

创新驱动发展战略下中山市 知识产权现状分析与对策^{*}

郭剑峰^{**}

【摘要】经过近十年的快速发展，广东省中山市的知识产权创造和保护意识不断增强，专利的申请量和授予量稳步提高，知识产权运营体系逐步建立，但也存在一些不适应发展的新情况、新问题。在创新驱动战略下，把知识产权制度建设作为抓手，通过培育知识产权创造主体，创新知识产权人才队伍建设，创新知识产权公共服务机制，探索在产业高度集中的镇区设立知识产权保护中心，建立完善知识产权转移转化激励机制，建立并完善知识产权大保护工作格局，是当前的重要任务。

【关键词】知识产权 创新驱动发展战略 中山市

当今时代，知识产权日益成为推动科技创新、产业转型升级、企业核心竞争力提高的重要手段^①。2015年，中共中央、国务院作出了加快建设知识产权强国的决策部署，同年，广东省政府发布了《广东省深入实施知识产权战略推动创新驱动发展行动计划》，提出了“把广东建设成为国际

^{*} 本文系中山市2018年社科规划课题“创新驱动发展战略下中山市知识产权发展研究——兼谈古镇镇灯饰知识产权快速维权”（课题编号：青201819）的阶段性成果。

^{**} 郭剑峰，广东省中山市古镇镇综合行政执法局办公室主任，电子科技大学中山学院兼职法学讲师。研究方向：宪法与行政法、政府行政管理。

^① 付奇《江苏代表团举办第一场集中采访 会场内外共同关注》，<https://book.yunzhan365.com/ncqb/xjpg/mobile/index.html>，最后访问日期：2019年3月18日。

化知识产权创造运用中心和知识产权保护高地，成为知识产权强国建设先行省”的宏伟目标。作为广东经济发展的“四小虎”之一，中山市近年来在市委、市政府的坚强领导下，全面提升知识产权创造、运用、保护和管理等方面的能力，全市知识产权工作取得了历史性突破。但是，相较于国内一些知识产权强市，特别是国家和省的要求，中山市的知识产权工作还需要进一步挖潜增效。

一 知识产权制度在创新驱动发展战略中的地位及作用

(一) 创新驱动发展战略的提出及内涵

党的十八大明确提出“科技创新是提高社会生产力和综合国力的战略支撑，必须摆在国家发展全局的核心位置”。强调要坚持走中国特色自主创新道路，实施创新驱动发展战略。根据2016年5月中共中央、国务院印发的《国家创新驱动发展战略纲要》，创新驱动发展战略，是以科技创新为核心的全面创新推动经济持续健康发展的战略。其具体内涵是指，创新成为引领发展的第一动力，科技创新与制度创新、管理创新、商业模式创新、业态创新和文化创新相结合，推动发展方式向依靠持续的知识积累、技术进步和劳动力素质提升转变，促进经济向形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进。

习近平同志指出：谁牵住了科技创新这个牛鼻子，谁走好了科技创新这步先手棋，谁就能占领先机、赢得优势。科技创新是国家竞争力的核心，最关键的创新。因此，在全面推进和实施国家创新驱动发展战略进程中，必须要形成有效的制度抓手，深化科技体制改革、健全和完善科技创新制度。其中，知识产权制度是国家科技体制改革不断深化和科技创新制度不断完善的核心部位，是重中之重，在促进创新上发挥着独特而不可或缺的作用。只有国家逐步建立和完善完整的知识产权保护制度，形成对知识产权进行严格保护的体制机制和制度体系，才能发挥知识产权在推进科技创新过程中的根本作用，才能为坚持走特色自主创新道路、实施创新驱动发展战略提供支撑。

(二) 知识产权制度在创新驱动战略中的作用

1. 知识产权制度在创新驱动发展战略中可以发挥法律保障作用

创新理论告诉我们，经济发展、知识创新和法治建设是一个相互作用、相互促进的协调机制，其中知识创新促进经济发展，对社会变革起决定性作用，带来社会物质财富的快速增长，这需要通过知识产权保护，对社会生活方式的巨大变化进行确认，从而巩固创新成果。具体到当前现实和国家制度两个层面来说，知识产权制度，不但是国家科技创新体系的关键部位，而且是创新驱动发展的根本保障，还是国家法律体系的基本内容和国家法治建设的重要组成部分，它的核心价值在于对国家科技创新的思维、资源、行为和结果提供权威性的制度规范，并通过具有强制性的制度约束规范科技创新行为。简而言之，知识产权制度是创新活动和知识经济的保护神，是创新驱动发展战略逐步落实的保障。基于此，2015年3月《中共中央国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》提出，要让知识产权制度成为激励创新的基本保障，实施严格的知识产权保护制度。

