基础,提高保障能力。强化普惠金融效益,用好各项支农惠农政策,拓宽融资渠道,切实解决农业生产融资难问题。加大农田水利设施建设投入,进一步推进政策性农业保险,努力提升农业综合保障能力和抗风险能力。四要抓养殖、强捕捞,壮大海洋经济。以建设国家级海洋生态文明示范区为契机,按照国家一级渔港标准,建设好海安渔港;按照省二级现代渔港标准改造升级外罗、水尾渔港,按照省三级标准建设角尾港门渔港。致力水产种苗、养殖、加工一体化产业发展,提高养殖和种苗基地的经济效益。树立“造大船、出大海、抓大鱼、发大财”的理念,强化远海捕捞作业装备,全面提升远洋捕捞能力。五要重合作、促发展,促进垦地双赢。认真贯彻落实中共中央、国务院《关于进一步推进农垦改革发展的意见》,进一步完善垦地合作机制,发挥好农垦土地资源、农业示范等优势,加强农垦在农业现代化中的引领作用,实现地方与农垦共同发展。

#### (二)要突出加快工业经济发展,着力做大工业

牢固树立工业富县理念,坚持以产业规划为引领,以优势产业为主导,以新型产业为支撑,努力实现工业产业集聚上的突破。一要提升招商引资强度。组建招商引资机构,强化工业招商,紧紧依托清洁能源、农副产品精深加工等优势,以珠三角等地区的转移产业为重



点,着力引进一批带动能力强、产业链条长、污染影响小、财税贡献大的工业项目,力争今年新增工业项目20个以上。二要加快平台建设速度。加快徐闻省级产业转移园的配套基础设施建设,提高综合承载力。积极推进徐闻生态工业集聚区污水处理厂、排污管网、园区道路等基础设施建设,完善配套服务功能,跟踪做好园区项目的规划、设计、建设等配套服务,力争今年入园工业项目10个以上。三要加快项目落地进度。继续推行县领导抓重点项目建设责任制,强化项目服务,加快项目落地投产进度。对已经建成投产的项目,要精心服务;对已经达成协议的项目,要积极主动抓好落实;对有投资意向的项目,要想方设法引进来。今年重点要加快推进菠萝世家、亚太蚕丝、丰晒良姜等项目建设。四要加大企业扶持力度。既要盯紧新项目,培植新财源;又要厚爱老项目,善待老企业。继续从政策、金融、服务等方面着手,加大中小企业扶持力度,大力支持企业技改,鼓励企业引进新技术、新流程,努力推动企业上规模、技改上水平、产品上档次、管理上效益。

### (三) 要加快物流疏运平台建设,着力做活商贸

要坚持以港区、城区、园区建设为重点,不断完善沿海沿路疏运体系建设。一要夯实码头港口平台。加快推进湛江徐闻港建设,全力推动海安新港升级为国家一类开放口岸,完善海安新港码头配套设施及徐闻口岸一站式通关平台的相关办公设施,提高港区服务能力和承载力。二要夯实沿海通关平台。积极融入“三地七方”区域通关协作,加强与南宁、海口等地的港口合作,打造对接中南、西南,面向东盟的进出口物流大平台。全力深化大通关业务改革,用活用好中国与东盟相关产业政策,不断开辟新航线,提高货运集装箱水平,提升徐闻口岸货运市场竞争力。三要夯实物流配套平台。加大物流企业引进力度,争取设立东盟集贸区、保税区(仓)。加快徐闻港(南山)临港物流园区建设,包括以港口配套为主的仓储、运输、配送、分拨、包装加工、车船服务等综合性临港物流产业。加快建设木兰大道片区高档次城市综合体,打造有辐射力的专业市场,培育一批品牌电商企业。开通全国物流服务专线、快线,提升企业市场调配、区域资源供给能力。

### (四) 要加快城乡扩容提质步伐,着力做美城乡

按照“城乡统筹扩容量、建管并重促宜居”的思路,着力做大城市规模,做美城市街景,做足南端特色。一

要强化规划龙头。围绕城市总体规划,不断深化、细化和完善各类详细规划和专项规划,调整徐闻经济开发区片区规划,推进县城建设向南拓展。要做好重要地块、重点路段、重大项目的控制性详规,积极探索PPP等新型投融资模式,引导建设一批城建精品工程。二要推进路网建设。重点加快雷州半岛环岛一级公路徐闻段、湛徐高速徐闻港支线等重大交通项目建设。加快城南大道、合山路、德新三路和城区街道“白改黑”等市政道路工程规划建设,不断优化城区交通环境。要配合推进连接粤桂琼高铁徐闻段规划建设,加快融入环北部湾经济圈的步伐。三要加快三旧改造。重点推进县机械厂片区、旧车站中央商务区、龙尾市场片区、城西市场片区、文化馆片区和旧水果批发市场等“三旧”项目建设。加快人民公园升级改造,推进南门塘湿地公园和流梅溪带状湿地公园规划建设,抓紧建美县城四大出入口,提升城市品位。四要深化创建活动。深入开展“五城同创”和“生态文明城镇村”创建活动,积极实施“洁、绿、亮、美”工程,优化城市视觉系统。加快建设道路生态林网,完善以沿海防护林为主的林业生态体系,大力推进森林碳汇、景观林带、乡村美化绿化、森林公园等各项林业生态工程建设。加快美丽乡村和美丽海岸建设。五要强化精细化管理。加大控违拆违和户外广告专项整治力度,实施“垃圾不落地”工程,强化市容环境整治,积极推进城乡生活垃圾处理一体化工程建设。深入开展生态文明宣传教育,提高市民整体素质,使防治污染、保护生态、美化环境、绿化家园、维护公共秩序成为全县人民的自觉行动。

### (五) 要加强科学开发和市场运作,着力做旺旅游

按照“主动对接、错位发展”的思路,充分发挥优势、挖掘潜力、突出特色,全力打响旅游品牌。一要在特色优势上展现自我。要立足阳光、沙滩、海浪、生态等热带特色资源,突出“生态徐闻、长寿之乡”主题,积极发展热带滨海旅游业和生态养生、长寿健康产业,全力打造“中国南方冬休旅游目的地”。二要在文化差异上凸显自我。要充分挖掘汉港文化、民俗文化,力求在文化差异上凸显地方特色。要抢抓湛江市被纳入“21世纪海上丝绸之路战略支点城市”的战略机遇,以“大汉三墩”景区为重点,打造“海上丝路”旅游品牌。三要在打造精品上强化自我。按照我县旅游总体规划,进一步完善详细性规划。要举全县之力打造中国大陆南极

村,加快“南端度假村”和“一水云天度假村”两个项目落地,全面启动角尾乡许家寮村和放坡村美丽乡村片区建设。全力推进菠萝的海、龙门大世界生态农业旅游区、白沙湾旅游度假区等旅游项目建设,加快海安镇乌港新农村片区建设,力推阳光海岸项目上半年动工建设,推进白沙湾、青安湾旅游项目抓紧落户建设,全力打造特色旅游精品。四要在宣传服务上提升自我。要全方位推介县旅游优势,全力提升徐闻知名度和美誉度。加强旅游硬件建设和旅游从业队伍建设,推选金牌导游,提升住宿与餐饮等旅游服务水平,充分展现县良好的旅游人文环境。

#### (六) 要推进社会创新管理,着力做优环境

近年来,徐闻县社会稳定形势总体向好,但是维护社会稳定这根弦我们丝毫不能放松。一要强化法制宣传教育。以“法治徐闻”建设为重点,积极开展法律援助和司法救助,全力推进依法治县。深入开展送文化、送法律下乡活动,继续发挥好“巡回法庭”、“大篷车”作用,以身边事、身边人、身边情的现实案例警示教育群众,增强群众法制观念。二要全力抓好社会治安综合治理。以“平安徐闻”创建活动为抓手,加强网络舆情管理,着力构筑人防、物防、技防三措并举和县镇村“三级”联动的大防控体系;全面加强流动人口、重点场所、重点部位的监管;严厉打击各种违法犯罪,重点打击涉赌、涉毒、涉枪、两抢一盗、恐怖爆炸和农村黑恶势力等违法行为,不断提高群众安全感和满意度。三要全力做好信访维稳工作。积极开展县镇两级领导开门接访、进门探访、带案下访、基层巡访等“四访”活动,着力加强初信初访和网访事项解决,努力构建“渠道畅通、事能解决”的信访工作格局。深化社会矛盾化解工作,继续实行领导包案、挂牌督办,集中力量调处,最大限度地把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。加大依法处理非正常上访力度,进一步规范信访秩序。四要强化公共安全。完善社会公共安全管理机制,切实抓好安全生产、防灾减灾、公共卫生、疾病预防、食品药品安全、交通安全等工作,确保人民群众生命财产安全。五要强化核心价值观教育。习总书记倡导的“二十四字”社会主义核心价值观是我们的道德规范和行为准则,要通过形式多样、丰富多彩、喜闻乐见等方式强化宣传教育引导,全面提升全民文明素质,增强全民全局观念和做诚实人、办诚实事、求合法财的正确人生观和价值观,

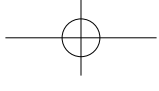
优化徐闻县营商环境和发展环境。

#### (七) 要全面加强社会事业发展,着力做实民生

按照“公共服务全覆盖、提标准、均等化”的思路,大力改善民本民生,提高群众幸福指数。一要关注民生,切实加强社会保障。扎实抓好精准扶贫,确保高质量完成年度精准扶贫任务。统筹城乡就业,确保“零就业”家庭和就业困难对象“动态清零”。强化社保征缴扩面,努力实现城乡困难群众应保尽保。提高城乡低保水平和农村五保供养标准,全面推行社会救助全域覆盖模式,建立健全80周岁以上老人高龄津贴全覆盖和大病救助等保障制度体系,着力提升弱势群体保障水平。深入推进“一站式”医疗救助,加快县救助站和贵生公园应急避护场所建设。加大住房保障体系建设力度,切实解决城乡居民安居问题。继续加大住房公积金制度实施力度,逐步提高财供人员缴存比例,切实为房地产“去库存”服务。落实优抚安置政策,确保城镇退役士兵重点安置对象100%安置。二要注重统筹,加快社会事业发展。要进一步巩固提升教育创强成果,启动教育现代化先进县创建工程,引进社会资本在开发区建设一所小学和一所初中,推动义务教育均衡发展。启动卫生强县创建工作,继续深化公立医院综合改革,今年要争取把县人民医院建设成三级标准医院。加快推进全国基层中医药先进县创建和公建民营卫生站建设工作,抓好药品零差率销售及重大疫病防治工作,严厉打击食品药品安全违法犯罪行为,加快提高城乡公共卫生服务水平。加强宣传思想文化工作,继续开展送文化下乡活动和消费补贴工作。积极实施基层文体设施全覆盖工程,动工建设徐闻县文化馆、图书馆、雷剧传媒中心,推进“21世纪海上丝绸之路”申遗工作,开展“汤显祖逝世四百周年”纪念活动,弘扬贵生文化。严格按照中央、省、市要求,落实全面两孩政策,确保生育政策调整的无缝对接。加强与农垦的沟通和联系,促进地方与农垦的发展实现互利双赢。全力加快统战、工青妇、物价、人防、武装、史志、宗教、工商联、对台、双拥、侨联等各项社会事业发展。

#### 四、坚持从严管党治党,为全面建成小康提供坚强保障

全面加强党的建设,着力抓好班子,带好队伍,打好基础,为全面建成小康提供坚强的政治保障和组织保障。



(一) 要加强组织建设, 打造“会干事”的干部队伍

扎实推进学习型党组织和学习型领导班子建设, 引导党员干部自觉运用习总书记的新理论、新思想、新观念武装头脑、指导实践、推动工作。要坚持正确的用人导向, 严格按照习总书记 20 字“好干部”标准, 选好配强各级领导班子。注重在实践中培养干部, 加大干部交流培养力度, 鼓励年轻干部到基层去, 到群众中去。要从严管理和监督干部, 探索研究干部能上能下的具体实施细则, 让更多优秀干部选出来、用起来。要借助换届建好班子。今年是市县镇三级换届之年, 各级党委要加强对换届工作的指导, 精心组织, 严肃纪律, 强化监督, 营造风清气正的换届环境。各级领导干部既要严格要求自己、正确行使民主权利、坚决抵制不正之风, 又要正确对待个人进退留转、自觉服从组织安排、集中精力抓好当前工作。

(二) 要加强作风建设, 弘扬“真干事”的务实作风

深入开展作风建设活动, 坚持用结果说话。要大力倡导谋实事、重实干、求实效的良好风气, 最大限度保护和调动干部干事创业的积极性。各级领导干部要牢固树立正确政绩观, 抢抓机遇、敢于担当、敢于负责, 对敲定的项目、议定的工作、确定的目标一抓到底、务求实效。要深入推进民主法治建设, 支持人大依法行使监督权和重大事项决定权, 支持人民政协加强民主监督, 为人大政、协依法履行职能创造条件。要充分发挥各民主党派、工商联、无党派、工青妇等的桥梁纽带作用, 进一步形成齐心协力推动徐闻县振兴发展的强大合力。

(三) 要加强基层建设, 构筑“干实事”的坚强堡垒

要重视基层、关心基层、支持基层, 加强基层带头人队伍建设, 使所有基层党组织都成为坚强的战斗堡垒。支持乡镇、村委会培育集体经济收入增长点, 今年要全

面消除集体经济“空壳村”。探索优化基层组织设置, 开展将村委会下移到较大自然村的试点工作, 争取用 2 年时间使所有村、社区党组织活动场所面积全部达标。加强基层服务型党组织建设, 继续开展乡镇领导干部驻点普遍直接联系群众工作, 认真解决联系服务群众“最后一公里”问题。继续抓好软弱涣散基层党组织整顿转化工作。深入推进基层治理, 切实解决基层突出问题。不断提高村干部生活待遇, 进一步激发村干部争先创优的工作活力。

(四) 要加强廉政建设, 营造“干净干事”的政治生态

各级党组织要紧紧围绕加强党风廉政建设的“领导者、执行者、推动者”的要求, 层层传导压力, 加大追责力度, 推动全面从严治党向基层延伸, 真正把“两个责任”落到实处。进一步落实两个法规, 努力做到内化于心、外化于行。强化“一案双查”, 加大问责力度, 坚决杜绝“不作为”、“慢作为”、“乱作为”现象。深入开展警示教育和党规党纪教育, 紧紧扭住作风建设不放松, 坚决杜绝“为官不为”“为官乱为”“只要不出事、宁可不干事”等错误认识。要守住党纪国法、思想道德“两条底线”。持之以恒落实好中央八项规定, 严抓“四风”问题。抓好“廉政准则”、“纪律处分条例”两个法规教育, 加强家风建设, 做到按原则办事、按程序办事、按制度办事。要以零容忍的态度惩治腐败, 坚决遏制腐败现象滋生蔓延, 用铁的纪律对不收敛、不收手、顶风作案的干部进行严查严办, 绝不姑息。

同志们, “十三五”的序幕已经拉开, 全面建成小康的号角已经吹响, 宏伟的蓝图催人奋进, 加快发展时不我待。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围, 认真贯彻好落实好省委省政府以及市委市政府的各项工作部署, 在市委、市政府的坚强领导下, 凝心聚力、攻坚克难, 真抓实干、开拓创新, 为夺取全面建成小康社会的伟大胜利而努力奋斗!

# 2016年政府工作报告

——2016年2月27日在徐闻县第十五届人民代表大会第六次会议上

徐闻县县长 吴康秀

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

## “十二五”时期工作回顾

过去五年，是我县经济社会发展经受严峻考验的五年，也是取得累累硕果的五年。在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，县政府深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，主动适应新常态，积极抢抓新机遇，团结带领全县人民，攻坚克难，开拓进取，改革创新，战胜了五十年一遇的风灾，全县经济社会保持平稳较快发展，各项事业取得全面进步。

——推进县域经济发展，综合实力显著提升。全县经济综合实力迈上新台阶。2015年，国内生产总值144.73亿元，比上年增长6.5%，比2010年增长44.6%，年均增长7.7%；人均生产总值20085元，比上年增长6.4%，比2010年增长41.3%，年均增长7.2%；固定资产投资33.35亿元，比上年增长18.2%，比2010年增长117.1%，年均增长16.8%；一般公共预算收入4.47亿元，比上年增长8.7%，比2010年增长85.9%，年均增长13.2%；农村居民人均可支配收入12408元，比上年增长7.6%，比2010年增长81.9%，年均增长12.7%。

——推进工业建设，发展后劲明显增强。出台贴息贷款优惠政策，扶持工业企业发展。粤电前风电、勇士风电、华电前山盐井风电、中电投和安风电、三和酒精技改、磊鑫新型环保砖等项目建成投产，新增规上或限上企业20家，个转企357家。开发区工业园被确定为省级产业转移园区。徐闻生态工业集聚区建设和招商引资工作初见成效，确定入园企业5家。甫金农业科技及华海、曲界、石板岭、黄塘等风电项目加快推进，有望年内建成投产。中广核、爱康、粤水电等光伏发电和

京能火电项目前期工作进展顺利。2015年，完成工业总产值40.67亿元，比上年增长5.4%，比2010年增长37.3%，年均增长6.5%。

——推进农业结构调整，现代农业持续增效。完成高标准基本农田建设17.84万亩，开发整理园地12万亩，补充耕地11.5万亩，完成小型水库除险加固工程36宗，推广节水技术面积60万亩，良种面积覆盖率达90%以上。农业产业化发展进一步加快，农业标准化生产进一步巩固和提升，重大动物疫情得到有效防控。率先在全市建立起农产品监测站，农产品质量安全应急处理和高毒农药定点经营的做法在全省推广。“双节双高”渔业示范园区建设圆满完成，海安国家一级渔港建设扎实推进，远洋捕捞业取得新突破。徐闻良姜被评为“广东十件宝”，入选《中国地理标志产品大典》，并在浙江舟山大宗商品交易所上市交易。我县先后获得“国家级海洋生态文明建设示范区”、“国家现代农业示范区”、“中国绿色生态农业示范县”、“中国绿色生态菠萝十强县”等殊荣。2015年，完成农林牧渔业总产值103.2亿元，比上年增长4.7%，比2010年增长19.1%，年均增长3.6%。

——推进商贸旅游发展，第三产业日益活跃。外向型经济实现新突破。徐闻口岸正式对外开放，实行通关一体化一站式服务。成功开辟港澳外贸航线和海安—海口、湛江内航支线，积极融入“三地七方”通关一体化合作，实现“散改集”内外贸货物同船进出口，新增外贸出口企业9家，徐闻关区及广西、海南近60家企业在徐闻口岸经营进出口业务。旅游业快速发展。广东省旅游综合改革示范县建设稳步推进，新建了珊瑚礁国家级自然保护区标本馆及观礁码头。启动中国大陆南极乡村旅游项目建设，加快开发建设白沙湾、大汉三墩、菠萝的海等旅游景区。在全市率先创办徐闻县青年互联网创业园，鼓励大众创业、万众创新。餐饮住宿、交通运输、物业租赁、物流快递等行业迅速发展。我县获得“中国长寿之乡”殊荣，菠萝的海被评为“湛江新八景”





之一，徐闻汉代海上丝绸之路始发港遗址入围中国“海上丝路”首批精品旅游线路。2015年，实现外贸进出口总额7419万美元，比上年增长8.6%，比2010年增长132.1%，年均增长18.3%；港口货物吞吐量1.2亿吨，比上年增长13.4%，比2010年增长103.5%，年均增长15.3%；社会消费品零售总额77.07亿元，比上年增长10.2%，比2010年增长95.3%，年均增长14.3%；金融机构存款余额151.35亿元，比上年增长7.2%，比2010年增长82.8%，年均增长12.8%，存贷比42%，比2010年提高7.5个百分点，金融机构服务经济、服务社会水平不断提高；旅游总收入4.2亿元，比上年增长11.1%，比2010年增长133%，年均增长18.5%。

——推进城镇化建设，城乡面貌日新月异。城乡规划建设步伐加快。完成《徐闻县城总体规划（2010-2020）》修编和下桥、锦和、龙塘等七个乡镇的总体规划。建成君悦花园、同发花园和丽景湾等商住小区，文化馆、南洋冰厂、机械厂等片区“三旧”改造项目扎实推进。完成一批市政设施改造，升级改造集贸市场6个，基本完成人民公园一期工程，城区面貌明显改善。交通基础设施建设取得重大成果。建成木兰大道，完成207国道徐闻段“白改黑”、省道外西线等道路改造，雷州半岛环岛一级公路徐闻段、湛徐高速徐闻港支线等项目扎实推进。新汽车运输总站建成投入使用，开通城区公交线路18条，建成候车亭81组，投放城区公交车136辆、出租车80辆。生态文明建设卓有成效。完成万亩热带雨林首期生态修复工程和3.34万亩沿海防护林建设，新增县级森林公园2个，镇级森林公园5个。建成垃圾中转站15个，“户集中、村收集、镇转运、县处理”的生活垃圾收运处理模式基本形成。扎实推进生态文明城镇村创建工作，全面开展“六乱”整治，县城被评为市生态文明城，曲界、海安、下桥等七个乡镇被评为市生态文明镇，曲界龙门等283条村庄被评为湛江市生态文明村。

——推进民生事业，人民幸福指数不断提高。坚持办好民生实事，民生支出占比超过76%。社会保障体系不断完善。五年累计投入帮扶资金5.73亿元，全县7390户贫困户34752人实现脱贫。改造农村低收入住房困难户7805户，建设保障性住房1294套。大力培训和转移农村富余劳动力，落实创业扶持政策，发放小额担保贷款1634.6万元、贴息和灵活就业社保补贴185.79万元。稳步推进各类社会保险扩面征缴，人人享有社会

保障的目标基本实现。城乡居民基础养老金、城乡居民医疗保险补助标准逐步调整提高，城乡低保对象大病救助报销比例超过70%。落实农村高龄老人津贴政策，百岁以上老人每人每月600元，基本医疗保健全免费，90-99周岁老人每人每月200元，80-89周岁的优抚人员、残疾、五保、低保、五老功臣、带病回乡无军籍人员等老人每人每月100元。城乡低保、农村五保、残疾人保障、孤儿保障等底线民生保障水平不断提高。教育事业迈上新台阶。在全市率先实现高中集中城区办学，全面实行义务教育免试就近入学制度。高考工作连创佳绩，2013、2014、2015三年高考达成率全市第一。建成特殊教育学校，扩展了实验小学城东校区。徐闻中学被评为国家级示范性普通高中，徐闻一中被评为省一级学校。我县获得“全国教育改革示范县”、“国家义务教育基本均衡县”和“广东省教育强县”等称号。医疗卫生服务水平有效提升。在全省率先实施县乡医疗卫生服务管理一体化改革，基本药物制度顺利实施，公立医院改革扎实推进。建成县妇幼保健院、第二人民医院、慢病站、中医院等医疗单位综合楼，乡镇卫生院规范化建设全面完成。落实计生政策，优化计生服务管理，出生人口素质不断提高。我县被评为全国计划生育优质服务先进单位、广东省人口与计生先进单位、广东省中医药建设工作先进单位。文体事业蓬勃发展。加快完善各类覆盖城乡的公共文化设施，乡镇文化站综合楼、行政村“五个有”文化室等设施覆盖率达100%。文化遗产保护得到加强，“海上丝绸之路”申遗工作顺利推进。建成体育馆，成功承办广东省第十四届运动会手球、武术散打比赛项目，我县2名运动员荣获拳击和跆拳道冠军。双拥共建、优抚安置深入推进，连续三次获得“广东省双拥模范县”。此外，审计、编制、人事、监察、武装、人防、海防与打私、统计、外事侨务、供销、粮食、农机、档案、史志、工会、对台、宗教、工商联、妇女儿童等各项事业均取得新成绩、新进步。

——推进改革创新，发展活力明显增强。深化行政审批制度改革，第一批行政审批事项审核清理完成，第二批行政许可和非行政许可审批目录即将实施。推行大部制改革，圆满完成人事劳动、发改物价、卫生计生、工商质监等机构改革。机关单位公车改革基本完成。机关公务员职务与职级并行和偏远地区教师津贴补贴制度全面实施，机关事业单位工资改革深入推进。全面实

施商事登记制度改革,108项前置审批事项改为后置审批,市场活力有效激发。农村“三资”清理工作全面完成,管理更加规范。农村普惠金融试点工作在全市率先通过省政府验收,不动产登记工作走在全市前列。广东双泰集团公司改制上市工作顺利推进。建成新行政服务中心,推行项目联合审批制度,行政效能不断提升。

——推进社会治理,发展环境和谐稳定。加强社会治安综合治理,在全市率先投入使用视频监控系统,大力开展“三打两建”、“一清两禁”、“6+3”、“3+2”等专项行动,刑事立案明显下降。“六五”普法工作圆满完成,“一个中心、四个平台”徐闻普法模式在全省推广,我县被评为“全国普法先进县”。“一村(社区)一法律顾问”工作全面开展,综治信访维稳三级平台和网上信访平台进一步完善,各类社会矛盾有效化解。安全生产形势稳定向好,应急处置能力进一步提高。食品药品信息化和网格化监管卓有成效,建成阳光厨房400多家,食品药品行政执法与刑事司法有效衔接,有力地打击了食品药品违法犯罪行为。

——推进自身建设,政府形象不断提升。认真贯彻落实中央“八项规定”、“六条禁令”等规章制度,加强“四风”整治,腾退超标办公用房9700平方米,“三公”经费得到有效控制。强化行政监察和审计监督,依法行政水平得到提高。联合督查督办扎实开展,行政效能不断提升。建起15个乡镇(街道)网上办事站及30个试点村(居)网上办事点,基层公共服务综合平台建设全面启动。政府信息公开力度不断加大,微博、微信成为政务公开新平台,行政权力运行规范透明。积极开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育和政风行风评议,机关作风明显改善。自觉接受人大、政协和社会各界的监督,五年来共办理各级人大议案建议276件、政协提案217件。

各位代表,“十二五”时期,我们历经磨炼、砥砺奋进,徐闻的发展迈出了坚定的步伐。这些成绩的取得,是县委正确领导、科学决策的结果,是县人大、县政协和社会各界有效监督、全力支持的结果,是76万徐闻人民风雨同舟、奋力拼搏的结果。在此,我代表县人民政府,向积极投身于徐闻改革发展的干部群众,向关心支持徐闻建设的各界人士,向始终理解支持政府工作的各位代表、各位委员表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

奋斗的历程充满艰辛,积累的经验弥足珍贵。在过

去五年的实践中,我们深刻体会到:要加快发展,实现后发崛起,必须坚持发展第一要务,坚定创新、协调、绿色、开放和共享五大发展理念,树立理想,燃烧激情,注重实干;必须坚持“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”的指导思想,全力以赴做强农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游;必须坚持抢抓机遇,主动适应和引领经济发展新常态,突出放大“生态、长寿”两大优势,全力稳增长、调结构、促改革、惠民生、防风险;必须坚持务实为民,更加注重群众受益,锲而不舍,久久为功,让人民得到更多实惠,有更多获得感;必须坚持敬畏法纪,严守底线,转变作风,确保干部清正、政府清廉、政治清明。

在肯定成绩的同时,我们也清醒地认识到,当前全县经济社会发展还存在不少困难和问题:经济总量偏小,人均生产总值远落后于国家、省、市平均水平,全面建成小康社会任务十分艰巨;经济结构不合理,产业结构单一,财税持续增收压力大,财政收支矛盾突出;少数干部思想解放不够,干事创业激情不高,执行能力不强,“等靠要”、“不作为”等现象仍然存在,发展环境有待优化;城乡建设管理还比较薄弱,环境卫生、交通秩序还未得到根本改观;社会不稳定因素依然存在等等。对此,我们将坚持目标导向和问题导向相统一,采取更加有力的措施,切实加以解决。

## “十三五”时期工作的指导思想和奋斗目标

“十三五”时期是我县经济运行质量优化、社会转型发展的关键时期,也是全面建成小康社会的决胜阶段。做好“十三五”时期各项工作,对于确保我县与全国同步全面建成小康社会意义重大、影响深远。当前,我县正处于厚积薄发的潜力释放期。从外部环境看,我国经济发展进入新常态,创新、协调、绿色、开放、共享发展新理念为我们指明了发展方向,“一带一路”国家重大战略的实施,为“海上丝绸之路”始发港的徐闻县带来新的发展机遇;省委、省政府对粤东西北欠发达地区发展高度重视,大力实施粤东西北地区振兴发展战略,市委、市政府大力支持县域经济发展,加速补齐县域发展短板,为徐闻加快发展注入强大动力。从自身环境看,我县地处祖国大陆最南端,水路连接粤、桂、琼



三省及东南亚地区，陆路贯通大西南经济腹地，获得“中国长寿之乡”、“国家现代农业示范区”等称号，口岸正式对外开放，湛徐高速徐闻港支线、湛江港徐闻港区南山作业区客货滚装码头等重大项目将在“十三五”期间建成使用，琼州海峡跨海通道、包（头）海（口）高铁有望列入国家“十三五”规划开工建设项目，这些都为我们带来了历史性的发展机遇，将助推我们实现新跨越、迈向新辉煌！

站在新起点，面对新常态，我们必须主动适应和引领新常态，抓住新机遇，勇于创新，锐意进取，充分依托自身资源优势，利用一切有利因素加快发展步伐，全力开创徐闻经济社会发展新局面。

“十三五”时期政府工作指导思想是：深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，贯彻落实县委十二届八次全会部署，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略部署，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，主动适应和引领经济发展新常态，推进供给侧结构性改革，突出放大“生态、长寿”两大优势，坚持“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”，全力以赴做强农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游，着力增进人民福祉，使全面小康之路走得更好、更快、更富成效。

“十三五”时期我县经济社会发展主要目标：把与全国同步全面建成小康社会作为既定目标，围绕经济发展、民主法制、文化建设、人民生活、资源环境等五大领域，对接国家、省、市“十三五”规划目标体系，加快推进我县全面建成小康社会的各项工作，人民生活水平和质量普遍提高，居民素质和社会文明程度明显提升。2018年，力争小康综合指数达到97%以上，确保跟上全市小康社会建设步伐。期末全县生产总值达280亿元，年均增长12%；人均生产总值达37500元，年均增长11%；一般公共预算收入达7.9亿元，年均增长12%；固定资产投资达90亿元，年均增长22%。三次产业结构比重从2015年的46.8:9.6:43.6发展为35:15:50。

实现“十三五”时期发展目标，我们要做好以下重点工作：一是坚持发展第一要务，加快补齐全面建成小康社会短板。二是加快推进新型城镇化，努力构建城乡一体化新格局。三是坚持绿色低碳发展，加快打造宜居宜业宜游的美丽徐闻。四是深入推进重点领域改革，不

断激发和增强发展活力。五是着力增进人民福祉，让人民共享改革发展成果。

## 2016年工作安排

2016年是“十三五”规划的开局之年，是全面建成小康社会决胜阶段的第一年，也是推进供给侧结构性改革的攻坚之年，做好今年的政府工作意义重大。今年经济社会发展主要预期目标是：全县生产总值增长10%以上，其中第一产业增长5%，第二产业增长13%（工业增加值增长12%），第三产业增长16%；一般公共预算收入增长12%；固定资产投资增长22%；社会消费品零售总额增长12%；外贸进出口总额增长6%。

围绕以上目标，今年着重抓好以下工作：

### 一、发力培育实体经济，做大特色工业

加快园区建设。积极推进徐闻产业转移园建设，推动园区扩能增效。以徐闻生态工业集聚区建设为重点，全力推进园区电网、排污、道路等基础设施建设，完善生产性配套服务设施功能，着力提升园区承载能力。充分发挥园区的“集聚效应”，注重依托丰富优质的农海产品资源，加快培育农产品加工特色产业园区。集中资源培育龙头企业，推动重点骨干项目建设，不断延长产业链，尽快形成“星月同辉”的工业发展格局。

大力招商引资。组建专业招商机构和招商团队，创新招商方式方法，发挥口岸开放平台和“中国长寿之乡”、“国家现代农业示范区”品牌效应，引进更多知名企业来徐闻投资置业。进一步完善招商工作机制和激励机制，健全项目用地、项目审批以及资金奖励等方面的规定，提高招商引资工作成效。大力实施“乡贤回归”工程，通过各地徐闻商会，争取接收珠三角等地区的转移产业。

