

港珠澳大桥通车背景下珠海市打造珠江西岸国际物流中心问题探讨

童年成*

【摘要】 珠海市基于先天区位优势和后天建设形成的珠江西岸交通枢纽城市地位，结合港珠澳大桥建成通车机遇以及“一带一路”重要支点城市、粤港澳大湾区建设、国家南海战略、横琴自贸区政策等多重叠加的积极因素，具备打造珠江西岸国际物流中心的内外部条件。下一步的主要举措包括依托珠海机场发展航空物流、依托珠海港发展港口物流、依托港珠澳大桥发展口岸物流、依托珠海交通枢纽城市地位构建多层次物流体系，以此路径，政府推出相应扶持政策，最终达到建成珠江西岸国际物流中心的目标。

【关键词】 区位优势 珠江西岸 国际物流中心

物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。加快发展现代物流业，对于促进产业结构调整、转变发展方式、提高国民经济竞争力和建设生态文明具有重要意义。

习近平总书记在“十九大”报告中指出“香港、澳门发展同内地发展紧密相连。要支持香港、澳门融入国家发展大局，以粤港澳大湾区建设、粤港澳合作、泛珠三角区域合作等为重点，全面推进内地同香港、澳门互利合

* 童年成，教授，北京师范大学珠海分校物流学院副院长，主要研究方向为物流管理、流通经济。周知宇、彭磊、沈凯、孙晓波、郑晗、吴传明、唐素华等参与了本文相关调研、讨论并提供了部分材料。

作”。随着国家粤港澳大湾区建设,特别是港珠澳大桥建成通车,珠海市与香港的联系将更加紧密(珠海是内地唯一与港澳陆路相连的城市),为了深入挖掘珠海市发展潜力,发挥已有优势,抓住历史性机遇,本文在深刻把握珠海市物流业发展现状与特点、问题与困难、优势与机遇的基础上,研究并探讨加快珠海市物流业发展的新思路、新举措,十分适时且必要。

一 珠海市物流业发展的现状与特点

多年来,珠海市依托区位、交通、产业和资源优势,在大力加强综合交通体系建设基础上,物流业整体发展取得明显进步。主要表现为:①物流业对全市经济贡献作用日益凸显。2016年全市交通运输、仓储和邮政业实现增加值46.40亿元,占珠海市生产总值的2.1%,跟珠海市第一产业占比接近(第一产业占比2.2%)。全市货物运输总量11395.2万吨,同比增长5.3%,其中快递企业完成快递业务总量15544.47万件,同比增长24.04%,较好地满足了全市工农业生产和人民生活对物流服务的需求^①。②交通基础设施和物流服务设施初步完备。目前,全市基本形成贯通口岸、港口、机场、铁路货站四大节点的道路干线交通网络,具备发展现代物流业的基础条件。基本形成物流中心、配送中心、专业市场三级物流服务体系。③物流企业数量众多且不断发展壮大。截至2016年底,全市共有各类从事物流相关业务的企业近800家,第三方物流企业70余家。其中,5A级物流企业2家,4A级物流企业2家,3A级物流企业4家^②,企业综合实力在珠三角排第六。其中,珠海港集团有限公司、广丰物流有限公司、招商局物流集团珠海公司等,为珠江西岸地区综合实力较强的企业。④物流企业发展环境不断优化。近年来一系列物流规划和政策陆续颁布,仅2016年政府就颁布出台了《珠海市综合交通运输体系发展“十三五”规划》《珠海市港口发展“十三五”规划》《珠海市现代物流业发展规划(2014—2020)》,与《珠海市现代物流业发展规划(2014—2020)》配套

① 珠海市统计局、国家统计局珠海调查队 《珠海市国民经济和社会发展统计公报2016》, http://www.stats-zh.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170328_359811.htm, 2017年12月31日。

② 杨蓉、童年成 《珠海市物流发展蓝皮书(2017)》,中国经济出版社,2018,第3~4页。

的《珠海市关于促进现代物流业发展的实施意见》正在征求意见中。2016年8月,珠海市人民政府成立珠海市现代物流业领导小组,市长担任组长。这些规划、政策的出台以及有关组织机构的成立,必将有力支持和推动珠海市物流业的进一步发展。