2. 知识产权制度在创新驱动战略中可以发挥行为规制作用

有学者认为“制度是具有权威性、强制性、规范性、制约性的体系，它体现了鲜明的价值方向，具有明确的利益分配目标，并且通过对主体的强制性约束与规范来实现这些目的。”^① 知识产权制度对创新驱动战略所具有的行为规制作用，由行为规范和裁判规范两部分组成。所谓行为规范，是指社会群体或个人在参与社会活动中所遵循的规则、准则的总称。它引导和规范全体成员可以做什么、不可以做什么和怎么做。在实施创新驱动战略过程中，进一步完善知识产权制度，有利于让市场主体，以及广大科研机构、科研人员等，明白自己行为的价值和意义、清楚行为的边界。所谓裁判规范，是指示或命令有关人员如何裁定、裁判行为是否规范。它可以引导和帮助有关人员对特定的事务进行有效的价值判断。在实施创新驱动战略过程中，进一步完善知识产权制度，有利

^① David Easton, *A Framework for Political Analysis*, Prentice-Hall, 1965, pp. 110.

于让相关的管理者对创新驱动活动进行评判,对创新活动是给予肯定评价还是否定评价。

二 中山市知识产权发展现状

(一) 中山市专利事业发展情况

1. 中山市专利保护情况概述

由表1可以看出,2012~2017年中山市专利申请总量和专利授权总量分别为170116件和117162件,分别占广东专利申请总量和专利授权总量的7.52%和8.76%。2012~2014年,连续三年中山市的专利申请量都稳中有升。结合广东的实际来看,中山市的专利工作基础比较厚实,保护意识较强。

表1 中山市专利申请授权量及占广东省的百分比(2012~2017年)

单位:件,%

年度 (年)	申请量(件)			授权量(件)		
	中山	广东	在广东占比	中山	广东	在广东占比
2017	42168	627819	6.72	27444	332648	8.34
2016	35248	505667	6.97	22128	259032	8.54
2015	27863	355939	7.83	22198	241176	9.20
2014	24618	278351	8.84	15049	179953	8.36
2013	21818	264265	8.26	14220	170430	8.34
2012	18401	229514	8.02	10878	153598	7.08
合计	170116	2261555	46.59	117162	1336837	49.86

数据来源:广东省知识产权局官网 2012~2017年全省各地专利申请、授权情况。

2. 中山市专利申请授权情况分析

表2表明,中山市的专利申请、授权总量呈上升趋势,这充分说明中山市专利事业的发展方向和措施是切实可行的,但比较发明专利、实用新型和外观设计专利的总量以及增速可知,发明专利的数量要比实用新型和外观设计专利少很多,其增速也较实用新型和外观设计专利要慢,这也在

一定程度上说明中山市的发明创造能力还需要进一步提升。授权构成数据表明,中山市专利授权构成主要以外观设计专利为主,实用新型专利次之,发明专利最后。

表2 中山市专利申请与授权构成情况(2012~2017年)

单位:件

专利类别		2012年	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	合计
申请类型	发明	1816	2432	3350	4867	7597	7808	27870
	实用新型	5067	5885	6106	8169	11138	17097	53462
	外观设计	11518	13501	15162	14827	16513	17264	88785
	合计	18401	21818	24618	27863	35248	42168	170117
授权类型	发明	465	464	505	992	1207	1493	5126
	实用新型	3822	4941	5235	6338	7003	11084	38423
	外观设计	6591	8815	9309	14868	13918	14867	68362
	合计	10878	14220	15049	22198	22128	27444	111911

3. 中山市专利申请授权量在广东省排名

表3为中山市专利申请授权量及其在全省的排名情况。中山市的专利申请量2013年在全省排名第六,2014年以后一直稳定在全省排名第四的位次,这说明中山市的专利基础比较扎实,创新能力较强,但从2017年开始排名有了一定变化,这跟周边佛山的专利申请量大幅增长有关。

表3 中山市专利申请授权量及其在全省的排名

单位:件

年度	2013		2014		2015		2016		2017	
地区项目	申请量	授权量								
中山	18401	14220	24618	15049	27863	22198	35248	22128	42168	27444
中山排名	6	5	4	4	4	4	4	4	5	5

4. 中山市专利申请与广东专利申请构成对比分析

2012~2017年中山市专利授权量为117162件,占广东专利授权总量的8.76%,在6年时间内,中山市的专利授权量2013年居全省第五,

2014~2016年排名第四位,2017年又回到全省排名第五,这说明中山市具有一定的持续的发明创新创造能力。但也说明,在经济发展进入新常态后,中山市的专利工作开始遇到周边佛山市的挑战。

