

# 珠海横琴新区孵化器高质量发展研究

许文杰 唐纯林\*

---

**【摘要】**科技企业孵化器是科技创新的公共服务平台，本文调研了横琴新区孵化器建设的基本情况，总结了横琴新区孵化器建设的瓶颈：孵化器孵化服务能力不足，拉动产业升级的活跃度不高；孵化器运作的市场化机制不完善，助力企业做大做强的机制动力不强；产业政策导向不明，政策落地收效甚微；基础设施配套不完善，企业招工用工成本高。在此基础上，为横琴新区孵化器高质量发展提出了四项建议，分别是逐步探索建立孵化器市场化运营机制；注重“软环境”建设，切实提高专业孵化能力；切实发挥好政府政策的导向性，拓宽企业融资渠道；加快城市配套工程建设力度，解决企业招工难用工难问题。

**【关键词】**横琴 孵化器 科技企业

科技企业孵化器是科技创新的公共服务平台，是专门支持科技成果转化和产业化、扶持中小企业成长的科技服务机构。建设和发展孵化器，对于提高自主创新能力、加快培育新兴产业和新的经济增长点，推动区域经济快速发展具有重要意义。2018年9月，国务院印发《关于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》（国发〔2018〕32号文）明确提出“加快推进粤港澳大湾区国际科技创新中心建设，探索建立健全国际化的创新创业合作新机制。”10月8日，港澳地区第一家国家级众创空

---

\* 许文杰，珠海市横琴创新发展研究院高级研究员，主要研究方向为公共政策；唐纯林，珠海市横琴创新发展研究院助理研究员、澳门科技大学2018级公共行政管理硕士研究生，主要研究方向为公共政策。

间——澳门青年创业孵化中心正式挂牌，该中心以服务澳门青年创新创业为己任，助推澳门创新驱动发展。

“双创”产业的新要求、新形势、新变化为横琴创新创业产业发展提供新机遇。近期，珠海市横琴创新发展研究院对横琴新区企业孵化器运行情况展开专题调研，并在调研基础上为横琴如何以“双创”产业为抓手实现高质量发展提出具体建议。

## 一 横琴新区孵化器建设基本情况

总体来说，横琴孵化器建设起步较晚，但发展较快，目前全区已形成“两园区+四平台”的孵化器建设格局，即以横琴创意谷和粤澳中医药产业园为代表的两大孵化园区，以及横琴·澳门青年创业谷（简称“创业谷”）、北京大学创业训练营横琴基地（简称“北创营”）、创业谷和中医药产业园孵化器四大孵化平台。全区系统化、集成化、高端化的创业孵化体系初步形成。截至2018年10月，全区孵化器总建设面积超过15万平方米，实际入驻在孵企业280多家。其中，在孵高新技术企业41家，获得风险投资企业23家。

### （一）成为澳门中小企业入驻横琴的主要载体

作为粤澳合作标志性项目，创业谷和中医药产业园逐步发展成为澳门企业，特别是初创型企业入驻横琴的重要载体。截至2018年10月底，两个孵化平台入孵澳门企业达188家，占总入孵企业的45.9%。创意谷更是孵化出澳门创业企业“珠海横琴跨境说网络科技有限公司”这样的瞪羚企业。此外，创意谷还与澳门特区政府经济局订立合作协议，与澳门创新科技中心等17家澳门单位建立联合孵化机制，引进澳门大学珠海科技研究院及两家国家重点实验室共建粤澳高端科研成果转化基地。

### （二）政策扶持措施呈现多元化趋势

为促进创业人士和企业来横琴创新创业，横琴新区先后出台《横琴新区促进科技创新若干措施（暂行）》《横琴新区创新型企业（机构）办公

场地优惠暂行办法》《横琴新区天使投资基金管理暂行办法》等政策，助力初创企业发展。同时，针对中医药科技产业园制定《横琴新区支持粤澳合作中医药科技产业园发展的若干措施》专项扶持政策。这些政策为企业减轻创业成本、鼓励企业创新等方面发挥了积极作用。

### (三) 孵化器整体建设向高能级迈进

横琴新区企业孵化器经过3年的建设运营，已逐步搭建起高能级孵化平台。截至目前，创业谷获得“国家级科技企业孵化器”“国家级众创空间”双认定；北创营获得“国家级众创空间”资质；创业谷和粤澳中医药产业园同时升级为“省级科技企业孵化器”和首批“港澳台科技企业孵化器”。这些资质的取得一方面为入孵企业在税收优惠，资金扶持上获得真金实银的帮助，更重要的是为在孵企业搭建更为专业的孵化平台，助力企业做大做强。