加快工业项目建设。大力推进黄塘、华海、福来等风电项目以及京能、中广核、粤水电、爱康等光伏发电项目建设，力争今年上半年建成投产。跟踪做好京能火电、学田风电、外罗海上风电等项目前期工作，争取早日动工建设。大力扶持结晶果糖尽快投产以及龙糖酒精技改项目如期完成。加速推进徐闻生态工业集聚区新项目建设，力促菠萝世家、亚太蚕丝、丰晒良姜等项目早日建成投产。

强化项目服务。发挥行政服务中心的功能作用，进一步优化简化行政审批流程，提高行政效能。实行零距

离、保姆式服务，主动为项目开辟“绿色通道”和创造开工条件，促进项目早开工快投产。建立健全部门协调联动机制，扎实做好项目前期征地拆迁、招投标等工作，确保项目建设快速有序推进。

## 二、致力优化结构和提升质量，做强热带农业

优化升级农业结构。全面推进国家现代农业示范区建设，加快筹建南中国现代农业科技成果展示与推广中心，加大现代农业生产技术推广力度，提高科技对农业的贡献率。加快农村土地承包经营权确权登记，促进土地向专业户和农业企业流转，逐步实现农业生产规模化、管理企业化、质量标准化、产品品牌化、流通国际化。大力推广良种和调整优化农作物生产结构，着力发展热带亚热带特色农业产业。加快雷琼黄牛、徐闻黑山羊等地方良种保护开发，继续深入推进畜禽标准化规模养殖，鼓励畜禽集中屠宰加工。加快发展农海产品精深加工，拉长产业链。强化农产品质量检测，推动农业企业开展质量认证，打造“生态长寿”系列品牌，提高农海产品市场竞争力。

壮大海洋渔业。加快国家级海洋生态文明示范区建设，积极实施“科技兴海”战略，促进水产种苗、养殖、加工一体化产业发展。重点培育对虾种苗等大宗优质水产养殖产品，申报全国最大水产种苗生产基地。加强渔港避风塘建设，努力推进海安国家一级渔港建设，切实开展外罗、水尾省二级现代渔港建设项目申报工作，加快把角尾港门渔港建成省三级现代渔港。继续实施渔业转产转业项目，大力推进渔船“小改大、木改钢”工程，扶持组建渔民合作社、股份公司等多种形式的新型渔民合作组织，多渠道拓展远洋捕捞生产。强化海洋资源管理和海洋综合执法力度，切实维护海洋渔业生产秩序。

大力发展电商农业。发挥好“互联网+”对农业发展的积极作用，加快完善农村通信基础设施和网络支付体系，鼓励和扶持农民通过电子商务创业就业。完善徐闻青年互联网创业园建设，筹建农产品电商物流园，引导电子商务企业入园抱团发展。

落实强农惠农政策。扎实推进政策性农业保险，扩大保障范围，提高农业生产御灾能力。认真抓好农业补贴“三补合一”改革政策落实，调动农民种粮积极性。加大预防和查处涉农惠民领域职务犯罪的工作力度，确保补贴资金及时、足额发放给农民。

## 三、聚力提升“生态长寿”品牌，做旺旅游产业

完善旅游总体规划。加快完成《中国大陆南极村风景资源开发与旅游发展规划》、《徐闻县乡村旅游策划设计》和《白沙湾旅游度假区详细性控制规划》等规划编制。突出徐闻旅游特色和定位，坚持以生态养生、长寿健康产业以及热带滨海风情旅游为导向，科学整合旅游资源，推动旅游与农业、渔业、文化等相关产业融合发展，着力发展休闲观光、乡村度假、养生体验三大旅游体系产品，将我县打造成中国南方冬休旅游目的地。

加快旅游项目开发。加大旅游项目融资力度，设立专项旅游发展资金，加快发展旅游产业。重点推进南端度假村旅游区、徐闻珊瑚礁旅游度假区以及中国大陆南极村民宿等项目建设，着力把中国大陆南极村打造成我县旅游龙头和经济新的增长极，使其成为百姓的幸福家园、市民的休闲公园和旅客的养生乐园。大力发展乡村旅游，打造一批长寿旅游村和农业休闲体验园。进一步开发菠萝的海，建设旅游接待服务设施，完善游客观光体验功能。充分挖掘海上丝绸之路始发港的历史文化，打造“海上丝路”旅游品牌。加快白沙湾、阳光海岸等滨海旅游资源的深度开发。继续抓好大汉三墩、龙泉森林公园、青安湾等旅游项目招商选资工作。

提升旅游服务水平。继续完善景区基础设施和旅游公共服务设施建设，加快建设以游客为中心的服务体系，加强行业规范管理，不断提高酒店、交通、港口、饮食等行业的服务能力。大力发展养老产业和医疗产业，提高医疗服务水平。加快旅游产业标准化建设，着力加强导游人员培训工作，培养高素质的导游服务队伍，全方位提升旅游产业整体水平。

大力开展旅游推介。坚持政府主导，充分调动各个部门、民间力量以及社会团体的积极性，合力开展多种形式的旅游宣传活动，争取年内举办菠萝节暨中国大陆南极村旅游推介会。继续借助知名媒体影响力，大力宣传“生态徐闻、长寿之乡”品牌，提高徐闻旅游知名度和美誉度。

## 四、奋力推进城乡建设，提高城乡美誉度

完善城镇规划。坚持“规划优先”理念，遵循海绵城市、脚印城市和循环城市建设的要求，进一步完善县城总体规划修编，做到“三规合一”，努力实现“多规融合”。加快编制中国大陆南极村、开发区、南山港、白沙湾、大水桥水库等片区控制性详细规划。加快徐闻经济开发区功能规划调整，鼓励工业企业逐渐搬迁至生



态工业集聚区，将开发区打造成新的商贸区，努力提升城市承载力。

加快城市扩容提质。按照“城市向南，生活向海”的理念，抓好经济开发区城市扩容提质的主战场，加快推进徐城、海安、南山三地同城发展。规划建设城南大道、德新三路、红旗三路、合山路，拉大城市框架，加快形成“三横三纵”外环闭合的交通网络。继续抓好木兰大道、文化馆、龙尾市场等片区开发改造，加快推进天润清华园、中央商务区、清水湾城市综合体、响水潭片区商住小区等项目建设。全面完成人民公园改造，加快推进环大水桥水库绿道建设。完成湛徐高速出口至头铺路段路灯和 207 国道市政配套工程。优化美化海安两大港口区域环境。完成城东排污管网建设。改造城区旧管道，扩大用水区域，解决海安镇居民用水难问题。继续推进管道天然气项目建设，加强管道燃气管理，确保天然气利用工程安全高效运行。

强化城镇经营管理。加强土地储备管理和规划利用，盘活“笼子”内的土地，提高土地综合效益。进一步规范房地产市场，严厉打击非法私买私卖土地行为。加大非法建筑打击力度，大力整治小产权房。鼓励房地产企业改变营销策略，适当降低房价，简化购房手续，适时提高住房公积金缴存比例，扩大住房公积金覆盖面，引导农民进城买房，扶持北方冬休客在徐闻置业，支持改善性购房。牢固树立“三分建七分管”理念，理顺城市管理职能，将城市管理重心下移。探索向社会购买服务模式，推进环卫作业市场化改革，提高专业化管理水平。

进一步密切垦地合作。鼓励农垦企业通过土地托管、代耕代种代收、股份合作等方式，与农户形成紧密型利益联结机制，提高规模经营效益。加快推动曲界、下桥、锦和、龙塘、和安等乡镇与华海、五一、红星、南华、友好等农场在规划布局、产业体系、基础设施、城镇建设、公共事业、生态文明等方面合作，促进垦地一体化发展，实现互利共赢。

创建生态文明城乡。强化城乡秩序常态化管理，深入开展“五城同创”和“生态文明镇村”创建活动，大力整治“脏、乱、差”等现象，提高城乡居民文明程度。实施生态环境综合治理，重点加强饮用水源保护和农田污染防治。淘汰落后产能，提倡使用环保清洁能源，推广应用 LED 节能产品。加强城镇公厕建设。规划建设生活垃圾焚烧发电厂，完善城乡生活垃圾处理体系，引导

农村生活垃圾减量化资源化处理。开展新一轮绿化徐闻大行动，完成造林绿化 1.5 万亩，实施公路林绿化美化工程和沿海防护林修复工程，全面推进美丽乡村和美丽海岸建设，完成 3 个镇级森林公园、1 个湿地公园和 22 个乡村绿化美化建设。加强水生野生动物特别是鸟类的保护管理，严厉打击各类破坏森林资源违法犯罪行为。

### 五、着力建设基础设施，优化发展环境

完善交通设施建设。编制我县“十三五”综合交通发展规划。加快雷州半岛环岛一级公路徐闻启动段、湛徐高速徐闻港支线等项目建设，争取进港大道提升为国道，以及省道 376 线穿城段改道升级改造，并列为省的重点项目。抓紧推进和安至新寮、下桥至迈陈等公路改造工程。完成乡道升级县道 50 公里、村道升级乡道 35 公里和 100 公里乡村公路硬底化路面建设任务。抓好城东、城西、和安、曲界、角尾等基础客运站场建设，着重推进治超站搬迁和徐闻港区客运综合枢纽站建设工作，新增优化公交线路 2 条。加快湛江港徐闻港区南山作业区客货滚装码头项目建设，确保 2018 年上半年建成投入使用。规划建设海安港二期货运码头。完善乡镇渡口码头基础设施建设。

加快电力通信设施建设。重点推进下桥、和安等 110kV 变电站项目建设，年内完成南方主网与海南电网第二回联网工程。抓好迈陈站新出 10kV 龙山线调整大黄线负荷工程等项目的跟踪服务工作，争取年内开工建设。开展新一轮农村电网升级改造，推进农网到田头工程。继续推进“三网融合”，加快农村信息基础设施建设和宽带普及。加快广播电视网延扩改造，积极推进数字广播、数字电视和互联网的发展进程。

加强农田水利基础设施建设。继续加大农田水利建设投入，加快推进高标准基本农田建设，完成 2014 年度建设任务，开工建设 2015 年度项目。大力推进中小型水库灌区治理配套与节水改造、节水减排及水库清淤扩容等工程建设。继续实施新寮环岛、新地联围等海堤加固达标工程，完成大水桥河、迈陈河、流沙河治理工程和抗旱应急水源工程。

### 六、全力促进开放发展，做活商贸流通

提升对外开放水平。进一步完善码头基础设施和口岸通关服务设施配套，加快一站式通关体系建设。不断完善商贸物流体系，加快电子口岸建设应用。建立现代化港口管理制度，不断提升通关服务水平。以“三地七

方”区域协作为契机,积极融入国家“一带一路”战略,加强与港澳、泛珠三角、环北部湾等地区经济合作。着力引进一批国内外知名流通企业,加快建设徐闻·东盟加工贸易区,扩大港口对外开放影响力。

加快商贸物流发展。大力发展现代物流业,积极打造临港物流贸易区。重点推进南山临港物流园区规划建设,深入推动加工贸易转型升级,支持引导加工贸易企业加强技术改造、研发创新和自主品牌培育。大力培养和引进专业人才,搭建供应港澳蔬菜流通平台,推动外贸持续稳定发展。大力发展运输、仓储、加工、信息、配送等行业,积极引进农海产品深加工和物流配套企业。进一步扩大港口腹地,尽快落实海安新港与湛江港集团的定向合作,拓展新港货运业务,发展集装箱产业,提升港区功能和承载力,吸引更多的物资特别是海南和雷州半岛南部物资进出我县口岸。

#### 七、倾力改革创新,增强发展活力

深化财税和投融资体制改革。完善政府采购制度,严格执行新修订的《预算法》和预算绩效管理规定,提高财政资金使用效率。支持深化国税、地税征管体制改革,加快推进税收征管体制和征管能力现代化。加快完善我县融资平台,大力创新融资方式,大胆运用PPP等模式,吸取社会资本参与公共基础设施建设。继续推进农村普惠金融工作,协调推进政银企农合作,加大对中小企业、涉农贷款的支持力度。

规范优化行政管理。继续推进政府部门权责清单编制工作,争取年底前基本完成编制和公开权责清单任务。认真落实事业单位分类改革政策,创新机构编制管理。完善镇级经济考核办法,实施财税分成奖励机制。不断深化商事登记制度改革,全面落实“三证合一”登记制度。进一步完善公务用车管理制度。

全面落实各项政策。完善农村产权制度,推进农村集体经济组织产权制度改革,规范农村“三资”管理。完善不动产登记信息平台建设,加快规范不动产统一登记工作。积极稳妥推进户籍制度改革,加快落实居住证制度。积极推进机关事业单位养老保险制度改革,逐年提高企业退休人员及城乡居民养老金水平。

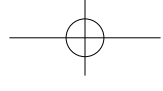
#### 八、给力改善民生,增进人民福祉

实施新时期精准扶贫工程。实施精准扶贫、精准脱贫。紧扣“六精准”要求,采取产业扶持、技能培训、转移就业、生态补偿、健康扶贫、低保兜底等方式扎实

推进新时期精准扶贫工作。严格落实党政“一把手”扶贫责任制,精准选派扶贫驻村工作队和驻村干部,完善扶贫开发长效机制,落实行政村定点帮扶单位和贫困户挂钩帮扶责任人,鼓励社会力量参与扶贫,加快改善贫困村、革命老区、贫困户的生产和生活条件。

完善社会保障体系。实施全民参保计划,扩大社保覆盖面。完善城乡居民养老保险、医疗保险待遇动态调整机制。完善社会救助体系,继续加大底线民生投入,不断提高城乡医疗救助人均补助标准和农村五保供养标准。加快城乡公共就业服务体系步伐,加大农村劳动技能培训力度。提高行政村办公经费和村干部补贴。落实带薪休假制度。全面落实双拥优抚安置政策,进一步提高优抚安置对象保障能力。加快推进村级公墓并启动县级经营性公墓建设,推动殡葬工作科学发展。加强社会养老、残疾人帮扶等工作。加快发展社会事业。一是办好人民满意教育。推进县域义务教育均衡优质标准化发展,巩固提升教育创强成果,启动教育现代化先进县创建工程。努力提升教师队伍道德素质和业务水平。推进教育城建设,促进民办教育发展,建设一批规范化民办幼儿园,筹建一所优质小学和一所优质初级中学。二是启动卫生强县创建工作,提升医疗卫生保障水平。深化公立医院综合改革和县镇村医疗卫生管理服务一体化改革,不断提高医疗质量和服务管理水平。支持县人民医院创建三级甲等医院。加快推进全国基层中医药先进县创建工作。落实“全面二孩”政策,提升计划生育服务管理水平。三是加大公共文化服务供给,加快形成覆盖城乡、保基本、促公平的现代公共文化体系。建成县档案馆,筹建文化馆、图书馆、青少年文化中心和雷剧传承中心,建设体育中心游泳池。加大非物质文化遗产保护力度,推进“21世纪海上丝绸之路”申遗工作,完成“广府会馆”维修工程。认真组织汤显祖逝世400周年纪念活动,邀请国内外知名专家来我县开展学术交流,弘扬贵生文化。四是全面发展各项社会事业。大力发展妇女儿童事业,积极抓好审计、武装、人防、统计、外事侨务、市场监管、粮食、农机、物价、气象、档案、地方志、工会、对台、宗教、工商联等工作,促进社会事业全面协调发展。

强化社会治理。深化平安徐闻建设,完善立体化社会治安防控体系,持续开展社会治安综合治理和打击



违法犯罪专项行动。抓好综治信访维稳,推进依法信访,引导群众依法表达诉求、维护权益。加强矛盾纠纷调解,积极化解土地、劳资、环保等领域纠纷。加快基层公共服务综合平台建设。完善公共法律服务体系,实施“七五”普法,加强社区矫正工作,充分发挥“一村(社区)一法律顾问”在维护社会稳定中的作用。强化食品药品监管力度,落实“四个最严”要求,严厉打击食品药品安全违法犯罪行为。加强城市安全和公共安全工作,提高突发事件应急处置能力,狠抓安全生产责任制落实,认真抓好重点领域安全隐患排查和整治,坚决预防和遏制重特大事故发生。

切实办好十件民生实事。加大投入,集中力量办好今年十件民生实事。一是城乡居民基础养老金标准提高到每月110元;城乡低保补助补差水平分别提高到每月418元和190元。二是实施“村村通”自来水工程,解决3万农村群众饮水问题。三是启动卫生强县创建工作,完成公建民营卫生站15个。四是规划建设城南大道。五是开工建设保障性住房102套;完成农村危房改造3341户。六是在开发区筹建一所小学和一个农贸市场。七是完成县城四大出入口升级改造。八是在全县所有农贸市场建设食品安全检测室,开展食品快筛快检工作,保障百姓“菜篮子”安全。九是启动流梅溪湿地公园和南门塘公园建设。十是实施城区市政道路“白改黑”、小街小巷旧改新工程;完成县城小街小巷命名立牌工作

#### 九、强力推进自身建设,提升服务水平

打造法治政府。坚持法定职责必须为、法无授权不可为,按照法定权限和程序,大力推进依法行政和依法办事。自觉接受人大依法监督和政协民主监督,健全重大事项专家论证、公众参与、风险评估、集体决策机制。加强行政执法监督检查,推进公正执法、文明执法。加大政务信息公开力度,扩大信息公开范围,让权力在阳光下运行。

打造学习型政府。切实抓好领导干部在线学习和公务员队伍学习培训,提升综合素质和整体效能。推广应用OA系统,尽快实现办公无纸化、自动化。加强干部政策业务培训,聘请专家授课宣讲。开展与企业家交流。利用好政府网站、微博、微信等网络平台,虚心听取人民群众对政府工作的批评和意见,改进政府工作。加强外向交流,推荐干部到省、市有关部门跟班学习。

打造效能政府。建立政务巡回督查、监察联动监督

的大督查机制,强力推动重大项目和民生实事落实,切实解决行政“不作为”、“慢作为”和“乱作为”等问题。推行会议打包召开,倡导“一线工作法”,以现场会、督办会等形式,深入一线研究工作,推动落实。继续推进机关作风建设,大力整治“庸、懒、散、拖、贪”等问题。强化行政服务中心的功能作用,开通“12345”市民服务热线,全面完成基层公共服务平台建设,提高网上大厅办事率,扩大实体大厅“一站式”办理、“一条龙”服务覆盖面,着力提高行政效能。

打造廉洁政府。认真落实《中国共产党廉洁自律准则》、《中国共产党纪律处分条例》和中央“八项规定”等规章制度,坚决杜绝“四风”问题。抓好政府系统和农村基层党风廉政建设,夯实主体责任,把反腐倡廉工作做深、做细、做实。抓好省委巡视组反馈意见的整改落实。加强财政专项资金、土地出让、工程招投标等重点领域行政监察和审计监督。支持纪检监察部门、司法机关从严查处违纪违法案件,进一步纠正行业不正之风,净化社会风气,提升政府公信力。

各位代表!“十三五”时期发展蓝图已经绘就,关键在于树理想、燃激情、重实干。让我们在中共徐闻县委的坚强领导下,解放思想、锐意创新、攻坚克难、埋头苦干,努力开创徐闻经济社会发展新局面,为早日实现全面建成小康社会的目标而努力奋斗!

#### 名词解释

1. “双节双高”(《报告》第3页):指渔业园区节水节地节水节地节水节地建设。

2. “三旧”改造(《报告》第4页):指广东省特有的改造模式,分别是“旧城镇、旧厂房、旧村庄”改造。

3. “三地七方”(《报告》第3、19页):指湛江、海口、南宁三地海关和湛江港集团、广西北部湾港务集团、海南港航控股、国投裕廊洋浦四方港口共同签署《环北部湾口岸部门及港口企业深化合作备忘录》,探索顺应经济新常态、推进区域协作发展新路,并以新型海关监管模式下的航线合作为切入点,致力将环北部湾地区打造成为二十一世纪海上丝绸之路重要门户。

4. “白改黑”(《报告》第4、22页):道路建筑用语,是把原来的水泥混凝土路面(灰白色)改建为沥青混凝土路面(黑色),达到环保、防尘、降噪和增添行车舒

适性的效果。

5. “五个有”文化室(《报告》第6页):指有一个不少于200平方米的综合文化活动室,有一个村(社区)图书室(图书馆)服务点或农家书屋,有一个不少于500平方米的文体广场,有一个文化信息共享工程服务网点或公共电子阅读室,有一批文化活动和体育健身器材。

6. “三资”(《报告》第7、20页):资金、资产、资源。

7. “三打两建”(《报告》第7页):打击欺行霸市、打击制假售假、打击商业贿赂,建设社会信用体系、建设市场监管体系。

8. “一清两禁”(《报告》第7页):清枪、禁毒、禁赌

9. “6+3”(《报告》第7页):指“6+3”专项打击整治行动,即打击整治涉毒、涉黄赌、涉食药假、涉电信诈骗及银行卡、涉车、涉枪违法犯罪六大专项行动和打击欺行霸市及农村恶势力、暴力阻工、“两抢一盗”三大专项行动。

10. “3+2”(《报告》第7页):指“3+2”专项打击整治行动,即涉毒、涉黑恶、涉盗抢和涉赌、涉枪打击行动。

11. “四风”(《报告》第7、24页):形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风。

12. “三严三实”(《报告》第8页):指严以修身、严以用权、严以律己,谋事要实、创业要实、做人要实。

13. “一带一路”(《报告》第9、19页):是“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的简称。

14. “五位一体”(《报告》第10页):建设中国特色社会主义,总布局是经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五位一体。

15. “四个全面”(《报告》第10页):指全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

16. “供给侧结构性改革”(《报告》第10、11页):从供给侧入手,针对经济结构性问题而推进的改革,更强调通过制度变革与完善,提高生产要素配置效率,以市场导向优化提升生产端生产能力,从而扩大有效供给,形成高质量、多层次的供给体系,使供给结构更加适应需求结构。

17. “互联网+”(《报告》第14页):利用信息通信技术以及互联网平台,让互联网与传统行业进行深度融合,创造新的发展生态。

18. “三补合一”(《报告》第14页):指将农作物良种补贴、种粮农民直接补贴、农资综合补贴这三项农业补贴整合成农业支持保护补贴,支持耕地地力保护和粮食产能提升。

19. “三规合一”(《报告》第15页):指将国民经济和社会发展规划、城市总体规划、土地利用规划中涉及到的相同内容统一起来,并落实到一个共同的空间规划平台上,各规划的其他内容按相关专业要求各自补充完成。

20. “多规融合”(《报告》第15页):统筹协调国民经济和社会发展规划、主体功能区规划、城乡规划、土地利用总体规划、环境功能区划、海洋功能区划等,促进各项规划有机融合,形成统一衔接、功能互补、相互协调的空间规划体系。

21. “五城同创”(《报告》第17页):创建国家卫生城市、国家环保模范城市、国家生态园林城市、国家低碳发展示范城市和全国文明城市。

22. “三网融合”(《报告》第18页):指电信网、广播电视网和计算机通信网的相互渗透、互相兼容、并逐步整合成为全世界统一的信息通信网络。

23. “PPP”模式(《报告》第19页):即Public—Private—Partnership,又称公私合营模式,政府与私人组织合作建设城市基础设施项目或是提供某种公共物品和服务。

24. “三证合一”(《报告》第20页):将企业依次申请的工商营业执照、组织机构代码证和税务登记证三证合为一证。

25. “六精准”(《报告》第20页):扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人(第一书记)精准、脱贫成效精准。

26. “全面二胎”(《报告》第21页):指所有夫妇,无论城乡、区域、民族,都可以生育两个孩子的政策。

27. “四个最严”(《报告》第22页):指食品药品安全监管方面的四个最严要求,即最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。





# 文献专载



## 不忘初心 牢记使命 为加快建设广东对接服务海南岛的 南门户城市而努力奋斗

——在中共徐闻县第十三届委员会第四次全体会议上的报告

(2018年1月10日)

梁权财

同志们：

现在，我代表县委常委会向全会作报告。

这次会议的主题是：不忘初心，牢记使命，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实党的十九大精神、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神，贯彻落实省委十二届三次全会及市委十一届三次、四次全会精神，用习近平新时代中国特色社会主义思想统领徐闻一切工作，总揽全局，协调各方，团结带领全县广大干部群众，为加快建设广东对接服务海南岛的南门户城市而努力奋斗！

### 一、2017年各项事业取得显著成效

过去的一年，在市委、市政府的正确领导下，我们全面贯彻落实十八大、十八届历次全会精神和学习宣传贯彻十九大精神，认真实践习近平系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，全面落实县委十三届三次全会精神，围绕全面建成小康社会的奋斗目标，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“做好党建、做强

农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游、做实民生”，经济发展呈现喜人态势，各项事业取得新进展，开创了全县经济社会发展新局面。

### (一) 掀起学习宣传贯彻十九大精神热潮

党的十九大闭幕后，我县把学习宣传贯彻落实党的十九大精神作为一项政治任务，在全县范围内迅速形成学习宣传贯彻落实党的十九大精神的浓厚氛围。到目前为止，召开县委理论学习中心组专题学习会6次，召开全县领导干部学习会4次，收听收看专题视频会议3次，县委党校举办专题培训班18班次，县领导、县委宣讲团深入基层宣讲86场次，分别举办全县领导干部学习贯彻党的十九大精神研讨班和全县农村（社区）党支部书记（主任）学习贯彻党的十九大精神培训班。各单位、各部门也相应组织专题学习会，全方位学习宣传贯彻落实党的十九大精神。通过多形式、分层次、全覆盖的学习培训，引导广大干部群众研读党的十九大报告和党章，准确领会把握党的十九大精神的思想精髓、核

心要义，把干部群众思想统一到党的十九大精神上来，推动党的理论创新成果走近群众，凝聚党心民心，进一步增强了我县党员干部维护核心、拥戴核心的政治自觉和推动十九大精神在徐闻落地生根的行动自觉。

#### （二）经济发展稳中有进

各项经济指标全面完成，预计实现生产总值（GDP）176亿元，同比增长8.5%。其中，第一产业增加值83亿元，同比增长5.3%；规上工业增加值6.3亿元，同比增长18.6%；第三产业增加值79.4亿元，同比增长10.3%。一般公共预算收入4.45亿元，增长0.3%；固定资产投资总额48亿元，同比增长29.7%，增幅居全市首位；金融机构存款余额（人民币）192.3亿元，贷款余额87.8亿元，贷存比45.7%；社会消费零售总额85.5亿元，同比增长4.7%；港口货物吞吐量1.35亿吨，同比增长4.1%，占全市的48.7%；旅游经济总收入5.3亿元，同比增长24%。经济工作亮点纷呈，农业重点项目进展顺利，成功获得省级农产品加工园区、国家级现代农业产业园、国家级农产品质量安全县等创建项目。在建或开展前期准备工作的重点工业项目24个，计划投资70.85亿元。生态工业集聚区基础设施日臻完善，引进项目12个，计划总投资8.74亿元。华电前山黄塘风电等14个园外项目已开工建设。开通“湛江—海安—洋浦”新航线，港口进出口4929标箱，同比增长529%。电商产业交易量120多万件，实现交易额8800万元。推进中国大陆南极村、菠萝的海农业观光旅游区建设，成功举办“2017徐闻菠萝文化旅游节”、“红星菠萝采摘节”、“2017南粤古驿道定向大赛”、“2017湛江海洋周徐闻分会场”系列活动，以及琼州海峡港航旅游一体化推介会、“跨过海峡·惊叹海口”等系列宣传活动，扩大徐闻知名度，擦亮徐闻旅游品牌。

#### （三）城乡建设取得新成效

加快推进“三大抓手”，新型城镇化建设不断取得新成效。邀请国家发改委等13个部委领导专家到我县专题考察指导新型城镇化建设，使我们的观念理念得到较大更新，大大提高加快推进新型城镇化建设的认识。交通设施建设成绩显著，全年投入资金11.35亿元，建设各类公路173公里。湛江徐闻港区南山作业区客货滚装码头工程、湛徐高速徐闻港支线、徐闻港进港公路改扩建工程等交通重点项目建设顺利推进。加强推进雷州半岛环岛公路建设。广东滨海旅游观光公路（徐闻段）

已初步完成选定线路走向。张海高铁湛江至徐闻段加快推进前期工作。城市扩容提质步伐加快，完成了《徐闻县城市总体规划（2011—2035）》编制，县城规划范围从143平方公里扩大到310平方公里。市政基础设施不断完善，城区排污管网、南门塘公园、县城街道“白改黑”工程、大水桥水厂扩建和供水管网升级改造等项目已开工建设。房地产市场方兴未艾，全年一手商品房销售2488套，面积31.46万平方米，同比套数增长23.9%，面积增长25.39%。其中，长江以北人员购房302套，面积3.6万平方米，同比套数增长125.37%，面积增长143.24%。积极开展“创建生态文明城镇村”和“五城同创”活动，城乡环境整治取得实效，县城和大部分乡镇垃圾治理实现市场化运作，全面整治农村人居环境，农村生活垃圾治理工作常态化。生活垃圾焚烧发电厂已完成项目动工前期工作。全县25个省定贫困村195条自然村率先启动生态文明示范村建设。到目前为止，全县共有9个乡镇被评为市生态文明镇，546条自然村被评为市生态文明村。

#### （四）各项事业明显进步

教育事业加快发展，义务教育阶段学校“全面改薄”工作得到国家教育部的充分肯定，义务教育阶段办学条件明显改善；教育教学质量明显提升，2017年高考成绩再创辉煌，高考总评价分排在全市前茅。医疗卫生事业成绩显著，扎实推进“卫生强县”工作，锦和中心医院升级为二级甲等医院；县域就医率跃居全省第八位，全市第一位。“亿万农民健康促进行动”示范县通过了国家复查验收。精神文明建设成绩斐然，文化惠民工程有效实施，开展送戏下乡267场次。200个行政村全部建起“五有”文化室。积极实施公共体育设施覆盖工程，建成乡镇农民健身工程14个，覆盖率100%；建设基层综合性文化服务中心示范点5个。全县启动推进移风易俗、建设乡风文明的行动，打造了乌港等15条文明乡风创建示范村。

#### （五）人民生活得到改善

全年用于民生的财政投入占公共财政预算支出总额超过84.75%。社会保障体系不断完善，全面提高城乡居民最低生活保障标准，全面落实全县10多万退休人员养老保险待遇。城乡居民医疗保险参保率100%，超额完成了市下达的参保任务。完成保障性住房526套，危房改造730户。完成自来水“村村通”工程投资7210



万元，解决了173条自然村9万人口安全饮水问题；完成439条村庄规划编制任务，覆盖人口22.3万人。精准扶贫工作取得阶段性成效，全年投入扶贫资金3.1亿多元，实际使用2.67亿元，实施到户帮扶项目6.08万个，实现脱贫人数13554人，占贫困人口的43.3%，超额完成省市下达的年度脱贫任务。认真落实“三保障、两相当”政策，义务教育覆盖率96.4%，基本医疗覆盖率99.18%，农村贫困户住房改造率100%，资金补贴到位100%。

#### （六）社会更加和谐稳定

加强社会治安综合治理，重典重拳整治社会治安突出问题。全年共立刑事案件1449宗，破案988宗；破获命案6宗，破案率100%。始终保持严打高压态势，“飓风2017”专项行动考评位居全市前列。突出抓好安全生产、防灾减灾、食品药品安全、公共卫生安全等工作，全县没有发生重特大安全事故，人民群众安全感明显提升。认真做好综治信访维稳工作，全面铺开“中心+网格化+信息化”建设，充分利用综治信访维稳三级平台，化解了一批突出矛盾纠纷案件，办结了各类矛盾纠纷4270宗，办结率94%，全年没有发生因信访问题引发的群体性事件。加强意识形态管理工作，排查引导网络舆情679条次，依法关停公众号3个，网站12个。全力做好党的十九大特别防护期安保维稳工作，实现了全国“两会”、海南博鳌论坛、省第十二次党代会、“一带一路”高峰论坛、香港回归20周年庆典活动、广州《财富》全球论坛和党的十九大等重大节点期间我县社会大局和谐稳定目标。全面推进依法治县工作，加快推进法治徐闻和平安徐闻建设，开展法治乡镇（街道）、民主法治村（社区）创建活动，全县60个村（社区）被评为“湛江市民主法治示范村”，实现年度60%镇街、40%村居创建达到省级创建标准要求。深入开展“七五”普法工作，持续推进法治文化建设，营造了浓厚的法治氛围。