(二) 中山市商标注册保护情况

近年来,中山市深入推进商标品牌战略工作,扎实推动商标品牌培育、保护、运用,先后指导“黄圃”腊味、“古镇”灯饰、“大涌”家具等区域特色品牌以及“神湾”菠萝、“民众”香蕉、“茂生”香蕉、“崖口”水稻、“南朗”水产等具有原产地独特品质的农副产品申请商标注册。

图1显示中山市有效商标注册量近年呈逐年攀升的良好态势。截至2017年6月30日,中山市有效商标注册量历史性超过10万件,共有注册商标110960件,驰名商标58件,广东省著名商标208件,和汕头、东莞等城市处于广东省第二梯队,排名全省第六^①。商标品牌战略的实施,进一步带动了中山市的产业发展和经济腾飞。

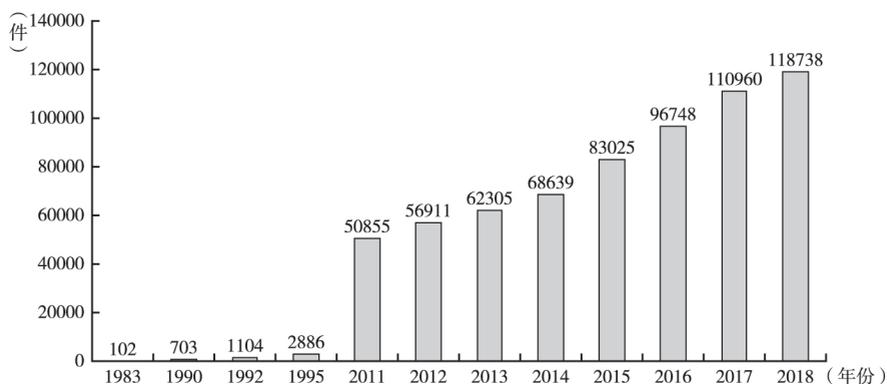


图1 1983~2018年中山市有效商标注册量

中山市在培育商标的同时加大了对假冒侵权的查处力度。2016年,中山市全年共查处各类商标违法案件372件,案值160万元,罚没金额363万元。其中权利人投诉案件372件,涉外商标案件198件,移送涉嫌犯罪

^① 徐世球、龚商 《中山已拥有208件省著名商标》,《中山日报》2017年8月23日第004版。

案件 10 件。先后开展保护“迪士尼”“周黑鸭”等注册商标专用权专项行动，没收侵权假冒商标 27 万件、侵权商标标识 22 万件^①。

（三）中山市版权事业发展状况

随着“十一五”期间建设文化名城战略的确立与实施，中山市逐步形成了港口游戏游艺、古镇灯饰两大具有版权元素的国家级产业基地，打造了“游博会”“灯博会”两大博览会。据统计，港口镇现已成为全国最大的游戏游艺机生产基地，年产值达 25 亿多元，占全国市场份额的 40% 左右。古镇灯饰产业年产值约 190 亿元，占全国市场的 70% 左右^②。

整体上说，这些年来中山市的版权产业发展形势喜人，但也存在一定隐忧：一是企业创新能力薄弱。据统计，古镇设有设计研发部门的灯饰企业数千家，但只有两家较大企业（华艺、琪朗）的研发中心真正具有自主研发能力；港口上百家游戏游艺企业，真正具有研发能力的企业不超过 3 家。二是自主知识产权拥有量少。虽然“灯都古镇”声名远扬，但古镇至今没有形成世界级的品牌企业；港口游戏游艺产业也同样存在创新能力不足的问题。三是侵权盗版现象普遍。灯饰产业和游戏游艺产业研发能力薄弱，多数企业长期以来依靠仿造、复制其他企业产品生存，破坏了产业的健康发展。

三 中山市知识产权发展的 SWOT 分析

（一）中山市知识产权发展的优势

1. 知识产权保护力度不断加大

一是中山市加强了知识产权跨区域保护和协调执法。以灯饰产业知识产权保护为试点，在全省率先建立中山、佛山、江门、顺德等三市一区专利行政执法协作机制，加大灯饰产业的知识产权保护力度。二是构建知识