## 二 横琴新区孵化器建设发展瓶颈

尽管横琴新区孵化器数量持续增长，规模不断扩大，孵化能力不断增强，但在建设中仍然存在不少问题，主要表现在以下几方面。

### (一) 孵化器孵化服务能力不足，拉动产业升级的活跃度不高

从孵化服务的形式来看，目前横琴新区孵化器对企业的服务仍主要局限于场地出租、物业管理、项目申报、培训服务等常规事务性内容，尚不能满足为企业深层次服务的需求。调研中部分入孵企业反映，虽然孵化器在为企业提供创业环境，提供有利于企业发展的优惠政策等方面具备了较强的实力，但孵化器在为企业提供增值服务方面能力不强，特别是对进驻企业在新兴产业培育方面诸如技术与市场对接、专业与产业链对接等引导不够，服务于企业的方式方法单调，没有走出“物业管理+优惠政策”的老套路。从孵化成绩来看，虽然孵化出了像跨境说、爱姆斯坦这样具有巨大发展潜力的企业，但至今没有孵化出一家上市企业，也没有严格意义上的出孵企业。因此，孵化器对企业的服务急需从以物业、政策为基础

性常规服务向创业企业成长为核心的孵化服务提升，增强以孵育为主的核心能力。

## （二）孵化器运作的市场化机制不完善，助力企业做大做强的机制动力不强

虽然全国范围来看，孵化器投资已呈多元化特征，但目前横琴新区的科技企业孵化器还属于政府主导的运营模式，一方面，孵化器的资金来源渠道比较单一，基本处于直接或间接依赖政府资金扶持的状态，长此以往会导致孵化器失去自身的创造能力。另一方面，大部分在孵企业均处于初创期，技术含量不高，创业资金绝大多数来自创业者的自有资金，固定资产少，融资渠道欠缺，这从根本上制约了在孵企业培育和发展的速度。

## （三）产业政策导向不明，政策落地收效甚微

横琴为鼓励“双创”产业发展，大力实施创新驱动发展战略，先后出台了一系列优惠政策，但调研中，很多中小企业特别是初创企业反映部分政策由于导向不明，使得扶持资金、奖励政策等过于向优质资源集中，而大量初创企业却由于规模过小、创新能力不足等原因，得不到应有的扶持而出现经营状况不佳甚至“夭折”的情况。例如，横琴出台的很多扶持政策都涉及对高新技术企业的奖励，如企业所得税减免、办公场地补贴、创新资金奖励，等等。但“高新技术企业”本身就是一块金字招牌，很容易受到资本市场的青睐，企业往往缺少的不是资金，而是科技成果转化的平台。而大量需要政府资金扶持的企业又由于达不到条件而无法得到应有的扶持。调研团队发现，创意谷周围的办公写字楼入驻率偏低，开发商反映部分原因是因为企业为降低运营成本，纷纷“变身”成为初创企业、创业公司入驻到孵化器，至少可以享受一年至一年半的免租期。这些良莠不齐的“创业企业”进驻到孵化器后，不仅浪费孵化资源，也容易造成周围商业地产恶性竞争。

## （四）基础设施配套不完善，企业招工用工成本高

一是交通配套不完善。在调研过程中，粤澳中医药产业园入园企业反

映,目前仅有“Z51B”一条公交线路经过园区,且该线路仅投入2台车辆运行,班次间隔30~35分钟,企业员工基本出行需求得不到满足。创意谷入孵企业反映,虽然经过园区的公交线路有7条(岛内3条、市区4条),但间隔时间长且线路单一,无法满足员工多元化出行需求。二是居住成本高。70%的调研企业都反映居住成本过高是企业无法留住人才的根本原因。横琴现有商品房的房价、租金价均较高,直接导致创业企业员工居住在横琴的生活成本居高不下。位于创意谷的4栋人才公寓,又由于房源有限,固定配额等原因,无法保障员工的安居需要。三是生活配套滞后。目前,整个横琴岛没有大型综合商场,也没有一家电影院。虽然紧邻横琴创意谷建有“横琴中央汇”,但这个商业体目前仅能提供餐饮服务,无法满足人们休闲、购物、娱乐等基本需求。