#### （七）党的建设全面加强

认真落实管党治党主体责任，党的建设更加坚强有力。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，坚持县委理论学习中心组学习制度，党员干部“四种意识”明显增强。坚持正确用人导向，严格执行新《干部任用条例》，按照“好干部”标准，提拔重用副科级以上干部88人，交流调整副科级以上干部34人，选派30多

名年轻干部分别到海南秀英区、佛山顺德区、湛江市直单位和我县乡镇挂职锻炼。高度重视干部学习培训，组织150多名科级以上领导干部分三批赴浙江大学、复旦大学和清华大学参加高校培训班学习，完成公务员轮训和党员干部网上学考任务，并邀请各级专家学者举办理论宣讲368场次。在全省率先完成村级党组织换届选举，依法完成村级“两委”换届工作。积极开展基层党建规范提质行动，认真落实“六规范、六提升”措施，开展创建“五有五好”基层党组织活动，打造38个规范建设示范党支部，创建一批“五+”党支部。“两新”组织党的工作覆盖率100%。全面完成16个软弱涣散基层党组织的整顿工作。持续推进驻点普遍直接联系群众工作，干部出勤率达到97%以上，走访群众2.8万多户，为群众办好事事实事6000多件。紧扣“六项纪律”、用好监督执纪“四种形态”，落实“两个责任”，深入开展机关作风强化年活动，严格执行中央“八项规定”，持之以恒纠正“四风”，营造了风清气正的政治生态。完成县纪委监委派驻纪检组监督全覆盖改革。纪检监察机关共受理群众举报439件（次），立案161件，结案156件，给予党纪政纪处分156人，移交司法机关处理案件2宗2人。组织明察暗访32次，查纠突出问题26宗，责任倒查问责31人。此外，大力支持人大依法监督、政府依法行政、政协民主监督、司法机关公正司法，全面支持各人民团体、各民主党派和工商联开展工作，助推了全县经济社会发展。统战、武装、双拥、工青妇、保密、残联、老促、关心下一代等社会各项事业都取得了全面进步。

这些成绩的取得，是市委、市政府正确领导的结果，是全县上下共同努力的结果，也是驻徐单位、各民主党派及人民团体、社会各界大力支持的结果。在此，我代表县委向为加快徐闻振兴发展付出心血和汗水的全县干部群众、社会各界人士，表示衷心的感谢！

#### 二、全面认识党的十九大的重大成果，努力在学懂弄通做实上下功夫

党的十九大在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果。这是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。学习贯彻十九大精神，既是当前和今后一个时期的首要政治任务，又是做好徐闻一切工作的指导思想和理论指引。我们必须在学懂弄通做实上下功夫。

### （一）务必在学懂上下功夫

学懂是前提。习近平总书记曾指出“中国共产党人依靠学习走到今天，也必然要依靠学习走向未来。”党的十九大提出了许多新理念、新论断，确定了许多新任务、新举措。注重采取理论和实践、历史和现实、当前和未来、世界和中国相结合的方法，坚持带着感情学、带上问题学、带入实践学，在读原著、学原文、悟原理上下苦功夫、硬功夫、细功夫，对党的十九大精神的政治意义、历史意义、理论意义、实践意义既要知其然，更要知其所以然，把忠诚、担当、自信和能力外化于行、内化于心，使党的十九大精神成为推动徐闻振兴发展的强大思想武器，做到真正“学懂”。

### （二）务必在弄通上下功夫

弄通是关键。十九大报告博大精深、内涵丰富、逻辑严谨，是彼此联系、互相贯通、有机统一的思想理论体系。注重整体把握、辩证思考、系统认识。既要全面认识党和国家事业各项战略部署的整体性、关联性、协同性，又要牢牢抓住党的十九大精神的四梁八柱和主心骨，把握“变”与“不变”的辩证关系，用联系的方法把新思想、新观点、新论断融会贯通起来，把党的十九大作出的各项战略部署与“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”的要求贯通起来，从中找到推动徐闻经济社会发展的具体方法与路径，做到真正“弄通”。

### （三）务必在做实上下功夫

做实是目的。“一分部署、九分落实。”习近平总书记的谆谆告诫，让我们时刻保持清醒警醒。没有落实，学习党的十九大精神便沦为坐而论道、纸上谈兵。理论的威力，只有付诸实践才能发挥出来；学习的效果，也要靠新担当、新作为来检验。全面对标党的十九大提出的奋斗目标和主要任务，找准徐闻的用力方向和作为空间，进一步完善徐闻改革发展的具体举措，制定出任务书、时间表和路线图，一件接着一件干，一个时间节点一个时间节点往前推进，有力推动党的十九大精神在徐闻大地落地生根、结出丰硕成果，做到真正“做实”。

征程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。“千钧”是肩上的担当，“扬鞭”是昂扬的斗志。将学懂弄通做实的要求落到实处，需要的就是担当和斗志。全县党员干部不仅要有担当的宽肩膀，还得有成事的真本领和创业的昂扬激情，扛起同新时代相匹配、同新征程相呼应的责任担当，切实把思想和行动统一到党的十九大精神上

来，用习近平新时代中国特色社会主义思想指引徐闻改革发展实践，努力为徐闻如期全面建成小康社会提供强有力支撑，奋力使徐闻在加快振兴发展的新征程上走在前列。

### 三、把学习十九大精神和省委十二届二次、三次全会以及市委十一届三次、四次全会精神结合起来，推动我县各项工作走在前列

进入新时代，我们要站在新的历史起点上，全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻理解社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。按照李希书记在省委十二届二次、三次全会上提出的“要用辩证思维看待变和不变”的世界观、方法论，正确处理好“三对关系”的精辟分析。郑人豪书记对我县提出“徐闻确实是湛江的缩影，也是我们贯彻落实习总书记系列重要讲话，特别是十九大精神，包括省委李希书记在二次、三次全会上的重要讲话的一个重要性试验性平台。我们湛江作为展示习近平新时代中国特色社会主义思想在广东大地落地生根、结出丰硕成果的窗口和示范区，徐闻要带头”的要求，我们要深入开展大调研、大讨论，找准我县发展不平衡不充分问题，坚持问题导向，找准制约改革发展的瓶颈，切实增强危机意识和忧患意识，抓重点、补短板、强弱项，推进我县各项事业走在前列。

#### （一）用战略的思维研究现状和未来

必须坚持以问题为导向的理性思维，深入开展大调研、深调研，聚焦事关全局重大课题，找准着力点和突破口，进一步明确工作举措和努力方向。重点调研解决发展不平衡不充分问题，研究健全促进城乡融合发展的机制，加快推进农业农村现代化；打赢脱贫攻坚战，找准产业扶贫等“造血式”帮扶路子；补齐补强民生事业短板弱项。深入调研全面深化改革问题，研究如何落实十九大有关改革的部署，全面梳理改革的新任务和新举措；如何推动供给侧结构性改革，带动各项改革整体推进；如何健全容错纠错机制，激发干部群众投身、参与和推动改革。深入调研创新驱动发展问题，研究如何建立以企业为主、市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系，深化与高校、科研院所的深度合作，发挥科技创新的支撑引领作用，创新发展实体经济，着力构建现代化经济体系。深入调研产业园区建设问题，研究如何



推动生态工业集聚区扩容增效,完善园区基础设施建设,创新招商引资方式,打造省级农产品加工基地;如何建设临港现代国际物流园区,谋求推动服务业合作、交通互联互通、物流通关便利化等方面取得突破;如何推进滨海旅游产业,谋划“N+旅游”产业发展取得重大突破。深入调研法治徐闻和平安徐闻建设问题,研究如何打好社会治安稳定攻坚战;如何加快构建法治化营商环境;如何做好综治信访维稳工作,有效化解社会矛盾纠纷;如何解决司法公正的深层次问题,全面提升社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平。深入调研生态文明建设问题,研究如何推动绿色发展,把绿水青山变成金山银山;如何解决城乡垃圾、污水处理,改善城乡人居环境,共同建设美丽家园、美丽乡村、美丽徐闻。深入调研基层党组织建设问题,研究如何解决影响基层党组织作用发挥的关键问题,推动基层党建与基层治理更加紧密结合,使每个基层党组织有效规范提质,成为坚强的战斗堡垒;如何转变干部作风,打造“在状态、有激情、敢担当、出实效”的干部队伍。除了调研以上突出问题以外,还要对标党的十九大精神,全方位找准发展不平衡不充分问题,制定出具体的行动计划和行动方案,用调研实践深化学习成果,用调研成果推动问题解决。

### (二) 用发展的眼光分析优势和短板

必须从徐闻未来发展的角度,科学分析当前优势和劣势,把存在的问题搞清楚,把产生问题的根源弄明白,找准立足点和发力点,理清思路,确定新坐标。当前,我国处于社会主义初级阶段的基本国情没有变,但社会主要矛盾已经发生根本变化。要用辩证的思维来看待变与不变,既要看到“不变”的一面,保持战略定力和战略耐心,不做不切合实际的事情;又要看到“变”的一面,有针对性地调整工作思路、方法和举措。从徐闻现实情况看,地处祖国大陆最南端,是通往海南岛的桥头堡,是加强与东盟合作的前沿地,是融入“一带一路”的咽喉区,区位优势明显,但是远离珠三角地区,对接珠三角经济圈辐射微弱,招商引资困难,工业基础薄弱,经济总量小,属于发达广东的不发达地区;留住绿水青山,后发优势明显,但仍是一个传统农业大县,农业现代化程度不高,尤其是农产品精深加工滞后,农业产出效益波动较大,农民收入增长空间小,绿水青山仍未变成“金山银山”;三面环海,海洋资源优势明显,但是

滨海资源开发力度小,滨海观光旅游业还是刚刚起步,沿海养殖业低迷,近海捕捞资源枯竭,远洋捕捞几乎空白。民生社会事业也存在不少短板,等等。我们应当正视优势和短板,坚持抓重点、补短板、强弱项,不断巩固和厚植发展优势,着力补齐短板弱项,在补短板中挖掘潜力,将短板转化为新的发展优势。要通过乡村振兴战略,推动一二三产业融合发展。要坚持高质量的发展,既要解决“有没有”的问题,更要强化“好不好”的理念。

### (三) 用辩证的思维看待挑战和机遇。

我们必须清醒地认识到,我县是经济不发达地区,目前最大的问题,仍然是发展不足,整体已经落后,甚至掉队了,存在着诸多不足和问题。从经济总量来看,经济总量极小,生产总值弱小,排在全市最后;人均生产总值很低,2016年仅占全国的40.6%,全省的30.1%,全市的61.6%,是典型的“经济弱县”。从产业发展来看,支柱产业几乎空白,产业结构不合理,农业占比居高,工业短板突出,大型企业空白,工业规模较小,中小企业较少,产业链不长,经济增速不快。从基础设施来看,大交通格局未形成,县域道路设施不完善,村级道路建设标准低,交通落后仍是制约发展的瓶颈;县城扩容提质变化不大,乡村公共基础设施仍不完善,新型城镇化建设思路不清,城镇化建设非常滞后。从民生保障来看,财政收支压力大,民生事业历史欠账过多,脱贫攻坚任务艰巨,保障和改善民生任重道远。城乡资源配置不够均衡,基层教育、医疗卫生、公共文化等方面服务能力偏弱。从社会治理来看,普法教育任务重,干部群众尊法学法懂法用法意识不强,信访不信法、闹访滋事现象突出,社会矛盾纠纷存量较大,不稳定因素未能全面消除,信访维稳工作压力较大,越级非正常上访事件时有发生。从基层组织来看,一些基层党组织存在软弱涣散问题,带领群众致富奔康能力有限,未能充分发挥基层组织战斗堡垒作用。从干部队伍来看,个别党员干部干事创业意识淡薄,思想僵化,观念落后,精神不振,作风不实,得过且过,执行力不强,等等。对此,我们将正视问题,对症下药加以解决。

我们必须深刻认识到,徐闻发展机遇已经来临,加快发展正当其时。省委、省政府和市委、市政府高度关注、重视徐闻的发展,省市主要领导多次到徐闻调研指导工作,支持徐闻打造“区域性交通中心枢纽”,融

入“一带一路”战略，这既是支持，更是机遇。目前广东已经发展到“先富帮后富、最终实现共同富裕”的关键阶段，全省一体化发展的时机已经成熟，处于珠三角与粤东西北地区产业共建“窗口期”，承接珠三角辐射带动的机会再次降临。省委、省政府作出了“推进琼州海峡经济带建设”的部署，省发改委将建设琼州海峡经济带纳入《广东省深化泛珠三角区域合作发展的实施意见》，国家发改委也专题调研琼州海峡经济带和南北两岸发展规划的有关问题，并争取将此规划上升为国家战略。融入琼州海峡经济带和南北两岸发展规划，对我们来说，是一次千载难逢的发展机遇。中央、省委和市委对我县的重视程度和支持力度前所未有，这是省委、市委赋予我们的重大使命和政治责任，更是我们千载难逢的机遇。更重要的是，随着徐闻港、湛徐高速徐闻港支线、进港公路改扩建工程、滨海旅游观光公路、环半岛公路、张海高铁等重大交通基础设施规划建设全面提速，必将极大缩短徐闻与珠三角、大西南、海南岛等地区的时空距离，徐闻“洼地效应”愈加凸显。海南等地希望与徐闻加强合作共赢意愿十分强烈，大批国内外大型企业青睐徐闻、纷至沓来，这也是强大的动力和机遇。我们有理由相信，集聚天时、地利、人和的徐闻，必将迎来一个崭新的发展春天！我们一定要倍加珍惜，抓住并用好这系列发展机遇。

#### 四、用新时代思想为引领，在新的起点上谋划发展

2018年是贯彻落实党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。我们必须坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想为引领，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，在新的起点上谋划发展，在新的征程上再创新局。坚持新发展理念，“弯道超车”，崇尚创新、注重协调、倡导绿色、厚植开发、推进共享，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

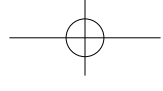
（一）2018年工作指导思想。高举中国特色社会主义伟大旗帜，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，认真贯彻落实党的十九大精神、中央经济工作会议和中央农村工作会议精神以及省委十二届二次、三次全会，市委十一届三次、四次全会精神，紧紧围绕“经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、

文化更加繁荣、社会更加和谐、城乡更加美丽、人民生活更加殷实的小康社会”的目标，坚持稳中求进的总基调，坚持“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”，着力做好党建、做强农业、做大工业、做活商贸、做美城乡、做旺旅游、做实民生，突出抓重点、补短板、强弱项，努力谱写徐闻振兴发展的壮丽篇章，为加快建设广东对接服务海南岛的南门户城市而努力奋斗。

（二）2018年经济社会主要预期目标。经济更加发展，力争生产总值（GDP）增长12%；公共财政预算收入增长10%；固定资产投资增长30%；外贸进出口总额增长80%；社会消费品零售总额增长5%。产业更加优化，传统产业转型升级步伐加快，现代农业、现代服务业不断提速，新兴工业不断发展壮大，高新技术产业实现新突破，蓝色海洋综合开发取得新进展，滨海旅游产业取得新成效。城乡更加美丽，新型城镇化加快推进，县城扩容提质成效明显，公共服务设施不断完善，民生事业不断进步，新农村建设成效更加显著。社会更加和谐，社会保障体系日趋完善，脱贫攻坚任务全面完成，基本公共服务均等化水平不断提高，人民群众幸福感和安全感显著增强。党的建设更加有力。全面从严治党向纵深发展、向基层延伸，各级党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用得到充分发挥。

#### （三）结合实际谋划未来发展

立足徐闻实际，谋定而后动，把十九大提出的战略部署转化为工作新理念、新思路，体现在具体行动上，落实到工作岗位上。过去，我们失去了不少传统优势和机会，主要原因在于思想观念的落后，我们一些干部沉迷于老路不想改、不愿改。今天和将来，我们在思想观念上要与时俱进、跟上时代步伐。必须坚决摒弃不合时宜的旧观念，冲破制约发展的旧框框，以新思想新观念推动新发展。在谋划发展上对标先进、提高站位。眼光决定格局，谋划决定前景。必须善于顺势而为，跳出徐闻谋划徐闻、规划徐闻，放眼国内外，对标珠三角，眼望海南岛，胸怀北部湾，以世界的眼光、战略的思维来谋划徐闻，抢抓机遇，加快发展。在推动发展上敢于担当、干在实处。再美的蓝图不落实，只能是空中楼阁；再好的目标不苦干，只能是镜花水月。必须强化“责任在我、发展在我”的使命担当，撸起袖子加油干，坚持用结果说话，把各项责任落实到具体抓手上、行动计划上和项目建设上。



## 五、全面贯彻新发展理念，着力构建现代化经济体系

发展是第一要务。我们必须坚持创新发展理念，转变发展方式，优化经济结构，转换增长动力，着力建设现代化经济体系，不断增强经济竞争力。

### （一）坚持改革开放创新

改革开放创新是徐闻跨越发展的重要动力活力源泉。要以改革激发发展活力，以开放挖掘发展潜力，以创新增添发展动力。深化重点领域改革，抓住供给侧结构性改革这条主线，用改革的办法破解深层次结构性问题。重点淘汰落后产能，培育精深加工企业，拉长产业链；扩大生产高效优质农产品，畅通农产品流通渠道，解决农产品销售“最后一公里”问题。着重推进县城管理体制改革，探索县城管理力量整合方式，全面落实“门前三包”制度，综合整治室外经营、乱停乱放、夜市无序设摊等现象，优化城区农贸市场布局。整合行政服务中心资源，加快电子政务建设，简化优化办事流程，打造阳光法治服务型政府，构建“亲”、“清”新型政商关系，为企业投资发展当好“保姆”和“保安”。认真研究有关融资政策，探索政府融资方式，建立规范的融资机制，推动融资平台发展转型，构建市场化运作的融资担保体系，利用市场手段融通资金、盘活政府性资产资源，为城市建设和产业发展提供资金保障。实施开放合作战略，深度融入“一带一路”，主动对接珠三角，融入琼州海峡和北部湾经济合作区，深化与东盟国家和地区的合作交流，重点推进琼州海峡经济带建设和港航一体化发展，共同打造琼州海峡“半小时交通圈”和粤琼合作紧密区。深化与农垦、高校的深度合作，尤其要加强与中山大学、广东海洋大学、仲恺农业工程学院等高校科研项目合作。加大招商引资力度，探索“点对点”精准招商模式，引进更多优质项目落户徐闻。实施创新驱动战略，全面推进科技创新、企业创新、产品创新、市场创新、品牌创新，加快科技成果转化，推动科技和经济紧密结合。积极营造良好的创新生态，支持发展“众创空间”，形成大众创业、万众创新的生动局面。

### （二）聚力推进“三大抓手”

交通、城市、园区是发展最重要的载体。必须着力推进交通基础设施建设，确保在10月底前徐闻港、湛徐高速徐闻港支线、徐闻港进港公路改扩建工程等三大项目建成使用。加快推进环半岛公路、滨海旅游观光公

路、城南大道、省道376线改道和张海高铁徐闻段等交通项目建设，全面加快农村道路建设，把加快港口、道路建设作为补齐交通建设短板的重要抓手。必须着力推进县城扩容提质，强化经营城市理念，探索采用PPP模式，规划建设“两新城”、“两园区”和“两湾一角”，加快土地存储盘活，清理处置闲置土地，优化城市发展空间资源。加强中心城区建设，完善市政基础设施，推进城市精细化管理，专项整治市容秩序和“两违”问题，巩固“五城同创”成果，全面提升城市绿化、亮化、净化、美化和便捷化水平，把加快城区扩容提质作为补齐城市建设短板的重要抓手。必须着力推进产业集聚园区建设，完善生态工业集聚区基础设施，加快推进园区污水处理和供水系统建设，建设农产品加工集聚区，推动生态工业集聚区扩容提质增效。规划建设临港国际物流园区，打造对接海南和“一带一路”的产业发展基地。扶持培育民营企业入园集聚发展，将园区建成招商引资、项目建设、产业聚集发展的主阵地，把产业园区建设作为补齐实体经济发展短板的重要抓手。

### （三）实施五大产业发展计划

徐闻的落后和短板，在于工业的不足和实体经济的薄弱。必须立足产业基础和资源禀赋，着眼于振兴实体经济，积极推进产业协调发展，加快构建现代产业体系，努力增强实体经济发展新动能。深入实施重大工业产业项目达产增效计划，按照“大项目—产业链—产业集群—产业基地”的发展路径，构建现代工业产业体系，扶持好、服务好龙头企业，充分发挥其带动作用，延伸中下游产业链，形成辐射带动工业发展的增长极，着力做大工业。重点推进结晶果糖、龙塘酒精、聚丰海产品加工等项目达产增效和新型车用燃料油项目动工建设，加快推进光伏发电、风电等项目投产运营。深入实施传统产业转型升级计划，调整优化优势传统产业布局，推进优势产业集聚发展，加快优势传统产业转型升级。加快建设国家现代农业示范区，培育发展新型农业经营主体，培育壮大精深加工、农村电商、休闲农业等新业态，着力做强农业。深入实施现代服务业提速发展计划，建立特色鲜明、结构优化、功能完善的现代服务业体系，全面提升现代服务业发展水平。加快农业观光旅游产业发展，打造南方冬休度假基地，着力做旺旅游。大力发展现代物流业，重点发展港口物流、冷链物流，打造中国南方重要物流枢纽和物流中心，着力做活流通。加快

推进信息服务、现代商贸、房地产、健康养老等现代服务业发展,加快推进徐闻颐乐园老年社区项目建设,逐步形成区域性的现代服务业发展次中心。深入实施高新技术产业倍增计划,着力培育掌握核心技术、拥有自主知识产权、具有市场竞争力的高新技术企业。鼓励传统优势企业自主创新,大力引进高新技术企业、高新科技项目和研发机构,着力培育生物医药、新能源、新材料、资源与环保等新兴产业。深入实施蓝色海洋产业综合开发计划,优化海洋产业布局,拓展蓝色发展空间,致力推动蓝色崛起,做大做强海洋经济。培育临港产业、现代渔业、海产品加工、海洋生物等产业,打造海洋产业集聚带,努力构建现代海洋产业体系。加强海洋资源综合管理,推进涉海重点项目建设,着力建设蓝色生态文明。必须坚持“建设要快、发展要好”的基本要求,做到发展思路不变,发展力度不减,建设进度要快,项目推进要实,工作效率要高,特别是要全力以赴推动一批事关长远、带动发展的基础设施项目和产业项目快落地、快建设、快出成效,实现高质量效益型发展。

#### (四) 实施乡村振兴战略

我县突出的不平衡是城乡发展不平衡,突出的不充分是农村发展不充分。必须坚持农业农村优先发展,按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求,认真实施《湛江市乡村振兴战略实施方案》,加快城镇与农村融合发展,推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展,实现农业强、农村美、农民富。巩固和完善农村基本经营制度,制定并实施农村发展规划和农民增收行动计划,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,拓宽农村经济发展和农民增收渠道,实现农民收入增长和经济增长同步。深化农村集体产权制度改革,发展壮大农村集体经济。加快补齐农村基础设施建设短板,推进乡村生态文明建设,综合整治农村人居环境,改变农村规划滞后、脏乱差状况,建设美丽家园、美丽乡村。弘扬社会主义核心价值观,促进农村移风易俗,摒弃陈规陋习,树立文明新风,打造农民的精神家园。健全乡村治理体系,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,确保农民安居乐业、农村治理有效。充分发挥农村党组织战斗堡垒作用,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队。

### 六、全面依法治县,加强民主法治建设

全面依法治国是我们党治理国家的基本方略。我们必须始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,充分发挥法治的引领和规范作用,更好统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为、维护公平正义,推进民主法治进程,促进社会和谐稳定。

#### (一) 全面推进民主法治建设

加强对全面依法治县的统一领导,严格履行法治建设主体责任,切实把各项工作纳入法治化轨道。坚持依法决策、民主决策、科学决策,运用法治思维和法治方式解决重大问题。充分发挥党委总揽全局、协调各方的作用,坚持和完善人民代表大会制度,推动人大及其常委会依法履行职责,特别是依法行使监督权、重大事项决定权和人事任免权;支持和推动政府依法行政、依法执法、依法办事,增强政府执行力和公信力;支持和保证人民政协依照章程履行政治协商、民主监督、参政议政职能;深入推进司法体制改革,支持司法机关依法独立行使职权,提高司法质量、效率和公信力;支持各民主党派按照参政党要求更好履行职能;支持各人民团体依法履行职能。统筹推进政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商,保证人民在日常政治生活中有广泛持续深入参与权利。

#### (二) 深化依法治县实践

按照省委李希书记提出的“把广东建设成为全国最安全稳定、最公平正义、法治环境最好的地区”的要求,深化法治徐闻建设,积极推进严格执法、公正司法、全民守法。建设法治政府,推进依法行政,严格规范公正文明执法。全面落实司法责任制,努力让人民群众在每一个司法案件中感觉到公平正义。深入开展“七·五”普法教育,加强法治文化建设,树立宪法法律至上、法律面前人人平等的法治理念,全面提高干部群众法制观念,形成崇德尚法的浓厚氛围。各级党员干部要带头尊法学法守法用法,决不允许以言代法、以权压法、逐利违法、徇私枉法。深入开展法治乡镇(街道)、民主法治村(社区)创建活动,引导全民自觉守法、遇事找法、解决问题靠法,全民提升社会治理法治化水平。

#### (三) 维护社会和谐稳定

贯彻落实总体国家安全观,切实维护国家政治安全。牢固树立抓综治就是抓发展、抓民生的理念,深化平安徐闻建设,加强社会治安综合治理,始终保持严打





高压态势，深入开展治安专项行动，严厉打击各类违法犯罪行为。完善立体化社会治安防控体系建设，健全公共安全风险隐患排查治理和应急处置机制。深入实施全民禁毒工程，坚决打赢禁毒人民战争。全面落实信访维稳工作责任制，强化综治信访维稳三级平台，深化一村（社区）一法律顾问工作，大力推进信访法治化建设，着力强化阳光信访、责任信访、法治信访。加强社区矫正工作，严格落实安全生产责任制，加强食品药品安全监管，完善防灾减灾和突发事件应急体系，切实增强人民群众安全感。

#### 七、坚持以人民为中心，保障和改善民生

人民群众对美好生活的向往就是我们的目标追求。我们必须坚持以人民为中心，全力补齐民生事业短板，提升公共服务能力，确保如期全面建成小康社会，让人民群众有更多的获得感和幸福感。

##### （一）坚决打赢脱贫攻坚战

全面落实精准脱贫的政治责任，用心用情、抓实抓牢精准扶贫工作，确保如期完成精准脱贫任务。构建“大扶贫”格局，发挥顺德等单位对口帮扶作用，运用系统论的思维方式，将扶贫工作融入产业发展、新农村建设和基层治理等具体工作中去。因地制宜选择扶贫项目，用足管好各类扶贫资金，切实增强贫困村和贫困户的“造血功能”。综合运用扶贫开发政策，实现应扶尽扶、应保尽保。加快推进贫困村“三清理、三拆除、三整治”，确保年底前完成25条省定贫困村人居环境整治任务，将贫困村打造成为新农村示范村。加强精准扶贫专项巡察工作，强化巡察结果运用，启动倒查问责机制，确保主体责任落实到位。

##### （二）完善社会保障体系

全面深化社会保险制度改革，实现全民参保法定人群全覆盖，稳步提高社保待遇水平。完善社会救助体系，发展社会福利和慈善事业，保障好、服务好、管理好特殊困难群体，加强对妇女、儿童、老年人的关爱保护。切实做好职工的解困脱困工作。着力提高住房保障水平，坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”，建立促进房地产市场平稳健康发展的长效机制，完善购租并举制度，加强保障性住房建设和管理，全面完成农村危房改造任务，让群众住有所居、居有所安。全面做好社会保障工作，全面提升社会保障水平。

##### （三）提升公共服务水平

制定实施公共服务提升行动计划，加大政府统筹和投入力度，加快推进基本公共服务均等化，缩小城乡基本公共服务差距，推动社会服务向农村覆盖，全面提升社会共建共享水平。优先发展教育事业，不断完善教育基础设施建设，推动义务教育优质均衡发展，巩固和发展“教育强县”成果。发展普惠性学前教育和职业教育，支持民办教育发展。实施健康徐闻战略，扎实推进“卫生强县”工作，加强县级医院建设，推进乡镇卫生院建设，大力发展中医药事业，着力解决“看病难、看病贵”问题。实行最严格的食品药品安全监管制度。积极发展养老养生、医疗康复等产业。

##### （四）丰富群众精神文化

培育和践行社会主义核心价值观，广泛开展群众性精神文明创建活动，塑造社会文明新风尚，不断增强文化自信和自觉。大力实施文化精品工程，坚持以人民为中心的创作导向，讲述百姓身边故事，弘扬汤显祖文化、汉港文化和红土文化，传承好徐闻特色传统文化。深入实施文化惠民工程，逐步完善基层公共文化设施，建设群众文艺人才队伍，搭建群众文艺交流展示平台，不断提升公共文化服务水平。创新文化供给模式，开展“互联网+公共文化服务”行动，培育新型文化业态，努力实现群众文化小康。继续开展送戏下乡活动，开展群众喜闻乐见的系列文体活动，为群众提供更加丰富的精神食粮。普及健康生活方式，建设更多居民身边的公共活动场所，深入开展全民健身运动，培育和发展体育产业，不断增强人民体质。

#### 八、加快推进绿色发展，建设生态美丽徐闻

我们必须致力建设美丽家园、美丽乡村、美丽徐闻，满足人民日益增长的优美生态环境需要。

##### （一）坚决守住绿水青山

树立“绿水青山就是金山银山”的理念，大力发展绿色经济、循环经济，倡导绿色生产方式和绿色生活方式。科学布局城镇空间、农业空间和生态空间，切实保护好耕地，保护好原生态资源，把生态优势转化为发展优势，实现生态财富的积累增值。构建沿海绿色生态屏障，科学保护和利用沿海海域、海岸线。全面落实“河长制”，强化水资源保护，综合整治水库流域、溪河水系。强化饮用水水源保护，尤其要保护好大水桥水库、三阳桥水库水源，确保居民饮水卫生安全。完善城镇污水处理系统，全面清除城镇建成区黑臭水体。完善农村

垃圾处理系统,逐步实现生活污水、垃圾全处理。设置严格的引进项目环保准入门槛,不能“捡到篮子里都是菜”。实行最严格的环境保护制度,坚决打击破坏生态环境违法行为,不断改善生态环境质量,让徐闻大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。

### (二) 建设美丽宜居徐闻

继续推进生态文明城镇村建设,着力做美城乡,不断提高绿色福利供给水平,让群众享受到最好的生态福利。编制完善城乡规划,强化滨海规划,让滨海资源得到科学合理、有序高效的保护开发和利用。依托滨海旅游观光公路建设,建设美丽海湾和蓝色海洋景观带。加快推进城区扩容提质,完善市政基础设施建设,推进南门塘公园、流梅溪湿地公园、城区排污管网等项目建设,综合整治城区市容市貌,全力推进城区绿化、净化、美化、亮化。加快新农村建设步伐,全面编制乡村规划,补齐农村基础设施建设短板,按照习总书记对“四好”农村路建设的指示精神,建好、管好、护好、运营好农村公路。加快农村信息网络工程建设。整治农村人居环境,打造具有鲜明红土文化、人文历史、自然生态、田园风光、民居风貌、乡村旅游的新农村样板,建设富有特色美丽乡村。

## 九、坚定不移全面从严治党,作风建设永远在路上

办好徐闻的事情,关键在党,根本在党要管党、从严治党。各级党组织必须全面落实新时代党的建设总要求,强化管党治党的政治责任,推动全面从严治党向纵深发展,为徐闻振兴发展提供坚强的政治保证。

### (一) 加强党的政治建设

始终坚持把政治建设摆在首位,更加坚定维护党中央权威和集中统一领导,更加坚定执行党的政治路线,在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。弘扬“红船精神”,激发党员干部创业的信念和力量。扎实推进“两学一做”常态化制度化,深入学习《习近平谈治国理政》(第二卷),深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,突出党内政治生活的政治教育功能,坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑。坚持思想引导和行为规范相统一,引导广大党员做到“四个合格”,严明政治纪律和政治规矩,坚决杜绝“七个有之”,切实做到“五个必须”,决不允许上有政策、下有对策。坚持党管意识形态、党管

宣传、党管媒体,坚持正确舆论导向,依法治理网络空间,牢牢掌握意识形态工作的领导权、管理权和主动权,敢于与意识形态领域的各种错误思想观点作坚决斗争。

### (二) 加强基层组织建设

全面实行基层党建项目管理,落实基层党建工作的主体责任,深入开展基层党建规范提质行动,推动基层党建全面进步、全面过硬。统筹推进城市基层党建工作,不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖。以提升组织力为重点,强化镇(街)党委抓村(社区)党组织的直接责任,推动镇(街)工作重心转移到基层社会治理上来。继续整顿软弱涣散基层党组织,着力解决基层党组织弱化、虚化、边缘化问题。深化镇(街)干部驻点普遍直接联系群众制度,更加密切党群干群关系。扎实推进基层党务、村务、财务公开,持续整治农村违纪违法突出问题,以基层治理促进基层党建,以基层党建引领基层治理。

### (三) 加强干部队伍建设

坚持党管干部原则,坚持正确用人导向,完善正向激励机制,突出提振干部干事创业“精气神”,打造“在状态、有激情、敢担当、出实效”的干部队伍。在忠诚上“强绝对”,不断增强“四个意识”,在任何时候、任何情况下都必须坚定自觉地信赖中央、尊崇中央、服从中央,忠诚核心、拥戴核心、拥护核心、捍卫核心。坚定政治立场,从政治上把大局、看问题,做政治上的明白人,决不允许在贯彻执行党的决策部署上打折扣、做选择、搞变通。在学习上“强本领”,加大干部教育培训力度,全面增强政治领导本领,坚持战略思维、创新思维、辩证思维、法治思维、底线思维;全面增强改革创新本领,善于结合实际创造性推动工作;全面增强科学发展本领,全面践行新发展理念;全面增强群众工作本领,更加紧密联系群众、服务群众;全面增强驾驭风险本领,善于处理各种复杂矛盾,牢牢把握工作主动权。在工作上“强落实”,大力弘扬实干快干作风,在增强执行力上下功夫,对重点项目、重点工作倒排工期、压实责任、加快推进,多想能解决的办法,少找办不了的借口,以高效率赢得高进度,以快落实换来快发展。加大巡察督查力度,全面治庸治懒治乱,从严整治“为官不为”,严格查处“乱作为”问题。认真贯彻“三个区分开来”原则,旗帜鲜明地为敢于担当的干部担当,对敢于负责的干部负责。把想干事、能干事、会干事、专业化、知识化,有公德心、有社会责任感、有服务意识



的干部培养好、重用好。

#### (四) 加强党风廉政建设

党风廉政建设永远在路上。要强化对权力运行的制约和监督,保证政治清明、政府清廉、干部清正,形成风清气正的政治生态。惩处腐败不能手软,保持反腐败高压态势,加大打虎、拍蝇、猎狐力度,受贿行贿一起抓,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,重遏制、强高压、长震慑,从严从快查处腐败行为,大力整治群众身边腐败现象,严查“微腐败”问题,加强扶贫领域监督执纪问责,强化“不敢腐”的震慑。正风肃纪不能放松,紧盯“四风”新动向,深化干部作风建设,把政治纪律和政治规矩挺在前,坚决贯彻中央八项规定精神。深化监察体制改革试点工作,强化纪检队伍建设和管理,深入开展巡察工作,压实“两个责任”。坚持标本兼治,运用监督执纪“四种形态”,抓早抓细,防微杜渐,强化制度建设,扎牢“不能腐”的笼子。廉政教育不能忽视,引导党员干部牢记党的宗旨,挺起共产党人的精神脊梁,解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题,让党员干部知敬畏、存戒惧、守底线,习惯在受监督和约束的环境中工作生活,增强“不想腐”的自觉。

同志们,新时代催人奋进,新征程任重道远。我们必须紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举中国特色社会主义旗帜,不忘初心,牢记使命,锐意进取,真抓实干,为决胜全面建成小康社会、实现满足人民对美好生活的向往不懈努力,为建设广东对接服务海南岛的南门户城市继续奋斗!