^① 中山市统计局 《2017 年中山统计年鉴》，2018，第 228 页。

^② 罗丽娟 《解决专利维权“伤不起”难题》，《南方日报》2018 年 4 月 16 日第 A04 版。

产权大保护格局。2016年,中山市政府与珠海市拱北海关签约开展知识产权保护战略合作,加强海关知识产权执法保护,成立中山海关知识产权保护工作室,解决重点产业知识产权海关关口保护等突出问题,进一步扩大了知识产权保护面^①。三是加强电子商务领域专利侵权纠纷处理。目前全市已初步建立电子商务领域知识产权保护体系。同时,为织密知识产权保护法网,加大知识产权保护力度,中山市知识产权局联合市工商局、市文广新局建立了重点企业知识产权保护直通车制度,为知识产权保护重点企业提供便捷、有效的维权服务。

2. 企业创新创造能力大幅提升

2017年全市发明专利申请量7808件,同比增长21.49%;发明专利授权量1493件,同比增长23.7%;每万人有效发明专利拥有量17.13件;PCT专利申请量172件,同比增长12.42%;新增国家专利优秀奖8项、市专利金奖10项、专利优秀奖18项。^②这些获奖专利技术涉及电子、电器、通信、化工、装备、医药等多个领域,广泛采用新型、节能、环保的技术方法,减少能源消耗和对环境的破坏,具有明显的社会效益。据统计,获奖项目中获市级专利奖的专利产品,为企业累计新增销售额达157亿元,新增利润22亿元,出口创汇8亿美元,节支额达4.7亿元,为企业带来巨大的经济效益^③。

2017年中山市有6家企业跻身国家知识产权示范企业行列,实现中山市国家知识产权示范企业数量“零突破”,新增国家知识产权优势企业4家、省知识产权示范和优势企业各2家,企业知识产权管理制度逐步建立,新增84家高新技术、创新型企业^④。

3. 具有链接国内外知识产权工作的区位优势

中山处于“穗港澳”经济走廊的中心区域,拥有“五纵六横七高速九

① 李盈盈、谭华健《加强知识产权保护 助力创新驱动发展》,《中山日报》2017年4月26日第011版。

② 谭华健《严格知识产权保护为经济高质量发展营造环境》,《中山日报》2018年4月26日第010版。

③ 江秀珍《广东:以科技创新引领高质量发展》,http://ip.people.com.cn/n1/2018/0727/c179663-30172992.html,最后访问日期:2019年4月8日。

④ 罗丽娟、黄奋敏《以知识产权制度 推动创新资源优化配置》,《南方日报》2018年8月1日第A02版。

加密”交通路网布局。随着广珠城轨的建设开通,以及西部沿海铁路、港珠澳大桥、深中通道、市内地铁的规划建设,中山成为粤西连接深圳、香港乃至更宽广地域的黄金走廊。以中山市为中心90公里半径内有5大机场和4大外轮深水港。全市实现“市域半小时生活圈、镇区15分钟上高速、村村通公路公交”,连续6次被评为全国畅通工程“一等管理水平”先进城市,成为全国唯一“6连冠”地级市。特别是广东“十三五”规划纲要对中山提出建设“世界级现代装备制造业基地、珠江西岸区域性综合交通枢纽、区域科技创新研发中心、珠三角宜居精品城市”的城市发展定位。港珠澳大桥开通和深中通道的开工建设,为中山发展知识产权解决了“可进入性”这一问题。

(二) 中山市知识产权发展的劣势^①

1. 知识产权创造能力偏低,核心专利、知名品牌、精品版权存量不足

中山的企业数量虽然较多,也形成了一些有竞争力的特色行业 and 产业集群,但以中小企业为主,能够在全国叫得响的产业龙头企业和知名品牌相对不足。目前中山市不少企业生产的产品仍处于全球产业链的中低端,具有自主知识产权的核心技术还不多,国际知名品牌还比较少。另外,近年来,中山市专利申请量、专利授权量及年增长率虽然一直处于全省前列,但中山市的核心专利、知名品牌、精品版权和技术标准与发达国家的城市,以及与上海、广州相比还存在一定差距,很多自主技术处在产业链低端,属于外围专利。

2. 市场化的知识产权运营机构较少,知识产权运用能力偏弱

中山市自开展以市场化方式促进知识产权运营服务工作以来,虽然成立了“中山云创”这种在省内有一定知名度的产权运营企业,但总体来说,目前中山市市场化的知识产权运营机构依然较少,难以满足市场化需求。与此同时,中山市的企业依靠知识产权开展上市重组、产业预警分析、专利导航、重大项目分析评议、竞争谈判、质押贷款等方面运用的能