当前,珠海市物流业的发展呈现以下特点:一是“转运”性物流特征明显。一方面,2016年珠海全市货运量为11395.2万吨^①,位于珠三角地区的倒数第二位,属于广东省平均水平之下;另一方面,2016年全市货运量与地区生产总值之比为5.12吨/万元,高于珠三角地区的平均水平,这说明珠海市的物流量一部分是由“转运”外地货物而产生的。这与珠海市“贸易大市”经济结构和珠江西岸交通枢纽城市地位是有内在联系的。二是物流业内部呈现非均衡发展特征。如2016年全市货物运输周转量完成159.13亿吨公里,同比下降3.4%,而铁路货物运输周转量9.5亿吨公里,同比增长69.8%;水路货物运输周转量完成98.56亿吨公里,同比下降10.5%^②;而水运中集装箱运输完成1,653,519标箱,同比增长23.6%;航空运输(含客流)前些年一直处于亏损状态,近年来已转为盈利,并且出现了加速发展趋势,小件(包裹)快递业务量随着电商特别是跨境电商的发展,出现了连续3年20%以上的高速增长态势。这种非均衡增长状况实际上已暗含或者说孕育着珠海市物流业未来发展的突破口甚至发展方向。

二 珠海市物流业发展存在的问题与困难、具备的优势与机遇

(一) 珠海市物流业发展存在的问题与困难

1. 珠海市物流业发展存在的主要问题

第一,部分物流基础设施主要是部分重点物流园区建设进度不理想,不利于抢抓“大桥经济”的历史机遇。香港机场第三跑道建设和深中通道

^① 杨蓉、童年成《珠海市物流发展蓝皮书(2017)》,第3~4页。

^② 珠海市统计局、国家统计局珠海调查队《珠海市国民经济和社会发展统计公报2016》, http://www.stats-zh.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170328_359811.htm, 2017年12月31日。

建设离最终完成还有一段时间,这构成了港珠澳大桥建成通车后珠海市物流业发展乘势而上的一个重要“窗口期”。近年来,珠海市滚动投入1500多亿元开展“交通大会战”,以港珠澳大桥为龙头,以铁路、口岸、机场、港口为支撑的现代综合交通枢纽格局初显,搭建起了江-海-公-铁-空立体集疏运体系。但交通体系仍需进一步完善,特别是各种运输方式之间的有机衔接是交通体系“补短板”的关键所在。现有的物流园区规模较小,规范化、专业化、信息化水平不高,难以形成物流发展的集聚效应;物流园区的交通、生活、服务等基础设施配套尚需完善。

第二,缺乏龙头骨干企业,“小”“散”“弱”仍是目前珠海市物流企业的基本特征。全市90%以上的物流企业为“个体”性质的企业,多数从事传统运输、仓储、货代等单一业务;普遍缺乏必要的服务规范和内部管理规程,经营管理粗放;市场准入门槛低,无序竞争激烈;物流服务水平不高,物流业整体竞争力弱。

第三,信息化水平有待提高。全市尚未建成物流公共信息平台,物流各环节信息资源尚待整合。

2. 珠海市物流业发展存在的困难

第一,与珠三角其他地市相比珠海市物流业本地生存空间有限。比如东莞、佛山、中山等市,其一般加工制造业种类繁多且行业集中度低、总体规模相对较大,因此,作为生产性服务业的物流业具备了良好的生存条件。珠海市经济以“三高一特”为产业定位,决定了珠海市重点产业行业集中度必然相对较高,第三方物流企业不易介入,而相对容易介入的一般加工制造业,其总体规模有限,因此,许多第三方物流企业在本地的生存空间有限。

第二,珠海市物流业相关服务水平有待提升。通关便利化水平与深圳、广州等地存在差距,收费也相对较高;机场国际口岸尚未开通;横琴自贸区及跨境电商的诸多业务由于政策原因存在不合理限制。