#### 名词解释:

1. “一岗双责”:履行本职岗位管理职责的同时,还要对所在单位和分管工作领域的党风廉政建设负责。

2. “两个责任”:全面从严治党党委主体责任和纪委监督责任。

3. “两新城”:滨海新城和梅溪新城。

4. “两园区”:徐闻生态工业集聚区拓展区和临港国际物流园区。

5. “两湾一角”:白沙湾、青安湾和角尾。

6. “三个区分开来”:把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误,同明知故犯的违纪违法行为区分开来;把上级尚无明确限制的探索性实验中的失误和错误,同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来。把为推动改革的无意过失与为谋取私利的故意行为区分开来。

7. “三会一课”:定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会,按时上好党课。

8. “四个意识”:政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

9. “四个全面”:全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党。

10. “四个合格”:政治合格、执行纪律合格、品德合格、发挥作用合格。

11. “四种形态”:在党内监督时必须把纪律挺在前面,经常开展批评和自我批评、约谈函询,让“红红脸、出出汗”成为常态;党纪轻处分、组织调整成为违纪处理的大多数;党纪重处分、重大职务调整的成为少数;严重违纪涉嫌违法立案审查的成为极少数。

12. “五位一体”:经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设。

13. “五+”党支部:“党建+治理、党建+经济、党建+文化、党建+民生、党建+服务”。

14. “五个必须”:必须维护党中央权威,决不允许背离党中央要求另搞一套;必须维护党的团结,决不允许在党内培植私人势力;必须遵循组织程序,决不允许擅自主张、我行我素;必须服从组织决定,决不允许搞非组织活动;必须管好亲属和身边工作人员,决不允许他们擅权干政、谋取私利。

15. “六项纪律”:政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律。

16. “七个有之”:无视党的政治纪律和政治规矩,为了自己的所谓仕途,为了自己所谓的影响力,搞任人唯亲、排斥异己的有之;搞团团伙伙、拉帮结派的有之;搞匿名诬告、制造谣言的有之;搞收买人心、拉动选票的有之;搞封官许愿、弹冠相庆的有之;搞自行其是、阳奉阴违的有之;搞尾大不掉、妄议中央的有之。

# 2018年政府工作报告

——2018年1月27日在徐闻县第十六届人民代表大会第三次会议上

徐闻县县长 吴康秀

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席同志提出意见。

## 2017年工作回顾

过去一年，县政府在市委、市政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持下，全面贯彻党的十八大、十八届历次全会和十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记对广东工作的重要批示精神，深入贯彻落实省第十二次党代会精神、省委十二届二次全会精神 and 市委十一届三次全会精神，按照县委的决策部署，紧紧团结和依靠全县人民，聚焦“三大抓手”，启动实施“五大产业发展计划”，突出抓经济、抓项目、抓投资拉动，扎实推进经济责任制考核和供给侧结构性改革，全力保障和改善民生，坚决维护社会稳定，较好完成了县第十六届人大二次会议确定的目标任务。

全县经济增长势头强劲，呈现换挡提速新态势。预计，全县生产总值176亿元，增长8.5%；第一产业增加值83亿元，增长5.3%；第二产业增加值13.6亿元，增长16.5%；第三产业增加值79.4亿元，增长10.3%。规上工业总产值16.6亿元，增长10.1%；固定资产投资48亿元，增长29.7%，全市排名第一；金融机构存款余额192.3亿元，增长14.6%，贷款余额87.8亿元，增长23.9%；城乡居民可支配收入分别为2.23万元和1.47万元，分别增长10.9%和9%。一般公共预算财政收入4.45亿元，增长0.3%，其中税收收入2.82亿元，增长26.3%，全市排名第三；非税收入占比由原来的48%下降到36%，财政收入质量不断优化。

一年来，我们主要抓了以下工作：

抓基础、促提升，现代农业稳健发展。农作物播种

面积172.2万亩，总产量357.9万吨。推广新品种种植约15万亩，推广节水灌溉面积约60万亩。完成高标准基本农田建设13.97万亩，10宗水利工程建设顺利推进。农村土地承包经营权确权登记颁证工作进展顺利，5个乡镇已完成数据合库交汇，流转农村土地16万亩。农机新技术新机具有效推广，农业机械化水平不断提高。国家现代农业示范区建设稳步推进，依托徐闻生态工业集聚区成功申报省级农产品加工示范园，以菠萝产业为主导成功申报国家现代农业产业园，获得首批国家农村产业融合发展示范园创建资格，是全市唯一获得这三项殊荣的县（市、区），扎实推进国家级农产品质量安全县创建工作，现代农业发展迎来重大机遇。标准化种植、加工、流通、产学研合作取得新突破，与中国热带农业科学院农产品加工研究所、中国热带农业科学院南亚热带作物研究所、仲恺农业工程学院等农业科研单位和高校建立合作关系，成立了南方菠萝研究院。新型农业经营主体不断壮大，目前省级农业龙头企业4家、市级农业龙头企业12家，省级农业合作社18家，市级农业合作社18家，规模以上家庭农场8家。优化畜牧养殖区域规划，畜牧业生产规模化程度有效提高，良禽良种全面推广。角尾港门省三级渔港已竣工，海安国家一级渔港动工建设。垦地合作继续深化，成效显著。圆满完成全国第三次农业普查、全国抗旱机井普查，并获得“全国第三次农业普查先进单位”称号，有序推进全国第一次海洋经济调查工作。2017年，预计完成农林牧渔业生产总值125亿元，增长5.3%。

### （二）抓进度、促投产，工业经济平稳增长

大力发展新能源产业，粤电曲界风电、国电投凤山风电、爱康南山光伏发电等6个项目整体投产，新增规模以上工业企业6家。中广核峙头光伏发电、华润福来风电、华电学田风电等9个项目加快推进，首期投资38亿元



的广东粤电湛江外罗海上风电开工建设。积极开展“三服务”暖企活动，协调解决新昶遗留难题，支持徐闻聚丰顺利投产。广东原绿生物有限公司被认定为省级高新技术企业。推进产业集聚集群，加快徐闻产业转移园功能调整，稳步推进徐闻生态工业集聚区建设，怡然庄食品、菠萝世家、丰晒良姜等项目建成试产。2017年，预计完成工业固定资产投资25.1亿元，占全年固定资产投资的52%，增长17.5%。

### （三）抓平台、促发展，商贸流通有新进展

充分利用口岸开放契机，强化“三地七方”联动机制，临港国际物流园规划建设加快。着力壮大外贸经济，新增外贸企业3家。加强与湛江港的货运合作，集装箱运输业务大幅增长，完成进出口集装箱4929标箱，增长529%。海安新港荣获“全国青年文明号”称号，通过了国家级服务业标准化试点验收。加快发展电子商务新业态，徐闻青年互联网创业园被评为湛江市小微企业创业基地。全县电商业实现交易额8800万元，是2016年的1.5倍。2017年，社会消费品零售总额85.5亿元，增长4.7%；港口货物吞吐量1.35亿吨，增长4.1%，占全市的48.7%。

### （四）抓品质、促宜居，城乡面貌明显改观

城市扩容提质步伐加快。完成《徐闻县城市总体规划（2011—2035）》编制，县城规划范围从143平方公里扩大到310平方公里。商品房去库存成效显著，共销售商品房2488套、31.46万平方米，分别增长23.9%、25.39%。南门塘公园、城镇污水处理设施及污水管网工程、市政道路“白改黑”、大水桥水厂扩建及自来水管网改造等项目动工建设，生活垃圾焚烧发电厂、建筑垃圾处理场、阳光海岸、城南大道、流梅溪湿地公园、以PPP模式整县推进生活污水处理基础设施建设等项目前期工作顺利推进。交通基础设施建设全面提速。全年共投入交通基础设施建设资金17.11亿元，建设各类公路173公里，农村公路硬底化率达95%。通过国际招标，优化了徐闻南山港综合交通枢纽大楼设计方案，徐闻南山港项目累计完成投资额约5.9亿元，完成总投资额的49.2%；湛徐高速徐闻港支线项目累计完成投资额约5.86亿元，完成总投资额的39.6%；进港公路改扩建工程累计完成投资额约4.1亿元，完成总投资额的57.7%。雷州半岛环岛一级公路南线那涧至大塘段工程继续推进，迈陈至下桥、和安至新寮、西洋至山海等战备公路

有序推进，公路建设养护进一步强化，全县交通网络不断完善。生态文明建设成效明显。深入开展生态文明城镇村和“五城同创”创建工作，绿化美化村庄29条，打造文明乡风创建示范村15条。强化常态化整治，转变环卫管理方式，城市“六乱”整治力度不断加大，农村环境卫生治理全方位覆盖。新寮、前山2个乡镇被评为市生态文明镇，潭板村等86个自然村被评为市生态文明村。

### （五）抓规划、促建设，旅游发展成效凸显

完成《徐闻县乡村旅游策划设计》和《中国大陆南极村风景资源开发与旅游发展概念规划》。以“三点一线”为抓手推动旅游发展，中国大陆南极村基础设施和公共服务设施不断完善。乡村旅游和养生休闲资源加快融合，菠萝的海、乌港片区、正茂生态农业庄园、益鸟巢生态农庄、颐乐园老年社区等项目加快建设。推进琼北湛江旅游合作，共同打造一程多站旅游产品。成功举办菠萝文化旅游节、南粤古驿道定向大赛（徐闻赛区）、湛江海洋周（徐闻分会场）、红星菠萝采摘节和琼州海峡港航旅游推介等活动，徐闻旅游知名度和美誉度进一步提高，旅游招商工作成效显著。

### （六）抓民生、促保障，幸福指数不断提高

深入贯彻以人民为中心的发展思想，民生支出占一般公共预算支出的84.75%。精准扶贫工作稳步推进。全年共投入扶贫资金3.1亿多元，实现了新增13554人脱贫，占贫困人口的43.3%。社会保障水平不断提高。危房改造步伐加快，完成危房改造730户，建成保障性住房526套。大力实施自来水“村村通”工程，解决了173条自然村9万人口安全饮水问题。落实创业扶持政策，新增就业5230人，完成目标任务的97%。乡镇机关事业单位工作人员工作补贴全面实施，机关事业单位退休人员基本养老金、城乡居民养老保险、城乡居民低保、城乡医疗保险、残疾人保障、孤儿保障和救助等保障水平不断提高。教育事业成绩显著。全面“改薄”工作扎实推进，教学教研水平显著提高，高考成绩再创辉煌，连续五年高考综合评价全市第一。支持建设优质民办学校，成功创办梅溪实验学校。积极推进城区五所小学扩容提质，新增优质小学学位600个，教育现代化创建步伐加快。医疗卫生事业取得新发展。卫生体制改革不断深化，县级医院能力提升、锦和中心卫生院升级改造、乡镇卫生院标准化建设等卫生重点项目加快推进，

建成 51 间公建民营卫生站，中医药服务体系逐步完善，基本公共卫生服务、妇幼保健工作成效显著，计划生育工作成效显著。文体事业持续发展。基层公共文化设施和服务功能不断完善，建设基层综合性文化服务中心示范点 5 个，开展送戏下乡等系列文化惠民活动，加大文化遗产保护力度，修缮贵生书院及门前古石道。群众体育事业蓬勃发展，我县被评为全国群众体育先进单位。历史人文普查工作稳步推进。双拥优抚安置工作扎实有效，殡葬管理不断加强。此外，人防武装、海防与打私、外事侨务、供销、粮食、革命老区、档案、对台、宗教、妇女儿童等各项事业均取得新成绩、新进步。

#### （七）抓治理、促和谐，社会大局保持稳定

扎实开展严打整治行动，有效打击毒品、电信诈骗、黑恶势力、涉枪等违法犯罪，破获各类刑事案件 988 宗、“两抢一盗”案件 413 宗、涉毒案件 210 宗，社会治安环境不断改善。人民调解、法治宣传不断强化，“一村（社区）一法律顾问”工作深入推进，社会法治观念明显增强。坚持依法信访，全年共受理群众来信来访来网 649 批 1554 人次，信访立案 525 宗，办结率 100%。食品药品安全监管成效显著，475 家餐饮企业明厨亮灶，18 家农贸市场快筛快检室建成并投入使用，创建省级食品安全示范街、化妆品安全示范街各一条。安全生产形势总体稳定，全年没有发生重特大安全事故。

#### （八）抓改革、促高效，发展活力显著增强

深入推进“放管服”改革，完成县级 528 个行政许可事项标准化录入，加快编制公共服务事项目录与审批事项服务指南，清理规范行政审批中介服务事项，深入推进机构体制改革。深化商事制度改革，推进“多证合一”“证照分离”“双随机一公开”等改革。扎实开展市场准入负面清单制度改革，支持民营企业发展，市场活力有效激发，新登记市场经营主体 2622 户，个体工商户和私营企业数量分别增长 22% 和 38.7%。完成 72 个企事业单位公车改革，不动产登记工作成效显著。普惠金融建设工作初步完成，农村金融改革顺利推进。

#### （九）抓保护、促改善，生态环境不断优化

强化环境管理，严抓污染减排，全年整治重污染减排项目 16 个，超额完成市下达的总量减排任务。积极开展大水桥水库饮用水源地、三阳桥饮用水源地与大水桥河文部村地表水断面等重点领域水环境综合整治，各类水体环境进一步改善。全年淘汰黄标车 1120 辆，淘

汰燃煤锅炉 7 台，环境空气质量指数排在全市前列。土壤污染防治成效明显。完成永久基本农田划定工作，我县被国土资源部和农业部评为“永久基本农田划定工作先进单位”。严格实行土地用途管制，严厉打击违法用地行为。保持野生动植物保护高压态势，稳步推进森林碳汇、生态景观林带、森林进城围城和乡村绿化美化等工程建设，完成造林绿化 1.74 万亩，建设碳汇林 1.1 万亩、森林公园 2 个，绿化美化乡村 29 条，生态环境不断优化。

#### （十）抓作风、促转变，服务水平不断提升

认真学习贯彻党的十九大精神，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想统领一切工作。推进“两学一做”学习教育常态化制度化，“机关作风建设强化年”活动深入开展。认真落实中央“八项规定”精神，“三公”经费和会议费支出不断下降。全力推行“互联网+政务服务”，15 个乡镇（街道）200 个村（社区）全部建立了网上办事审批系统并拓展了网上办事大厅服务功能，“12345”热线运行良好，群众满意率达 98.95%。政府法制机构依法履行职责，办结一批行政调解、行政复议、行政投诉案件，法制工作成效明显。政务公开力度进一步加大。自觉接受县人大、县政协监督，办理各级人大代表建议 56 件、政协提案 37 件。全面落实政府系统党风廉政建设“两个责任”，强化行政监察，推进正风肃纪，落实审计整改事项 26 项，查处违反中央八项规定精神问题 2 件、处分 2 人，查处“为官不为”行为 57 起、处分 57 人。

各位代表，成绩来之不易，这是上级党委、政府和县委坚强领导的结果，是县人大、县政协和社会各界有效监督、全力支持的结果，是全县人民风雨同舟、奋力拼搏的结果，是驻徐单位和驻徐部队鼎力支持的结果。在此，我代表县人民政府，向积极投身于徐闻改革发展事业的干部群众，向关心支持徐闻建设的社会各界人士，向始终理解支持政府工作的人大代表、政协委员表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前徐闻的发展还存在不少困难和问题：一是经济总量小，发展质量不高、效益欠佳，整体发展落后于省、市平均水平。二是产业结构不合理，工业经济短板仍十分突出，园区土地储备不足，规上工业企业数量少、实力弱。三是财政收支矛盾仍比较突出，刚性支出不断增加，财源

培育滞后，缺乏支柱性的纳税企业。四是民生欠账较多，精准脱贫和农村土地承包经营权确权颁证工作任务繁重，教育、住房、医疗、就业、社保等民生问题仍然比较突出。五是城乡规划建设管理相对粗放，环境卫生脏、乱、差，交通秩序混乱等问题仍未解决。六是政务服务仍存在服务水平低、效率不高等问题，部分干部思想解放不够，干事创业激情不高，不敢担当、不善作为、推诿扯皮等现象仍然存在。对此，我们将坚持问题导向、目标导向和责任导向，采取更加精准、有效的措施，切实加以解决。

## 2018年工作安排

今年是落实党的十九大精神的开局之年，是我国改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键之年。进入新时代，站在新起点，要有新作为。

今年政府工作的基本思路是：全面贯彻党的十九大和十九届二中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，认真落实习近平总书记对广东工作的重要批示和省委十二届二次、三次全会精神，全面落实市委十一届三次、四次全会和县委十三届四次全会精神，深入实施乡村振兴战略和粤东西北地区振兴发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持新发展理念，坚持稳中求进总基调，坚持质量第一、效益优先的根本要求，以推进供给侧结构性改革为主线，加快推进“三大抓手”和“五大产业发展计划”，继续围绕“七个着力”，打好“三大攻坚战”，加快建设琼州海峡经济带粤琼合作紧密区，以重点交通基础设施建设为引领，致力经济发展，注重民生改善，大力建设广东对接服务海南岛的南门户城市。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长12%，其中第一产业增加值增长6%，第二产业增加值增长20%，第三产业增加值增长16%；一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长30%；社会消费品零售总额增长8%；外贸进出口总额增长80%。

为实现上述目标，今年我们将注重抓好以下工作，力求“九个突破”：

### 一、加快交通建设，在构建便捷交通新格局上实现突破

以大交通引领大发展，今年计划实施交通项目45项，投资39.5亿元。全力加快重点交通项目建设步伐，启动工程竣工倒计时，倒排工期，提高施工建设效率和质量，确保10月同步建成徐闻南山港、湛徐高速徐闻港支线、进港公路改扩建三大工程，并加快推进配套服务设施建设。加快推进环半岛公路建设，不断提升全县综合交通路网供给能力。大力实施内部联通提速计划，加快建设城南大道及省道376穿城段的改线工程，尽快解决徐闻中学门前拥堵问题。完成迈陈至下桥、和安至新寮、西洋至山海等战备公路建设。抓好治超站搬迁和徐闻客运综合枢纽建设。如期完成徐闻南山港客运综合交通枢纽建设，并开通市政公交专线。进一步完善基层客运站场建设，努力实现镇镇有站、村村有亭的目标。开工建设广东滨海旅游公路徐闻示范段。做好湛徐高铁，湛徐高速前山、角尾两条支线，省道外西线、县道迈角线“二改四”等项目前期工作，争取早日动工建设。稳妥推进琼州海峡港航一体化建设，开通客滚快船航线及水上飞机，着力打造琼州海峡“半小时”交通圈。

### 二、着力抓好“三农”，在开启乡村振兴新征程上实现突破

以实施乡村振兴战略为统领，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，做好农业增效、农民增收、农村增绿三篇文章，加快农村产业融合发展，走出一条产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的农业现代化道路。

强化农业基础设施建设。加快推进“四好农村路”建设，畅通农村发展“血脉”，助力乡村振兴。严格执行耕地保护制度，扎实推进高标准基本农田建设和水田垦造，集中力量实施雷州半岛现代农业、生态修复、水利设施三大规划。加快专业化农贸市场建设，打造全国性和区域性农海产品产地市场。加快现代农业科技展示中心建设，努力建成现代农业展示的窗口和农耕文明游览的景点。完成大黄粮食储备库建设，保证粮食安全。重点恢复沿海防护林带和石板岭热带雨林，抚育超万亩碳汇林，继续实施乡村绿化美化工程。切实加强农田水利基础设施建设，加快完善重要海堤等水利设施。加强渔港、避风塘等基础设施的建设维护，加快海安国家一级渔港建设，做好外罗国家一级渔港、水尾省二级渔港及下洋仔区域性避风塘申报工作，努力培育海洋渔业经济新增长点。建设好徐闻国家基本气象站和琼州海峡海

洋气象探测基地,提高海上特殊天气预报及时性和准确率。

加快培育壮大农村产业。继续加强国家现代农业示范区建设,积极做好国家现代农业产业园创建工作,优化产业结构,推广良种良法,加快菠萝、香蕉、良姜、蚕桑等传统特色产业提档升级,引导农民科学调整种植结构,加快推进农业“六化”,提高农业效益。强化畜禽养殖、海洋种苗场管理,推动畜禽养殖业规范发展,加快建设南方水产种苗科技园。大力发展农村电商产业,推进农户与电子商务平台对接,让农产品搭上电子商务的“网络快车”,拓宽销售渠道。以创建首批国家农村产业融合发展示范园为抓手,打造种养加、吃住行、游购娱、教研颐等多功能现代园区。加快建设省级农产品加工园,培育一批规模农业经营主体,拉长种植、养殖、加工产业链条,补齐农产品深加工短板,提高农产品的附加值和产业融合度,走特色产业和美丽乡村融合发展新路子,真正使农业成为强有力的支柱和有奔头的产业。

深入推进美丽乡村建设。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,以25个省定贫困村创建新农村示范村为突破口,以乌港、二桥、文部和头铺北岭等片区为重点,以点带面,制定中长期创建规划,加强统筹协调,加快新农村建设步伐。深入开展“三清理”“三拆除”“三整治”,全面整治农村人居环境,全面开展“推进移风易俗,树立文明乡风”活动,建设美丽宜居文明和谐新农村,让农村成为安居乐业的美丽家园。加强农村基层基础工作,完善自治、法治、德治相结合的乡村治理体系,加强农村干部队伍建设,培养造就一支懂农业、爱农村、爱农民的工作队伍。

提高服务保障三农能力。切实做到“四个优先”,确保农业农村优先发展。培养造就一支爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民队伍,让农民成为有吸引力的职业。全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证工作,扎实推进农村集体产权制度改革。认真落实强农惠农政策。大力推进村镇银行建设,如期完成农信社改制组建农商行工作任务,拓展农村普惠金融功能,撬动金融机构和社会资本支持“三农”发展。扩大政策性保险覆盖面,积极探索“政融保”农业商业保险,增强农业抗风险能力。积极开展农产品质量安全县创建活动,努力提升农产品质量安全水平。深化产学研合作,加速科研院

校及企业农业科技成果转化与推广。

### 三、持续做大工业,在增强经济发展新动能上实现突破

大力推进园区扩容提质增效。完善园区发展顶层设计,重新修编全县产业园区发展规划。加快开发区海安工业园区“退二进三”功能调整,完善“两园区”规划,将徐闻生态工业集聚区面积逐步扩容至12000亩,实现基础设施“五通一平”、污水集中处理以及纳污管网完备,加快完善生产性、服务型配套设施建设,提高园区承载能力和集聚能力。落实用地指标保障,加大资金支持和融资力度,加快推进项目落地建设,促进怡然庄、菠萝世家、丰晒良姜等项目达产增效,争取华煌食品、湛江绿能热电、广东正东科技等项目建成投产,开工建设天申玻璃、海南诺丽园生物科技、阿翔食品、珠海广控风电装备制造等项目。积极开展精准招商,进一步完善招商工作机制、激励机制和入园优惠政策,着力引进一批实力强的企业,加快促成海南原料药加工基地项目,争取与汇源果汁、老干妈等项目达成合作意向。

围绕创新驱动推进项目建设。坚持以创新引领发展,依靠创新驱动培育发展新动能。大力支持菠萝、良姜等农产品加工技术改造,加强产学研合作,大力研发新产品、新品种,推动传统产业转型升级。借鉴发达地区实施创新驱动发展战略、培育高新技术产业的做法,着力发展高新技术产业,引导规上企业设立产品研发创新平台,培育农产品精深加工、生物医药、保健食品、新材料、风电设备等高新技术产业,争取广东永青生物科技有限公司、湛江市神州木兰园林有限公司和徐闻县正茂蔬菜种植有限公司等企业早日入围高新技术企业行列。全力推进华电学田、粤电石板岭、华润福来等风电和中广核峙头、晶科龙塘等光伏项目全面建成达产,加快广东粤电湛江外罗海上风电建设,支持国电投开展海上风电前期工作,动工建设华电下桥风电场。积极延伸新能源产业链,做大做强新能源产业,加快建成国家级新能源产业基地。

加大力度优化投资软环境。强化行政服务中心的功能作用,严格落实“放管服”工作,优化简化行政审批流程,积极推行并联审批制,提供一条龙、一站式全程代理服务。认真解决安全环保、征地拆迁等问题,确保项目建设“一路绿灯”。建立健全项目准入和退出制度,及时清理圈而不建、占而不用的项目,确保工业园区规



范、健康、有序发展。大力实施人才激励和保障机制，鼓励企业采取更加灵活有效的方式，努力引进高级专业人才。强化各类人才职业培训，着力造就一批善经营、懂管理的企业管理人才和园区管理人才，为加快工业园区建设提供强大的智力支撑。

#### 四、聚焦商贸物流，在打造现代流通新平台上实现突破

全力推动徐闻口岸升级。主动融入国家“一带一路”发展战略和环北部湾经济圈，加强“三地七方”联动，继续推动琼州海峡一体化及琼州海峡经济带建设，加强与海口合作，争取把徐闻列为海口国际综合保税区延伸区，积极做好口岸临时开放申报工作。加强港口专业化冷链仓储、配套路网、大型停车场、集装箱装卸及转运作业车辆等运输设备投资建设力度，全面提升港口能力。强化联检单位服务能力提升，完成湛江边检站徐闻办事处营房建设，优化一体化通关服务，推动口岸“三互”大通关，优化软硬环境，推动徐闻口岸早日升级为国家一类口岸。

促进商贸物流快速发展。加快徐闻临港国际物流园海安培育区的建设运营。协调好港澳班轮联运工作，保持海口—海安新港—港澳、湛江—海安新港—港澳班轮航线的正常运行。加强与湛江港集团外贸合作，扩大国际集装箱业务，全面提升港口竞争力，使港口成为徐闻物流的中心节点。支持徐闻聚丰有限公司做大做强，带动外贸回暖。积极融入粤苏皖赣物流大通道合作，巩固农产品北方市场、港澳市场，开拓海南市场、海外市场。完善升级徐闻青年互联网创业园、邮政电商产业园等平台，大力实施“双创”扶持，积极开拓“互联网+物流”，引导各类经营主体与电商企业对接，开展跨境电商业务。成立物流产业协会，规范行业运行，促进物流产业繁荣发展。

#### 五、注重品质提升，在建设宜居城乡新阶段上实现突破

坚持科学规划引领，抓好基础设施建设。高起点规划、高标准设计、高速度推进“两新城”“两湾一角”“两公园”等项目。做好重点岸线开发利用规划编制，全面铺开乡镇总体规划编制，逐步完成我县村庄规划编制。着力抓好城市扩容提质，加快开发区功能调整，高起点开发海安片区，打造新的综合商贸服务区。大力推进中央商务区、文化馆、龙尾市场、食品公司等片区“三旧”

改造建设，加快碧桂园二期、天润清华园二期、新都汇城市综合体、凤凰谷、阳光海岸等项目建设。加快完善木兰大道与城东大道竣工验收资料，尽快办理国道穿城路段交换接养手续。完成南门塘公园、城区市政道路“白改黑”、三大出入口改造等项目建设，加快自来水厂扩建和管网改造、县城污水处理设施及管网改造等项目建设，做好城市地下管网综合走廊规划。鼓励和引导社会力量参与公共停车场投资建设运营，缓解城区停车难问题。

深化城市管理改革，大力提升城乡形象。尽快落实省市关于城市执法管理改革要求，成立城市综合执法局，严厉打击“两违”“六乱”等行为。加强对综合市场、农贸市场设备设施升级改造和管理维护，排除安全隐患。合理规划夜市摊点群，实行划行归市管理，加大城市规划建设监管力度。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，促进房地产市场持续健康发展，让广大人民群众住有所居。建立健全环卫考评奖惩机制，严格落实“门前三包”责任制，强化对环卫工作的监督检查。加大环卫基础设施投入力度，扎实开展环境卫生集中整治行动。加大对不文明行为劝导、曝光力度，组织开展文明小区评选活动，推动形成文明新风尚。