### 三 促进横琴新区企业孵化器高质量发展的建议

随着“大众创业、万众创新”向纵深推进,科技企业孵化器迎来新一轮发展机遇。横琴新区孵化器经过三年发展建设,当前应由“器”之形转向“业”之态,并进一步以孵化器建设为抓手,用创新驱动推动经济高质量发展。

#### (一) 逐步探索建立孵化器市场化运营机制

一是以澳门青年创业谷为试点,逐步探索走市场化运营模式。澳门青年创业谷是横琴新区唯一一家国家级孵化器,软硬件条件较为成熟,可以尝试进行市场化运作管理,建立完善的企业规章制度,实现产权和经营权分离,实行自主经营、自负盈亏。二是积极引入专业孵化团队,借鉴先进经验提升孵化器管理水平。创意谷可拿出一定比例的孵化场地,引进一家国内知名的孵化器管理团队进行管理。管理团队在项目筛选、日常管理等方面具有绝对自主权,逐步在孵化器内形成良性竞争环境,提升整个孵化器的孵化能力。三是鼓励民营孵化器建设,逐步引导综合性孵化器向专业性孵化器过渡。政府可以适时出台针对孵化器建设的专项支持政策,倡导、鼓励民营企业投资孵化器建设,同时要在孵化器管理制度、年度考核

等方面进行严格把关，防止出现以房屋租赁为主的“二房东”孵化器类型。

## （二）注重“软环境”建设，切实提高专业孵化能力

一是加快完善产业孵化链条，针对不同成长阶段企业需求，建立与之相适应的不同类型的孵化载体，避免同质化竞争。建议在创意谷或保税区一体化区域内专门规划出一定面积用于建设加速器，形成“众创空间（北创营）—孵化器（创意谷、创业谷）—加速器（新规划区域）”的产业孵化链条。二是建立完善孵化器运营管理机制。周期机制上，建立在孵企业评估体系，严格执行“入孵”和“毕业”标准，合理规划企业孵化期限。培育机制上，针对每年新认定的高新技术企业设立“孵化重点班”，进行一对一孵化，提高孵化成功率。清退机制上，建立严格考核清退制度，对不达标的企业要进行定期清退出孵。监测和信息服务机制上，配备孵化器专职信息员，及时收集在孵企业基础信息，实行动态监测。探索启动创业者满意度测评制度和第三方评估制度考核孵化绩效，促进孵化能力提升。三是对孵化器经营者和管理骨干实行股权激励试点。经孵化器，在孵企业及孵化器主管部门同意，可以以资金、管理等生产要素向在孵企业投资入股，实行个人持股孵化。允许孵化器经营者获取在孵企业的股权认购或期权股份，促使孵化器以现代企业制度经营发展。四是加大孵化器管理人员的培养和高层次人才引进力度。孵化器是一所培养科技企业和科技企业家的学校，它需要一支高素质、有企业管理经验的优秀人才队伍，尤其需要懂管理、熟悉科技开发、了解投融资业务，具备创新服务意识、职业道德和团队精神的高素质人才。一方面应建立孵化人才培育机制。制订并实施针对孵化器管理人员的培训计划。对孵化器现有管理及服务人员进行多层次、系统的、全面的培训。另一方面应制定相应的优惠政策。吸引社会上高素质人才投身于孵化器管理工作。另外，还应赋予孵化器体制与机制改革以及人事、财务、运营的权益，建立与孵化绩效挂钩的激励与约束机制，充分调动孵化器管理和服务人员的积极性和创造性。五是以横琴发展有限公司为基础，成立服务于全区在孵企业的“横琴新区企业服务中心”，形成大企业服务理念。一方面积极为在孵企业做好商事登记、办公场地、