第三,政府部门对物流业发展的政策支持力度有待加强。企业的发展离不开政府部门的支持,政府部门的综合支持力度越大,给企业带来的正的外部性越大,就能使企业在区域经济竞争中获得额外优势(收益)。与周边地区政府部门对物流企业的支持力度相比,珠海市政府有关部门在为

物流企业落实用地政策、加大财政补贴奖励力度、加快审批进度及拆迁进度等方面还有很大的潜力可挖，可为物流企业提升竞争力做更多事情。

（二）珠海市物流业发展具备的优势与机遇

珠海市物流业发展具备多重优势。首先，珠海市在“珠三角”地区经济发展程度居中上水平，仅次于广州市、深圳市，是一座在国内具有影响力的城市，160余万常住人口^①的生产生活有庞大的物流服务需求，这是支撑全市物流业发展最现实的基础。另外，以珠海为龙头的珠江西岸先进制造产业带崛起，中海油、福陆海工、三一重工、中航通飞、新兴重工以及玉柴、神华等一批优质大项目相继落户或建成投产，以及格力国际智能制造基地、高新区机器人产业园、中兴智能汽车等重大项目加快建设，构建起了大进大出和进出口贸易的产业基础，物流需求不断增加，物流增量潜力巨大，这必将带给珠海本地物流业更大的发展空间。其次，珠海市先天具备的区位优势 and 后天建设形成的珠江西岸交通枢纽城市地位将为珠海市建成区域性有重要影响力的国际物流中心提供坚实基础。珠海市地处珠三角，珠三角是我国两大加工制造业集群区域之一，环珠江口区域（湾区）又是珠三角区位条件最好的区域；拥有连通国内和世界各地的机场群和港口群，铁路枢纽连通长三角和泛珠三角地区，珠江西岸的珠海市，毗邻澳门，东距香港36海里，北距广州138公里，临近国际航道（大西水道），拥有自己的国际港口、机场、重要口岸，这些重要资源近邻的其他地市（如佛山、中山、江门等）是不具备的。因而，珠海市不仅在区域，而且在国内甚至国际上的位置均十分优越。珠海市物流业发展应不拘泥于自身这“一亩三分地”，而应放眼珠三角，放眼整个国内甚至国际，把珠海市物流业作为珠海市重点产业来发展，努力把珠海市建成区域性有重要影响力的珠江西岸国际物流中心，从而为珠海市经济发展打造一个新的增长点，这应成为珠海市物流业发展新的战略举措。最后，在区位优势和珠江西岸交通枢纽城市地位的基础上，珠海市建设区域性有重要影响力的国际

^① 截至2016年底，珠海市全市常住人口为167.53万人。珠海市统计局、国家统计局珠海调查队《珠海市国民经济和社会发展统计公报2016》，http://www.stats-zh.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170328_359811.htm，2017年12月31日。

物流中心具有其他城市难以替代的成本优势、土地资源优势、综合环境优势、政策优势等。珠海市物流综合运营成本明显低于港澳;珠海始终重视土地节约集约利用,土地开发强度仅为20%,不及珠江东岸城市的一半,具备发展物流业的空间优势;横琴自贸区优惠政策、跨境电子商务综合试验区等,都将为珠海市建成区域性有重要影响力的国际物流中心提供多方位支撑。

当前,珠海市物流业发展正迎来难得的历史性机遇。包括国家“一带一路”倡议的落实、国家粤港澳大湾区的规划和建设、国家南海战略的加快实施以及港珠澳大桥的建成通车。这些历史性机遇将给珠海市物流业发展提供持久不衰的动力。

当然,珠海市物流业发展也面临多重挑战:首先是周边城市竞争带来的挑战。深圳、广州等地不仅社会物流量大,规模效益好,而且物流服务业规范化、国际化水平较高,对珠海市社会物流量会形成较强的分流力。未来深中通道的建成将是珠海市区位优势和珠江西岸交通枢纽城市地位的最大挑战。其次,港珠澳大桥建成通车,一方面能加强珠海和香港、澳门的联系,另一方面有可能由于香港强大的国际物流运营能力产生的“磁吸力”而使珠海市变成物流“路过”型城市,这是应尽力避免的。