加快城镇建设步伐，促进城乡协调发展。充分发挥城区辐射带动作用，做大做强中心镇，培育特色小镇，构建城乡协调发展新格局。大力推进以人为核心的新型城镇化建设，以产业园区建设为突破口，着力完善园区和周边镇区生活服务配套设施，促进产城联动、产城融合发展。支持曲界、迈陈、下桥等乡镇在扩容提质方面有所作为，加快推进迈陈商业街项目的建设步伐，加快打造曲界菠萝、下桥蚕桑等特色小镇。推进城乡接合部、城区道路沿线的环境卫生整治工作常态化、制度化，动工建设生活垃圾焚烧发电厂，完善农村垃圾“户分类、村收集、镇转运、县处理”处理模式，加快以PPP模式整县推进生活污水处理基础设施项目建设，深入推进生态文明城镇村建设和“五城同创”工作，进一步改善镇村人居环境，建设美丽宜居城乡。

加快旅游开发，在打造徐闻旅游新名片上实现突破。凝心聚力打造旅游精品。推行“N+旅游”模式，打造全域旅游新亮点。充分发挥“长寿之乡”优势，突出乡村旅游、农业休闲、冬休养生、汤显祖文化、海上

丝路等旅游特色,推进中国大陆南极村、菠萝的海和解放海南岛渡海作战纪念馆红色旅游基地等项目建设,加大大汉三墩、龙泉森林公园、白沙湾等项目招商选资力度。做好农业、乡村与旅游融合发展文章,制定鼓励休闲农庄发展的相关政策,积极申报国家农业特色公园。以乌港新农村片区为引领,打造一批旅游新农村。抓好南极村艺术家部落及民宿建设,打造湛江乡村文化创客基地、乡村旅游新名片。加强跨区域旅游合作,主动融入海南国际旅游岛、环北部湾和珠三角“三大旅游经济圈”,共同开辟精品旅游线路。与海南共同建设琼州海峡旅游区,推进自驾车房车营地建设。依托广东滨海旅游公路规划建设,加大滨海旅游资源整合力度,抓好海岸规划,为旅游开发预留空间。

加快构建旅游服务体系。大力推进中国大陆南极村、菠萝的海等旅游项目基础设施建设,促进旅游项目提档升级。扎实推进“厕所革命”,加快建设旅游厕所、酒店、停车场、文化娱乐等设施,不断完善旅游公共服务体系。加强旅游从业人员教育、培训,提升旅游综合服务水平。加大旅游宣传营销力度,积极与高端媒体互动,办好菠萝文化旅游节、南极冬休生活节、南粤古驿道定向大赛等活动,打响徐闻旅游品牌。

#### 七、坚持保护优先,在建设生态文明新家园上实现突破

严守生态红线,呵护青山绿水。深入践行“绿水青山就是金山银山”发展理念,全面落实“水十条”,完善“河长制”,推进重点流域环境综合整治,确保大水桥河文都村地表水断面水质达标。深入实施“大气十条”,全面整治淘汰高污染燃煤锅炉。贯彻落实“土十条”,深入开展土壤质量监测和污染治理。抓好污染减排,强化工程减排,启动徐闻县污水处理厂二期工程扩建工作,实施城区污水全收集、全处理。继续推行畜禽养殖划区管理,推进畜禽养殖废弃物资源化利用、达标排放,强化农业污染源综合减排。严格实施生态红线管控,落实和执行好“新一轮绿化大行动”和“雷州半岛生态修复”实施方案,加快完成省道376沿线生态景观林种植,全力抓好林业生态建设。全面实施海岸带整治,科学规划、依法整治沿海水产养殖,加大珊瑚礁保护力度。支持农村生态环境连片整治,推动资源节约和循环利用,加强环保基础设施建设,打牢绿色发展基础。

坚持绿色发展,激发内生动力。实施生态建县战略,

加快树立从“有没有”转变为“好不好”的理念,尽快扭转传统粗放发展方式。推动集约节约型经济发展,扶持更多依靠创新驱动、更多发挥资金、技术、管理优势的企业提高质量效益,发挥引领作用。大力支持风电、光伏发电和生物质等新能源低碳工业发展,全力推动南极村等生态旅游和生态养生项目建设。加快转变渔业发展方式,提高科学用海、依法用海水平,全力推进国家级海洋生态文明示范区建设。建立市场化、多元化的生态补偿机制,完善生态监管体制。

#### 八、加强民生保障,在创造全面小康新生活上实现突破

举全力打赢脱贫攻坚战。坚持“六精准”工作原则,以集中攻坚稳定脱贫为工作重点,按照全力扶、扶全面的要求,凝聚合力将脱贫攻坚战推向纵深,确保现行标准下贫困人口实现脱贫,做到脱真贫、真脱贫。围绕持续输血、强化造血、防止失血三个环节,加大力度落实好“两不愁三保障一相当”,突出抓好产业扶贫,注重扶贫同扶志、扶智相结合,激发贫困群众内生动力。加快推进精准扶贫政策与农村低保、危房改造的有效衔接和扶贫大数据平台建设,落实社保兜底政策。继续加大精准扶贫资金投入,引导社会资金参与扶贫开发,强化扶贫资金监督管理,确保帮扶计划精准实施、帮扶项目如期推进、脱贫成果日益丰硕。

更多红利惠及人民群众。继续实施省级村村通自来水工程,全面完成省下达我县29万农村人口通自来水的任务。继续抓好基本养老保险管理工作,落实普惠型老年津贴、高龄老人生活津贴等老年福利政策。深化医疗保险制度改革,积极做好城乡居民基本医疗保险续保参保工作,扩大医保救助范围,城乡低保对象基本医疗救助比例达80%以上。全面推进机关企事业单位工作人员“五险基金”征缴工作,推进公务员、参公人员参加工伤保险,全额财供人员住房公积金缴存比例提高至12%。加大职业技能培训和创业扶持,新增城镇就业5400人。全面落实双拥优抚安置政策,完善社会救助体系,加强大病救助、残疾人救助、妇女儿童权益保障。继续开展养老服务中心建设、社工机构建设。

抓好科教文卫体等民生事业。优先发展教育事业。继续推进“全面改薄”和教育现代化创建工作,加大高校基础设施建设投入,逐步实现徐闻中学封闭式管理。着力解决“大班额”、农村教师结构性缺编等突出问题。

实施“强师工程”，筹建教师发展中心，打造专业化师资队伍。加快幼儿园及民办学校标准化建设，推进优质民办学校建设，完成梅溪实验学校首期工程建设，引导其他民办学校创建义务教育标准学校。建设健康徐闻。深入开展卫生强县创建工作，深入推进县级公立医院改革和县乡医疗一体化改革。以三甲医院的标准，加快推进人民医院升级、保健院扩建和第二人民医院、中医院迁建工作。加快卫生系统信息平台建设，加强卫生人才队伍培养，提升医疗技术水平。抓好妇幼保健工作，扎实推进全面二孩政策，不断提高人口计生管理服务水平。强化文体工作。支持文体事业与文化产业繁荣发展，推动汤显祖文化馆、全民健身中心和体育馆游泳池建设。抓好基层公共文化服务中心建设工作，着力推进全县文化信息资源共享工程与全民阅读活动，加快推进乡镇图书馆、文化馆分馆建设，打造书香徐闻。加强文化遗产保护，推进“21世纪海上丝绸之路”申遗工作、贵生书院及门前古石道修复工程。继续加大文化市场监管力度，营造良好的社会文化环境。积极抓好金融保险、人防、海防与打私、统计、外事侨务、物价、档案、地方志、殡改、宗教等工作，促进社会事业全面协调发展。

更实举措维护安全稳定。深化平安徐闻建设，实施“雪亮工程”，完善立体化、信息化、网络化社会治安防控体系，依法严惩黑恶势力、电信网络诈骗、“两抢一盗”、涉毒、涉赌等违法犯罪。继续深入推进全民禁毒工程，进一步提高社区矫正工作水平。加强市场监管，加大消费维权工作力度，严厉打击各类违法生产经营行为。加快推进食品药品安全网格化监管，构建食品药品检验检测体系，严厉打击食品药品违法犯罪行为，切实保障人民群众饮食用药安全。加快推进网络安全和信息化工作，加强网络舆情监测和管理。深化信访体制改革，继续推行“阳光信访”

“责任信访”“法治信访”，畅通信访渠道，办好“三初”事项，力促积案化解。全面推进“法治徐闻”建设，扎实推进“一村（社区）一法律顾问”等法律服务，加大人民调解工作力度。加强“七五”普法等法治宣传教育，提高全民法治意识。深入开展安全生产专项整治，继续推进安全生产监督执法一体化工作，实行安全生产一票否决制，切实做好安全生产工作。

聚力办好十件民生实事。坚持尽力而为与量力而行相结合，切实为全县人民办成更多实事。一是完成村村

通公路硬底化100公里，在全市率先完成通村公路建设工作；升级改造乡道25公里。二是大力发展养老事业，加快敬老院建设，增加养老床位500张，引导、支持民办养老服务机构发展。三是完成60套保障性住房建设。四是完成乡镇（街道）卫生院（中心）标准化建设，新增业务用房15725平方米；完成60间公建民营村级卫生站标准化建设。五是新增600个优质义务教育学位。六是完成前进东路升级改造。七是新建、改造一批公厕。八是城乡居民基础养老金每人每年增加120元。九是城乡居民医保财政补助标准每人提高到480元。十是建成193个自然村污水处理设施。

### 九、恪守忠诚担当，在展现履职尽责新作为上实现突破

坚持依法行政，严格规范用权。把政府各项工作纳入依法行政考评范围，加快法治政府建设，做到法定职责必须为、法无授权不可为，大力推进依法行政和依法办事。落实民主集中制，进一步规范完善“三重一大”事项决策程序。深入推进“放管服”改革，强化行政审批事中事后监管。全面实施市场准入负面清单制度，破除歧视性限制和各种隐性障碍，加快构建“亲”“清”新型政商关系。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，切实办好人大代表建议和政协提案。深化重点领域综合行政执法体制改革，实现“双随机一公开”监管全覆盖。加强行政执法监督检查，落实行政执法责任制，推进公正执法、文明执法。

坚持为民理政，始终服务于民。认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育活动，坚持以人民为中心，时刻保持同人民群众的血肉联系。切实转变政府工作作风，改进调查研究，完善普遍联系群众下乡驻点工作机制，多实地考察，多进村入户，多问政问计于民。健全激励机制和容错纠错机制，继续推进乡镇经济责任制考核，实施“四个全面”绩效考核，为想干事、敢干事的干部撑腰鼓劲。全体公务员要增强“八大本领”，说实话、谋实事、出实招、求实效，敢于攻坚克难，撸起袖子加油干、扑下身子马上办，以钉钉子精神做实做细做好每项工作。落实一批便民措施，对行政服务中心实体大厅综合窗口进行再整合，深化基层公共服务平台建设，进一步完善“一门式一网式”服务模式。创设“县长热线”“县长信箱”，时刻倾听群众的心声，及时掌握群众实际困难，尽心竭力办好群众急切的“民生微实

事”。促进 12345 市民服务热线提质增效，推进“互联网+政务服务”，健全发布、解读、回应“三位一体”政务公开体系，加快建设“数字政府”。

坚持从严治政，做到清正廉洁。全力支持监察体制改革，坚持把纪律挺在前面，以更高标准、更严要求抓好政府系统党风廉政建设。全面落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”，紧盯形式主义、官僚主义新表现，坚决杜绝不作为、慢作为、乱作为。深入查摆整改，以实际行动推动政府系统作风转变取得更大成效；坚持领导带头，形成抓好作风建设的“头雁效应”。严格控制三公经费支出，树立勤俭节约风气。严格遵守政治纪律和组织纪律，严肃廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，强化权力运行监督，加强对“一把手”、重点岗位和关键环节的监督，推进审计监督全覆盖，从严查处不正之风和腐败问题，确保全体政府系统公职人员知敬畏、存戒惧、守底线。正视社会监督，通过社会监督倒逼自身改革，努力打造干净干事、敢于担当的公务员队伍。

各位代表！新思想引领新发展，新时代要有新作为。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在县委的坚强领导下，全面贯彻落实党的十九大精神，不忘初心、牢记使命，砥砺奋进、开拓创新，为全面建成小康社会、加快推进琼州海峡经济带粤琼合作紧密区建设、加快建设广东对接服务海南岛的南门户城市而努力奋斗！

#### 名词解释：

1. “三大抓手”（《报告》第 1、10 页）：交通基础设施建设、产业园区扩能增效、城市扩容提质。

2. “五大产业发展计划”（《报告》第 2、10 页）：重大工业产业项目达产增效计划、传统产业转型升级计划、现代服务业提速计划、高新技术产业倍增计划、蓝色海洋综合开发计划。

3. “三地七方”（《报告》第 4、15 页）：指湛江、海口、

南宁三地海关和湛江港集团、广西北部湾港务集团、海南港航控股、国投裕廊洋浦四方港口共同签署《环北部湾口岸部门及港口企业深化合作备忘录》，探索顺应经济新常态、推进区域协作发展新路，并以新型海关监管模式下的航线合作为切入点，致力将环北部湾地区打造成为二十一世纪海上丝绸之路重要门户。

4. “两个责任”（《报告》第 9 页）：全面从严治党党委主体责任和纪委监督责任。

5. “三大攻坚战”（《报告》第 10 页）：指防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战。

6. “四个优先”（《报告》第 13 页）：在干部配备上要优先考虑；在要素配置上要优先满足；在资金投入上要优先保障；在公共服务上要优先安排。

7. “两园区”（《报告》第 14 页）：徐闻临港国际物流园区、徐闻生态工业集聚区。

8. “两新城”（《报告》第 16 页）：滨海新城、梅溪新城。

9. “两湾一角”（《报告》第 16 页）：白沙湾、青安湾和大陆最南角（角尾）

10. “两公园”（《报告》第 16 页）：流梅溪湿地公园、城区中心公园。

11. “水十条”（《报告》第 19 页）：指《水污染防治行动计划》，“水十条”最早叫“水计划”，因为要与已经出台的“大气十条”相对应，改为“水十条”。

12. “大气十条”（《报告》第 19 页）：指《大气污染防治行动计划》。

13. “土十条”（《报告》第 19 页）：指《土壤污染防治行动计划》。

14. “八大本领”（《报告》第 24 页）：习近平总书记在十九大报告中指出，领导十三亿多人的社会主义大国，我们党既要政治过硬，也要本领高强。具体来说，就是要增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领等八大本领。

# 徐闻县人民代表大会常务委员会 工作报告

——在徐闻县第十六届人民代表大会第三次会议上

徐闻县人大常委会主任 戴吴金荣

各位代表：

现在，我受徐闻县第十六届人民代表大会常务委员会的委托，向大会报告工作，请予审议。并请列席人员提出意见和建议。

## 2017年的主要工作

2017年，在县委的坚强领导下，县人大常委会深入贯彻落实党的十八大、十八届历次全会和党的十九大精神，以习近平总书记系列重要讲话和对广东重要批示精神为引领，紧紧围绕县委的战略部署，同心同德，开拓进取，依法履职，主动作为，为推动全县经济社会发展作出了积极贡献。一年来，召开常委会15次，审议重大事项决定、决议草案15件；审查和批准决算与预算调整方案，听取和审议计划、预算执行情况报告及审计工作报告等6项；听取和审议专项工作报告14项；听取和审议专项视察调研报告5项；提出审议意见10项；开展执法检查4次；任免本级国家机关工作人员69人次，接受各项职务辞职6人次；督办代表议案、建议40件，开展专题询问3次，举办“人大讲堂”8期。顺利地完成了县第十六届人大二次会议确定的目标任务。

### 一、提高政治定位，始终与党委保持同心同向

常委会自觉提高政治定位，始终坚持党对人大工作的领导，始终与党委保持高度一致。

坚定政治立场，始终保持政治定力。坚持以党的十九大精神为统领，认真学习和深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的丰富内涵和精髓要义，用最新的理论成果武装思想、推动工作、指导实践。坚决维护党中央权威和统一领导，坚定政治立场，自觉在思想上、

政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

坚持党的领导，自觉执行党委决策。紧紧围绕县委提出的“党建为先、经济为要、生态为重、民生为本”的工作思路和“七个着力”的战略部署，围绕全县改革发展大局和重大民生事项，找准人大工作和县委工作的结合点，自觉执行县委的决策部署，努力在推进精准扶贫、重点项目、生态文明城镇村建设、信访维稳以及教育卫生等重点工作上，精准发力，积极配合，做到人大工作与县委的决策部署同心同向、同频共振。

依法履行职责，主动贯彻县委意图。坚持落实向县委请示、报告制度，主动贯彻县委意图，严格人事任免程序，落实人事任免事项，及时把县委的主张通过法定程序转化为人民的意志和行动。充分发挥人大优势，围绕全局性、关键性的重大事项，依法作出决定、决议，有效化解经济社会发展中面临的一些困难和问题，切实做到县委有号召、人大有行动。

### 二、融入发展大局，始终为助推改革发展尽心尽责

围绕中心，服务大局，是人大工作永恒的主题。常委会立足全局，依法监督，为助推经济社会发展，维护人民群众根本利益保驾护航。

加强财经工作监督，促进了公共财政稳健运行。重点审查2017年县本级预算草案，听取和审议了2016年度县本级预算执行和其他财政收支的审计报告、2017年上半年国民经济和社会发展计划执行情况的报告、2017年上半年预算执行情况报告、2017年县财政预算支出联网监督系统的分析报告、2017年县财政专项资金绩效与政府购买服务项目资金使用情况的报告和2017年

县财政预算调整议案；审查和批准了2016年度县本级财政决算，有效地促进了县财政年度计划和预算更加科学、资金使用更加合理。同时，听取和审议了城镇污水处理设施及污水管网工程等11个项目政府购买服务资金纳入本级财政预算的议案、2017年广东省政府债券转贷资金预算调整等议案，督促政府管好用好债务资金，进一步规范了各类资金的高效使用。

加强重点项目监督，促进了重点项目加快推进。围绕全县60多个重点项目，组织了3次专题视察调研，提出了意见和建议13条。针对推进较慢的项目，启用了专题询问机制，询问了海安国家一级渔港建设项目、徐闻港进港公路改扩建工程和南门塘公园建设工程，县交通局、公用事业局等10个部门及3个乡镇接受了询问，并责成三个月内抓好整改，大大提高了项目建设进度。

加强司法行政监督，促进了依法行政公正司法。多次组织代表到法院、检察院、公安局等部门调研视察，听取和审议了县人民法院工作报告、县人民检察院侦查监督工作报告和县公安局治安工作报告。组织常委会组成人员到法院旁听案件庭审，参加县检察院对非法占用农用地案公审会，有力地维护了司法权威，提升了司法公信力。围绕平安徐闻建设，专题调研了看守所、戒毒所规范化建设情况，视察了全县维稳信访网格化建设和法制宣传工作。同时，结合“机关作风强化年”活动，指导和组织开展乡镇（街道）站所测评工作，进一步促进基层站所服务效能提升，取得较好的社会效果。

加强民生实事监督，促进了人民福祉逐年攀升。紧紧围绕群众普遍关注的热点难点问题，重点听取城乡环境卫生综合整治、“三旧”改造项目、农业农村用电设施建设、县城“门前三包”及城区公厕建设管理情况等工作报告。积极开展外罗渔港、新安海堤工程、农村土地承包经营权确权、新农村建设等专题督查，专题视察了曲界、下桥、迈陈、民康、东方等农贸市场和县农产品交易市场服务中心，突击检查了下塌市场和北水三鸟市场，切实保障市民舌尖上的安全。特别是精准扶贫工作，组织了3次专题调研，实地调查了15个乡镇（街道）30个村委会131户贫困户扶贫政策落实情况，提出了10个方面的意见和建议，得到了县委主要领导的充分肯定和高度评价，为县委科学决策提供了有力的依据。

### 三、强化法治主导，始终为维护社会稳定共建共治

积极推进法治徐闻建设，不断优化法治环境，充分发挥法治建设在社会管理中的作用。

加强行政执法检查，推进法律法规有效施行。重点检查了《中华人民共和国禁毒法》《广东省禁毒条例》《中华人民共和国城乡规划法》《广东省水土保持条例》《中华人民共和国道路交通安全法》等法律法规的贯彻实施情况，确保有关法律法规在本行政区域内有效实施，促进了有关执法部门依法执法、文明执法。

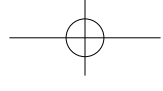
加强法治宣传教育，营造良好的法治氛围。坚持人大任命人员上法制课制度和向宪法宣誓制度。深入开展“人大讲堂”法律知识讲座，邀请专家教授主讲《环保法》《城乡规划法》《道路交通安全法》等法律法规，进一步提高了常委会组成人员、人大机关干部和政府有关部门的法治意识和法律水平。组织代表视察我县普法工作，进一步提升干部群众的法制观念。强化民主法治村（社区）建设工作指导，去年全县共60个村（社区）在“民主法治村”创建活动中被评为“湛江市民主法治示范村”。

加强信访维稳工作，切实维护社会稳定。进一步加强和改进信访工作，全年共受理分解群众来信26件，接待群众来访33批96人次。依法加强对典型案件的重点督办，组织代表视察下桥、南山、海安、城北四个乡镇“中心+网格化+信息化”试点建设工作，大力支持各单位创新信访综治工作模式，提升信访工作实效。积极配合做好十九大等敏感时期的信访维稳工作，为维护社会稳定发挥了积极作用。

### 四、突出主体地位，始终为保障代表履职给心给力

尊重代表主体地位，始终把代表工作作为一项基础工作来抓，重培训、强意识、优服务，不断提升代表履职水平。

重视学习培训，提升代表履职能力。先后组织常委会组成人员、乡镇（街道）人大主席参加了全国人大北戴河培训班、浙江大学履职与素质能力提升培训班，组织市、县人大代表和乡镇人大干部参加了全省人大远程同步学习和基层人大干部培训。同时，依托“人大讲堂”，邀请省市专家学者对人大代表及人大干部进行培训，力求以最前沿的理论知识武装代表头脑，以最丰富



的实践经验启迪代表的履职思路，深受代表的好评。

完善工作机制，畅通代表知情渠道。进一步完善常委会组成人员密切联系人大代表、人大代表密切联系群众制度，并通过在线交流平台邀请人大代表、乡镇人大主席列席人大常委会会议。健全乡镇（街道）人大“双联”制度，建立乡镇人大主席微信群，畅通基层人大代表参政渠道。坚持为代表订阅《人民之声》，定期开展主席团成员、人大代表联络工作，及时听取和收集人大代表或选民的意见建议。一年来，全县乡镇（街道）人大代表联络室开展各类主题活动45次，参与代表2263人次，收集代表或选民意见或诉求371件，形成意见、建议并向乡镇政府及有关部门提出180件，有效解决群众热点难点问题129个，得到了广大干部群众的交口称赞。

创新活动载体，丰富代表活动内涵。组织代表积极开展执法检查、工作调研和集中视察等活动。围绕“做旺旅游、做美城乡、做实民生”等主题，积极开展市十四届人大代表（徐闻选举单位）“活动日”集中视察活动，专题视察调研了外罗渔港、新安工程以及进港大道、徐闻港等重大交通基础设施建设。组织代表调研木兰大道后续工程、南极村以及海安、新寮等部分沿海生态文明镇村建设工作，组织代表赴廉江市、麻章区考察学习“全国文明城市”创建工作和民办办学经验，并提出意见和建议，为推动经济社会发展“鼓与呼”。

强化跟踪督办，增强建议办理实效。进一步规范和完善常委会领导重点督办、工委归口督办、代表参与督办的工作机制，代表建议办结率、问题解决率明显提高。县十六届人大二次会议以来，共收集代表建议和议案40件，各承办单位高度重视，共同努力，办结率较前年有了明显提高，办理质量和效果有了较大的进步。

##### 五、加强自身建设，始终为打造过硬队伍从严从实

打铁还须自身硬。我们坚持从实际出发，从严从实抓队伍、转作风、建机制、提效能，不断增强人大团队的战斗力、凝聚力和创造力。

注重思想建设，工作作风更加务实。坚持党组理论学习，积极开展“人大讲堂”活动，坚定理想信念，不断增强干部的综合素质和业务水平。积极开展“两学一做”专题教育和机关作风强化年活动，着力解决作风建设方面的突出问题。严格执行中央“八项规定”，坚决

反对“四风”，组织和鼓励干部下基层接地气，在精准扶贫工作中，全面落实人大机关干部“一对一”帮扶制度，坚持走访群众办实事，深受群众的好评。

注重制度建设，管理机制更加完善。不断建立和完善常委会监督、议事、决策、学习等制度，出台了《中共徐闻县人大常委会党组请示、报告工作制度》《徐闻县人大代表履职补贴实施办法》等相关规定，推动人大工作制度化、规范化和科学化。进一步加强人大机关内部管理，在机关财务管理、公务用车管理等方面做到了有规可依、有章可循。

注重效能建设，机关绩效更加明显。认真贯彻中央、省、市关于加强县乡人大工作和建设工作要求，以提高机关效能为主线，在全市率先建立了无纸化办会系统，开通了无纸化办公OA系统，推进县财政预算联网监督工作，建设了15个乡镇（街道）视频会议系统，开通了乡镇人大干部以及基层人大代表远程列席人大常委会会议、培训学习和工作交流等“视频直通车”，真正实现了无纸化办文、无纸化办会、无纸化办事，大大提高了工作效率，受到市人大的高度肯定，也吸引了廉江、霞山、雷州、沈阳、梅州等地同行纷纷前来学习借鉴。

注重党的建设，党风政风更加清明。坚持以创建“五星级党支部”为目标，大力开展机关党建规范提质行动，常委会党组成员坚持参加党支部组织生活，认真落实“三会一课”制度，组织机关党员重温入党誓词、唱红歌、观看警示教育片活动。认真落实党风廉政建设责任制，严格执行廉洁自律有关规定，在思想和行动上守住政治纪律和政治规矩的底线，营造了风清气正的政治生态。同时，结合精准扶贫工作，积极组织机关党员到前山镇甲村上党课、解民忧、办实事，推动党建工作向基层延伸。

注重基层建设，县乡人大更加规范。县委高度重视人大工作和建设，出台了《中共徐闻县委关于深入推进县乡人大工作和建设的实施意见》，提拔、交流了人大干部11人次，县人大内设机构由原来的“1+5”调整为“1+6”。全县15个乡镇（街道）独立设置了人大办公室，配备了人大办公室主任（正股级）和专职工作人员。建立健全乡镇（街道）人大工作制度和会议制度，指导乡镇人大开展站所评议工作，支持乡镇人大组织代表积极开展视察调研、执法检查、工作评议、联系选民群众等工作，基层人大工作得到了明显加强。

各位代表！回首过去的一年，我们兑现了“与党同向、与民同心、与时俱进”的任职承诺。这些成绩的取得，是县委正确领导和上级人大关心指导的结果，是常委会组成人员、人大机关干部以及各级人大代表共同努力、辛勤工作的结果，是“一府两院”及乡镇（街道）人大密切配合、团结协作的结果，也是全县人民以及社会各界充分信任、鼎力支持的结果。在此，我谨代表县人大常委会表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作与新形势的要求和人民群众的期待还有较大的差距和不足，主要体现在：监督工作力度还要加大，讨论决定重大事项机制仍需进一步完善，代表议案建议督办工作有待加强，代表作用有待进一步发挥，规范性文件备案审查应当强化、县乡人大工作和建设仍需进一步提质增效等。对此，我们将高度重视，采取有力措施，在今后的工作中切实加以改进。

## 2018年的主要任务

2018年是全面深入学习贯彻党的十九大精神开局之年，也是决胜全面建成小康社会的关键一年。县人大常委会要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神，全面落实省、市、县委的全会精神，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，全面履行宪法和法律赋予的职权，努力开创新时代人大工作新局面。

### 一、紧跟党委步伐，维护党委权威

把学习宣传贯彻党的十九大精神作为人大的首要政治任务，切实在学懂、弄通、做实上下功夫，深刻领会精神实质，认真落实党的十九大对新时代人大工作的新部署新要求。认真执行重要问题、重大事项向党委请示报告制度，自觉把坚持党的领导贯穿于依法履职的全过程，不断强化核心意识和政治纪律、政治规矩，旗帜鲜明地维护以习近平同志为核心的党中央权威，坚持正确的政治方向，保证人大工作始终与党委同心、同向、同步。坚持把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，努力把县委的主张通过法定程序转化为全县人民的意志，坚决做到工作部署紧贴县委中心工作、重大决定体现县委意图、人事任免体现党管干部原则。牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，按照

全面从严治党要求，进一步加强常委会党组建设。始终站在党和人民的立场上，认真贯彻落实好中央、省委、市委和县委的决议决定及重大部署，确保在行使重大事项决定权、监督权和人事任免权过程中，充分体现党的主张。

### 二、紧扣发展大局，助推改革发展

围绕改革发展中的重大问题，积极开展“一年三问”，也就是“年初问计划、年中问进度、年末问结果”，特别是对“一府一委两院”工作报告所列的主要任务、重点事项、重点项目等进行跟踪监督、问效监督，力求精准发问、推进落实，真正做到在参与中助力发展，在监督中服务发展。围绕全县经济社会发展积极开展调研视察活动，着力为经济建设建言献策。进一步强化计划和预算监督，督促政府和部门更加规范、更加合理地使用财政资金。加强和规范对各部门预决算公开的监督，助推政府阳光财政，提高资金使用绩效。加强常委会组成人员与代表、代表与人民群众的联系，坚持把群众普遍关注的热点难点问题与“双联”工作深度融合，以实际行动助力民生实事、解决实际问题。加强对精准扶贫工作落后的乡镇跟踪监督，力促全面完成脱贫任务，做到脱真贫、真脱贫。紧紧围绕改革发展大局，认真履行监督职权，综合运用听取和审议专项工作报告、专题询问、代表约见、工作评议、工作述职等多种方式，依法开展监督。对推进不力的工作持续跟踪问效，责成整改。支持和推进县监察委员会依法行使职权，探索对县监察委工作的监督方式，增强监督实效，服务发展。

### 三、紧抓法治建设，深化法治实践

通过执法检查、专题询问、听取报告等方式，加强法律法规执行情况的监督检查，切实达到促进改革发展、维护社会稳定、化解社会矛盾的目的。积极稳妥推进规范性文件备案审查，促进依法行政、公正司法。加大执法检查力度，坚决纠正有法不依、执法不严等行为，确保宪法及法律法规在我县的正确实施。深入推进社会主义法治文化建设，加大法制宣传力度，努力营造浓厚的法治文化氛围和法治环境。深入推进民主法治村、平安示范镇和法治徐闻建设。继续推进法治文化“六进”活动，坚持推行人大任命人员上法制课制度，举办法律讲座，进一步强化法治文化建设，打造法治文化新亮点。牢固树立法律至上、法律面前人人平等的法治理念，不断拓宽民主渠道，保障公民有序参与政治的





权利。全力支持监察体制改革，做好监察委副主任、委员任命工作，确保我县监察体制改革工作平稳有序、顺利推进。继续推进“按法治框架解决基层矛盾”试点工作，努力当好反映社情民意的“信息员”、人民利益的“维护员”和矛盾纠纷的“调解员”，全力打造共建共治共享的社会治理格局。

#### 四、紧密联系代表，提升履职水平

继续加强代表履职能力培训，不断提升代表的履职意识和能力。有计划地邀请代表列席常委会会议，积极组织代表开展工作监督、调研视察、执法检查、工作评议等活动，提高代表对监督工作的参与度。建立健全代表履职登记制度，激励和增强代表依法履职积极性。进一步改进代表议案、建议、批评和意见办理方式，不断提高办理效率、质量和实效。今年安排10件群众反映强烈的建议，进行重点督办，并组织新闻媒体进行追踪报道，促进代表建议的有效落实。进一步健全代表联系选民制度，着力构建涵盖县、镇、村的“人大代表联络室”及省、市、县、镇人大代表工作室。建立健全代表联动机制，组织代表积极参加“代表进乡村、进社区”“选民进联络室、进工作室”以及“代表听选民说事”等活动，推动人大工作重心下沉，努力把人大及其常委会建设成为同人民群众保持密切联系的代表机关。

