

# 试论江门的工业立市

邬 斌\*

**【摘要】**立足粤港澳大湾区江门市，探讨了围绕江门市委市政府“争先进位”的发展目标，以工业作为城市发展的动力引擎的必要性及其可行性。江门参照发达国家和地区的经验 and 国内工业发展的路径，选择产业园区作为江门工业发展的载体，确立其为江门工业发展的重心。通过剖析江门各地区现有产业园区在发展过程中遇到的问题，针对问题提出江门发展工业和产业园区的建议。

**【关键词】**江门 产业经济 产业园区

江门地处华南亚热带，地域面积 9541 平方公里，约占珠三角土地面积的 23%，且有 285 公里的海岸线，受海洋性季风影响，气候特征是温暖多雨，适宜种植水稻和各种经济植物。因良好的地理位置和气候特征，江门一直是珠三角地区和港澳两地的“菜篮子”和“米袋子”，发达的农业基础既是江门发展的优势又是其发展必须逾越的一道障碍。江门在改革开放前期在工业上取得一定的成绩，特别是轻工业曾一度处于全国领先水平，但因传统农业占地方社会经济发展的比重大所带来的强势农耕意识，挤压了工业发展的空间，导致工业产业发展受限；同时也因城市和区域发展定位不清晰等原因，江门在改革开放四十年大潮中没有把握住城市发展的机遇。

想要改变江门当前发展的困境，增加城乡居民的可支配收入，通过发

---

\* 邬斌，中共江门市党校教师，主要研究方向为产业经济与区域经济。

展城市工业带动人口集聚，以工业立市的形式发展地方社会、经济是一条已被证明了行之有效的路径。

## 一 工业立市的可行性

在广东省委省政府珠西发展战略和粤港澳大湾区发展战略的指导下，江门想要在珠三角城市群中实现江门市委市政府提出的“争先进位”目标，以工业作为城市发展的动力引擎是应有之义。现行世界经济体系发展的核心是市场，其中生产和消费是市场的两大主体，连接生产与消费两大主体的中介为工业品。工业生产在创造大量工作岗位的同时吸引劳动人口形成集聚。因生产形成集聚的劳动人口既是生产主要的人力资源，又是消费的主力，两大主体形成交叉重叠、良性互动的紧密关系。

两大主体的重叠和良性互动为城市发展带来了繁荣发展所需的人流、物流及资金流。围绕工业发生的生产与消费具有让自然禀赋有差异的地方实现发展的重要特点——可复制性。工业发展的可复制性在全球经济史中得到了有效的实践和验证，如美国工业产业的东西部间转移、日本制造业国际间的梯级转移、新加坡产业发展的腾笼换鸟等，都证明了工业发展的可复制性。中国自1978年改革开放以来，也积极学习国际工业发展经验并积极引用工业发展的可复制性来发展壮大国内的工业产业，其中广东“三来一补”的外资引用模式就是复制国外沿海地区的对外加工贸易模式，珠三角地区的深圳、东莞等地与港澳形成了“前店后厂”的独特经济现象。通过分析现行世界经济体系的市场特征，明确工业发展和工业模式的可复制性这一特征，江门将城市发展的重心放在工业上是可行的，换言之，江门通过工业立市实现城市发展进而“争先进位”是可行的。

无论是从城市发展的维度，或是从江门人民追求幸福美好生活的维度，还是从完成广东率先建成小康社会目标的维度，都需要江门积极发挥工业在社会经济发展中的引擎作用。鉴于江门受广佛经济圈的虹吸效应影响人口外流，外来人口数量总体平稳但呈现下降趋势，发达、完备的工业体系能很好地解决城市发展的人和和市场问题，更能为政府提供稳定的纳税