^① 该部分的论断来源于中山市科学技术局《中山市知识产权事业发展“十三五”规划》,2016年11月。

力偏弱,多数企业对知识产权的运用停留在申报高新技术企业和科研项目上。

3. 知识产权保护人才相对缺乏,知识产权保护能力偏弱

中山市知识产权保护人才缺乏主要体现在两个方面:一方面,知识产权专业性较强,尤其对执法人员的素质要求较高,但目前中山市知识产权行政执法队伍缺乏系统的知识产权法律制度学习,影响了知识产权执法效果;另一方面,中山市的大部分企业,尤其是中小型企业,缺乏熟悉知识产权申报、相关文件撰写,熟悉知识产权相关法律法规等知识产权保护的管理人才,企业一旦涉及知识产权争端,很容易处于被动地位,有时不得不支付高额费用聘请外部人员应诉。

(三) 中山市知识产权发展的机遇

1. 经济转型与创新驱动发展战略为中山市知识产权的发展带来了战略机遇

随着我国经济发展进入新的阶段,单纯依靠承接、模仿和复制国外先进技术提高全要素生产率、促进经济发展的时期已过去,知识产权日益成为国家发展的战略性资源和国际竞争力的核心要素^①。鉴于此,我国逐渐在发展模式、发展要素、发展路径等方面开始转变,并将知识产权事业视为发展的利益所在。中山市若要实现跨越式发展、做大做强大湾区的“第三枢纽”、建设成为知识产权强市,就必须抓牢抓实抓好创新驱动发展战略提供的重大机遇,以更高目标、更严要求做好知识产权工作。

2. 粤港澳大湾区建设为中山市知识产权的发展提供了时代机遇

纽约湾区、旧金山湾区和东京湾区的发展表明,城市群通过城市间的紧密联系和协同互动,有利于促进城市间要素自由流动、资源高效配置、基础设施对接、产业关联配套、公共服务均等,从而充分发挥城市群的规模效应、集聚效应和协同效应。粤港澳大湾区11个城市,既各有特色,又

^① 邹晓梅、徐文舸《加强知识产权保护是经济转型发展必然选择》,《中国经济导报》2017年11月10日第A04版。

各有优势，如香港的教育、金融和高端服务业，澳门的商务服务业，广州的教育科研，深圳的高科技产业，东莞和佛山等城市的先进制造业，这些产业，既可能为中山市知识产权的发展提供智力支持，又可能为中山市知识产权的进一步推广和应用提供空间和可能。因此，粤港澳大湾区的建设，将为大湾区的重要一极的中山的知识产权事业，提供产业基础、人才资源、市场空间等。

（四）中山市知识产权发展面临的挑战

目前，知识产权的重要性已日益被国人所了解，越来越多的城市开始将知识产权发展作为拉动城市经济发展的新引擎和建设创新型城市的抓手，特别是周边的广州、深圳等地纷纷出台优惠政策抢人才、想方设法抢项目，使中山市知识产权的发展面临机遇与挑战并存的新格局。

1. 广州：建设“中国知识产权枢纽城市”

一是知识产权体制改革走在全国前列。2016年国务院批复同意在中新广州知识城开展知识产权运用和保护综合改革试验，这里成为我国唯一的“国家知识产权改革试验田”。多项国家级项目落户广州，国家知识产权局专利局专利审查协作广东中心、广州知识产权法院等也先后在广州成立。二是知识产权管理取得突破。广州出台了《广州市加强知识产权运用和保护促进创新驱动发展实施方案》《关于实施商标品牌战略“十三五”发展规划的意见》《广州市促进科技成果转化实施办法》《关于加强高新技术企业专利工作的实施意见》等政策。三是知识产权创造取得显著成效。2016年广州市专利申请量99044件，同比增长56.3%，其中发明专利申请量31892件，同比增长58.8%，两项增速均居全国19个副省级及以上城市第一位；PCT国际专利申请量1462件，同比增长163.6%；每万人口发明专利拥有量22.4件；商标总数占全省注册商标总数的27%，连续6年居全国副省级城市和计划单列市首位^①。四是知识产权保护水平不断提高。广州知识产权法院先后出台《加强司法保护为

^① 王可达、马蓉蓉《广州以完善知识产权制度加快创新驱动战略实施》，《探求》2018年第1期。

创新驱动发展提供司法保障的意见》《关于依法惩处侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法行为的专项工作方案》等。截至2017年4月17日广州知识产权法院共受理案件11611件,审结案件9405件,结案率为81%,法定审限内结案率达90.58%^①。