三 珠海市建设区域性有重要影响力的珠江西岸国际物流中心的主要举措

(一) 依托珠海机场发展航空物流

珠海机场拥有稳定增长的货运量,多样化的服务内容,优惠的政策,相对廉价的土地资源,在港珠澳大桥建成后,对于容量即将饱和且在内地合作发展有限的香港机场而言,珠海机场是最好的合作对象,况且两机场已开展托管合作多年。珠海有关部门应在已有合作基础上大力推进两地机场之间双向货运衔接的构建,将珠海机场作为香港机场的延伸货运基地,为香港机场货运分流。同时,寻求与澳门机场协同机制,以差异化定位,将珠江西岸更广大地区的物流纳入其影响范围。依托香港空运管理实力和

经验、香港发达的资金市场以及充裕的航空货源，探索形成一个香港机场带货、珠海集货、澳门参与注资以及技术投入的业务分割机制，达成 1 + 1 + 1 > 3 的联合效果。同时，珠海机场应努力提升自身实力，以适应国际化发展需要。珠海市政府有关部门应抓紧落实机场规划用地，加快航空物流园区建设，通过引入大型开展航空业务的物流公司，引凤筑巢，从管理、信息、技术、政策多层次全方位促进珠海机场竞争力的提升。

（二）依托珠海港发展港口物流

珠海港是全国 21 个沿海主枢纽港之一，已形成以高栏港区为主，洪湾、万山港区为辅，九洲、斗门、香洲、唐家等港区为补充，大、中、小泊位相互配合，专业化泊位与通用泊位相互补充的“一港七区”布局。2016 年，珠海港共完成货物吞吐量 11778 万吨^①，同比增长 5.1%，集装箱 165 万 TEU，同比增长 23.6%，总体发展趋势良好。

依托珠海港发展港口物流，其总的思路：①错位发展。珠海港需与广州、深圳、香港这些国际大港形成错位和差异化发展，定位于细分市场，重点发展油气化工品、煤炭、矿石、天然气等大宗散货和集装箱运输，主要为临港重化工、海洋装备制造等产业提供配套物流服务；②发展多式联运。重点发展海铁联运；筹建江海联运中心，完善航线网络；③产业培育。通过税收、土地、加大补贴等优惠政策，吸引中远海运、招商局集团等港航央企在珠海稳定发展，同时进一步推进市政府与中谷海运、安通控股等大型民营港航企业签订战略合作协议，促进大型港航企业扎根珠海发展；另积极引进港澳专业的物流企业进驻珠海港，港澳的物流企业具有良好的国际化视野和专业的运营经验，同时能够带来大量的物流需求。

（三）依托港珠澳大桥发展口岸物流

发展口岸物流，提高经济竞争力，对促进区域经济发展起着重要作用。珠海市已初步形成一、二类口岸相互补充，东、西部口岸相互兼顾，

① 珠海市统计局、国家统计局珠海调查队 《珠海市国民经济和社会发展统计公报 2016》，
http: //www. stats-zh. gov. cn/tjzl/tjgb/201703/t20170328_ 359811. htm，2017 年 12 月 31 日。

大陆和海岛口岸相互依托的口岸布局结构。港珠澳大桥通车后带来的变化有：①使港珠澳三地间的物流运输结构从过去以水路运输为主变为以陆路运输为主、水路运输为辅的运输模式，进而带来各口岸的货运量的改变；②为珠海机场和香港机场之间货物的往来提供便利；③建设中的“珠海（保税）洪湾通关综合服务中心”直接联通港珠澳大桥，是澳门、香港与珠海西岸城市往来货物的重要落脚点，建成后将成为区域通关中心，实现“货物集中查验、口岸高效放行”的创新监管体制，从而带来珠海口岸物流效率的整体提升。