户。因此江门要想在粤港澳大湾区时代有所作为，以工业立市为基础向工业兴市转变是必然的路径选择。

## 二 江门工业立市的载体选择

产业园区是现代工业发展的重要载体，这里通过对产业园区的由来及其在中国历经的发展阶段进行梳理，以便读者更好把握江门市产业园区的发展现状。产业园区是指以为促进某一产业发展为目标而创立的特殊区位环境，是区域经济发展、产业调整升级的重要空间聚集形式，担负着聚集创新资源、培育新兴产业、推动城市化建设等一系列的重要使命。产业园区能够有效地创造聚集力，通过共享资源、克服外部负效应，带动关联产业的发展，从而有效地推动产业集群的形成。按照不同的角度有多种类型分类，常见类型有：物流园区、科技园区、文化创意园区、总部基地、生态农业园区等。<sup>①</sup>

中国产业园区模式来源于新加坡的园区经济发展模式。新加坡自建国后一直致力于融入国际经济社会，新加坡人以积极务实的职业精神用了一代人的时间将新加坡从第三世界跃升至第一世界。因新加坡是一个小国，其国土面积有限，要吸引国际资金对新加坡的投资、发展新型资本密集型产业，完成新加坡国境产业从劳动密集型向技术密集型和资本密集型的完美蜕变，如何合理利用有限的土地为产业发展提供空间是一件迫在眉睫的头等大事。新加坡政府以精准的眼光和敏锐的触觉，对国内的土地资源和工业资源进行再分配，以产业园区的经济发展模式为资本密集型产业腾出了所需空间，既为产业发展提供了空间，也为产业集聚提供了空间。产业园区经济发展模式一出现，因其产业集聚效应明显就引起了国内的极大关注，国内每年赴新加坡参观学习的团队数不胜数。中国与新加坡针对产业园区经济发展模式也有诸多合作，其中苏州工业园区是中方与新加坡两国政府间最大的合作项目，苏州工业园区所取得成果也验证了产业园区经济

---

<sup>①</sup> “产业园区”，<https://baike.baidu.com/item/%E4%BA%A7%E4%B8%9A%E5%9B%AD%E5%8C%BA/7307651?fr=aladdin>，最后访问日期：2018年11月11日。

发展模式的有效性。

习得新加坡产业园区经济模式后，已取得验证的园区经济模式在中国各个省份遍地开花。在中国，产业园区开发的历程也经历了由 1.0 时代到 4.0 时代的跃升，每一发展阶段园区经济模式所具有的特征和内涵都是不一样的。

中国最初 1.0 时代的产业园区出现在 20 世纪 80 年代中，在这个发展阶段，产业园区开发的主体为当地政府，开发手段主要以政府的税收优惠、政策优惠为主，开发方式主要为土地开发，目的是吸引企业入驻园区。处于这个阶段的产业园区，园区管理手段单一，其所承担的功能也较为简单，这个时期产业园区给人最深的印象是远看过去一整排单调得令人压抑的蓝色铁皮厂房。

进入 20 世纪 90 年代，随着 IT 产业的快速发展，IT 产业对其他产业的冲击和带动作用下，产业园区也呈现了新的特征，这个时期全国各地开始出现科技园区并呈现繁荣态势。产业园区的开发也由低成本导向转为以产业导向为主。这是产业园区发展模式正式进入 2.0 时代。这一阶段产业园区的特征表现为构建产业价值链，同时兼顾政策和市场的双重驱动。

进入新千年后，产业园区模式发展从科技园区转向以总部经济为代表的园区经济发展模式的 3.0 时代。这一阶段产业园区的主要特征为园区内部产业发展的内生动力和技术创新。如今随着“互联网+”思维的出现，产业园区经济模式的发展也迎来了以产城融合为代表的 4.0 时代。这一阶段产业园区经济的主要特征为集生产与生活于一体的新城发展。

以上是中国产业园区经济模式发展的四大重要阶段，珠三角发达城市如深圳、广州的产业园区开发已经进入 4.0 时代，也就是产城融合时代，同时兼顾了生产与生活两个方面。反观江门的产业园区经济发展，目前江门的产业园区发展处于什么位置呢？不难发现，大部分的产业园区发展模式是处于 1.0 与 2.0 之间，产业园区的开发方式还是以土地开发为主，这种发展程度与珠三角发达城市的产业园区发展差距较大。