2. 深圳: 实施知识产权“高地”建设战略

作为国家首批知识产权综合管理改革试点城市,深圳通过打造“十大工程”,在不到10年的时间里,科研实力足以比肩以色列、韩国。2016年,深圳知识产权实现多个全国第一: PCT国际专利申请接近2万件,约占全国一半。根据对国际知识产权组织(WIPO)的PCT专利数据库的分析统计,截至2016年底,深圳累计PCT专利69347件,位居全球第二。在全球性的创新活动活跃的城市当中,深圳居第二名,仅落后于日本东京(261308件),但领先美国硅谷(59762件)。在第十九届中国专利奖获奖名单中,广东省获中国专利金奖4项,均为深圳企业;获外观设计金奖2项,深圳1项;获优秀奖185项,深圳53项,获外观设计优秀奖23项,深圳5项。第四届广东专利奖评选专利金奖共15项,深圳获得5项;优秀奖55项,深圳10项;发明人奖10人,深圳2人^②。

3. 电子商务背景下虚拟产品等亟须加强知识产权保护

电子商务作为一种崭新的商务手段伴随着互联网技术而产生,它改变了传统的商业运营模式,利用互联网技术与现代物流产业极大地扩展了原有的市场规模。随着“互联网+”战略的持续推进,电商企业迎来了新一轮的快速发展,然而,与此同时电子商务中的知识产权保护制度的发展速度远不及电商行业发展,致使网络知识产权侵权行为大量发生。如此局面如得不到尽快纠正,不但会阻碍电商企业自主创新战略的实施,而且也不利于其利用网络技术“走向世界”,最终将会影响电商行业的健康稳定发展。

① 祁雷 《审结近万案件 护航创新发展》,《南方日报》2017年4月24日第A03版。

② 李荣华 《深圳累计PCT专利全球第二 企业出海布局战略意图明显》,《南方日报》2017年4月26日第SC01版。

四 创新驱动发展战略下中山市知识产权发展的对策及建议

为进一步发挥知识产权对创新驱动发展战略的基本保障作用，助推中山市产业转型升级和经济社会的持续健康发展，作者的对策和建议如下。

（一）培育知识产权创造主体，激发知识产权创造活力

1. 推动创新主体建立知识产权管理制度，增强持续创新的动力

企业是市场经济的主体，也是自主创新的主体，更是知识产权创造、管理、保护和运用的主体。因此，在创新驱动战略机遇期，中山市应积极鼓励并支持企业围绕自身发展，制定明确的知识产权发展措施，保证知识产权的有效实施。具体来说，设立专门的知识产权保护与管理部门，建立企业知识产权部门与其他产业化、研发等部门相互协调、分工合作的组织制度；建立健全企业内部知识产权管理制度；加强对员工的管理，增强其知识产权法律意识，通过协议、制度、机制和法律四个方面的措施防止人员流动导致企业知识产权流失；以协议或规章的形式规定员工知识产权成果的归属，建立知识产权创新激励机制。

2. 探索推进知识产权投融资工作，为创新主体的发展提供资金支撑

中山市于2015年制定了《中山市科技企业知识产权质押融资贷款风险补偿办法》及基金运作方案，以解决科技企业融资难问题。自此以后，中山市的专利质押融资取得了较大的进展，但相对于知识产权质押融资运作比较成熟的广州、深圳等城市而言，中山市的专利质押融资还需要进一步挖潜增效，如完善专利质押融资配套服务、健全专利质押政策，提高市场成熟度；提高专利质量，为质押融资提供质押标的；支持政府性融资担保机构为科技型中小型企业发债提供担保等。

3. 加强商标品牌建设，形成企业品牌与区域品牌共建共创共同发展机制

有关国家的发展表明，大力发展品牌经济，以品牌为核心整合经济要素，提升国家的综合实力和竞争力，是中国经济在新常态下的必然选择。近年来，中山市的商标品牌价值和竞争力虽然有所提升，但与中山市的经

济总量相比还是有较大的潜力可控,在通往商标品牌强市的道路上,还有较长的路要走。结合当前的发展形式,中山可以在以下方面做文章:一是优化注册服务,为商标品牌建设奠定坚实基础。二是加强宣传、积极引导,创新商标品牌设计理念。三是强化监管执法,为商标品牌建设营造良好的市场环境。四是加强海外维权,为增强中国品牌国际竞争力提供保障。

(二) 创新知识产权人才队伍建设,为高标准建设国家知识产权示范城市提供人才支撑

1. 培养和引进不同层级知识产权人才,为知识产权事业提供内生动力
坚持培养和引进并举,探索成立知识产权专利代理人实习、培训基地,对专利代理人及后备人才进行实习培训。深入开展知识产权人才培训,培育一批专业能力强、综合素质高的知识产权复合型人才,为知识产权事业发展奠定基础。建立人才评聘机制,完善知识产权服务人才职业资格制度和职称评聘制度,加大对知识产权服务人才的激励力度,打通知识产权服务人才的职业发展道路。同时,积极对接广深科技创新走廊,吸引香港、澳门科研团队落户中山,加快培养引进一批中山市经济社会发展急需的创新创业团队和领军人物。