#### 五、紧贴时代要求，强化自身建设

把党的政治建设作为重要政治任务，旗帜鲜明地讲政治，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上始终同党中央保持高度一致。继续弘扬马克思主义学风，推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，积极参与开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用新时代中国特色社会主义思想武装头脑，努力把人大常委会建设成全面担负起宪法法律赋予的各项职责的工作机

关。认真按照“学懂、弄通、做实”的要求，深入学习贯彻党的十九大和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持用理论指导实践、推动工作。进一步强化宪法、法律知识学习培训，坚持每两个月邀请专家走进“人大讲堂”举办法律法规讲座。认真落实党风廉政建设责任制，严格遵守政治纪律和政治规矩。进一步巩固和拓展“两学一做”专题教育成果，持之以恒地改进作风，不断提高机关工作效率。继续保持求真务实、勇于探索、敢于担当、勤政为民、清正廉洁的优良作风，着力打造一支业务精通、作风过硬、战斗力强的团队。深入推进县乡人大工作和建设，进一步完善各项工作制度，以制度办事、管人，规范履职行为，保障人大工作规范、高效运转。进一步完善基层人民代表大会制度，加强对乡镇人大工作建设的指导和联系，推动县乡人大建设更加科学、更加规范。建立健全上下沟通联系机制，积极配合上级人大在我县开展各项活动。主动加强与其他省、市以及县（市、区）人大的沟通联系，互相学习、交流和借鉴工作经验，不断提高我县人大工作水平。加强人大工作信息、工作经验、代表风采等方面的宣传力度，邀请新闻记者及时报道人大重要会议、重大活动。加强人大政治理论研究，探索人大理论研究的有效机制和途径，切实办好徐闻人大网，唱出人大好声音，讲出人大好故事，传递人大正能量，充分展示人大工作成果和代表履职风采。

各位代表！蓝图在前，重任在肩！让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在县委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，履职担当，为建设广东对接服务海南岛南门户城市、决胜全面建成小康社会作出新的贡献！

# 中国人民政治协商会议 第十届徐闻县委员会常务委员会 工作报告

——2018年1月26日在政协第十届徐闻县委员会第三次会议上

林桂芳

各位委员：

我代表政协第十届徐闻县委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

## 2017年工作回顾

2017年，是我县经济实力日益增强、发展活力持续激发、社会事业全面发展的一年，也是我县政协事业在继承中创新、在巩固中发展的一年。一年来，在中共徐闻县委的坚强领导下，认真学习贯彻落实党的十九大精神，以“围绕一个中心、把握两大主题、履行三项职能”为抓手，按照县委、县政府的决策部署，主动适应社会发展新常态，努力探索政协工作新特点新规律，积极履行政治协商、民主监督、参政议政职能，塑造徐闻政协新形象。一年来，召开全体委员会议1次、主席会议12次、常委会议4次，调研座谈会10次。开展专题调研9次，专题视察考察10次。收集提案103件，立案交办74件，答复率达100%，已解决或采纳的53件。为我县全面深化改革和科学发展贡献智慧和力量。

### 一、强化学习引领，着力巩固政治基础

坚持把加强理论武装，筑牢思想根基摆在首位。一是深入学习党的十九大精神。县政协班子领导分别领学党的十九大报告的各章节，并到挂点镇、村开展宣讲活动。共召开县政协党组理论学习会4次，主席专题学习会3次，政协常委会议1次，党支部大会1次，机关干部会议2次。各专委会也相应组织专题学习，通过多层次、多形式学习，引导广大委员准确领会把握党的十九大精神思想精髓和核心要义，不断增强政治意识、大局

意识、核心意识、看齐意识。二是认真学习习近平总书记对广东工作作出的“四个坚持、三个支撑、两个走在前列”重要批示等系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，始终坚持党的领导，充分发挥县政协党组领导核心作用，认真履行全面从严治党主体责任，严守政治纪律、政治规矩，认真贯彻落实县委十三届三次全会精神，主动把县委、县政府的决策部署贯彻落实到履职工作中，自觉维护县委的权威，切实将广大委员的思想和行动统一到县委的决策部署上来，将力量和智慧凝聚到县委、县政府的目标任务上来，始终与县委保持思想上同心，目标上同向，行动上同步。

### 二、深化政治协商，着力增进民生福祉

一年来，县委、县政府高度重视政协工作，梁权财书记亲自提出“城市管理”协商课题，为协商工作指明了方向。县政协主动作为，不断拓展协商渠道、丰富协商内容、创新协商形式，重点选取3个课题开展协商，取得良好成效。

围绕城市管理问题进行协商。组织委员对我县城市管理工作进行历时二个月的调研，又先后到海口市、琼海市考察，到遂溪县、廉江市参观学习，借鉴海口市、琼海市城管先进经验，剖析我县存在问题，提出下一步的意见建议，形成了《徐闻县城市管理工作调研报告》和《关于海口市、琼海市城市管理工作的考察报告》。梁权财书记高度重视，在考察报告中作了重要批示。要求县政府结合实际，取长补短，抓好落实，提升我县城市管理水平和成效。在此基础上，召开县政协常委会议进行协商，邀请县政府分管领导和有关职能部门领导参加，广泛征求意见，审议通过《关于加强徐闻县城市管



理工作的建议》，以市政协名义送县政府参考。

围绕港口经济建设进行协商。为助推琼州海峡港航一体化建设，与海口市政协、湛江市政协先后4次联合调研，就加快徐闻港建设步伐，推动琼州海峡半小时交通圈和琼州海峡经济带建设向县委、县政府提出意见建议，为港口经济建设出谋献策。

围绕市政设施建设进行协商。南门塘曾是徐闻八景之一，由于各种原因荒废多年。县政协委员连续三年提出建设南门塘公园的建议，市政协确定为2017年第1号重点提案，得到县委的高度重视，列为县政府2017年十大民生实事之一，由县委梁权财书记领衔督办。为督促该项工程顺利推进，市政协组织常委视察团实地视察，并专题听取相关工作汇报，就筹资方式、改造方案等提出意见，有力地促进项目建设顺利进行。到目前为止，项目主体已完成30%的建设任务。

### 三、主动参政议政，着力推动社会发展

市政协紧紧围绕县委“做好党建、做强农业、做大工业、做活流通、做美城乡、做旺旅游、做实民生”的工作思路，在以专委会为单位组织调研、视察的基础上，主席视察团、常委视察团对重点工作进行视察，提出很好的意见建议，为县委、县政府提供决策依据。

为助推现代农业发展建言。一是与湛江市政协联合开展“走江河流域”活动，进一步了解我县水利基础设施建设情况，指出存在问题，建议水务部门争取上级项目和资金支持，完善水利设施建设，优化农业生产条件；二是主席视察团组织农林水专委会部分委员到徐闻县现代农业示范中心、庆高农产品种植场、丰晒良姜有限公司、正茂蔬菜种植有限公司、徐闻县邮政电商服务中心视察，从农业结构调整、专业人才引进、农业品牌打造、农业+旅游、农产品销售等方面建言献策，促进现代农业发展；三是提出《关于引进优质菠萝品种，加大菠萝宣传推介力度的建议》，县政府及有关部门认真采纳，在曲界镇建设金菠萝种植示范基地，加大良种良法推广力度，提高徐闻菠萝影响力。

为助推重点项目建设出谋。市政协常委视察团对徐闻港、湛徐高速支线、进港大道、县城排污管网、徐闻生态工业聚集区建设等重点项目进行视察，督促有关部门按照县委、县政府的部署，勤勉履职，按进度推进项目建设。同时，按照湛江市政协要求，组织市政协驻徐委员开展调研，就工业园区建设、交通建设和简化招投

标程序等问题，通过湛江市政协《委员之声》提出建议，供市委、市政府决策参考。

为助推旅游经济发展献计。与市政协联合，组织湛江市政协港澳台外事委员会委员到我县考察旅游资源，共商旅游发展大计，就完善南极村、“菠萝的海”、乌港新农村片区基础设施建设等问题向县委、县政府提出建议。市政协积极调动各方力量，参与引进社会资金投入旅游项目建设，打造旅游亮点。

为助推社会事业发展支招。针对我县教育创现、卫生创强工作，组织委员调研，提出《关于加快锦和卫生院升级改造项目建设的建议》，县政府认真采纳，将锦和卫生院升级改造为二级甲等综合医院，解决周边群众看病难问题，提升医卫水平；委员提出《关于招商引资建设一所优质民办学校的建议》，得到县委、县政府的肯定，引进民间资金创办新梅溪中学，增加优质学位。同时，发动广州市徐闻商会捐赠35万元承办2017年奖学奖教活动，奖励当年普通高考优秀学生33名、高考备考优秀教师20名，尊师重教蔚然成风。

为助推民营经济发展把脉。市政协坚持服务企业发展，支持委员创业。组织委员及相关部门领导到生态工业聚集区视察，就聚集区总体规划、基础设施建设、招商引资等出谋献策。并先后深入广东朱氏农业技术有限公司、益华林木有限公司、湛江菠萝世家实业有限公司、广东丰晒良姜有限公司、湛江怡然庄食品有限公司等企业考察，协调有关部门解决企业的困难和问题，营造亲商、安商的发展环境。

为助推中心工作落实出力。一是受县委委派，市政协主要领导担任徐闻生态工业聚集区建设领导小组组长和重点项目建设领导小组副组长；副主席分别担任县信访维稳工作、生态文明城镇村建设、南极村建设、“三旧”改造项目建设、精准脱贫攻坚工作、全域推进农村人居环境综合整治、建设社会主义新农村示范村等工作领导小组副组长，直接参与中心工作；二是为助力精准扶贫工作，组织委员先后到角尾、西连、迈陈、前山、下洋等乡镇对精准扶贫对象认定、帮扶资金使用、帮扶政策落实等情况进行调研，推动该项工作顺利开展；三是市政协领导分别到乡镇驻点指导工作。市政协主要领导挂点城北乡，积极争取资金和项目支持，建设和家村委会党建示范点和大黄集市路灯、迈才园村饮水工程等，完善基层党建阵地，改善群众生产生活条件。

#### 四、强化民主监督，着力优化发展环境

党的十九大报告指出，加强人民政协民主监督，重点监督党和国家重大方针政策和重要决策部署的贯彻落实。县政协顺应新形势新要求，采取提案监督、专项监督和委派监督等形式开展民主监督。

提案监督助推民生问题解决。县政协把提案工作作为密切联系群众、改进工作作风、推进科学决策、改善民生福祉的重要抓手，切实抓好“提、立、督、评”四个环节，坚持和完善县委书记、县长、政协主席督办重点提案、专委会对口督办提案、提案委协调督办提案、委员参与督办提案的联动机制，推动提案办理落实。一年来，主要抓好十届一次、二次会议提案的督办工作，有力地推动一批事关农业、工业、教育、卫生、环保、食品、交通、市政和社会稳定的民生问题得到解决。

专项监督促进社会和谐稳定。一是围绕城市管理问题开展专项监督。督促有关部门加强对重点路段的监管，完善停车位规划，取缔占道经营摊位，整治违章停放车辆，提升城区品位；二是针对乡村、集镇赌博现象开展专项监督。组织委员午间、夜晚到镇村明察暗访，建议公安部门加大力度，依法打击赌博行为，树立文明乡风；三是开展“委员走进公检法司一助力平安和谐徐闻建设”主题活动，组织委员走进县检察院、县公安局，了解检察院惩治和预防职务犯罪、未成年人犯罪工作和县公安局打击“两抢一盗”、视频监控建设等工作情况，就如何强化有关工作，特别是做好十九大防护期的综治维稳信访工作等提出意见建议，为检察、公安工作加温鼓劲，维护社会和谐稳定。

委派监督推动机关作风转变。推荐委员担任公检法司、财税、交管、药监等部门特约监督员，参与“政法系统公开开放周”“巡回法庭”观摩等活动。通过委派监督员参加有关情况通报会、听证会、安全生产测评会等活动，对有关部门依法行政、党风廉政建设和作风效能建设等方面情况进行监督，及时指出无作为、乱作为行为，促进工作效能提升和机关作风转变。

#### 五、加强团结联谊，着力汇聚发展合力

团结、民主是政协工作的两大主题。坚持商以求同，协以成事，把协调关系、增进团结、彰显民主、凝心聚力作为政协工作的重要内容，凝聚社会发展合力。

党派合作更加密切。主动邀请民主党派、工商联、人民团体和无党派人士参加政协的调研、视察和联谊活

动。召开了民主党派人士恳谈会，听取他们对政协工作的意见和建议，为他们议政建言搭建平台，营造既畅所欲言、各抒己见，又理性有度、合法依章的团结民主氛围。

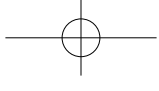
对外联谊更加活跃。县政协领导坚持拜会各地徐闻商会、港澳乡亲、异地委员和乡贤代表。6月，赴香港出席香港湛江社团举办的“庆祝香港回归祖国20周年暨第二届会董会就职典礼”；7月，拜会外地徐闻商会，走访异地委员，发动广州市徐闻商会捐赠35万元，其中副会长吴建荣先生个人捐赠20万元支持2017年奖学奖教工作；9月，赴香港参加湛江市徐闻县海外联谊会香港分会就职典礼。通过联谊，引导社会各界人士关注徐闻、热爱徐闻、点赞徐闻、贡献徐闻，动员经济界人士到徐闻投资置业，为经济建设搭桥引线。

政协交流更加广泛。配合做好海口市、成都市、湛江市、顺德区、雷州市、坡头区、霞山区、博罗县、罗定市等地政协莅徐调研、考察的有关工作。县政协领导先后率队到海口市、湛江市、琼海市、儋州市、昌江县、顺德区、遂溪县、廉江市、雷州市等地政协交流学习，提升履职水平。

文史工作更具特色。做好第24辑文史《徐闻古驿道》的组稿工作，彰显我县历史文化魅力。主动为湛江市政协《委员风采》、《湛江历史文化名人》文史专辑撰稿，存史资政团结育人的文史功能得到有效发挥。

#### 六、夯实基础，着力提升保障能力

县政协主动适应新时代政协履职要求，不断提高工作制度化、规范化、程序化水平和服务保障能力。建立健全《中共徐闻县政协党组会议工作规则》《中共徐闻县政协党组讨论决定干部任免事项守则》《中共徐闻县政协党组成员廉洁自律若干规定》等规章制度。深入贯彻全面从严治党要求，切实加强党风廉政建设，严格执行中央“八项规定”、“六项禁令”，巩固“四风”整治成果；在县委党校举办委员培训班，邀请岭南师范学院王栋教授作“如何当一名合格的政协委员”专题培训。组织部分委员到厦门大学学习，进一步提高委员履职能力；引导广大委员和机关干部参与扶贫济困、兴教助学以及湛江市促进科教文化发展基金会等公益活动。据不完全统计，通过各种渠道捐款200多万元，充分展示了政协“为民”履职的使命担当；扎实开展“两学一做”学习教育和机关作风建设强化年活动，着力锤炼过硬的



工作作风,努力打造一支“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”政协干部队伍。

各位委员,过去的一年,县政协各项工作取得新成绩,这是中共徐闻县委坚强领导的结果;是县人大、县政府、各职能部门、各乡镇党委政府和社会各界大力支持的结果;是全体委员和政协机关干部团结拼搏共同努力的结果。在此,我代表政协第十届徐闻县委员会常务委员会,向关心、支持政协工作的各位领导、各界人士,向为政协工作付出辛勤劳动的各位委员表示衷心的感谢和崇高的敬意!

成绩属于过去,未来任重道远。我们要更加清醒地看到县政协的工作与县委和新形势新任务的要求,与人民群众对美好生活的期盼还存在不少差距。比如:部分提案质量不高、有的课题调研深度不够、委员履职参与度不均衡、人民政协协商民主机制不健全、履职成果转化落实不到位等。这些问题都需要我们在今后的工作中认真研究,切实加以改进。同时,希望各位委员和列席会议的同志提出宝贵意见,共同把各项工作做得更好。

## 2018年工作意见

2018年,是贯彻落实党的十九大精神的开局之年,也是县政协肩负新使命、谋求新作为的重要之年。县政协要高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻落实党的十九大精神,深刻把握新时代新任务新要求,用习近平新时代中国特色社会主义思想统领政协工作,紧紧围绕中共徐闻县委的决策部署,不忘初心、牢记使命、务实履职、奋力开创我县政协工作新局面,为我县决胜全面建成小康社会,加快建设广东对接服务海南岛的南门户城市实现新作为。

### 一、贯彻新思想,切实为新时代政协工作奠定基础

一是坚持思想引领。习近平新时代中国特色社会主义思想是我们进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的行动指南。要组织委员深入学习贯彻党的十九大精神,坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,在政治上、思想上、行动上与中央保持高度一致。要组织广大政协委员和机关干部到革命传统老区、红色教育基地以及高等院校进行培训,大力弘扬革命传统,不忘初心、牢记

使命、忠诚履职。二是坚持党的领导。更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,更加自觉地把坚持党的领导贯穿于政协工作的全过程,确保政协履职与县委的工作大局同频共振、同轴运转、同向推进。三是坚持以人民为中心。坚定履职为民,始终把人民对美好生活的向往作为政协工作的奋斗目标,聚焦人民群众关心的热点难题,充分发挥人民政协协调关系、汇聚力量、反映社会各界愿望和诉求的重要作用,切实把人民的期待和诉求融于政协工作始终,务实有效地谋利民之策、献安民之计、促惠民之举。

### 二、适应新常态,主动为徐闻振兴发展建言献策

要认真贯彻落实中共中央《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》和党的十九大强调“人民政协工作要聚焦党和国家中心任务”的要求,紧紧围绕县委、县政府的决策部署和中心工作,着眼县委十三届四次全会确立的目标任务,重点围绕推进供给侧结构性改革、琼州海峡经济带建设、区域性交通中心枢纽、新型城镇化建设、乡村振兴等事关全局的战略性问题,重点就交通建设、食品安全、环境保护、城乡融合和人民群众在就业、教育、医疗、居住、养老等问题,通过专题协商、对口协商、提案办理协商、视察座谈等形式深度调研,专题论证,为推动我县跨越发展建真言、献良策、出实招,使政协履职真正紧贴中心任务、符合决策需要、体现人民心声。

### 三、履行新使命,积极为增进民生福祉发声出力

要顺应新形势,从政治上把握好监督方向和原则,从方式方法上把握好监督程序和角度,有序开展民主监督。一要多措并举抓好提案监督。争取县委、县政府支持,继续推行党政主要领导领衔督办重点提案,形成强大推力;出台《关于进一步加强徐闻县政协提案办理工作的意见》,不断明确提案工作的方式、程序、责任人和期限,为提案办理落实提供制度保障,树立提案的权威性。二要把握重点抓好专项监督。要成立专项监督小组,重点对精准扶贫、贫困村社会主义新农村示范村建设等工作开展民主监督。同时,要把监督范围拓展到党风廉政建设、基层党建和机关效能建设等领域,推动形成党内监督与政协民主监督有效衔接的工作机制,增强民主监督实效。

### 四、展现新作为,努力为构建和谐社会凝聚力量

要准确把握新形势下人民内部矛盾的特点和规律,

密切关注各种不稳定因素，关注不同阶层、不同群体的利益诉求，充分发挥人民政协协调关系、汇聚力量的作用。一要加强与各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士的联系，不断增进相互间的团结合作，汇聚发展合力。二要更加注重团结联谊。加强与港澳知名人士、异地商会和外地委员的联络沟通，吸纳新的社会阶层代表人士参加政协活动，协助县委、县政府做好沟通思想、释疑解惑工作，为改革发展减少阻力、增添动力、激发活力，努力构建和谐的协商环境和政治氛围。三要做好第25辑《徐闻文史》编辑出版工作，进一步挖掘历史人文资源。四要继续做好奖学奖教工作，营造尊师重教的良好氛围，推动教育事业发展。五要致力加强与省、市政协和兄弟政协的互联互通，提高政协工作水平。

#### 五、紧跟新形势，着力为提升履职实效提供保障

要坚持新发展理念，推动政协工作创新发展。一要创新工作机制。在创新协商方式上，要推动县委出台相关文件，进一步明确协商的内容、程序和机制，建立起党委领导下政协参与协商的工作机制；在创新协商载体上，设立“委员议事室”，加大社情民意收集力度，组织委员和邀请相关部门领导、相关人士到议事室进行协商议政，真正做到“开门议政”；在创新协商监督形式上，要成立民主监督小组，重点围绕党政中心工作和群众关心、关注的热点问题进行监督，侧重针对存在问题

提出批评建议，并形成《民主监督建议书》，报送县委、县政府；在创新协商主体履职机制上，搭建市、县两级政协委员联动平台，邀请市政协驻徐委员参加县政协的重大会议和活动，市“两会”召开前，召开市政协驻徐委员会议，邀请县直有关部门领导向委员通报有关工作，针对需要市委、市政府层面给予政策和工作支持的事项，让政协委员以提案的形式提出，争取市委、市政府支持解决。二要加强队伍建设。继续建立和完善委员学习培训、知情明政、激励表彰等制度，进一步健全委员准入和退出机制，制定《徐闻县政协委员履职量化考核办法》，全面实行委员履职量化管理，科学评估委员履职成效，对不正常履职的委员试行约谈制度，避免“重产生轻管理”现象，增强委员使命感和责任感。三要加强机关建设。加强党风廉政建设，强化机关干部管理，树立政协机关主动作为、风清气正的良好形象。

各位委员、同志们，新时代带来新机遇，新机遇呼唤新作为。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在中共徐闻县委的坚强领导下，不忘初心，牢记使命，创新履职，奋发有为，为我县决胜全面建成小康社会，为建设广东对接服务海南岛的南门户城市作出新的更大的贡献。

# 统计资料



2017年国民经济和社会发展主要指标（一）

指 标	单 位	2017 年	比 16 年同期 ( +-% )
一、经济总量指标			
生产总值	万元	1721028	7.5
第一产业	万元	823819	4.8
第二产业	万元	128393	12.8
工业	万元	101294	13.7
第三产业	万元	768816	9.1
三次产业结构	%	47.8:7.5:44.7	-
人均生产总值	元		
二、农 业			
1、农林牧渔业总产值	万元	1252028	4.9
2、主要农产品产量			
稻谷	吨	72499	7.5
糖蔗	吨	1201889	7.1
菠萝	吨	654411	6.2
香蕉	吨	555965	1.5
肉类总产量	吨	15660	-1.3
水产品	吨	83072	6.7
三、工业			
1、工业情况			
全县工业总产值	万元	320329	4.1
规模以上工业企业单位数	个	33	
规模以上工业总产值	万元	171965	4.3
# 规模以上轻工业总产值	万元	94601	-17.0

续表 1

指 标	单 位	2017 年	比 16 年同期 ( +-% )
# 规模以上重工业总产值	万元	77364	49.9
全县工业增加值	万元		
规模以上工业增加值	万元	68377	20.0
2、主要工业产品产量			
食糖	吨	73704	13.8
原盐	吨	29094	12.3
人造板	立方米	30154	-31.0
酒精	千升	0	-
水泥	吨	75596	-29.4
水产品加工	吨	0	-
罐头	吨	12136	-43.5
红砖	万块	57869	50.4
四、交通、邮电、供电			
港口货物吞吐量	万吨	13610	4.9
全县社会用电量	万千瓦时	72956	8.2
五、固定资产投资			
全社会固定资产投资	万元	497540	34.5
其中：第一产业	万元	23132	-10.2
第二产业	万元	257637	20.7
第三产业	万元	157981	124.8
# 房地产投资额	万元	58790	-2.8
六、国内贸易			
社会消费品零售额	万元	852054	4.1
其中：批发零售业	万元	730554	3.7
住宿餐饮业	万元	121500	6.8
七、外贸			
外贸出口总额	万元	6713	-23.1
外贸进口总额	万元	2424	-9.6
实际利用外资	万美元	1312	-
八、财政金融			
公共财政预算收入	万元	44469	0.3



续表 2

指 标	单 位	2017 年	比 16 年同期 ( +-% )
公共财政预算支出	万元	375229	8.2
金融机构存款余额	万元	1922615	14.6
城乡居民储蓄额	万元	1459314	13.7
金融机构贷款余额	万元	877654	23.9
九、人民生活			
在岗职工年平均工资	元/人	50890	11.7
全县居民可支配收入	元/人	17639	10.6
其中：城镇居民人均可支配收入	元/人	22300	10.7
农村居民人均可支配收入	元/人	14762	9.6
十、教育事业			
完全中学	所	2	
高级中学	所	2	
初级中学	所	28	
小学	所	75	
高中在校学生	人	11442	
初中在校学生	人	22194	
小学在校学生	人	61050	
十一、卫生、体育			
医疗机构数	间	273	
其中：医院（含卫生院）	间	28	
医疗机构床位数	张	2378	
卫生技术人员	人	3071	
其中：医生	人	717	
十二、人口与劳动力			
年末总人口（公安户籍）	人	776434	
年末常住人口	人	727268	
年平均常住人口	人	725675	
全县城镇化率	%	39.7	
年末总户数	户	171318	
年末全社会劳动者人数	人	367224	

续表 3

指 标	单 位	2017 年	比 16 年同期 ( ± % )
其中: 在岗职工	人	32799	
十三、资源与环境			
全县土地面积	平方公里	1979.6	
全县森林覆盖率	%	25.7	

注: 1. 规模以上企业统计口径是按 2017 年主营收入达 2000 万元以上。

2. 全县土地面积 1954.4 平方公里 ( 不包含东方红农场在徐闻区划内面积, 包含东方红农场在徐闻区划内面积则为 1979.6 平方公里 )。

## 全部工业企业主要产品产量

指标名称	计量单位	2017 年	2016 年	2017 年比 2016 年增减 ( ± % )
原 盐	吨	29094	25902	12.3
食 糖	吨	73704	64757	13.8
鲜、冻畜肉	吨	16984	16186	4.9
水产品加工	吨	0	4	—
罐 头	吨	12136	21481	-43.5
酒 精	千升	0	34646	—
人造板	立方米	30154	43704	-31.0
纸 箱	吨	1520	2605	-41.6
红 砖	万块	57869	38469	50.4
水 泥	吨	75596	107132	-29.4
精制茶	吨	185	185	0
家 具	件	39772	36072	10.3
食用植物油	吨	6695	6396	4.7
饮料酒	千升	5423	5346	1.4
软饮料	吨	7405	8554	-13.4
# 果汁	吨	3453	4697	-26.5
发 电 量	万千瓦时	115447	46451	148.5
# 风力发电	万千瓦时	91586	41835	118.9
# 火力发电	万千瓦时	3258	2747	18.6
# 水 电	万千瓦时	425	473	-10.1
自来水生产量	万立方米	20178	1396	1345.4
		2798	1792	56.1

2017年徐闻县人口情况表

单位：人

地区	出生小孩	出生率(‰)	政策生育率(%)	自然增长率(‰)	女性初婚人数
徐闻县	14294	18.29	96.71	11.85	5762
徐城街道	1338	15.61	97.46	8.74	543
迈陈镇	1498	19.78	96.46	13.40	649
海安镇	498	19.14	96.79	12.34	236
曲界镇	920	18.16	97.07	12.40	342
前山镇	804	16.99	96.64	10.99	340
西连镇	836	18.71	96.53	12.33	355
下桥镇	820	17.00	97.07	10.57	303
龙塘镇	1163	17.87	96.82	12.00	528
下洋镇	631	18.71	96.67	12.10	213
锦和镇	1007	20.96	96.82	13.74	371
和安镇	710	18.92	96.62	12.55	264
新寮镇	609	17.24	96.72	11.21	215
南山镇	1676	21.19	96.48	15.77	741
城北乡	886	18.81	96.61	11.66	334
角尾乡	601	18.59	96.34	13.09	240
南华农场	61	12.97	95.08	1.91	11
五一农场	46	10.20	95.65	-3.55	19
华海公司	77	8.75	92.21	2.16	24
友好农场	41	14.70	92.68	0.72	12
红星农场	72	16.85	98.61	4.68	22

注：以上表内数据由县计卫局提供

2017年徐闻县农作物生产情况(一)

单位:亩

单位	徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
总播种面积	1255794	122823	111484	121075	91333	88052	101156	74631	42048
一、谷物	388740	41094	33255	26502	25985	22826	28055	22544	17365
其中:稻谷	211393	17961	17898	16706	15723	17117	19157	18421	17365
玉米	177347	23133	15357	9796	10262	5709	8898	4123	0
二、薯类(按鲜薯计)	20923	885	1646	558	702	1363	2439	1149	804
其中:番薯	20146	885	1646	558	702	1363	2439	1149	804
三、经济作物	383491	17741	13947	47577	37836	44275	27107	30785	5504
1.甘蔗	246950	5920	3423	16315	28155	31690	13174	15055	1785
其中:糖蔗	243146	5920	3423	16315	28155	31690	13174	11251	1785
2.油料作物	92669	7233	8767	15067	7579	9675	9574	5640	2579
其中:花生	92380	7233	8767	15067	7579	9675	9574	5534	2579
3.木薯	5648	0	452	1277	0	260	1234	1000	1140
4.药材	27927	4310	942	11312	2102	2650	3125	3040	0
四、其他作物	462170	63103	62636	45970	26810	19588	43555	20153	18375
1.蔬菜(含菜用瓜)	460484	62783	62406	45690	26810	19500	43555	19655	18375
2.瓜类(果用瓜)	1686	320	230	280	0	88	0	498	0
其中:西瓜	1679	315	230	280	0	88	0	498	0
单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	红星农场	
总播种面积	26202	175824	22354	58292	28563	36875	16737	138344	
一、谷物	11059	105041	9788	13453	8954	14864	6725	1230	
其中:稻谷	11059	34174	1707	4021	8954	7771	3359	0	
玉米	0	70867	8081	9432	0	7093	3366	1230	
二、薯类(按鲜薯计)	6018	1137	1023	667	1837	504	192	0	
其中:番薯	5241	1137	1023	667	1837	504	192	0	
三、经济作物	6619	5407	2943	9139	11535	701	843	121532	
1.甘蔗	1600	0	0	796	7758	255	80	120944	
其中:糖蔗	1600	0	0	796	7758	255	80	120944	
2.油料作物	5019	5407	2943	8343	3492	0	763	588	
其中:花生	5019	5224	2943	8343	3492	0	763	588	
3.木薯	0	0	0	0	285	0	0	0	

续上表

单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	红星农场
4. 药材	0	0	0	0	0	446	0	0
四、其他作物	2506	64239	8600	35033	6237	20806	8977	15582
1. 蔬菜(含菜用瓜)	2236	64239	8600	35033	6237	20806	8977	15582
2. 瓜类(果用瓜)	270	0	0	0	0	0	0	0
其中:西瓜	267	0	0	0	0	0	0	0

## 2017年徐闻县农作物生产情况(二)

单位:吨

单位	徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
一、谷物	125470	13534	10656	9059	9130	7647	9202	7662	6154
其中:稻谷	75465	6888	6415	6302	6069	6009	6644	6519	6154
玉米	50005	6646	4241	2757	3061	1638	2558	1143	0
二、薯类(按鲜薯计)	34028	1478	2755	925	1015	2409	3820	1993	1276
其中:番薯	32808	1478	2755	925	1015	2409	3820	1993	1276
三、经济作物									
1. 甘蔗	1215678	28830	17556	90841	163682	141119	57715	65404	6800
其中:糖蔗	1202007	28830	17556	90841	163682	141119	57715	51733	6800
2. 油料作物	18901	1520	1653	3391	1573	1559	1789	1170	452
其中:花生	18813	1520	1653	3391	1573	1559	1789	1135	452
3. 木薯	10150	0	594	1890	0	447	1784	2049	2885
四、其他作物									
1. 蔬菜(含菜用瓜)	755363	105900	86996	70027	45773	20668	67864	35753	29642
2. 瓜类(果用瓜)	2717	477	240	626	0	142	0	931	0
其中:西瓜	2701	477	240	616	0	142	0	931	0
单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	红星农场	
一、谷物	3834	30801	2929	4248	3242	4821	2197	355	
其中:稻谷	3834	11280	599	1503	3242	2799	1208	0	
玉米	0	19521	2330	2745	0	2022	989	355	
二、薯类(按鲜薯计)	9644	1759	1575	1087	3219	773	301	0	
其中:番薯	8424	1759	1575	1087	3219	773	301	0	
三、经济作物									