尽管江门当前的产业园区发展还存在差距，但从江门工业立市的角度来进行思考问题时，还是选择产业园区作为江门工业发展的依托载体，原因主要有以下几点：一是产业园区是工业发展的载体依托；二是产业园区

是产业集聚的空间载体；三是能很好地发挥江门土地资源储备的优势，可接纳珠江东岸发达地区的产业溢出。从广东省内产业平均集中率和制造业中心值等指标看，制造业在广东继续集聚。总体来看，制造业在珠三角地区集聚的趋势依然明显，而在珠三角地区周边的部分城市，如清远、河源等地，正逐步形成新的集聚地的趋势，即部分产业正从珠三角地区向这些地区扩散，导致新的集聚产生。<sup>①</sup> 综上所述，位处珠三角的江门要以产业园区作为工业发展的依托载体，充分发挥自身的地理优势、资源优势，以实现“争先进位”的目标。

### 三 江门产业园区发展中存在的问题

通过上文的分析，确定选取产业园区作为江门工业立市的载体依托。接下来要根据调研和数据跟踪，厘清江门的产业园区发展模式在实施过程中存在的问题。只有找准了问题的根源才能有针对性地提出问题的解决方案。

当前江门四市三区的产业园区在发展过程中遇到的共性问题有以下几个。

#### （一）江门各产业园区的产业同质化严重，难以形成不同市区间的差异化产业集群

江门四市三区的产业园区都统一在市经济的“大盘子”里，加上江海区的国家高新区，在招商引资时一哄而上，没有找准产业园区的定位，没有根据地区经济发展差异、基础不同而各有定位去实现差异发展。加之，各大产业园区间也没有顺畅的沟通协调机制以理顺相互间的产业协助，造成了各个产业园区的产业同质化严重，不能有效避免产业园区间的内部竞争。

#### （二）产业园区的产业定位不清晰，产业导向薄弱

对江门本地的产业园区进行跟踪调研发现，江门市产业园区的发展呈

---

<sup>①</sup> 周文良 《区域一体化背景下的制造业集聚、扩散趋势——基于广东省的分析》，《经济问题探索》2007年第3期。

现出有项目而没产业的尴尬局面，一个产业园区分散招商，园区内产业关联度过低，造成产业园区有产业但并不集聚的现状。套用产业经济学的一句话：产业集聚一定会产生空间集聚，但是空间集聚不一定产生产业集聚。产业园区的发展规划缺乏科学性，导致入驻企业种类过于繁杂、企业间的关联性差或没呈现出关联性，结果是有项目没产业，产业园区形成了不同产业间空间上的扎堆，并没有产业集聚效应从而形成规模经济。

### (三) 产业园区的公共服务、公共设施配套不完善

当前江门相当部分的产业园区远离闹市，园区内的公共服务和公共设施配套不足，网络、教育、医疗和娱乐等公共资源与需求不相匹配，难以吸引到高端人才和效益好的企业入驻。更有部分园区不能兑现招商引资时所承诺的公共服务，引致投资方不满。产业园区发展模式在珠三角发达城市已升到4.0时代，即使江门还停留在2.0时代也满足不了当前企业的发展所需。

### (四) 园区内企业发展的内生动力不足

入驻企业既有外来企业，也有本土企业，在江门“1+6”工业园区里还是本土企业占优。本土企业占优并不意味着具有强劲的发展优势，其重要原因是本土企业发展的内生动力不足，会导致园区经济的发展后劲不足。主要表现为以下几点：首先，体现为企业所有者的思想保守、创新意识不足。作为粤港澳三地“菜篮子”和“米袋子”的江门，农业长期占据主导地位，本土企业所有者深受农耕文化的影响思维里存在着根深蒂固的小富即安思想，缺乏现代工业发展所需的锐意进取企业家精神，本土企业的产品和销售范围大多受限于五邑地区，难以实现城市间的跨越。其次，体现在企业的管理模式上。江门的外来人口数量在逐年减少，近年来呈现净流出的趋势，是在珠三角城市群中较为典型的熟人社会。这种社会模式在企业管理中，就体现为企业的管理层多与企业所有者有一定的关系，中小微企业更是多以家族式运营，导致企业难以挽留人才，企业的人才储备不足以支撑企业更进一步做大做强。最后，体现在企业的技术研发上。受外向经济的影响，本土企业在技术上多依靠要素生产来实现盈利，缺乏自