2. 打造知识产权行政执法骨干队伍,提升行政执法办案能力

实施知识产权行政执法能力提升工程:建立健全知识产权行政执法工作责任制度,相关领导和有关人员必须依职责履行执法工作责任;优化现有的专利、版权和商标执法队伍配置,充分发挥协同、联合执法的优势;全市一盘棋,指导各镇区成立产权执法队伍(执法的权限包括专利、商标);加强执法人员培训,执法人员要精通知识产权相关法律法规,通过相关考核后方可从事执法工作。争取通过三年的时间,建成一支专业化、职业化、规范化、信息化的知识产权行政执法队伍。

(三) 创新知识产权公共服务机制,提升知识产权运用能力

1. 搭建一体化的知识产权公共服务平台,打造区域知识产权运营服务中心

一是发展壮大新型研发机构。推动中山工业技术研究院从“1+4”向“1+N”拓展,强化其开展科技研发、科技成果转化、科技企业孵化育成、

高端人才集聚和培养四大功能，更好地发挥全市创新平台中枢作用。二是加快完善科技服务平台体系。加强市科技服务集聚基地建设，重点支持和发展研究开发、研发中介、技术转移、检验检测认证、知识产权、科技咨询等专业技术服务和综合科技服务机构；充分发挥“大仪网”和“科易网”的平台作用，为企业提供各类研发服务和技术解决方案，推进技术转移和知识产权交易，力争全市技术合同交易额有大幅度提升。三是大力推进孵化育成体系提质增效行动，打造“众创空间+孵化器+加速器”全孵化链条，出台加速器认定和资助政策，实现从团队孵化到企业孵化再到产业孵化的全链条、一体化服务。

2. 创新知识产权服务方式，当好知识产权发展的“店小二”

公证机关应进一步开展知识产权创造设立、运用流转、圈里救济等公证业务，引导公证机构做好“一带一路”“走出去”企业的知识产权境外保护工作；建立知识产权服务业统计监测体系，建立知识产权服务质量评估机制，促进知识产权服务机构不断提升服务质量和服务能力；面向重点产业和战略性新兴产业领域，建设产业知识产权战略支持中心，构建相关知识产权信息服务平台和专题数据库，支撑产业创新发展；同时，积极引导和支持金融机构按市场化方式建立“贷款+保险+财政风险补偿”的专利权质押融资模式。

3. 继续加强科技创新专利导航工作，为开展技术创新提供专利服务支撑

开展专利价值分析工作，建立专利导航产业发展工作机制，绘制重点产业发展的专利导航图，培育形成专利导航产业发展新模式。围绕新一代信息技术、先进装备制造、健康医药、新能源、新材料等新兴产业，开展专利导航产业发展实验区建设，按照“1+N”模式，构建产业专利导航项目体系，即：围绕一个重点产业宏观专利导航项目，实施N个微观专利导航项目，充分发挥专利信息资源对产业运行决策的引导力，形成一批新兴产业集群。

（四）优化“中山古镇模式”，探索在产业高度集中的镇区设立知识产权保护中心

为支持产业经济高质量发展，知识产权保护“中山古镇模式”也应顺势而为，建立集发明、实用新型和外观设计专利申请以及专利复审无效请

求于一体的快速审查服务体系,将快速审查由灯饰行业单一领域向灯饰照明配套制造业等相关领域拓展。对接大型电子商务平台,建立集聚产业线上专利保护合作机制,积极推进线上专利侵权判定咨询工作。完善行政保护与司法保护有效衔接机制,建立专利侵权案件行政调处前置制度、诉中委托调解制度和专利纠纷行政调解协议司法确认制度。探索建立社会调解与仲裁协同化解各类知识产权纠纷的保护机制,推动行业知识产权自律,加快形成知识产权大保护格局的运作模式。加强保护中心服务能力建设,与行业协会、产业知识产权联盟及龙头企业深度合作,探索开展具有产业特色的知识产权运营服务,推动行业知识产权联合创造、集成管理、协同运用和自律保护。