当前口岸物流的发展重点是大力推进通关中心建设，简化三地通关手续，推进实现“一地三检”，推动跨境电商试点城市的设立，进而推动珠海跨境电商保税物流的发展，为口岸物流创造更多业务需求。

（四）依托珠海交通枢纽城市地位构建多层次物流体系

港珠澳大桥建成通车后，在优势互补、互利共赢原则下，珠海市主动与港澳对接，积极推进珠港澳三地物流合作，提升珠海市国际化发展水平，这不仅是落实“蓝色珠海、科学崛起”战略的需要，也是珠海市抓住机遇迎接挑战实现物流业新突破的重要举措。

港珠澳大桥建成通车会使珠海市的区位优势进一步提升，珠海市将由原来的交通末梢城市，成为内地唯一一座与港澳陆路相连并方便通向国际的区域枢纽城市。港珠澳大桥将方便香港、珠海之间的公路货物运输，珠海去香港的行车时间和行车成本会降低；通过港珠澳大桥与我国两纵两横大动脉相连，包括西江流域的内河港开发，云、贵、川（渝）的货物可直接运至珠海抵达香港，可大大拓展珠海物流的腹地空间；在空港方面，珠海机场距离香港机场的行驶距离大大缩短，为两个空港的进一步合作创造了条件。港珠澳大桥为珠海市成为对接港澳、辐射内地的珠三角新的重要的国际物流与贸易中心提供了更大可能。

珠海对市域内部要做好物流基础设施的空间布局。包括三个层次，一是与物流节点相衔接的物流园区建设与完善。加快建设包括高栏港保税物流园、空港国际物流园、珠港澳物流合作园等重点园区。二是推进经济功能区的专业物流中心建设。当前，珠海经济功能区配套的物流中心是短

板。要积极规划，分步稳妥推进各经济功能区配套物流中心建设，建设富山物流中心、金鼎物流中心、南屏物流中心等。围绕高端制造业大力发展第三方物流业务，为经济功能区企业提供专业的运输、仓储和配送一体化的物流解决方案。三是根据城市快递需要抓紧完善城市分拨中心，如上冲商贸配送中心、金湾商贸配送中心、莲洲农产品配送中心等，同时重视布局各街道、镇的快递站，形成由物流园区、物流中心和配送（分拨）中心构成的层次分明的物流基础设施系统。

珠海市本地具有丰富的农产品和水产品资源，是供应港澳鲜活商品的主要基地，政府应鼓励和支持各类农副产品加工，冷链物流、商贸流通企业改造建设一批适应现代流通和消费需求的冷冻、冷保鲜仓库。加快引进一批核心竞争力强大的冷链物流企业，提升冷链物流的规模集约化水平。

四 打造珠江西岸国际物流中心的对策建议

1. 出台充分发挥港珠澳大桥作用的一揽子珠海“先行先试”政策

港珠澳大桥建设是国家落实“一国两制”的重要构成部分，为了让这一举世瞩目的壮举更好地造福于“大桥两端”的人民，成为彪炳史册的伟大工程，珠海市必须站在国家高度承担起重大使命。为此，珠海市政府应向省政府汇报反映，为了让港珠澳大桥充分发挥作用，为了港珠澳大桥建成通车后“只能成功不能失败”，国家有关部门和省政府应给予珠海市一系列先行先试政策。具体需要哪些一揽子政策可专门研究并提出，抓紧启动这一工作是当务之急。

2. 进一步完善并实施珠海市物流产业发展规划

《珠海市现代物流产业发展规划》已经过市政府常务会通过并实施，随着粤港澳大湾区规划和建设出台，特别是港珠澳大桥建成通车，规划的部分内容随着形势变化出现部分不适应的地方，应做局部修改，比如珠港澳国际物流合作园的加快建设问题、珠海机场与香港机场的合作问题等。同时，应加快该规划的全面实施，使科学规划发挥应有价值，以改变珠海市物流业长期处于先发展、后规划的无序状态。