身研发的能力，形成企业发展过程中重引进、轻消化、重模仿、轻创新。江门市全市科技发展的基本情况见表 1。

表 1 江门市科技发展基本情况

指标	单位	2000年	2010年	2011年	2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年
市属科学研究开发机构	家	15	9	18	18	18	11	11	11	11
高新技术企业数	家	15	256	103	137	177	173	196	357	741
火炬计划项目	项	7	4	3	2	5	2	4	0	0
省级科技计划项目	项	93	302	68	64	75	84	67	48	9

资料来源：江门市统计局 《江门统计年鉴 2018》。

指标中市属科学研究开发机构的数量从 2014 年的 11 家开始，就一直连续四年没有增长，火炬计划项目在 2016 年和 2017 年的数量也呈现为 0，省级科技计划项目也从 2016 年的 48 项回落到 2017 年的 9 项。从上述数据可以从侧面反映出江门市企业的整体技术能力水平，企业的技术水平和研发能力是导致企业发展内生性不足的根本原因。

### （五）园区管委会权限过低，满足不了园区发展的需求

首先，体现在园区管理的“软”环境上。江门产业园区的发展落后于珠三角发达城市，最直观地反映在管委会对整个园区企业的服务能力上。江门有为数不少的园区管委会的职责与功能仅限于产业园区日常的管理和园区的招商，对入园企业所迫切需求的网络、数据、财务和法律等服务资源概不涉及，满足不了入驻企业的发展所需。首先，园区的只停留在日常管理及维护上，难以创新升级；其次，园区管委会的能力有限，所能面对的企业层次较低，加之对市里政策的理解、市场的敏感度不够等原因，导致引入产业园区的企业关联度低，难以构建起有效的产业价值链、形成产业集聚。在这种情况下，产业园区所能发挥的作用有限，产业园区经济发展模式没有达到预期的效果。企业规模整体偏小，存在“只见星星、没有月亮”的现象。仅是空间的集聚，缺乏关联、配套与协同效应，没有形成相互关联、相互依存的专业化分工协作的产业链体系。群内企业之间业务

关联性和技术关联不大，缺乏明确的产业分工和产业特色，配套能力差，产业结构趋同严重，培育和打造特色化、专业化产业集群任重而道远。<sup>①</sup>

#### 四 对江门工业立市的建议

根据江门现有产业园区在实施过程中存在的问题，找准问题的实质所在，对江门工业立市提出笔者自己的建议，从产业园区的产业定位、产业园区的模式发展、产业园区管委会的人才引进及管理 and 城市发展等几个方面来进行论述。

##### (一) 积极对标省委省政府对珠江西岸工业发展的指导意见，找准产业发展定位

在广东省委省政府强调产业共建的背景下，江门各市区产业园区要根据本地的要素禀赋，积极对标省委省政府对珠江西岸先进装备制造业的指导意见，科学规划园区内的产业发展方向。在兼顾传统优势产业的同时，要大力发展高端装备制造业，加快引进以节能环保、新能源、新材料和生物等追赶型行业，将江门现有的土地储备转化为产业空间的优势，实现新技术、新装备、新产品在江门的产业化发展。在产业园区间建立有效的沟通机制，对产业园区间的产业协助进行理顺，为打造差异化发展的产业园区奠定基础，有效避免市内产业园区间的内部竞争和恶性竞争，有助于产业园区经济的长久发展。

##### (二) 积极探索 PPP 模式发展江门的产业园区

PPP 模式是指政府与私人组织之间，为了提供某种公共物品和服务，以特许权协议为基础，通过签署合同来明确双方的权利和义务，以确保合作的顺利完成，最终使合作各方达到比预期单独行动更为有利的结果。针对目前江门现有产业园区存在的问题，PPP 模式能很好地兼备政府与开发