续上表

单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	红星农场
1. 甘蔗	6299	0	0	3419	42500	1408	406	589699
其中:糖蔗	6299	0	0	3419	42500	1408	406	589699
2. 油料作物	974	1291	701	1736	816	0	166	110
其中:花生	974	1238	701	1736	816	0	166	110
3. 木薯	0	0	0	0	501	0	0	0
四、其他作物								
1. 蔬菜(含菜用瓜)	3218	111878	10455	64256	13089	31420	17775	40648
2. 瓜类(果用瓜)	301	0	0	0	0	0	0	0
其中:西瓜	296	0	0	0	0	0	0	0

## 2017年徐闻县蔬菜生产情况

单位:亩、吨

	全年数据		第一季		第二季		第三季		第四季	
	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量
一、蔬菜及食用菌	460484	755363	147616	220953	118615	213964	93173	169278	101080	151168
(一) 叶菜类	39484	26926	11927	7918	9326	6472	9239	6984	8992	5552
其中:芹菜	5012	4242	1448	1220	1136	923	1295	1175	1133	924
油菜	21087	14928	6318	4646	5479	3759	4792	3730	4498	2793
菠菜	4168	3704	1317	1015	860	804	1049	1093	942	792
(二) 白菜类	26679	29203	6918	8296	8975	8546	5482	6813	5304	5548
其中:大白菜	21401	25159	5780	7465	7270	7565	4133	5278	4218	4851
(三) 甘蓝类	4926	4310	1543	1215	846	805	1201	1046	1336	1244
其中:卷心菜 (结球甘蓝)	3199	2711	1060	832	445	449	836	717	858	713
(四) 根茎类	19821	28536	7074	8780	3204	5132	4700	7796	4843	6828
其中:白萝卜	10357	20896	3948	6996	1659	3291	2456	5614	2294	4995
胡萝卜	5085	6652	1449	1587	939	1500	1394	1905	1303	1660
生姜	417	715	121	197	113	208	86	137	97	173
(五) 瓜菜类	54399	114225	14963	31044	16895	35514	12869	29714	9672	17953
其中:黄瓜	31323	76762	8150	19996	9745	24678	8220	20929	5208	11159
南瓜	13243	24297	3586	6673	4167	7010	2916	6124	2574	4490
冬瓜	8571	11263	1965	2472	2983	3826	1733	2661	1890	2304
(六) 豆类	22604	31918	5889	8427	5847	8428	5696	8733	5172	6330

续上表

	全年数据		第一季		第二季		第三季		第四季	
	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量	面积	产量
其中：豇豆	2585	3546	593	841	932	1276	685	906	375	523
四季豆	16110	22358	4602	6779	4277	6441	3167	4202	4064	4936
(七) 茄果类	246400	478898	84282	144909	61596	133301	44689	99795	55833	100893
其中：茄子	74756	164287	20909	40712	23136	47291	16559	45798	14152	30486
辣椒	168923	308006	62759	101197	38235	85446	27251	52837	40678	68526
西红柿	2179	3163	614	881	225	564	879	1047	461	671
(八) 葱蒜类	12233	10268	3802	2906	2588	2533	2689	2407	3154	2422
其中：大葱	4572	4227	937	797	1173	1435	1261	1012	1201	983
蒜头	1088	1163	570	480	181	218	190	239	147	226
(九) 水生菜类	482	370	165	126	121	92	98	78	98	74
(十) 其他蔬菜	33456	30709	11053	7332	9217	13141	6510	5912	6676	4324
二、瓜果类	1686	2717	0	0	809	1320	877	1397	0	0
其中：西瓜	1679	2701	0	0	802	1304	877	1397	0	0

## 2017年徐闻县水果生产情况(一)

单位：亩

	徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
一、园林水果	377075	21952	15037	38496	20759	77014	29994	39009	23438
其中：香(大)蕉	123343	20379	13657	24328	8000	5316	5546	6169	7003
菠萝	233818	672	0	14168	12494	71698	24448	32603	16435
荔枝	12046	27	106	0	0	0	0	0	0
龙眼	978	80	164	0	0	0	0	128	0
番石榴	407	253	0	0	0	0	0	0	0
芒果	4293	125	992	0	90	0	0	109	0
柚子	0	0	0	0	0	0	0	0	0
杨桃	72	0	0	0	0	0	0	0	0
二、茶叶	4510	0	0	0	0	0	0	0	0
三、桑叶	14389	0	0	104	11835	981	0	0	0
	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他	
一、园林水果	3132	16326	1655	5137	6527	2081	4296	72222	

续上表

其中:香(大)蕉	922	2869	741	4804	1494	1594	4137	16384
菠萝	2119	0	0	50	5033	0	0	54098
荔枝	0	11492	0	35	0	0	0	386
龙眼	0	154	254	0	0	0	51	147
番石榴	0	0	0	0	0	0	0	154
芒果	91	1788	660	248	0	154	36	0
柚子	0	0	0	0	0	0	0	0
杨桃	0	0	0	0	0	0	72	0
二、茶叶	0	0	0	0	0	0	0	4510
三、桑叶	0	0	0	0	0	0	0	1469

## 2017年徐闻县水果生产情况(二)

单位:吨

	徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
一、园林水果	958076	74595	35758	115387	58778	181941	94459	123819	50636
其中:香(大)蕉	406067	72706	34308	81992	24944	24568	36411	11765	15763
菠萝	539785	885	0	33395	33639	157373	58048	111820	34873
荔枝	3187	10	95	0	0	0	0	0	0
龙眼	518	22	39	0	0	0	0	72	0
番石榴	485	315	0	0	0	0	0	0	0
芒果	6061	184	1293	0	145	0	0	162	0
杨桃	283	0	0	0	0	0	0	0	0
二、茶叶	429	0	0	0	0	0	0	0	0
其中:绿茶	429	0	0	0	0	0	0	0	0
三、桑叶	39942	0	0	175	33322	1645	0	0	0
	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他	
一、园林水果	9233	17797	2449	9659	16681	6479	13597	146808	
其中:香(大)蕉	3166	11286	1928	9232	4569	6275	13196	53958	
菠萝	6026	0	0	15	12112	0	0	91599	
荔枝	0	2991	0	8	0	0	0	83	
龙眼	0	83	155	0	0	0	87	60	
番石榴	0	0	0	0	0	0	0	170	
芒果	41	3380	366	404	0	55	31	0	



续上表

	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他
杨桃	0	0	0	0	0	0	283	0
二、茶叶	0	0	0	0	0	0	0	429
其中:绿茶	0	0	0	0	0	0	0	429
三、桑叶	0	0	0	0	0	0	0	4800

## 2017年徐闻县林业生产情况

	计量单位	徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
一、营林情况										
(一) 荒山荒(沙)地造林面积	亩	2415	150	120	380	120	50	365	220	280
其中:人工造林	亩	2415	150	120	380	120	50	365	220	280
(二) 更新造林	亩	4873	0	0	0	0	0	0	0	0
(三) 四旁(零星)植树	株	1193500	80000	90000	100000	90000	80000	90000	90000	70000
(四) 年末实有封山(沙)育林	亩	1938	0	0	0	0	0	0	0	0
(五) 森林抚育										
1、低产低效林改造面积	亩	15000	450	1050	2400	920	50	2100	950	2150
2、幼林抚育作业面积	亩次	18375	150	450	1520	420	50	6190	350	500
3、幼林抚育实际面积	亩	14738	150	450	1520	420	50	6190	350	500
4、成林抚育面积	亩	21626	750	800	2650	650	50	1650	1100	1700
(六) 育苗面积	亩	108	0	8	8	16	0	23	4	0
二、竹木采伐量										
其中:木材	立方米	55280	3669	4410	10593	3058	1765	1971	1292	2376
	计量单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他	
一、营林情况										
(一) 荒山荒(沙)地造林面积	亩	100	200	50	100	200	80	0	0	
其中:人工造林	亩	100	200	50	100	200	80	0	0	
(二) 更新造林	亩	0	0	0	0	0	0	0	4873	
(三) 四旁(零星)植树	株	70000	80000	40000	60000	80000	60000	90000	23500	
(四) 年末实有封山(沙)育林	亩	0	0	0	0	0	0	0	1938	
(五) 森林抚育										

续上表

	计量单位	新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他
1、低产低效林改造面积	亩	850	1800	430	550	800	400	50	50
2、幼林抚育作业面积	亩次	350	300	110	100	500	110	0	7275
3、幼林抚育实际面积	亩	350	300	110	100	500	110	0	3638
4、成林抚育面积	亩	1100	1500	800	600	1000	650	0	6626
(六)育苗面积	亩	0	12	0	0	0	37	0	0
二、竹木采伐量									
其中:木材	立方米	1154	9645	3125	1560	1429	3737	1696	3800

## 2017年徐闻县畜牧业生产情况

		徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
一、牲畜年末存栏情况										
(一)大牲畜年末存栏	头	20419	2573	2591	1221	1564	1328	2075	1212	1484
1.牛	头	20419	2573	2591	1221	1564	1328	2075	1212	1484
肉用牛	头	12839	1766	1750	1238	991	880	1361	811	1143
(二)山羊年末存栏	只	33265	12127	4203	2190	1575	183	649	1439	939
(三)生猪年末存栏	头	105959	8249	5812	7391	10060	6383	6395	6480	4891
其中:能繁殖母畜	头	12405	1386	640	1102	1657	1051	721	622	502
(四)活家禽年末存栏	只	1722468	117506	122061	81564	113626	98808	132373	88342	142502
其中:鸡	只	1480231	100804	109692	77299	78211	85795	108443	81373	115859
其中:蛋鸡	只	126121	19821	9481	5015	8356	4207	9243	12109	10974
鸭	只	130417	12065	9004	2055	25318	9415	15732	5111	16717
鹅	只	57835	0	0	4767	0	0	6280	0	10335
二、牲畜当年出栏情况										
(一)出栏肉猪	头	224126	34087	10322	16151	20782	14415	12075	5800	8520
(二)出售和自宰的肉用牛	头	4119	973	209	382	260	368	318	235	186
(三)出售和自宰的肉用羊	只	38705	12509	4290	4258	3293	201	1125	1565	1603
(四)出售和自宰的肉用狗	只	4118	0	0	2330	0	0	0	0	0
(五)出售和自宰的活家禽	只	4591078	353341	295933	270235	401626	426220	355915	221609	214669
1.鸡	只	2993705	211179	217387	145778	214370	218158	236286	154842	106052
2.鸭	只	1466963	146601	49597	137638	227748	259309	101744	56724	128313

续上表

		徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
3. 鹅	只	130411	13010	7138	14782	0	0	14822	0	11057
三、畜牧业主要产品产量										
(一) 肉类总产量	吨	24500	3686	1232	1827	2227	1601	1421	781	1002
1. 猪肉产量	吨	16446	2470	726	1164	1543	1014	923	434	634
2. 牛肉产量	吨	488	109	24	44	30	41	35	26	21
3. 羊肉产量	吨	669	192	78	70	62	4	20	29	29
4. 家禽肉产量	吨	6835	556	404	436	630	641	480	305	346
(1) 鸡肉产量	吨	4067	281	279	191	307	293	291	201	147
(2) 鸭肉产量	吨	2415	265	91	237	352	387	157	94	195
(3) 鹅肉产量	吨	352	34	15	41	0	0	30	0	34
(二) 禽蛋产量	吨	527	48	26	7	47	8	68	102	38
其中: 鸡蛋	吨	475	41	23	7	35	8	54	105	25
(三) 蚕茧产量	吨	3520	0	0	6	2141	846	0	0	0
		新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他	
一、牲畜年末存栏情况										
(一) 大牲畜年末存栏	头	763	2873	616	601	430	358	77	653	
1. 牛	头	763	2873	616	601	430	358	77	653	
肉用牛	头	742	512	289	432	391	352	87	95	
(二) 山羊年末存栏	只	423	2892	1543	1458	0	1668	896	1081	
(三) 生猪年末存栏	头	4005	11624	3813	6892	5380	3096	6130	9358	
其中: 能繁殖母畜	头	462	1121	323	924	159	488	585	663	
(四) 活家禽年末存栏	只	120581	119044	22003	73299	24974	36055	241543	188187	
其中: 鸡	只	113024	110164	22064	63949	25043	36155	224177	128179	
其中: 蛋鸡	只	2209	11389	0	3612	2065	2366	13568	11706	
鸭	只	5591	1782	0	6748	0	0	10640	10237	
鹅	只	0	20070	0	89	0	0	9051	7242	
二、牲畜当年出栏情况										
(一) 出栏肉猪	头	14174	25468	8641	8591	11378	5520	23744	4457	
(二) 出售和自宰的肉用牛	头	77	349	50	267	32	205	130	78	
(三) 出售和自宰的肉用羊	只	142	3394	360	871	186	2292	1900	715	
(四) 出售和自宰的肉用狗	只	0	1287	0	0	0	0	0	501	

续上表

		新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他
(五) 出售和自宰的活家禽	只	112332	330318	101125	124190	189200	163917	654874	375574
1. 鸡	只	84724	258863	71821	85817	104390	109851	517343	256843
2. 鸭	只	16993	22516	23690	23496	90591	39978	39637	102387
3. 鹅	只	0	10597	0	11747	11963	12572	17762	4960
三、畜牧业主要产品产量									
(一) 肉类总产量	吨	1212	2585	798	955	1111	744	2616	702
1. 猪肉产量	吨	1010	1897	639	640	853	419	1779	301
2. 牛肉产量	吨	9	43	6	39	4	25	14	18
3. 羊肉产量	吨	3	63	7	16	4	42	35	14
4. 家禽肉产量	吨	158	458	139	188	311	237	1050	496
(1) 鸡肉产量	吨	121	354	90	113	132	142	822	302
(2) 鸭肉产量	吨	24	35	45	42	164	66	84	174
(3) 鹅肉产量	吨	0	30	0	34	41	30	49	15
(二) 禽蛋产量	吨	5	6	0	38	11	26	56	41
其中: 鸡蛋	吨	5	5	0	39	6	27	58	37
(三) 蚕茧产量	吨	0	0	0	0	0	0	0	528

2017年徐闻县渔业生产情况

		徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
水产品总产量	吨	77145	2727	245	1840	288	79	3139	11693	1693
(一) 海水产品	吨	74896	2594	0	1630	0	0	2888	11495	1578
1. 鱼类	吨	23419	985	0	432	0	0	1029	5826	421
其中: 鲈鱼	吨	941	0	0	0	0	0	0	350	0
大黄鱼	吨	861	82	0	16	0	0	103	183	55
军曹鱼	吨	387	0	0	0	0	0	0	132	0
鲷鱼	吨	1541	13	0	0	0	0	0	300	0
鲳鱼	吨	1192	55	0	19	0	0	35	448	0
美国红鱼	吨	2029	0	0	0	0	0	0	823	0
石斑鱼	吨	5096	110	0	90	0	0	68	1468	0
海鳗	吨	998	72	0	27	0	0	60	201	15
鲳鱼	吨	342	10	0	19	0	0	65	88	0

续上表

		徐闻县	南山镇	城北乡	龙塘镇	下桥镇	曲界镇	前山镇	锦和镇	下洋镇
鳊鱼	吨	357	16	0	7	0	0	70	91	0
沙丁鱼	吨	339	0	0	22	0	0	27	84	22
带鱼	吨	1476	35	0	18	0	0	91	108	48
金线鱼	吨	241	0	0	0	0	0	0	76	0
梭鱼	吨	669	15	0	33	0	0	42	203	8
鲇鱼	吨	181	0	0	20	0	0	0	0	0
鲈鱼(马鲛)	吨	1011	253	0	18	0	0	83	174	55
鳊鱼	吨	1757	41	0	47	0	0	172	358	96
马面鲀	吨	235	0	0	4	0	0	0	167	19
2. 甲壳类	吨	22853	1160	0	1076	0	0	1427	2691	990
其中: 对虾	吨	18690	615	0	857	0	0	1364	1117	990
毛虾	吨	1785	485	0	107	0	0	40	273	0
鹰爪蟹	吨	778	35	0	68	0	0	13	530	0
梭子蟹	吨	699	16	0	20	0	0	0	452	0
青蟹	吨	378	9	0	4	0	0	0	0	0
3. 贝类	吨	27964	432	0	59	0	0	432	2793	145
其中: 螺	吨	12419	387	0	0	0	0	432	650	0
(二) 淡水产品	吨	2249	133	245	210	288	79	251	198	115
1. 鱼类	吨	2225	133	245	190	288	79	251	198	115
其中: 鳊鱼	吨	109	0	11	15	0	0	58	0	0
鲫鱼	吨	190	0	16	5	0	15	0	36	0
罗非鱼	吨	1717	133	205	100	288	39	193	162	115
		新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他	
水产品总产量	吨	13096	2601	5353	16637	15798	1636	92	228	
(一) 海水产品	吨	13096	2396	5353	16637	15708	1521	0	0	
1. 鱼类	吨	937	884	1358	7154	3795	598	0	0	
其中: 鲈鱼	吨	0	0	0	591	0	0	0	0	
大黄鱼	吨	78	14	26	212	80	12	0	0	
军曹鱼	吨	63	50	0	142	0	0	0	0	
鲫鱼	吨	94	45	0	1063	0	26	0	0	
鲷鱼	吨	78	81	14	397	31	34	0	0	

续上表

		新寮镇	迈陈镇	角尾乡	西连镇	和安镇	海安镇	徐城街道	其他
美国红鱼	吨	141	100	0	850	115	0	0	0
石斑鱼	吨	142	294	644	1752	383	145	0	0
海鳗	吨	0	10	91	117	350	55	0	0
鲷鱼	吨	0	10	39	95	12	4	0	0
鲢鱼	吨	30	12	22	69	40	0	0	0
沙丁鱼	吨	10	3	26	42	100	3	0	0
带鱼	吨	20	50	15	87	990	14	0	0
金线鱼	吨	0	0	0	0	165	0	0	0
梭鱼	吨	21	35	18	170	87	37	0	0
鲐鱼	吨	43	12	0	46	60	0	0	0
鲮鱼(马鲛)	吨	15	0	12	141	250	10	0	0
鲳鱼	吨	28	56	173	192	521	73	0	0
马面鲀	吨	0	3	0	22	20	0	0	0
2. 甲壳类	吨	4196	1115	921	1850	6538	889	0	0
其中: 对虾	吨	4091	1007	786	942	6123	798	0	0
毛虾	吨	0	16	114	585	108	57	0	0
鹰爪蟹	吨	0	0	0	104	23	5	0	0
梭子蟹	吨	27	23	0	95	55	11	0	0
青蟹	吨	78	69	21	22	168	7	0	0
3. 贝类	吨	7943	377	3065	7404	5305	9	0	0
其中: 螺	吨	6060	360	210	1560	2760	0	0	0
(二) 淡水产品	吨	0	205	0	0	90	115	92	228
1. 鱼类	吨	0	205	0	0	90	115	92	224
其中: 鳙鱼	吨	0	0	0	0	0	0	0	25
鲫鱼	吨	0	0	0	0	55	38	0	25
罗非鱼	吨	0	152	0	0	27	77	92	134

## 附录



## 徐闻县省级文物保护单位

文物名称	面积	地址	年代
邓邦鑑夫妇墓	566 平方米	城北乡文丰园村委会下井村北境岭	清
华丰岭汉墓葬	1.47 万平方米	迈陈镇官田村委会华丰岭上	汉
徐闻二桥遗址	1.36 万平方米	南山镇二桥村委会二桥村	汉
贵生书院与门前古道	3030 平方米	徐城街道北门村委会贵生路	清道光元年 (1821)
登云塔	1261 平方米	徐城街道龙尾居委会东方路	明万历四十三年 (1615)
广府会馆	1250 平方米	徐城街道龙尾居委会民主路 42 号	清乾隆五十二年 (1787)

## 徐闻县市级文物保护单位

文物名称	面积	地址	年代
那泗村康皇庙	198 平方米	龙塘镇木棉村委会那泗村	清
竹山杨氏宗祠	820 平方米	南山镇竹山村村委会竹山村中部	清乾隆年间
林飞雄旧居	300 平方米	下洋镇地塘村委会地塘村	中华民国时期
徐城革命烈士陵园	1053 平方米	徐城街道大塘居委会东方二路	1993 年
潮州会馆	901 平方米	徐城街道龙尾居委会民主路 120 号	清道光年间
徐城文庙	2875 平方米	徐城街道南门塘居委会贵生路徐一中校内	清道光十七年 (1837)

## 徐闻县县级文物保护单位

文物名称	面积	地址	年代
华丰岭遗址	80000 平方米	城北乡大黄村委会华丰村	新石器时期
胜天渠石拱渡槽	1200 平方米	城北乡大黄村委会潭角沟徐迈公路北侧	1973 年
何莘书楼	135 平方米	城北乡嘉乐园村委会嘉乐园何宅村	1936 年
钟氏佳城墓	150 平方米	城北乡石岭村委会石岭村	清乾隆二年 (1737)

续表 1

文物名称	面积	地址	年代
石岭村中究第民居	3300 平方米	城北乡石岭村委会石岭村	清
石岭钟宅村墓葬	3000 平方米	城北乡石岭村委会钟宅北边塘岭	明
海安千户所城遗址	20300 平方米	海安镇广安村委会城内村	清嘉庆六年(1801)
石莲山寺遗址	1200 平方米	海安镇广安村委会广安村石莲山	清雍正五年(1727)
水井天后庙	336 平方米	海安镇水井居委会工交沙场码头西南	清乾隆五十一年(1786)
利禄桥	250 平方米	海安镇文部村委会塘西村	清乾隆年间
王君球墓	54 平方米	海安镇文部村委会文部村	清
祝之贤故居	432 平方米	海安镇文部村委会文部村南	清宣统年间
仕察桥	56 平方米	角尾乡仕察村委会仕察村西北	1975 年
解放海南启渡点	30000 平方米	角尾乡许家察村委会灯楼角	1950 年
谭娘庙遗址	108 平方米	角尾乡许家察村委会蓬薯港	清乾隆八年(1743)
锦囊千户所城遗址	14000 平方米	锦和镇城内村委会城内村中	明洪武二十七年(1394)
外罗永清井	10 平方米	锦和镇建设社区东建街	清光绪三十一年(1905)
九品登仕郎黄大公墓	36 平方米	锦和镇那板村委会北架水库南畔	清
王超墓	98 平方米	龙塘镇赤农村委会昌发村西	清道光三年(1823)
赤坎村灯塔	1998 平方米	龙塘镇赤渔村委会赤坎仔村	1975 年
赤岭村引水渡槽	1000 平方米	龙塘镇福田村委会赤岭村东南	1975 年
李母赵太孺人墓	500 平方米	龙塘镇福田村委会西棠新村仔	清嘉庆二十二年(1817)
龙塘安留解放军烈士墓	550 平方米	龙塘镇龙塘村委会安留村西	2003 年
锦山村副魁第	500 平方米	龙塘镇木棉村委会锦山村	清
石寮村谭门苏孺人墓	165 平方米	龙塘镇木棉村委会石寮村东南 600 米处	清道光元年(1821)
槟榔园村刘氏祖祠	1706 平方米	龙塘镇田洋村委会槟榔园村西南	1926 年
迈陈公杜北街渡槽	610 平方米	迈陈镇北街村委会北街村东北	1974 年
路一公墓	482 平方米	迈陈镇那练村委会那练村	宋宁宗六年(1200)
北潭塘	3333 平方米	南山镇北潭村委会北潭村西村东南	清乾隆年间
邓冲汉夫妇墓	200 平方米	南山镇北潭村委会北潭西村西园	清乾隆十五年(1750)
欧阳兄弟合葬墓	75 平方米	南山镇槟榔村委会六黎村东 500 米处	清乾隆五十八年(1793)
殷宅村殷氏宗祠	864 平方米	南山镇龙垌村委会龙垌殷宅村南坑田边	清宣统三年(1911)
龙泉淡水井	8 平方米	南山镇南山村委会南山村三墩岛上	清
林元标夫妇墓	41.25 平方米	南山镇三塘村委会南坡村西南 200 米	清咸丰五年(1855)
四塘童氏祖坟	104 平方米	南山镇四塘村委会四塘西侧进港公路旁深田坡	清道光九年(1829)



续表 2

文物名称	面积	地址	年代
五里村水月亭	5333.6 平方米	南山镇五里村委会五里村醇雅公祠南 50 米处五里塘中	清
苏其章墓	94 平方米	南山镇乙神村委会合山园村路西	清嘉庆十七年 (1837)
景星庆云第	1064 平方米	南山镇乙神村委会山田村东北田塘西侧	清同治二年 (1876)
关三村冯三太公墓	20.91 平方米	南山镇竹山村委会关三村东南 300 米	清道光二十五年 (1845)
贞孝垂芳牌坊	24 平方米	前山镇北松村委会禄齐村西 400 米处	清乾隆二十四年 (1759)
前山革命摇篮旧址	209 平方米	前山镇前山村委会飞雄小学校内	1943 年
何乃钊夫妇合葬墓	600 平方米	前山镇前山村委会黄竹村	清光绪三年 (1877)
前山革命烈士纪念碑	150 平方米	前山镇前山居委会	1979 年
黄义懿墓	810 平方米	曲界镇南胜村委会迈草水库东北畔	明天启元年 (1621)
黄彦政墓	324 平方米	曲界镇三河村委会高山岭	明万历十二年 (1584)
何郑氏节孝牌坊	24 平方米	曲界镇三河村委会三河村北	清道光十七年 (1837)
田洋村拔田碑	10 平方米	曲界镇田洋村委会田洋村	清乾隆五十三年 (1788)
黄祖仙祠	240 平方米	西连镇承梧村委会承梧下村南	清末
邓国霖墓	160 平方米	下桥镇拔园村委会拔园村	清宣统三年 (1911)
骆效忠墓	630 平方米	下桥镇那利村委会那利村西 300 米处	明崇禎十一年 (1638)
下洋起义旧址	1231 平方米	下洋镇地塘村委会地塘村西北	1945 年
墩尾村柯文祖墓	1600 平方米	下洋镇墩尾村委会墩尾村	明
下洋革命烈士纪念碑	100 平方米	下洋镇下洋居委会下洋村	1966 年
那屋村祠堂	707 平方米	下洋镇小苏村委会那屋村东南	清咸丰三年 (1853)
陈刺史祠	100 平方米	新寮镇东塘村委会东塘村	清光绪二十二年 (1896)
那平堰	1600 平方米	徐城街道附城居委会流梅溪	清光绪二十一年 (1895)
徐闻红楼	320 平方米	徐城街道南门塘居委会署前街 48 号	中华民国时期
徐城外翰第	180 平方米	徐城街道南门塘社区城墙路 124 号	清光绪年间

## 徐闻县国家地理标志保护产品

产品名称	批准时间
愚公楼菠萝	2005.08.25
徐闻良姜	2006.08.17
徐闻山羊	2007.11.21

## 索引



## 说明

- 一、本索引采用主题分析方法，款目按汉语拼音字母顺序排列。
- 二、文中的分目和次分目题用黑体字标明，条目用宋体字排印。
- 三、索引款目后的数字表示内容所在的页码，数字后的英文字母（a、b、c）表示栏别（即版面的1、2、3栏）。
- 四、同一主题的内容在文中多处出现的不作内容主题分析。
- 五、本索引对《大事记》《人物》《社会统计资料》《附录》等类目不作内容主题分析。

## 数字

12345市民服务热线管理 / 94b  
 2017年“全民阅读 书香徐闻”暨书展活动 / 269b  
 2017年南粤古驿道定向大赛 / 58c  
 2017年十件民生实事 / 49b

## A

爱国卫生运动 / 275b  
 爱民固边战略 / 231b  
 安全生产 / 235a  
 安全生产保障能力提升 / 146b  
 安全生产促和谐 / 191c  
**安全生产监督管理 / 145b**  
 安全生产责任落实 / 145b  
 安全生产专项整治与“打非治违” / 145c  
 安置帮教 / 130a

## B

班子建设和党员管理 / 74a  
 帮助企业融资 / 137a  
 保护区海域清理整治 / 250b

保护区巡航执法 / 250c  
 保险经营管理 / 166b  
 保障性住房管理 / 297a  
 边防队伍建设 / 231c  
**边防管理 / 230a**  
 边防管理服务 / 231a  
 边防信息化建设 / 231b  
 边防应急救援 / 231b  
 边防执法执勤 / 230b  
 标准化品牌培育 / 139b  
 表彰先进团队工作 / 111a  
 殡葬管理和服务 / 296a  
 捕捞渔业 / 174b  
 不动产登记 / 246c

## C

**财 政 / 148a**  
 财经工作监督 / 86b  
 财务资产管理 / 134b  
 财政保障民生 / 149b  
 财政队伍建设 / 150b  
 财政监督管理 / 150a  
 财政金融 / 17b

- 财政审计 / 143c  
 财政收支平稳运行 / 149a  
 财政预算管理 / 149c  
 参政议政 / 100c, 105b  
**残疾人 / 290a**  
 残疾人基本服务状况和需求信息数据动态更新 / 114c  
 残疾人教育就业培训稳步推进 / 114a  
 残疾人教育、就业和社会保障 / 290a  
 残疾人精准扶贫成效明显 / 114a  
 残疾人精准康复 / 113c  
 残疾人康复服务 / 290b  
 残疾人权益维护 / 290b  
 残疾人社会保障扩面 / 113b  
 残疾人文体事业跃上新台阶 / 114b  
 残疾人信访维权稳中求进 / 114b  
 残疾人宣传、文体和体育 / 290c  
 残疾人组织建设 / 290a  
 车险业务 / 165b  
**成人教育 / 263a**  
**城北乡 / 301c**  
**城市管理 / 240a**  
**城市扩容提质 / 51b**  
 城乡规划 / 239a  
 城乡环境整治 / 248b  
 城乡建设 / 194b  
**城乡建设综述 / 239a**  
 惩防与遏制职务犯罪 / 125a  
 惩治腐败成果 / 104a  
 出版物管理 / 269b  
 储蓄存款业务 / 159a  
 处理乡镇企业遗留问题 / 210a  
 畜产品质量安全监管 / 177c  
**畜牧业 / 176c**  
 畜牧业生产 / 177a  
 传染病防控 / 285a  
 船舶监管 / 227b  
 船舶维护与管理 / 214a  
 创建生态园林城市 / 243b  
 慈善募捐 / 296c  
 促进港口经济发展 / 199b  
 促进民营经济发展 / 110a  
 村级“两委”换届 / 64b  
 存在问题 / 151a
- D**
- 搭建文艺创作平台 / 112c  
 打击传销 / 138b  
 打击非法集资 / 154b  
 打私专项行动 / 232c  
 打造“中心+网格化+信息化”管控网络 / 55c  
 打造特色校园文化 / 255b  
**大水桥水库管理 / 179c**  
 淡水养殖 / 174b  
 淡水资源 / 6b  
**党校 / 77b**  
 档案查阅利用 / 99c  
 档案馆建设 / 99c  
**档案管理 / 99b**  
 档案管理法治建设 / 100a  
 档案收集 / 99c  
 档案信息化建设 / 99c  
 档案行政执法检查 / 99c  
 党的纪律建设 / 104a  
 党纪政纪法纪教育 / 104b  
 党建党廉促提升 / 244c  
 党建工作 / 240a  
 党建工作品牌 / 75a  
 党建工作新突破 / 192a  
 党建工作责任制 / 73c  
 党建为先引领队伍建设 / 144b  
 党建与廉政建设 / 249b  
 党史教育基地创建 / 81c  
 党史宣传教育 / 81c  
**党史研究 / 81a**  
 党外代表人士队伍建设 / 69b  
 党务公开 / 75b  
 党组织建设 / 195a  
 党组织制度建设 / 243c  
 地方党史编写 / 81b  
**地方金融服务 / 154a**  
**地方税务 / 152c**  
**地方志 / 97a**  
 地方志工作机制 / 99a  
 地方志书编修 / 97c  
 地方志信息化建设 / 98b  
 地方志资源开发利用 / 98c  
 地理位置 / 1a  
 地质地形 / 4a  
 地质灾害防治 / 246b  
 第二届菠萝文化旅游节 / 237c  
 第三产业 / 16b  
 第三次全国农业普查完成 / 145a  
 第一次全国海洋经济调查 / 175c