3. 加大招商力度、加快出台物流产业发展配套扶持政策

加快出台物流产业发展配套扶持政策,引进和培育物流龙头企业。一方面引进国内大型物流企业(包括大型电商企业,如京东)投资和落户珠海,另一方面应积极培育本地物流企业发展壮大,尽可能协助解决其运营中面临的需政府协调解决的困难。同时,加强与其他地方政府、企业、物流园区合作,拓展珠海物流发展的腹地空间。

4. 加快珠海物流基础设施建设,努力改善政府办事效率特别是跨境物流的通关效率

由于审批程序、经费预算等原因,珠海市基础设施建设特别是重点物流园区建设进程缓慢,已越来越影响到珠海市物流业的发展。因重点物流园区建设进度对珠海市对接港澳吸引跨境(国际)物流资源和国内物流资源方面影响重大,因此,加快重点物流园区建设,如珠港澳国际物流园(特别是通关中心)的投资建设、机场西值廊的土地审批等应纳入政府重点督办项目,与此相关的,重点物流园区的一些卡脖子路段、卡脖子工程同样应引起重视并加快解决,港口集疏运体系中的公共配套设施需要进一步完善。

5. 扶持物流企业创新创业

物流联盟、供应链管理、物流金融、智慧物流建设等,是现代物流创新的重要形式。企业考虑自身发展需要尝试适合自身的创新创业,政府部门应加以扶持引导,特别是对那些可引领珠海市物流业未来发展的创新创业要给予支持。德昌顺智慧物流园积极尝试建设线下线上结合的综合物流平台和物流创意企业快孵基地,值得政府有关部门加以关注和扶持。

6. 发挥大学、协会作用,积极开展政产学研合作

珠海市有多所大专院校设置物流专业,培养多层次物流人才。应加强珠海市高校中物流院系与物流企业的合作,联合培养物流人才,开展企业员工培训等。同时,在为政府决策和企业发展提供智力支持方面,可充分发挥高校专家团队的智囊作用。

参考文献

习近平 《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利》，《人民日报》2017年10月28日，第1版。

郑人豪 《政府工作报告——2017年1月11日在珠海市第九届人民代表大会第一次会议上》，<http://www.hizh.cn/lianghui2017zxbd/382086.jhtml>，2018年1月11日。

珠海市统计局、国家统计局珠海调查队 《珠海市国民经济和社会发展统计公报2016》，http://www.stats-zh.gov.cn/tjzl/tjgb/201703/t20170328_359811.htm，2017年12月31日。

刘晓峰 《珠海成立现代物流业发展领导小组，重点研究空港发展》，http://zh.southcn.com/content/2016-07/24/content_152151857.htm，2017年12月31日。

杨蓉、童年成 《珠海市物流发展蓝皮书（2017）》，中国经济出版社，2018。

童年成 《一带一路与我国国际物流新战略研讨会综述》，《中国流通经济杂志》2015年第11期。

珠海市政府 《珠海市综合交通运输体系发展“十三五”规划》，2016。

珠海市政府 《珠海市港口发展“十三五”规划》，2016。

珠海市政府 《珠海市现代物流业发展规划》，2016。

Exploring Zhuhai's Shift into an International Logistics Center on the West Bank of the Pearl River Estuary with the Hong Kong-Zhuhai-Macao Bridge in Operation

Tong Niancheng

Abstract: With advantages in the geographical location by nature and the transport hub position by nurture, enjoying the multifold benefits from construction and operation of the Hong Kong-Zhuhai-Macao Bridge, the “Belt and Road” initiative, the South China Sea strategy and the development of Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area and the Hengqin Free Trade Zone, Zhuhai is ready, according to its internal and external conditions, to become an international logistics center on the west bank of the Pearl River estuary. To fulfil this goal, some supporting policies should be made by the government and some measures should be taken as a roadmap, which include

developing aviation logistics based on Zhuhai Airport , developing maritime port logistics based on Zhuhai Port , developing highway port logistics based on the Hongkong-Zhuhai-Macao Bridge and developing a multi-dimensional logistics system based on its transport hub position.

Keywords: Geographical Advantage; The West Bank of the Pearl River Estuary; International Logistics Center