物业管理、政策服务等基础性孵化服务。更为重要的是要为孵化企业搭建公共服务平台,在专利申请、法律咨询、财务管理、技术转移以及科技成果转化等方面提供专业服务。与横琴国际知识产权交易中心对接,为在孵企业知识产权保护和运营方面提供便利;针对港澳在孵企业占比较高的特点,对接中银一力图一方氏(横琴)联营律师事务所,为入孵企业提供法律咨询;利用中医药产业园的GMP中试生产车间、天祥第三方检测机构等平台,为生物医药类孵化企业提供技术支撑;与澳门大学合作,在仪器设备、科学数据、科技文献、科技资源等方面为在孵企业提供便利。孵化器在与这些公共资源平台合作方面不能只停留在框架协议上,而是应该真正发挥平台的优势,实实在在帮助到孵化企业。六是加强与港澳地区在孵化器(众创空间)建设方面的合作。港澳地区,特别是澳门由于地理条件、人才资源等方面的限制,在孵化器建设方面重点是打造众创空间,横琴可以为在港澳地区众创空间培育的优质企业进行进一步的孵化和加速,提升企业孵化成功率。同时,横琴可以为港澳众创空间提供创业导师和教育培训等方面的资源。七是以首届横琴创业大赛为契机,全面提升入孵企业的质量。一方面全力办好“中国横琴科技创业大赛”,传播双创理念、普及创业知识、扩大创业载体的影响力,在全区范围内形成浓厚的创新创业氛围。另一方面是要全方位承接好此次大赛获奖团队及项目的落地,在项目融资、成果转化等方面做好服务,争取在这些优质项目中孵化出“瞪羚”企业甚至“独角兽”企业。

### (三) 切实发挥好政府政策的导向性,拓宽企业融资渠道

一方面,加强政策的普惠性,适当降低政府资金申请门槛。筛选出一批科技含量高,市场潜力大的在孵创业企业,给予一定比例的政府资金扶持,引导政府专项资金流向商业资本不愿意或不敢投入的地方,让政府的资金多做“雪中送炭”之事,少点“锦上添花”之意。另一方面,通过降低社会资本进入的风险,引导各类投资和金融机构增加对孵化企业的资本投入。由于初创企业普遍无法提供可以质押和担保的有形资产,信用体系尚未建立健全,而银行风险规避的需要等因素,导致这些初创企业基本上很难从银行等金融机构获得融资。企业孵化器不仅要建立自身的孵化基

金,更重要的是在吸引外部资金方面起到媒介的作用。对被孵化企业而言,孵化器要针对企业的发展状况,指导企业有效地利用各种融资渠道;对资金的供给方面而言,企业孵化器应通过自身的良好信誉和判断能力,为投资者提供客观的咨询意见,促进和提高融资的成功率。

#### (四) 加快城市配套工程建设力度,解决企业招工难用工难问题

一方面,探索建立“微型公交+接驳巴士+观光巴士”立体化交通出行系统,逐步解决区内交通出行问题。首先,按照区内重点企业及主要干道线路,开通公交微循环,解决企业员工基本出行需求。其次,在重点企业、主要园区、横琴口岸等地点开通往来穿梭的接驳巴士。再次,加开区内连接市区的公交线路,加密已开通线路的公交班次。最后,串联区内重点观光景点,开通观光巴士。另一方面,加大人才公寓、共有产权房、保障性住房开发建设力度。按照企业的纳税贡献率,提供给一定比例配套住房,重点解决企业高管、高端人才、技术骨干的住房问题。

#### 参考文献

《2018 中国独角兽、瞪羚企业价值榜权威发布》,《澳门商报》2018 年 6 月 7 日 H2 版。

胡钰衍 《横琴首家国家级科技企业孵化器出炉》,《珠海特区报》2017 年 12 月 14 日 01 版。

## A Study on High-Quality Incubator Development in Hengqin

*Xu Wenjie Tang Chunlin*

**Abstract:** Technology enterprise incubator is a public service platform for promoting scientific and technological innovations. This paper first gives a brief



overview on the incubator development in Hengqin new district and then points out its current bottlenecks: low vitality in pulling enterprise to upgrade due to its inadequate service capability , insufficient mechanism power to enlarge and strengthen firms due to its imperfect market mechanism , weak policy implementation due to its ambiguous industrial policy orientation , as well as inadequate infrastructure and high costs of recruitment and employment. Based on the current situation , four suggestions are put forward for the high-quality development of incubator in Hengqin new district: 1) gradually explore and establish the market-oriented incubator operational mechanism; 2) pay attention to the construction of “soft environment” and improve the ability of professional incubation; 3) give full play to the guidance of government policies and expand financing channels for firms; 4) accelerate the construction of urban supporting projects and solve the problem on recruiting and employing workers.

**Keywords:** Hengqin; Incubator; Technology Enterprise