(五) 建立完善知识产权转移转化激励机制,打通科技成果转化最后一公里

1. 根据新形式和新需求,加大关键核心攻关与成果转化力度

继续组织实施重大科技专项,瞄准产业前沿和竞争制高点,突破掌握一批核心关键技术,积极培育发展新一代信息技术、高端装备制造、生物医药、绿色低碳、数字创意、新材料等战略性新兴产业。利用新技术推动传统产业转型升级,以科技创新为突破口,推动特色产业高端化、智能化、绿色化发展。推动云计算、物联网大数据为代表的新一代信息技术,与现代制造业、生产性服务业等的融合创新。主动贯彻落实《关于强化实施创新驱动发展战略 进一步推进大众创业万众创新深入发展的实施意见》,积极加强粤港澳大湾区科技创新合作及成果转移转化,鼓励与港澳联合共建国家级科技成果孵化基地、青年创新创业基地等成果转化平台。

2. 完善知识产权激励政策,推动知识产权创造与运用

对党政领导班子和领导干部进行综合考核评价时,注重发明创造、执法维权、转化运用、创新环境等方面的成效。优化财政对科技创新的投入,激励企业加大研发投入。落实高新技术企业所得税减免、研发费加计扣除、技术合同登记等支持企业创新的普惠性政策,持续抓好政策宣传,扩大创新主体的受惠面、提升其获得感。完善科技贷款贴息、研发费补助、科技创新券等扶持政策体系,重点支持种子期、初创期中小企业技术创新活动。鼓励企

事业单位科技人员创新成果知识产权化、知识产权产业化，对发明人或设计人予以奖励，并作为其业绩考核、职称评定和岗位聘任的重要条件之一。

（六）建立并完善知识产权大保护工作格局，提升知识产权保护水平

1. 探索建立知识产权保护信用管理体系，增大对侵权失信行为的惩戒力度

经济社会运行的情况显示，现阶段某些知识产品的产权受侵，关键在于违法成本低，这导致一些侵权行为人变本加厉。笔者建议，中山市宜尽快建立知识产权管理和保护信用标准，建立知识产权服务诚信机制，完善专利代理职业信息披露制度，将侵权行为信息纳入公共信用信息服务平台等，通过以上措施，加大对知识产权侵权失信行为的惩戒力度，提高知识产权保护社会信用水平，进而将违反知识产权制度的成本显著提上去，把法律威慑作用充分发挥出来。

2. 建立重大知识产权评议制度，为政府管理决策和企业市场竞争提供咨询参考

加大知识产权分析评议示范机构培育力度，研究制定中山市重大科技经济活动知识产权评议工作指南，明确评议范围，规范评议程序，推进知识产权分析评议服务标准化。完善重大科研项目的知识产权全过程管理流程，围绕重大产业规划、高技术领域重大投资项目等开展知识产权评议，建立中山市科技计划知识产权目标评估制度，积极探索重大科技活动知识产权评议试点，建立重点领域知识产权评议报告发布制度。引导企业自主开展知识产权评议工作，规避知识产权风险。按年度发布知识产权发展状况白皮书，及时公开全市知识产权状况。

参考文献

彭澎：《知识产权制度推进创新驱动发展的目标建构与路径选择研究》，《湖南商学院学报（双月刊）》2017年第3期。

马石:《知识产权法律制度与创新驱动发展战略的关系与发展》,《中华商标》2016年第2期。

王黎莹等:《浙江知识产权服务业发展现状与对策建议》,《浙江经济》2017年第9期。

陈泉:《新时代强化知识产权保护对策研究》,《中国发明与专利》2018年4月。

陈泽欣:《我国知识产权发展状况的国际比较研究》,《科技促进发展》2017年第10期。

易继明:《国家治理现代化进程中的知识产权体制改革》,《法商研究》2017年第1期。

吴汉东:《知识产权是创新发展的制度支撑和法律保障》,《中国知识产权报》2015年4月10日。

Analyses and Suggestions: Intellectual Property Governance in Zhongshan City Based on the Innovation-Driven Growth Strategy

Guo Jianfeng

Abstract: As Zhongshan, a city in Guangdong province, has undergone rapid development in the recent decade, its awareness of intellectual property (IP) creation and protection has been increased—both the numbers of patent application and approval are steadily increasing and a system governing IP operation has been initiated. However, some new issues and circumstances not in line with the innovation-driven growth strategy have shown up as well. Therefore, the following tasks are addressed at the current stage to perfect an IP governance system in Zhongshan: more quality IP creators should be supported, more IP professionals should be attracted, more IP related public service mechanisms should be created, some IP protection centers could be arranged in some districts or towns with industrial clusters, some incentives on IP transferring and transforming should be designed, and an integrated framework to protect IP in all dimensions should be established.

Keywords: Intellectual Protection; Innovation-Driven Growth Strategy; Zhongshan City