---

<sup>①</sup> 《江门市重点产业园区发展“十三五”规划》，<https://www.ccp360.com/bencandy.php?fid=191&id=70521>，最后访问日期：2019年1月10日。



商两个不同主体的优势。它具备了政府开发产业园区的权限的同时，又具备了企业以效率优先的高效管理，更为重要的是 PPP 模式能充分利用企业既有的成熟管理模式和其运作团队，有效避免产业园区在运营管理过程中出现的上述问题。PPP 模式扬长避短的优势还体现在，它融合了公私两者长处的同时，有效避免了政府单一开发主体的诸多弊端，如在一定程度上利用企业资本运作的避免地方财政窘迫而导致的工程逾期，避免政府作为单一开发主体出现的盈利能力不足等问题，因 PPP 模式的优势明显从而成为广受国内地方政府欢迎的产业园区开发模式之一。江门现有的产业园区开发中，较少利用社会资本、利用 PPP 模式，也在一定程度上影响了产业园区的发展速度和换代升级的速度。对标珠三角发达城市的开发经验、吸收它们的产业发展经验能帮助江门在工业立市的道路上认清发展方向、越过发展瓶颈，从而走上后发优势的工业快车道。

### （三）积极探索产城融合模式发展江门的产业园区

国内很多发达地区已经开启产城融合的产业园区发展新模式，具体的特征是融合产业与城市发展，承载产业空间和发展产业经济，以产业作为城市发展的保障，驱动城市更新和完善服务配套，进一步提升产业园区内的土地价值，最终达到产业、城市之间良性发展的循环。江门要实现“争先进位”的目标，提升城市吸引力、产业的竞争力，其最优路径就是产城融合的发展模式，这同样是保证江门能发挥后发优势的有力保障，因为产城融合的产业园区模式既充分利用了江门现有土地储备的优势，又积极发挥了产业发展对城市经济的引擎作用，带动城市发展所需的人流、物流和资金流。因此，江门要积极探索适合自身发展的产城融合模式，尝试产城融合成功的各种可能性。对江门目前产业园区的发展既要从自身城市发展的角度出发来思考，又要站在省委省政府对全省产业共建的背景、对珠江西岸先进装备制造业的产业规划高度上，更要站在粤港澳大湾区经济建设的高度来进行思考。只有立足于更深层次的战略背景下才能让江门产业园区的规划与发展更有生命力。因此，着眼于江门现有产业园区的产业前瞻与规划时，不仅要着眼于产业本土化发展的可行性，而且要着眼于产业承接珠三角发达经济圈如广佛经济圈、深莞经济圈的溢出效应，更要着眼于

产业与国际的对接，以发挥江门侨胞的产业和资金影响。通过产城融合模式的发展实现江门城市与产业的双发展，发挥产业园区作为工业发展引擎的动力作用。当前，江门已和华夏幸福成功签约，将在江门蓬江进行新城开发项目。华夏幸福是国内产业新城运营商综合实力排名第一的企业，在与其进行合作开发的过程中，江门应注重积累开发经验以对成功经验进行推广和应用。

#### (四) 加强产业园区管委会的人才引进及管理工作

园区内的日常管理工作、园区产业的招商及园区升级等园区官位工作，其最终落脚点都在园区管委会的人才这一个点上，人才是产业园区发展的重要保障。在园区运营和管理过程中，要明确一件事：专业的事要由专业的人来做。为了避免园区管委会在服务“软环境”上的缺失，应加大力度加强管委会管理专业人才的引进工作，打造高素质专业的管委服务队伍，从队伍建设层面保障并提升园区的服务能力供给。在引进人才的同时，要理顺人才管理的人事工作，提供平台给他们去施展抱负，发挥他们的积极作用。要强化管委会领导干部的人才管理意识，尽量避免出现重引进、轻消化的人才浪费现象，导致人才流失。要实现人和产业园区的协同发展，重视人才对产业园区管委会的提升作用，也要重视管委会在产业园区管理、发展的作用，管委会应实施积极走出园区，与先进、发达城市的同行交流，学习最新的业务知识，提升自身的管理和服务能力，积极引入先进产业园区的管理经验，提升园区管理实效，避免园区管理工作流于形式。