电商业发展 / 222c  
 电网建设 / 244b  
 调查研究 / 75c  
 调整产业结构 / 186c  
 动物卫生监督执法 / 177b  
 动物疫病防控 / 177b  
 对台合作交流 / 80c  
 对台考察学习 / 80a  
 对外贸易 / 17a  
 对外新闻宣传 / 271a

## F

发挥工商联作用 / 71a  
 发展党员工作 / 75b  
**法 院 / 121b**  
 法律服务 / 19a  
 法律顾问作用 / 121a  
 法律援助 / 130b  
 法治监督 / 17c  
 法治经济建设 / 18b  
 法治文化建设 / 18c  
 法治信访建设 / 77a  
 法治徐闻建设 / 118b  
 法治徐闻制度建设 / 17c  
 法制宣传教育 / 246c  
 法治宣传教育 / 129b  
**法治政府建设 / 119b**  
 反走私宣传 / 232c  
 防雷减灾 / 266b  
**房地产业 / 241a**  
 房公积金提取使用 / 298a  
 房屋交易 / 241b  
**“放管服”改革 / 52c**  
 非物质文化遗产保护 / 268c  
 风电资源 / 8a  
 风味美食 / 10b  
 伏季休渔制度执行 / 175b  
 扶贫济困维护稳定 / 107a  
**扶贫开发 / 184a**  
 服务三农 / 204a  
 服务社会 / 105c  
 服务台商台胞 / 81a  
 福利彩票 / 296c  
 妇女帮扶 / 108b  
 妇女创业就业服务 / 109a

妇女儿童 / 289a  
 妇女儿童活动 / 109b  
 妇女发展规划实施 / 289a  
 妇女组织建设 / 107c  
 妇幼卫生 / 275a

## G

改革促进司法公正公信 / 125c  
 改进优化政府服务 / 54b  
 干部教育培训 / 77b  
 干部培训与人才引进 / 66a  
 干部选任监管 / 65b  
 干部职工学习培训 / 180b  
**港 口 / 213a**  
 港澳台及海外同胞统战工作 / 69b  
 高考成绩连续五年大捷 / 255c  
 高新技术企业培育 / 264a  
 革命老区建设 / 185b  
 个体经济转型升级 / 211a  
 耕地保护 / 246a  
**工 业 / 197a**  
 工会组织基础加强 / 106c  
 工商联组织建设 / 109c  
 工业和建筑业 / 15c  
 工业节能降耗 / 197c  
 工业经济运行监测 / 197c  
 工业项目建设 / 197a  
 工资福利管理 / 92c  
 工作落实 / 131c  
**公 安 / 126c**  
 公产房改造 / 241b  
 公车管理 / 95b  
 公共机构节能 / 95c  
 公共文化服务体系建设 / 22c  
 公开公正提升司法公信 / 123a  
 公立医院改革 / 275c  
**公路管理 / 215a**  
 公路建设 / 215b  
 公路绿化 / 216c  
 公路养护 / 215c  
**公路运输 / 220b**  
 公路运输安全生产 / 221a  
 公路运输经营 / 220c  
 公务接待 / 95a  
 公务员管理 / 92a



公证管理 / 130b  
 供电 / 244b  
 供水 / 243b  
 供电管理服务 / 245a  
 供水服务费回收增长 / 244a  
 供水设施建设 / 243c  
 供销合作 / 203a  
 供销社综合改革 / 204a  
 共青团徐闻县委员会 / 111a  
 共青团组织建设 / 111a  
 构建治安视频监控体系及防控网络 / 57b  
 固定资产投资 / 16c  
 关爱妇女儿童 / 109b  
 关心职工生活 / 182b  
 关于城市管理的建议 / 102b  
 关于港口经济建设的建议 / 103a  
 关于市政设施建设的建议 / 103a  
 规范投资环境 / 136b  
 规范性文件 / 120a  
 规范性文件管理 / 19c  
 规划建设监察管理 / 240c  
 “贵生书院及门前古石道”修复工程 / 269a  
 国地税合作 / 152a  
 国防后备力量建设 / 131b  
 国家海洋督察 / 173c  
**国家税务 / 151a**  
 国家政治安全维护 / 117b  
 国库管理 / 156a  
 国税队伍建设 / 152b  
**国土资源管理 / 245c**  
 国有林场改革 / 172b  
 国有企业改革 / 141a  
 国有资产管理 / 150a  
 国有资产监管 / 140c  
**国有资产监督管理 / 140c**

## H

**海 关 / 226a**  
 海安新港 / 213a  
**海安渔港建设 / 176a**  
 海安渔港建设服务中心精准扶贫工作 / 176b  
**海安镇 / 304a**  
 海岛资源 / 175a  
 海防基础设施建设 / 232b  
**海防与打击走私 / 232b**

海关打击走私 / 226b  
 海关队伍建设 / 226c  
 海关服务地方经济发展 / 226b  
 海关业务改革 / 226a  
 海上救援 / 175c  
 海事队伍建设 / 228b  
**海事管理 / 227a**  
 海水养殖 / 174b  
**海峡管理 / 228c**  
 海洋保护宣传教育 / 250c  
 海洋生态环境保护 / 173a  
 海洋生态文明示范区建设 / 174a  
 海洋资源 / 6c  
 海域使用管理 / 175b  
 夯实党建助推国有企业发展 / 141c  
 夯实基础提供保障 / 123c  
 航标维护与管理 / 213c  
**航道管理 / 213b**  
 航道管理安全生产 / 214b  
 航道维护与管理 / 213c  
 航道行政监管 / 214c  
**和安镇 / 315a**  
**河长制全面推行 / 52a**  
**红星农场 / 194a**  
**宏观经济管理 / 135a**  
 后勤保障 / 95a  
 护侨惠侨 / 93b  
**华海公司 / 195b**  
 环保服务 / 248a  
 环保和海洋督察自查整改 / 251b  
**环境保护 / 247c**  
 环境保护与监管执法 / 249a  
 环境质量 / 247c  
 回顾徐闻电影六十年暨电影机收藏展 / 268a  
 会务管理 / 95b  
 婚姻登记 / 296b

## J

**机构编制 / 71c**  
 机构编制管理 / 72b  
 机构改革 / 72b  
 机关大院安全保卫 / 95b  
 机关教育培训 / 73c  
**机关事务管理 / 94c**  
 机关事业单位养老保险制度改革 / 291c

机关事业单位养老改革 / 293c  
 机关思想建设 / 73a  
 机关作风与制度建设 / 242a  
 基本公共卫生服务 / 274a  
 基层残疾人组织更加规范 / 114c  
 基层党组织建设 / 64c  
 基层公共服务平台建设 / 94b  
 基层群防群治体系建立 / 56a  
 基层政权建设 / 296a  
**基础教育 / 254a**  
 绩效管理 / 152a, 153c  
 疾病防控 / 276a  
**疾病预防与控制 / 284c**  
**计划生育 / 285c**  
 计生、信访、维稳 / 240a  
 计生帮扶 / 286b  
 计生服务 / 286b  
 计生管理 / 285c  
 纪检监察队伍建设 / 104c  
 纪检监察概况 / 103a  
 纪检监察重要会议 / 103b  
 寄防消毒和病媒监测 / 285c  
 加快电子营业执照和全程电子化登记管理改革 / 53a  
 加快固定资产投资 / 135c  
 加强对小贷公司监管 / 154c  
 加强宏观经济谋划 / 135a  
 加强事中事后监管情况 / 54a  
 加强行业场所和涉“危爆”管理 / 57c  
 加强综合治理 / 186c  
 价格调整 / 294b  
 价格服务 / 294b  
 价格监管 / 294b  
 坚持从严治党 / 185c  
 坚持自觉接受领导和监督 / 126b  
 监督体系建设 / 104b  
 监督维护司法公正 / 125b  
**检 察 / 124a**  
 建设过硬检察队伍 / 126a  
 建置沿革 / 1a  
 建筑市场监管 / 239b  
 交通基础设施建设 / 25a  
 交通运输 / 17b  
 交通运输安全生产 / 212b  
 交通运输执法管理 / 212b  
**交通综述 / 212a**  
 角尾乡 / 320c

教师队伍建设 / 78a  
 教育概况 / 252a  
 教育投入 / 253c  
**教育综述 / 252a**  
 解决外贸支柱企业遗留问题 / 199a  
 金融创新发展 / 155a  
 金融风险管控 / 155b, 157c, 161c, 164b  
 金融改革创新 / 155c, 164b  
 金融去杠杆 / 154c  
 金融知识普及 / 156b  
**锦和镇 / 313b**  
 经济发展 / 195c, 234b  
**经济建设 / 14c**  
 经济建设 / 194b  
 经济责任审计 / 144a  
 精神文明和企业文化建设 / 190a  
 精神文明建设 / 67c  
 精准扶贫 / 134b, 178a  
 精准扶贫精准脱贫 / 168b  
 精准扶贫精准脱贫初见成效 / 184a  
 竞技体育 / 272b  
 敬老助老惠老活动 / 289c  
 就业创业服务 / 291a  
 卷烟市场监管 / 206c  
 卷烟销售安全生产 / 207a  
 卷烟销售经营 / 206c  
 卷烟重点品牌培育 / 207a  
 军官转业安置 / 92c  
 军粮供应 / 199c

## K

开设绿色通道服务企业及大学生创业 / 53c  
 开展创建与宣传活动 / 108b  
 开展古树名木普查 / 171b  
 开展精准扶贫 / 186a  
 科技成果与应用 / 264b  
**科技与知识产权 / 263c**  
 科普宣传 / 115b  
 科学计划项目 / 264a  
 科学技术概况 / 263c  
 口岸查验 / 225b  
 口岸概况 / 225a  
 口岸运输 / 225b  
**口岸综述 / 225a**  
 快筛快检室建设 / 287c

矿产管理 / 246b  
矿产资源 / 7c

## L

劳动关系管理 / 291a  
劳动技能培训 / 291b  
劳动监察 / 291a  
**劳动就业 / 291a**  
劳动力管理 / 191a  
劳动人事争议仲裁 / 291b  
老干部待遇落实 / 78c  
老干部发挥作用 / 79b  
**老干部工作 / 78b**  
老干部工作制度建设 / 79c  
老干部活动 / 79b  
老干部思想建设 / 78b  
**老年人 / 289c**  
李树华烈士故居挂牌 / 82a  
理论学习宣讲 / 67a  
理赔与满期给付 / 166b  
历史人物 / 8b  
历史文物 / 8c  
立足职能服务大局 / 124c  
廉政作风建设 / 193a  
粮食安全考核 / 199b  
粮食产业发展 / 200a  
粮食储备 / 199c  
粮食应急网点建设 / 200a  
粮油市场监管 / 200a  
**粮油业 / 199b**  
“两项重大教育”活动 / 131a  
“两学一做”学习教育活动 / 64a  
**林业 / 169c**  
林场扶贫项目建设成功 / 172a  
林业产业 / 170c  
林业公路维修 / 172b  
林业生产项目完成 / 172a  
林业生态工程建设 / 171a  
林业有害生物检疫与防治 / 170b  
林业执法 / 170b  
领导协调解决信访问题 / 76a  
流浪乞讨救助 / 295c  
流通领域商品质量监督 / 137b  
**龙塘镇 / 309b**  
路政管理 / 216a

轮渡车辆危险品检测 / 217b  
轮渡运输安全生产 / 217a  
轮渡运输管理 / 228c  
轮渡运输管理队伍建设 / 229c  
落实“双公示”工作机制 / 53c  
落实强农惠农政策 / 199c  
旅游安全管理 / 237a  
旅游规划编制 / 238a  
旅游节庆活动 / 237b  
旅游景区建设 / 238b  
**旅游开发建设 / 238a**  
旅游人员培训 / 237a  
**旅游市场开拓 / 237b**  
旅游市场综合监管 / 236c  
**旅游行业管理 / 236c**  
旅游宣传推介 / 237b  
旅游业概况 / 236a  
旅游招商引资 / 236c  
旅游质量监管 / 237a  
旅游重点项目建设 / 236b  
旅游资源 / 4b  
律师管理 / 130b

## M

**迈陈镇 / 317c**  
迈陈中学 / 260c  
慢性病管理 / 285b  
梅溪实验学校创办 / 256a  
**民政 / 294c**  
**民办教育 / 263c**  
民生安居工程 / 186b  
民生保障 / 24a  
民生工程 / 191b  
民生工程建设 / 192c  
民生实事监督 / 86b  
**民营经济 / 210c**  
民营经济 / 139c  
民营经济监管服务 / 210c  
民营企业经营主体清查 / 210c  
民营医疗机构建设 / 275c  
民主监督 / 100c  
民族事务管理 / 70b  
民族宗教 / 3c  
敏感时期信访维稳 / 76b

## N

纳税服务 / 151c, 153c  
 南华农场 / 188a  
 南山镇 / 300b  
 内务管理 / 182a  
 农产品质量安全县监管 / 167b  
 农场存在问题 / 187c  
 农场队伍建设 / 189b  
 农村普惠金融 / 154b  
 农村人居环境整治 / 168b, 239c  
 农村土地承包经营权确权登记颁证档案工作 / 100a  
 农村土地承包经营权确权登记颁证工作 / 57c  
 农村危房改造 / 239c  
 农机安全生产 / 183a  
 农机管理 / 182c  
 农机化服务 / 183c  
 农机化技术推广 / 183a  
 农机培训 / 183c  
 农林牧渔业 / 15a  
 农贸市场升级改造 / 209b  
 农业生产 / 188b, 190b  
 女性参政 / 289b

## P

培育新型经营主体 / 169b  
 配合县重点项目督办 / 143a  
 批发零售业 / 202a  
 “平安细胞”建设 / 117c  
 平安徐闻创建活动 / 55b  
 普法宣传 / 168b  
 普惠金融服务 / 155c, 158c, 160c, 161c, 164c  
 普惠性幼儿园建设 / 254b  
 普通高中教育 / 255a

## Q

企业发展概况 / 192b  
 企业文化建设 / 165c, 207b, 228a  
 启动政务OA办公系统 / 222b  
 气象 / 265a  
 气候环境 / 4b  
 气象服务 / 265c  
 气象现代化建设 / 266a

## 前山镇 / 310c

强党建引领提升司法水平 / 123b  
 强化安全监管 / 142a  
 强化综治信访维稳工作 / 56a  
 强师工程 / 22c, 252c  
 青年 / 289b  
 青年创业就业服务 / 112a, 289c  
 青年志愿服务 / 111c  
 青少年合法权益保护 / 289b  
 青少年思想教育 / 111b  
 清理“僵尸企业” / 142c  
 琼北湛江旅游合作 / 237c  
 琼州海峡北岸调度中心成立 / 229c  
 琼州海峡北岸航运资源整合 / 220a  
 琼州海峡经济带及一体化建设 / 54c  
 琼州海峡两岸统一调度协商会 / 229b  
 《琼州海峡轮渡运输管理规定》第三次修订 / 229b  
 曲界镇 / 308b  
 曲界中学 / 261c  
 “全面两孩政策落实” / 286b  
 全面停止有偿服务 / 132b  
 全面推行河长制 / 179b  
 群众体育 / 272a

## R

人事 / 92a  
 人大代表工作 / 86c  
 人大代表履职活动 / 87a  
 人大代表履职能力建设 / 86c  
 人大代表履职平台搭建 / 86c  
 人大代表议案建议督办 / 87a  
 人大法治宣传教育 / 87a  
 人大工作队伍建设 / 85b  
 人大工作概况 / 82b  
 人大机构概况 / 82b  
 人大监督 / 86a  
 人大信访维稳工作 / 87b  
 人防队伍 / 133c  
 人防工程管理 / 133b  
 人口概况 / 144c  
 人口语言 / 3a  
 人民调解 / 129c  
 人民调解工作发挥新作用 / 57a  
 人民防空 / 132c  
 人民武装 / 131a





认真开展学习考试 / 171c

## S

“三防”工作 / 179a

“三服务”暖企活动 / 198a

“三资”管理 / 167c

散装水泥、新型墙体推广使用、造价及燃气管理 / 240a

森林保险 / 170c

森林火灾防控 / 170b

森林资源保护管理 / 172b

森林资源管护 / 170a

**珊瑚保护 / 250a**

珊瑚监测及科研 / 251a

商标管理 / 137c

商品交易市场监管 / 138c

商事制度改革 / 136c

商业非车险 / 165c

社保风险防控 / 293a

社保管理服务 / 292c

社保转续衔接 / 293c

社会保险情况 / 291c

**社会保障 / 291b**

社会福利 / 296b

社会公益活动 / 110b, 166c

**社会建设 / 23a**

社会救助 / 295a

社会事业发展 / 194c, 196c

社会事业管理 / 193c

社会治安综合治理 / 118a

社会治理 / 23a, 194c

社会主义核心价值观建设 / 25b

社会组织党建工作 / 65b

社会组织管理 / 294c

社区矫正管理 / 130a

社区矫正和安置帮教 / 56b

社区戒毒社区康复取得新成效 / 57a

社区民生建设 / 189c

社有企业股份制改革 / 203c

社有资产管理 / 203c

涉外安全管理 / 93b

深化完善公正高效审判保障机制 / 122b

深化重点领域改革 / 136a

**审计 / 143b**

审计成果 / 143b

生态公益林管理 / 171b

生态文明单位创建 / 24c

**生态文明建设 / 24c**

生态增效建设 / 196a

生猪肉食市场经营 / 201a

生猪屠宰安全生产 / 201b

**生猪屠宰业 / 201a**

生猪屠宰专项整治 / 201b

失业人员再就业 / 291a

石油经营管理 / 207c

**石油销售 / 207b**

石油销售安全生产 / 208b

石油销售队伍建设 / 208c

实施企业“多证合一、一照一码”和个体工商户“两证整合”登记制度改革 / 53a

实体大厅服务 / 93c

实用技术培训 / 115c

食品安全监管 / 286c

食品安全宣传 / 288b

**食品药品监管 / 286b**

食品药品检验 / 287b

食品药品专项整治 / 287c

食盐打假专项行动 / 205a

食盐销售管理 / 205a

**食盐业 / 204c**

**市场监督管理 / 136c**

市场物价 / 294a

市场物业 / 209b

市容环境卫生监察管理 / 240b

市政、园林公用事业监察管理 / 240c

**市政建设 / 242a**

市政设施建设 / 24c

事业单位人事管理 / 92b

“双拥”工作 / 295c

“双拥”工作创新发展 / 132a

**水利 / 178b**

水产品质量安全监管 / 174c

水库移民村基础设施建设 / 179b

水利安全生产 / 181c

水利工程各项管理 / 180c

水利工程建设 / 178b

水利经济建设 / 181c

**水路运输 / 217a**

水资源规划管理及安全生产 / 179a

税收优惠政策落实 / 153a

税收征管 / 151b, 153b

司法体系建设 / 18a

司法为民增强群众获得感 / 122c

司法行政 / 129a

司法行政监督 / 86a

素质教育 / 252b

随迁子女入学 / 254c

## T

台湾事务 / 80a

糖厂生产经营 / 205c

特殊教育 / 255a

特种设备安全监察 / 139b

提升服务规范 / 162a

体育事业 / 272ja

体育事业存在问题 / 272c

天气预报和气象测报 / 265a

铁路运输 / 220b

通航管理 / 227a

通信业 / 223b

统计 / 144c

统计法制法检查整治 / 145a

统计服务 / 144c

统计概况 / 144c

统一战线 / 68c

统战理论学习 / 69a

突发事件处置 / 96b

屠宰管理 / 178a

土地出让 / 247b

土地储备 / 247a

土地规划 / 246a

土地利用 / 246a

土地确权颁证 / 168a

土地市场 / 246b

土地征收 / 247a

土地征用储备 / 246c

土地资源 / 6a

土地资源管理 / 192c

推进“先照后证”改革 / 53b

推进事业单位法人治理结构试点工作 / 72c

推进渔港建设正式动工 / 176a

推行简易注销方便企业“进退” / 53c

## W

外贸经济规模 / 199a

外贸业 / 199a

外事侨务 / 93a

完成常规管理任务 / 242b

完成交办工作任务 / 144a

完成上级交办工作 / 243b

完善保障体系 / 187a

网络媒体 / 269c

网络市场监管 / 138c

网络宣传管理 / 67b

网上办事大厅建设 / 94a

网上信访 / 76c

维护安全稳定 / 132c

维护市场价格秩序 / 136b

卫生监测 / 285c

卫生强县建设 / 273b

卫生事业概况 / 273a

卫生应急管理 / 285b

卫生综述 / 273a

未成年人思想道德建设 / 26a

未成年人预防犯罪教育 / 56c

文博事业 / 268c

文化惠民活动 / 267b

文化机构 / 268b

文化建设 / 22b

文化强县建设 / 68b

文化市场监管 / 267c

文化事业 / 267a

文件起草 / 75c

文明城市建设 / 25a

文明创建活动 / 25b

文体卫生事业 / 193b

文物保护 / 268c

文学创作成果丰硕 / 112c

文艺活动开展有声色 / 112b

无偿献血 / 275b

无照经营查处 / 138b

五一农场 / 192b

务实作风建设 / 193a

物产资源 / 7c

## X

西连镇 / 319a

下桥镇 / 306b

下洋镇 / 312b

险种情况 / 166b

县财政局精准扶贫 / 150c



县第十六届人大第二次会议 / 83a  
 县府常务会议 / 88c  
 县考察团赴台湾学习考察 / 71b  
 人大常委会会议 / 83b  
 县十届政协二次会议 / 100a  
 县委常委会议 / 59c  
 县委工作会议 / 61b  
 县委机构概况 / 59a  
 县委十三届三次全会 / 59a  
 县镇医疗卫生一体化改革 / 274a  
 县政府机构概况 / 87b  
 县政府十件民生实事 / 90c  
 县政协常务委员会会议 / 100b  
 县政协重要活动 / 101b  
**县直机关党建 / 73a**  
 县直机关组织概况 / 73a  
 现代公共文化服务体系建设 / 267a  
 项目管理 / 191a  
 项目申报 / 168a  
 消费者权益保护 / 139a  
 小城镇及重点工程建设 / 189a  
 新华书店德新一路购书中心升级改造完成 / 269c  
**新寮镇 / 316a**  
 新能源产业发展 / 198b  
**新闻出版 / 269b**  
 新闻舆论宣传 / 67b  
**信访 / 76a**  
 信贷业务 / 159c  
 信访积案化解 / 76b  
 信访维稳 / 126c  
**信息化建设 / 222b**  
 行政复议 / 19b, 119c  
 行政管理及服务 / 128a  
 行政区划 / 2a  
 行政审批制度改革 / 71c  
 行政执法 / 133b  
 行政执法监督 / 20a  
 行政执法人员培训 / 20c  
**徐城街道办事处 / 299a**  
 徐闻产业转移工业园 / 235a  
 徐闻港建设 / 213a  
 《徐闻年鉴》编纂出版 / 97c  
 徐闻珊瑚保护区清理整治联合执法行动 / 173c  
 徐闻生态工业集聚区 / 235b  
**徐闻生态工业集聚区建设 / 54b**  
 徐闻特产 / 11b

徐闻县残疾人联合会 / 113b  
 《徐闻县城总体规划（2011—2030年）编制完成 / 48c  
 徐闻县大水桥农场 / 185b  
 徐闻县第二届广场舞大赛 / 272c  
 徐闻县第二人民医院 / 280b  
 徐闻县第二中学 / 259b  
 徐闻县第一中学 / 259a  
**徐闻县妇女联合会 / 107c**  
 徐闻县妇幼保健院 / 282a  
 《徐闻县工商联志》编撰 / 110c  
**徐闻县工商业联合会 / 109c**  
**徐闻县科学技术协会 / 115a**  
**徐闻县农村信用合作联社 / 164a**  
**徐闻县人民代表大会常务委员会 / 82b**  
 徐闻县人民代表大会常务委员会 / 26b  
 徐闻县人民医院 / 276b  
**徐闻县人民政府 / 87b**  
 徐闻县人民政府 / 26c  
 徐闻县人民政府网 / 269c  
 徐闻县商业企业集团有限公司 / 202a  
 徐闻县实验中学 / 257c  
**徐闻县文学艺术界联合会 / 112a**  
 徐闻县广播电视大学 / 263b  
**徐闻县粮食企业集团公司 / 200b**  
 徐闻县医药管理服务中心 / 202c  
 徐闻县政法系统首届职工运动会 / 272b  
 徐闻县中医医院 / 278b  
**徐闻县总工会 / 106b**  
 徐闻盐场 / 205b  
 徐闻中学 / 256a  
**徐闻重大交通项目建设 / 50b**  
**宣传 / 67a**  
 宣传概况 / 67a  
 宣传教育 / 133b  
 宣传文化队伍建设 / 68c  
 宣讲教育活动 / 77c  
 学前教育 / 254b  
**学习贯彻党的十九大精神 / 48a**  
 学校科研 / 77c

## Y

**烟草销售 / 206c**  
 严打各类违法犯罪活动 / 55b  
 严打整治 / 127a  
 严重精神障碍患者救治救助 / 56c



盐业体制改革 / 205a  
**广播电视 / 270c**  
 广播电视宣传 / 270c  
 广电安全播出 / 271c  
 广电网络经营 / 271b  
 广东省教育现代化先进县创建工作 / 256a  
 广东双泰运输集团有限责任公司 / 217c  
 广东徐闻港航控股有限公司 / 219a  
 广东粤电湛江外罗海上风电工程开工建设 / 198c  
**广发银行徐闻县支行 / 161b**  
 广告管理 / 138a  
 养老保险 / 291b  
 药械安全监管 / 287b  
 野生动物保护管理 / 171b  
 一村（社区）一法律顾问 / 130c  
 一事一议 / 168a  
 依法构建和谐劳动关系 / 106b  
 依法履职维护社会公平正义 / 121c  
**依法行政 / 19b**  
 依法行政存在问题 / 21a  
**依法治县 / 17c**  
 宜居家园建设 / 172c  
 义务教育 / 254b  
 义务教育“全面改薄”工程 / 254c  
 义务教育办学管理 / 254c  
 义务植树 / 171a  
 医疗保险 / 291b  
**医疗卫生 / 276b**  
 医疗卫生人才队伍培养 / 276b  
 因公出国（境）管理 / 93a  
 银行安全生产 / 158a, 159b  
 银行财务管理 / 160a  
 银行队伍建设 / 156c, 161a, 163c, 165a  
 银行风险防控 / 161a, 163c  
 银行服务社会民生 / 156a  
 银行服务实体经济 / 155c  
 银行业务经营 / 157b, 160b, 161c, 162b  
 银行营销活动 / 159b  
 饮用水资源保护 / 181a  
 隐患排查与整治 / 96a  
 营造和谐稳定社会环境 / 124b  
 应急保障能力建设 / 96b  
 应急队伍建设 / 97a  
**应急管理 / 95c**  
 应急平台建设 / 96c  
 应急预案与演练 / 95c

应急知识宣教培训 / 96c  
 应急值守管理 / 96a  
 “永远跟党走”大型党史系列图片展 / 82a  
 拥护党的领导 / 82c  
 优抚安置 / 295b  
 优化经济社会发展空间 / 135b  
 油站网点建设 / 208b  
 邮政工会建设 / 222a  
 邮政金融网点建设 / 221c  
 邮政企业文化 / 222a  
 邮政投递网建设 / 221c  
**邮政业 / 221b**  
 友好农场 / 190a  
**渔业 / 172c**  
 渔船更新改造 / 174c  
 渔港建设 / 175a  
 渔业安全生产监管 / 174c  
 渔业概况 / 174a  
 渔业管理 / 174b  
 渔业监督执法 / 172c  
 园区发展载体 / 197b  
 园区建设 / 234c  
 粤海铁路北港 / 220b

## Z

《湛江市百部地方志丛书》徐闻分卷编修 / 98a  
**湛江市防护林场 / 171c**  
 湛江市光明列车慈善白内障手术项目（徐闻站）启动 / 106a  
 政策性农村保险 / 154b  
 政策性农业保险 / 165c  
**政策研究 / 75c**  
 政法队伍建设 / 119a  
**政法和社会治理 / 117a**  
 政府法律服务 / 20b  
**政府工作 / 87b**  
 政府网站集约化建设 / 270b  
**政务服务 / 93c**  
**政务公开 / 21a**  
 政务公开制度建设 / 21a  
 政务信息公开情况 / 21b  
 政协机构概况 / 100a  
**政协提案 / 102a**  
 政协提案概况、办理情况 / 102a  
**政协徐闻县委员会 / 100a**



- 政协重点建议 / 102a
- 政治建设 / 17c
- 支持小微企业融资 / 209c
- 支持中小企业转型升级 / 210a
- 支柱产业发展 / 192b
- 知识产权 / 264c
- 执法监察 / 246b
- 执法监督 / 120c
- 执法人员培训 / 121a
- 质量强县建设 / 139c
- 职工生育、工伤、失业保障 / 291c
- 职工文体生活活跃 / 107b
- 职业教育 / 262b
- 指挥通信警报建设 / 133c
- 志愿服务建设 / 25c
- 治安管理 / 127b
- 制糖企业 / 205b
- 制糖业 / 205b
- 中共徐闻县纪律检查委员会 / 103a
- 中共徐闻县委办公室 / 61c
- 中共徐闻县委员会 / 59a
- 中国电信徐闻分公司 / 223b
- 中国工商银行徐闻支行 / 156c
- 中国共产党徐闻县纪律检查委员会 / 26c
- 中国共产党徐闻县委员会 / 26b
- 中国建设银行徐闻支行 / 160b
- 中国联通徐闻分公司 / 224b
- 中国民主促进会徐闻县委员会 / 105a
- 中国农业发展银行徐闻县支行 / 159c
- 中国农业银行徐闻县支行 / 158c
- 中国人保徐闻支公司 / 165b
- 中国人民银行徐闻支行 / 155a
- 中国人民政治协商会议徐闻县委员会 / 26c
- 中国人寿徐闻县支公司 / 166a
- 中国移动徐闻分公司 / 223c
- 中国邮政储蓄银行徐闻支行 / 162a
- 中小企业服务 / 209c
- 中小企业服务体系建设 / 209c
- 中医药服务 / 274c
- 种植业 / 169a
- 种植业发展基础 / 169a
- 重大政策措施落实跟踪审计 / 143c
- 重点人群 / 289a
- 重点市政项目 / 242c
- 重点事项督查督办 / 62b
- 重点项目监督 / 86a
- 重视信访维稳 / 142b
- 主导法治建设 / 87a
- 主动作为有影响力 / 113a
- 主力军作用显现 / 106b
- 主要存在问题 / 244a
- 住房保障 / 296c
- 住房保障 / 241b
- 住房公积金贷款 / 297c
- 住房公积金概况 / 297a
- 住房公积金归集 / 297c
- 住房公积金增值收益 / 298b
- 住房公积金政策推广 / 298c
- 专利申请服务 / 264b
- 专项工程管理 / 214c
- 专业人才与专家管理 / 92b
- “准军事化”建设 / 134a
- 资产追收 / 154c
- 自然村落历史人文普查 / 58a
- 自身建设 / 101c
- 自营经济 / 188c
- 宗教事务管理 / 69c
- 综合协调 / 288a
- 综合治理 / 234c
- 综治维稳 / 247b
- 组织 / 64a
- 组织工作干部建设 / 66b
- 组织机构及领导班子 (2017年) / 26b
- 组织建设治理 / 196b
- 组织税收收入 / 151b, 153a
- 作风建设夯实思想基础 / 112a