#### (五) 强化城市的发展意识

无论是企业家精神的欠缺还是管委会人才问题，往大的方面来说都是发展意识的不足。江门虽处珠三角，但偏安一隅，农耕意识的强势让江门错过了中国改革开放40年的很多机遇，这不得不让人惋惜。时代背景再切换到今天，不想再看到江门因小富即安的意识而错过中国发展的再一个40年。江门要实现城市发展就需要强化城市的发展意识，让这座城市的市民有强烈的发展意识、忧患意识。安逸会消磨一个人也会毁了一个城市发展

的动力。发展的最终落脚点都是在人才这一点上，园区管委会发展需要人才、工业发展需要人才，城市发展更需要人才，强化城市的发展意识就是要强化城市的人才战略意识。

从江门各院校毕业生的就业方向及外来人口在总人口中的占比情况可以看出，江门在珠三角城市群中难以凸显优势以吸引其他城市的人才。笔者认为首先要释放江门的市場活力，人才问题归根结底是市場问题。邻近市場和经济规模是决定制造业集聚最显著的影响因素，而工资对制造业区位影响不显著。<sup>①</sup> 所以江门的市場活力激发可以“小微双创”为突破口，通过培育小微企业提高市场主体的数量、提升市場活力。其次要严格规范政府行为，发挥市場对资源配置的决定性作用。深圳之所以能成为创新城市，很大程度上是因为政府完全放手企业自主发展，充分发挥市場“看不见的手”对市場资源的配置作用，这是江门也可以是江门应该学习的一个重要经验。积极发挥市場各参与主体的积极性，而不是在市場中发挥政府相关主体的作用，这能有效解决市場活力不足的问题。最后应明确江门的城市定位。在经济发达的珠三角城市群，江门的城市定位和发展定位如何，是吸引人才的重要因素，如一个城市连自身的定位都不清晰，而将问题抛给来者，那注定城市发展很难吸引到人才，更不要说与珠三角发达地区竞争人才。

## 参考文献

- 陆大道 《中国区域发展的新因素与新格局》，《地理研究》2003年第3期。
- 蔡兵 《山区新型工业化的路径选择》，《南方日报》2006年11月21日，第A12版。
- 陈绍辉 《对信宜推进“工业立市”战略的几点思考》，《南方论刊》2007年第10期。
- 范剑勇 《市场一体化、地区专业化与产业集聚趋势——兼谈对地区差距的影响》，《中国社会科学》2004年第6期。

---

<sup>①</sup> 周文良、李丹 《制造业区域转移决定因素的计量分析》，《南昌大学学报》（人文社会科学版）2008年第2期。

文玫 《中国工业在区域上的重新定位和聚集》，《经济研究》2004 第 2 期。

白重恩 《地方保护主义及产业地区集中度的决定因素和变动趋势》，《经济研究》2004 第 4 期。

周文良 《区域一体化背景下的制造业集聚、扩散趋势——基于广东省的分析》，《经济问题探索》2007 年第 3 期。

周文良、李丹 《制造业区域转移决定因素的计量分析》，《南昌大学学报》(人文社会科学版) 2008 年第 2 期。

## On the Industry-Driven Prosperity of Jiangmen City

*Wu Bin*

**Abstract:** Taking Jiangmen City , which is located in the Guangdong-Hong Kong-Macao Greater Bay Area , as the object of study , this paper explores the necessity and feasibility of an industry-driven oriented development of Jiangmen. The industry-driven oriented development of Jiangmen is one of the pioneering developmental goals the Jiangmen Municipal Government is pursuing. By referring to the experience of developed countries and regions , as well as following the development paths selected by domestic industries , Jiangmen has chosen industrial park as a carrier and a main focus for its industrial development. Through the analysis of the problems found in the existing industrial parks located in various areas of Jiangmen during its development process , this paper aims to put forward suggestions for Jiangmen to facilitate the development of its industry and industrial parks.

**Keywords:** Jiangmen; Industrial Economy; Industrial Park